



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

185005, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Правды, д.14, тел. 89004642771, 89004642772, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Заключение №25
на Проект решения
«О бюджете Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый
период 2022 и 2023 годов»

г. Петрозаводск

«07»декабря 2020 года

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на Проект решения «О бюджете Прионежского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - «Проект Решения», «Проект бюджета», «Проект Решения о бюджете») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - «Бюджетный кодекс»), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - «Закон №6-ФЗ»), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утверждённым приказом Контрольно-счётного комитета от 10.11.2020 №18, Положением о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе, утверждённым решением Совета VI сессии III созыва Прионежского муниципального района от 03.06.2014 №3, с учётом изменений, внесённых решениями XIV сессии III созыва от 21.04.2015 №2, XIX сессии III созыва от 10.11.2015 №2, XXXI сессии III созыва от 14.02.2017 №2 (далее - «Положение о бюджетном процессе»), и иными действующими нормативными правовыми актами Прионежского муниципального района.

Цель проведения экспертизы – подтверждение соответствия Проекта бюджета (документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет Прионежского муниципального района) действующему законодательству и нормативным правовым актам Прионежского муниципального района, а также определение достоверности и обоснованности формирования показателей Проекта бюджета.

Предмет экспертизы Проекта бюджета – проект Решения Совета Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, документы и

материалы, предоставляемые одновременно с ним в Совет Прионежского муниципального района, включая прогноз социально-экономического развития, муниципальные программы, а также документы, материалы и расчёты по формированию Проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района.

На экспертизу в Контрольно-счётный комитет Проект бюджета поступил 19.11.2020 (с присвоением входящего регистрационного номера 115) с сопроводительным письмом от 13.11.2020 №8981/ФУ/1-10) в составе:

✓ Пояснительной записки к бюджету Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

✓ Проекта Решения «О бюджете Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» со следующими приложениями:

№1 «Нормативы распределения доходов между бюджетом Прионежского муниципального района и бюджетами сельских поселений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

№2 «Перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Прионежского муниципального района, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

№3 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

№4 «Ведомственная структура расходов бюджета Прионежского муниципального района на 2021 год»;

№5 «Ведомственная структура расходов бюджета Прионежского муниципального района на плановый период 2022 и 2023 годов»;

№6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Прионежского муниципального района на 2021 год»;

№7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Прионежского муниципального района на плановый период 2022 и 2023 годов»;

№8 «Распределение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций Прионежского муниципального района по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов с пообъектной детализацией на 2021 год»;

№9 «Распределение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций Прионежского муниципального района по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов с пообъектной детализацией на плановый период 2022 и 2023 годов»;

№10 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия бюджету Прионежского муниципального района на 2021 год»;

№11 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия бюджету Прионежского муниципального района на плановый период 2022 и 2023 годов»;

№12 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района на 2021 год»;

№13 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района на 2022 год»;

№14 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района на 2023 год»;

№15 «Структура муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района на 1 января 2021 года»;

№16 «Структура муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района на плановый период 2022 и 2023 годов»;

№17 «Программа муниципальных заимствований Прионежского муниципального района на 2021 год»;

№18 «Программа муниципальных заимствований Прионежского муниципального района на плановый период 2022 и 2023 годов»;

№19 «Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2021 год»;

№20 «Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на плановый период 2022 и 2023 годов»;

№21 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам), видам расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета Прионежского муниципального района на 2021 год»;

№22 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам), видам расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета Прионежского муниципального района на плановый период 2022 и 2023 годов»;

№23 «Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам Прионежского муниципального района, группам и подгруппам, видам расходов классификации расходов бюджета на 2021 год»;

№24 «Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам Прионежского муниципального района, группам и подгруппам, видам расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов».

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса, статьи 35 Положения о бюджетном процессе в материалах, подлежащих одновременному с Проектом Решения представлению в Контрольно-счётный комитет, отсутствовали:

- основные направления бюджетной политики Прионежского муниципального района на 2021 год и плановый период;

- основные направления налоговой политики Прионежского муниципального района на тот же период;

- предварительные итоги социально-экономического развития Прионежского муниципального района за истекший период текущего финансового года;

- ожидаемые итоги социально-экономического развития Прионежского муниципального района за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития Прионежского муниципального района;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Прионежского муниципального района на текущий финансовый год;

- методики (проекты методик) и расчётов распределения межбюджетных трансфертов;

• муниципальные программы (проекты муниципальных программ, проекты изменений муниципальных программ) Прионежского муниципального района.

В связи с чем, 19.11.2020 (исх. №02-11/158) Контрольно-счётным комитетом в Администрацию направлен дополнительный запрос о необходимости предоставления вышеуказанных документов. 23 ноября 2020 (исх. №9259/ФУ/1-10) были представлены следующие документы:

• Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы, утверждённые постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 02.11.2020 №1020;

• Прогноз социально-экономического развития Прионежского муниципального района на 2021-2023 годы, утверждённый постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 05.11.2020 №1030;

• Проект решения Совета Прионежского муниципального района «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе и об установлении критерия выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности сельских поселений Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

• исполнение бюджета Прионежского муниципального района на 01.11.2020 и ожидаемое исполнение за 2020 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета;

• Проект решения Совета Прионежского муниципального района «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе и об установлении критерия выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности сельских поселений Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», содержащего порядок расчёта размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, методику распределения дотаций и расчёта уровня расчётной бюджетной обеспеченности поселений, порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения, порядок определения объёма иных межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения, состав показателей для расчёта налогового потенциала сельских поселений, финансовые нормативы для определения нормативных расходов на обеспечение полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района;

• Проект решения Совета Прионежского муниципального района «О финансовых нормативах, применяемых при расчёте межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района», содержащего финансовые нормативы для определения суммарной оценки нормативных расходов сельских поселений, применяемой при расчёте и предоставлении дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности сельских поселений, Прионежского муниципального района на 2021-2023 годы;

• Проект постановления Администрации «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования в Прионежском муниципальном районе»;

• Постановление Администрации от 10.11.2020 №1046 «О внесении изменений в муниципальную программу «Эффективное управление муниципальными ресурсами в Прионежском муниципальном районе»;

- Проект постановления Администрации «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района»;
- Проект постановления Администрации «О продлении срока реализации и внесении изменений в муниципальную программу «Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе» до 2023 года;
- Проект постановления Администрации «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе»;
- Проект постановления Администрации «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе»;
- Проект постановления Администрации «Об утверждении муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в Прионежском муниципальном районе»;
- Проект постановления Администрации «О внесении изменений в муниципальную программу «Экономическое развитие Прионежского муниципального района»;
- Проект постановления Администрации «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Прионежского муниципального района»;
- Постановление Администрации от 29.03.2019 №296 «О внесении изменений в муниципальную программу «Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе»;
- Постановление Администрации от 17.05.2019 №464 «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе»;
- Проект постановления Администрации «О внесении изменений в муниципальную программу Прионежского муниципального района «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами»;
- Расчётные Таблицы, содержащие распределение по поселениям дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, иных межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения:
 - «Расчёт по районному фонду финансовой поддержки Прионежского муниципального района на 2021 год»;
 - «Расчёт индекса бюджетных расходов поселений на 2021 год»;
 - «Расчёт индекса налогового потенциала поселений на 2021 год»;
 - «Расчёт объёма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Прионежского муниципального района за счёт средств субвенции из бюджета Республики Карелия на 2021, 2022, 2023 годы»;
 - «Расчёт иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части организации содержания придомовых территорий, организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на 2021 год»;
 - «Расчёт иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части предоставления гос.услуги по регистрационному учёту граждан РФ по месту пребывания и месту жительства на 2021 год».

26 ноября 2020 года Администрацией Прионежского муниципального района были представлены (сопроводительным письмом от 26.11.2020 №9338/ФУ/1-10) исправленные приложения №№21, 22, 23, 24 к Проекту бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.

30 ноября 2020 года Администрацией Прионежского муниципального района были представлены (сопроводительным письмом от 30.11.2020 №9412/ФУ/1-10) приложения к Порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, утверждённому постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 23.06.2020 №558:

- №1 «Обоснование бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Прионежского муниципального района и (или) в приобретение объектов имущества в муниципальную собственность Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период»;

- №5 «Обоснования бюджетных ассигнований на обеспечение публичных нормативных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме (ВР 310)»;

- №6 «Расчёт объёмов бюджетных ассигнований по социальным выплатам гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат (ВР 320)»;

- №7 «Обоснования бюджетных ассигнований по уплате процентов за пользование кредитами, предоставленными из бюджета Республики Карелия и кредитными организациями»;

- №9 «Расчёт объёмов бюджетных ассигнований по исполнению судебных актов»;

- №10 «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Прионежского муниципального района»;

- №10.1 «Расчёт объёмов бюджетных ассигнований на софинансирование федеральных республиканских проектов и программ»;

- №11 «Расчёт объёмов бюджетных ассигнований на создание резервного фонда для ликвидации чрезвычайных ситуаций Администрации Прионежского муниципального района»;

- №12 «Расчёт объёмов бюджетных ассигнований по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

01 декабря 2020 года Финансовым управлением Прионежского муниципального района были представлены (с сопроводительным письмом от 01.12.2020 №01-09/989) копии проектов бюджетных смет от 19.08.2020 по МОУДО ДЮСШ и МОУДО ЦДТ Прионежского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, а также информацию в разрезе сельских поселений о количестве муниципальной жилой площади, не обслуживаемой Управляющими организациями.

02 декабря 2020 года по запросу Контрольно-счётного комитета отделом ЖКХ Администрации Прионежского муниципального района (исх. №57/05) представлен расчёт средней стоимости оказания услуги за 1 кв.м. муниципального жилого фонда, находящегося без управления.

2. Анализ прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района и бюджетного прогноза

2.1. В соответствии с частью 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проектов бюджетов должно основываться на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);
- прогнозе социально-экономического развития;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Согласно статье 26 Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района составление проекта местного бюджета основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития Прионежского муниципального района;
- основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Прионежского муниципального района;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период Прионежского муниципального района;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений муниципальных программ) Прионежского муниципального района.

Прогноз социально-экономического развития, бюджетный прогноз на долгосрочный период и муниципальные программы частью 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – «Закон №172-ФЗ») отнесены к документам стратегического планирования. Определение прогноза социально-экономического развития муниципального образования, как документа стратегического планирования, содержащего систему научно-обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период, дано пунктом 34 статьи 3 Закона №172-ФЗ. В свою очередь, целью социально-экономического развития является состояние экономики, социальной сферы, которое определяется участниками стратегического планирования в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями (пункт 13 статьи 3 Закона №172-ФЗ). Согласно статье 37 Бюджетного кодекса от надёжности показателей прогноза социально-экономического развития и реалистичности расчёта доходов и расходов бюджета зависит достоверность бюджета.

2.2. В соответствии с частью 2 статьи 173 Бюджетного кодекса 07.12.2016 постановлением Администрации Прионежского муниципального района №1283 утверждён порядок разработки прогноза социально-экономического развития Прионежского

муниципального района (далее – «Порядок разработки прогноза СЭР»), существенным недостатком которого является отсутствие перечня основных социально-экономических показателей, подлежащих включению в разделы прогноза.

В соответствии с частью 4 статьи 173 Бюджетного кодекса прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период должен разрабатываться путём уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. При этом в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития должно приводиться обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Согласно пункту 2.1 Порядка разработки прогноза СЭР его разработка осуществляется отделом экономики Администрации Прионежского муниципального района ежегодно на период не менее трёх лет путём уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствуют: сопоставление уточнённых параметров с ранее утверждёнными, указание причин их изменения и факторов прогнозируемых изменений¹.

В таблице №1 представлены сравнительные характеристики экономических показателей, отражённых в последовательных прогнозах социально-экономического развития, утверждённых постановлением Администрации от 23.10.2019 №1001 с данными, относящимися к прогнозу, утверждённому постановлением от 05.11.2020 №1030, с указанием объёмов отклонений, причины которых в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не раскрыты.

Таблица №1

| Наименование показателя | Параметры прогноза, утверждённые постановлением Администрации от 23.10.2019 №1001 | | Параметры проекта прогноза СЭР на 2021-2023, утверждённые постановлением Администрации от 05.11.2020 №1030 | | Отклонения | |
|--|---|--------------------|--|--------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| | 2021 год (прогноз) | 2022 год (прогноз) | 2021 год (прогноз) | 2022 год (прогноз) | 2021 год (прогноз) (гр.4 - гр.2) | 2022 год (прогноз) (гр.5 - гр.3) |
| <i>1</i> | <i>2</i> | <i>3</i> | <i>4</i> | <i>5</i> | <i>6</i> | <i>7</i> |
| Оборот розничной торговли (млн. руб.) | 1 505,80 | 1 551,10 | 1 898,70 | 1 978,40 | 392,90 | 427,30 |
| Прибыль прибыльных организаций - всего (млн. руб.) | 195,60 | 203,40 | 228,00 | 237,80 | 32,40 | 34,40 |
| Налогооблагаемая прибыль (млн. руб.) | 1 150,60 | 1 196,50 | 1 341,30 | 1 399,00 | 190,70 | 202,50 |
| Среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества (млн. руб.) | 4 818,90 | 5 011,60 | 7 120,20 | 4 297,40 | 2 301,30 | - 714,20 |
| Среднесписочная численность работников без внешних совместителей (тыс. чел.) | 4,60 | 4,70 | 3,70 | 3,80 | - 0,90 | - 0,90 |
| Фонд заработной платы с учётом необлагаемой его части для расчёта НДФЛ (млн. руб.) | 4 670,00 | 4 820,00 | 1 696,50 | 1 769,40 | - 2 973,50 | - 3 050,60 |
| Фонд начисленной заработной платы (млн. руб.) | 1 800,30 | 1 870,90 | 1 895,30 | 1 976,80 | 95,00 | 105,90 |
| Среднемесячная заработная плата (руб.) | 45 006,00 | 49 905,00 | 44 861,50 | 46 790,60 | - 144,50 | - 3 114,40 |
| Среднемесячная заработная плата по крупным и средним организациям (руб.) | 47 999,50 | 49 919,50 | 46 737,40 | 48 747,10 | - 1 262,10 | - 1 172,40 |

¹ Аналогичный недостаток был отмечен Контрольно-счётным комитетом в заключении на проект решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021-2022 г.г.

Заключение от 07.12.2020 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов
лист 9 из 47

| | | | | | | | | |
|---|--------|--------|--------|--------|---|--------|---|--------|
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (тыс. руб.) | 627,54 | 690,30 | 469,00 | 290,70 | - | 158,54 | - | 399,60 |
| Доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности (тыс. руб.) | 431,56 | 474,72 | - | - | - | 431,56 | - | 474,72 |

2.3. Основные бюджетообразующие показатели, содержащиеся в ожидаемых итогах социально-экономического развития Прионежского муниципального района за 2020 год и прогнозе на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов:

- Фонд начисленной заработной платы для расчёта налога на доходы физических лиц, составивший в 2019 году 1 601,2 млн. руб.; в 2020 году – оценивается в объёме 1 625,0 млн. руб. В 2021 году прогнозируется прирост данного показателя относительно 2020 года на 4,4% (+ 71,5 млн. руб.); в 2022 году относительно 2021 года ожидается прирост на 4,3% (+ 72,9 млн. руб.); в 2023 году относительно 2022 года – прирост на 4,3% (+ 76,1 млн. руб.). Ожидаемый темп прироста показателя фонда начисленной заработной платы в 2020 году составит 1,49% к 2019 году (1 815,4 млн. руб.); в 2021 году относительно 2020 года — 4,4% (1 895,3 млн. руб.); в 2022 году относительно 2021 года — 4,3% (1 976,8 млн. руб.); в 2023 году относительно 2022 года – 4,3% (2 061,8 млн. руб.);

- Налогооблагаемая прибыль в 2019 году составляла 12 280,3 млн. руб.; ожидаемый показатель в 2020 — 1 284,8 млн. руб. (в 9,6 раза меньше²). В 2021 году – 1 341,3 млн. руб. (прирост на 4,4%); в 2022 – 1 399,0 млн. руб. (прирост на 4,3%); в 2023 году – 1 459,2 млн. руб. (прирост на 4,3%);

- Общая кадастровая стоимость строений, помещений и сооружений с учётом коэффициента-дефлятора, по которым предъявлен налог к уплате, в 2019 году составляла 9,43 млн. руб.; в 2020 году оценивается в сумме 9,9 млн. руб. (прирост на 14,98%), в 2021 — 10,3 млн. руб. (рост на 4,04%); в 2022 – 10,7 млн. руб. (прирост на 3,88%); в 2023 – 11,2 млн. руб. (прирост на 4,67%);

- Объём доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (от сдачи в аренду муниципального имущества по КБК 01511105035050000120), и составившего в 2019 году 599,7 тыс. руб., в 2020 году оценивается в сумме 805,4 тыс. руб. (прирост на 34,3% относительно 2019 года); в 2021 — в сумме 469,0 тыс. руб. (снижение относительно 2020 года на 41,77%); в 2022 – 290,7 тыс. руб. (снижение на 38,02% относительно 2021 года); в 2023 – 290,7 тыс. руб. (на уровне 2022 года);

- Доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности (по КБК 01511402053050000410) составляли в 2019 году 1 845,6 тыс. руб. Ожидаемое исполнение на 2020 год, а также прогноз поступлений на период с 2021 по 2023 год – отсутствует.

Показатели доходов в виде аренды за земельные участки и от их продажи в прогнозе социально-экономического развития не представлены.

Контрольно-счётный комитет повторно обращает внимание на несоответствие прогноза социально-экономического развития требованиям статьи 173 Бюджетного кодекса, статьи 35 Положения о бюджетном процессе, Порядка о его разработке, утверждённого постановлением Администрации района от 07.12.2016 №1283 по причинам:

- структурного несоответствия;

² Причины столь существенного изменения в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не раскрыты.

- отсутствия обоснований и расчётов к показателям социально-экономического развития;

- отсутствия анализа динамики прогнозных параметров за предыдущие периоды, их сопоставления с ранее утверждёнными параметрами развития с указанием причин и факторов изменений. В соответствии с пунктом 5 статьи 173 Бюджетного кодекса изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик бюджета.

Показатели прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района на 2021-2023 годы разработаны только в одном базовом варианте, предполагающим развитие экономики в условиях умеренно благоприятной среды, поддержания низкого уровня инфляции и высокого потребительского спроса. Предусматривается умеренная инвестиционная политика частных компаний и сохранение положительной динамики инвестиций в основной капитал. Достижение основных параметров муниципальных программ Прионежского муниципального района предполагается из сложившихся тенденций поступления бюджетных доходов и сохранения уровня республиканского софинансирования.

Основные экономические показатели прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района основаны на данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия, инспекции Федеральной налоговой службы, органов исполнительной власти Республики Карелия и иных источниках.

2.4. В соответствии с частью 3 статьи 170.1 Бюджетного кодекса бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период подлежит разработке каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период. В нарушение части 5 статьи 170.1 Бюджетного кодекса, пунктов 3, 5 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Прионежского муниципального района на долгосрочный период, утверждённого постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 15.11.2017 №1168, Финансовым управлением проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза) в Совет Прионежского муниципального района в составе документов и материалов к Проекту Решения о бюджете Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период не представлен. В соответствии с пунктом 6 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Прионежского муниципального района на долгосрочный период изменения бюджетного прогноза подлежат утверждению Администрацией в срок, не превышающий 2-х месяцев со дня официального опубликования решения Совета о бюджете Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

3. Основные характеристики Проекта решения Прионежского муниципального района о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Поскольку Проект бюджета и Пояснительная записка к проекту бюджета составлены с применением разных числовых разрядов: Проект бюджета – в единицах рублей (с точностью до копеек), а Пояснительная записка – в тысячах рублей, при сопоставлении анализируемых показателей доходной и расходной частей определяются отклонения. В целях сопоставимости финансовых показателей Контрольно-счётный комитет рекомендует

Администрации формировать Пояснительную записку к Проекту бюджета также в рублях.

3.1. В результате проверки правильности определения основных характеристик бюджета Прионежского муниципального района установлены недостоверные показатели общих объёмов расходов бюджета на 2022 год и на 2023 год, предлагаемых к утверждению подпунктом 2 пункта 3 статьи 1 Проекта Решения, и, как следствие, результатов исполнения бюджетов планового периода (подпункт 3 пункта 3 статьи 1 Проекта Решения):

- в общий объём расходов на 2022 год в сумме 889 229 142,90 рублей, предлагаемый Проектом Решения, не включены условно утверждаемые расходы³ в размере 8 772 291,07 рублей, что привело к занижению общего объёма расходов на 8 772 291,07 рублей и, как следствие, к недостоверному показателю дефицита бюджета;

- в общий объём расходов на 2023 год в сумме 709 272 294,09 рублей, предлагаемый к утверждению Проектом Решения, не включены условно утверждаемые расходы в размере 17 199 729,70 рублей, что привело к занижению общего объёма расходов 17 199 729,70 рублей и, как следствие, к недостоверному показателю дефицита бюджета.

Динамика основных характеристик бюджета Прионежского муниципального района за период с 2020 по 2023 год представлена в таблице №2 и содержит следующие показатели:

Таблица №2
(тыс. руб.)

| № строки | Показатели | 2020 год (ожидаемое исполнение) | 2021 год (проект) | Динамика изменения 2021 года к 2020 году (%) | 2022 год (проект) | Динамика изменения 2022 года к 2021 году (%) | 2023 год (проект) | Динамика изменения 2023 года к 2022 году (%) |
|----------|---|---------------------------------------|------------------------------------|--|-------------------------------------|--|--------------------------------------|--|
| 1 | Доходы бюджета — всего, | 948 081,95 | 905 244,44 | 95,48% | 874 781,84 | 96,63% | 681 706,32 | 77,93% |
| 1.1 | в том числе объём безвозмездных поступлений | 638 787,73 | 586 424,67 | 91,80% | 559 622,26 | 95,43% | 365 460,79 | 65,30% |
| 1.2 | из них объём получаемых межбюджетных трансфертов | 637 787,98 | 585 248,10 | 91,76% | 559 450,50 | 95,59% | 365 277,70 | 65,29% |
| 2 | Доходы без учёта безвозмездных поступлений | 309 294,22 | 318 819,77 | 103,08% | 315 159,58 | 98,85% | 316 245,52 | 100,34% |
| 3 | Общий объём расходов бюджета - всего, в том числе: | 980 372,35 | 927 561,83 | 94,61% | 898 001,43 | 96,81% | 726 472,02 | 80,90% |
| 3.1 | распределённые ассигнования (по данным приложений №№4,5,6,7 к Проекту Решения) | 980 372,35 | 927 561,83 | 94,61% | 889 229,14 | 95,87% | 709 272,29 | 79,76% |
| 3.2 | условно утверждаемые расходы бюджета | 0,00 | 0,00 | X | 8 772,29 | x | 17 199,73 | 196,07% |
| 4 | Дефицит (-); профицит (+), рассчитанный в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса | -32 290,40 (10,4%) | -22 317,38 (7,0%) | 69,11% | -23 219,60 (7,37%) | 104,04% | -44 765,71 (14,16%) | 192,79% |
| 5 | Дефицит (-); профицит (+) по данным представленного ожидаемого исполнения бюджета за 2020 год и по данным статьи 1 | -28 996,33 (9,37%) | -22 317,38 (7,0%) | 76,97% | -14 447,31 (4,58%) | 64,74% | -27 565,98 (8,72%) | 190,80% |

³ Под условно утверждаемыми (утверждёнными) расходами понимаются нераспределённые в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования (пункт 5 статьи 184.1 Бюджетного кодекса).

Заключение от 07.12.2020 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов
лист 12 из 47

| | | | | | | | | |
|---|---|------------|--------|---|------------|---|-------------|---|
| | Проекта Решения (на 2021, 2022, 2023 г.г.) | | | | | | | |
| 6 | Отклонение между показателем дефицита, рассчитанным в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и показателем, содержащимся в представленном ожидаемом исполнении бюджета за 2020 год и в статье 1 Проекта Решения | - 3 294,07 | - 0,00 | X | - 8 772,29 | x | - 17 199,73 | x |

Основные параметры Проекта Решения характеризуются устойчивым снижением доходной и расходной частей бюджета.

В результате указания в строке 3 таблицы показателей общих объёмов расходов на 2022 и 2023 годы, включающих в себя условно утверждаемые расходы, строка 6 таблицы наглядно демонстрирует недостоверность показателей дефицита бюджета за 2022 год (отклонение составило 8 772,29 тыс. руб.) и за 2023 год (отклонение составило 17 199,73 тыс. руб.). Кроме того, представленный документ «Оценка ожидаемого исполнения бюджета Прионежского муниципального района за 2020 год» содержит неправильный показатель дефицита – 28 996,33 тыс. руб. вместо 32 290,04 тыс. руб. (разница между ожидаемыми доходами (948 081,95) и ожидаемыми расходами (980 372,35)). Отклонение составило 3 294,71 тыс. руб.

3.2. На основании данных об исполнении бюджета за предыдущие три года, оценки ожидаемого исполнения бюджета за 2020 год, а также показателей, приведённых в статье 1 Проекта Решения, проанализированы и представлены в таблице №3 изменения структуры доходов бюджета Прионежского муниципального района:

Таблица №3
(проценты)

| Наименование | 2017 (отчёт) | 2018 (отчёт) | 2019 (отчёт) | 2020 (оценка) | 2021 (прогноз) | 2022 (план) | 2023 (план) |
|-------------------------------|--------------|--------------|--------------|---------------|----------------|-------------|-------------|
| Налоговые, неналоговые доходы | 40,7 | 37,7 | 29,2 | 32,6 | 35,2 | 36,0 | 46,4 |
| Безвозмездные поступления | 59,3 | 62,3 | 70,8 | 67,4 | 64,8 | 64,0 | 53,6 |
| Доходы | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Согласно плановым назначениям на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов планируется рост удельного веса собственных доходов и уменьшение безвозмездных поступлений. Доля собственных доходов в 2021 году составит 35,2%, в 2022 – 36,0%, в 2023 – 46,4% и превысит показатель ожидаемого исполнения 2020 года (32,6%).

Объём налоговых и неналоговых доходов в 2021 году, планируемый в сумме 318 819,8 тыс. руб., увеличится на 9 525,59 тыс. руб. (или на 3,08%) по отношению к оценочным показателям исполнения за 2020 год; относительно исполнения за 2019 год – увеличится на 32 881,0 тыс. руб. или на 11,5%. Объём безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году, планируемый в сумме 585 248,1 тыс. руб., уменьшится на 52 539,88 тыс. руб. (или на 8,24%) относительно оценки

исполнения за 2020 год; в сравнении с показателями исполнения за 2019 год – уменьшится на 109 046,55 тыс. руб. или на 15,71%.

Проект бюджета сформирован с учётом предоставления дотации из бюджета Республики Карелия бюджету Прионежского муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2021 году (29 832,00 тыс. руб.) и в 2022 году (21 113,00 тыс. руб.). На 2023 год дотация не предусмотрена.

3.3. Проектом бюджета запланированный объём расходов на 2021 год составляет 927 561,83 тыс. руб., что на 52 810,52 тыс. руб. или 5,39% меньше оценочного показателя ожидаемого исполнения за 2020 год.

Структура расходов бюджета Прионежского муниципального района по представлена в таблице №4 (*курсивом выделены показатели, определённые исходя из расчёта общего объёма расходов на плановый период, включающего в себя условно утверждаемые расходы: на 2022 год – 898 001,43 тыс. руб. и на 2023 год – 726 472,02 тыс. руб.*):

Таблица №4
(проценты)

| Код раздела | Наименование | 2020 год (ожидаемое исполнение) | Проект решения на 2021 год | 2022 год | | 2023 год | |
|-------------|---|------------------------------------|----------------------------|---------------------------|-------------------|---------------------------|-------------------|
| | | | | По данным Проекта Решения | По данным расчёта | По данным Проекта Решения | По данным расчёта |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 5,24% | 4,65% | 4,48% | 4,44% | 5,62% | 5,50% |
| 02 | Национальная оборона | 0,25% | 0,26% | 0,27% | 0,27% | 0,36% | 0,35% |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,01% | 0,01% | 0,00% | 0,00% | 0,00% | 0,00% |
| 04 | Национальная экономика | 2,22% | 0,66% | 0,34% | 0,33% | 0,99% | 0,97% |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 11,76% | 8,82% | 23,02% | 22,80% | 2,32% | 2,26% |
| 07 | Образование | 73,27% | 79,19% | 65,82% | 65,18% | 83,38% | 81,41% |
| 08 | Культура, кинематография | 1,91% | 1,79% | 1,86% | 1,84% | 2,08% | 2,03% |
| 10 | Социальная политика | 2,98% | 3,11% | 2,85% | 2,82% | 3,54% | 3,46% |
| 11 | Физическая культура и спорт | 0,02% | 0,02% | 0,02% | 0,02% | 0,03% | 0,03% |
| 13 | Обслуживание государственного и муниципального долга | 0,23% | 0,10% | 0,00% | 0,00% | 0,00% | 0,00% |
| 14 | Межбюджетные трансферты | 2,12% | 1,38% | 1,33% | 1,32% | 1,68% | 1,64% |
| | Условно утверждённые расходы | 0,00% | 0,00% | 0,99% | 0,98% | 2,42% | 2,37% |
| | ИТОГО | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100,00% |

Наибольший удельный вес в структуре расходов на 2021 год занимают расходы на образование – 79,19%, доля которых в общем объёме расходов на 2022 год снижается до 65,82% (65,18%), в 2023 – увеличивается до 83,48% (81,41%).

Проект бюджета Прионежского муниципального района частично сформирован в программной структуре расходов по 12 муниципальным программам, перечень которых утверждён постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 23.10.2020 №999. Согласно приложениям №№21, 22, 23, 24 к Проекту Решения расходы на реализацию программных мероприятий составляют в 2021 году 886 073,835 тыс. руб. или 95,53% в общем объёме расходов бюджета. В 2022 году – 848 838,152 тыс. руб., в 2023 – 668 680,126 тыс. руб.

3.4. Дефицит бюджета на 2021 год предусмотрен в размере 22 317,383 тыс. руб. или 7% от общего годового объёма расходов бюджета без учета объёма безвозмездных поступлений.

Как указано в пункте 3.1 настоящего заключения, размеры дефицита бюджета на каждый год планового периода, предлагаемые к утверждению подпунктом 3 пункта 3 статьи 1 Проекта Решения (14 447,307 тыс. руб. и 27 565,977 тыс. руб.), недостоверны.

4. Анализ прогноза доходной части бюджета Прионежского муниципального района

4.1. В соответствии с частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Проектом Решения утверждён главный администратор доходов бюджета Прионежского муниципального района с закрепляемыми за ним видами (подвидами) доходов бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета (приложения №№2, 3). Нормативы распределения доходов в бюджет Прионежского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов содержатся в приложении №1 к Проекту Решения. В соответствии со статьями 20, 62, 160.1 Бюджетного кодекса статьёй 4 Проекта Решения установлены особенности администрирования доходов бюджета.

В соответствии со статьями 6, 41 Бюджетного кодекса доходами бюджета являются поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета; к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

В соответствии с частью 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 25.09.2019 №891 (в редакции постановлений от 18.12.2019 №1184, от 28.01.2020 №72, от 02.03.2020 №173, от 14.10.2020 №953) утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Прионежского муниципального района (далее – «Методика прогнозирования доходов»).

Пунктом 3 Методики прогнозирования доходов установлено, что прогноз поступлений по доходам должен осуществляться по кодам бюджетной классификации доходов. Согласно пункту 2 Методики перечень поступлений по доходам бюджета Прионежского муниципального района, в отношении которых главный администратор выполняет бюджетные полномочия, утверждается **приложением** к Решению Совета Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период. В нарушение пункта 2 Методики приложение, содержащее перечень поступлений по указанным доходам в разрезе кодов бюджетной классификации к Проекту Решения не сформировано.

В соответствии с частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса пунктом 1 статьи 3 Проекта Решения приложением №2 утверждаются: главный администратор доходов бюджета Прионежского муниципального района и закрепляемые за ним виды (подвиды) доходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов. Проверкой содержания приложения №2 установлены некорректные наименования кодов бюджетной классификации (не соответствующие наименованиям, установленным приказом Минфина России от 08.06.2020 №99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период

Заключение от 07.12.2020 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов
лист 15 из 47

2022 и 2023 годов)»: 01511610123010051140; 01511610061050000140; 01511610062050000140; 01520245159050000150; 01520245303050000150.

Пояснительная записка к Проекту бюджета не содержит расчётной информации, позволяющей оценить правомерность и достоверность прогнозных показателей доходов бюджета.

4.2. Анализ темпов роста показателей доходов бюджета Прионежского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, приведённых в Пояснительной записке, в сравнении с оценочными показателями 2020 года представлен в таблице №5:

Таблица №5
(тыс. руб.)

| Наименование дохода бюджета | 2020 год (оценка) | 2021 год (прогноз) | | | 2022 год (прогноз) | | | 2023 год (прогноз) | | |
|--|-------------------|---------------------------|---|---|---------------------------|--|---|---------------------------|--|---|
| | | Сумма | | Темп роста к 2020г. % (гр.3/гр.1*100-100) | Сумма | | Темп роста к 2021г. % (гр.6/гр.3*100-100) | Сумма | | Темп роста к 2022г. % (гр.9/гр.6*100-100) |
| | | по данным Проекта Решения | изменение относительно но 2020 года (гр.3 - гр.2) | | по данным Проекта Решения | изменение относительно 2021 года (гр.6-гр.3) | | по данным Проекта Решения | изменение относительно 2022 года (гр.9-гр.6) | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Налоговые и неналоговые доходы, в том числе: | 309 294,21 | 318 819,80 | 9 525,59 | 3,1% | 315 159,60 | - 3 660,20 | - 1,1 | 316 245,50 | 1 085,90 | 0,3% |
| Налоговые доходы | 246 814,42 | 255 961,20 | 9 146,78 | 3,7% | 254 438,70 | - 1 522,50 | - 0,6 | 254 438,60 | - 0,10 | - |
| Неналоговые доходы | 62 479,80 | 62 707,40 | 227,60 | 0,4% | 60 720,90 | - 1 986,50 | - 3,2 | 61 806,90 | 1 086,00 | 1,8% |
| Доходы неидентифицированные Пояснительной запиской к бюджету* | x | 151,20 | x | x | x | x | x | x | x | x |
| Безвозмездные поступления | 638 787,73 | 586 424,70 | - 52 363,03 | -8,2% | 559 622,30 | - 26 802,40 | - 4,6 | 365 460,80 | - 194 161,50 | -34,7% |
| ВСЕГО | 948 081,95 | 905 244,44 | - 42 837,51 | -4,5% | 874 781,84 | 30 462,60 | -3,4% | 681 706,32 | -193 075,52 | -22,1% |

*Суммированием прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов на 2021 год, содержащихся в разделе «Особенности расчётов прогнозируемого поступления доходов в бюджет Прионежского муниципального района», и доходов от оказания платных услуг (в разделе «Налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации и Республики Карелия, учтённое в расчётах доходов») Пояснительной записки, установлено расхождение полученного итога (318 668,60 тыс. руб.) с плановым показателем по собственным доходам бюджета района (318 819,8 тыс. руб.), отражённым в разделе «Формирование доходной базы бюджета района» Пояснительной записки. Отклонение в размере 151,2 тыс. руб. Пояснительной запиской к Проекту бюджета не идентифицируется, а в силу отсутствия к Проекту Решения приложения, содержащего перечень поступлений по доходам в разрезе кодов бюджетной классификации (формирование которого предусмотрено пунктом 2 Методики прогнозирования доходов) установить принадлежность суммы 151,2 тыс. руб. к определённому виду дохода не представляется возможным.

Относительно показателей оценки исполнения доходной части за 2020 год в 2021 году прогнозируется уменьшение общего объёма доходов на 42 837,51 тыс. руб., обусловленное снижением безвозмездных поступлений на 52 363,03 тыс. руб. при одновременном увеличении налоговых и неналоговых доходов на 9 525,59 тыс. руб. В плановом периоде 2022-2023 годов прогнозируется снижение показателей доходной части бюджета, в основном за счёт уменьшения безвозмездных поступлений.

Структура доходов бюджета Прионежского муниципального района представлена в таблице №6.

Заключение от 07.12.2020 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов
лист 16 из 47

Таблица №6
(тыс. руб.)

| Наименование показателя | 2019 год (отчёт) | 2020 год (оценка) | 2021 год (проект) | 2022 год (проект) | 2023 год (проект) |
|--|---------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Общий объём налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе: | 285 983,80 | 309 294,22 | 318 819,80 | 315 159,60 | 316 245,60 |
| Налоговые доходы: | 233 092,24 | 246 814,42 | 255 961,20 | 254 438,70 | 254 438,70 |
| НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ | 223 615,24 | 243 343,43 | 251 738,60 | 251 738,60 | 251 738,60 |
| Налог на доходы физических лиц | 223 615,24 | 243 343,43 | 251 738,60 | 251 738,60 | 251 738,60 |
| НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | - | 166,13 | - | - | - |
| НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД | 8 316,80 | 1 011,52 | 2 216,90 | 694,40 | 694,40 |
| Единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности | 7 647,81 | - | 1 522,50 | - | - |
| Единый сельскохозяйственный налог | 59,64 | 208,36 | 130,70 | 130,70 | 130,70 |
| Налог в связи с применением патентной системы налогообложения | 609,35 | 803,16 | 563,70 | 563,70 | 563,70 |
| ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА | 1 156,59 | 2 293,33 | 2 000,00 | 2 000,00 | 2 000,00 |
| ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЁТЫ ПО ОТМЕНЁННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ | 3,62 | 0,01 | 5,70 | 5,70 | 5,70 |
| Неналоговые доходы: | 52 891,56 | 62 479,80 | 62 707,40 | 60 720,90 | 61 806,90 |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 21 175,82 | 22 172,49 | 24 492,80 | 23 314,50 | 23 314,50 |
| Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счёт средств бюджетов муниципальных районов | 103,46 | 100,80 | | | |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 17 468,10 | 18 338,00 | | | |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений | 599,66 | 536,00 | | | |
| Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных предприятий, в том числе казённых) | 3 004,60 | 3 197,69 | | | |
| ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ | 1 242,00 | 7 982,40 | 5 304,60 | 5 339,50 | 5 339,50 |
| ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 23 151,77 | 19 145,33 | 24 729,40 | 25 732,60 | 26 818,60 |
| ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ | 5 097,18 | 10 304,38 | 5 846,30 | 4 000,00 | 4 000,00 |
| ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 1 728,15 | 2 552,06 | 2 019,50 | 2 019,50 | 2 019,50 |
| ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 496,65 | 323,14 | 314,80 | 314,80 | 314,80 |
| Доходы, неидентифицированные в Пояснительной записке к проекту бюджета | x | x | 151,20 | x | x |
| Безвозмездные поступления | 694 816,99 | 638 787,73 | 586 424,70 | 559 622,30 | 365 460,80 |
| ВСЕГО по данным отчёта за 2019 года, оценки ожидаемого исполнения за 2020 год и Пояснительной записки к Проекту Решения о бюджете | 980 800,79 | 948 081,95 | 905 244,50 | 874 781,90 | 681 706,40 |
| Всего по данным статьи 1 Проекта Решения | x | x | 905 244,44 | 874 781,84 | 681 706,32 |
| Отклонение между данными Пояснительной записки и данными статьи 1 Проекта Решения | x | x | 0,06 | 0,07 | 0,08 |

4.3. Налоговые доходы

Исходя из Пояснительной записки к Проекту Решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов предусмотрен объём налоговых доходов в размере 255 961,2 тыс. руб. ежегодно. Относительно оценки исполнения доходной части бюджета за 2020 год налоговые доходы в 2021 году увеличены на 9 146,78 тыс. руб. или на 3,7%.

Следует отметить, что информация о прогнозном поступлении единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности в размере 1 522,5 тыс. руб., указанном в Пояснительной записке как ежегодном, относится только к 2021 году.

Основной налог, формирующий доходную часть бюджета Прионежского муниципального района – налог на доходы физических лиц (далее – «НДФЛ»), составляющий в общем объёме налоговых доходов на 2021 год 98,35%; на 2022 год – 98,94%; на 2023 год – 98,94%. Относительно оценки исполнения за 2020 год прогнозный показатель НДФЛ на 2021 год составляет 103,45%, относительно исполнения за 2019 год – 112,58%. Прогноз поступления НДФЛ на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов соответствует 251 738,60 тыс. руб. ежегодно, однако согласно Пояснительной записке к Проекту бюджета НДФЛ запланирован исходя из прогнозируемого Министерством экономического развития Республики Карелия фонда заработной платы, прогнозируемого объёма налоговой базы и ставок налога, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации. Ежегодное увеличение на 4,3% показателя фонда заработной платы с учётом налогооблагаемой его части (для расчёта НДФЛ), указанного в прогнозе социально-экономического развития Прионежского муниципального района (утв. постановлением Администрации от 05.11.2020 №1030) в целях прогнозирования поступления НДФЛ не учтено.

По итогам анализа прогнозных показателей установлено, что в нарушение пункта 9 Методики прогнозирования доходов план поступлений государственной пошлины (в размере 2 000,00 тыс. руб. ежегодно) определён методом прогнозирования с учётом фактического поступления в текущем финансовом году, тогда как в соответствии с Методикой прогнозный объём поступлений доходов от государственной пошлины должен производиться методом усреднения годовых объёмов данного вида доходов за период не менее чем за 3 года). Расчётом, произведённым на основании Методики прогнозирования доходов (по данным исполнения бюджета района за период 2017-2019 годов, включая ожидаемое исполнение 2020 года), определена сумма 1 583,90 тыс. руб.⁴ Таким образом, прогноз поступлений госпошлины завышен на 416,1 тыс. руб. ежегодно.

Поступления единого сельскохозяйственного налога на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов составляет 130,70 тыс. руб. ежегодно. Относительно оценки ожидаемого исполнения за 2020 год прогнозный показатель по данному налогу снижен на 77,66 тыс. руб. или на 37,27%. Причина снижения в Пояснительной записке не раскрыта.

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения на каждый год, определён в сумме 563,7 тыс. руб. Относительно оценки ожидаемого исполнения за 2020 год прогнозный показатель по данному налогу снижен на 239,46 тыс. руб. или на 29,81%. Причина снижения в Пояснительной записке не раскрыта.

Определить взаимосвязь прогнозных показателей налоговых доходов с основными направлениями налоговой политики не представляется возможным, поскольку при наличии

⁴ (1 586,963 тыс. руб. (в 2017 году) + 1 298,724 тыс. руб. (в 2018 году) + 1 156,585 тыс. руб. (в 2019 году) + 2 293,33 тыс. руб. (ожидаемое исполнение в 2020 году) / 4 = 1 583,90 тыс. руб.

в налоговой политике приоритетных направлений анализ прогнозных показателей по налоговым платежам отсутствует.

4.4. Неналоговые доходы

Исходя из Пояснительной записки к Проекту Решения о бюджете на 2021 год объём неналоговых доходов предусмотрен в размере 62 707,40 тыс. руб., на 2022 год – 60 720,90 тыс. руб., на 2023 год – 61 806,90 тыс. руб. Относительно оценки исполнения доходной части бюджета за 2020 год неналоговые доходы в 2021 году увеличены на 227,6 тыс. руб. или на 0,4%.

Согласно Пояснительной записке доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, спрогнозированы на 2021 год в сумме 24 492,8 тыс. руб., на 2022 год – 23 314,5 тыс. руб.; на 2023 год – 23 314,5 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 5 Методики прогнозирования доходов прогнозный объём поступлений по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, производится методом прямого счёта (по формулам, основанным на показателях количества договоров аренды, суммах начисленных арендных платежей, оценке поступления задолженности, прогнозируемой к погашению в планируемом году). Аналогичным образом рассчитывается прогноз поступлений доходов от сдачи в аренду муниципального имущества. Пояснительная записка не разграничивает указанные виды доходов и не содержит расчётные показатели, в связи с чем, подтвердить их достоверность не представляется возможным.

В прогнозе социально-экономического развития Прионежского муниципального района на 2021-2023 годы отсутствуют суммы начисленных платежей по арендной плате за земельные участки, используемые при расчёте доходов от использования имущества. Таким образом, планирование указанного вида доходов произведено с нарушением требований пункта 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса («Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»).

Прогнозом социально-экономического развития предусмотрены доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности на 2021 год в размере 469,0 тыс. руб.; на 2022 год – 290,7 тыс. руб.; на 2023 год – 290,7 тыс. руб. Относительно оценки ожидаемого исполнения за 2020 год (536,00 тыс. руб.) прогнозный показатель на 2021 год снижен на 67,0 тыс. руб. или на 12,5%. В сравнении с 2021 годом прогнозный показатель на 2022 год снижен на 178,3 тыс. руб. или на 38,02%. Причины снижения в Пояснительной записке отсутствуют.

4.5. Безвозмездные поступления

Статьёй 1 Проекта Решения предлагается утвердить следующие объёмы безвозмездных поступлений:

- на 2021 год в размере 586 424 673,80 рублей (в том числе межбюджетные трансферты – 585 248 100,00 рублей);
- на 2022 год – 559 622 255,67 рублей (в том числе межбюджетные трансферты

559 450 500,00 рублей);

- на 2023 год – 365 460 792,96 рублей (в том числе межбюджетные трансферты – 365 277 700,00 рублей).

Таким образом, показатели общего объёма получаемых межбюджетных трансфертов в Проекте Решения отражают тенденцию к их снижению.

Проведённой сверкой соответствия показателей получаемых из бюджета Республики Карелия межбюджетных трансфертов, предлагаемых к утверждению Проектом бюджета, с Проектом Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (статья 10; приложения №№13, 14)⁵, установлено:

- соответствие показателей объёма дотации, предоставляемой бюджету Прионежского муниципального района: на 2021 год – 29 832,00 тыс. руб.; на 2022 год – 21 113,00 тыс. руб.; на 2023 год – 0,00 рублей;

- соответствие показателей объёмов субвенций, предоставляемых бюджету Прионежского муниципального района, общий объём которых на 2021 год составляет 451 099,00 тыс. руб.; на 2022 год – 343 269,30 тыс. руб.; на 2023 год – 351 286,20 тыс. руб.;

- несоответствие показателей объёмов субсидий, предоставляемых бюджету Прионежского муниципального района, по причине невключения в Проект Решения о бюджете субсидии бюджету Прионежского муниципального района на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока:

Таблица №7
(тыс. руб.)

| | Общий объём субсидий по данным Проекта Решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (тыс. руб.) | Общий объём субсидий по данным Проекта Закона «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (тыс. руб.) | Отклонение (гр.3 – гр.2) (тыс. руб.) |
|----------|--|---|--------------------------------------|
| <i>1</i> | <i>2</i> | <i>3</i> | <i>4</i> |
| 2021 год | 104 317,10 | 107 917,10 (табл.22 к прил.13) | 3 600,00 |
| 2022 год | 195 068,2 | 198 068,2 (табл.17 к прил.14) | 3 000,00 |
| 2023 год | 13 991,5 | 17 591,5 (табл.17 к прил.14) | 3 600,00 |

4. Анализ расходной части Проекта бюджета Прионежского муниципального района

4.1. Согласно Пояснительной записке к Проекту Решения в качестве основных приоритетов расходов бюджета Прионежского муниципального района разработчиком определены:

- безусловное выполнение социальных обязательств государства перед гражданами;
- своевременная оплата труда с начислениями на оплату труда работников бюджетной сферы района;
- своевременная оплата коммунальных услуг;
- межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений;
- выполнение долговых обязательств Прионежского муниципального района.

Из Пояснительной записки к Проекту Решения следует, что формирование расходной части бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось разработчиком на основе следующих принципов:

⁵Проект Закона размещён на официальном сайте «Российской Газеты» <https://rg.ru/2020/11/15/kareliya-byudget2021-reg-dok.html>.

- полноты объёма финансового обеспечения публичных нормативных обязательств Прионежского муниципального района;
- выделения бюджетных ассигнований на реализацию основных приоритетных направлений, касающихся:
 - обеспечения обязательств по оплате труда работников бюджетной сферы с начислениями на оплату труда;
 - обеспечения обязательств по оплате коммунальных услуг;
 - предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений Прионежского муниципального района;
 - определения объёмов бюджетных ассигнований на исполнение других расходных обязательств с уточнением сроков поставленных задач, концентрации ресурсов на наиболее значимых мероприятиях и объектах.

В распределённых расходах бюджета Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не учтены объёмы субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (3 600,00 тыс. руб. на 2021 год; 3 000,00 тыс. руб. на 2022 год; 3 600,00 тыс. руб. – на 2023 год).

Распределение бюджетных ассигнований по разделам ведомственной функциональной классификации расходов бюджета Прионежского муниципального района представлено в таблице №8.

Таблица №8
(тыс. руб.)

| Раздел | Наименование | 2020 год ожидаемое исполнение | 2021 год (проект) | 2022 год (проект) | 2023 год (проект) | Доля расходов разделов в общей сумме расходов (с учётом условно утверждаемых расходов) | | | |
|-------------------------------------|---|-------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|--|--------------------|--------------------|--------------------|
| | | | | | | 2020 ожидаемое исполнение | 2021 год проект | 2022 год проект | 2023 год проект |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 51 353,30 | 43 117,70 | 39 836,59 | 39 894,48 | 5,24% | 4,65% | 4,48% | 5,62% |
| 02 | Национальная оборона | 2 414,20 | 2 403,30 | 2 429,40 | 2 527,70 | 0,25% | 0,26% | 0,27% | 0,36% |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 57,00 | 57,00 | 0,00 | 0,00 | 0,01% | 0,01% | 0,00% | 0,00% |
| 04 | Национальная экономика | 21 766,10 | 6 135,00 | 2 993,00 | 7 038,00 | 2,22% | 0,66% | 0,34% | 0,99% |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 115 325,20 | 81 849,51 | 204 718,62 | 16 441,03 | 11,76% | 8,82% | 23,02% | 2,32% |
| 07 | Образование | 718 289,91 | 734 579,84 | 585 286,95 | 591 389,40 | 73,27% | 79,19% | 65,82% | 83,38% |
| 08 | Культура, кинематография | 18 728,52 | 16 560,40 | 16 565,66 | 14 747,66 | 1,91% | 1,79% | 1,86% | 2,08% |
| 10 | Социальная политика | 29 214,69 | 28 874,40 | 25 338,33 | 25 134,16 | 2,98% | 3,11% | 2,85% | 3,54% |
| 11 | Физическая культура и спорт | 185,29 | 182,69 | 189,50 | 196,57 | 0,02% | 0,02% | 0,02% | 0,03% |
| 13 | Обслуживание государственного и муниципального долга | 2 301,20 | 955,40 | 0,00 | 0,00 | 0,23% | 0,10% | 0,00% | 0,00% |
| 14 | Межбюджетные трансферты | 20 736,93 | 12 846,59 | 11 871,09 | 11 903,29 | 2,12% | 1,38% | 1,33% | 1,68% |
| ИТОГО | | 980 372,35 | 927 561,83 | 889 229,14 | 709 272,29 | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100,00% |
| <i>Условно утверждаемые расходы</i> | | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> | <i>8 772,29</i> | <i>17 199,73</i> | 0,00% | 0,00% | 0,99% | 2,42% |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | | 980 372,35 | 927 561,83 | 898 001,43 | 726 472,02 | 100,00% | 100,00% | 100,99%* | 102,42%* |

*показатели удельного веса общего годового объёма расходов на 2022 и 2023 годы, превышают 100% по причине невключения в их состав условно утверждаемых расходов и свидетельствуют о занижении расходной части бюджета (на что указывалось ранее в п. 3.1 настоящего заключения).

Частью 4 статьи 6 Проекта Решения предлагается утвердить общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год в размере 16 473,20 тыс. руб. (в том числе за счёт средств бюджета Республики Карелия – 16 458,20 тыс. руб.); на 2022 год – в сумме 12 852,30 тыс. руб. (в том числе за счёт средств республиканского бюджета – 12 837,30 тыс. руб.); на 2023 год – 13 181,50 тыс. руб. (в том числе за счёт регионального бюджета – 13 166,50 тыс. руб.).

В ходе анализа ведомственной структуры расходов бюджета Прионежского муниципального района (приложения №№4, 5 к Проекту Решения), распределения бюджетных ассигнований подразделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов

классификации расходов бюджета Прионежского муниципального района (приложения №№6, 7 к Проекту Решения) установлено несоответствие показателей распределённых бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (по коду видов расходов 310) показателям текстовой части Проекта Решения:

- в соответствии с Приложениями №№4, 6 на исполнение публичных нормативных обязательств (по коду видов расходов 310) в 2021 году предусмотрено 14 428,70 тыс. руб. (в пункте 4 статьи 6 Проекта Решения – 16 473,20 тыс. руб.). Отклонение составило 2 044,50 тыс. руб. При этом по наименованию «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» (КБК 01510040220142030) в приложениях №№4, 6 указан код вида расходов – 320;

- в соответствии с Приложениями №№5, 7 на исполнение публичных нормативных обязательств (по коду видов расходов 310) на 2022 год предусмотрено 13 674,30 тыс. руб. (в пункте 4 статьи 6 Проекта Решения – 12 852,30 тыс. руб.; отклонение составило 822,00 тыс. руб.); на 2023 год – 13 942,96 тыс. руб. (в пункте 4 статьи 6 Проекта Решения – 13 181,50 тыс. руб.; отклонение составило 761,46 тыс. руб.).

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов представлено в таблице №9.

Таблица №9
(тыс. руб.)

| Наименование вида расходов | Код вида расходов | Первоначальное утверждение на 2020 год | Доля в общей сумме расходов (%) | 2021 год (проект) | Доля в общей сумме расходов (%) | 2022 год (проект) | Доля в общей сумме расходов (%) | 2023 год (проект) | Доля в общей сумме расходов (%) |
|---|-------------------|--|---------------------------------|-------------------|---------------------------------|-------------------|---------------------------------|-------------------|---------------------------------|
| Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений | 110 | 484 355,36 | 56,39% | 151 898,28 | 16,38% | 145 258,07 | 16,34% | 145 521,90 | 20,52% |
| Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов | 120 | 54 444,98 | 6,34% | 37 430,16 | 4,04% | 37 244,67 | 4,19% | 37 335,09 | 5,26% |
| Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 240 | 166 206,67 | 19,35% | 578 543,88 | 62,37% | 441 129,26 | 49,61% | 446 782,98 | 62,99% |
| Публичные нормативные социальные выплаты гражданам | 310 | 15 352,43 | 1,79% | 14 428,70 | 1,56% | 13 674,33 | 1,54% | 13 942,96 | 1,97% |
| Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат | 320 | 8 221,21 | 0,96% | 7 078,20 | 0,76% | 5 524,30 | 0,62% | 5 665,50 | 0,80% |
| Бюджетные инвестиции | 410 | 79 201,54 | 9,22% | 75 209,60 | 8,11% | 189 095,10 | 21,27% | 5 438,70 | 0,77% |
| Субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям | 460 | - | 0,00% | - | 0,00% | - | 0,00% | - | 0,00% |
| Дотации | 510 | 10 752,00 | 1,25% | 11 194,00 | 1,21% | 10 218,50 | 1,15% | 10 250,70 | 1,45% |
| Субсидии | 520 | 11 330,65 | 1,32% | 3 151,41 | 0,34% | 1 874,30 | 0,21% | 4 000,00 | 0,56% |
| Субвенции | 530 | 2 235,10 | 0,26% | 2 429,30 | 0,26% | 2 455,40 | 0,28% | 2 553,70 | 0,36% |
| Иные межбюджетные трансферты | 540 | 3 431,74 | 0,40% | 3 695,28 | 0,40% | 3 695,28 | 0,42% | 3 695,28 | 0,52% |
| Субсидии бюджетным | 610 | - | 0,00% | 21 083,38 | 2,27% | 21 096,31 | 2,37% | 21 121,69 | 2,98% |

Заключение от 07.12.2020 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов
лист 22 из 47

| | | | | | | | | | |
|--|-----|-------------------|----------------|-------------------|----------------|-------------------|-----------------|-------------------|-----------------|
| учреждениям | | | | | | | | | |
| Субсидии автономным учреждениям | 620 | - | 0,00% | - | 0,00% | - | 0,00% | - | 0,00% |
| Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных учреждений)) | 630 | - | 0,00% | - | 0,00% | - | 0,00% | - | 0,00% |
| Обслуживание муниципального долга | 730 | 4 000,00 | 0,47% | 955,40 | 0,10% | - | 0,00% | - | 0,00% |
| Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих предприятий), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам | 810 | 11 900,00 | 1,39% | 10 700,00 | 1,15% | 10 700,00 | 1,20% | 5 700,00 | 0,80% |
| Исполнение судебных актов | 830 | 3 000,00 | 0,35% | 3 300,00 | 0,36% | 500,00 | 0,06% | 500,00 | 0,07% |
| Уплата налогов, сборов и иных платежей | 850 | 3 978,42 | 0,46% | 6 164,23 | 0,66% | 6 263,63 | 0,70% | 6 263,80 | 0,88% |
| Резервные средства | 870 | 500,00 | 0,06% | 300,00 | 0,03% | 500,00 | 0,06% | 500,00 | 0,07% |
| ИТОГО | | 858 910,09 | 100,00% | 927 561,83 | 100,00% | 889 229,14 | 100,00% | 709 272,29 | 100,00% |
| <i>Условно утверждаемые расходы</i> | | - | 0,00% | - | 0,00% | 8 772,29 | 0,99% | 17 199,73 | 2,42% |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | | 858 910,09 | 100,00% | 927 561,83 | 100,00% | 898 001,43 | 100,99%* | 726 472,02 | 102,42%* |

*показатели удельного веса общего годового объёма расходов на 2022 и 2023 годы, превышают 100% по причине невключения в их состав условно утверждаемых расходов и свидетельствуют о занижении расходной части бюджета (на что указывалось ранее в п. 3.1 настоящего заключения).

Относительно первоначального утверждения бюджета на 2020 год в 2021 году уменьшены плановые бюджетные ассигнования по пяти группам видов расходов:

- 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения функций государственными (муниципальными) органами, казёнными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 64,86%;
- 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» - на 8,77%;
- 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» - на 5,04%;
- 500 «Межбюджетные трансферты» - на 26,23%;
- 700 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 76,12%.

Увеличены бюджетные ассигнования по трём группам видов расходов:

- 200 «Закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - в 3,5 раза;
- 800 «Иные бюджетные ассигнования» - на 5,6%;
- по группе видов расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 2021 год запланировано 21 083,38 тыс. руб.

Относительно ожидаемого исполнения за 2020 год анализ провести не представляется возможным, так как представленный документ «Оценка ожидаемого исполнения бюджета Прионежского муниципального района за 2020 год» не содержит информацию об ожидаемой оценке исполнения бюджета по расходам с детализацией по виду расходов.

4.2. Проектом Решения предусмотрена реализация мероприятий по 12 муниципальным программам, перечень которых утверждён постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 23.10.2020 №999.

В соответствии с итоговыми данными приложениями №№21, 22, 23, 24 (Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам Прионежского

Заключение от 07.12.2020 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов
лист 23 из 47

муниципального района, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов) объёмы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ составляют:

- в 2021 году 886 073,835 тыс. руб. или 95,53% от общего объёма расходов бюджета;
- в 2022 году – 848 838,152 тыс. руб. (95,46% от объёма распределённых расходов);
- в 2023 году – 668 680,126 тыс. руб. (94,28% от объёма распределённых расходов).

Сведения об объёмах бюджетных ассигнований на муниципальные программы на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов представлены в таблице №10.

Таблица №10
(тыс. руб.)

| № п/п | Наименование муниципальной программы | Раздел-подраздел классификации расходов бюджета | Сумма расходов на 2021 год (проект) | Удельный вес программных расходов в общем объёме распределённых расходов бюджета | Сумма расходов на 2022 год (проект) | Удельный вес программных расходов в общем объёме распределённых расходов бюджета | Сумма расходов на 2023 год (проект) | Удельный вес программных расходов в общем объёме распределённых расходов бюджета |
|-------|--|---|-------------------------------------|--|-------------------------------------|--|-------------------------------------|--|
| 1 | Развитие образования в Прионежском муниципальном районе | 01-04 | - | 80,406% | - | 66,909% | - | 84,828% |
| | | 07-01 | 134 852,06 | | 89 344,85 | | 91 853,09 | |
| | | 07-02 | 478 338,40 | | 376 516,31 | | 380 221,79 | |
| | | 07-03 | 50 449,08 | | 50 495,36 | | 50 553,60 | |
| | | 07-05 | 14,51 | | 15,16 | | 15,84 | |
| | | 07-07 | 1 934,90 | | 1 509,42 | | 1 548,14 | |
| | | 07-09 | 66 796,43 | | 66 618,35 | | 66 724,44 | |
| | | 10-03 | - | | - | | - | |
| | 10-04 | 13 428,70 | 10 474,30 | | 10 742,96 | | | |
| | Итого | х | 745 814,07 | | 594 973,75 | | 601 659,86 | |
| 2 | Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе | 01-06 | 3 553,20 | 2,038% | 3 553,20 | 1,605% | 3 553,20 | 2,017% |
| | | 01-13 | 3 200,00 | | 500,00 | | 500,00 | |
| | | 07-01 | - | | - | | - | |
| | | 07-02 | - | | - | | - | |
| | | 07-09 | - | | - | | - | |
| | | 13-01 | 955,40 | | - | | - | |
| | 14-01 | 11 194,00 | 10 218,50 | | 10 250,70 | | | |
| | Итого | х | 18 902,60 | | 14 271,70 | | 14 303,90 | |
| 3 | Экономическое развитие Прионежского муниципального района | 04-09 | 2 200,00 | 3,690% | - | 0,084% | 4 000,00 | 0,670% |
| | | 04-12 | 900,00 | | 500,00 | | 500,00 | |
| | | 05-01 | 25 000,00 | | - | | - | |
| | | 05-02 | 4 484,06 | | - | | - | |
| | | 07-02 | 1 543,96 | | 150,00 | | 150,00 | |
| 14-03 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | | | | | |
| | Итого | х | 34 228,03 | | 750,00 | | 4 750,00 | |
| 4 | Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами | 05-01 | 5 160,57 | 5,814% | 188 212,67 | 23,198% | 5 160,57 | 2,539% |
| | | 05-02 | 41 952,79 | | 11 113,09 | | 6 114,41 | |
| | | 05-03 | 5 252,08 | | 5 392,85 | | 5 166,05 | |
| | | 10-03 | 15,00 | | 15,00 | | 15,00 | |
| | | 14-03 | 1 552,59 | | 1 552,59 | | 1 552,59 | |
| | Итого | х | 53 933,03 | | 206 286,20 | | 18 008,62 | |
| 5 | Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе | 08-01 | 16 560,40 | 1,785% | 16 565,66 | 1,863% | 14 747,66 | 2,079% |
| 6 | Социальная поддержка граждан в | 10-01 | 1 000,00 | 1,664% | 3 200,00 | 1,670% | 3 200,00 | 2,027% |
| | | 10-02 | - | | - | | - | |

Заключение от 07.12.2020 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов
лист 24 из 47

| | | | | | | | | |
|----|---|--------------|-------------------|-----------------|-------------------|-----------------|-------------------|-----------------|
| | Прионежском муниципальном районе | 10-03 | 7 063,20 | | 5 509,30 | | 5 650,50 | |
| | | 10-04 | 7 367,50 | | 1 409,70 | | 1 268,70 | |
| | | 10-06 | - | | 6 139,70 | | 5 525,70 | |
| | Итого | х | 15 430,70 | | 14 849,00 | | 14 376,20 | |
| 7 | Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе | 03-14 | 30,00 | 0,003% | - | 0,000% | - | 0,000% |
| 8 | Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе | 03-14 | 27,00 | 0,004% | - | 0,000% | - | 0,000% |
| | | 07-02 | 13,00 | | - | | - | |
| | | Итого | 40,00 | | - | | - | |
| 9 | Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе | 04-12 | 300,00 | 0,032% | 300,00 | 0,034% | 300,00 | 0,042% |
| 10 | Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района | 07-01 | 333,50 | 0,069% | 368,50 | 0,072% | 193,50 | 0,045% |
| | | 07-02 | 304,00 | | 269,00 | | 129,00 | |
| | | 07-03 | - | | - | | - | |
| | | Итого | х | | 637,50 | | 637,50 | |
| 11 | Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе | 11-05 | 177,50 | 0,019% | 184,30 | 0,021% | 191,38 | 0,027% |
| 12 | Повышение безопасности дорожного движения | 01-13 | 20,00 | 0,002% | 20,00 | 0,002% | 20,00 | 0,003% |
| | Итого | х | 886 073,84 | 95,527% | 848 838,15 | 95,458% | 668 680,13 | 94,277% |
| | Общий объём распределённых расходов бюджета | | 927 561,83 | 100,000% | 889 229,14 | 100,000% | 709 272,29 | 100,000% |

Проверкой соответствия объёмов бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий объёмам финансового обеспечения, содержащихся в паспортах представленных муниципальных программ (проектов муниципальных программ) установлено следующее:

- объём бюджетных ассигнований на мероприятия программы «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе» на каждый год планового периода меньше объёма финансирования, предусмотренного паспортом проекта муниципальной программы, на 0,04 тыс. руб.;

- отсутствие обоснований бюджетных ассигнований на мероприятия программы «Эффективное управление муниципальными ресурсами в Прионежском муниципальном районе» на 2023 год на сумму 14 303,90 тыс. руб. (объём финансового обеспечения на 2023 год паспортом представленной муниципальной программы не предусмотрен).

В Пояснительной записке и материалах к Проекту Решения о бюджете отсутствует информация о взаимосвязи планируемых бюджетных ассигнований с достижением показателей (индикаторов) муниципальных программ, а также учёт оценки результатов реализации муниципальных программ за предыдущий год, как установлено пунктом 2 Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Прионежского муниципального района на очередной год и плановый период, утверждённой постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 23.06.2020 №658.

4.3. Статьей 174.2 Бюджетного кодекса определено, что планирование бюджетных ассигнований должно осуществляться в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период (далее – «Порядок планирования»), а также Методика планирования бюджетных ассигнований (далее – «Методика планирования бюджетных ассигнований») утверждены постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 23.06.2020 №558. Установлены факты несоблюдения Графика составления проекта бюджета Прионежского муниципального района, являющегося приложением к Порядку планирования:

- основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Прионежского муниципального района на очередной год и плановый период; прогноз поступлений доходов в бюджет Прионежского муниципального района на очередной год и плановый период; Проект решения Совета Прионежского муниципального района на очередной год и плановый период, документы и материалы к нему, сформированные с учётом требования Бюджетного кодекса, подлежащие представлению Финансовым управлением в Совет Прионежского муниципального района и Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района по сроку до 15 ноября (пункт 24 Графика), были представлены с нарушением срока;

- решения (проекты решений) о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Прионежского муниципального района в соответствии с Порядком принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Прионежского муниципального района, подлежащие представлению структурными подразделениями Администрации в отдел экономики и Финансовое управление по сроку до 25 июля (пункт 10 Графика), не представлены и на момент проведения экспертизы.

4.4. Согласно части 1 статьи 79 Бюджетного кодекса в местном бюджете, в том числе в рамках муниципальных программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в соответствии с решениями, принятие которых осуществляется в порядке, установленном местной администрацией муниципальной образования.

В соответствии с пунктом 8 Порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Прионежского муниципального района, утверждённого постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 18.04.2016 №356 (далее – «Порядок принятия решения») указанные решения издаются в форме Постановлений Администрации Прионежского муниципального района.

В соответствии с пунктом 10 Порядка принятия решения: «Расходы на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства и (или) объекты недвижимого имущества подлежат включению в бюджет Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности Прионежского муниципального района и (или) приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Прионежского муниципального района, принятыми в соответствии с настоящим Порядком».

Согласно Адресной инвестиционной программе Прионежского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утверждённой постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 15.05.2020 №399, на период 2021-2022 годов бюджетные инвестиции отсутствуют.

Проектом бюджета предусмотрены на 2021 год бюджетные инвестиции (за счёт средств местного бюджета) в сумме 4 000,00 тыс. руб. по КБК 015 0502 0530073510 410 (на мероприятия в области коммунального хозяйства). В Пояснительной записке к Проекту бюджета информация о наличии указанного объёма бюджетных инвестиций с указанием направления их использования отсутствует. Решений (проектов решений) о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в сумме 4 000,00 тыс. руб. в объекты капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества на 2021 год, заявленных в Проекте Решения о бюджете, не представлено. Таким образом, планирование бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в 2021 году в сумме 4 000,00 тыс. руб. осуществлено с нарушением требований статьи 79 Бюджетного кодекса и пункта 10 Порядка принятия решений, установленного Администрацией Прионежского муниципального района.

В приложении №1 к Порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, утверждённому постановлением Администрации района от 23.06.2020 №558, представленном Финансовым управлением (с сопроводительным письмом от 30.11.2020 №9412/ФУ/1-10), предусмотренное формой приложения обоснование в разрезе наименований объектов (с указанием переходящих объектов и вновь начинаемых), отсутствует.

4.5. Статьёй 7 Проекта Решения предлагается утвердить резервный фонд Администрации Прионежского муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (в составе приложений №4, 5 к Проекту Решения) в размере 300,0 тыс. руб. на 2021 год; и по 500,00 тыс. руб. на каждый год планового периода.⁶ В соответствии со статьёй 81 Бюджетного кодекса объём резервного фонда не превышает 3-процентного предела общей суммы расходов на 2021 год и на каждый год планового

⁶ В приложении №11 к Порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, утверждённому постановлением Администрации района от 23.06.2020 №558, указаны показатели объёма резервного фонда Администрации на период 2021-2023 годов, несоответствующие данным приложений №№4, 5, 6, 7 к Проекту Решения – нулевые значения, а также – неверный объём резервного фонда Администрации района на текущий финансовый год.

периода 2022-2023 годов. Положение о порядке расходования средств резервного фонда Администрации ПМР по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Прионежском муниципальном районе утверждено постановлением Администрации ПМР от 01.10.2015 №1328.

4.6. Выборочной проверкой обоснованности и соответствия Порядку и Методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, утверждённой постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 23.06.2020 №558, установлены нарушения сроков и порядка формирования ответственными исполнителями приложений, установленных вышеуказанным нормативным актом районной Администрации. Например:

- пунктом 8 Методики определено, что объёмы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса) рассчитываются методом индексации или иным методом. При этом определения и формулы метода индексации, иных методов в целях применения Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований отсутствуют. Формирование приложения №12 к Порядку планирования бюджетных ассигнований, предусматривающего расчёт объёмов указанной субсидии, отнесено к компетенции отдела жилищно-коммунального хозяйства Администрации Прионежского муниципального района. В представленном Финансовым управлением приложением №12 (с сопроводительным письмом от 30.11.2020 №9412/ФУ/1-10) предусмотренное формой приложения обоснование отсутствует. Таким образом, подтвердить обоснованность запланированных объёмов бюджетных ассигнований на подраздел 05 02 по коду видов расходов 810 на 2021 год в сумме 10 400,00 тыс. руб.; на 2022 год – 10 400,00 тыс. руб.; на 2023 год – 5 400,00 тыс. руб. не представляется возможным;

- пунктом 12 Методики определено, что объёмы бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам к муниципальным образованиям о возмещении вреда в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо их должностных лиц (статьи 69, 242.2 Бюджетного кодекса) должны рассчитываться в размере предъявленных к исполнению и неисполненных в текущем финансовом году судебных актов. В представленном Финансовым управлением приложением №9 к Порядку планирования бюджетных ассигнований (с сопроводительным письмом от 30.11.2020 №9412/ФУ/1-10), расчёт указанных объёмов с детализацией по исполнительным листам, не сформирован. Ответственный исполнитель за формирование данного приложения не определён. Таким образом, подтвердить обоснованность запланированных бюджетных ассигнований по коду видов расходов 830 на 2021 год в сумме 3 300,00 тыс. руб.; на 2022 год – 500,00 тыс. руб.; на 2023 год – 500,00 тыс. руб. не представляется возможным;

- в приложении №11 к Порядку планирования бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, представленным Финансовым управлением с сопроводительным письмом от 30.11.2020 №9412/ФУ/1-10, указаны нулевые показатели объёмов бюджетных ассигнований на создание резервного фонда Администрации Прионежского муниципального района для ликвидации чрезвычайных ситуаций, что не соответствует показателям приложений №№4, 5, 6, 7 к Проекту Решения о бюджете. Таким образом, распределение бюджетных ассигнований по коду видов расходов 870 на

2021 год в сумме 300,00 тыс. руб.; на 2022 год – 500,00 тыс. руб.; на 2023 год – 500,00 тыс. руб. не соответствует представленному расчёту;

- данные приложения №7 к Порядку планирования бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, представленного Финансовым управлением с сопроводительным письмом от 30.11.2020 № 9412/ФУ/1-10, по суммам процентов, подлежащих уплате за пользование кредитами в период 2021-2023 годов, обоснованы надлежащим образом и соответствуют показателям приложений №№4, 5, 6, 7 к Проекту Решения о бюджете;

- данные приложения №10 к Порядку планирования бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, представленного Финансовым управлением с сопроводительным письмом от 30.11.2020 №9412/ФУ/1-10, о распределении бюджетных ассигнований на муниципальные программы, соответствуют (с учётом округления) показателям приложений №№4, 5, 6, 7 к Проекту Решения о бюджете.

4.7. Согласно статье 6 Бюджетного кодекса государственное (муниципальное) задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объёму (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ). В соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» муниципальные задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Абзацем третьим статьи 69.1 Бюджетного кодекса предусмотрено, что к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания.

Согласно части 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учётом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Проектом бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов предусматриваются бюджетные ассигнования на субсидии бюджетным учреждениям на 2021 год – в сумме 21 083,38 тыс. руб.; на 2022 год – 21 096,31 тыс. руб.; на 2022 год – 21 121,69 тыс. руб.

В текущем году Постановлениями Администрации Прионежского муниципального района от 18.05.2020 №411 и от 18.05.2020 №412 с 01 июня 2020 года были изменены типы муниципального учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества Прионежского района» (далее – «Центр детского творчества») и муниципального образовательного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа Прионежского муниципального района Республики Карелия» (далее – «Детско-юношеская спортивная школа») с казённых на бюджетные.

Согласно положениям части 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса муниципальное задание формируется для бюджетных и автономных учреждений, а также казённых учреждений, определённых в соответствии с решением органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств. Указанные решения Администрацией Прионежского муниципального района в представленных документах и материалах отсутствуют.

В соответствии с частью 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казённого учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением. На момент проведения экспертизы Проекта бюджета показатели муниципальных заданий (муниципальные задания) на период 2021-2023 годов для бюджетных учреждений (Центра детского творчества и Детско-юношеской спортивной школы) учредителем не сформированы.

В соответствии с частью 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса объём финансового обеспечения выполнения муниципального задания должен рассчитываться на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, установленном местной администрацией, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

В соответствии с положениями части 2 статьи 69.2 и абзаца 1 части 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса субсидия на выполнение муниципального задания муниципальному бюджетному учреждению должна рассчитываться с учётом нормативных затрат, связанных с оказанием им в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (работ), отнесённых уставом учреждения к его основным видам деятельности.

В целях реализации статьи 69.2 Бюджетного кодекса постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 10.04.2020 №315 утверждены Порядок формирования муниципального задания и Порядок финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными учреждениями Прионежского муниципального района (с изменениями, внесёнными постановлением от 28.05.2020 №451). Однако, в нарушение части 5 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Порядком формирования муниципального задания и его финансового обеспечения не установлены:

- сроки формирования, изменения, утверждения муниципального задания и отчёта о его выполнении;

- правила и сроки определения объёма финансового обеспечения выполнения муниципального задания, включая расчёт и утверждение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ;

- сроки и объёмы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

- возврат субсидии в объёме, который соответствует показателям муниципального задания, которые не были достигнуты (с учётом допустимых (возможных) отклонений), в случае, если муниципальное задание является невыполненным.

Согласно пункту 2 Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утверждённого постановлением Администрации района от 10.04.2020 №315, размер бюджетных ассигнований подлежит расчёту исходя из:

- показателей объёма и качества муниципальных услуг, запланированных бюджетному учреждению на очередной финансовый год;
- объёма средств на содержание имущества, закреплённого за бюджетным учреждением;
- планов развития бюджетного учреждения;
- норматива затрат на единицу объёма муниципального задания.

Согласно пункту 3 Порядка финансового обеспечения муниципального задания расчёт норматива затрат на единицу объёма муниципального задания для каждого вида муниципальной услуги осуществляется Финансовым управлением, а конкретный перечень статей расходов, включаемых в норматив затрат на единицу объёма муниципального задания, должен определяться главным распорядителем бюджетных средств.

В нарушение части 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса, пункта 3 Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания перечень статей расходов, включаемых в норматив затрат на единицу объёма муниципального задания, а также нормативные затраты на оказание муниципальных услуг Администрацией Прионежского муниципального района (главным распорядителем бюджетных средств) не определены и не утверждены.

Таким образом, планирование бюджетных ассигнований на субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение ими выполнения муниципального задания в 2021 году – 21 083,38 тыс. руб.; в 2022 году – 21 096,31 тыс. руб.; в 2023 году – 21 121,69 тыс. руб. осуществлено с нарушением требований статей 69.2, 78.1 Бюджетного кодекса.

5. Анализ бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района

5.1. Статьей 11 Проекта Решения предлагается утвердить объём и распределение межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района на 2021 год в сумме 20 469 989,33 рублей (приложение №12 к Проекту Решения); на 2022 год – 16 369 179,43 рублей (приложение №13 к Проекту Решения); на 2023 год – 20 499 679,43 рублей (приложение №14 к Проекту Решения):

- в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из Районного фонда финансовой поддержки поселений в 2021 году 11 194,00 тыс. руб. (в том числе за счёт субвенций, передаваемых из бюджета Республики Карелия – 2 736,00 тыс. руб.); в 2022 году – 10 218,50 тыс. руб. (91,29% относительно 2021 года), в том числе за счёт субвенций из бюджета Республики Карелия – 1 760,50 тыс. руб.; в 2023 году – 10 250,70 тыс. руб. (100,3% относительно 2022 года), в том числе за счёт субвенций из бюджета Республики Карелия – 1 1792,70 тыс. руб.);

- в виде субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в 2021 году – 2 403,30 тыс. руб., в 2022 году – 2 429,40 тыс. руб. (101,09% относительно 2021 года); в 2023 году – 2 527,70 тыс. руб. (104,05% относительно 2022 года);

- в виде субвенций на осуществление государственных полномочий Республики Карелия

по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях — по 26,0 тыс. руб. ежегодно;

- в виде иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, - по 100,00 тыс. руб. ежегодно (в том числе Ладвинскому и Пайскому сельским поселениям – по 40 тыс. руб.; Шокшинскому вепсскому сельскому поселению – по 20,00 тыс. руб.);

- в виде иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части предоставления государственной услуги по регистрационному учёту граждан РФ по месту пребывания и месту жительства - по 1 552,588 тыс. руб. ежегодно;

- в виде иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части организации содержания придомовых территорий – по 260,571 тыс. руб. ежегодно;

- в виде иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах муниципального района – по 450,00 тыс. руб. ежегодно (трём сельским поселениям: Шуйскому – по 50,00 тыс. руб.; Нововилговскому – по 100,00 тыс. руб.; Шелтозерскому – по 300,00 тыс. руб.);

- субсидий из республиканского бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения: на 2021 год – 2 200,00 тыс. руб. (в том числе 1 200,00 тыс. руб. Ладва-Веткинскому сельскому поселению и 1 000,00 тыс. руб. – Шуйскому); на 2022 год – 0,00 тыс. руб.; на 2023 год – 4 000,00 тыс. руб. (Шуйскому сельскому поселению);

- субсидий на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (в части частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) – 951,409 тыс. руб. на 2021 год (на плановый период 2022-2023 годов – субсидия не запланирована);

- иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений – по 1 332,12 тыс. руб. ежегодно.

В 2021 году доля межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений в расходах бюджета Прионежского муниципального района относительно первоначального утверждения параметров бюджета на 2020 год уменьшается 1,02 процентных пунктов и составит 2,21%. В 2022 году удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объёме расходов бюджета составит 1,84%; в 2023 – 2,89%. Структура межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам поселений в общем объёме расходов бюджета Прионежского муниципального района приведена в таблице №11.

Таблица №11
(тыс. руб.)

| Год | Всего расходов (распределённых расходов) | Межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений |
|-----|---|---|
|-----|---|---|

Заключение от 07.12.2020 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов
лист 32 из 47

| | бюджета Прионежского муниципального района | Сумма | Доля в общем объёме распределённых расходов (%) |
|--|---|-----------|--|
| 2020 год (первоначальное решение о бюджете) | 858 810,096 | 27 749,49 | 3,23% |
| 2021 год (проект) | 927 561,83 | 20 469,99 | 2,21% |
| 2022 год (проект) | 889 229,14 | 16 369,18 | 1,84% |
| 2023 год (проект) | 709 272,29 | 20 499,68 | 2,89% |

Показатели общих объёмов межбюджетных трансфертов, планируемых к передаче из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений, представлены в таблице №12.

Таблица №12
(тыс. руб.)

| Наименование поселения | Сумма межбюджетных трансфертов, передаваемая из бюджета Прионежского сельского поселения (по годам) | | | Итого |
|---|---|------------------|------------------|------------------|
| | 2021 год | 2022 год | 2023 год | |
| Деревянское сельское поселение | 1 560,40 | 1 444,00 | 1 451,19 | 4 455,59 |
| Ладвинское сельское поселение | 2 221,41 | 2 111,41 | 2 118,26 | 6 451,08 |
| Шуйское сельское поселение | 1 975,01 | 627,38 | 4 633,60 | 7 235,99 |
| Нововилговское сельское поселение | 1 050,97 | 673,96 | 680,35 | 2 405,28 |
| Деревянское сельское поселение | 645,65 | 486,96 | 493,80 | 1 626,40 |
| Заозерское сельское поселение | 1 326,28 | 1 212,50 | 1 219,36 | 3 758,14 |
| Мелиоративное сельское поселение | 769,58 | 461,86 | 468,61 | 1 700,05 |
| Ладва-Веткинское сельское поселение | 2 466,87 | 1 106,25 | 1 115,47 | 4 688,59 |
| Пайское сельское поселение | 2 049,74 | 1 968,83 | 1 990,40 | 6 008,97 |
| Гарнизонное сельское поселение | 1 692,31 | 1 649,79 | 1 656,84 | 4 998,94 |
| Шокшинское вепское сельское поселение | 1 634,28 | 1 675,80 | 1 692,86 | 5 002,94 |
| Шелтозерское вепское сельское поселение | 1 806,24 | 1 890,25 | 1 907,29 | 5 603,78 |
| Рыборецкое вепское сельское поселение | 1 271,27 | 1 060,19 | 1 071,65 | 3 403,11 |
| Итого | 20 469,99 | 16 369,18 | 20 499,68 | 57 338,86 |

Согласно таблицам №№18, 19 приложения №14 к Проекту Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на 2022 год запланированы субсидии из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе софинансируемых за счёт средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, в общем объёме 183 052,10 тыс. руб., в том числе: по Ладвинскому сельскому поселению – 77 452,40 тыс. руб.; по Деревянскому сельскому поселению – 4 274,90 тыс. руб.; по Рыборецкому сельскому поселению – 11 945,10 тыс. руб.; по Шуйскому сельскому поселению – 89 379,70 тыс. руб. Бюджетные ассигнования распределены (в приложениях №№5, 7 к Проекту Решения о бюджете) на бюджетные инвестиции по КБК 0501 051F367483 410 в сумме 181 221,60 тыс. руб., по КБК 0501 051F367484 410 в сумме 1 830,50 тыс. руб. и отражены в общем объёме 183 052,10 тыс. руб. в приложении №9 к Проекту Решения о бюджете (бюджетные инвестиции на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, однако, без детализации по сельским поселениям).

5.2. На основании частей 5, 6 статьи 137 Бюджетного кодекса, части 7 статьи 23 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 №915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – «Закон №915-ЗРК»), статьёй 11 Проекта Решения предусмотрено образование в составе местного бюджета Районного фонда финансовой поддержки сельских поселений Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

С целью обоснования объёмов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (а также объёмов иных межбюджетных трансфертов), передаваемых из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений

(содержащихся в приложениях №№12, 13, 14 к Проекту Решения о бюджете) в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Финансовым управлением Прионежского муниципального района представлены методика распределения дотации и расчёта уровня расчётной бюджетной обеспеченности поселений, а также порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения (включающий в себя формулу их распределения), содержащиеся в следующих документах:

- Проект решения Совета Прионежского муниципального района «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе и об установлении критерия выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности сельских поселений Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – «Проект решения об утверждении Положения о МБО»);

- Проект решения Совета Прионежского муниципального района «О финансовых нормативах, применяемых при расчёте межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района» (далее – «Проект решения об утверждении финансовых нормативов»);⁷

Расшифровка распределения по поселениям объёмов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, иных межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения (содержащихся в приложениях №№12, 13, 14 к Проекту бюджета) произведена Финансовым управлением в следующих расчётных таблицах (далее – «Расчётные Таблицы»):

- «Расчёт по районному фонду финансовой поддержки Прионежского муниципального района на 2021 год»;

- «Расчёт индекса бюджетных расходов поселений на 2021 год»;

- «Расчёт индекса налогового потенциала поселений на 2021 год»;

- «Расчёт объёма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Прионежского муниципального района за счёт средств субвенции из бюджета Республики Карелия на 2021, 2022, 2023 годы»;

- «Расчёт иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части организации содержания придомовых территорий, организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на 2021 год»;

- «Расчёт иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части предоставления госуслуги по регистрационному учёту граждан РФ по месту пребывания и месту жительства на 2021 год».

5.3. Анализ распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

⁷ В главе 21 Бюджетного кодекса изложены основы рассмотрения и утверждения бюджетов, в том числе, статьёй 184.2 определены документы и материалы, которые предоставляются одновременно с проектом бюджета в законодательный (представительный) орган, к которому законодатель относит методики (проекты методик) и расчёты распределения межбюджетных трансфертов (абзац шестой статьи 184.2 Бюджетного кодекса). Таким образом, действующее законодательство Российской Федерации предусматривает возможность при разработке закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год руководствоваться не только утверждёнными методиками и расчётами распределения межбюджетных трансфертов, но также позволяет применять их проекты (см. Апелляционное определение Четвёртого апелляционного суда общей юрисдикции от 25.08.2020 по делу №66а-1391/2020).

Согласно пункту 2 статьи 23 Закона №915-ЗРК объём дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений бюджета муниципального района формируется за счёт:

1) субвенций, передаваемых бюджету муниципального района из бюджета Республики Карелия на осуществление переданных ему государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района;

2) дотаций, отражающих отдельные показатели, передаваемых бюджету муниципального района из бюджета Республики Карелия;

3) собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений.

Районный фонд финансовой поддержки поселений на 2021 год сформирован в объёме 11 194,00 тыс. руб., в том числе за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия в сумме 2 736,00 тыс. руб.; на 2022 год – в объёме 10 218,50 тыс. руб., в том числе за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия в сумме 1 760,50 тыс. руб.; на 2023 год – в объёме 10 250,70 тыс. руб., в том числе за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия в сумме 1 792,70 тыс. руб. Объём средств местного бюджета в районном фонде финансовой поддержки составляет 8 458,00 тыс. руб. на каждый год трёхлетнего периода.

Расчёт объёмов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по поселениям за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия на 2021 год (2 736,00 тыс. руб.), на 2022 год (1 760,50 тыс. руб.), на 2023 год (1 792,70 тыс. руб.) обоснован и произведён в соответствии с методикой расчёта органами местного самоуправления муниципального района объёма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района в части, формируемой за счёт субвенций, передаваемых бюджету муниципального района из бюджета Республики Карелия на осуществление переданных ему государственных полномочий по расчёту и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений, установленной статьёй 24 Закона №915-ЗРК.

Анализ распределения дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности по поселениям из средств бюджета Прионежского муниципального района, осуществлённый в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия, проведён в целях:

1. Оценки обоснованности установления показателей финансовых нормативов, применённых при расчёте дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений;

2. Определения алгоритмов и формул Расчётных Таблиц;

3. Проверки соответствия алгоритмов, содержащихся в Расчётных Таблицах, формулам представленных проектов методик;

4. Проверки правильности установления показателя критерия выравнивания.

1. Оценка обоснованности установления показателей финансовых нормативов:

По данным представленных Расчётных Таблиц определение объёма бюджетных расходов поселений основано на финансовых нормативах, содержащихся в Проекте решения об утверждении финансовых нормативов, выраженных в рублях на 1 жителя:

Таблица №13

| Вопросы местного значения поселения | Единица | Сумма (в рублях) |
|-------------------------------------|---------|------------------|
|-------------------------------------|---------|------------------|

| | расчёта | |
|---|---|--------|
| Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности | 1 житель | 622,00 |
| Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации | 1 житель | 140,00 |
| Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населённых пунктов поселения | 1 житель | 20,00 |
| Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры | 1 житель | 712,00 |
| Обеспечение условия для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения | 1 житель | 34,00 |
| Формирование архивных фондов поселения | 1 житель | 8,00 |
| Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодёжью в поселении | 1 житель в возрасте от 1 года до 30 лет | 9,00 |
| Утверждение правил благоустройства территории поселения... | 1 житель | 68,00 |
| Присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети... | 1 житель | 20,00 |

Также предусмотрено применение к указанным финансовым нормативам коэффициентов удалённости поселений от административного центра района и протяжённости дорог (в метрах) в расчёте на 1 жителя поселения.

Источники информации, расчёты, формулы, обосновывающие показатели финансовых нормативов, в представленных документах и материалах отсутствуют.

2. Определение алгоритмов и формул Расчётных Таблиц:

Общий объём нормативных расходов для обеспечения расходных обязательств по вопросам местного значения поселения для обеспечения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения определён в Расчётных Таблицах суммированием нормативных расходов, рассчитанных по каждому из указанных в таблице №13 настоящего заключения вопросу местного значения, и нормативных расходов на обеспечение полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 18.06.2012 №190-П).

Проверкой алгоритмов определения в Расчётных Таблицах нормативных расходов сельских поселений в разрезе вопросов местного значения установлено следующее:

✓ при расчёте нормативных расходов в отношении дорожной деятельности автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов ...:

- отсутствует источник информации, на основании которого определён показатель протяжённости дорог⁸. Соответственно, подтвердить его обоснованность не представляется возможным;

⁸ Показатель протяжённости дорог влияет на коэффициент протяжённости дорог в расчёте на 1 жителя, используемый для определения нормативных расходов на данный вид деятельности.

- по Нововилговскому сельскому поселению неправильно применён коэффициент протяжённости дорог (в метрах) в расчёте на 1 жителя поселения: в соответствии с проектом методики при показателе протяжённости на одного жителя меньше 5 метров (в расчёте – 4,736 метров) должен применяться коэффициент 1. Тогда как в расчёте использован показатель 2.

✓ при расчёте нормативных расходов в отношении организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодёжью в поселении:

- отсутствует источник информации, на основании которого определён показатель количества жителей в возрасте от 1 года до 30 лет (при этом, данный показатель не изменялся с 2019 года).⁹ Соответственно, подтвердить его обоснованность не представляется возможным.

Таким образом, отсутствие в представленных документах и материалах источников информации, расчётов (формул), обосновывающих показатели финансовых нормативов (см. таблицу №13), а также показателя протяжённости дорог по каждому поселению, показателя количества жителей поселения в возрасте от 1 года до 30 лет по каждому поселению; неправильное применение коэффициента протяжённости дорог по Нововилговскому сельскому поселению в расчёте на 1 жителя не позволяет расценить представленные расчёты общих объёмов нормативных расходов поселений как доказательные.

3. Проверка соответствия алгоритмов, содержащихся в Расчётных Таблицах, формулам представленных проектов методик:

Расчёты налогового потенциала и индекса налогового потенциала, содержащиеся в Расчётных Таблицах, соответствуют методике Проекта решения об утверждении Положения о МБО (статья 5).

Индекс бюджетных расходов в представленных Расчётных Таблицах определён по формуле:

$$(P_{\text{пос}}/Нас_{\text{пос}}) / (P_{\text{общ}}/Нас_{\text{общ}}), \text{ где}$$

P_{пос} – оценка нормативных расходов по конкретному поселению (в рублях);

Нас_{пос} – численность постоянного населения (в тыс. чел.);

P_{общ} – общая сумма нормативных расходов по всем поселениям (в рублях);

Нас_{общ} – общая численность населения по всем поселениям (в тыс. чел.),

которая не соответствует проекту методики (пункту 9 статьи 5 Проекта решения об утверждении Положения о МБО) по причине отсутствия обязательных для применения коэффициентов:

- коэффициента дифференциации заработной платы для соответствующего поселения (пункт 10 статьи 5);

- корректирующего коэффициента стоимости коммунальных услуг для соответствующего поселения (пункт 11 статьи 5);

- интегрального коэффициента, учитывающего структуру и дисперсность расселения населения соответствующего поселения (пункт 12 статьи 5);

- коэффициента, учитывающего плотность населения соответствующего поселения (пункт 13 статьи 5);

⁹ Показатель количества жителей от 1 года до 30 лет используется для определения нормативных расходов на данный вид деятельности.

- коэффициента, учитывающего структуру населения соответствующего поселения (пункт 14 статьи 5);
- коэффициента, учитывающего дисперсность расселения населения соответствующего поселения (пункт 15 статьи 5).

4. Проверка правильности установления показателя критерия выравнивания:

Пунктом 7 статьи 5 указанного Проекта решения об утверждении Положения о МБО расчёт критерия выравнивания (**К**) должен определяется по формуле:

$$K = (НД + Д) / НД, \text{ где}$$

НД – прогнозируемый объём поступлений налоговых доходов в бюджеты сельских поселений Прионежского муниципального района в очередном финансовом году и плановом периоде без учёта суммы доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

Д – общий объём финансовой поддержки сельских поселений Прионежского муниципального района на очередной год и плановый период.

Оценить правильность показателя критерия выравнивания, предлагаемого к утверждению (1,12) в виду отсутствия в представленных документах и материалах данных о прогнозируемом объёме поступлений налоговых доходов в бюджеты сельских поселений Прионежского муниципального района в очередном финансовом году и плановом периоде без учёта суммы доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, не представляется возможным.

Таким образом, на момент проведения экспертизы распределение объёма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по поселениям не подтверждается.

Необходимо отметить несоответствие между пунктом 2 Проекта решения об утверждении Положения о МБО, которым предлагается установить критерий выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности сельских поселений Прионежского муниципального района для расчёта соответствующих дотаций, и пунктами 3, 4 статьи 4 Проекта решения об утверждении Положения о МБО, согласно которым критерий выравнивания подлежит утверждению решением Совета Прионежского муниципального района о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. В представленном Проекте Решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждён критерий выравнивания отсутствует. В связи с чем, рекомендуется привести в соответствие положения указанных Проектов решений.

6. Анализ формирования источников финансирования дефицита бюджета.

Муниципальный долг, расходы на его обслуживание.

6.1. Проект бюджета Прионежского муниципального района сформирован с дефицитом в сумме 22 317,383 тыс. руб. на 2021 год; в объёме 14 447,307 тыс. руб. на 2022 год; в размере 27 565,977 тыс. руб. на 2023 год.

По результатам экспертизы Проекта бюджета установлено, что объёмы дефицита бюджета на 2021 год и на каждый год планового периода, предлагаемые к утверждению, недостоверны, поскольку:

- в общем объёме доходов и расходов на 2021 год не учтена субсидия бюджету Прионежского муниципального района на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в размере

3 600,00 тыс. руб.;

- общий объём доходов на 2022 год занижен на 3 000,00 тыс. руб. (на сумму субсидии бюджету Прионежского муниципального района на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока); в общем объёме расходов не учтены условно утверждаемые расходы в сумме 8 772,291 тыс. руб. и субсидия на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в размере 3 000,00 тыс. руб.;

- общий объём доходов на 2023 год занижен на 3 600,00 тыс. руб. (на сумму субсидии бюджету Прионежского муниципального района на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока); в общем объёме расходов не учтены условно утверждаемые расходы в сумме 17 199,729 тыс. руб. и субсидия на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в размере 3 600,00 тыс. руб.

Учитывая изложенное, источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, предлагаемые к утверждению приложениями №№19 и 20 к Проекту Решения, не могут быть признаны достоверными.

6.2. Пунктом 2 статьи 14 Проекта Решения предлагается утвердить Программы муниципальных внутренних заимствований на 2021 год (в приложении №17) и на плановый период 2022-2023 годов (в приложении №18), которые представляют перечень внутренних заимствований муниципального образования с указанием объёма привлечения и объёма средств, направляемых на погашение основной суммы долга по каждому виду заимствований. Виды муниципальных заимствований соответствуют части 10 статьи 103 Бюджетного кодекса. Структура муниципального долга Прионежского муниципального района на 2021 год соответствует положениям статьи 100 Бюджетного кодекса и представлена следующими долговыми обязательствами:

- кредитами, привлечёнными от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – погашение в сумме 6 328,00 тыс. руб.;
- кредитами в валюте Российской Федерации, привлечёнными от кредитных организаций, - привлечение 30 000,00 тыс. руб., погашение – 30 000,00 тыс. руб.

На плановый период 2022 и 2023 годов – нулевые показатели.

Статьёй 17 Проекта Решения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов установлено: бюджетные кредиты сельским поселениям Прионежского муниципального района могут предоставляться только на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов сельских поселений, на срок, не превышающий пределов финансового года. Пунктом 4 статьи 17 Проекта Решения устанавливается размер платы за пользование бюджетными кредитами в размере 1/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом. Правила предоставления, использования и возврата сельскими поселениями бюджетных кредитов установлены решением VII сессии II созыва Совета Прионежского муниципального района от 28.09.2010 №2 «Об утверждении условий предоставления из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района бюджетных кредитов для покрытия

временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении указанных бюджетов, на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов, на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, на иные цели, предусмотренные решением о бюджете на соответствующий финансовый год, а также использования и возврат предоставленных бюджетных кредитов».

6.3. Объёмы бюджетных кредитов, планируемые к предоставлению из бюджета муниципального района бюджетам сельских поселений, указанные в пункте 3 статьи 17 Проекта Решения о бюджете и Пояснительной записке к Проекту бюджета, составляющие 1 500,00 тыс. руб. ежегодно, не подтверждены приложением №20 «Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на плановый период 2022 и 2023 годов», по данным которого показатели предоставления и возврата бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации, имеют нулевые значения.

По итогам анализа долговых обязательств сельских поселений перед бюджетом Прионежского муниципального района по состоянию на 01 ноября 2020 года установлен объём муниципального долга в размере 7 814,491 тыс. руб., в том числе по годам возникновения долговых обязательств: в 2014 году – 864,00 тыс. руб. (или 11,1% от общего объёма муниципального долга); в 2016 года – 400,00 тыс. руб. (5,1%), в 2017 году – 1 500,00 тыс. руб. (19,2%); в 2018 году – 200,00 тыс. руб. (2,5%); в 2019 году – 850,491 тыс. руб. (10,9%); в 2020 году – 4 000,00 тыс. руб. (51,2%).

Реструктуризация задолженности производится в соответствии с Порядком проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам сельских поселений, утверждённым постановлением Администрации района от 30.09.2016 №1064. Пунктом 3 указанного Порядка предусмотрено основание для рассмотрения вопроса о реструктуризации – обращение должника (администрации сельского поселения) не менее чем за 5 календарных дней до наступления срока исполнения ранее заключённых соглашений о реструктуризации долговых обязательств. Указанный Порядок предусматривает неоднократность заключения ежегодных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам (о чём свидетельствует наличие на 01.11.2020 задолженности по бюджетным кредитам прошлых лет), что нарушает принцип возвратности бюджетного кредита (часть 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса).

С целью урегулирования задолженности сельских поселений перед бюджетом Прионежского муниципального района по бюджетным кредитам Контрольно-счётный комитет рекомендует дополнить статью 12 Проекта Решения о бюджете предельным сроком реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) в отношении бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам сельских поселений из бюджета Прионежского муниципального района.

7. Муниципальный внутренний долг Прионежского муниципального района.

Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга.

В соответствии с частью 3 статьи 110.1 Бюджетного кодекса отдельным приложением к Проекту Решения предлагается утвердить программу муниципальных внутренних заимствований Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (в соответствии с пунктом 2 статьи 14 Проекта бюджета и приложениями №№17, 18 к нему):

(тыс. руб.)

| № п/п | Вид муниципальных внутренних заимствований | Сумма | | |
|--|--|--------------------|----------|----------|
| | | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| 1 | Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | - 6 328,00 | - | - |
| 1.1 | Привлечение | - | - | - |
| 1.2 | Погашение | - 6 328,00 | - | - |
| 2 | Кредиты, полученные в валюте Российской Федерации от кредитных организаций | - | - | - |
| 2.1 | Привлечение | 30 000,00 | - | - |
| 2.2 | Погашение | - 30 000,00 | - | - |
| Итого муниципальных заимствований | | - 6 328,00 | - | - |
| Привлечение | | 30 000,00 | - | - |
| Погашение | | - 36 328,00 | - | - |

Виды муниципальных заимствований соответствуют части 10 статьи 103 Бюджетного кодекса. Структура муниципального долга Прионежского муниципального района на 2021 год соответствует статье 100 Бюджетного кодекса. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2021 году (955,40 тыс. руб.) соответствует ограничениям, установленным статьёй 111 Бюджетного кодекса (на плановый период 2022-2023 годов – 0,00 руб.). Таким образом, проведение эффективной и взвешенной долговой политики, направленной на сдерживание уровня муниципального долга, оптимизацию его структуры и сокращение процентных расходов на его обслуживание, заявленное в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 год, утверждённое постановлением Администрации района от 02.11.2020 №1020, нашло отражение в Проекте бюджета.

В соответствии с частью 2 статьи 107 Бюджетного кодекса муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решением о местном бюджете) верхние пределы муниципального внутреннего долга подлежат установлению по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации. То есть, Проектом решения надлежит утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга на следующие даты: 01 января 2022 года, 01 января 2023 года, 01 января 2024 года. В нарушение указанной нормы пунктом 2 статьи 1 Проекта Решения утверждаются верхние пределы муниципального долга утверждены на 01.01.2021, 01.01.2022, 01.01.2023. Проектом Решения о бюджете предоставление муниципальных гарантий в 2021-2023 годах не предусматривается.

8. Анализ текстовых статей Проекта Решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов

Пункт 2 статьи 1 Проекта Решения содержит неправильный показатель даты для утверждения верхнего предела муниципального долга (на 1 января 2021 года) вместо 1 января 2022 года. Соответственно, показатель объема верхнего предела долга подлежит корректировке.

Подпункт 3 пункта 1 статьи 16 Проекта Решения содержит неправильные показатели дат: указано 1 января 2020 года вместо 1 января 2020 года вместо 1 января 2021 года; в фразе «...по бюджетным обязательствам 2019 года» должно быть указано «... по бюджетным обязательствам 2020 года».

Подпункт 5 пункта 1 статьи 16 Проекта Решения содержит неправильные показатели дат: вместо 1 января 2020 года должно быть указано 1 января 2021 года.

9. Выводы и рекомендации

1. Проект Решения о бюджете Прионежского муниципального района представлен в Контрольно-счётный комитет 19 ноября 2020 года. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса, статьи 35 Положения о бюджетном процессе подлежащие одновременному с Проектом Решения представлению материалы были представлены не в полном объёме, и направлены в Контрольно-счётный комитет позже – 23 ноября 2020 года. В ходе проведения экспертизы: 26 ноября 2020 года были представлены изменённые приложения (№№21, 22, 23, 24) к Проекту Решения. 30 ноября 2020 года и 02 декабря 2020 года получена дополнительная информация по запросам Контрольно-счётного комитета.

2. Пояснительная записка к Проекту бюджета составлена с многочисленными ошибками; предусматривает ежегодное поступление единого налога на вменённый доход; не содержит расчётной информации, позволяющей оценить правомерность и достоверность прогнозных показателей доходов бюджета; не раскрывает причин изменения прогнозных показателей доходов относительно ожидаемого исполнения за 2020 год; не детализирует прогнозный объём поступлений по доходам, получаемым в виде арендной платы за землю и от сдачи в аренду муниципального имущества; не устанавливает принадлежность к определённому виду доходов (не идентифицирует) сумму 151,2 тыс. руб. на 2021 год (см. пункт 4.2 настоящего заключения).

Документ «Оценка ожидаемого исполнения бюджета Прионежского муниципального района за 2020 год» содержит неверный показатель дефицита бюджета – 28 9963,33 тыс. руб. вместо 32 290,04 тыс. руб. (отклонение – 3 294,71 тыс. руб.).

3. Прогноз социально-экономического развития Прионежского муниципального района и пояснительная записка к нему не соответствует требованиям статьи 173 Бюджетного кодекса, статьи 35 Положения о бюджетном процессе, Порядка о разработке прогноза социально-экономического развития, утверждённого постановлением Администрации района от 07.12.2016 №1283 по причинам структурного несоответствия, отсутствия анализа динамики прогнозных параметров за предыдущие периоды и их сопоставления с ранее утверждёнными параметрами развития с указанием причин и факторов изменений; отсутствия предварительных итогов социально-экономического развития района за истекший период текущего года; отсутствия обоснований и расчётов к показателям социально-экономического развития.

4. Прогноз социально-экономического развития Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов не содержит вариативности развития и разработан только в одном базовом варианте, предполагающим развитие экономики в условиях умеренно благоприятной среды, поддержания низкого уровня инфляции и высокого потребительского спроса.

5. В нарушение части 5 статьи 170.1 Бюджетного кодекса, пунктов 3, 5 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Прионежского муниципального района на долгосрочный период, утверждённого постановлением Администрации района от 15.11.2017 №1168, Финансовым управлением проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза) в Совет Прионежского муниципального района не представлен.

6. Проект бюджета Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован с нарушениями принципов бюджетной системы Российской Федерации:

- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного статьёй 32 Бюджетного кодекса и означающего, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объёме отражаются в соответствующих бюджетах;

- принципа достоверности бюджета, установленного статьёй 37 Бюджетного кодекса и означающего, надёжность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета.

7. В нарушение пункта 2 Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Прионежского муниципального района, утверждённой постановлением Администрации района от 25.09.2019 №891 (в редакциях постановлений от 18.12.2019 №1184, от 28.01.2020 №72, от 02.03.2020 №173, от 14.10.2020 №953), приложение, содержащее перечень поступлений по доходам, в отношении которых главный администратор доходов (Администрация Прионежского муниципального района) осуществляет бюджетные полномочия, к Проекту Решения не сформировано.

8. В приложении №2 к Проекту Решения установлены некорректные наименования кодов бюджетной классификации (не соответствующие наименованиям, установленным приказом Минфина России от 08.06.2020 №99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)»):

9. В нарушение части 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса частично доходы бюджета спрогнозированы не на основе прогноза социально-экономического развития (доходы начисленных платежей по арендной плате за земельные участки, используемые при расчёте доходов от использования имущества; доходы от продажи).

10. Основным налогом, формирующим доходную часть бюджета Прионежского муниципального района, является налог на доходы физических лиц (НДФЛ): на 2021 год – 98,35%; на 2022 год – 98,94%; на 2023 год – 98,94%. Относительно оценки исполнения за 2020 год прогнозный показатель НДФЛ на 2021 год составляет 103,45%, относительно исполнения за 2019 год – 112,58%. Прогноз поступления НДФЛ на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов соответствует 251 738,60 тыс. руб. ежегодно. Ежегодное увеличение на 4,3% показателя фонда заработной платы с учётом налогооблагаемой его части (для расчёта НДФЛ), указанного в прогнозе социально-экономического развития Прионежского муниципального района (утв. постановлением Администрации района от 05.11.2020 №1030), в целях прогнозирования поступления НДФЛ не учтено.

11. Прогноз поступлений государственной пошлины определён с нарушением пункта 9 Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Прионежского муниципального района, в результате чего завышение прогноза составило 416,1 тыс. руб. ежегодно.

12. В объёмы безвозмездных поступлений, предлагаемые к утверждению, не включена субсидия Прионежскому муниципальному району из бюджета Республики Карелия на поддержку экономического и социального развития коренных и малочисленных народов Севера, Сибири и дальнего Востока в размере 3 600,00 тыс. руб. на 2021 год; 3 000,00 тыс. руб. на 2022 год; 3 600,00 тыс. руб. на 2023 год.

13. На 2021 год распределение в приложениях №№4, 6 к Проекту Решения бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (14 428,70 тыс. руб.) не соответствует объёму, указанному в пункте 4 статьи 6 Проекта Решения (16 473,20 тыс. руб.); отклонение составило 2 044,50 тыс. руб. На 2022 год распределение в приложениях №№5, 7 к Проекту Решения бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (13 674,30 тыс. руб.) не соответствует объёму, указанному в пункте 4 статьи 6 Проекта Решения (12 852,30 тыс. руб.); отклонение составило 822,00 тыс. руб. На 2023 год распределение в приложениях №№5, 7 к Проекту Решения бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (13 942,96 тыс. руб.) не соответствует объёму, указанному в пункте 4 статьи 6 Проект Решения (13 181,50 тыс. руб.); отклонение составило 761,46 тыс. руб.

14. Проект бюджета Прионежского муниципального района частично сформирован в программной структуре расходов по 12 муниципальным программам. Бюджетные ассигнования на реализацию программных мероприятий составляют в 2021 году – 886 073,835 тыс. руб. (95,53% от общего объёма расходов); в 2022 году – 848 838,152 тыс. руб. (95,46% от объёма распределённых расходов); в 2023 году – 668 680,126 тыс. руб. (94,28% от объёма распределённых расходов).

15. В Пояснительной записке к Проекту бюджета и материалах к Проекту Решения о бюджете отсутствует информация о взаимосвязи планируемых бюджетных ассигнований с достижением показателей (индикаторов) муниципальных программ, а также учёт оценки результатов реализации муниципальных программ за предыдущий год, как установлено пунктом 2 Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Прионежского муниципального района на очередной год и плановый период, утверждённой постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 23.06.2020 №658.

16. Проверкой соответствия объёмов бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий объёмам финансового обеспечения, содержащихся в паспортах представленных муниципальных программ (проектов муниципальных программ), установлено:

- объём бюджетных ассигнований на мероприятия программы «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе» на каждый год планового периода меньше объёма финансирования, предусмотренного паспортом проекта муниципальной программы, на 0,04 тыс. руб.;

- отсутствие обоснований бюджетных ассигнований на мероприятия программы «Эффективное управление муниципальными ресурсами в Прионежском муниципальном районе» на 2023 год на сумму 14 303,90 тыс. руб. (объём финансового обеспечения на 2023 год паспортом представленной муниципальной программы не предусмотрен).

17. Формула расчёта условно утверждаемых расходов бюджета Прионежского муниципального района на плановый период соответствует части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса, однако показатель условно утверждаемых расходов определён исходя из объёмов распределённых расходов бюджета, без учёта субсидии Прионежскому муниципальному району из регионального бюджета на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

18. Установлены факты несоблюдения Графика составления проекта бюджета

Прионежского муниципального района, являющегося приложением к Порядку планирования бюджетных ассигнований.

19. В нарушение статьи 79 Бюджетного кодекса, пункта 10 Порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Прионежского муниципального района, утверждённого постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 18.04.2016 №356, планирование бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности на 2021 год в сумме 4 000,00 тыс. руб. осуществлено в отсутствие соответствующих решений (проектов решений).

20. Выборочной проверкой обоснованности планирования бюджетных ассигнований, подлежащих формированию Порядком планирования бюджетных ассигнований бюджета Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период (утверждённым постановлением Администрации района от 23.06.2020 №538) в виде табличных приложений, не подтверждена обоснованность расходных показателей, содержащихся в приложениях №№4, 5, 6, 7 к Проекту Решения о бюджете:

- на исполнение обязательств по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг по подразделу 0502 на 2021 год в сумме 10 00,00 тыс. руб.; на 2022 год – 10 00,00 тыс. руб.; на 2023 год – 5 400,00 тыс. руб.;

- на исполнение судебных актов по искам к муниципальным образованиям о возмещении вреда в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо их должностных лиц на 2021 год – в сумме 3 300,00 тыс. руб.; на 2022 год – 500,00 тыс. руб.; на 2023 год – 500,00 тыс. руб.;

- на создание резервного фонда Администрации Прионежского муниципального района для ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2021 год в сумме 300,00 тыс. руб.; на 2022 год – 500,00 тыс. руб.; на 2023 год – 500,00 тыс. руб.

21. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания на 2021 год – в сумме 21 083,38 тыс. руб.; на 2022 год – 21 096,31 тыс. руб.; на 2023 год – 21 121,69 тыс. руб. осуществлено с нарушением требований статей 69.2, 78.1 Бюджетного кодекса.

22. Пунктом 2 статьи 11 Проекта Решения о бюджете предлагается утвердить объём межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений на 2021 год в общей сумме 20 469,989 тыс. руб.; на 2022 год – 16 369,179 тыс. руб.; на 2023 год – 20 499,679 тыс. руб.

23. Пунктом 1 статьи 11 Проекта Решения о бюджете предлагается утвердить объём Районного фонда финансовой поддержки поселений на 2021 год – в сумме 11 194,00 тыс. руб., в том числе за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия в размере 2 736,00 тыс. руб.; на 2022 год – в сумме 10 218,50 тыс. руб., в том числе за счёт субвенции из регионального бюджета – 1 760,50 тыс. руб.; на 2023 год – в сумме 10 250,70 тыс. руб., в том числе за счёт субвенции из регионального бюджета – 1 792,70 тыс. руб. Объём средств местного бюджета в районном фонде финансовой поддержки составляет 8 458,00 тыс. руб. на каждый год трёхлетнего периода.

24. Расчёт дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по поселениям за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов обоснован и произведён в соответствии с требованиями статьи 24 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 №915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

25. Распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по поселениям за счёт средств бюджета Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов не подтверждено, по следующим причинам:

- отсутствие в представленных документах источников информации, расчётов и формул, устанавливающих правомерность и обоснованность показателей финансовых нормативов, приведённых в методике Проекта решения «О финансовых нормативах, применяемых при расчёте межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района» и отсутствие в представленных документах источников информации, на основании которых определены показатели протяжённости дорог местного значения и количества жителей в возрасте от 1 года до 30 лет, используемые в Расчётных Таблицах при расчёте нормативных расходов сельских поселений в разрезе вопросов местного значения; применение неправильного коэффициента протяжённости дорог в расчёте на 1 жителя по Нововилговскому сельскому поселению, не позволяет расценить представленные расчёты общих объёмов нормативных расходов поселений как доказательные;

- несоответствие формулы расчёта индекса бюджетных расходов, применённого в Расчётных Таблицах, методической формуле, приведённой в статье 5 Проекта решения «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе»;

- отсутствие в представленных документах показателя прогнозируемого объёма поступлений налоговых доходов в бюджеты сельских поселений Прионежского муниципального района без учёта суммы доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, используемого для расчёта критерия выравнивания по формуле, предусмотренной статьёй 5 Проекта решения «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе».

26. Расчёт объёмов иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Прионежского района бюджетам сельских поселений на решение вопросов местного значения (в части предоставления госуслуги по регистрационному учёту граждан РФ по месту пребывания и месту жительства; организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений; организации содержания придомовых территорий), произведён на базе документально обоснованных показателей финансовых нормативов, приведённых в приложении №2 к Проекту решения «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе».

Финансовый норматив для определения нормативных расходов на обеспечение полномочий по решению вопроса местного значения «дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах муниципального района» в Проекте решения «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе» отсутствует.

27. Объёмы бюджетных кредитов, планируемые к предоставлению из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений на 2022 и 2023 годы, указанные в Пояснительной записке к Проекту Решения о бюджете и в пункте 3

статьи 17 Проекта Решения о бюджете (1 500,00 тыс. руб. на каждый год планового периода), не подтверждены приложением №20 «Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на плановый период 2022 и 2023 годов», по данным которого показатели предоставления и возврата бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации, имеют нулевые значения.

28. Проведение эффективной и взвешенной долговой политики, направленной на сдерживание уровня муниципального долга Прионежского муниципального района, оптимизацию его структуры и сокращение процентных расходов на его обслуживание, заявленное в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 год, утверждённое постановлением Администрации района от 02.11.2020 №1020, нашло отражение в Проекте бюджета:

- пунктом 2 статьи 14 Проекта Решения о бюджете предлагается утвердить программу муниципальных заимствований. Виды муниципальных заимствований соответствуют части 10 статьи 103 Бюджетного кодекса. Программа предусматривает в 2021 году привлечение кредитов в валюте Российской Федерации от кредитных организаций в объёме 30 000,00 тыс. руб. и погашение кредитов в общей сумме 36 328,00 тыс. руб., в том числе полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 6 328,00 тыс. руб., полученных от кредитных организаций – 30 000,00 тыс. руб. На плановый период 2022-2023 годов получение и погашение кредитов не планируется.

- объём расходов на обслуживание муниципального долга, запланированный в Проекте бюджета на 2021 год в объёме 955,40 тыс. руб., соответствует положениям статьи 111 Бюджетного кодекса. На плановый период 2022-2023 годов расходы на обслуживание муниципального долга не предусмотрены.

29. В нарушение части 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Проектом Решения о бюджете показатель верхнего предела муниципального долга установлен на ненадлежащую дату (на 01 января 2021 года) и не установлен на 01 января 2024 года.

30. Предоставление муниципальных гарантий в 2021-2023 годах Проектом Решения о бюджете не предусматривается.

Рекомендации Администрации Прионежского муниципального района:

Доработать Проект бюджета Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с целью устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия (с учётом рекомендаций и предложений, сформулированных в настоящем заключении).

В целях приведения в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации исключить из пункта 3 статьи 11 Проекта Решения о бюджете формулировку, касающуюся полномочий Администрации Прионежского муниципального района по утверждению порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района.¹⁰

¹⁰ Предусмотреть внесение изменений в пункт 2 статьи 5 Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе в части исключения из полномочий Администрации Прионежского муниципального района **утверждения** методики и (или) порядка распределения межбюджетных трансфертов.

Привести в соответствие друг другу положения Проекта Решения о бюджете и Проекта решения «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе» в части утверждения критерия выравнивания.

С целью урегулирования задолженности сельских поселений перед бюджетом Прионежского муниципального района по бюджетным кредитам дополнить статью 12 Проекта Решения о бюджете предельным сроком реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) в отношении бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам сельских поселений из бюджета Прионежского муниципального района.

Порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам сельских поселений, разработанный в соответствии со статьями 93.2 и 105 Бюджетного кодекса и утверждённый постановлением Администрации района от 30.09.2016 №1064, привести в соответствие с действующим бюджетным законодательством (с учётом статей 93.8 Бюджетного кодекса «Реструктуризация денежных обязательств перед публично-правовым образованием и иные способы урегулирования задолженности по ним» и 105 «Реструктуризация государственного (муниципального) долга»).

Привести в соответствие с требованиями статьи 69.2 Бюджетного кодекса порядки формирования муниципального задания и финансового обеспечения муниципального задания, утверждённые постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 10.04.2020 №315 (с изменениями, внесёнными постановлением Администрации района от 28.05.2020 №451).

10. Предложения

По итогам экспертизы, проведённой с целью определения соответствия Проекта Решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов действующему бюджетному законодательству, нормативным правовым актам Прионежского муниципального района, достоверности и обоснованности формирования показателей Проекта бюджета, Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района полагает возможным рассмотреть Проект Решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов **после его доработки Администрацией Прионежского муниципального района с целью устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, и с учётом рекомендаций и предложений, сформулированных в настоящем заключении.**

Председатель
Контрольно-счётного комитета
Прионежского муниципального района

М.Л. Чистякова