



РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

СОВЕТ ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**РЕШЕНИЕ
XI СЕССИИ II СОЗЫВА**

от «21» июня 2011 года

№ 15

Об утверждении программы
по повышению эффективности бюджетных расходов
Прионежского муниципального района

В целях повышения эффективности бюджетных расходов
Прионежского муниципального района на период до 2012 года Совет
Прионежского муниципального района
РЕШИЛ:

1. Утвердить «Программу по повышению эффективности бюджетных расходов Прионежского муниципального района на период до 2012 года».
2. Контроль за исполнением программы возложить на Комиссию по реализации «Программы по повышению эффективности бюджетных расходов Прионежского муниципального района на период до 2012 года».
3. Программа Прионежского муниципального района по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года распространяет действие с 01 января 2011 года.
4. Настоящее Решение подлежит официальному опубликованию.

Глава Прионежского
муниципального района

А.В. Поценковский

Утверждена Решением
XI сессии II созыва
Совета Прионежского муниципального района
от «21» июня 2011г. № 15

ПРОГРАММА
по повышению эффективности бюджетных расходов
в Прионежском муниципальном районе на период до 2012 года

Введение

Программа по повышению эффективности бюджетных расходов в Прионежском муниципальном районе на период до 2012 года (далее – Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011–2013 годах от 29 июня 2010 года, Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р, Распоряжением Правительства Республики Карелия от 31.12.2010г. № 659р-П, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Прионежского муниципального района на 2011–2013 годы, утвержденными постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 09.02.2011 № 269.

I. Обоснование и необходимость разработки и реализации Программы

Прионежский муниципальный район на протяжении ряда лет реализовывал реформу в сфере общественных финансов. Основные направления реформы затрагивали организацию бюджетного процесса, систему межбюджетных отношений, налоговую политику, порядок осуществления бюджетных расходов, управление муниципальным долгом, имуществом, организацию кассового обслуживания консолидированного бюджета, контроль за расходованием бюджетных средств, организацию системы муниципального заказа.

В период проведения реформ приняты правовые акты Прионежского муниципального района, регулирующие бюджетные правоотношения, в том числе Решение Совета Прионежского муниципального района XXV сессии I созыва от 02.04.2009 № 11 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе», Постановление Администрации Прионежского муниципального района от 22.09.2009г. № 2467 «Об утверждении административного регламента по осуществлению переданных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений Прионежского муниципального района», Решение Совета Прионежского муниципального района VIII сессии II созыва от 16.12.2010 № 6 «О бюджете Прионежского муниципального района на 2011 год».

Принятые Решением Совета Прионежского муниципального района и Администрацией Прионежского муниципального района правовые акты способствуют повышению эффективности бюджетного процесса, в том числе за счет ежемесячного кассового планирования доходов и расходов, обеспечения безусловного исполнения бюджетных обязательств, развития института главных распорядителей бюджетных средств и главного администратора доходов, регламентации порядка санкционирования бюджетных расходов и учета бюджетных обязательств.

Обеспечивается формирование и исполнение консолидированного бюджета Прионежского муниципального района по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам организации бюджетного процесса с соблюдением установленных им процедур и ограничений по объему долга и дефицита бюджета.

Бюджет формируется преимущественно на основе программно-целевого метода планирования, с учетом принятых республиканских и муниципальных долгосрочных целевых программ.

В практику бюджетного планирования введено представление главным распорядителем средств бюджета района докладов о результатах и основных направлениях деятельности. Это обеспечивает расширение сферы применения и повышение качества программно-целевых методов бюджетного планирования, а также способствует формированию бюджета района в зависимости от планируемого уровня достижения поставленных целей в соответствии со среднесрочными приоритетами социально-экономической политики и в пределах прогнозируемых объемов бюджетных ресурсов.

Кассовое обслуживание бюджета Прионежского муниципального района, а также операций со средствами учреждений от приносящей доход деятельности осуществляется в Управлении Федерального казначейства с открытием лицевых счетов всем участникам бюджетного процесса Прионежского муниципального района.

Созданная в Прионежском муниципальном районе система финансового контроля Прионежского муниципального района в целом обеспечивает систематический контроль за правомерным, целевым и эффективным использованием средств бюджета Прионежского муниципального района.

В рамках реализации бюджетной реформы, в Прионежском муниципальном районе действуют и разрабатываются новые подходы к системе управления муниципальными финансами, в том числе:

- организация бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- разграничения полномочий и, соответственно, доходных источников и расходных обязательств публично-правовых образований;
- разработка стратегии расходования бюджетных средств исходя из долгосрочных перспектив;
- усовершенствованы и формализованы межбюджетные отношения;
- повышение результативности расходования бюджетных средств за счет их ориентации на достижение конечного результата наиболее эффективным способом;
- повышение уровня среднесрочного планирования, и в дальнейшем переход от годового бюджета на бюджет в формате «скользящей трехлетки»;
- введение формализованных процедур и методик распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений;
- увеличение степени самостоятельности и ответственности главных распорядителей, разработка и внедрение методов и процедур оценки качества финансового менеджмента на ведомственном уровне, укрепление финансовой дисциплины;
- обеспечение прозрачности и эффективности закупок для муниципальных нужд.

Анализ проведенных мероприятий в реформировании общественных финансов позволяет сделать вывод, что не все заявленные планы в этом направлении были реализованы. Не удалось на практике применить ряд законодательно введенных норм, принципов и механизмов и урегулировать ряд методических вопросов. Как следствие, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд нерешенных проблем. К числу основных относятся следующие:

- не в полном объеме созданы условия для мотивации органов местного самоуправления, а также учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;
- недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты;
- недостаточное развитие внутреннего аудита;
- требование дальнейшего распространения опыта внедрения муниципальных заданий, совершенствования системы стандартов качества муниципальных услуг, а также критериев их оценки;
- недостаточное развитие собственной доходной базы;
- недостаточное развитие мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование налогового администрирования;
- недостаточно активизирована работа исполнительных органов местного самоуправления Прионежского муниципального района совместно с налоговыми и иными контролирующими органами:
 - мониторинг крупных и средних предприятий Прионежского муниципального района в целях принятия мер по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности, сокращению задолженности по налоговым платежам;
 - увеличению поступлений и своевременной уплате текущих налоговых платежей;
 - целенаправленная работа с предприятиями осуществляющими свою деятельность на территории Прионежского муниципального района, имеющими задолженность по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществление мер принудительного взыскания задолженности по платежам в бюджет Прионежского муниципального района.

Вместе с тем к 2011 году стало очевидно, что не все из реализованных на практике мероприятий принесли планируемый результат и, соответственно, многое ещё требует доработки и развития. Кроме того, Правительством Российской Федерации был поставлен ряд новых задач в рамках федеральной Программы повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года.

Необходимость поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является важнейшим базовым условием в достижении долгосрочных целей социально-экономического развития Прионежского муниципального района, что, в свою очередь, увеличивает актуальность разработки, и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления Прионежского муниципального района, модернизации управления финансовыми ресурсами.

II. Цель и основные задачи Программы

Цель Программы – создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления Прионежского муниципального района, по выполнению их функций и обеспечению потребностей граждан в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Прионежского муниципального района.

Основным условием реализации Программы является проведение эффективной бюджетной политики, направленной на обеспечение макроэкономической стабильности, стимулирование экономического роста и модернизацию экономики, предоставление качественных бюджетных услуг населению Прионежского муниципального района.

Приоритетом бюджетной и налоговой политики по-прежнему будет постоянное повышение жизненного уровня населения Прионежского муниципального района,

развитие его экономического потенциала за счет привлечения инвестиций, в том числе на основе государственно-частного партнерства, поддержки инновационного развития экономики, обеспечения мер по модернизации социальной и инженерной инфраструктуры, активизации институтов гражданского общества и обеспечения инициативы участников бюджетного процесса.

Этому должна способствовать реализация в Прионежском муниципальном районе Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р, Программы Республики Карелия по повышению эффективности бюджетных расходов в Республике Карелия на период до 2012 года и настоящей Программы.

Для достижения цели Программы необходимо решение следующих основных задач:

- обеспечение увязки стратегического и бюджетного планирования;
- совершенствование принципов бюджетирования, ориентированного на результат;
- ориентация деятельности органов местного самоуправления Прионежского муниципального района, муниципальных учреждений на достижение конкретных результатов;
- стимулирование участников бюджетного процесса Прионежского муниципального района к поиску резервов повышения эффективности бюджетных расходов;
- оптимизация структуры органов местного самоуправления Прионежского муниципального района исходя из ориентации на достижение общественно значимых результатов;
- четкое определение сфер ответственности органов местного самоуправления Прионежского муниципального района;
- совершенствование процедур формирования и исполнения бюджета, межбюджетных отношений Прионежского муниципального района.

Для решения указанных задач до 2012 года предусматривается принятие мер по следующим основным направлениям:

- дальнейшее совершенствование программно-целевых принципов организации деятельности Прионежского муниципального района, применение в полном объеме методов среднесрочного бюджетного планирования при переходе к формированию и утверждению «Программного» бюджета Прионежского муниципального района;
- повышение эффективности муниципального финансового контроля и развитие внутреннего контроля Прионежского муниципального района;
- совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях способов муниципальных закупок, в том числе путем проведения открытых аукционов в электронной форме;
- создание информационной среды и технологий для реализации управленческих решений в сфере бюджетного процесса Прионежского муниципального района, повышения действенности общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления Прионежского муниципального района;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом Прионежского муниципального района;
- повышение доступности и качества муниципальных услуг Прионежского муниципального района в сфере здравоохранения, образования, культуры, ЖКХ и в других социально значимых сферах.

III. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Прионежского муниципального района является необходимым условием решения основных задач Программы.

Бюджетная и налоговая политика Прионежского муниципального района на долгосрочную перспективу формируется исходя из необходимости повышения уровня благосостояния жителей района, и достижения устойчивых темпов экономического роста.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной и налоговой политики является важнейшей предпосылкой для обеспечения экономической стабильности в Прионежском муниципальном районе, которая:

- создает условия для устойчивого экономического роста, улучшения инвестиционного климата, диверсификации и повышения конкурентоспособности субъектов экономики, основанной на инновационном развитии;
- ведет к созданию рабочих мест, требующих кадров высокой квалификации;
- определяет достижение ключевой конечной цели стратегии социально-экономического развития Прионежского муниципального района – повышение качества жизни населения, в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами.

Бюджетная политика Прионежского муниципального района должна формироваться с должной степенью осмотрительности, учитывать возможные сценарии экономического развития и межбюджетных отношений с органами власти Республики Карелия. В то же время она должна быть активной, в максимальной степени позволяющей использовать все имеющиеся возможности и резервы.

Для повышения эффективности деятельности Прионежского муниципального района необходимо установление и соблюдение четко сформулированных принципов ответственной бюджетной политики, к которым относятся:

- консервативность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;
- формирование бюджета Прионежского муниципального района с учетом долгосрочного прогноза основных параметров развития Прионежского муниципального района, основанных на реалистичных оценках;
- стабильность и предсказуемость налоговой политики;
- ограничение бюджетного дефицита, муниципального долга;
- полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей государственной политики, включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, гарантии и имущество;
- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- принятие новых расходных обязательств, при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, а также с учетом сроков и механизмов их реализации.

Для дальнейшего внедрения этих принципов на районном уровне предусматривается реализовать следующие основные меры:

- переход к формированию и принятию бюджета Прионежского муниципального района на три года;
- использование для целей бюджетного планирования консервативного прогноза социально-экономического развития;
- установление среднесрочных индикативных ограничений расходов по направлениям политики (долгосрочным целевым программам), создающих условия для реструктуризации по инициативе соответствующих органов местного самоуправления района расходов и повышения гибкости в использовании бюджетных ассигнований для достижения заявленных целей;

- уточнение формы и порядка ведения реестра расходных обязательств с обеспечением взаимосвязи с перечнем муниципальных услуг, муниципальными заданиями на их оказание и результатами от вложения ассигнований, а также с реестром муниципальных контрактов. Для этого в реестре расходных обязательств необходимо учитывать особенности различных расходных обязательств (публичных, в том числе публично-нормативных обязательств, гражданско-правовых обязательств, межбюджетных трансфертов), характер их образования и принятия;
- формализация порядка и критериев инициирования и принятия решений по введению новых или увеличению действующих расходных обязательств с усилением ответственности главных распорядителей средств бюджета Прионежского муниципального района за достоверность оценки их объема и сроков исполнения;
- совершенствование организации и методологии формирования бюджета Прионежского муниципального района, прогнозирования его кассового исполнения с установлением ответственности главных распорядителей средств бюджета Прионежского муниципального района за качество и соблюдение бюджетных процедур.

IV. Совершенствование разграничения полномочий и организация деятельности публично-правовых образований

Одним из итогов реформирования межбюджетных отношений явилось создание законодательной базы разграничения бюджетных доходов и расходных полномочий между Администрацией Прионежского муниципального района и органами местного самоуправления поселений Прионежского муниципального района.

С 2006 года за бюджетами поселений Бюджетным кодексом Российской Федерации и Решениями сессий депутатов местных самоуправлений Прионежского муниципального района закреплены нормативы отчислений от таких налогов, как налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц, земельный налог.

Достигнут высокий уровень прозрачности и предсказуемости межбюджетных отношений. Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемые из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам поселений, распределяются по утвержденной нормативным правовым актом формализованной методике.

В целях дальнейшего совершенствования разграничения полномочий и организации межбюджетных отношений органами местного самоуправления Прионежского муниципального района предусматривается:

- актуализировать методику распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, повысить эффективность применения инструментов воздействия на бюджетную политику поселений с учетом их дотационности, в том числе с введением при необходимости внешнего управления;
- совершенствовать систему мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в сельских поселениях, а также показателей оценки качества такого процесса;
- проводить мониторинг просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений, а также просроченной задолженности по долговым обязательствам этих учреждений с целью ликвидации задолженности и недопущения образования указанной задолженности в дальнейшем;
- продолжить работу по установлению нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления сельских поселений;

- продолжить работу по оказанию методической помощи органам местного самоуправления сельских поселений в осуществлении ими бюджетного процесса, повышении уровня квалификации финансовых специалистов сельских поселений.

Органам местного самоуправления сельских поселений Прионежского муниципального района в целях повышения эффективности бюджетного процесса необходимо:

- разработать и принять муниципальные программы повышения эффективности бюджетных расходов и начать их выполнение уже в текущем году;
- разрабатывать проекты бюджетов поселений исходя из принципов программно-целевого метода бюджетного планирования на основе муниципальных целевых программ со сроком реализации не менее трех лет, необходимости принятия мер по повышению уровня собственных бюджетных доходов поселений, первоочередного обеспечения социально значимых расходов и расходов, способствующих привлечению инвестиций;
- обеспечивать принятие сбалансированных бюджетов сельских поселений до начала очередного финансового года;
- повышать качество и доступность предоставляемых муниципальных услуг с учетом необходимости принятия и исполнения нормативных правовых актов органов местного самоуправления сельских поселений по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений, регламентирующих порядок путем реорганизации, изменения типа на автономные, бюджетные и казенные учреждения;
- обеспечивать экономное и рациональное использование бюджетных средств, оптимизацию расходов на муниципальное управление, своевременное и в полном объеме исполнение принимаемых бюджетных обязательств, недопущение просроченной кредиторской задолженности по ним, проведение взвешенной политики при принятии новых расходных обязательств с учетом их достоверного финансово-экономического обоснования и возможностей местного бюджета;
- провести ревизию и актуализацию нормативных правовых актов органов местного самоуправления сельских поселений по осуществлению ими бюджетного процесса с учетом необходимости принятия мер по повышению инициативы и ответственности участников бюджетного процесса, его эффективности, открытости и подконтрольности, в том числе на основе электронного документооборота и стандартизации форматов информационного обмена;
- установить требования об обязательном обнародовании органами местного самоуправления Прионежского муниципального района отчетов о достигнутых результатах за истекший финансовый год, характеризующих достижение поставленных на финансовый год целей, а также о задачах, требующих решения в очередном финансовом году, и направлениях их достижения.

V. Районные программы и совершенствование программной структуры расходов бюджета Прионежского муниципального района

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов, как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления Прионежского муниципального района предусматривается дальнейшее развитие программно-целевого принципа организации их деятельности.

Будет продолжено формирование системы программ Прионежского муниципального района исходя из целей и индикаторов Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, нормативных актов, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Федерации, Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2020 года.

Программа Прионежского муниципального района – документ, определяющий цель, задачи, результаты, основные направления и инструменты государственной политики, направленные на достижение целей и реализацию приоритетов, установленных Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2020 года.

Состав подпрограмм и планируемые результаты их реализации определяются долгосрочной целевой программой, а бюджетные ассигнования на их достижение утверждаются Решением Совета Прионежского муниципального района о бюджете. Кроме того, в рамках долгосрочных целевых программ постановлениями Администрации Прионежского муниципального района могут предусматриваться и приниматься выходящие за пределы лимитов бюджетных обязательств расходные обязательства, в результате чего существует возможность заключения долгосрочных муниципальных контрактов по конкретным проектам и объектам.

В целях подготовки трехлетнего бюджета Прионежского муниципального района на 2013 – 2015 годы до начала его формирования предстоит обеспечить разработку и принятие долгосрочных целевых программ на этот период, а также внесение изменений в действующие районные программы с учетом следующих основных принципов:

- охват долгосрочными целевыми программами всех сфер деятельности органов местного самоуправления Прионежского муниципального района и соответствующих бюджетных ассигнований и других материальных ресурсов, а также интеграция регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, имущественных, кредитных и долговых) инструментов для достижения целей долгосрочных целевых программ;
- формирование муниципальных долгосрочных целевых программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;
- установление для муниципальных долгосрочных целевых программ измеримых конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;
- проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации муниципальных долгосрочных целевых программ, оценки их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики, а также установление ответственности должностных лиц за реализацию муниципальных долгосрочных целевых программ.

Инструментом стратегического и операционного планирования будут являться преобразованные в соответствии с новыми задачами доклады о результатах и основных направлениях деятельности органов местного самоуправления Прионежского муниципального района. Этот же инструмент целесообразно использовать и в качестве отчета о результатах деятельности, который должен носить публичный характер и размещаться в сети Интернет.

Дальнейшее совершенствование программно-целевого метода осуществления бюджетного процесса предполагает завершение в 2012 году перехода к формированию программной структуры расходов бюджета Прионежского муниципального района.

По мере развития программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления Прионежского муниципального района возрастет необходимость расширения их ответственности и полномочий при реализации соответствующих муниципальных долгосрочных целевых программ, уточнения структуры и полномочий органов местного самоуправления по отдельным программам.

В целях повышения прозрачности и функциональности бюджета Прионежского муниципального района уже с 2011 года изменен порядок отражения отдельных расходов по бюджетной классификации. В отдельные разделы функциональной классификации расходов выделены расходы на обслуживание муниципального долга, физическую культуру и спорт, поддержку средств массовой информации. Для учета всех бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию задач и мероприятий в определенной отрасли, целевые межбюджетные трансферты отражаются в соответствующих функциональных разделах классификации расходов бюджетов.

Министерством финансов Российской Федерации планируется с 2012 года изменить бюджетную классификацию в части формирования структуры и содержания видов расходов. Они должны стать едиными категориями, отражающими определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации виды бюджетных ассигнований. Эти изменения повлекут за собой корректировку и отдельных позиций классификации операций сектора государственного управления.

Для реализации изложенных подходов потребуется с учетом вносимых изменений в республиканское законодательство рассмотреть необходимость внесения изменений в правовые акты Прионежского муниципального района, порядки разработки и реализации долгосрочных целевых программ Прионежского муниципального района, Положение о докладах, о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования как инструмента управления на уровне органов исполнительной власти Прионежского муниципального района.

Аналогичные меры по разработке муниципальных долгосрочных целевых программ и формированию местных бюджетов с помощью инструментов программно-целевого бюджетного планирования должны быть реализованы органами местного самоуправления сельских поселений Прионежского муниципального района.

VI. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения

Данное направление Программы предполагает продолжение реализации административной реформы в Прионежском муниципальном районе по следующим направлениям:

- оптимизация системы и структуры полномочий и функций районных органов местного самоуправления;
- разработка и внедрение стандартов муниципальных услуг и административных регламентов;
- управление по результатам;
- противодействие коррупции;
- совершенствование процесса сопровождения инвестиционных проектов;
- совершенствование системы предоставления гражданам и организациям услуг в сфере начального профессионального образования;
- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и общества.

Основными направлениями повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления Прионежского муниципального района должны стать:

- оптимизация состава и полномочий органов местного самоуправления, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих;
- повышение мотивации руководителей органов местного самоуправления в отношении оптимизации предельной численности работников и сокращения бюджетных расходов на их деятельность;

-формирование «электронного правительства» Прионежского муниципального района, в том числе переход на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий органами местного самоуправления в электронной форме, а именно:

*повышение уровня использования информационных и телекоммуникационных технологий в ключевых сферах социально-экономического развития Прионежского муниципального района (образование, здравоохранение и медицина, культура, социальное обслуживание населения, физическая культура и спорт, жилищно-коммунальное хозяйство);

*создание и развитие архитектуры «электронного правительства» в Прионежском муниципальном районе для повышения эффективности функционирования систем муниципального управления;

*формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей эффективное использование информационных и телекоммуникационных технологий в системах местного самоуправления, деятельности учреждений, а также поддержку развития информационных и телекоммуникационных технологий в Прионежском муниципальном районе;

*разработка единых требований и программ повышения уровня квалификации и профессиональной подготовки и переподготовки работников органов местного самоуправления, социальных работников в сфере использования информационных и телекоммуникационных технологий;

*развитие у населения навыков использования информационных и телекоммуникационных технологий, подготовка муниципальных служащих и работников бюджетной сферы к использованию таких технологий в профессиональной деятельности.

В целях повышения инициативы и ответственности главных распорядителей средств, главного администратора доходов бюджета Прионежского муниципального района предусматривается разработать и внедрить с 2012 года новую систему мониторинга и оценки финансового менеджмента участников бюджетного процесса. Такая оценка будет проводиться по совокупности процедур, обеспечивающих эффективность использования бюджетных средств и охватывающих весь бюджетный процесс: составление проекта бюджета, его исполнение, бюджетный учет и отчетность, финансовый контроль. Органами местного самоуправления Прионежского муниципального района должны быть приняты планы повышения качества финансового менеджмента.

При формировании расходов на содержание органов местного самоуправления Прионежского муниципального района руководствоваться Постановлением Правительства Республики Карелия от 30.01.2008г. № 13-П «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностей лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления». Необходимо продолжить работу по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления Прионежского муниципального района.

Важной сферой оптимизации деятельности органов местного самоуправления Прионежского муниципального района является управление муниципальной собственностью, для повышения эффективности которого предлагается реализация мер по следующим основным направлениям:

- работа по государственной регистрации права муниципальной собственности на объекты недвижимости;
- проведение инвентаризации объектов муниципальной собственности;
- совершенствование учета использования муниципального имущества.

Аналогичная работа по повышению эффективности управления муниципальной собственностью Прионежского муниципального района должна проводиться органами местного самоуправления сельских поселений Прионежского муниципального района.

VII. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг

Начиная с 2009 года в целях создания стимулов для ориентации муниципальных учреждений Прионежского муниципального района на запросы потребителей бюджетных услуг, повышения их качества и зависимости финансирования от реальных результатов работы, в Прионежском муниципальном районе был осуществлен переход от практики планирования бюджетных расходов на содержание действующей бюджетной сети к формированию и финансовому обеспечению выполнения муниципального задания учреждениями Прионежского муниципального района.

Целями данного направления Программы являются:

- повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и других социально значимых сферах;
- привлечение и сохранение в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;
- создание условий для оптимизации бюджетной сети;
- развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;
- внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений.

Для достижения указанных целей необходимо решить три взаимосвязанные задачи:

- совершенствование правового положения муниципальных учреждений Прионежского муниципального района;
- внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг Прионежского муниципального района;
- повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг Прионежского муниципального района.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений проводятся путем реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Они направлены на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг в условиях сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджета Прионежского муниципального района на их оказание. Создаются условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения (легализации) ими внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности, а также возможности и стимулы для органов местного самоуправления Прионежского муниципального района по оптимизации подведомственной сети.

Предусматривается изменить механизмы финансового обеспечения бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав) Прионежского муниципального района, оказывающих муниципальные услуги:

- перевести их со сметного финансового обеспечения на предоставление субсидии на выполнение муниципального задания;
- предоставить право бюджетным учреждениям (с расширенным объемом прав) оставлять доходы от приносящей доходы деятельности в самостоятельное распоряжение этих учреждений;

- исключить субсидиарную ответственность муниципального образования по обязательствам бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав);
- расширить права муниципальных учреждений закрепленным за ними движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, перечень которого устанавливает Администрация Прионежского муниципального района.

Создание нового типа муниципальных учреждений Прионежского муниципального района – казенного, бюджетного, автономного учреждения, статус которых, по сути, совпадает с ранее закрепленным в законодательстве Российской Федерации статусом бюджетного учреждения, сопровождается дополнительным ограничением в виде зачисления всех доходов, полученных от приносящей доход деятельности, в соответствующий бюджет. При этом процедура перевода бюджетных учреждений в казенные учреждения должна будет обеспечить минимизацию организационных мероприятий, связанных с изменением статуса казенных учреждений, ограничением их только внесением изменений в устав (типовой устав) учреждения или положение о нем.

Порядок установления и сроки переходного периода, во время которого как бюджетные учреждения (с расширенным объемом прав), так и казенные учреждения смогут получать финансовое обеспечение в прежнем порядке (в частности, действуют ранее принятые нормативные правовые акты, лицевые счета учреждений не переоткрываются, а внебюджетные доходы казенных учреждений зачисляются в доход бюджета).

Перевод бюджетных учреждений Прионежского муниципального района на предоставление субсидий на оказание муниципальных услуг потребует совершенствования практики формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений и их финансового обеспечения.

VIII. Развитие системы муниципального финансового контроля

Повышение эффективности расходования бюджетных ресурсов требует продолжения работы по развитию системы муниципального финансового контроля в Прионежском муниципальном районе. С учетом утвержденных Правительством Российской Федерации направлений развития системы государственного финансового контроля в Прионежском муниципальном районе необходимо:

- уточнить полномочия органов муниципального финансового контроля: Совета Прионежского муниципального района и Финансового управления Прионежского муниципального района, исключив дублирование их функций;
- организовать действенный контроль (аудит) за эффективностью использования бюджетных ассигнований, определив критерии эффективности и результативности их использования;
- совершенствовать методологию проведения проверок и повысить их качество.

В целях соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации в части осуществления финансового контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджетов всех уровней, а также за соблюдением условий получения межбюджетных трансфертов и финансовой помощи сельским поселениям Прионежского муниципального района необходимо совершенствовать систему финансового контроля для более четкого разграничения полномочий по эффективному расходованию бюджетных средств.

Муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-ревизионным комитетом Прионежского муниципального района, Финансовым управлением Прионежского муниципального района и Главными распорядителями средств бюджета Администрации Прионежского муниципального района и сельских поселений Прионежского муниципального района, а именно:

-Контрольно-ревизионный комитет Прионежского муниципального района осуществляет контроль за исполнением бюджета Прионежского муниципального района в соответствии с Уставом Прионежского муниципального района. Контрольно-ревизионный комитет Прионежского муниципального района обладает следующими полномочиями: контрольными, экспертно-аналитическими и информационными;

-Финансовое управление Прионежского муниципального района согласно Положению о Финансовом управлении Прионежского муниципального района (утверждено Решением IX сессии II созыва Совета Прионежского муниципального района от 15.03.2011г. № 15), Бюджетным кодексом Российской Федерации осуществляет контроль за целевым и экономным использованием бюджетных средств, в соответствии с возложенными на Управление функциями Администрацией Прионежского муниципального района по осуществлению внутреннего финансового контроля в Прионежском муниципальном районе, в том числе при осуществлении санкционирования операций и проведение проверок по эффективному расходованию бюджетных средств муниципальных учреждений (предприятий) Прионежского муниципального района.

-Главные распорядители средств бюджета Прионежского муниципального района в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе, с Бюджетным кодексом Российской Федерации:

- осуществляют внутренний контроль, направленный на соблюдение стандартов и процедур организации своей деятельности, включая составление и исполнение бюджета, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности, соблюдение административных регламентов, а также подготовку и организацию осуществления мер, направленных на повышение результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств;
- обладают полномочиями по осуществлению внутреннего финансового контроля применительно к подведомственным учреждениям.

Совершенствование системы муниципального финансового контроля в Прионежском муниципальном районе требует более четкого разграничения полномочий по финансовому контролю между Финансовым управлением Прионежского муниципального района, Контрольно-ревизионным комитетом Прионежского муниципального района и Главными распорядителями средств бюджета (сельских поселений) Прионежского муниципального района.

Стоит задача по повышению качества и надежности внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Прионежского муниципального района. Финансовому управлению Прионежского муниципального района следует продолжить методологическое обеспечение систем внутреннего финансового контроля, путем проведения семинаров с финансовыми сотрудниками администраций сельских поселений.

Необходимо повысить уровень взаимодействия органов внешнего и внутреннего контроля, т.е. между Советом Прионежского муниципального района и Финансовым управлением Прионежского муниципального района. Оно должно носить системный характер. Одно из первоочередных направлений – взаимоувязка годовых планов контрольной деятельности в части объектов и сроков проверок всех участников системы финансового контроля. Это позволит исключить дублирование в работе и связанные с ним неэффективные бюджетные расходы, а также оптимизировать нагрузку на субъекты и объекты финансового контроля.

Одной из приоритетных задач должно стать совершенствование методологии проведения проверок и повышение их качества. Все органы финансового контроля Прионежского муниципального района должны обеспечивать синхронизацию применяемой ими методологии проверок с динамично изменяющимися подходами к формированию и исполнению бюджета.

Необходимо осуществлять поиск новых, более эффективных инструментов проверок. Один из таких примеров – система предварительного контроля крупных операций, реализуемая на базе системы электронного документооборота с применением электронной цифровой подписи. Такая форма контроля должна получить дальнейшее развитие.

Стимулами к повышению качества финансового контроля Прионежского муниципального района должны стать разработанные критерии его эффективности и результативности, а также система регулярной оценки качества контрольной деятельности.

Наряду с повышением требований к качеству муниципального финансового контроля в Прионежском муниципальном районе необходимо усилить ответственность должностных лиц, допустивших повторные финансовые нарушения. Такие случаи в обязательном порядке должны иметь кадровые последствия для виновных лиц.

Реализация предлагаемых мер по развитию системы муниципального финансового контроля в Прионежском муниципальном районе предполагает внесение изменений в нормативные правовые акты с учетом вносимых изменений в федеральное и республиканское законодательство.

IX. Формирование комплексной районной контрактной системы

Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года (далее – Программа) отмечено, что в настоящее время в Российской Федерации отсутствует полноценное правовое регулирование имущественных отношений с участием публично-правовых образований, не основанных на административном или ином властном подчинении одной стороны другой (контрактных отношений).

В Программе отмечена недостаточность законодательного регулирования сферы финансовых и имущественных отношений с участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В связи с этим Программой для осуществления полноценного правового регулирования имущественных отношений на территории Российской Федерации с участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований отмечается необходимость формирования в Российской Федерации комплексной контрактной системы.

Для регулирования вышеназванных отношений на территории Прионежского муниципального района необходимо учитывать конституционное и иное законодательное закрепление сфер правового регулирования за Российской Федерацией, совместным ведением Российской Федерации и Республики Карелия, за Республикой Карелия.

В связи с тем, что установление правовых основ единого рынка находится в ведении Российской Федерации и закрепляется в актах федерального законодательства, при разработке и формировании программы по повышению эффективности бюджетных расходов Прионежского муниципального района в части комплексной районной контрактной системы необходимо опираться на действующие федеральные и республиканские правовые акты, регулирующие данные вопросы.

Одним из базовых принципов экономики каждого региона является удовлетворение потребностей бюджетных структур в товарах, работах и услугах лучшего качества с наименьшими затратами. Объем муниципального заказа Прионежского муниципального района из года в год увеличивается и его эффективное размещение – это не только решение ряда экономических задач, но и, в значительной степени, гарантия социальной стабильности.

Действующая на сегодняшний день на территории Прионежского муниципального района система муниципального заказа обеспечивает реализацию социально-экономических программ развития района посредством использования современных информационных технологий, проведения прогрессивных способов размещения муниципальных заказов и способствует достижению основных преследуемых при этом целей – эффективному расходованию бюджетных средств, развитию конкурентной среды, обеспечению гласности и прозрачности в управлении финансовыми ресурсами.

С учетом вышеизложенного, в целях дальнейшего повышения эффективности закупок, увеличения числа поставщиков товаров и исполнителей работ для муниципальных нужд Прионежского муниципального района, обеспечения условий для гарантированной равноправной конкуренции между ними необходима реализация следующих основных задач:

- интеграция информационного ресурса Прионежского муниципального района, для размещения информации о размещении заказов с официальным сайтом Республики Карелия, Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о заказах на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;
- осуществление формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в централизованном порядке;
- проведение методической работы, направленной на совершенствование действующей системы размещения муниципального заказа Прионежского муниципального района.

Дальнейшее развитие контрактных отношений на федеральном уровне в силу разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации должно находить соответствующее закрепление в нормативных актах Прионежского муниципального района, регулирующих вопросы повышения эффективности бюджетных расходов в Прионежском муниципальном районе.

Х. Реформирование системы бюджетных платежей

В целях обеспечения надежности финансовой системы и исполнения бюджета Прионежского муниципального района с соблюдением принципа единства кассы в Прионежском муниципальном районе осуществлен переход к учету операций по доходам и расходам бюджета района и бюджетов сельских поселений на едином счете соответствующего бюджета.

В настоящее время все средства бюджета Прионежского муниципального района и бюджетов сельских поселений района, а также средства, полученные учреждениями от приносящей доход деятельности, сконцентрированы на соответствующих счетах, открытых в Управлении Федерального казначейства Республики Карелия.

Реализация положений бюджетного законодательства, касающихся совершенствования правового положения муниципальных учреждений, будет осуществляться в условиях продолжения политики максимальной концентрации средств этих учреждений на едином счете Прионежского муниципального района и единых счетах сельских поселений.

В рамках реализации указанных мероприятий Администрацией Прионежского муниципального района разработаны соответствующие нормативные правовые акты с учетом изменений, вносимых в федеральные, республиканские нормативные правовые акты.

XI. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами

Приоритетной задачей является интеграция имеющихся систем автоматизации бюджетного процесса Прионежского муниципального района с создаваемыми едиными муниципальными информационными системами управления общественными финансами.

Пути решения этой задачи: дальнейшая стандартизация форматов информационного обмена, снижение доли бумажного документооборота, применение современных телекоммуникационных технологий, отработка информационного взаимодействия с едиными муниципальными информационными системами, совершенствование используемых для автоматизации бюджетного процесса информационных систем, размещение информации о деятельности в сети Интернет. В результате решения данной задачи будет достигнута высокая степень доступности и актуальности информации о бюджетном процессе Прионежского муниципального района, как для принятия решений, так и для осуществления общественного контроля.

Усилия будут направлены также на развитие и совершенствование программных средств автоматизации подготовки и сбора бюджетной отчетности Прионежского муниципального района. Целью этих усилий будет снижение объема ручного труда при подготовке отчетности, повышение оперативности сбора отчетов в Прионежском муниципальном районе.

ХII. Организация реализации Программы

Руководство реализацией Программы, координация и контроль осуществляется комиссией по реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов Прионежского муниципального района (далее – Комиссия).

Создание Комиссии имеет своей целью снятие межведомственных противоречий при реализации мероприятий Программы Прионежского муниципального района.

Отчётность о реализации мероприятий Программы предоставляется структурными подразделениями Администрации Прионежского муниципального района, указанными в качестве исполнителей по мероприятиям Программы, ежеквартально в Комиссию в форме краткого отчёта до 15 числа месяца последующего за отчетным кварталом.

По итогам каждого финансового года Комиссия готовит сводный отчёт о реализации мероприятий Программы и представляет в виде доклада и пояснительной записки Главе Администрации Прионежского муниципального района.

Координаторами реализации Программы и исполнения планов мероприятий по разделам являются:

Наименование раздела	Структурные подразделения, управления и отделы Администрации Прионежского муниципального района
Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Прионежского муниципального района	Администрация Прионежского муниципального района; Управление делами, Юридический отдел, Экономический отдел, Отдел архитектуры и управления земельными ресурсами, Управление образования, культуры, по делам молодежи, физической культуры и спорта молодежи, Управление здравоохранения, социальной поддержки населения и спорта, Отдел коммунального, сельского хозяйства и

	экологического контроля Администрации Прионежского муниципального района; Финансовое управление Прионежского муниципального района
Совершенствование разграничения полномочий и организация деятельности	Администрация Прионежского муниципального района; Управление делами, Юридический отдел, Экономический отдел, Отдел архитектуры и управления земельными ресурсами, Управление образования, культуры, по делам молодежи, физической культуры и спорта молодежи, Управление здравоохранения, социальной поддержки населения и спорта, Отдел коммунального, сельского хозяйства и экологического контроля Администрации Прионежского муниципального района; Финансовое управление Прионежского муниципального района
Муниципальные долгосрочные целевые программы и совершенствование программной структуры расходов бюджета	Администрация Прионежского муниципального района; Управление делами, Юридический отдел, Экономический отдел, Отдел архитектуры и управления земельными ресурсами, Управление образования, культуры, по делам молодежи, физической культуры и спорта молодежи, Управление здравоохранения, социальной поддержки населения и спорта, Отдел коммунального, сельского хозяйства и экологического контроля Администрации Прионежского муниципального района; Финансовое управление Прионежского муниципального района
Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения	Администрация Прионежского муниципального района; Управление делами, Юридический отдел Администрации Прионежского муниципального района
Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг	Администрация Прионежского муниципального района; Управление делами, Юридический отдел, Экономический отдел, Отдел архитектуры и управления земельными ресурсами, Управление образования, культуры, по делам молодежи,

	<p>физической культуры и спорта молодежи, Управление здравоохранения, социальной поддержки населения и спорта, Отдел коммунального, сельского хозяйства и экологического контроля Администрации Прионежского муниципального района</p>
<p>Развитие системы муниципального финансового контроля</p>	<p>Совет Прионежского муниципального района; Администрация Прионежского муниципального района; Управление делами, Юридический отдел, Экономический отдел, Отдел архитектуры и управления земельными ресурсами, Управление образования, культуры, по делам молодежи, физической культуры и спорта молодежи, Управление здравоохранения, социальной поддержки населения и спорта, Отдел коммунального, сельского хозяйства и экологического контроля Администрации Прионежского муниципального района; Финансовое управление Прионежского муниципального района;</p>
<p>Формирование комплексной районной контрактной системы в Прионежском муниципальном районе</p>	<p>Администрация Прионежского муниципального района; Управление делами, Юридический отдел, Экономический отдел, Отдел архитектуры и управления земельными ресурсами, Управление образования, культуры, по делам молодежи, физической культуры и спорта молодежи, Управление здравоохранения, социальной поддержки населения и спорта, Отдел коммунального, сельского хозяйства и экологического контроля Администрации Прионежского муниципального района;</p>
<p>Реформирование системы бюджетных платежей</p>	<p>Администрация Прионежского муниципального района; Экономический отдел, Отдел архитектуры и управления земельными ресурсами, Управление образования, культуры, по делам молодежи, физической культуры и спорта молодежи, Управление здравоохранения, социальной</p>

	поддержки населения и спорта Администрации Прионежского муниципального района;
Развитие информационной системы управления муниципальными финансами	Администрация Прионежского муниципального района; Управление делами, Юридический отдел, Экономический отдел Администрации Прионежского муниципального района; Финансовое управление Администрация Прионежского муниципального района

В период реализации Программы Прионежского муниципального района могут возникать риски. Ключевые риски реализации настоящей Программы можно разделить на две условные группы – управляемые и неуправляемые. К неуправляемым рискам относятся такие, как:

- изменение федерального, республиканского законодательства;
- форс-мажорные обстоятельства.

Более обширную группу составляют риски управляемые, то есть те, на минимизацию наступления последствий которых можно повлиять:

- низкий уровень мотивации сотрудников, что влечёт за собой затягивание реализации мероприятий;
- низкий уровень гласности и информационной прозрачности осуществляемых мероприятий;
- недостаточность высококвалифицированных кадров для решения поставленных задач;
- финансовые ограничения, связанные с нехваткой денежных средств на осуществление мероприятий и другие.

Для целей снижения негативных последствий наступления указанных рисков предполагается реализовать следующие мероприятия:

- бюджетный риск может быть минимизирован путем тщательного планирования предстоящих затрат и возможностей источников финансирования;
- предусмотреть возможность материального стимулирования специалистов, занятых в реализации мероприятий Программы;
- вести активную разъяснительную работу (в форме рабочих заседаний комиссии) по вопросам содержательного наполнения мероприятий Программы с целью обеспечения достаточного уровня квалификации специалистов;
- осуществлять активные действия по освещению хода реализации мероприятий Программы в средствах массовой информации, в том числе в сети Интернет.

Ожидаемый результат в ходе реализации Программы:

- повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- повышение эффективности работы и качества управления Прионежского муниципального района;
- повышение оперативности и эффективности принимаемых управленческих решений и контроля их исполнения, сокращение издержек на организацию административно-управленческих процессов Прионежского муниципального района;
- снижение трудозатрат работников органов местного самоуправления на организацию информационной работы с населением и ведомствами за счет

обеспечения прямого регламентированного доступа заинтересованных органов управления, граждан и организаций к данным, содержащимся в муниципальных информационных системах, за счет интеграции информационных систем и перевода муниципальных услуг в электронный вид;

- предотвращение нецелевого расходования бюджетных средств за счет оперативной передачи сведений;

- другие результаты и показатели эффективности, предусмотренные программой.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках ежегодно утверждаемых планов.

В план мероприятий по реализации в 2011 году Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в Прионежском муниципальном районе на период до 2012 года предлагается включить основные мероприятия, которые необходимо выполнить, для того чтобы учесть результаты Программы при формировании бюджетных проектировок на 2011 – 2013 годы.

Планы мероприятий по реализации Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в Прионежского муниципального района на 2012 год предлагается принимать соответственно в декабре 2011 года с учетом итогов предыдущих этапов реализации Программы.
