

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ исполнения бюджета Ладва-Веткинское сельское поселение за первое полугодие  
2016 года»



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ  
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

---

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел/факс (8142) 56-03-39, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Экземпляр №1

**Заклучение**  
**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Анализ исполнения бюджета Ладва-Веткинское сельское поселение за первое**  
**полугодие 2016 года»**

05 сентября 2016 года

г. Петрозаводск

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Пункт 1.12 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2016 год; приказы председателя Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района от 12.08.2016 №10, от 01.09.2016 №12.

Руководитель и исполнитель экспертно-аналитического мероприятия – инспектор Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района М.Л. Чистякова.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета; бюджетная отчётность и иные документы, подтверждающие исполнение Решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования Ладва-Веткинское сельское поселение за первое полугодие 2016 года.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Администрация муниципального образования Ладва-Веткинское сельское поселение.

Юридический адрес: 185519, Республика Карелия, Прионежский район, п. Ладва-Ветка, ул. Молодёжная, д. 4б.

ИНН: 1020011637.

В проверяемом периоде правом первой электронной подписи финансовых документов наделён Глава Ладва-Веткинского сельского поселения Савченко Владимир Алекович; правом второй электронной подписи финансовых документов – главный бухгалтер Емельянова Елена Анатольевна (в соответствии с распоряжением администрации Ладва-Веткинского сельского поселения от 23.09.2014 №5-р «О назначении лиц, ответственных за осуществление электронного документооборота между Администрацией Ладва-Веткинского сельского поселения и Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия и за работу на электронной площадке»).

**Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

- анализ организации бюджетного процесса в муниципальном образовании Ладва-Веткинское сельское поселение;
- анализ исполнения бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения за первое полугодие 2016 года.

**Проверяемый период:** первое полугодие 2016 года.

**Срок проведения проверки:** с 15.08.2016 по 05.09.2016.

Для проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счётным комитетом Прионежского муниципального района в администрацию Ладва-Веткинского сельского поселения было направлено два запроса о предоставлении документов (от 05.07.2016 №02-01/65; от 18.08.2016 №02-01/77). В ходе проведения мероприятия 18.08.2016 в администрацию Ладва-Веткинского сельского поселения сотрудниками Контрольно-счётного комитета был осуществлён выезд с целью ознакомления с порядком организации Главой администрации сельского поселения ведения бухгалтерского учёта и хранения финансовой документации (в соответствии со статьёй 7. Федерального закона от 23.05.2016 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте»). Ввиду отсутствия бухгалтерских документов, нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, стандартов экономического субъекта в области регулирования бухгалтерского учёта по месту нахождения Ладва-Веткинской администрации, указанные документы были затребованы Контрольно-счётным комитетом к 22.08.2016 (исх. №02-01/77 от 18.08.2016). По ходатайству Главы поселения (исх. №158 от 22.08.2016; вх. №81 от 22.08.2016) председателем Контрольно-счётного комитета срок предоставления документов продлён до 26.08.2016 (исх. №02-01/82 от 22.08.2016). Тем не менее, к установленному последним запросом сроку не были представлены следующие документы:

1. Положение о финансовом отделе Администрации Ладва-Веткинского сельского поселения;
2. Положение об оплате труда, действующее в 2016 году;
3. Журнал операций расчётов с поставщиками и подрядчиками за первое полугодие 2016 года с приложением первичных учётных документов;
4. Расчётно-платёжная ведомость по Администрации Ладва-Веткинского

сельского поселения за март 2016 года;

5. Опись инвентарных карточек учёта нефинансовых активов (форма по ОКУД 0504033) по состоянию на 01.07.2016;

6. Журналы операций учёта расчётов с разными дебиторами, кредиторами за первое полугодие 2016 года с приложением первичных учётных документов;

7. Журналы по прочим операциям за первое полугодие 2016 года с приложением первичных учётных документов;

8. Журналы по санкционированию за первое полугодие 2016 года с приложением первичных учётных документов;

9. Порядок ведения муниципальной долговой книги Ладва-Веткинского сельского поселения;

10. Муниципальная долговая книга Ладва-Веткинского сельского поселения;

11. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи;

12. Сводные бюджетные росписи за первое полугодие 2016 года.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании представленных документов.

## **1. Анализ организации бюджетного процесса в муниципальном образовании Ладва-Веткинское сельское поселение.**

**1.1.** Пунктом 4 части 1 статьи 34 Устава муниципального образования Ладва-Веткинское сельского поселения, принятого Решением IX сессии II созыва Совета Ладва-Веткинского сельского поселения от 01.11.2010 №1 (далее – «Устав», «Устав поселения»); к компетенции администрации Ладва-Веткинского сельского поселения (далее – «администрация поселения») отнесены разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении. В 2016 году бюджетный процесс в Ладва-Веткинском сельском поселении подлежал осуществлению в соответствии с положением о бюджетном процессе, утверждённым решением №1 IV сессии III созыва Совета Ладва-Веткинского сельского поселения от 28.05.2014 (далее – «Положение о бюджетном процессе»).

В нарушение действующего бюджетного законодательства Российской Федерации составление проекта местного бюджета на 2016 год, рассмотрение, утверждение и исполнение бюджета муниципального образования в первом полугодии текущего года организовано без утверждения документов, регулирующих бюджетные правоотношения<sup>1</sup>:

- порядка составления проекта местного бюджета, что не соответствует части 1 статьи 8 Положения о бюджетном процессе и нарушает требования части 3 статьи 184

---

<sup>1</sup> Контрольно-счётный комитет отмечает, что наличие всех нижеперечисленных документов предусматривается Положением о бюджетном процессе Ладва-Веткинского сельского поселения.

Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (далее – «Бюджетный кодекс»), согласно которой порядок и сроки составления проектов местных бюджетов должны устанавливаться местными администрациями с соблюдением требований, устанавливаемых Бюджетным кодексом и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

- порядка разработки среднесрочного финансового плана, что не соответствует статье 10 Положения о бюджетном процессе и противоречит требованиям части 2 статьи 174 Бюджетного кодекса, согласно которой среднесрочный финансовый план муниципального образования должен ежегодно разрабатываться по форме и в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, с соблюдением положений Бюджетного кодекса. Проект среднесрочного финансового плана муниципального образования должен утверждаться местной администрацией муниципального образования и представляться в Совет депутатов муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета<sup>2</sup>;

- порядка разработки прогноза социально-экономического развития Ладва-Веткинского сельского поселения, что противоречит статье 9 Положения о бюджетном процессе и нарушает требования части 2 статьи 173 Бюджетного кодекса, в соответствии с которой прогноз социально-экономического развития муниципального образования должен ежегодно разрабатываться в порядке, установленном местной администрацией. Статьей 169 Бюджетного кодекса прогноз социально-экономического развития определён в качестве основы для составления проекта бюджета<sup>3</sup>;

- порядка разработки и реализации муниципальных программ Ладва-Веткинского сельского поселения, что не соответствует требованиям части 1 статьи 179 Бюджетного кодекса;

- порядка составления и ведения бюджетной росписи, что не соответствует статье 24 Положения о бюджетном процессе и противоречит требованиям статей 217, 219.1 Бюджетного кодекса;

- порядка составления и ведения кассового плана, что противоречит статье 25 Положения о бюджетном процессе и нарушает требования статьи 217.1 Бюджетного кодекса;

- порядка ведения реестра расходных обязательств, что не соответствует пункту 3.2 статьи 5 Положения о бюджетном процессе и противоречит требованиям части 5

---

<sup>2</sup> Порядок разработки среднесрочного финансового плана Ладва-Веткинского сельского поселения был утверждён администрацией поселения только 12.01.2016 (постановлением №1).

<sup>3</sup> Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Ладва-Веткинского сельского поселения был утверждён администрацией поселения только 12.01.2016 (распоряжением №1-р).

статьи 87 Бюджетного кодекса, согласно которой реестр расходных обязательств муниципального образования должен вестись в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Кроме того, обязанность ведения реестра расходных обязательств администрацией Ладва-Веткинское сельское поселение установлена частью 5 статьи 44 Устава поселения;

- порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета, что не соответствует статье 13 Положения о бюджетном процессе и противоречит статье 174.2 Бюджетного кодекса;

- порядка доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств, составление которого предусмотрено пунктом 4.1 статьи 5 Положения о бюджетном процессе;

- порядка исполнения местного бюджета по расходам, что не соответствует пункту 4.17 статьи 5, статье 27 Положения о бюджетном процессе и противоречит статье 219 Бюджетного кодекса;

- порядка учёта бюджетных обязательств, предусмотренный пунктом 4.23 статьи 5 Положения о бюджетном процессе;

- порядка санкционирования оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счёт бюджетных ассигнований, включая источники финансирования дефицита бюджета, предусмотренный пунктом 4.24 статьи 5 Положения о бюджетном процессе;

- порядка завершения операций по исполнению местного бюджета в текущем году, создание которого предусмотрено статьёй 32 Положения о бюджетном процессе;

- порядка исполнения местного бюджета по источникам финансирования дефицита местного бюджета, что не соответствует пункту 4.29 статьи 5, статье 28 Положения о бюджетном процессе и противоречит статье 219.2 Бюджетного кодекса;

- порядка открытия и ведения лицевых счетов получателей бюджетных средств, предусмотренного пунктом 4.30 статьи 5, статьёй 30 Положения о бюджетном процессе;

- порядка составления бюджетной отчётности, предусмотренного пунктом 4.34 статьи 5 Положения о бюджетном процессе;

- порядка проведения публичных слушаний, установление которого Советом Ладва-Веткинское сельское поселение предусмотрено частью 3 статьи 15 Положения о бюджетном процессе и частью 3 статьи 20 Устава муниципального образования Ладва-Веткинское сельское поселение.

Ввиду отсутствия вышеперечисленных регламентирующих документов администрацией Ладва-Веткинское сельское поселение не разработаны и не

утверждены следующие нормативные акты – основания для составления и исполнения местного бюджета:

- 1) программа социально-экономического развития на 2016 год;
- 2) среднесрочный финансовый план на 2016 год;
- 3) прогноз социально-экономического развития на 2016 год;
- 4) основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики на 2016 год;
- 5) бюджетный прогноз на 2016 год.

Таким образом, в нарушение статьи 169 Бюджетного кодекса разработка проекта местного бюджета произведена без прогноза социально-экономического развития территории Ладва-Веткинское сельское поселение, что привело к несоблюдению одного из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации, определённого статьёй 37 Бюджетного кодекса, - принципа достоверности бюджета, означающего надёжность показателей прогноза социально-экономического развития поселения, реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета<sup>4</sup>. Кроме того, Контрольно-счётный комитет считает необходимым обратить внимание на несоответствие основ составления проекта местного бюджета, приведённых в статье 7 Положения о бюджетном процессе, требованиям части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса.

**1.2.** В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проект бюджета должен выноситься на публичные слушания в обязательном порядке. Частью статьи 49 Устава поселения определено: «После опубликования проект местного бюджета, отчёт о его исполнении выносится на публичные слушания не позднее, чем через 15 дней. Результаты публичных слушаний подлежат официальному опубликованию (обнародованию)». Согласно части 8 статьи 39 Устава источником официального опубликования муниципальных правовых актов является периодическое печатное издание, определяемое Советом Ладва-Веткинское сельское поселение<sup>5</sup>; обнародование муниципальных правовых актов осуществляется

---

<sup>4</sup> Составление проекта местного бюджета является исключительной компетенцией администрации Ладва-Веткинское поселение (часть 1 статьи 6 Положения о бюджетном процессе). Непосредственное его составление и представление его с необходимыми документами и материалами Главе поселения отнесено пунктом 4.4 статьи 5 Положения о бюджетном процессе к полномочиям финансового отдела администрации Ладва-Веткинское сельское поселение.

<sup>5</sup> Аналогичное положение содержится в статье 10 регламента работы Совета Ладва-Веткинское сельское поселение, утверждённого решением №4 IV сессии III созыва Совета депутатов от 28.05.2014.



путём размещения текстов муниципальных правовых актов на стенде Администрации Ладва-Веткинское сельское поселение «Информация Ладва-Веткинское сельское поселение» в день подписания указанных актов Главой сельского поселения<sup>6</sup>. Частью 3 статьи 49 Устава поселения установлена обязательность официального опубликования проекта местного бюджета, решения об утверждении местного бюджета, годового отчёта о его исполнении, ежеквартальных сведений о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание. Статьёй 15 Положения о бюджетном процессе определено, что решение о проведении публичных слушаний по проекту местного бюджета принимает Глава администрации, а порядок проведения публичных слушаний устанавливается Советом депутатов Ладва-Веткинское сельское поселение.

В нарушение вышеуказанных положений нормативных правовых актов публичные слушания по проекту местного бюджета на 2016 год не проводились, решение об их проведении Главой администрации не принималось, порядок проведения публичных слушаний Советом депутатов не устанавливался. Проект местного бюджета на 2016 год, информация о его утверждении, внесении изменений, о ходе исполнения в средствах массовой информации не размещалась. Таким образом, не были приняты надлежащие меры по соблюдению основных принципов противодействия коррупции, предусмотренные частью 3 статьи 3 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» в части публичности и открытости, что привело к нарушению принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленного статьёй 36 Бюджетного кодекса.

**1.3.** Понятие бюджетных полномочий приведено в статье 6 Бюджетного кодекса: *«... – это установленные настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, права и обязанности органов государственной власти (органов местного самоуправления) и иных участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса».*

С целью реализации бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии со статьёй 160.2-1 Бюджетного кодекса в администрации Ладва-Веткинское сельское поселение

---

<sup>6</sup> На момент проверки периодическое печатное издание для официального опубликования муниципальных правовых актов Советом Ладва-Веткинское сельское поселение не определено.

постановлением Главы администрации поселения от 22.10.2014 №29 утверждено Положение о порядке осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, критериях его эффективности и результативности. Согласно пункту 3 Положения внутренний финансовый контроль в администрации поселения должны осуществлять главный бухгалтер Ладва-Веткинского сельского поселения и Глава Ладва-Веткинского сельского поселения. Главному бухгалтеру предписано осуществлять этот контроль в соответствии с должностными обязанностями, установленными должностной инструкцией, в рамках которых главный бухгалтер должен «организовывать и осуществлять внутренний финансовый контроль над процессами и операциями». К компетенции Главы Ладва-Веткинского сельского поселения отнесён непосредственный контроль вопросов внутреннего финансового контроля. Пунктом 4 Положения определён предмет внутреннего финансового контроля – «осуществление главным бухгалтером Администрации в рамках закреплённых за ним функций операций по составлению и исполнению бюджета, составлению бюджетной отчётности и ведению бюджетного учёта, а также формируемые им документы». При этом Контрольно-счётный комитет обращает внимание на отсутствие должностной инструкции главного бухгалтера в проверяемый период<sup>7</sup>.

**1.4.** Согласно статье 33 Устава поселения исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделённым полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия, является администрация Ладва-Веткинского сельского поселения. Главой администрации поселения является Глава Ладва-Веткинского поселения.

К компетенции администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка программ и планов социально-экономического развития Ладва-Веткинского сельского поселения и обеспечение их выполнения (пункт 3 части 1 статьи 34 Устава); разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (пункт 4 части 1 статьи 34 Устава); представление на утверждение Совета Ладва-Веткинского сельского поселения проекта местного бюджета на очередной финансовый год и отчёта о его исполнении (пункт 5 части 1 статьи 34 Устава). Непосредственный контроль и координацию работы в сфере социально-экономического развития, бюджетного учёта, финансового обеспечения, развития муниципальной службы осуществляет заместитель Главы администрации

---

<sup>7</sup> Должностная инструкция главного бухгалтера администрации Ладва-Веткинского сельского поселения была утверждена только 18.08.2016 (в ходе настоящей проверки), представлена в Контрольно-счётный комитет 22.08.2016 (подпись работника в листе ознакомления с должностной инструкцией отсутствует).



Ладва-Веткинского сельского поселения (пункт 1 части 6 статьи 33 Устава). В соответствии со статьёй 23 Положения о бюджетном процессе организация исполнения бюджета муниципального образования на основе сводной бюджетной росписи, кассового плана, единства кассы и подведомственности расходов возложена на финансовый отдел администрации поселения, являющийся участником бюджетного процесса (согласно статье 4 Положения о бюджетном процессе).

Анализ распределения полномочий между участниками бюджетного процесса в Ладва-Веткинском сельском поселении показал, что наибольшее количество бюджетных полномочий возложено именно на финансовый отдел администрации Ладва-Веткинского сельского поселения. Однако положение о финансовом отделе отсутствует; финансовый отдел в структуре администрации поселения не предусмотрен. Полномочия финансового органа в части организации и исполнения местного бюджета не были возложены ни на одного работника администрации поселения<sup>8</sup>.

К проверке представлен трудовой договор от 28.09.2015, заключённый с главным бухгалтером администрации поселения на неопределённый срок. Согласно первому разделу договора работник (Емельянова Елена Анатольевна) принята на работу по внешнему совместительству и работает на дому в удалённом доступе (в г. Петрозаводске). Пунктом 1.7 трудового договора установлено, что на работника возлагаются трудовые обязанности согласно должностной инструкции. Однако, поскольку вплоть до 18.08.2016 должностная инструкция главного бухгалтера отсутствовала, установить полноту закрепления полномочий финансового отдела Ладва-Веткинской администрации с позиции Положения о бюджетном процессе за главным бухгалтером, также как и установить исчерпывающий перечень должностных (трудовых) обязанностей указанного работника не представляется возможным.

**1.4.1.** Согласно разделу 5 трудового договора работнику по совместительству (главному бухгалтеру Емельяновой Е.А.) установлен неполный четырёхчасовой рабочий день и пятидневная двадцатичасовая рабочая неделя. Действующее законодательство обязывает указывать наименование должности в трудовом договоре в соответствии со штатным расписанием организации. Утверждение в пределах фонда оплаты труда штатного расписания отнесено к полномочиям Главы Ладва-Веткинского сельского поселения в соответствии с пунктом 15 части 5 статьи 30 Устава поселения.

Форма представленного к проверке штатного расписания администрации Ладва-Веткинского сельского поселения на 2016 год, утверждённого главой Ладва-Веткинского сельского поселения 30.12.2015, не соответствует унифицированной

---

<sup>8</sup> Постановлением №21 администрации Ладва-Веткинского сельского поселения обязанности финансового органа Ладва-Веткинского сельского поселения возложены на главного бухгалтера администрации Ладва-Веткинского сельского поселения только 18.08.2016 (в ходе настоящей проверки).

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ исполнения бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения за первое полугодие  
2016 года»

форме №Т-3 (форма по ОКУД 0301017), утверждённой Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 05.01.2004 №1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учётной документации по учёту труда и его оплаты» (в соответствии с пунктом 2 данного Постановления форма №Т-3 распространяется на все организации независимо от форм собственности, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации). В результате неприменения унифицированной формы №Т-3 в штатное расписание администрации поселения не включены показатели надбавок к окладам работников и итоговые суммы оплаты их труда за месяц. Установлено несоответствие размера оклада главного бухгалтера, указанного в представленном штатном расписании (8 480,00 руб.), окладу, определённому трудовым договором от 28.09.2015 (4 240,00 руб.).

Контрольно-счётным комитетом в результате изучения отчётности администрации Ладва-Веткинского сельского поселения за первое полугодие 2016 года по форме 14МО, сформированной в соответствии с приказом Министерства финансов России от 14.12.2014 №143н «Об утверждении форм отчётов о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований, а также Инструкции о порядке их составления и представления», установлено несоответствие её показателей данным Отчётов об исполнении бюджета на 01.07.2016 (формы по ОКУД 0503117; 0503127) в части утверждённых бюджетных назначений по коду подраздела классификации расходов 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государства субъектов Российской Федерации, местных администраций». В результате допущенных в отчёте 14МО ошибок общая сумма расхождения составила 199,132 тыс. руб.

Таблица 1  
(тыс. руб.)

Наименование показателя	код строки (по Отчёту формы 14МО)	Утверждено бюджетных ассигнований		Отклонение (гр. 4 - гр.5)
		по данным Отчёта формы 14МО	по данным Отчётов об исполнении бюджета (формы 0503117; 0503127)	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Итого расходов на заработную плату работников органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования	050	930,100	856,700	- 73,400
Прочие выплаты работникам органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования	060	30,000	30,000	-

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ исполнения бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения за первое полугодие  
2016 года»

Другие расходы на содержание органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования	070	679,500	553,768	– 125,732
Всего расходов на содержание органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования	080	1 639,600	1 440,468	– 199,132

Таким образом, вышеизложенные факты и обстоятельства свидетельствуют о ненадлежащей организации практически всех этапов бюджетного процесса в Ладва-Веткинском сельском поселении, определённых статьёй 3 Положения о бюджетном процессе.

## **2. Анализ исполнения бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения за первое полугодие 2016 года.**

### **2.1. Анализ изменений основных показателей местного бюджета.**

Бюджет Ладва-Веткинского сельского поселения на 2016 год утверждён решением XVII сессии III созыва Совета депутатов от 11.12.2015 №1 (далее – «Решение о бюджете на 2016 год»). В течение первого полугодия 2016 года в бюджет были внесены изменения решением XXI сессии III созыва Совета от 26.05.2016 №2.

Во исполнение пункта 2 статьи 20 Бюджетного кодекса Решением о бюджете на 2016 год утверждён главный администратор доходов бюджета и закреплённые за ним виды доходов (Приложение №3 к Решению о бюджете на 2016 год).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Бюджетного кодекса утверждена ведомственная структура расходов (Приложение №4 к Решению о бюджете на 2016 год). Согласно пункту 6.2 статьи 6 Решения о бюджете на 2016 год Приложением №5 утверждено распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям группам и видам расходов классификации расходов бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения на 2016 год (само приложение №5 в составе представленной документации отсутствовало).

В соответствии с пунктом 1.1. статьи 1 Решения о бюджете на 2016 год утверждён объём межбюджетных трансфертов бюджету Ладва-Веткинского сельского поселения в объёме 1 990,0 тыс. руб. (Приложение №1а к Решению о бюджете на 2016 год).

В соответствии со статьёй 9 Положения о бюджетном процессе Приложением №6 к Решению о бюджете на 2016 год утверждены источники финансирования дефицита бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения на 2016 год.

Верхний предел муниципального внутреннего долга (в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям) Решениями Совета депутатов не устанавливался.

Бюджет Ладва-Веткинского сельского поселения на 2016 год, утверждённый решением Совета Ладва-Веткинского сельского поселения от 11.12.2015 №1 «О бюджете Ладва-Веткинского сельского поселения на 2016 год», характеризовался следующими основными показателями:

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ исполнения бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения за первое полугодие  
2016 года»

- прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 4 013,9 тыс. руб., в том числе объём межбюджетных трансфертов — 1 990,00 тыс. руб.;
- общий объём расходов местного бюджета в сумме 4 137,80 тыс. руб.;
- дефицит бюджета в размере 123,9 тыс. руб., или 6,12% от утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений. То есть не превышает порог, установленный частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

С учётом изменений и дополнений, внесённых Решением Совета Ладва-Веткинского сельского поселения от 26.05.2016 №2 «О внесении изменений и дополнений в Решение XVII сессии III созыва Совета Ладва-Веткинского сельского поселения от 11.12.2015 №1 «О бюджете Ладва-Веткинского сельского поселения на 2016 год»», основные характеристики бюджета составили:

- общий объём доходов местного бюджета — 4 440,2 тыс. руб. (110,62% от первоначально утвержденного объёма доходов), в том числе межбюджетные трансферты — 2 356,7 тыс. руб. (118,43%);
- общий объём расходов местного бюджета в сумме 4 564,1 тыс. руб. (110,30% от первоначально утвержденного объёма расходов);
- дефицит бюджета не изменился (123,9 тыс. руб.), однако его удельный вес в общем годовом объёме доходов бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений снизился и составил 5,95%.

По данным Отчётов об исполнении бюджета на 01.07.2016 (формы по ОКУД 0503117, 0503127) бюджет исполнен с профицитом в сумме 55 780,78 руб.

Исполнение бюджета за первое полугодие 2016 года составило:

- по доходам 2 013 164,72 руб. (45,34% от уточнённого плана);
- по расходам 1 957 383,94 руб. (42,89% от уточнённого плана).

Динамика изменений основных плановых характеристик бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения в течение первого полугодия 2016 года представлена в таблице 2.

Таблица 2  
(тыс. руб.)

Дата, номер решения Совета Ладва- Веткинского сельского поселения	Объём доходов			Объём расходов	Дефицит (-); профицит (+)
	Всего, в.т.ч.:	собственные доходы	безвозмездные поступления		
11.12.2015 №1	4 013,9	2 023,9	1 990,0	4 137,8	- 123,9
26.05.2016 №2	4 440,2	2 083,5	2 356,7	4 564,1	- 123,9

## 2.2. Исполнение доходной части местного бюджета.

Согласно части 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса, статье 11 Положения о бюджетном процессе Ладва-Веткинского сельского поселения доходы местного бюджета должны определяться на основе прогноза социально-экономического развития сельского поселения. Поскольку в нарушение пункта 2.1 статьи 5 Положения о бюджетном процессе администрацией поселения данный прогноз на 2016 год не был разработан, оценить обоснованность и достоверность плановых показателей доходной части бюджета, их соответствие прогнозу не представляется возможным. При этом необходимо отметить, что показатели исполнения доходной части в первом полугодии 2016 года, отражённые в бюджетной отчётности (Отчётах об исполнении бюджета по формам ОКУД 0503117; 0503127), соответствуют сведениям Управления Федерального казначейства по Республике Карелия (сводной ведомости по кассовым поступлениям по форме КФД 0531817) на 01.07.2016.

Исходя из Отчёта об исполнении местного бюджета на 01.07.2016 (форма по ОКУД 0503117) доходная часть бюджета за первое полугодие 2016 года исполнена на 45,34%. Наибольший процент исполнения плановых назначений достигнут по налогу на доходы физических лиц (91,98%); наименьший – по налогу на имущество физических лиц (3,13%).

Таблица 3  
(руб.)

Наименование показателя	Код дохода по бюджетной классификации				Уточнённые бюджетные назначения (Решение №2 от 26.05.2016)	Исполнено на 01.07.2016	Процент исполнения
<i>1</i>	<i>2</i>				<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Доходы бюджета — всего	X				4 440 172,82	2 013 164,72	45,34%
в том числе:	X						
Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации	182	1010201001	0000	110	220 000,00	202 362,08	91,98%



Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ исполнения бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения за первое полугодие  
2016 года»

Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	100	1030223001	0000	110	258 263,37	136 735,82	52,94%
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	100	1030224001	0000	110	3 923,33	2 254,18	57,46%
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	100	1030225001	0000	110	563 687,88	284 561,13	50,48%
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	100	1030226001	0000	110	- 98 015,62	- 21 523,74	21,96%
Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений	182	1060103010	0000	110	10 000,00	313,12	3,13%
Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений	182	1060603310	0000	110	645 000,00	328 641,59	50,95%

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ исполнения бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения за первое полугодие  
2016 года»

Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений	182	1060604310	0000	110	220 000,00	32 306,60	14,68%
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	008	1110904510	0000	120	144 000,00	21 000,00	14,58%
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений	008	1130199510	0000	000	57 000,00	40 300,00	70,70%
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	008	2020100110	0000	000	1 734 000,00	867 151,50	50,01%
Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	008	2020301510	0000	151	76 000,00	31 628,43	41,62%
Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	008	2020302410	0000	000	2 000,00	-	0,00%
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	008	2020401410	0000	151	416 691,00	25 434,00	6,10%
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	008	2020499910	0000	151	128 000,00	64 000,01	50,00%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений	008	2190500010	0000	151	-	-2 000,00	X
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений	008	2070500010	0000	000	59 622,86	-	0,00%

### **2.3. Исполнение расходной части местного бюджета.**

В соответствии со статьёй 4 Положения о бюджетном процессе главным распорядителем средств местного бюджета является администрация Ладва-Веткинское сельское поселение в лице Главы администрации.

Первоначально утверждённым бюджетом Ладва-Веткинское сельское поселение на 2016 год (11.12.2015) расходная часть была сформирована из шести разделов:

- 01 – Общегосударственные вопросы;
- 02 – Национальная оборона;
- 04 – Национальная экономика;
- 05 – Жилищно-коммунальное хозяйство;
- 08 – Культура, кинематография;
- 10 – Социальная политика.

Решением Совета от 26.05.2016 №2 в структуре расходов закреплён ещё один раздел: 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Относительно первоначально утверждённых уточнённые бюджетные ассигнования на 2016 год, согласно Решению о внесении изменений в бюджет от 26.05.2016 №2, увеличены на 426,30 тыс. руб. (на 10,30%).

Уточнённые объёмы бюджетных ассигнований увеличены по трём разделам (с учётом вновь появившегося), уменьшены по одному, и оставлены без изменений по трём разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Увеличение бюджетных назначений осуществлено по разделам:

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 365,80 тыс. руб. (в 53,26 раза). В том числе по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» - на 220,60 тыс. руб. (изначально расходы не закладывались); по подразделу 0503 «Благоустройство» - на 145,30 тыс. руб.;

0800 «Культура, кинематография» - на 64,60 тыс. руб. (на 5,30%);

1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 10,00 тыс. руб. (в первоначальном бюджете данные расходы не закладывались).

Сокращение бюджетных назначений произведено по разделам:

0100 «Общегосударственные вопросы» - на 14,10 тыс. руб. (на 0,67%).

Анализ структуры уточнённых показателей расходной части бюджета показал, что основную долю расходов занимают три раздела: 0100 «Общегосударственные вопросы» (45,63% или 2 082,70 тыс. руб.); 0800 «Культура, кинематография» (28,10% или 1 282,70 тыс. руб.); 0400 «Национальная экономика» (15,95% или 727,90 тыс. руб.). Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 8,17% или 372,80 тыс. руб.;
- 0400 «Национальная экономика» - 1,67% или 76,00 тыс. руб.;
- 1000 «Социальная политика» - 0,26% или 12,00 тыс. руб.;

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ исполнения бюджета Ладва-Веткинское сельское поселение за первое полугодие  
2016 года»

- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,22% или 10,00 тыс. руб.

Исполнение расходов местного бюджета согласно Отчётам о его исполнении (формы 0503127, 0503117) на 01.07.2016 составило 1 957,38 тыс. руб. или 42,89% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. При этом уровень исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в первом полугодии 2016 года соответствовал следующим показателям:

- 0100 «Общегосударственные расходы» - 38,64% (исполнено 804,80 тыс. руб. от уточнённого планового показателя 2 082,70 тыс. руб.);
- 0200 «Национальная оборона» - 41,53% (исполнено 31,56 тыс. руб. от плана 76,00 тыс. руб.);
- 0400 «Национальная экономика» - 74,85% (544,83 тыс. руб. от 727,90 тыс. руб.);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1,59% (5,91 тыс. руб. от 365,80 тыс. руб.);
- 0800 «Культура, кинематография» - 43,31% (555,48 тыс. руб. от 1 282,70 тыс. руб.);
- 1000 «Социальная политика» - 41,67% (5,00 тыс. руб. от 12,00 тыс. руб.);
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 97,8% (9,78 тыс. руб. от 10,00 тыс. руб.).

В таблице 4 представлена динамика изменения удельного веса разделов расходной части местного бюджета в общей структуре утверждённых, уточнённых плановых показателей и в структуре исполнения.

Таблица 4

Наименование раздела	Удельный вес в структуре утверждённых плановых показателей		Удельный вес в структуре исполнения за первое полугодие 2016 года
	Решение Совета от 11.12.2015 №1	Решение Совета от 26.05.2016 №2	
0100 "Общегосударственные вопросы"	50,67%	45,63%	41,12%
0200 "Национальная оборона"	1,84%	1,67%	1,61%
0400 "Национальная экономика"	17,59%	15,95%	27,83%
0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	0,17%	8,17%	0,30%
0800 "Культура, кинематография"	29,44%	28,10%	28,38%
1000 "Социальная политика"	0,29%	0,26%	0,26%
1300 "Обслуживание государственного и муниципального долга"	0,00%	0,22%	0,50%
Итого	100,00% (4 137,80 тыс.руб.)	100,00% (4 564,10 тыс.руб.)	100,00% (1 957,38 тыс.руб.)

По данным Отчётов об исполнении бюджета (формы 0503127; 0503117) в разрезе видов расходов уровень исполнения бюджета по расходам составлял от 34,94% до 97,83%: Показатели исполнения расходной доходной части в первом полугодии 2016 года, отражённые в бюджетной отчётности (отчётах об исполнении бюджета (формы 0503117; 0503127)), соответствуют сведениям Управления Федерального казначейства

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ исполнения бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения за первое полугодие  
2016 года»

по Республике Карелия (сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета по форме КФД 0531815) на 01.07.2016.

Таблица 5  
(руб.)

Наименование вида расходов бюджета	Уточнённые плановые назначения	Исполнение	Процент исполнения
111 "Фонд оплаты труда учреждений"	408 700,00	172 353,01	42,17%
119 "Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений"	123 400,00	48 059,51	38,95%
121 "Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов"	1 782 000,00	711 275,04	39,91%
122 "Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда"	39 000,00	-	0,00%
129 "Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов"	561 168,00	196 069,86	34,94%
244 "Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд"	1 565 804,82	755 489,70	48,25%
312 "Иные пенсии и прочие доплаты к пенсиям"	12 000,00	5 000,00	41,67%
730 "Обслуживание муниципального долга"	10 000,00	9 783,05	97,83%
852 "Уплата прочих налогов, сборов"	62 000,00	59 353,77	95,73%
Итого	4 564 072,82	1 957 383,94	42,89%

#### 2.4. Источники финансирования дефицита местного бюджета.

Состав источников финансирования дефицита местного бюджета определён статьёй 96 Бюджетного кодекса.

Статьёй 9 Решения Совета Ладва-Веткинского сельского поселения XVII сессии III созыва от 11.12.2015 №1 утверждены источники финансирования дефицита местного бюджета на 2016 год согласно приложению №6 к Решению. Решением Совета Ладва-Веткинского сельского поселения от 26.05.2016 №2 изменения в составе источников финансирования дефицита бюджета не утверждались. По данным приложения №6 единственным источником финансирования местного бюджета является изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета в объёме 123,9 тыс. руб.

В соответствии со статьёй 96 Бюджетного кодекса в состав источников финансирования дефицита местного бюджета включается, в том числе, разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.



К проверке представлен договор №1 от 25.12.2014 «О предоставлении из бюджета Прионежского муниципального района бюджетного кредита бюджету Ладва-Веткинского сельского поселения» (далее – «Договор о предоставлении бюджетного кредита»), в соответствии с пунктом 1.1 которого администрация Прионежского муниципального района предоставляет Заёмщику – администрации Ладва-Веткинского сельского поселения) бюджетный кредит на возвратной и возмездной основе в размере 827 000,00 руб. Бюджетный кредит предоставлен на частичное погашения дефицита, возникающего при исполнении бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения, с направлением средств на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения. Пунктами 1.3, 2.8 Договора о предоставлении бюджетного кредита предусмотрен возврат тела кредита (827 000,00 руб.) 25 ноября 2015 года в соответствии с графиком, являющимся приложением к договору. Согласно пункту 2.6 Договора о предоставлении бюджетного кредита уплата процентов за пользование кредитом должна производиться ежемесячно до 10 числа каждого месяца, следующего за отчётным, и на дату возврата кредита. Подпунктом в) пункта 3.2 договора Заёмщик обязуется возвратить в полном объёме бюджетный кредит в сроки и объёмах, установленных пунктами 1.1 и 1.3 договора (25.11.2015 в объёме 827 000,00 руб.), а также ежемесячно производить уплату процентов за пользование кредитом по срокам, установленным в пункте 2.6 договора (до 10 числа каждого месяца).

Договор о предоставлении бюджетного кредита №1 от 25.12.2014 был заключён в соответствии с решением VIII сессии III созыва Совета Прионежского муниципального района от 12.11.2014 №2 «О внесении изменений в решение III сессии III созыва Совета Прионежского муниципального района от 17.12.2013 №1 «О бюджете Прионежского муниципального района на 2014 год» и постановлением администрации Прионежского муниципального района от 23.12.2014 №2948 «О выделении бюджетного кредита Ладва-Веткинскому сельскому поселению». Согласно пункту 2 статьи 17 Решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2014 год, дополнительно внесённой решением Совета от 12.11.2014 №2, предоставление обеспечения обязательств по возврату бюджетного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных договором о предоставлении бюджетного кредита не требуется<sup>9</sup>. Пунктом 4 этой же статьи установлен размер платы за пользование бюджетным кредитом в размере 1/3 ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом, а

---

<sup>9</sup> В соответствии с пунктом 3 статьи 93.2. Бюджетного кодекса бюджетный кредит может быть предоставлен муниципальному образованию без предоставления обеспечения исполнения своего обязательства по возврату указанного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных соответствующим договором (соглашением). Возможность предоставления кредита без обеспечения должна быть установлена решением представительного органа местного самоуправления о бюджете.

также определено, что условия предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов устанавливаются администрацией Прионежского муниципального района.

В нарушение пункта 4 статьи 93.3 Бюджетного кодекса на дату предоставления бюджетного кредита вплоть до 02.08.2016 администрацией Прионежского муниципального района не был установлен порядок взыскания остатков непогашенных бюджетных кредитов, включая проценты, штрафы и пени<sup>10</sup>.

В соответствии с требованиями части 10 статьи 93.2 Бюджетного кодекса решением от 12.12.2014 №2 IX сессии III созыва Совета Прионежского муниципального района «О бюджете Прионежского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» установлены особенности и условия реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам сельских поселений. Порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, выданным сельским поселениям администрацией Прионежского муниципального района не утверждён<sup>11</sup>.

24.11.2015 между администрацией Прионежского муниципального района (Кредитором) и администрацией Ладва-Веткинское сельское поселение (Заёмщиком) заключено соглашение №1 «О реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту, предоставленному в 2014 году из бюджета Прионежского муниципального района на частичное покрытие дефицита бюджета Ладва-Веткинское сельское поселение» (далее – «Соглашение о реструктуризации»), в соответствии с которым определён новый срок возврата бюджетного кредита в сумме 827 000,00 руб. – 25 ноября 2016 года.

По сведениям, предоставленным Финансовым управлением Прионежского муниципального района (оборотно-сальдовая ведомость по счёту 207.00 за первое полугодие 2016 года), задолженность администрации Ладва-Веткинское сельское поселение по Договору о предоставлении бюджетного кредита №1 от 25.12.2014 по состоянию на 01.07.2016 составила 832 155,40 руб., в том числе: основной долг – 827 000,00 руб., проценты за пользование кредитом – 4 736,53 руб., пени на проценты – 418,87 руб. В первом полугодии текущего года администрацией Ладва-Веткинское

---

<sup>10</sup> Данный порядок установлен постановлением администрации Прионежского муниципального района только 02.08.2016 №843 «Об утверждении Порядка взыскания остатков непогашенных кредитов сельским поселениям, включая проценты, штрафы и пени».

<sup>11</sup> «Условия реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту устанавливаются соответствующими законами (решениями) о бюджете и принятыми в соответствии с ними актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального образования соответственно, которыми также определяется порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту»<sup>3</sup> (абзац 2 части 10 статьи 93.2 Бюджетного кодекса).

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ исполнения бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения за первое полугодие  
2016 года»

сельского поселения было перечислено в бюджет Прионежского муниципального района 9 783,05 руб. – плата за пользование кредитом (из 12 593,30 руб., начисленных в соответствии с пунктом 1.4 договора). Информация о состоянии расчётов за первое полугодие 2016 года представлена в таблице 6.

Таблица 6  
(руб.)

Договор №1 от 25.12.2014	Задолженность на 01.01.2016	Начислено за период с 01.01.2016 по 30.06.2016	Погашено за период с 01.01.2016 по 30.06.2016	Задолженность на 01.07.2016
Всего, в т.ч.:	829 205,27	12 593,30	9 783,05	832 155,40
Основной долг	827 000,00	-	-	827 000,00
Проценты за пользование кредитом	1 926,28	12 593,30	9 783,05	4 736,53
Пени на проценты	278,99	139,88	-	418,87

Согласно части 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса заёмщики обязаны вернуть бюджетный кредит и уплатить проценты за пользование им в порядке и сроки, установленные условиями предоставления кредита и (или) договором. В соответствии с пунктом 2.3 Соглашения о реструктуризации уплата процентов за пользование бюджетным кредитом должна производиться администрацией Ладва-Веткинского сельского поселения ежемесячно до 10 числа (включительно) каждого месяца, следующего за отчётным. В соответствии с подпунктом в) пункта 3.1 Соглашения о реструктуризации Заёмщик обязуется ежемесячно производить уплату процентов за пользование реструктуризированной задолженностью по срокам, установленным в пункте 2.3 Соглашения. Пунктом 4.3 предусмотрено, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя по Соглашению обязательств стороны несут ответственность, установленную действующим законодательством.

Первичными банковскими документами администрации Ладва-Веткинского сельского поселения к журналу операций №2 (с безналичными денежными средствами) подтверждается перечисление в первом полугодии платы за пользование бюджетным кредитом в общей сумме 9 783,05 руб.:

- платёжное поручение №330573 от 18.04.2016 на сумму 9 465,69 руб. с основанием платежа «Проценты за пользование бюджетным кредитом за период с 01.12.2015 по 31.03.2016 согласно договору №1 от 25.12.2014». Код бюджетной классификации соответствует требованиям, указанным в пункте 2.8 Соглашения о реструктуризации;

- платёжное поручение №330572 от 18.04.2016 на сумму 317,36 руб. с основанием платежа «Пени за пользование бюджетным кредитом за период с 01.01.2015 по 29.02.2016 согласно договору №1 от 25.12.2014». Поскольку в документе указан код бюджетной классификации, предназначенный для учёта процентов за пользование кредитом, а не для учёта пеней, денежные средства обоснованно приняты

администрацией Прионежского муниципального района в качестве погашения задолженности по процентам.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса, в соответствии с которой заёмщики обязаны вернуть бюджетный кредит и уплатить проценты за пользование им в порядке и сроки, установленные условиями предоставления кредита и (или) договором, в нарушение Договора о предоставлении бюджетного кредита и Соглашения о реструктуризации плата за пользование бюджетным кредитом, предоставленным из бюджета Прионежского муниципального района, перечислялась администрацией поселения в первом полугодии 2016 года несвоевременно.

Кроме того Контрольно-счётный комитет считает необходимым обратить внимание на ненадлежащее формирование администрацией Ладва-Веткинского сельского поселения регистров бухгалтерского учёта. Так, в нарушение пункта 11 Инструкции №157н журналы операций с безналичными денежными средствами (№2) не формировались ежемесячно; представленная к проверке сшивка не содержит всех, относящихся к журналам первичных учётных документов; листы сшивки не пронумерованы; брошюровка не соответствует установленным требованиям. Аналогичные нарушения и в части периодичности формирования журналов операций расчётов с поставщиками и подрядчиками №7, журналов операций расчётов с дебиторами по доходам (№5), журналов операций расчётов по оплате труда (№6), журналов операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов (№7).

В соответствии со статьёй 120 Бюджетного кодекса учёт и регистрация муниципальных долговых обязательств муниципального образования должны осуществляться в муниципальной долговой книге муниципального образования. Частью 4 статьи 121 Бюджетного кодекса определено: *«В муниципальную долговую книгу вносятся сведения об объёме долговых обязательств муниципального образования по видам этих обязательств, о дате их возникновения и исполнения полностью или частично, формах обеспечения обязательств, а также другая информация, состав которой, порядок и срок её внесения в муниципальную долговую книгу устанавливается местной администрацией... В муниципальной долговой книге муниципального образования в том числе учитывается информация о просроченной задолженности по исполнению муниципальных долговых обязательств».*

В нарушение статей 120, 121 Бюджетного кодекса в администрации Ладва-Веткинского сельского поселения порядок ведения муниципальной долговой книги не установлен, муниципальная долговая книга не велась.

В соответствии со статьёй 96 Бюджетного кодекса в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета должна включаться разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации. В утверждённых Советом Ладва-Веткинского сельского поселения источниках финансирования дефицита бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения на 2016

год отсутствует сумма бюджетного кредита, подлежащая возврату по сроку – 25.11.2016, что создаёт реальный риск формирования просроченной задолженности по долговым обязательствам<sup>12</sup> с высокой вероятностью наступления последствий, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 75 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>13</sup> и пунктом 1 части 1 статьи 31 Устава поселения<sup>14</sup>.

Невключение в состав источников финансирования дефицита бюджета Ладва-Веткинское сельское поселение суммы возврата бюджетного кредита нарушает принцип бюджетной системы Российской Федерации, установленный статьёй 32 Бюджетного кодекса – принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, и означающий, что все перечисленные поступления и выплаты до момента их фактического осуществления должны быть предусмотрены в соответствующем решении о бюджете.

### **Выводы**

В первом полугодии 2016 года составление проекта местного бюджета Ладва-Веткинское сельское поселение на 2016 год, его рассмотрение, утверждение и исполнение было организовано без утверждения нормативных правовых документов, регулирующих бюджетные правоотношения, что привело к нарушениям:

---

<sup>12</sup> Согласно части 1 статье 112.1 Бюджетного кодекса под возникшей вследствие решений, действий или бездействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления просроченной задолженностью по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации, муниципального образования в целях настоящего Кодекса понимается задолженность субъекта Российской Федерации, муниципального образования, образовавшаяся ввиду неисполнения или ненадлежащего исполнения в установленный срок долговых обязательств субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

<sup>13</sup> В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 75 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отдельные полномочия органов местного самоуправления могут временно осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в случае если вследствие решений, действий (бездействия) органов местного самоуправления возникает просроченная задолженность муниципальных образований по исполнению своих долговых и (или) бюджетных обязательств, определённая в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, превышающая 30 процентов собственных доходов бюджетов муниципальных образований в отчётном финансовом году, и (или) просроченная задолженность муниципальных образований по исполнению своих бюджетных обязательств, превышающая 40 процентов бюджетных ассигнований в отчётном финансовом году, при условии выполнения бюджетных обязательств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в отношении бюджетов указанных муниципальных образований.

<sup>14</sup> В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Устава поселения решения, действия (бездействие) Главы Ладва-Веткинское сельское поселение, повлекшие наступление последствий, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 75 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» являются основанием для удаления Главы Ладва-Веткинское сельское поселение в отставку.



- Бюджетного кодекса (части 5 статьи 87; части 2 статьи 173; части 2 статьи 174; части 1 статьи 179; части 3 статьи 184; статей 169, 174.2, 217, 217.1, 219, 219.1, 219);
- Положения о бюджетном процессе в Ладва-Веткинском сельском поселении (пункта 3.2 части 3 статьи 5; пунктов 4.1, 4.17, 4.23, 4.24, 4.29, 4.30, 4.34 части 4 статьи 5; части 1 статьи 8; части 3 статьи 15; статей 9, 10, 13, 24, 25, 27, 28, 30, 32);
- Устава Ладва-Веткинское сельское поселение (части 3 статьи 20; части 5 статьи 44) (пункт 1.1 (листы 3-6) настоящего Заключение).

В нарушение статьи 169 Бюджетного кодекса разработка проекта местного бюджета произведена администрацией Ладва-Веткинское поселение без прогноза социально-экономического развития поселения, что привело к несоблюдению принципа достоверности бюджета, определённого статьёй 37 Бюджетного кодекса (пункт 1.1 (лист 6) настоящего Заключение).

В нарушение части 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; статьи 15 Положения о бюджетном процессе публичные слушания по проекту местного бюджета на 2016 год не проводились, решение об их проведении Главой администрации поселения не принималось, порядок проведения публичных слушаний Советом депутатов поселения не устанавливался. Проект бюджета на 2016 год, информация о его утверждении, внесении изменений, о ходе исполнения в средствах массовой информации не размещалась. Непринятие мер по соблюдению основных принципов противодействия коррупции, предусмотренных частью 3 статьи 3 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» в части публичности и открытости, привело к несоблюдению принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленного статьёй 36 Бюджетного кодекса (пункт 1.2 (листы 6-7) настоящего Заключение).

В нарушение пункта 2 Постановления Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 05.01.2004 №1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учётной документации по учёту труда и его оплаты» штатное расписание администрации Ладва-Веткинское сельское поселение на 2016 год составлено с нарушениями и не по унифицированной форме №Т-3 формы по ОКУД 0301017 (пункт 1.4.1 (листы 9-10) настоящего Заключение).

Отчётность администрации Ладва-Веткинское сельское поселение за первое полугодие 2016 года по форме 14МО, установленной приказом Министерства финансов России от 14.12.2014 №143н «Об утверждении форм отчётов о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований, а также Инструкции о порядке их составления и представления», составлена с ошибками, в результате которых сумма расхождения с данными Отчётов об исполнении бюджета на 01.07.2016 (формы по ОКУД 0503117; 0503127) в части утверждённых бюджетных назначений по коду подраздела

классификации расходов 0104 составила 199,132 тыс. руб. (пункт 1.4.1 (листы 10-11) настоящего Заключение).

В нарушение части 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса, статьи 11 Положения о бюджетном процессе доходная часть местного бюджета сформирована без прогноза социально-экономического развития сельского поселения (пункт 2.2 (лист 13) настоящего Заключение).

В нарушение части 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса, в соответствии с которой заёмщики обязаны вернуть бюджетный кредит и уплатить проценты за пользование им в порядке и сроки, установленные условиями предоставления кредита и (или) договором, в нарушение договора от 25.12.2014 №1 «О предоставлении из бюджета Прионежского муниципального района бюджетного кредита бюджету Ладва-Веткинского сельского поселения», соглашения от 24.11.2015 №1 «О реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту, предоставленному в 2014 году из бюджета Прионежского муниципального района на частичное покрытие дефицита бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения» плата за пользование бюджетным кредитом перечислялась администрацией Ладва-Веткинского сельского поселения в первом полугодии 2016 года несвоевременно (пункт 2.4 (листы 19-22) настоящего Заключение).

В нарушение статей 120, 121 Бюджетного кодекса в администрации Ладва-Веткинского сельского поселения порядок ведения муниципальной долговой книги не установлен, муниципальная долговая книга не велась (пункт 2.4 (лист 22) настоящего Заключение).

В нарушение статьи 96 Бюджетного кодекса в состав источников финансирования дефицита бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения не включена сумма возврата бюджетного кредита, что привело к несоблюдению принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного статьёй 32 Бюджетного кодекса (пункт 2.4 (листы 22-23) настоящего Заключение).

Основной причиной выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счётного комитета, является ненадлежащее исполнение участниками бюджетного процесса Ладва-Веткинского сельского поселения своих бюджетных полномочий – прав и обязанностей по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса.

## Предложения

### Совету Ладва-Веткинского сельского поселения и администрации Ладва-Веткинского сельского поселения:

1. Положение о бюджетном процессе в Ладва-Веткинском сельском поселении привести в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2. Разработать, утвердить нормативные документы, регулирующие бюджетные правоотношения в Ладва-Веткинском сельском поселении и обеспечить действенный контроль над их исполнением.

3. Организовать действенную систему контроля за надлежащим и полным исполнением каждым участником бюджетного процесса в Ладва-Веткинском поселении объёма своих бюджетных полномочий, с учётом механизмов подотчётности, предусмотренных Уставом сельского поселения.

4. С целью исключения неэффективного использования бюджетных средств рассмотреть вопрос о передаче бюджетных полномочий финансового органа Ладва-Веткинского сельского поселения в орган местного самоуправления Прионежского муниципального района в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и частью 3 статьи 10 Устава Ладва-Веткинского сельского поселения.

Инспектор  
Контрольно-счётного комитета

М.Л. Чистякова

Настоящее Заключение (на 26 листах) составлено в 2-х экземплярах:  
Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;  
Экземпляр №2 – в администрацию Ладва-Веткинского сельского поселения.

Второй экземпляр Заключения получен \_\_\_\_\_ 2016 года:

---

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)