



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ ОРГАН
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Правды, д.14, тел. +7 900 464 27 71, +7 900 464 27 72 E-mail:
kck.prionego@mail.ru

**ОТЧЁТ
о деятельности Контрольно-счётного органа
Прионежского муниципального района за 2023 год**

15 марта 2023 года

г. Петрозаводск

1. Общие сведения

Настоящий отчёт о деятельности Контрольно-счётного органа Прионежского муниципального района (далее – Контрольно-счётный орган) представлен на рассмотрение Совета Прионежского муниципального района на основании статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – «Федеральный закон №6-ФЗ») и пункта 7 части 1 статьи 14 Положения о Контрольно-счётном органе Прионежского муниципального района, утверждённого решением Совета Прионежского муниципального района от 26.08.2014 №2 (в редакции решения от 21.12.2021 №4 (далее – «Положение»).

В соответствии со статьёй 1 указанного Положения Контрольно-счётный орган является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образованным Советом Прионежского муниципального района и подотчётным ему, входит в структуру органов местного самоуправления, обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Отчет об итогах осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Прионежском муниципальном районе за 2023 год подготовлен по деятельности Контрольно-счётного органа Прионежского муниципального района за период с 11.05.2023 по 31.12.2023, в соответствии с нормами Закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон №6-ФЗ).

Основные принципы деятельности – законность, объективность, эффективность, независимость, гласность.

Основные полномочия определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом №6-ФЗ.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется

Контрольно-счётным органом в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении:

- органов местного самоуправления, муниципальных органов, муниципальных учреждений Прионежского муниципального района, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности;

- иных лиц и в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом и другими федеральными законами.

В 2023 году штатная численность Контрольно-счётного органа, утверждённая Решением Совета Прионежского муниципального района от 28.09.2020 №12, составляла 2 единицы.

2. Основные итоги деятельности в 2023 году

В 2023 году деятельность Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района была приостановлена, в связи с отсутствием штатного состава, но с 11 мая 2023 года Контрольно-счётный комитет возобновил деятельность в новом штатном составе.

В связи с вступившими в силу с 30.09.2021 изменениями в Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в 2021 году была утверждена новая редакция Положения о Контрольно-счётном комитете Прионежского муниципального района, которым предусматривалась в том числе смена наименования «Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района» на «Контрольно-счётный орган Прионежского муниципального района», но так как после утверждения новой редакции Положения не были проведены регистрационные действия, указанные изменения и в новой редакции Положение о Контрольно-счётном органе Прионежского муниципального района было зарегистрировано (внесены изменения в ЕГРЮЛ) 30.05.2023 года.

В отчётном периоде деятельность Контрольно-счётного органа осуществлялась на основе годового плана работы, утверждённого приказом Контрольно-счётного комитета от 28.12.2022 №12 (с учетом изменений, внесенных Приказами Контрольно-счётного органа от 07.07.2023 №9, от 31.08.2023 №11).

Между представительным органом Прионежского муниципального района, представительными органами тринадцати сельских поселений, входящих в состав Прионежского муниципального района, и Контрольно-счётным органом действуют соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В 2023 году проведено 22 мероприятия, из них: 21 экспертно-аналитическое мероприятие, включающие в себя 14 – в рамках внешней проверки годовых отчётов об исполнении бюджета Прионежского муниципального района и бюджетов поселений за 2022 год; 4 – заключения на проекты решений о внесении изменений в бюджет Прионежского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов; 1 –

заключение на проект решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов; 2 – заключения на отчёты об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 1 полугодие, 9 месяцев 2023 года и 1 контрольное мероприятие.

Экспертно-аналитические мероприятия.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2022 год.

Одно из основных направлений внешнего контроля - внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Прионежского муниципального района и поселений, которая призвана обеспечить уверенность внешнего пользователя в достоверности данных о бюджетной деятельности органов местного самоуправления, положенных в основу отчета об исполнении бюджета.

В ходе проверки отчётов об исполнении бюджетов сельских поселений и Прионежского муниципального района за 2022 год были даны характеристики исполнения бюджетов по доходам и расходам; проведён анализ исполнения статей Решений о бюджете; проанализированы показатели дебиторской и кредиторской задолженностей. Осуществлён комплекс контрольных мероприятий по проверке полноты, достоверности и соответствия нормативным требованиям Бюджетного кодекса, Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – «Инструкция №191н»), Приказа Минфина России от 24.05.2022 №82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ Минфина №82н), Приказа Минфина России от 29.11.2017 №209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления».

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2022 год установлено, что бюджетная отчетность в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н.

Основные параметры бюджета района и поселений выполнены.

Отчеты об исполнении бюджета отражают достоверность результатов исполнения бюджета района и поселений за период с 01.01.2022 по 31.12.2022.

Выявлены нарушения и недостатки по годовой бюджетной отчетности ГАБС:

- ✓ нарушения статьи 184.1 Бюджетного кодекса:
- в решениях о бюджетах не были утверждены показатели верхнего предела внутреннего муниципального долга, включая верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

- в решениях о бюджете в текстовой части не был утверждён общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (при наличии такого показателя в приложении «Ведомственная структура расходов бюджета» по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение»);

- приложения к решениям о бюджете не содержали распределения бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности);

- ✓ не разработаны Перечни кодов целевых статей расходов бюджетов поселений;

- ✓ не актуализированы Положения о бюджетном процессе в поселениях Прионежского муниципального района;

- ✓ в пояснительной записке к Отчёту об исполнении бюджета не отражена информация о документе, являющимся основанием для отражения задолженности по государственному (муниципальному) долгу, реквизиты документа, срок погашения;

- ✓ в нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса на 2022 год не был установлен порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи или установлен с нарушениями;

- ✓ в нарушение статьи 11 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте», пункта 79 ФСБУ «Концептуальные основы бухгалтерского учёта и отчётности для организаций государственного сектора» (утв. приказом Минфина России от 31.12.2016 №256н), пункта 7 Инструкции №191н, пункта 27 Положения по ведению бухгалтерского учёта и бухгалтерской отчётности (утв. приказом Минфина России от 29.07.1998 №34н) обязательная процедура внутреннего финансового контроля – инвентаризация активов и обязательств в целях обеспечения достоверности годовой бюджетной отчётности не проводилась; в нарушение пункта 158 Приказа Минфина 191н, в текстовой части пояснительной записки не отражен факт проведения годовой инвентаризации;

- ✓ в нарушение пункта 8.1 Приказа Минфина №82н, код главного администратора доходов по НДФЛ, акцизам и земельному налогу отражен код администратора доходов поселения, вместо ФНС России;

- ✓ в нарушение пункта Приказа Минфина №82н бюджетные ассигнования резервного фонда были отражены в подразделе 1003 «Социальное обеспечение населения» вместо 0111 «Резервные фонды»;

- ✓ несопоставимость показателей Проектов Решений, сформированных в тысячах рублей, с данными сводных бюджетных росписей расходов местных бюджетов и формами годовой бюджетной отчётности, составленных в соответствии с требованиями Инструкции №191н в рублях, с двумя десятичными знаками после запятой. В связи с чем, Контрольно-счётным органом было рекомендовано с целью сопоставимости бюджетной информации, содержащейся в бухгалтерской (финансовой) отчётности, формировать Решения о местном бюджете и сводные бюджетные росписи в

рублях, с точностью до второго десятичного знака после запятой;

✓ в приложении к Решению об утверждении Отчета об исполнении бюджета за 2022 год наименования видов доходов не соответствуют форме 0503127.

Оценить эффективность проведённой поселениями работы, какие приняты меры к устранению недостатков в текущей работе, будет возможно в ходе проведения последующих внешних проверок годовых отчётов об исполнении местных бюджетов.

Оперативный анализ исполнения бюджета за 1 полугодие, 9 месяцев 2023 года.

Оперативный анализ исполнения бюджета за 1 полугодие, 9 месяцев 2023 года по району проведен для информирования представительного органа местного самоуправления о ходе исполнения бюджета.

По результатам проведения экспертиз отчётов об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за первое полугодие 2023 года, девяти месяцев 2023 года были выявлены нарушения и недостатки:

✓ в нарушение пункта 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса, сводная бюджетная роспись расходов бюджета, после утверждения расходов по Решению сессии Совета Прионежского муниципального района об изменении в первоначальный бюджет, на дату решения сессии Совета не формируется и не утверждается руководителем Финансового управления;

✓ установлено несоответствие между Отчётом об исполнении бюджета района за 9 месяцев 2023 года и отчётной формой 0503151 «Отчёт о кассовых поступлениях и выбытиях»;

✓ отсутствие кодов администраторов доходов бюджета в приложении «Исполнение доходной части бюджета Прионежского муниципального района» к отчёту об исполнении доходной части бюджета района за 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года.

Экспертиза проектов Решений о внесении изменений в Решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг.

При подготовке Контрольно-счётным органом заключений на проекты решений о внесении изменений в бюджет Прионежского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Администрацией Прионежского муниципального района были своевременно приняты меры по устранению указанных замечаний.

Корректировки бюджета района и бюджетов поселений в основном обусловлены:

- изменениями объема доходов, связанных с фактическим поступлением налоговых, неналоговых доходов;
- изменением объема безвозмездных поступлений;
- изменениями объема расходов бюджета района и бюджетов поселений;

-перемещениями бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджета района и бюджетов поселений.

В 2023 году Советами сельских поселений проекты местных бюджетов для проведения экспертиз и проверки обоснованности их показателей в Контрольно-счётный орган не направлялись.

Экспертиза проекта Решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг.

Проект Решения Совета Прионежского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе, а также другим нормативным и муниципальным правовым актам.

Выявленные замечания и недостатки указаны ответственному составителю и устранены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

Указанный проект предложен для рассмотрения Совету Прионежскому муниципальному району.

Выводы по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий:

- бюджеты поселений сформированы в условиях высокой зависимости от финансовой помощи из районного бюджета (за исключением бюджета Шуйского сельского поселения, Нововилговского сельского поселения, Мелиоративного сельского поселения);

- бюджеты исполнялись в соответствии с требованиями и нормами действующего бюджетного законодательства.

Контрольные мероприятия.

В 2023 году проведено контрольное мероприятие.

Цель контрольного мероприятия: проверка целевого использования средств бюджета муниципального образования «Мелиоративное сельское поселение», направленных на реализацию мероприятий на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях, за 2022 год, включая аудит эффективности закупок».

Предмет контрольного мероприятия: ремонт хоккейной площадки, расположенной напротив дома 22 по ул. Петрозаводской в п. Мелиоративный.

Объекты контрольного мероприятия: Администрация муниципального образования «Мелиоративное сельское поселение».

Проверяемый период деятельности: 2022 год.

Объём проверенных средств в рамках контрольного мероприятия составил 2 529,25 тыс. руб.

Фактов нецелевого и неэффективного использования средств, выделенных из бюджета Прионежского муниципального района на ремонт хоккейной площадки, расположенной напротив дома №22 по

ул.Петрозаводской в п.Мелиоративный, не установлено.

Фактическое значение показателя результативности соответствует плановому 100%.

При проведении контрольного мероприятия выявлено 8 фактов нарушений и недостатков, в том числе:

✓ правоустанавливающие документы на проектный объект - «хоккейная площадка, расположенная напротив дома 22 по ул. Петрозаводской в п. Мелиоративный» у Администрации Мелиоративного сельского поселения отсутствуют, в реестре муниципального имущества Мелиоративного сельского поселения проектный объект не значится, сведения о зарегистрированных правах в отношении указанного объекта недвижимости отсутствуют;

✓ в нарушение порядка назначения контрактного управляющего (в нарушение положений пункта 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») контрактным управляющим назначено физическое лицо, не являвшееся работником Администрации Мелиоративного сельского поселения. Неправомерно возложены функции контрактного управляющего на лицо, не состоящего в трудовых или служебных отношениях с Заказчиком;

✓ в нарушение части 2 статьи 39 Закона №44-ФЗ решение о создании комиссии по осуществлению закупок не было принято Администрацией Мелиоративного сельского поселения до начала проведения закупки;

✓ в нарушении части 65.1 статьи 112 Закона N 44-ФЗ Администрация Мелиоративного сельского поселения в отсутствие своего решения (правового акта) внесла изменения в существенные условия контракта от 15.07.2022 №1аэф-22, утвердив Техническое задание и локальную смету к муниципальному контракту в новой редакции;

✓ в нарушении части 65.1 статьи 112 Закона N 44-ФЗ и установленных требований утвержденных Постановлением от 04.08.2022 №38 Администрацией МСП «Об изменении существенных условий контрактов, заключенных до 01.01.2023 года», в отсутствие обоснований невозможности исполнения контракта в установленный контрактом срок, Администрация Мелиоративного сельского поселения внесла изменения в существенные условия контракта от 15.07.2022 №1аэф-22 в части изменения срока окончания выполнения работ;

✓ в нарушении части 6 статьи 34 Закона N 44-ФЗ, требования к подрядчику об уплате неустойки (пени) за просрочку исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом от 15.07.2022 №1аэф-22 Администрацией Мелиоративного сельского поселения не направлялось;

✓ в нарушении условий установленных пунктом 4.2 контракта от 15.07.2022 №1аэф-22, Администрация Мелиоративного сельского поселения несвоевременно утвердило Комиссию по приемке результатов выполненных работ;

✓ в нарушение условий расчётов по контракту, установленных в пункте 3.1 контракта от 15.07.2022 №1аэф-22, платежи за выполненные работы произведены за пределами установленного срока расчётов.

Предложения Контрольно-счетного органа по результатам проверки:

- ✓ провести проверку по фактам выявленных нарушений и недостатков, принять меры по недопущению таких нарушений впредь;
- ✓ осуществить постановку на кадастровый учет и регистрацию права муниципальной собственности на объект «хоккейная площадка, расположенная напротив дома 22 по ул. Петрозаводской в п. Мелиоративный».
- ✓ информацию о выполнении данных предложений, на основании представления Контрольно-счётного органа от 22.12.2023 №1, представить в Контрольно-счётный орган Прионежского муниципального района в срок до 29 ноября 2024 года.

3. Иная деятельность

Контрольно-счётный орган в течение 2023 года принимал участие в работе комиссии по бюджету, налогам и социальной политике, заседаниях Совета Прионежского муниципального района.

На постоянной основе ведется работа по взаимодействию Контрольно-счётного органа с Контрольно-счётной палатой Республики Карелия, контрольно-счётными органами других муниципальных образований Республики Карелия, Прокуратурой Прионежского района Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 14 Положения о Контрольно-счётном органе информация о результатах проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях представляется в Совет Прионежского муниципального района, а также в Прокуратуру Прионежского района в соответствии с Соглашением о порядке взаимодействия между Контрольно-счётным органом Прионежского муниципального района и Прокуратурой Прионежского района.

Согласно статье 4 Закона №6-ФЗ гласность является одним из ключевых принципов деятельности контрольно-счётных органов. Принцип гласности обеспечивается путём размещения информации о деятельности Контрольно-счётного органа на официальном сайте Администрации Прионежского муниципального района в сети Интернет <http://prionego.ru>. В соответствии со статьёй 3 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация на сайте поддерживается в актуальном состоянии. На сайте размещены планы работ, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, локальные правовые акты, другая информация и документы в соответствии с действующим законодательством.

В 2023 году были внесены изменения в Регламент Контрольно-счётного органа. В соответствии с действующим законодательством внесены изменения в стандарты внешнего муниципального и финансового контроля, посредством которых обеспечивается установление единых организационно-правовых, информационных, методических основ при проведении

Контрольно-счётным органом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии со статьёй 11 Положения о Контрольно-счётном органе сформирован план работы на 2024 год, который утверждён приказом Контрольно-счётного органа от 27.12.2023 №17 и размещён на официальном сайте Прионежского муниципального района.

4. Основные задачи на 2024 год

Основные направления деятельности Контрольно-счётного органа на 2024 год сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на органы внешнего муниципального финансового контроля Конституцией РФ, Федеральным законом №6-ФЗ, Бюджетным Кодексом РФ и Положением о Контрольно-счётном органе Прионежского муниципального района.

В 2024 году Контрольно-счётным органом по-прежнему будет уделяться внимание развитию системы контроля формирования и исполнения бюджета Прионежского муниципального района, бюджетов поселений, входящих в состав Прионежского муниципального района, контроля над эффективностью и результативностью бюджетных расходов, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, аудита в сфере муниципальных закупок.

Основными задачами деятельности Контрольно-счётного органа на 2024 год являются:

- повышение качества проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (самостоятельных, совместных и параллельных с другими контролирующими органами);

- выполнение мероприятий по приведению в соответствие муниципальных правовых актов требованиям федерального и регионального законодательства;

- организация контроля за исполнением представлений и предписаний Контрольно-счётного органа по устранению выявленных при проведении проверок нарушений;

- организация контроля за исполнением предложений Контрольно-счётного органа и оказание помощи объектам контроля в работе по устранению выявленных при проведении проверок, замечаний, недостатков;

- актуализация действующих и разработка новых Стандартов внешнего финансового контроля по деятельности Контрольно-счётного органа;

- повышение уровня взаимодействия Контрольно-счётного органа с иными контрольно-надзорными органами.

Председатель
Контрольно-счётного органа
Прионежского муниципального района

Д.Г. Листраденкова

