



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел. +7 900 464 27 72, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Экземпляр №2

**Заключение №4
на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования
«Пайское сельское поселение» за 2020 год**

19 марта 2021 года

г. Петрозаводск

1. Общие положения

1.1. Заключение на Годовой отчёт об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2020 год подготовлено Контрольно-счётным комитетом Прионежского муниципального района в соответствии с требованиями ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «Бюджетный кодекс»), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пайское сельское поселение», (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счётном комитете Прионежского муниципального района, утверждённом Решением Совета Прионежского муниципального района от 26.08.2014 №2, Соглашением от 16.08.2016 №10 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Заключение на Годовой отчёт об исполнении бюджета Пайского сельского поселения подготовлено на основании показателей отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения на 1 января 2021 года и с учётом данных внешней проверки годовой бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств за 2020 год – Администрации Пайского сельского поселения, проведённой на камеральном уровне.

В ходе внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения был осуществлен комплекс мероприятий по проверке полноты и достоверности представленной к проверке бюджетной отчётности, её соответствия нормативным правовым актам, проведён анализ на предмет её соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном процессе, Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) (далее – «Инструкция №191н»), Приказа Минфина России от 08.06.2018 №132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной

классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – «Приказ №132н»), Приказа Минфина России от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – «Приказ №85н»), Приказа Минфина России от 29.11.2017 №209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее – «Порядок №209н»).

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- проверка соответствия годовой отчётности на уровне финансового органа и на уровне главного администратора бюджетных средств требованиям действующих нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности.

Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- оценка достоверности годовой бюджетной отчётности.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения.

Проверяемый период: 2020 год.

Срок проведения проверки: с 12.03.2021 по 19.03.2020.

1.2. Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании представленных документов.

Главный администратор бюджетных средств (далее – «ГАБС») Администрация Пайского сельского поселения является юридическим лицом, имеет печать со своим наименованием, осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, Уставом и правовыми актами Пайского сельского поселения. ГАБС Администрация Пайского сельского поселения является главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов, источников финансирования дефицита бюджета Пайского сельского поселения. В 2020 году ГАБС Администрация Пайского сельского поселения являлась главным распорядителем бюджетных средств казённого учреждения – МУ «Пайский Дом культуры».

Согласно представленным документам муниципальным образованием «Пайское сельское поселение» в 2020 году использовались счета:

- лицевой счёт №01063004670, открытый главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств «Администрация Пайского сельского поселения»;
- лицевой счёт №03063004670, открытый получателю бюджетных средств «Администрация Пайского сельского поселения»;
- лицевой счёт №03063004680, открытый получателю бюджетных средств «Муниципальное учреждение «Пайский Дом культуры»;
- лицевой счёт №04063004670, открытый администратору доходов бюджета «Администрация Пайского сельского поселения»;

- лицевой счёт №05063004670, открытый Администрации Пайское сельского поселения для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств;
- лицевой счёт №05063004680, открытый муниципальному учреждению «Пайский Дом культуры» для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств;
- лицевой счёт №06063004670, открытый главному администратору источников финансирования дефицита бюджета (администратору источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора) «Администрация Пайского сельского поселения»;
- лицевой счёт №08063004670, открытый администратору источников финансирования дефицита бюджета «Администрация Пайского сельского поселения».

1.3. В 2020 году в Пайском сельском поселении бюджетный процесс основывался на нормах Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном процессе, Устава Пайского сельского поселения и других нормативных правовых актах.

В 2020 году полномочия по составлению проекта бюджета Пайского сельского поселения и его исполнению осуществлялись Администрацией Прионежского муниципального района в соответствии с Соглашением о передаче полномочий, заключённому 10.01.2020 (без номера) (далее – «Соглашение»). Согласно разделу 2 Соглашения реализация переданных полномочий осуществляется за счёт межбюджетного трансферта, передаваемого из бюджета Пайского поселения в бюджет Прионежского муниципального района. Размер межбюджетного трансферта, порядок его перечисления Соглашением не определён. В течение 2020 года Пайским поселением в бюджет муниципального района межбюджетный трансферт не перечислялся.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства бюджет Пайского сельского поселения на 2020 год утверждён до начала очередного финансового года решением Совета Пайского сельского поселения от 25.12.2019 №2 (далее – Решение о бюджете). В нарушение требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса указанным решением о бюджете не были утверждены:

- главный администратор источников финансирования дефицита бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности). *В соответствии с частью 4 статьи 21 Бюджетного кодекса перечень разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета подлежит утверждению в составе ведомственной структуры расходов бюджета законом (решением) о бюджете;*
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2021 с указанием верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Объём дорожного фонда, утверждённый в составе приложений №№2, 3 к Решению о бюджете в размере 1 598,81 тыс. руб., соответствовал прогнозному объёму доходов Пайского сельского поселения на 2020 год от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или)

карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет.

1.4. Для проведения внешней проверки Администрацией Пайского сельского поселения своевременно с сопроводительными письмами от 26.02.2021 №62, от 05.03.2021 №72 (с учётом дополнительной информации от 15.03.2021 №82) в Контрольно-счётный комитет направлен годовой отчёт об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2020 год и проект решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2020 год». Проверка годовой отчётности ГАБС проведена на камеральном уровне с учётом информации и материалов, полученных по запросам Контрольно-счётного комитета, а также данных о кассовом исполнении бюджета Пайского сельского поселения, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

В годовой отчёт об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2020 год включены отчёты одного главного администратора бюджетных средств поселения. Анализ достоверности бюджетной отчётности проводился на выборочной основе и включал в себя оценку корректности консолидации отчётности, проверку соответствия сведений, отраженных в отчёте ГАБС, данным отчётности Управления Федерального казначейства по Республике Карелия. Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения проведена Контрольно-счётным комитетом с соблюдением требований Бюджетного кодекса.

Годовой отчёт об исполнении бюджета поселения представлен к внешней проверке в Контрольно-счётный комитет, с соблюдением срока, установленного п.3 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьи 62 Положения о бюджетном процессе, в составе следующих документов:

- Проект Решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2020 год» с приложениями:
 - №1 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Прионежского муниципального района бюджету Пайского сельского поселения в 2020 году»;
 - №2 «Доходы бюджета Пайского сельского поселения за 2020 год по кодам видов доходов, подвидов доходов классификации сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета»;
 - №3 «Расходы бюджета Пайского сельского поселения за 2020 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета»;
 - №4 «Ведомственная структура расходов бюджета Пайского сельского поселения за 2020 год»;
 - №5 «Источники финансирования дефицита бюджета Пайского сельского поселения за 2020 год по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета».

Годовая бюджетная отчётность об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2020 год, представленная в составе следующих форм бюджетной отчётности по ОКУД:

- Баланс исполнения бюджета формы 0503130;

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Пайского
сельского поселения за 2020 год от 19.03.2020 (лист 5 из 17)

- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года формы 0503110;
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета главного администратора, администратора источников финансирования источников финансирования дефицита бюджета Администрации Пайского сельского поселения формы 0503127;
 - Отчёт о финансовых результатах деятельности формы 0503121;
 - Отчёт о движении денежных средств формы 0503123;
 - Отчёт о бюджетных обязательствах формы 0503128;
 - Справка по консолидируемым расчётам формы 0503125;
 - Сведения о движении нефинансовых активов формы 0503168;
 - Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169;
 - Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах формы 0503172;
 - Сведения о принятых и неисполненных обязательствах формы 0503175;
 - Пояснительная записка формы 0503160;
 - Сведения об исполнении бюджета формы 0503164;
 - Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ формы 0503166;
 - Сведения о финансовых вложениях формы 0503171;
 - Сведения об изменении валюты баланса формы 0503173;
 - Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств формы 0503178;
 - Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершённого строительства формы 0503190;
 - Расшифровка дебиторской задолженности по расчётам по выданным авансам формы 0503191;
 - Расшифровка дебиторской задолженности по расчётам по контрактным обязательствам формы 0503192;
 - Расшифровка дебиторской задолженности по расчётам по субсидиям организациям формы 0503193;
 - Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам формы 0503296.

Формы отчётности сформированы в табличном виде (за исключением форм 0503191, 0503192, 0503193, 0503160), не соответствующем выходным форматам, установленным Инструкцией №191н. Формы отчётности не подписаны Главой Администрации поселения и главным бухгалтером (за исключением Пояснительной записки). Состав годовой бюджетной отчётности Пайского сельского поселения за 2020 год соответствует требованиям Инструкции №191н.

В ходе внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения Контрольно-счётным комитетом дополнительно были использованы:

- Решение Совета Пайского сельского поселения от 25.12.2019 №2 «О бюджете Пайского сельского поселения на 2020 год»;

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Пайского
сельского поселения за 2020 год от 19.03.2020 (лист 6 из 17)

- Решение Совета Пайского сельского поселения от 26.06.2020 №1 «О внесении изменений и дополнений в Решение XIV сессии IV созыва Совета Пайского сельского поселения от 25 декабря 2019 года №2 «О бюджете Пайского сельского поселения на 2020 год»;

- Решение Совета Пайского сельского поселения от 28.12.2020 №4 «О внесении изменений и дополнений в Решение XIV сессии IV созыва Совета Пайского сельского поселения от 25 декабря 2019 года №2 «О бюджете Пайского сельского поселения на 2020 год»;

- Решение Совета Пайского сельского поселения от 30.12.2020 №1 «О внесении изменений и дополнений в Решение XIV сессии IV созыва Совета Пайского сельского поселения от 25 декабря 2019 года №2 «О бюджете Пайского сельского поселения на 2020 год»;

- Сводная бюджетная роспись бюджета Пайского сельского поселения на 2020 год;

- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета главного администратора, администратора источников финансирования источников финансирования дефицита бюджета УФНС России по Республике Карелия по бюджету Пайского сельского поселения формы 0503127;

- Отчёт об исполнении бюджета Пайского сельского поселения формы 0503117;

- Отчёт по поступлениям и выбытиям формы 0503151, представленный в Контрольно-счётный комитет Финансовым управлением Прионежского муниципального района.

Показатели исполнения бюджета Пайского сельского поселения по доходам и расходам, отражённые в текстовой части проекта решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2019 год» соответствуют показателям, отражённым в Отчёте по поступлениям и выбытиям формы 0503151, Отчёте об исполнении бюджета формы 0503127:

Таблица 1
(тыс. руб.)

Наименование показателей	Исполнено		
	Проект решения "Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2020 год"	По отчётам (ф. 0503127)	По отчёту (ф. 0503151)
Общий объём доходов, в том числе:	4 637,72	4 637,72	4 637,72
Объём безвозмездных поступлений	2 942,01	2 942,01	2 942,01
Общий объём расходов	5 468,32	5 468,32	5 468,32
Дефицит бюджета	- 830,60	- 830,60	- 830,59

2. Оценка исполнения бюджета

2.1. Анализ изменений основных бюджетных показателей

Первоначально бюджет Пайского сельского поселения на 2020 год (решение Совета Пайского сельского поселения от 25.12.2019 №2) был утверждён по доходам в сумме 4 811,69 тыс. руб., в том числе объём безвозмездных поступлений – 2 627,28 тыс. руб. (из них межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 2 627,28 тыс. руб.). Расходы бюджета утверждены в сумме 4 811 69 тыс. руб. Бюджет сбалансирован.

В течение 2020 года в утверждённый бюджет вносились изменения, связанные:

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Пайского
сельского поселения за 2020 год от 19.03.2020 (лист 7 из 17)

- с необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета Пайского сельского поселения полученных безвозмездных поступлений;
- с перераспределением бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирования, в связи с уточнением расходных обязательств бюджета поселения в ходе его исполнения.

Решением Совета Пайского сельского поселения от 30.12.2020 №1 были утверждены следующие основные характеристики местного бюджета: прогнозируемый общий объём доходов – 4 714,32 тыс. руб. (в том числе безвозмездные поступления – 2 942,01 тыс. руб., из них межбюджетные трансферты – 2 942,01 тыс. руб.); общий объём расходов – 5 527,69 тыс. руб.; дефицит бюджета – 813,38 тыс. руб.

Показатели исполнения основных характеристик бюджета Пайского сельского поселения по годовому отчёту и результатам проверки представлены в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. руб.)

Наименование показателей	Утверждено Решением о бюджете	Уточнённые назначения	Отклонения (гр.3 - гр.2)	Исполнено		Отклонение (гр.6 - гр.5)	Исполнение (%)	
				По отчётам (ф. 0503127)	По отчёту (ф. 0503151)		К решению о бюджете	К уточнённым назначениям
<i>1</i>	<i>2</i>		<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>
Общий объём доходов, в том числе:	4 811,69	4 714,32	- 97,37	4 637,72	4 637,72	-	96,4%	98,4%
Объём безвозмездных поступлений	2 627,28	2 942,01	314,73	2 942,01	2 942,01	-	112,0%	100,0%
Общий объём расходов	4 811,69	5 527,69	716,00	5 468,32	5 468,32	-	113,6%	98,9%
Дефицит бюджета	-	- 813,37	- 813,37	- 830,60	- 830,60	-	X	102,1%

В результате внесённых изменений и дополнений в бюджет Пайского сельского поселения доходная часть уменьшилась на 97,37 тыс. руб. и составила 4 714,32 тыс. руб.; при этом объём безвозмездных поступлений увеличился на 314,73 тыс. руб. Расходная часть бюджета увеличилась на 716,00 тыс. руб. и составила 5 527,69 тыс. руб. Дефицит бюджета составил 813,37 тыс. руб.

Согласно отчётным данным об исполнении бюджета Пайского сельского поселения, бюджет по доходам исполнен в размере 4 637,72 тыс. руб. или на 98,38% к уточнённым бюджетным назначениям, по расходам исполнение составило 5 468,32 тыс. руб. или 98,93% к уточнённым плановым показателям, бюджет исполнен с дефицитом в размере 830,60 тыс. руб. или 48,98% к объёму собственных доходов (1 695,71 тыс. руб.). В соответствии с абзацем 3 части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Пайского
сельского поселения за 2020 год от 19.03.2020 (лист 8 из 17)

Источники финансирования дефицита бюджета сформированы за счёт уменьшения прочих остатков денежных средств бюджета сельского поселения.

Согласно форме 0531819 «Ведомость по движению свободного остатка средств бюджета» УФК по РК, представленной Администрацией Пайского сельского поселения, остаток средств на счете бюджета Пайского сельского поселения на 31.12.2019 составлял 1 976 262,91 рублей, на 31.12.2020 – 1 145 668,21 рублей. Разница между остатками средств бюджета на начало и конец года 830 594,70 рублей.

2.2. Исполнение бюджета по доходам

За 2020 год в бюджет Пайского сельского поселения поступило 4 637,72 тыс. руб., что составляет 98,38% от утверждённых бюджетных назначений. (4 714,32 тыс. руб.). По результатам анализа структуры доходов бюджета, доходы Пайского сельского поселения за 2020 год, в сравнении с исполнением доходной части бюджета за 2019 год, снизились на 2 157,82 тыс. руб. или на 31,8%.

Таблица 3
(тыс. руб.)

Источники доходов	Исполнено		Исполнение 2020/2019 (+/-)	
	2019 год	2020 год	Сумма (гр.3 - гр.2)	Процент (гр.3 / гр.2)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Всего доходов, из них:	6 795,54	4 637,72	- 2 157,82	68,2%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	2 050,97	1 695,71	- 355,26	82,7%
Налоговые доходы, в т.ч.:	1 956,98	1 612,21	- 344,77	82,4%
Налог на доходы физических лиц	103,75	104,11	0,35	100,3%
Доходы от уплаты акцизов	1 519,20	1 427,74	- 91,47	94,0%
Налог на имущество физических лиц	28,42	34,00	5,59	119,7%
Земельный налог	305,61	44,03	- 261,58	14,4%
Единый сельскохозяйственный налог	-	2,34	2,34	x
Неналоговые доходы, в т.ч.:	93,99	83,50	- 10,49	88,8%
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	61,95	-	- 61,95	0,0%
Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов сельских поселений	32,04	21,65	- 10,39	67,6%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений	-	61,85	61,85	x
Безвозмездные поступления	4 744,57	2 942,01	- 1 802,56	62,0%

Налоговые и неналоговые доходы поступили в размере 1 695,71 тыс. руб. и составили в доходной части бюджета Пайского сельского поселения 36,56%. План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 95,68%. По сравнению с объёмами налоговых и неналоговых поступлений за 2019 год (2 050,97 тыс. руб.) объём поступлений 2020 года снизился на 355,26 тыс. руб. (в основном за счёт земельного налога).

Объём безвозмездных поступлений за 2020 год составил в денежном выражении 2 942,01 тыс. руб. или 63,44% в доходной части бюджета Пайского сельского поселения. По сравнению с 2019 годом объём безвозмездных поступлений снизился на 1 802,56 тыс. руб. Согласно акту сверки расчётов по межбюджетным трансфертам между Администрацией Прионежского муниципального района и финансовым органом

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Пайского
сельского поселения за 2020 год от 19.03.2020 (лист 9 из 17)

Администрации Пайского сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 сальдо расчётов нулевое.

Данные приложений №№1, 2 к проекту решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2020 год» соответствуют показателям форм годовой бюджетной отчётности 0503127, 0503151. В группе граф «Причины отклонений от планового процента исполнения» отчёта формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» информация отсутствует.

2.3. Исполнение бюджета по расходам

Решением о бюджете Пайского сельского поселения на 2020 год в первоначальной редакции общий объём годовых назначений расходной части был утвержден в размере 4 811,69 тыс. руб. Заключительным решением Совета о внесении изменений и дополнений в местный бюджет на 2020 год (от 30.12.2020 №1) общий объём годовых назначений по расходам составил 5 527,69 тыс. руб. Данные заключительной сводной бюджетной росписи (округлённые до тысяч рублей) соответствуют указанному решению.

2.3.1. Анализ назначений по расходам бюджета Пайского сельского поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета приведён в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. руб.)

Раздел	Подраздел	Наименование	Уточнённые назначения		Изменение в 2020 году относительно 2019 года	
			2019 год	2020 год	По сумме (гр.5 - гр.4)	В процентах (гр.5 / гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
01		Общегосударственные вопросы	2 173,90	1 383,42	- 790,48	63,6%
01	02	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления	733,04	696,55	- 36,49	95,0%
01	04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	1 400,86	656,87	- 743,99	46,9%
01	13	Другие общегосударственные вопросы	40,00	30,00	- 10,00	75,0%
02		Национальная оборона	128,40	148,20	19,80	115,4%
02	03	Мобилизация и вневоинская подготовка	128,40	148,20	19,80	115,4%
03		Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	28,92	381,52	352,60	1319,1%
03	10	Обеспечение пожарной безопасности	28,92	381,52	352,60	1319,1%
04		Национальная экономика	1 666,35	1 635,47	- 30,88	98,1%

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Пайского
сельского поселения за 2020 год от 19.03.2020 (лист 10 из 17)

04	09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1 666,35	1 635,47	-	30,88	98,1%
05		Жилищно-коммунальное хозяйство	177,82	12,74	-	165,08	7,2%
05	01	Жилищное хозяйство	4,19	7,74		3,55	184,7%
05	03	Благоустройство	173,63	5,00	-	168,63	2,9%
08		Культура, кинематография	2 595,61	1 818,32	-	777,29	70,1%
08	01	Культура	2 135,61	1 340,94	-	794,67	62,8%
08	04	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	460,00	477,38		17,38	103,8%
10		Социальная политика	153,04	148,03	-	5,01	96,7%
10	01	Пенсионное обеспечение	153,04	148,03	-	5,01	96,7%
ВСЕГО			6 924,04	5 527,69	-	1 396,34	79,8%

В 2020 году бюджетные назначения по расходам составили 5 527,69 тыс. руб., что на 1 396,34 тыс. руб. или на 20,20% меньше плановых назначений по расходам в 2019 году. В разрезе разделов уменьшение бюджетных ассигнований произошло по 5 разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (- 790,48 тыс. руб.);
- «Национальная экономика» (- 30,88 тыс. руб.);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (- 165,08 тыс. руб.);
- «Культура, кинематография» (- 777,29 тыс. руб.);
- «Социальная политика» (- 5,01 тыс. руб.).

По двум разделам установлено увеличение бюджетных ассигнований:

- «Национальная оборона» (+ 19,80 тыс. руб.);
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (+ 352,60 тыс. руб.).

2.3.2. Согласно отчёту об исполнении бюджета за 2020 год расходы бюджета Пайского сельского поселения составили 5 468,32 тыс. руб. или 98,93% от предусмотренных бюджетных ассигнований. Данный объём расходов на 663,61 тыс. руб. меньше, чем в 2019 году. Относительно 2019 года расходы снизились по 5 разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (- 94,49 тыс. руб.);
- «Национальная экономика» (- 6,65 тыс. руб.);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (- 139,56 тыс. руб.);
- «Культура, кинематография» (- 795,84 тыс. руб.);
- «Социальная политика» (- 5,01 тыс. руб.).

Относительно предыдущего года расходы увеличены по двум разделам:

- «Национальная оборона» (+ 19,80 тыс. руб.);
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (+ 358,13 тыс. руб.).

Анализ исполнения по расходам бюджета Пайского сельского поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета приведен в таблице 5.

Таблица 5
(тыс. руб.)

Раздел	Подраздел	Наименование	Исполнено		Исполнение 2020/2019 (+/-)	
			2019 год	2020 год	Сумма (гр.5 - гр.4)	Процент (гр.5 / гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
01		Общегосударственные	1 447,43	1 352,94	- 94,49	93,5%

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Пайского
сельского поселения за 2020 год от 19.03.2020 (лист 11 из 17)

		вопросы					
01	02	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления	721,52	696,55	-	24,97	96,5%
01	04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	685,91	626,40	-	59,51	91,3%
01	13	Другие общегосударственные вопросы	40,00	30,00	-	10,00	75,0%
02		Национальная оборона	128,40	148,20	-	19,80	115,4%
02	03	Мобилизация и вневойсковая подготовка	128,40	148,20	-	19,80	115,4%
03		Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	23,39	381,52	-	358,13	1631,3%
03	10	Обеспечение пожарной безопасности	23,39	381,52	-	358,13	1631,3%
04		Национальная экономика	1 642,11	1 635,47	-	6,65	99,6%
04	09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1 642,11	1 635,47	-	6,65	99,6%
05		Жилищно-коммунальное хозяйство	152,30	12,74	-	139,56	8,4%
05	01	Жилищное хозяйство	0,30	7,74	-	7,44	2590,8%
05	03	Благоустройство	152,00	5,00	-	147,00	3,3%
08		Культура, кинематография	2 585,26	1 789,42	-	795,84	69,2%
08	01	Культура	2 133,11	1 312,04	-	821,07	61,5%
08	04	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	452,15	477,38	-	25,23	105,6%
10		Социальная политика	153,04	148,03	-	5,01	96,7%
10	01	Пенсионное обеспечение	153,04	148,03	-	5,01	96,7%
ВСЕГО			6 131,93	5 468,32	-	663,61	89,2%

Основной объём расходов 2020 года был направлен на финансирование трёх разделов бюджета: доля расходов по разделу «Культура и кинематография» составила 32,72% в общем объёме расходов бюджета; по разделу «Национальная экономика» - 29,91%; «Общегосударственные вопросы» - 24,74%.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год свидетельствует о том, что при исполнении бюджетных ассигнований стопроцентный показатель исполнения к показателю сводной бюджетной росписи сложился по пяти разделам: «Национальная оборона»; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»; «Национальная экономика»; «Жилищно-коммунальное хозяйство»; «Социальная политика». Исполнение по разделу «Общегосударственные вопросы» составило 97,80%; по разделу «Культура, кинематография» - 98,41%.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Пайского
сельского поселения за 2020 год от 19.03.2020 (лист 12 из 17)

В группе граф «Причины отклонений от планового процента исполнения» отчёта формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» информация отсутствует.

По данным отчётности общий объём неиспользованных бюджетных ассигнований за 2020 год по Пайскому сельскому поселению составил 59,38 тыс. руб. (по разделу 01 – 30,48 тыс. руб. /КВР 240/; по разделу 08 – 28,90 тыс. руб. /КВР 240/).

Исполнение бюджета Пайского сельского поселения за 2020 год в разрезе кодов видов расходов представлено в таблице 6:

Таблица 7
(рубли)

Группы видов расходов	Наименование	Уточнённая роспись	Исполнение за 2020 год	Доля в общем объёме расходов (%)	Процент исполнения (гр.4 / гр.3)
1	2	3	4	5	6
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	2 510,97	2 510,97	45,9%	100,0%
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	2 837,32	2 785,68	50,9%	98,2%
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	148,03	148,03	2,7%	100,0%
800	Иные бюджетные ассигнования	31,37	23,63	0,4%	75,3%
	Итого	5 527,69	5 468,32	100,0%	98,9%

Из представленной таблицы видно, что наибольший удельный вес в структуре расходов Пайского сельского поселения занимают расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (50,9%) и расходы на выплаты персоналу (45,9%). Диапазон исполнения бюджета поселения по видам расходов колеблется от 75,3% до 100,0%.

Согласно информации Администрации Пайского сельского поселения (сопр. письмо от 15.03.2021 №82) в 2020 году действовали две муниципальные программы:

- «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населённых пунктов Пайского сельского поселения на 2018-2020 годы». В соответствии с паспортом программы на 2020 год предусмотрен объём финансирования 437,407 тыс. руб. (за счёт бюджета Пайского сельского поселения);

- «Развитие культуры в Пайском сельском поселении на 2018-2020 годы». В соответствии с паспортом программы на 2020 год предусмотрен объём финансирования 18,5 тыс. руб. (за счёт местного бюджета).

Согласно форме 0503166 в 2020 году реализовано мероприятие государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) в сумме 231 594,67 рублей (100% от утверждённых назначений) по целевой статье 0700000000.

В соответствии с частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. В расходной части утверждённого бюджета Пайского сельского поселения, проекте решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2020 год», а также в Сводной бюджетной росписи¹ отсутствует информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию муниципальных программ. Таким образом, провести оценку исполнения муниципальных программ Пайского сельского поселения не представляется возможным.

Данные приложений №№3, 4 к проекту решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2020 год» соответствуют показателям годовой бюджетной отчётности.

2.4. Источники финансирования дефицита бюджета

Решением о бюджете Пайского сельского поселения на 2020 год (от 25.12.2019 №2) был утверждён сбалансированный бездефицитный бюджет. В процессе исполнения бюджета решениями Совета Пайского сельского поселения вносились изменения в основные характеристики бюджета, в результате которых был установлен дефицит бюджета объёме 813,38 тыс. руб. или 45,89% от общего объёма доходов без учёта безвозмездных поступлений. Показатель дефицита превышает предельно допустимый уровень, установленный частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса. Приложением №5 к Решению о внесении изменений в бюджет от 30.12.2020 №1 утверждён объём источников финансирования дефицита бюджета в размере 813,38 тыс. руб. за счёт изменения (уменьшения) остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

По результатам исполнения бюджета Пайского сельского поселения за 2020 год сложился дефицит бюджета в размере 830,59 тыс. руб. или 48,98% общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В соответствии с абзацем 3 части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета. Показатели источников финансирования дефицита бюджета, содержащиеся в бюджетной отчётности, подтверждены данными главной книги.

¹ В соответствии с частью 4 статьи 217 Бюджетного кодекса порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи предусматривается утверждение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

3. Анализ годовой бюджетной отчётности

3.1. В соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса в ходе внешней проверки осуществляется контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств.

В ходе внешней проверки определялось соответствие порядка составления и представления бюджетной отчётности ГАБС нормам Бюджетного кодекса, нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Карелия, Пайского сельского поселения. В частности, предметом контроля являлось соблюдение общих требований по составлению и формированию бюджетной отчётности ГАБС, установленных Инструкцией №191н.

В годовой отчёт об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2020 год включён отчёт одного главного администратора бюджетных средств поселения. Анализ достоверности бюджетной отчётности проводился на выборочной основе и включал в себя оценку корректности консолидации отчётности, проверку соответствия сведений, отраженных в отчёте ГАБС, данным отчётности Управления Федерального казначейства по Республике Карелия. В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счётным комитетом была проведена проверка годовой бюджетной отчётности ГАБС на камеральном уровне с учётом информации и материалов, полученных по запросам Контрольно-счётного комитета, а также данных о кассовом исполнении бюджета Пайского сельского поселения, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

3.2. Баланс главного распорядителя, распорядителя получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета формы 0503130 (далее – «Баланс») является основной формой отчётности и содержит данные о стоимости активов и обязательств.

Стоимость нефинансовых активов на 01.01.2021 составила 1 729 789,58 рублей (строка 190), в том числе остаточная стоимость основных средств – 49 680,00 рублей (балансовая – 5 007 511,69 рублей), остатки материальных запасов – 21 203,58 рублей, остаточная стоимость имущества казны – 1 658 906,00 рублей. Общий размер амортизации основных средств составил 4 957 831,69 рублей. Значения показателей раздела I «Нефинансовые активы» Баланса соответствуют значениям показателям формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

Суммы обязательств, отражённые в разделах 2, 3 Баланса, тождественны аналогичным показателям, указанным в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169.

Согласно Отчёту об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета формы 0503127 Главного Администратора бюджетных средств (ГАБС) – Администрации Пайского сельского поселения, Отчёту об исполнении бюджета Пайского сельского поселения формы 0503127 УФНС по Республике Карелия, Отчёту об исполнении бюджета формы 0503117 по состоянию на 01.01.2021:

- Утверждённые бюджетные назначения по доходам в форме 0503127 отражены в размере 4 574 318,41 рублей; утверждённые назначения по доходам в форме 0503117

отражены в размере 4 714 318,41 рублей. Отклонение (140 000,00 рублей) обусловлено невключением в форму 0503127 показателей утверждённых бюджетных назначений по налогам на имущество (налога на имущество физических лиц – 30 000,00 рублей, земельный налог – 110 000,00 рублей);

- Утверждённые бюджетные ассигнования отражены в сумме 5 527 693,83 рублей;
- Лимиты бюджетных обязательств отражены в форме 0503127 Пайского сельского поселения в сумме 5 527 693,83 рублей или 100% от утверждённых бюджетных ассигнований;
- Исполнение назначений по доходам составило 4 637 721,02 рублей или 98,38% от плановых назначений;
- Исполнение через органы, организующие исполнение бюджета – 5 468 315,72 рублей или 98,93% утверждённых бюджетных ассигнований и утверждённых лимитов бюджетных обязательств;
- Исполнение через банковские счета и некассовые операции отсутствует;
- Неисполненные назначения по ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств составили 59 378,11 рублей.

Общий объём плановых бюджетных назначений по доходам на 2020 год, отражённый в отчёте формы 0503127, отклоняется от показателя, утверждённого Решением Совета о бюджете от 30.12.2019 №1 (с учётом округления показателей до тысяч рублей) на 140,00 тыс. руб.

Утверждённые плановые бюджетные ассигнования, отражённые в отчёте формы 0503127, соответствуют данным заключительной сводной бюджетной росписи бюджета Пайского сельского поселения на 2020 год.

Исполнение бюджета главного распорядителя формы 0503127 (с учётом данных УФНС по Республике Карелия) в части доходов и расходов было сверено с данными отчёта по поступлениям и выбытиям формы 0503151. Расхождений не выявлено.

Согласно показателям, отражённым в Сведениях о движении нефинансовых активов формы 0503168 за 2020 год по состоянию на 01.01.2021 общая стоимость основных средств не изменилась, общий объём начисленной амортизации увеличился на 27 599,74 рублей. Общая стоимость имущества казны увеличилась на 81 887,05 рублей, объём начисленной амортизации имущества казны увеличился на 81 887,05 рублей. Итоговый показатель изменения стоимости основных средств и имущества казны соответствует показателю Отчёта о финансовых результатах формы 0503121 стр.320 (- 510 067,33 рублей). Коэффициент износа основных средств на 01.01.2021 составил 99,01 процентов.

Согласно форме 0503168 стоимость материальных запасов по состоянию на 01.01.2021 года уменьшилась на 1 123,00 рубля, что соответствует показателям Отчёта о финансовых результатах формы 0503121 стр.360.

При анализе Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169 установлено:

- дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2021 отражена в размере 1 723 654,82 рублей, с начала года увеличилась на 448 799,56 рублей (на 01.01.2020 – 1 274 855,26 рублей) за счёт роста задолженности по расчётам по платежам в бюджеты на 445 044,49 рублей и по расчётам по выданным

авансам на 3 755,07 рублей. Просроченная дебиторская задолженность на начало и конец года отсутствует;

- кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2021 отражена в размере 1 745 468,95 рублей, с начала года увеличилась на 438 190,36 рублей за счёт роста задолженности по расчётам по платежам в бюджеты на 445 044,49 рублей, снижения по расчётам по принятым обязательствам на 6 854,13 рублей. Просроченная задолженность на начало и конец года отсутствует.

Исходя из Отчёта о принятых бюджетных обязательствах формы 0503128, обязательства, принятые главным распорядителем (5 526 991,58 рублей) не превышают объём доведенных лимитов бюджетных обязательств, что соответствует части 3 статьи 219 Бюджетного Кодекса. Показатели граф 5, 10 раздела 1 Отчёта формы 0503128 соответствуют показателям граф 5, 9 раздела 2 Отчёта формы 0503127.

В соответствии с пунктом 163 Инструкции №191н по графам строк 010 «Доходы бюджета, всего», 200 «Расходы бюджета, всего», 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)», 500 «Источники финансирования дефицита бюджета» формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», субъектом бюджетной отчётности отражаются идентичные показатели по графам и строкам Отчёта формы 0503127. При сопоставлении аналогичных показателей данных форм отчётности расхождений не установлено.

По разделам 1, 2 формы 0503164 отражены плановые (прогнозные) показатели, установленные на финансовый год с учётом изменений на отчётную дату, по которым в результате исполнения бюджета имеются отклонения по установленным критериям. В нарушение пункта 163 Инструкции №191н в графы 8 и 9 не внесены коды причин отклонений и пояснения.

3.3. В соответствии с пунктом 7 Инструкции №191н, бюджетная отчётность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учёта, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учёта с оборотами и остатками по регистрам синтетического учёта. Выборочной сверкой показателей бюджетной отчётности Администрации Пайского сельского поселения с Главной книгой несоответствий не установлено.

Пунктом 79 Федерального стандарта бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учёта и отчётности организаций государственного сектора», утверждённого приказом Минфина России от 31.12.2016 №256н, пунктом 7 Инструкции №191н установлена обязательность проведения инвентаризации активов и обязательств в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учёта и бухгалтерской (финансовой) отчётности. В нарушение указанных требований в 2020 году в Пайском сельском поселении инвентаризация не проводилась (причины приведены в Пояснительной записке формы 0503160 - в связи с длительными больничными членов комиссии).

4. Выводы

Годовая бюджетная отчётность Администрации Пайского сельского поселения за 2020 год представлена в Контрольно-счётный комитет в установленный срок. Порядок ведения бюджетного учёта и формирования годовой бюджетной отчётности в целом соответствуют требованиям бюджетного законодательства. Однако, обязательная процедура внутреннего финансового контроля – инвентаризация активов и обязательств в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учёта и бухгалтерской (финансовой) отчётности в 2020 году проведена не была.

В нарушение требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса решением о бюджете от 25.12.2019 №2 не были утверждены главный администратор источников финансирования дефицита бюджета; распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности); верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2021 с указанием верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Бюджет муниципального образования «Пайское сельское поселение» за 2020 год исполнен с дефицитом в размере 830 594,70 рублей. Исполнение бюджета по доходам составило 4 637 721,02 рублей (или 98,38% от уточнённого планового показателя); по расходам – 5 468 315,72 рублей (или 98,93% от уточнённого планового показателя). Собственные доходы (налоговые и неналоговые), поступившие в бюджет поселения в 2020 году, составили 1 695 712,06 рублей. Общий объём неиспользованных бюджетных ассигнований за 2020 год по Пайскому сельскому поселению составил 59 378,11 рублей.

5. Предложения по результатам внешней проверки:

Администрации Пайского сельского поселения принять меры к устранению выявленных нарушений и недостатков, указанных в настоящем Заклучении.

Предлагаемые представления и /или предписания: нет

Представить заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2020 год в Совет Пайского сельского поселения с одновременным направлением Администрацию Пайского сельского поселения.

Председатель Контрольно-счётного комитета
Прионежского муниципального района

М.Л.Чистякова