

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Прионежского муниципального района
от _____ № _____

**ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении
муниципального земельного контроля на 2023 год**

Раздел I

**Анализ текущего состояния осуществления муниципального
контроля, описание текущего уровня развития профилактической
деятельности Администрации Прионежского муниципального района,
характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Прионежский муниципальный район (далее – Программа) реализуется Администрацией Прионежского муниципального района (далее – Администрация) и устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Прионежский муниципальный район (далее – муниципальный контроль).

2. Предмет и объекты муниципального контроля определены Положением о муниципальном земельном контроле на территории Прионежского муниципального района, утвержденным Решением XXXXV сессии Совета Прионежского муниципального района от 28.09.2021 № 3. (далее – Положение).

3. Главной задачей Администрации при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на усиление профилактической работы в отношении объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

Кроме того, Правительством Российской Федерации принято Постановление от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление), устанавливающее запрет на проведение плановых и внеплановых проверок до конца 2022 года.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса, или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, или индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка проводится исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации;

б) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при наступлении события, указанного в программе проверок (при осуществлении государственного строительного надзора, федерального государственного экологического контроля (надзора), государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств);

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

Однако, допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

4. За 9 месяцев 2022 года в рамках муниципального контроля проведено 25 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

В адрес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан направлено (по состоянию на сегодняшний день) 29 предостережений о недопустимости нарушения требований, установленных действующим земельным законодательством.

5. В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (далее – требования законодательства), устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям Администрацией осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Прионежский муниципальный район на 2022 год.

На постоянной основе ведётся информирование о требованиях законодательства, в том числе Правил землепользования и застройки сельских поселений на территории муниципального образования Прионежский муниципальный район, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, а также о последствиях выявленных нарушений требований законодательства путём размещения данной информации на официальном Интернет-портале муниципального образования Прионежский муниципальный район.

6. Ключевыми рисками причинения ущерба охраняемым законом ценностям является незнание и различное толкование контролируемыми лицами требований законодательства, что может привести к нарушению ими отдельных положений действующего законодательства.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям обеспечивается за счёт информирования контролируемых лиц о требованиях законодательства в соответствии с разделом III настоящей Программы.

Раздел II

Цели и задачи реализации Программы

7. Целями реализации Программы являются:

повышение открытости и прозрачности системы муниципального контроля;

предупреждение нарушений контролируемыми лицами требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению требований законодательства;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

разъяснение контролируемым лицам требований законодательства.

8. Задачами реализации Программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений требований законодательства путём активизации профилактической деятельности;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих её снижению;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения угрозы;

формирование у контролируемых лиц единого понимания требований законодательства;

создание и внедрение мер позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Раздел III

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. В соответствии с Положением проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) профилактический визит;
- 4) объявление предостережения.

10. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения:

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и	Сроки
---	-----------------	-------------------	-----------------	-------

п/п			(или) должностные лица Администрации, ответственные за реализацию мероприятия	(периодич- ность) их проведения
1	2	3	4	5
1.	Информирование	<p>Информирование осуществляется посредством размещения отделом архитектуры и управления земельными ресурсами (ОА и УЗР) соответствующих сведений на официальном Интернет-портале муниципального образования Прионежский муниципальный район в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах</p> <p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном Интернет-портале муниципального образования Прионежский муниципальный район сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального Закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p>	ОА и УЗР	По мере необходимости и обновления
2.	Консультирование	<p>Проведение должностными лицами ОА и УЗР консультирования в устной и письменной форме по следующим вопросам:</p> <p>1) организации и осуществления Администрацией муниципального земельного контроля;</p> <p>2) порядка осуществления Администрацией профилактических, контрольных мероприятий,</p>	ОА и УЗР	В течение года (при наличии оснований)

		<p>установленных Положением.</p> <p>Консультирование в устной форме осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, в ходе проведения профилактического или контрольного мероприятия.</p> <p>Консультирование в письменной форме осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».</p>		
3	Профилактический визит	<p>Проводится должностными лицами в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля.</p>	ОА и УЗР	В течение года (при наличии оснований)
4	Объявление предостережения	<p>В случае наличия у Администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, либо создало</p>	Администрация	В течение года (при наличии оснований)

	угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Администрация объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований		
--	--	--	--

Раздел IV

Показатели результативности и эффективности Программы

11. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

№ п/п	Наименование отчётного показателя	Величина
1.	Количество профилактических мероприятий, ед.	не менее 30 мероприятий, проведённых ОА и УЗР
2.	Полнота информации, размещённой на официальном Интернет-портале муниципального образования Прионежский муниципальный район в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального Закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
3.	Удовлетворённость контролируемых лиц и их представителей консультированием ОА и УЗР	100% от числа обратившихся
4.	Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы, по отношению к аналогичному периоду предыдущего года	100 %
5.	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчётный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года	0 %

В целях общественного обсуждения проекта программы профилактики просим направлять предложения на электронный адрес Администрации Прионежского муниципального района: adm@prionego.ru до 31.10.2022

Ведущий специалист отдела архитектуры
управления земельными ресурсами

И.С.Семенченя

29.09.2022

Начальник отдела архитектуры
управления земельными ресурсами

____09.2022

Е.А.Ярлыкова

Начальник отдела управления делами

____09.2022

А.Н. Черникова