



РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 марта 2023 г.

№ 257

Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики организации и применения муниципального земельного контроля на территории Прионежского муниципального района за 2022 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Решением XLVIII (45) сессии Совета Прионежского муниципального район от 28.10.2021 №3 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Прионежского муниципального района», Администрация Прионежского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый доклад о результатах обобщения правоприменительной практики организации и проведения муниципального земельного контроля на территории Прионежского муниципального района за 2022 год.

2. Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики организации и проведения муниципального земельного контроля на территории Прионежского муниципального района за 2022 год разместить на официальном сайте Прионежского муниципального района <https://prionego.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе: «муниципальный контроль», подраздел: «муниципальный земельный контроль».

Глава Администрации
Прионежского муниципального района

Г.Н. Шемет

**Доклад,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики за
2022 год при осуществлении муниципального земельного контроля на
территории Прионежского муниципального района**

1. Общие положения

1. Настоящий доклад подготовлен в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Прионежского муниципального района (далее – муниципальный земельный контроль).

2. Муниципальный земельный контроль на территории Прионежского муниципального района осуществляется Администрацией Прионежского муниципального района (далее – Администрация).

3. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные на территории Прионежского муниципального района, к которым предъявляются обязательные требования земельного законодательства Российской Федерации, а также действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования земельного законодательства Российской Федерации, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

4. На территории Прионежского муниципального района муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

- обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка, или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющих предусмотренных законодательством прав на них;

- обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течении установленного срока;

- обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Администрации в пределах компетенции.

5. В 2022 году муниципальный земельный контроль осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

6. Администрацией в 2022 году плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируруемыми лицами не проводились, в связи с действием постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. № 336).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. № 336 внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводились в 2022 году исключительно по следующим основаниям:

1) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса, или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, или индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка проводится исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации;

2) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при наступлении события, указанного в программе проверок (при осуществлении государственного строительного надзора, федерального государственного экологического контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия);

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания в целях возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

7. В целях осуществления муниципального земельного контроля Администрация в 2022 году проводила контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами и профилактические мероприятия.

2. Проведенные мероприятия и их результаты

1. Так, в 2022 году муниципальный земельный контроль был переориентирован на профилактическую работу.

Профилактическая работа заключается в проведении мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, по результатам которых предусмотрено объявление предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, а также проведение консультирование контролируемых лиц и информирование.

2. В целях информирования контролируемых лиц на официальном сайте Прионежского муниципального района в сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль», в подразделе «Муниципальный земельный контроль» размещена следующая информация:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;

2) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

3) утвержденные проверочные листы;

4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

5) программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом в сфере муниципального земельного контроля на 2023 год;

6) сведения о способах получения консультации по вопросам соблюдения обязательных требований;

7) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики за 2022 год, при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Прионежского муниципального района.

3. В 2022 году объявлено 39 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В предостережениях было указано какие действия (бездействия) приводят к нарушению обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами и какие меры необходимо предпринять для устранения нарушения земельного законодательства Российской Федерации.

По результатам объявления предостережений 1 контролируемое лицо предприняло меры к соблюдению обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации.

4. Администрацией в 2022 проведено 55 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, в виде выездных обследований.

3. Выявленные нарушения в рамках осуществления муниципального земельного контроля

При осуществлении муниципального земельного контроля наиболее часто выявляемым нарушением земельного законодательства Российской Федерации является нарушение статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации, выражающееся в самовольном занятии земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

В целях недопущения самовольного занятия земельного участка, части земельного участка, землепользователям рекомендуется использовать земельный участок в границах, установленных в соответствии с требованиями действующего земельного законодательства Российской Федерации, а в случае если границы земельного участка не установлены в соответствии с требованиями действующего земельного законодательства Российской Федерации, землепользователю рекомендуется обратиться к кадастровому инженеру в целях определения границ земельного участка - проведения межевания.

Информацию об установленных границах земельного участка можно получить при помощи online сервиса Росреестра «Публичная кадастровая карта» <https://pkk.rosreestr.ru/#/search/61.55927354267905,34.43856887231762/17/@1b4ulz56qc>.

Так же Администрацией во время проведения выездных обследований на земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон об обороте земель сельскохозяйственного назначения) было выявлено нарушение земельного законодательства Российской Федерации, пункта 2 статьи 13, статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации, пункта 3 статьи 6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», выраженное в неиспользовании земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению, а именно зарастание земельного участка сорными растениями.

В целях недопущения нарушения земельного законодательства Российской Федерации, выраженного в неиспользовании земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению, Администрация рекомендует землепользователям проводить мероприятие по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорными растениями, путем проведения агротехнических мероприятий направленных плодородие земель сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, в соответствии с пунктом 186 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479, правообладатели земельных участков (собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков) сельскохозяйственного назначения должны принимать меры по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорной растительностью и своевременному проведению сенокоса на сенокосах.

4. Анализ и эффективность осуществления муниципального земельного контроля

4.1 сведения об индикативных показателях вида контроля

1. Количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период - 0.
2. Общее количество контрольных мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период - 0.
3. Количество контрольных мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период - 0.
4. Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период - 39.
5. Количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период - 0.
6. Количество контрольных мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период - 0.
7. Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных мероприятий, за отчетный период - 0.
8. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании

проведения контрольных мероприятий, за отчетный период - 0.

9. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период - 0.

10. Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода - 1403.

11. Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода - 0.

12. Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода 315 (юридические лица и индивидуальные предприниматели, по сведениям 2021 года).

13. Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные мероприятия, за отчетный период - 0.

14. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действия (бездействия) должностных лиц контрольного органа, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период - 0.

15. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольного органа, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период - 0.

16. Количество контрольных мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению муниципального контроля и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период - 0.

4.2 сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей

1. Процент устраненных нарушений из числа выявленных нарушений законодательства в данной сфере - 0;
2. Процент обоснованных жалоб на действия (бездействие) органа муниципального контроля и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий – 0;
3. Процент отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий - 0;
4. Процент вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам органа муниципального контроля - 0;
5. Процент отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных органом муниципального контроля постановлений - 0.

5. Выводы и предложения по результатам осуществления муниципального земельного контроля

Пунктом 11 постановления Правительства Российской Федерации от

10.03.2022 № 336 установлены ограничения при проведении проверок в 2022 году, а также установлены новые условия проведения плановых проверок в 2023 году.

Плановые проверки будут осуществляться лишь на объектах, отнесённых к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Положением о муниципальном земельном контроле на территории Прионежского муниципального района установлены следующие категории риска земельных участков:

- средняя;
- умеренная;
- низкая.

На основании чего плановые контрольные (надзорные) мероприятия Администрацией в 2023 году реализованы не будут.

Основными мероприятиями при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Прионежского муниципального района в 2023 году станут профилактические мероприятия и контрольные надзорные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Ведущий специалист отдела архитектуры
управления земельными ресурсами

И.С. Семенченя

Начальник отдела архитектуры
управления земельными ресурсами

Е.А. Ярлыкова