

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Прионежского муниципального района
от 29 ноября 2024 года № 1262

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении
муниципального земельного контроля на 2025 год

Раздел I

**Анализ текущего состояния осуществления муниципального
контроля, описание текущего уровня развития профилактической
деятельности Администрации Прионежского муниципального района,
характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Прионежский муниципальный район (далее – Программа) реализуется Администрацией Прионежского муниципального района (далее – Администрация) и устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Прионежский муниципальный район (далее – муниципальный контроль).

2. Предмет и объекты муниципального контроля определены Положением о муниципальном земельном контроле на территории Прионежского муниципального района, утвержденным Решением LXIX (69) сессии Совета Прионежского муниципального района от 13 февраля 2024 года № 3 (далее - Положение).

3. Главной задачей Администрации при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на усиление профилактической работы в отношении объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

Стоит отметить, что Правительством Российской Федерации принято Постановление от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля» (далее – Постановление).

Указанным Постановлением установлено, что в 2024 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - №248-ФЗ) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
- при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;
- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

б) без согласования с органами прокуратуры:

- по поручению Президента Российской Федерации;
- по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;
- по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу данного постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;
- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
- при наступлении события, указанного в программе проверок (при осуществлении государственного строительного надзора, федерального государственного экологического контроля (надзора), государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств);
- при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия

лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

Вместе с тем, Постановлением допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

4. За 9 месяцев 2024 года в рамках муниципального земельного контроля проведено 35 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

В адрес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (по состоянию на 20.09.2024 г.) направлено 28 предостережения о недопустимости нарушения требований, установленных действующим земельным законодательством.

Основными вопросами при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Прионежского муниципального являются:

- неиспользование земельных участков в соответствии с разрешенным использованием;
- использование земельных участков в неустановленных границах, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости;
- захламливание земель различным мусором;
- невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель сельскохозяйственного назначения.

5. В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (далее – требования законодательства), устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям Администрацией осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Прионежский муниципальный район на 2024 год.

На постоянной основе ведется информирование о требованиях законодательства, в том числе Правил землепользования и застройки сельских поселений на территории муниципального образования Прионежский муниципальный район, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, а также о последствиях

выявленных нарушений требований законодательства путем размещения данной информации на официальном Интернет-портале муниципального образования Прионежский муниципальный район.

Также Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства осуществляется путем размещения на официальном сайте Прионежского муниципального района информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в средствах массовой информации следующих сведений:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;
- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- программу профилактики рисков причинения вреда;
- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (не реже одного раза в год).

6. Ключевыми рисками причинения ущерба охраняемым законом ценностям является незнание и различное толкование контролирующими лицами требований законодательства, что может привести к нарушению ими отдельных положений действующего законодательства.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям обеспечивается за счет информирования контролируемых лиц о требованиях законодательства в соответствии с разделом III настоящей Программы.

Раздел II

Цели и задачи реализации Программы

7. Целями реализации Программы являются:

предупреждение нарушений контролирующими лицами требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению требований законодательства;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

разъяснение контролируемым лицам требований законодательства.

8. Задачами реализации Программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений требований законодательства путем активизации профилактической деятельности;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих её снижению;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения угрозы;

формирование у контролируемых лиц понимания требований законодательства;

создание и внедрение мер позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Раздел III

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. В соответствии с Положением проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) профилактический визит;
- 4) объявление предостережения.

10. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения:

| № п/п | Вид мероприятия | Форма мероприятия | Подразделение и (или) должностные лица Администрации, ответственные за реализацию мероприятия | Сроки (периодичность) их проведения |
|-------|-----------------|-------------------------|---|-------------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Информирование | Информирование осущест- | ОА и УЗР | Ежеквартально |

| | | | | |
|----|------------------|--|----------|---------------|
| | | <p>вляется посредством размещения отделом архитектуры и управления земельными ресурсами (ОА и УЗР) соответствующих сведений на официальном Интернет-портале муниципального образования Прионежский муниципальный район в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах</p> <p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном Интернет-портале муниципального образования Прионежский муниципальный район сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального Закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p> | | |
| 2. | Консультирование | <p>Проведение должностными лицами ОА и УЗР консультирования в устной и письменной форме по следующим вопросам:</p> <p>1) организации и осуществления Администрацией муниципального земельного контроля;</p> <p>2) порядка осуществления Администрацией профилактических, контрольных мероприятий, установленных Положением.</p> <p>Консультирование в устной форме осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, в ходе проведения профилактического или контрольного мероприятия.</p> | ОА и УЗР | Ежеквартально |

| | | | | |
|----|----------------------------|---|---------------|---------------|
| | | Консультирование в письменной форме осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации». | | |
| 3. | Профилактический визит | Проводится должностными лицами в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видеоконференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля. | ОА и УЗР | Ежеквартально |
| 4. | Объявление предостережения | В случае наличия у Администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Администрация объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по | Администрация | Ежеквартально |

| | | | | |
|--|--|---|--|--|
| | | обеспечению соблюдения обязательных требований | | |
|--|--|---|--|--|

Раздел IV

Показатели результативности и эффективности Программы

11. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

| № п/п | Наименование отчётного показателя | Величина |
|-------|--|--|
| 1. | Количество профилактических мероприятий, ед. | не менее 30 мероприятий, проведенных ОА и УЗР |
| 2. | Полнота информации, размещенной на официальном Интернет-портале муниципального образования Прионежский муниципальный район в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального Закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 3. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием ОА и УЗР | Отсутствие жалоб по результатам консультирования |
| 4. | Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы, по отношению к аналогичному периоду предыдущего года | 100 % |
| 5. | Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года | 0 % |

