



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел/факс (8142) 56-03-39, E-mail: kck.prionego@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза муниципальных программ Прионежского муниципального района»

17.05.2016

г. Петрозаводск

Основание для проведения мероприятия:

пункт 1.4 раздела 1 «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района на 2016 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- 1) муниципальные программы Прионежского муниципального района, представленные финансовым управлением Прионежского муниципального района в Контрольно-счётный комитет (исх. №01-07/205 от 15.03.2016; исх. №01-07/373 от 06.05.2016);
- 2) Постановления Администрации Прионежского муниципального района от 13.08.2014 №1909 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ Администрации Прионежского муниципального района»; от 16.10.2014 №2361 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района»;
- 3) решения представительного органа Прионежского муниципального района о бюджете Прионежского муниципального района на 2016 год и о внесении изменений в местный бюджет;
- 4) Постановление Администрации Прионежского муниципального района от 27.04.2016 №406 «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 1 квартал 2016 года».

Цели (вопросы) экспертно-аналитического мероприятия:

- 1) анализ соответствия представленных муниципальных программ требованиям нормативных актов Прионежского муниципального района, регулирующих порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ. Основные характеристики муниципальных программ;
- 2) анализ соответствия утверждённых муниципальных программ бюджету Прионежского муниципального района на 2016 год.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 04.05.2016 по 17.05.2016.

Ответственный исполнитель: инспектор Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района Чистякова Маргарита Львовна.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Соответствие представленных муниципальных программ требованиям нормативных актов Прионежского муниципального района, регулирующих порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ. Основные характеристики муниципальных программ.

1.1. В соответствии с частью 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - «Бюджетный кодекс») составление проектов местного бюджета основывается, помимо прочих перечисленных в упомянутой статье документов, на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Согласно части 1 статьи 179 Бюджетного кодекса муниципальные программы подлежат утверждению администрацией муниципального образования; сроки реализации муниципальных программ также определяются местной администрацией в устанавливаемом ею порядке. Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формированию и реализации устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Статьёй 179.3 Бюджетного кодекса установлено, что в местном бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ, разработка, утверждение и реализация которых осуществляются в порядке, установленном местной администрацией.

В соответствии со статьями 179, 179.3 Бюджетного кодекса Администрацией Прионежского муниципального района (далее – «Администрация Прионежского района», «Администрация района», «Администрация») утверждены:

- Порядок разработки, утверждения, реализации мониторинга реализации ведомственных целевых программ Администрации Прионежского муниципального района (Постановлением от 13.08.2014 №1909);

- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района (Постановлением от 16.10.2014 №2361).

Согласно пункту 20 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района, утверждённого Постановлением Администрации от 16.10.2014 №2361 (далее - «Порядок №2361») разработка муниципальных программ должна осуществляться на основании Перечня, утверждаемого Администрацией. Указанный перечень, состоящий из 11 муниципальных программ, в нарушение пункта 22 Порядка №2361 утверждён несвоевременно — 21.12.2015 (Постановлением №1640)¹. В нарушение пункта 29

¹ В соответствии с пунктом 22 Порядка №2361 изменения в перечень муниципальных программ вносятся до 01 июля года, предшествующему очередному финансовому году.

Порядка №2361 процедура проведения общественной экспертизы проектов муниципальных программ проведена не была (ни в газете «Прионежье», ни на официальном сайте Прионежского муниципального района вышеуказанные указанные проекты не размещались). Постановления от 13.08.2014 №1909, от 16.10.2014 №2361, от 21.12.2015 №1640 на официальном сайте Прионежского муниципального района также не были размещены.

1.2. По информации финансового управления Администрации района (исх. №3679/ФУ/1-10 от 05.05.2016) на запрос Контрольно-счётного комитета (исх. №02-11/44 от 29.04.2016) о предоставлении перечня муниципальных, ведомственных целевых и иных программах, действующих в 2016 году, организовано исполнение одиннадцати муниципальных программ:

1. «Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе на 2014-2018 годы» (утверждена Постановлением Администрации района от 31.10.2014 №2494);

2. «Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе на 2016 год» (утверждена Постановлением Администрации района от 21.12.2015 №1641);

3. «Экономическое развитие Прионежского муниципального района на 2016 год» (утверждена Постановлением Администрации района от 21.12.2015 №1642);

4. «Развитие образования в Прионежском муниципальном районе на 2016-2020 годы» (утверждена Постановлением Администрации района от 21.12.2015 №1643);

5. «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на территории Прионежского муниципального района» на 2016 год (утверждена Постановлением Администрации района от 21.12.2015 №1645);

6. «Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе» на 2016 год (утверждена Постановлением Администрации района от 21.12.2015 №1645);

7. «Благоустройство территорий сельских поселений Прионежского муниципального района» на 2016 год (утверждена Постановлением Администрации района от 21.12.2015 №1646);

8. «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами» на 2016 год (утверждена Постановлением Администрации района от 21.12.2015 №1647);

9. «Обеспечение жильём молодых семей в Прионежском муниципальном районе на 2016-2020 годы» (утверждена Постановлением Администрации района от 22.12.2015 №1649);

10. «Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе» на 2016 год (утверждена Постановлением Администрации района от 22.12.2015 №1650);

11. «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе» на 2016 год (утверждена Постановлением Администрации района от 22.12.2015 №1652).

Контрольно-счётный комитет отмечает, что представленный Администрацией перечень программ не содержит действующей на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия программы «Социально-экономическое развитие Прионежского муниципального района на 2014-2017 годы», утверждённой Решением

VI сессии III созыва Совета Прионежского муниципального района от 03.06.2014 №2, с изменениями, внесёнными Решением XIV сессии III созыва Совета от 21.04.2015 №1.

1.3. Анализ представленных программ показал отсутствие аргументации требуемых объёмов финансирования программных мероприятий, обоснованности источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, обоснованности объёмов и механизмов привлечения внебюджетных источников финансирования. Принятые подпрограммы в большинстве случаев не отвечают на вопрос, как связан ожидаемый результат с объёмами финансирования. В отношении лишь одной программы («Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе») можно констатировать определённую связь между целевыми значениями показателей и полнотой финансирования.

При таком подходе, по мнению Контрольно-счётного комитета, исполнение бюджета Прионежского муниципального района на 2016 год, сформированного в программном формате, по-прежнему будет оцениваться лишь по факту расходования бюджетных средств на текущие расходы, а не по достижению конкретных социальных и (или) экономических результатов.

Детальный анализ подпрограмм показал, что целью многих из них является не ликвидация какой-либо чётко обозначенной проблемы, для чего они, собственно, и должны приниматься², а проведение отдельных затратных мероприятий, имеющих соответствующую целевую направленность. Некоторыми программами (например, «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе» на 2016 год) и подпрограммами (например, входящими в состав муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе» на 2016 год) вообще не предполагается решение каких-то новых задач или проблем, значения большинства их целевых показателей не предусматривают никакой динамики. Ряд целевых показателей имеют стопроцентный уровень, что свидетельствует о сохранении на определённом уровне уже достигнутых ранее показателей, слабой ориентации на цели развития либо решения каких-либо существующих в настоящее время задач. Формулировки конечных результатов реализации подавляющего большинства представленных муниципальных программ не соответствуют требованиям конкретности (не допускающего произвольного или неоднозначного толкования) и измеримости (возможности проверить достижение цели), предъявляемым к ним пунктом 11.2 Порядка №2361. Текстовые части представленных муниципальных программ не соответствуют (не в полной мере соответствуют) требованиям раздела II Порядка №2361, относящимся как к структуре текстовой части, так и к содержанию её разделов. В двух муниципальных программах содержатся одинаковые показатели (доля жителей Прионежского муниципального района, систематически (регулярно) занимающихся физической культурой и спортом) и с разными характеристиками:

2 Согласно пункту 6 Порядка №2361 целью муниципальной программы является конечный результат решения проблемы социально-экономического развития Прионежского муниципального района, направленной на устранение противоречия между желаемым и текущим (действительным) состоянием сферы реализации муниципальной программы.

- в составе важнейших целевых индикаторов программы «Экономическое развитие Прионежского муниципального района на 2016 год» (рост данного показателя предусмотрен до 4,5%);

- в составе конечных результатов программы «Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе на 2016 год» (увеличение не менее чем на 2%).

Контрольно-счётный комитет отмечает, что представленные муниципальные программы не охватывают все сферы социально-экономической деятельности Прионежского муниципального района. Например, не нашли отражения направления развития, отнесённые пунктами 3, 5, 6, 12, 25 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района (касающиеся дорожной деятельности, создания условий для предоставления транспортных услуг, для оказания медицинской помощи населению, развития сельского хозяйства, распоряжения имуществом).

1.4. Анализ основных характеристик представленных паспортов муниципальных программ показал следующее.

1. На муниципальную программу «Развитие образования в Прионежском муниципальном районе» на 2016-2020 годы (с учётом изменений, утверждённых Постановлением Администрации от 21.03.2016 №245) предусмотрено финансовое обеспечение в объёме 2 011 747,90 тыс. руб., в том числе за счёт средств бюджета Республики Карелия — 1 191 070,00 тыс. руб., средств бюджета Прионежского муниципального района — 820 677,90 тыс. руб. На 2016 год объём финансирования составляет 402 349,58 тыс. руб., в том числе из республиканского бюджета 238 214,00 тыс. руб., из районного бюджета — 164 135,58 тыс. руб. Согласно данным представленной муниципальной программы финансирование основных мероприятий в 2016 году распределено следующим образом:

- на основное мероприятие «Реализация образовательной программы дошкольного образования» запланировано 145 743,70 тыс. руб., в том числе из бюджета Республики Карелия 77 685,00 тыс. руб.; бюджета Прионежского района — 68 058,70 тыс. руб.;

- на основное мероприятие «Реализация образовательных программ общего и дополнительного образования» - 229 259,16 тыс. руб., в том числе из республиканского бюджета 154 570,00 тыс. руб.; районного бюджета — 74 689,16 тыс. руб.;

- на основное мероприятие «Развитие кадрового потенциала системы дошкольного, общего и дополнительного образования детей» предусмотрено 5 959,00 тыс. руб., в том числе за счёт средств бюджета Республики Карелия 3 857,00 тыс. руб.; бюджета Прионежского муниципального района — 2 102,00 тыс. руб.;

- на основное мероприятие «Финансовое обеспечение мероприятий общепрограммного характера» - 21 387,72 тыс. руб. за счёт средств бюджета Прионежского муниципального района.

Ответственным исполнителем программы определён отдел образования и социального развития Администрации Прионежского муниципального района;

соисполнителями — образовательные учреждения Прионежского муниципального района.

В нарушение положений пункта 11.9 Порядка №2361 в составе целевых индикаторов и показателей муниципальной программы (приложения «Сведения о показателях (индикаторах) Прионежский муниципальный район («Дорожная карта»)» и «Сведения о показателях (индикаторах) Программы») отражены не все показатели, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (далее - «Указ Президента РФ №607») и Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 №1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»» (далее - «Постановление Правительства РФ №1317») в соответствующей сфере деятельности. Например, несмотря на наличие проблемы изношенности зданий школ и детских садов, обозначенной в программе «Социально-экономического развития Прионежского муниципального района на 2014-2017 годы», в перечень целевых индикаторов не включён показатель «Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонт, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений (процентов)»³.

2. Прогнозный объём ассигнований на 151 программное мероприятие программы «Социально-экономическое развитие Прионежского муниципального района на 2014-2017 годы», утверждённой Решением Совета Прионежского муниципального района №2 от 03.06.2014 (с учётом изменений, внесённых пунктом 3 Решения Совета №1 от 21.04.2015), предусмотрен в размере 3 894,357 млн. руб., в том числе:

- на развитие промышленности и сельского хозяйства — 5 мероприятий (3 592,973 млн. руб., в том числе на 2016 год — 252 408,00 тыс. руб. за счёт собственных средств предприятий);

- на развитие систем жизнеобеспечения — 54 мероприятия (209,496 млн. руб., в том числе на 2016 год — 13 131,293 тыс. руб. за счёт средств бюджетов Прионежского района, Шуйского, Нововилговского, Мелиоративного, Пайского сельских поселений, частных инвестиций, средств собственников многоквартирных домов);

- на развитие туризма и малого (среднего) предпринимательства — 32 мероприятия (5,058 тыс. руб., в том числе на 2016 год — 30 тыс. руб. (мероприятие «Разработка и издание рекламно-информационных материалов о туристском потенциале района, изготовление наглядно-демонстрационных материалов, мультимедийной продукции на цифровых носителях»);

- на социальную сферу — 59 мероприятий (86,83 млн. руб.). Расшифровка по мероприятиям и источникам финансирования в программе отсутствует. Основными исполнителями программы определены Администрация Прионежского муниципального района, органы местного самоуправления сельских поселений и (по согласованию) руководители предприятий, организаций, учреждений.

3 Указанный показатель предусмотрен пунктом 5 Перечня дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утверждённым Постановлением Правительства РФ №1317.

При наличии действующей программы «Социально-экономического развития Прионежского муниципального района на 2014-2017 годы» в перечень муниципальных программ, утверждённый Постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 21.12.2015 №1640, включена муниципальная программа «Экономическое развитие Прионежского муниципального района» на 2016 год, основными исполнителями которой также являются Администрация Прионежского муниципального района, органы местного самоуправления сельских поселений и (по согласованию) руководители предприятий, организаций, учреждений. Следует отметить, что в Приложениях №№3,4 отчёта об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за первый квартал 2016 года (утверждённого Постановлением Администрации от 27.04.2016 №406) наименование экономической программы развития не соответствует ни одной из вышеперечисленных - «Муниципальная программа «Социально-экономическое развитие Прионежского муниципального района». Данное обстоятельство создаёт объективные препятствия для мониторинга исполнения обеих программ, контроля над эффективностью и результативностью их реализации, формирует риски нецелевого расходования бюджетных средств.

Учитывая сходство наименований программ, а также то, что основными их разработчиками и исполнителями являются одни и те же лица (Администрация Прионежского муниципального района и администрации сельских поселений), принимая во внимание идентичность формулировок основных целей программ, их задач и ожидаемых конечных результатов, Контрольно-счётный комитет полагает излишним принятие в качестве самостоятельной единицы муниципальной программы «Экономическое развитие Прионежского муниципального района на 2016 год» (по крайней мере, в действующей формулировке)⁴.

Согласно представленной муниципальной программе «Экономическое развитие Прионежского муниципального района на 2016 год» в её состав входит три подпрограммы⁵:

1) «Поддержка малого и среднего предпринимательства» с объёмом финансирования 70 тыс. руб. (в отчёте об исполнении бюджета Прионежского района за 1 квартал 2016 года эти расходы отнесены на исполнение муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2014-2018 годы», что свидетельствует о фактическом изменении муниципальной программы «Экономическое развитие Прионежского муниципального района на 2016 год». Однако документальное подтверждение внесения изменений в муниципальную программу Постановлением Администрации не представлено. С учётом того, что в перечень программ, действующих в 2016 году (представленный Администрацией района по запросу Контрольно-счётного комитета) включена муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2014-2018 годы», основные её параметры будут рассмотрены ниже;

4 На данный факт Контрольно-счётный комитет обращал внимание руководства Администрации Прионежского муниципального района в декабре 2015 года при подготовке заключения на проект бюджета Прионежского муниципального района 2016 год.

5 Необходимо обратить внимание на наличие действующей в Прионежском районе отдельной муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2014-2018 годы, утверждённой Постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 31.10.2014 №2494.

2) «Землепользование и землеустройство» с объёмом финансирования 8 838,88 тыс. руб. Паспорт подпрограммы не содержит информации об её ответственном исполнителе и соисполнителях; показатели результатов подпрограммы «Землепользование и землеустройство в Прионежском районе» не отвечают требованиям раздела III Порядка №2361 (не отражают степень выполнения задач подпрограммы в количественном (относительном) выражении, поскольку задачи носят больше декларативный характер);

3) «Содействие занятости населения» с объёмом финансирования 100,00 тыс. руб. В нарушение требований раздела III Порядка №2361 паспорт на третью подпрограмму («Содействие занятости населения») отсутствует. Соответственно, не представляется возможным проанализировать основные параметры подпрограммы: информацию об ответственных исполнителях (соисполнителях), целях, задачах подпрограммы, ожидаемых конечных результатах её реализации и показателях экономической эффективности.

Контрольно-счётный комитет обращает внимание на существенное несоответствие данных об объёмах и источниках финансирования муниципальной программы на 2016 год, указанных в табличной части паспорта программы (9 008,88 тыс. руб. за счёт средств бюджета Прионежского муниципального района) аналогичным данным таблицы №22 раздела 6 текстовой (описательной) части данной программы (3 071,58 млн. руб., в том числе за счёт федерального бюджета 17,67 млн. руб., республиканского бюджета — 19,98 млн. руб., консолидированного бюджета муниципального района — 6,75 млн. руб., собственных средств предприятий и частных инвестиций — 3 027,18 млн. руб.).

3. Согласно представленным документам на муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе на 2014-2018 годы» предусмотрено финансирование в размере 3,41 млн. руб., в том числе на 2016 год — 1,23 млн. руб.: за счёт федерального бюджета 0,8 млн. руб., республиканского бюджета — 0,36 млн. руб., бюджета Прионежского муниципального района — 0,07 млн. руб. Подпрограммы не предусмотрены. В нарушение требований к содержанию муниципальной программы (раздел II Порядка №2361) в паспорте программы не указаны её ответственный исполнитель и соисполнители.

4. На муниципальную программу «Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе» на 2016 год (с учётом изменений, утверждённых Постановлением Администрации района от 21.03.2016 №247) предусмотрено финансирование в объёме 23 303,00 тыс. руб., в том числе за счёт средств республиканского бюджета 11 450,00 тыс. руб. (на выравнивание бюджетной обеспеченности); за счёт средств бюджета Прионежского муниципального района — 11 853,00 тыс. руб. (на обеспечение своевременных расчётов и выплат по обязательствам Прионежского района и на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений. Основным исполнителем программы определено финансовое управление Прионежского муниципального района (без выделения соисполнителей). Подпрограммы не предусмотрены; реализация осуществляется в рамках четырёх основных мероприятий. В нарушение положений пункта 11.9 Порядка №2361 в составе целевых индикаторов муниципальной программы отражены не все показатели, предусмотренные в соответствующей сфере деятельности Указом Президента РФ №607 и Постановлением Правительства РФ №1317. Например, несмотря на

поставленную задачу проведения эффективной налоговой политики и политики в области доходов бюджета Прионежского муниципального района, в перечень целевых индикаторов программы не включён показатель «Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объёме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учёта субвенций) (процентов)»⁶. Или при имеющейся задаче обеспечения исполнения расходных обязательств Прионежского муниципального района в перечне целевых индикаторов отсутствует показатель «Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объёме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления на оплату труда) (процентов)»⁷.

5. На муниципальную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на территории Прионежского муниципального района» на 2016 год предусмотрено финансирование в объёме 40,00 тыс. руб. из бюджета Прионежского района. Ответственным исполнителем указана Администрация Прионежского муниципального района (без соисполнителей). Согласно представленным документам в состав программы включено 4 подпрограммы:

1) «*Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Прионежского муниципального района в 2016 году*»; финансирование не предусмотрено;

2) «*Пожарная безопасность в Прионежском муниципальном районе на 2016 год*»; финансирование не предусмотрено;

3) «*Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе в 2016 году*» с объёмом финансирования 20,00 тыс. руб.;

4) «*Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе на 2016 год*» с объёмом финансирования 20,00 тыс. руб. Следует отметить, что в 2016 году продолжает действовать долгосрочная целевая Программа профилактики правонарушений в Прионежском муниципальном районе на 2012-2016 годы, утверждённая Решением XVIII сессии II созыва Совета Прионежского муниципального района от 05.04.2012 №2.

6. По представленному паспорту муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами» на 2016 год на неё запланировано 20 075,73 тыс. руб. (без указания источников финансирования). В состав программы входит 2 подпрограммы:

1) «*Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильём граждан в Прионежском муниципальном районе*» с объёмом финансирования 11 675,73 тыс. руб.;

6 Данный показатель предусмотрен пунктом 22 Перечня дополнительных показателей Постановления Правительства РФ №1317.

7 Данный показатель предусмотрен пунктом 21 Перечня дополнительных показателей Постановления Правительства РФ №1317.

2) «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Прионежском муниципальном районе» с объёмом финансирования 8 370,00 тыс. руб.

Ответственным исполнителем (по паспорту программы) определена Администрация Прионежского муниципального района; по сведениям табличных приложений к муниципальной программе — отдел жилищно-коммунального хозяйства Администрации района. Контрольно-счётный комитет отмечает отсутствие целевых индикаторов в паспорте программы; несоответствие сведений о финансовом обеспечении реализации муниципальной программы, приведённых в приложении №5 к программе, данным паспорта программы и её текстовой (описательной) части. Как указывалось выше, в паспорте программы содержатся сведения об объёме ассигнований на реализацию программы в сумме 20 075,73 тыс. руб. (без указания источников), в том числе на первую подпрограмму 11 675,763 тыс. руб.; на вторую — 8 370,00 тыс. руб. В приложении №5 на реализацию всей программы предусматривается 24 631,45 тыс. руб. (или на 4 555,72 тыс. руб. больше чем в паспорте); на первую подпрограмму — 1 239,60 тыс. руб. (или на 10 436,13 тыс. руб. меньше, чем в паспорте); на вторую подпрограмму — 23 391,85 руб. (или на 15 021,85 тыс. руб. больше, чем в паспорте). Документы, касающиеся внесения изменений в программу и их утверждения отсутствуют (не представлены). Кроме того, в нарушение положений пункта 11.9 Порядка №2361 в составе показателей (индикаторов) муниципальной программы (приложение №1 к программе) отражены не все показатели, предусмотренные в соответствующей сфере деятельности Указом Президента РФ №607 и Постановлением Правительства РФ №1317.

7. На реализацию в 2016 году муниципальной программы «Обеспечение жильём молодых семей в Прионежском муниципальном районе на 2016-2020 годы» (без подпрограмм) предусмотрено 15,00 тыс. руб. из бюджета Прионежского муниципального района. Ответственным исполнителем программы определён отдел образования и социального развития Администрации Прионежского муниципального района, соисполнителем — финансовое управление Прионежского района. Подпрограммы не предусмотрены.

8. На муниципальную программу «Благоустройство территорий сельских поселений Прионежского муниципального района» на 2016 год предусмотрено 4 202,72 тыс. руб. из бюджета Прионежского района. Подпрограммы не запланированы, реализация программы производится в рамках двух мероприятий. Ответственным исполнителем программы определён отдел жилищно-коммунального хозяйства Администрации Прионежского муниципального района.

9. По данным паспорта муниципальной программы «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе» в 2016 году на её реализацию запланировано 6 643,69 тыс. руб. из бюджета Прионежского муниципального района. Ответственным исполнителем определен заместитель Главы Администрации Прионежского муниципального района по социальным вопросам. Подпрограммы не предусмотрены, соисполнители не выделены. Контрольно-счётный комитет отмечает несоответствие установленных в программе целевых индикаторов требованиям, предъявляемым к ним пунктом 6 Порядка №2361: отсутствие количественно выраженных характеристик достижения целей или решения задач. В нарушение положений пункта 11.9 Порядка №2361 в составе целевых индикаторов муниципальной программы отражены не все

показатели, предусмотренные в соответствующей сфере деятельности Указом Президента РФ №607 и Постановлением Правительства РФ №1317. Например, несмотря на поставленную задачу сохранения культурного наследия в перечень целевых индикаторов программы не включён показатель «Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности (процентов)»⁸. Несмотря на установленный программой конечный результат её реализации «Рост востребованности населением услуг учреждений культуры и искусства» в перечне целевых индикаторов отсутствует показатель «Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности (процентов): клубами и учреждениями клубного типа; библиотеками; парками культуры и отдыха»⁹. Несмотря на заявленную необходимость в осуществлении (в системе основных) мероприятий, направленных на улучшение состояния материально-технического оснащения государственных учреждений культуры Прионежского муниципального района в перечне целевых индикаторов не предусмотрен показатель «Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры (процентов)»¹⁰. Необходимо отметить несоответствие структуры и содержания муниципальной программы требованиям пункта 11 Порядка №2361.

10. На муниципальную программу «Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе» на 2016 год определено 42 880,00 тыс. руб., в том числе за счёт средств федерального бюджета 750,50 тыс. руб.; средств бюджета Республики Карелия — 37 405,50 тыс. руб.; средств бюджета Прионежского муниципального района — 4 724,00 тыс. руб. Программы реализуется посредством трёх подпрограмм:

1) *«Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»* с объёмом финансирования 1 261,00 тыс. руб. (из республиканского бюджета 137,00 тыс. руб.; из местного бюджета 1 124,00 тыс. руб.);

2) *«Совершенствование социальной поддержки семей и детей»* с объёмом финансирования 20 714,00 тыс. руб. (из федерального бюджета 750,50 тыс. руб.; республиканского бюджета 19 963,50 тыс. руб.);

3) *«Развитие социального обслуживания населения»* с объёмом финансирования 20 905,00 тыс. руб. (за счёт средств бюджета Республики Карелия 17 305,00 тыс. руб.; бюджета Прионежского района — 3 600,00 тыс. руб.).

Ответственным исполнителем данной программы определён отдел образования Администрации Прионежского муниципального района; соисполнителями — финансовое управление Прионежского района, отдел делопроизводства Администрации района, муниципальное учреждение «Комплексный центр социального

8 Данный показатель предусмотрен пунктом 14 Перечня дополнительных показателей Постановления Правительства РФ №1317.

9 Данный показатель предусмотрен пунктом 15 Перечня дополнительных показателей Постановления Правительства РФ №1317.

10 Данный показатель предусмотрен пунктом 13 Перечня дополнительных показателей Постановления Правительства РФ №1317.

обслуживания населения Прионежского муниципального района», орган опеки и попечительства Администрации Прионежского района.

11. На реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе Республики Карелия на 2016 год» (без выделения подпрограмм) предполагалось 30,00 тыс. руб. за счёт средств бюджета Прионежского муниципального района. Ответственным исполнителем назначен отдел образования и социального развития Администрации Прионежского муниципального района; соисполнителем — МОУ ДОД Детско-юношеская спортивная школа Прионежского муниципального района. В нарушение положений пункта 11.9 Порядка №2361 в составе целевых индикаторов муниципальной программы не отражён показатель, предусмотренный в соответствующей сфере Перечнем дополнительных показателей, утверждённым Постановлением Правительства РФ №1317: «Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся (процентов)»¹¹.

1.5. В процессе проведения экспертизы муниципальных программ Контрольно-счётным комитетом была проведена оценка эффективности механизмов управления программами, анализ наличия и состояния системы мониторинга.

Механизм управления муниципальными программами Прионежского муниципального района установлен разделом VI Порядка №2361: ответственные исполнители муниципальных программ должны ежеквартально представлять отчёт об их исполнении в отдел экономики и финансовое управление Администрации района. В данном отчёте должна присутствовать информация о выполнении мероприятий программ, запланированных к реализации, уровне их финансирования, сведения о достижении целевых показателей, предложения о дальнейшем ходе реализации. Приложением №17 к вышеназванному Порядку утверждена Методика и критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ Прионежского муниципального района. Согласно пункту 2 Методики оценка эффективности реализации муниципальных программ должна осуществляться ежегодно отделом экономики Администрации на основании данных годовых отчётов о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ, с учётом информации финансового управления Администрации в части финансового обеспечения.

Руководствуясь пунктом 39 Порядка №2361, в соответствии с которым в целях текущего контроля над реализацией муниципальных программ ответственные исполнители в срок до 15 апреля 2016 года должны подготовить отчёты о реализации муниципальных программ в первом квартале 2016 года¹², Контрольно-счётным комитетом в Администрацию был направлен запрос о предоставлении вышеуказанных отчётов (исх. №02-01/48 от 04.05.2016). До момента окончания проверки отчёты предоставлены не были.

11 Данный показатель введён Постановлением Правительства РФ от 12.10.2015 №1096 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

12 В соответствии с пунктом 4 Порядка №2361 разработка и реализация муниципальных программ должна осуществляться структурными подразделениями Администрации Прионежского муниципального района, являющимися ответственными за реализацию функций в определённой сфере социально-экономического развития Прионежского муниципального района.

2. Анализ соответствия утверждённых муниципальных программ бюджету Прионежского муниципального района на 2016 год.

2.1. Структура бюджета Прионежского муниципального района 2016 год основана на 11 муниципальных программах, объём бюджетных ассигнований на реализацию которых на 2016 год первоначально запланирован в сумме 501 175,16 тыс. руб. (92,55% к общей сумме расходов)¹³. Решением XXIII сессии III созыва Совета Прионежского муниципального района от 22.03.2016 №8 «О внесении изменений в Решение XXI сессии III созыва Совета Прионежского муниципального района от 22 декабря 2015 года №1 «О бюджете Прионежского муниципального района на 2016 год» (далее - «Решение Совета от 22.03.2016 №8») утверждён объём бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в сумме 533 999,42 тыс. руб. (92,76% от общей суммы расходов). Постановлением Администрации Прионежского района от 27.04.2016 №406 «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 1 квартал 2016 года» (далее - «Постановление Администрации от 27.04.2016 №406») уточнённые плановые показатели расходов на муниципальные программы составили 533 999,41 тыс. руб. (92,76% от общей суммы расходов бюджета). Динамика изменений утверждаемых показателей на реализацию муниципальных программ приведена в Приложении №1, являющимся неотъемлемой частью настоящего Заключения.

2.2. Несмотря на увеличение в течение первого квартала 2016 года бюджетных ассигнований на программные мероприятия на 32 824,25 тыс. руб. (или на 6,55%), исполнение всего запланированного (с учётом изменений) программного комплекса за первый квартал 2016 года (по данным отчёта об исполнении бюджета) составило 19,02% к уточнённым прогнозным показателям или 20,27% к первоначально утверждённому показателям. В том числе в разрезе муниципальных программ:

1. «Развитие образования в Прионежском муниципальном районе на 2016-2020 годы»¹⁴ исполнение составило 19,82% к уточнённому плану¹⁵. В том числе в разрезе основных мероприятий:

- «Реализация образовательных программ общего и дополнительного образования» — 20,34% (47 029,45 тыс. руб. из запланированных 231 258,32 тыс. руб.);

13 Решение XXI сессии III созыва Совета Прионежского муниципального района от 22.12.2015 №1 «О бюджете Прионежского муниципального района на 2016 год» (далее - «Решение Совета от 22.12.2015 №1»).

14 Контрольно-счётный комитет обращает внимание на несоответствие наименования программы, содержащегося в приложениях №№3, 4 к Постановлению Администрации от 27.04.2016 №406 «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 1 квартал 2016 года», наименованию, утверждённому Постановлением Администрации от 21.12.2015 №1643, в части периода действия указанной программы: в отчёте - «2015-2020 годы»; в Постановлении №1643 - «2016-2020 годы». Кроме того, представленная муниципальная программа «Развитие образования в Прионежском муниципальном районе на 2016-2020 годы» предусматривает наличие только основных программных мероприятий и не включает в себя подпрограмму «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей», которая фигурирует в приложениях №№3, 4 Отчёта об исполнении бюджета за 1 квартал 2016 года (КБК 015 01 04 02 2 00 00000).

15 Здесь и далее по перечню одиннадцати муниципальных программ источником показателей уточнённого плана принят отчёт об исполнении бюджета за 1 квартал 2016 года.

- «Реализация образовательной программы дошкольного образования» — 18,13% (или 27 224,06 тыс. руб. из утверждённых 150 177,80 тыс. руб.);

- «Развитие кадрового потенциала системы дошкольного, общего и дополнительного образования детей» - 33,35% (2 064,58 тыс. руб. из 6 191,00 тыс. руб.);

- «Финансовое обеспечение мероприятий общепрограммного характера» - 22,18% (4 806,66 тыс. руб. из 21 674,79 тыс. руб.).

2. Показатель исполнения программы «Социально-экономическое развитие Прионежского муниципального района» составил 7,21%. В том числе по подпрограммам:

- «Проведение мероприятий по социально-экономическому развитию территорий» - 0% (из 6 186,00 тыс. руб.). Контрольно-счётный комитет отмечает, что указанная подпрограмма отсутствует и в муниципальной программе «Экономическое развитие Прионежского муниципального района на 2016 год» и в программе «Социально-экономическое развитие Прионежского муниципального района на 2014-2017 годы» (сведения о внесённых изменениях в эти программы отсутствуют/не представлены). По данным отчёта об исполнении бюджета за 1 квартал 2016 года указанная подпрограмма включает в себя три мероприятия:

1) «Социально-экономическое развитие территорий» (ЦСР¹⁶ 09 4 00 43090) с утверждённой суммой расходов 5 000,00 тыс. руб.;

2) «Софинансирование мероприятий по социально-экономическому развитию территорий» (ЦСР 09 4 00 S3140) с утверждённой суммой расходов 333,34 тыс. руб.;

3) «Софинансирование мероприятий по поддержке местных инициатив граждан, проживающих в городских и сельских поселениях» (ЦСР 09 4 00 S3140) с утверждённой суммой расходов 853,34 тыс. руб. При этом в обеих вышеуказанных программах данный перечень мероприятий отсутствует;

- подпрограмма «Землепользование и землеустройство в Прионежском муниципальном районе» исполнена на 12,33% (1 090,10 тыс. руб. из 8 838,88 тыс. руб.);

- подпрограмма «Содействие занятости населения» - 0% (из утверждённых 100,00 тыс. руб.);

- подпрограмма «Поддержка малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» исключена из программы «Экономическое развитие Прионежского муниципального района на 2016 год» по причине наличия самостоятельной, утверждённой ранее (Постановлением Администрации от 31.10.2014 №2494) муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2014-2018 годы».

3. Процент исполнения муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе на 2014-2018 годы» - 0% (из 70,00 тыс. руб.).

4. Программа «Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе» реализована на 26,84% (6 254,67 тыс. руб. из утверждённых 23 303,00 тыс. руб.). В том числе в разрезе основных мероприятий/мероприятий:

- «Обеспечение своевременных расчётов и выплат по обязательствам Прионежского муниципального района»/«Исполнение судебных актов, подлежащих

16 ЦСР – целевая статья расходов.

взысканию с казны Прионежского муниципального района» -22,26% (1 001,68 тыс. руб. из 4 500,00 тыс. руб.);

- «Обеспечение своевременных расчётов и выплат по обязательствам Прионежского муниципального района»/«Процентные платежи по муниципальному долгу» - 38,44% (1 575,49 тыс. руб. из 4 099,00 тыс. руб.);

- «Выравнивание бюджетной обеспеченности»/«Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчёту и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений» - 25,01% (2 864,00 тыс. руб. из 11 450,00 тыс. руб.);

- «Выравнивание бюджетной обеспеченности»/«Иные межбюджетные трансферты сельским поселениям на реализацию расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг» - 25,00% (813,50 тыс. руб. из 3 254,00 тыс. руб.).

5. «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на территории Прионежского муниципального района» - 0% (из 40,00 тыс. руб.).

6. «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами» - 9,56% (2 355,93 тыс. руб. из 24 631,45 тыс. руб.). В том числе по подпрограммам:

- «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами» - 0% (из 1 937,82 тыс. руб.);

- «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Прионежском муниципальном районе» - 10,38% (2 355,93 тыс. руб. из 22 693,63 тыс. руб.).

7. «Обеспечение жильём молодых семей в Прионежском муниципальном районе на 2016-2020 годы» - 0% (из 15,00 тыс. руб.).

8. «Благоустройство территорий сельских поселений Прионежского муниципального района» - 0,53% (22,10 тыс. руб. из 4 202,80 тыс. руб.). В том числе по мероприятиям:

- по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронений — 1,89% (22,10 тыс. руб. из 1 170,81 тыс. руб.);

- по организации сбора и вывоза мусора — 0% (из 3 031,99 тыс. руб.).

9. Муниципальная программа «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе» реализована на 17,94% (1 293,24 тыс. руб. из 7 208,69 тыс. руб.). В том числе по основным мероприятиям¹⁷:

- «Развитие культуры» - 21,07% (686,43 тыс. руб. из 3 257,14 тыс. руб.);

- «Развитие библиотечного дела» - 15,36% (606,82 тыс. руб. из 3 951,55 тыс. руб.).

10. «Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе» - 18,86% (9 445,05 тыс. руб. из 50 071,00 тыс. руб.). В том числе по подпрограммам:

- «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» - 13,10%¹⁸ (165,23 тыс. руб. из 1 261,00 тыс. руб.);

17 Указание на данные мероприятия содержатся в отчёте об исполнении бюджета за 1 квартал 2016 года и отсутствуют в материалах муниципальной программы.

18 Контрольно-счётный комитет отмечает несоответствие названия подпрограммы в отчёте об исполнении бюджета за 1 квартал 2016 года («Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан») фактически указанному в паспорте муниципальной программы («Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»).

- «Развитие социального обслуживания населения» - 19,72% (4 123,21 тыс. руб. из 20 905,00 тыс. руб.);

- «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» - 18,48% (5 156,61 тыс. руб. из 27 905,00 тыс. руб.).

11. «Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе» - 0% (из 30,00 тыс. руб.).

Подробная информация об утверждённых муниципальных программах в разрезе подпрограмм (основных мероприятий), объёмах их финансирования и показателях исполнения за 1 квартал 2016 года приведена в Приложении №2, являющимся неотъемлемой частью настоящего Заключения.

2.3. Согласно пункту 31 Порядка №2361 в случае несоответствия объёмов финансового обеспечения в муниципальной программе объёмам бюджетных ассигнований, предусмотренным Решением о бюджете на реализацию муниципальной программы, ответственный исполнитель не позднее двух месяцев со дня вступления в силу Решения о бюджете вносит соответствующие изменения в муниципальную программу, касающиеся её финансового обеспечения, целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности, перечня мероприятий на текущий и последующий годы. В соответствии с абзацем 4 части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса, действовавшей до 30.03.2016, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трёх месяцев со дня вступления его в силу¹⁹. Поскольку Решение о бюджете Прионежского муниципального района на 2016 год было принято 22.12.2015, то истечение трёх месяцев завершилось к 23.03.2016 (дата, на которую абзац 4 части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса действовал). Таким образом, муниципальные программы подлежали приведению в соответствие с Решением Совета от 22.12.2015 №1 «О бюджете Прионежского муниципального района на 2016 год» в срок не позднее 23.03.2016²⁰.

В шести программах установлено соответствие показателей финансового обеспечения муниципальных программ бюджетным ассигнованиям на их исполнение, утверждённым Решением Совета от 22.03.2016 №8 (в составе приложений):

«Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе»;

«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на территории Прионежского муниципального района»;

«Обеспечение жильём молодых семей в Прионежском муниципальном районе на 2016-2020 годы»;

«Благоустройство территорий сельских поселений Прионежского муниципального района»;

19 Действие данного положения приостановлено до 01.01.2017 Федеральным законом от 30.03.2016 №71-ФЗ, вступившим в силу со дня его официального опубликования (то есть с 30.03.2016).

20 Решение Совета XXV сессии III созыва от 05.05.2016 №4 «Об установлении на 2016 год сроков и случаев приведения муниципальных программ Прионежского муниципального района в соответствие с решением о бюджете Прионежского муниципального района на 2016» вступило в силу с момента опубликования (обнародования) его в газете «Прионежье» - с 13.05.2016.

«Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе»;

«Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе на 2014-2018 годы» (в части финансирования из районного бюджета).

В муниципальной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами» при соответствии показателя объёма финансирования в целом по приложению №5 программы (24 631,45 тыс. руб.²¹), нет соответствия по ассигнованиям на подпрограммы:

- Решением Совета от 22.03.2016 №8 на подпрограмму «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Прионежском муниципальном районе» утверждено 22 693,63 тыс. руб., а в приложении №5 муниципальной программы указано 23 391,85 тыс. руб.;

- тем же Решением Совета на подпрограмму «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильём» утверждено 1 937,82 тыс. руб., а в приложении №5 муниципальной программы указано 1 239,60 тыс. руб.

По четырём программам установлено несоответствие показателей финансового обеспечения муниципальных программ бюджетным ассигнованиям, утверждённым Решениями Совета (в составе приложений) от 22.12.2015 №1 и от 22.03.2016 №8, а также указанным в графе «Уточнённый план» приложений №№3, 4 Отчёта об исполнении бюджета за 1 квартал 2016 года, утверждённого Постановлением Администрации от 27.04.2016 №406:

«Развитие образования в Прионежском муниципальном районе на 2016-2020 годы»:

Наименование показателя	Утверждено Решением Совета от 22.12.2015 №1 (тыс. руб.)	Утверждено Решением Совета от 22.03.2016 №8 (тыс. руб.)	Уточнённый план по данным Отчёта об исполнении бюджета за 1 квартал 2016 года (тыс. руб.)	Установлено муниципальной программой (тыс. руб.)
ВСЕГО по программе	396 424,59	409 301,92	409 301,92	402 349,58
Основное мероприятие «Реализация образовательных программ общего и дополнительного образования»	224 993,83	231 272,27	231 258,32	229 259,16
Основное мероприятие «Реализация образовательной программы дошкольного образования»	144 174,04	150 167,76	150 177,81	145 743,70
Основное мероприятие	5 959,00	6 191,00	6 191,00	5 959,00

21 Напомним, что ранее (в разделе 1.4 настоящего Заключения) обращалось внимание на несоответствие показателей объёмов финансирования между паспортом программы и её табличной частью (приложению №5 к программе).

«Развитие кадрового потенциала системы дошкольного, общего и дополнительного образования детей»				
Основное мероприятие «Финансовое обеспечение мероприятий общепрограммного характера»	21 297,72	21 670,89	21 674,79	21 387,72

«Экономическое развитие Прионежского муниципального района на 2016

ГОД»:

Наименование показателя	Утверждено Решением Совета от 22.12.2015 №1 (тыс. руб.)	Утверждено Решением Совета от 22.03.2016 №8 (тыс. руб.)	Уточнённый план по данным Отчёта об исполнении бюджета за 1 квартал 2016 года (тыс. руб.)	Установлено муниципальной программой (тыс. руб.)
ВСЕГО по программе	9 008,88	15 125,56	15 125,56	9 008,88
Подпрограмма «Проведение мероприятий по социально-экономическому развитию территорий»	0,00	6 186,68	6 186,68	В составе программы данная подпрограмма отсутствует
Подпрограмма «Землепользование и землеустройство в Прионежском муниципальном районе»	8 838,88	8 838,88	8 838,88	8 838,88
Подпрограмма «Содействие занятости населения»	100,00	100,00	100,00	100,00
Подпрограмма «Поддержка малого и среднего предпринимательства»	70,0	0,00	0,00	Данная подпрограмма выведена из состава программы по причине наличия отдельной муниципальной программы, утверждённой Постановлением Администрации от 31.10.2014 №2494

«Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе» на 2016 год:

Наименование показателя	Утверждено Решением Совета от 22.12.2015 №1 (тыс. руб.)	Утверждено Решением Совета от 22.03.2016 №8 (тыс. руб.)	Уточнённый план по данным Отчёта об исполнении бюджета за 1 квартал 2016 года (тыс. руб.)	Установлено муниципальной программой (тыс. руб.)
ВСЕГО по программе	6 643,69	7 208,69	7 208,69	6 643,69
Основное мероприятие	3 227,14	3 257,14	3 257,14	Данные в программе отсутствуют

«Развитие культуры»				
Основное мероприятие «Развитие библиотечного дела»	3 416,55	3 951,55	3 951,55	Данне в программе отсутствуют

«Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе» на

2016 год:

Наименование показателя	Утверждено Решением Совета от 22.12.2015 №1 (тыс. руб.)	Утверждено Решением Совета от 22.03.2016 №8 (тыс. руб.)	Уточнённый план по данным Отчёта об исполнении бюджета за 1 квартал 2016 года (тыс. руб.)	Установлено муниципальной программой (тыс. руб.)
ВСЕГО по программе	42 880,00	50 071,00	50 071,00	42 880,00
Подпрограмма «Предоставление мер социальной поддержки отдельным гражданам»	1 261,00	1 261,00	1 261,00	1 261,00
Подпрограмма «Совершенствование социальной поддержки семей и детей»	20 714,00	27 905,00	27 905,00	20 714,00
Подпрограмма «Развитие социального обслуживания населения»	20 905,00	20 905,00	20 905,00	20 905,00

Сведения об утверждённых Решениями Совета от 22.12.2015 №1, от 22.03.2016 №8 объёмах финансирования на одиннадцать муниципальных программ, а также о данных уточнённого плана программных расходов, приведённых в Отчёте об исполнении бюджета за 1 квартал 2016 года, представлены в Приложении №3, являющимся неотъемлемой частью настоящего Заключение.

Выводы:

1) По результатам проведённого экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счётный комитет отмечает, что муниципальные программы ориентированы на исполнение функций, решение которых действующим законодательством возложено на органы местного самоуправления, финансирование/софинансирование которых, соответственно, должно производиться за счёт средств местного бюджета. Однако в представленных муниципальных программах не нашли отражения направления развития, отнесённые пунктами 3, 5, 6, 12, 25 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (касающиеся дорожной деятельности, создания условий для предоставления транспортных услуг, для оказания медицинской помощи населению, развития сельского хозяйства, распоряжения имуществом).

2) Контрольно-счётным комитетом отмечаются такие общие для всех программ недостатки как:

- отсутствие информации о достаточности средств для достижения запланированных целей (результатов);

- неполный состав и невысокий уровень ряда целевых показателей, включённых в муниципальные программы;

- формальный подход к разработке программ, заключающийся в искусственном объединении ранее разобщенных расходов под конкретной муниципальной программой.

3) Объёмы финансирования четырёх подпрограмм («Проведение мероприятий по социально-экономическому развитию территорий»; «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильём»; «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Прионежском муниципальном районе»; «Совершенствование социальной поддержки семей и детей») и шести основных мероприятий («Реализация образовательных программ общего и дополнительного образования»; «Реализация образовательной программы дошкольного образования»; «Развитие кадрового потенциала системы дошкольного, общего и дополнительного образования детей»; «Финансовое обеспечение мероприятий общепрограммного характера»; «Развитие культуры»; «Развитие библиотечного дела») требуют приведения их в соответствие с действующей редакцией бюджета Прионежского муниципального района на 2016 год.

4) Данные табличных приложений к муниципальной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами» об объёмах финансирования не соответствуют аналогичным данным паспорта программы.

5) Одновременное действие двух программ одной целевой направленности, имеющих в качестве разработчиков и исполнителей одних и тех же лиц, характеризующихся идентичными формулировками основных целей, задач и ожидаемых конечных результатов («Социально-экономическое развитие Прионежского муниципального района на 2014-2017 годы» и «Экономическое развитие Прионежского муниципального района на 2016 год»), создаёт существенные затруднения контроля над эффективностью и результативностью их реализации, создаёт риски нецелевого расходования бюджетных средств.

Предложения Администрации Прионежского муниципального района:

внести изменения в муниципальные программы, приведя их структуру и содержание в соответствие с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района, утверждённого Постановлением Администрации от 16.10.2014 №2361;

обеспечить соответствие показателей муниципальных программ бюджету Прионежского муниципального района;

обеспечить своевременность и высокое качество мониторинга реализации муниципальных программ;

обеспечить контроль над обоснованностью внесения изменений в муниципальные программы, своевременностью утверждения принятых изменений; ежеквартально информировать Совет Прионежского муниципального района об исполнении муниципальных программ, подпрограмм, основных мероприятий (мероприятий).

Инспектор

Контрольно-счётного комитета

Прионежского муниципального района

(подписано)

М.Л. Чистякова

Настоящее Заключение (на 21 листе) с Приложениями №1 (на 2 листах), №2 (на 5 листах), №3 (на 3 листах) составлено в 3-х экземплярах:

Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №2 – в Администрацию Прионежского муниципального района;