



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

---

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел. 8 900 464 27 71, 8 900 464 27 72, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Экземпляр №1

### **Заключение №13 на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Прионежский муниципальный район» за 2019 год**

22 апреля 2020 года

г. Петрозаводск

#### **1. Общие положения**

**1.1.** Заключение на отчёт об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2019 год подготовлено Контрольно-счётным комитетом Прионежского муниципального района в соответствии с требованиями статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (далее – «Бюджетный кодекс»), статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпунктом 3 пункта 7.1 Положения о Контрольно-счётном комитете Прионежского муниципального района, утверждённым решением Совета Прионежского муниципального района от 26.08.2014 №2, статьёй 55 Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе, утверждённого решением Совета Прионежского муниципального района от 03.06.2014 №3 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Стандартом финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчётности Главных администраторов бюджетных средств», утверждённым приказом Контрольно-счётного комитета от 03.02.2020 №2 и на основании пункта 2.1 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее – «Контрольно-счётный комитет») на 2020 год.

Заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета Прионежского муниципального района подготовлено на основании показателей отчёта об исполнении

бюджета Прионежского муниципального района на 1 января 2020 года. В ходе внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Прионежского муниципального района был осуществлен комплекс мероприятий по проверке полноты и достоверности представленной к проверке бюджетной отчётности, её соответствия нормативным правовым актам, проведён анализ на предмет её соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном процессе, Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) (далее – «Инструкция №191н»), Приказа Минфина России от 08.06.2018 №132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – «Приказ №132н»), Приказа Минфина России от 29.11.2017 №209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее – «Порядок №209н»).

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2018 год проведена в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия камерально на основании представленных документов, выборочным способом.

**Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

- оценка исполнения бюджета за 2019 год;
- проверка соответствия годовой отчётности на уровне финансового органа и на уровне главного администратора бюджетных средств требованиям действующих нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности.

**Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:**

- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- оценка достоверности годовой бюджетной отчётности.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Прионежского муниципального района.

**Проверяемый период:** 2019 год.

**Срок проведения проверки:** с 01 апреля 2019 года по 22 апреля 2019 года.

**1.2.** В соответствии со статьёй 32 Устава муниципального образования «Прионежский муниципальный район» составление проекта бюджета муниципального района, исполнение бюджета муниципального района и составление отчёта об исполнении бюджета муниципального района является компетенцией Администрации

Прионежского муниципального района. В соответствии со статьёй 4 Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе полномочия главного распорядителя бюджетных средств осуществляются Администрацией Прионежского муниципального района в лице её Главы. Бюджетные полномочия участников бюджетного процесса в Прионежском муниципальном районе определены статьёй 85 Положения о бюджетном процессе.

Реквизиты Администрации Прионежского муниципального района:

- ✓ адрес: 185505, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Правды, д.14;
- ✓ идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 1020011676;
- ✓ код в Общероссийском классификаторе предприятий и организаций (ОКПО) 04047688;
- ✓ код в Общероссийском классификаторе территорий муниципальных образований (ОКТМО) 86636000.

В 2019 году для Администрации Прионежского муниципального района в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия были открыты следующие счета:

- ✓ лицевой счёт получателя бюджетных средств №03063003980;
- ✓ лицевой счёт главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств №01063003980;
- ✓ лицевой счёт администратора доходов бюджетов №04063003980;
- ✓ лицевой счёт для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств №05063003980;
- ✓ лицевой счёт главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (администратора источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора) №06063003980;
- ✓ лицевой счёт администратора источников финансирования дефицита бюджета №08063003980.

**1.3.** В Контрольно-счётный комитет одновременно с Проектом Решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2019 год» представлена годовая бюджетная (бухгалтерская) отчётность, сформированная Финансовым управлением Прионежского муниципального района в соответствии в составе следующих форм:

- ✓ Баланс исполнения консолидированного бюджета Прионежского муниципального района формы 0503320;
- ✓ Справка по консолидируемым расчётам формы 0503125;
- ✓ Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года формы 0503310;
- ✓ Отчёт об исполнении консолидированного бюджета Прионежского муниципального района формы 0503317;
- ✓ Сведения об исполнении консолидированного бюджета формы 0503164;

- ✓ Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета формы 0503368;
- ✓ Консолидированный отчёт о движении денежных средств формы 0503323;
- ✓ Консолидированный отчёт о финансовых результатах деятельности формы 0503321;
- ✓ Пояснительная записка к отчёту об исполнении консолидированного бюджета формы 0503360;
- ✓ Сведения по дебиторской и кредиторской задолженностям формы 0503369;
- ✓ Сведения об изменениях остатков валюты баланса консолидированного бюджета формы 0503373;
- ✓ Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершённого строительства (форма по ОКУД 0503190).

С целью формирования консолидированной бюджетной отчётности Прионежского муниципального района Финансовым управлением Прионежского района в адреса сельских поселений района и муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия №1» были направлены указания (от 30.12.2019 №01-09/1042; от 14.01.2020 №01-09/19; от 16.01.2020 №01-09/35; от 12.02.2020 №01-09/115) о представлении годовой бухгалтерской отчётности в электронном виде с использованием программного комплекса «Web – консолидация» в составе указанных форм, с корректировкой поступлений и начислений по доходам, администрируемым Территориальным органом ФНС России. В срок до 01.05.2020 Контрольно-счётным комитетом в соответствии с соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля осуществлены внешние проверки отчётов об исполнении бюджетов 12 сельских поселений, входящих в состав Прионежского муниципального района (за исключением Рыборецкого вепсского сельского поселения, Администрация которого не представила к внешней проверки необходимые документы).

**1.4.** Согласно разделу 1 Пояснительной записки к отчёту об исполнении консолидированного бюджета формы 0503360 организационная структура бюджетной отчётности Прионежского муниципального района представлена:

- ✓ главными администраторами доходов бюджета в количестве 14 единиц (Администрация ПМР и администрации тринадцати сельских поселений района (Заозерского, Деревянского, Нововилговского, Гарнизонного, Ладвинского, Ладва-Веткинское, Деревянское, Шуйского, Пайского, Мелиоративного, Шелтозерского вепсского, Шокшинского вепсского, Рыборецкого вепсского);
- ✓ главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в количестве 14 единиц (те же субъекты);
- ✓ главными распорядителями бюджетных средств в количестве 14 единиц (те же субъекты).

Финансовое управление Прионежского муниципального района осуществляет формирование и исполнение бюджета Прионежского муниципального района и бюджета Пайского сельского поселения, а также бюджетные полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю. Кассовое исполнение бюджета осуществляется Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

По состоянию на 01.01.2020 количество получателей средств бюджета Прионежского муниципального района составило 57 единиц, в том числе 17 – органы местного самоуправления (Администрация ПМР, Совет ПМР, Финансовое управление ПМР, Контрольно-счётный комитет ПМР и тринадцать сельских поселений Прионежского района). Количество казённых учреждений на 01.01.2020, финансируемых из бюджета района – 40, в том числе 26 учреждений образования, 13 учреждений культуры, 1 учреждение социального обслуживания.

По информации Финансового управления Прионежского муниципального района для ведения автоматизированного бюджетного бухгалтерского учёта использовалось программное обеспечение 1С: Бухгалтерия государственного учреждения 8.3 (1С:Предприятие 8.3(8.3.15.1830) Бюджет муниципального образования, Бухгалтерия государственного учреждения).

## **2. Оценка исполнения бюджета**

### **2.1. Анализ изменений основных бюджетных показателей**

**2.1.1.** В соответствии со статьёй 184.1 Бюджетного кодекса решением Совета Прионежского муниципального района от 20.12.2018 №1 «О бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» были утверждены следующие параметры и основные характеристики бюджета на 2019 год:

- ✓ прогнозируемый общий объём доходов бюджета в сумме 635 206,26 тыс. руб., в том числе объём безвозмездных поступлений в сумме 353 427,50 тыс. руб.;
- ✓ общий объём расходов в сумме 640 706,26 тыс. руб.;
- ✓ дефицит бюджета в сумме 5 500,00 тыс. руб. (или 1,95% от объёма доходов без учёта безвозмездных поступлений);
- ✓ верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2020 в сумме 56 089,60 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Прионежского муниципального района – 0,00 тыс. руб.;
- ✓ нормативы распределения доходов между бюджетом района и бюджетами сельских поселений согласно приложению №1;
- ✓ перечень и коды главных администраторов доходов бюджета района и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов местного бюджета (приложение №2);
- ✓ перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета района (приложение №3);
- ✓ ведомственная структура расходов бюджета Прионежского муниципального района (приложение №4);

- ✓ распределение бюджетных ассигнований по расходам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Прионежского муниципального района (приложение №6);
- ✓ распределение бюджетных ассигнований на реализацию бюджетных инвестиций по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов с пообъектной детализацией (приложение №8);
- ✓ объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 9 780,63 тыс. руб., в том числе за счёт средств бюджета Республики Карелия в сумме 8 507,30 тыс. руб.;
- ✓ резервный фонд Администрации Прионежского муниципального района в сумме 500,00 тыс. руб. (приложение №4);
- ✓ распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджету Прионежского муниципального района в сумме 352 427,50 тыс. руб. (приложение №10);
- ✓ распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского района бюджетам сельских поселений в сумме 15 175,13 тыс. руб. (приложение №12);
- ✓ структура муниципального внутреннего долга Прионежского района на 01.01.2019 (приложение №15);
- ✓ программа муниципальных заимствований района (приложение №17);
- ✓ предельный объём муниципального долга Прионежского района в объёме 106 089,60 тыс. руб. (пункт 3 статьи 14 Решения о бюджете);
- ✓ предельный объём расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 4 000,00 тыс. руб. (пункт 4 статьи 14 Решения о бюджете);
- ✓ источники финансирования дефицита бюджета района (приложение №19);
- ✓ объём бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений из бюджета Прионежского района в сумме 1 500,00 тыс. руб. (подпункт 1 пункта 3 статьи 17 Решения о бюджете);
- ✓ цель предоставления бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений из бюджета Прионежского района – на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов сельских поселений района, на срок, не превышающий пределов финансового года и условие об отсутствии необходимости предоставления администрациями сельских поселений обеспечения обязательств по возврату бюджетного кредита, уплате процентных и иных платежей;
- ✓ размер платы за пользование бюджетными кредитами на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов сельских поселений Прионежского муниципального района, – в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом.

**2.1.2.** В ходе исполнения в 2019 году в бюджет Прионежского муниципального района восемь раз решениями Совета района вносились изменения, с учётом которых

(решением Совета района от 24.12.2019 №2 основные характеристики местного бюджета были утверждены в следующих объёмах:

✓ общий объём доходов в сумме 986 673,80 рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений – 700 583,00 тыс. руб. (в их числе межбюджетные трансферты – 698 455,1 тыс. руб.);

✓ общий объём расходов – 1 012 308,29 тыс. руб.;

✓ дефицит бюджета в сумме 25 634,49 тыс. руб. или 8,96 % от утверждённого объёма доходов без учёта безвозмездных поступлений.

По данным годовой бюджетной отчётности и проекта решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета уточнённые основные характеристики бюджета соответствовали следующим показателям:

✓ прогнозируемый общий объём доходов составил 993 888,94 тыс. руб. Относительно решения Совета от 24.12.2019 №2 он увеличился на 7 215,14 тыс. руб., в том числе объём безвозмездных поступлений составил 707 876,56 тыс. руб. (рост на 7 293,47 тыс. руб.), в их числе межбюджетные трансферты – 705 748,56 тыс. руб.

При этом показатель объёма собственных доходов снижен на 78,32 тыс. руб. и составил 286 012,48 тыс. руб. Расшифровка источников, причины снижения объёма собственных доходов относительно последнего решения Совета, утвердившего изменение в бюджет района на 2019 год, в пояснительной записке к отчёту об исполнении бюджета отсутствуют<sup>1</sup>.

В обоснование увеличения доходной части Финансовым управлением представлены уведомления по расчётам между бюджетами формы 0504817 (на общую сумму 7 293 465,43 рублей), поступившие в Администрацию района после XXVI сессии IV созыва от 24.12.2019:

- из Министерства социальной защиты Республики Карелия от 26.12.2019 №3/13-2 на сумму 35 000,00 рублей (субвенция на осуществление полномочий Республики Карелия по организации и осуществлению деятельности органов опеки и попечительства);

- из Министерства культуры Республики Карелия от 26.12.2019 №223 на сумму 475 000,00 рублей (субсидия на реализацию мероприятий госпрограммы Республики Карелия «Развитие культуры» (в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы));

- из Министерства образования Республики Карелия от 26.12.2019 №40-015/9-2019 и на сумму 6 323 600,00 рублей (субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования) и №41-015/9-2019 на сумму 840 000,00 рублей (субсидия на реализацию

---

<sup>1</sup> Согласно письму Финансового управления Прионежского муниципального района от 20.04.2020 №01-09/274 уменьшение обусловлено снижением плана доходов по процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов, на сумму 78 323,01 рублей.

мероприятий госпрограммы Республики Карелия «Развитие образования»);  
- из Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 24.12.2019 №27/2019 на сумму – 380 134,57 тыс. руб. (отзыв субсидии на реализацию мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства).

✓ общий объём расходов в сумме 1 020 992,98 тыс. руб. Относительно решения Совета от 24.12.2019 №2 он увеличен на 8 684,69 тыс. руб. В обоснование изменений показателей прогнозных бюджетных ассигнований, Финансовым управлением представлены постановления Администрации Прионежского муниципального района «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись Прионежского муниципального района на 2019 год» от 25.12.2019 №1206 (без изменения итоговой суммы); от 26.12.2019 №1212 (на сумму 676 620,59 рублей); от 27.12.2019 №1216 (на сумму 4 983 555,29 рублей); от 28.12.2019 №1220 (на сумму 475 000,00 рублей); от 30.12.2019 №1227 (на сумму 1 021 240,71 рублей), - всего на общую сумму 7 156 416,59 рублей.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса, статьи 44 Положения о бюджетном процессе, Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Прионежского муниципального района, утверждённого постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 18.04.2016 №361 сводные бюджетные росписи (на 24.12.2019 и на 31.12.2019) на бумажном носителе, содержащие все необходимые реквизиты утверждения (Главы Администрации района и начальника Финансового управления) по состоянию на момент проведения внешней проверки не сформированы. В отсутствие этих документов в Контрольно-счётный комитет специалистами Финансового управления были направлены в электронном виде сведения (без электронных цифровых подписей ответственных должностных лиц) в табличной форме сводных бюджетных росписей по расходам и по источникам финансирования дефицита бюджета по состоянию на 24.12.2019 и 31.12.2019.

✓ В соответствии с частью 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса основные характеристики бюджета, к которым относится результат исполнения бюджета (дефицит/профицит), должны содержаться в решении о бюджете, а значит, подлежать изменению только муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Между тем, прогнозный показатель дефицита бюджета, утверждённый решением Совета от 24.12.2019 №2 в размере 25 634,49 тыс. руб., был изменён финансовым органом Администрации района без соответствующего решения представительного органа Прионежского муниципального района. По данным бюджетной отчётности и Проекта Решения прогнозное значение дефицита бюджета составило 27 104,04 тыс. руб. и увеличено относительно решения Совета от 24.12.2019 №2 на 1 469,545 тыс. руб. за счёт изменения остатков собственных средств на счетах по учёту средств бюджета.

В свою очередь Финансовое управление объяснило изменение прогнозного показателя дефицита бюджета (исх. №01-09/274 от 20.04.2020) мероприятиями:



- по уменьшению плана доходов по процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов, на сумму 78 323,01 рублей;
- по уменьшению бюджетных ассигнований на 1 785 048,84 рублей по КБК 01041120041020120 (в том числе 853 066,14 рублей – дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований; 257 697,06 рублей – дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований; 674 285,64 рублей – дотации (гранты) в целях поощрения за достижение значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. Сверкой приложений №№4, 6 к решению Совета от 24.12.2019 №2 с приложениями №№3, 4 Проекта Решения суммы изменений по указанным КБК подтверждены;
- по увеличению бюджетных ассигнований на 3 176 271,03 рублей по КБК 01132000010400831 (некассовые операции в соответствии с фактическими расходами). Сверкой приложений №№4, 6 к решению Совета от 24.12.2019 №2 с приложениями №№3, 4 Проекта Решения установлено увеличение по указанному КБК на сумму 3 173 771,03 рублей (с 1 186 016,35 рублей до 4 359 787,38 рублей). Несоответствие составило 2 500,00 рублей (3 176 271,03 – 3 173 771,03).

Динамика изменения основных плановых показателей бюджета Прионежского муниципального района за 2019 год представлена в таблице 1.

Таблица 1  
(тыс. руб.)

Дата, номер решения Совета Прионежского муниципального района	Объём доходов			Объём расходов	Дефицит (-); профицит (+)	Отношение дефицита к объёму собственных доходов
	Всего, в т.ч.:	собственные доходы	безвозмездные поступления			
20.12.2018 №1	635 206,26	281 778,76	353 427,50	640 706,26	- 5 500,00	-1,95%
29.01.2019 №3	726 400,56	281 778,76	444 621,80	731 900,56	- 5 500,00	-1,95%
05.03.2019 №1	729 060,56	281 778,76	447 281,80	740 706,60	- 11 646,04	-4,13%
23.04.2019 №5	830 439,85	281 778,76	548 661,08	842 687,39	- 12 247,54	-4,35%
09.07.2019 №1	869 106,83	281 778,80	587 328,03	894 741,32	- 25 634,49	-9,10%
17.09.2019 №1	874 227,83	281 778,80	592 449,03	899 862,32	- 25 634,49	-9,10%
05.11.2019 №2	866 266,86	286 090,80	580 176,06	891 901,36	- 25 634,49	-8,96%
10.12.2019 №1	870 921,14	286 090,80	584 830,34	896 555,64	- 25 634,49	-8,96%
24.12.2019 №2	986 673,80	286 090,80	700 583,00	1 012 308,29	- 25 634,49	-8,96%
Проект решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета	993 888,94	286 012,48	707 876,47	1 020 992,98	- 27 104,04	-9,48%

**2.1.3.** По данным Проекта Решения бюджет Прионежского муниципального района исполнен в 2019 году с профицитом в сумме 9 699,03 тыс. руб.; основные показатели исполненного бюджета имеют следующие характеристики:

- ✓ по доходам 980 800,79 тыс. руб. (98,68% от уточнённых назначений);

✓ по расходам 971 101,75 тыс. руб. (95,11% от уточнённых назначений).

Результаты сравнительного анализа уточнённых и исполненных показателей доходной и расходной частей бюджета Прионежского района за 2018 и 2019 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2  
(тыс. руб.)

Год	Показатели объёма доходов			Показатели объёма расходов			Показатели дефицита (-), профицита (+)	
	Уточнённый	Исполненный	Процент исполнения	Уточнённый	Исполненный	Процент исполнения	Уточнённый	Исполненный
2018	732 253,22	715 432,59	97,70%	745 832,56	691 054,74	92,66%	- 13 579,34	24 377,85
2019	993 888,94	980 800,79	98,68%	1 020 992,98	971 101,75	95,11%	- 27 104,04	9 699,03
Изменение	261 635,72	265 368,20	0,98 процентного пункта	275 160,42	280 047,01	2,35 процентного пункта	- 13 524,70	- 14 678,82

Из таблицы видно, что эффективность исполнения доходной части в 2019 году выросла на 0,98 процентного пункта относительно предыдущего года; расходной части – на 2,45 процентного пункта. Бюджет Прионежского муниципального района, профицитный и в 2018 году (в размере 24 377,85 тыс. руб.), в 2019 году исполнен с профицитом в объёме 9 699,03 тыс. руб.

В соответствии со статьёй 264.6 Бюджетного кодекса проект решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2019 год» содержит показатели общего объёма доходов, расходов и профицита бюджета. Отдельными приложениями к проекту решения утверждается исполнение основных характеристик бюджета (по доходам в разрезе налоговых/неналоговых доходов и безвозмездных поступлений; по расходам – в разрезе разделов; по видам источников финансирования дефицита бюджета – приложение №1); исполнение доходной части бюджета (приложение №2); исполнение расходной части (приложения №№3, 4); по источникам финансирования дефицита бюджета (приложение №5).

## 2.2. Исполнение доходной части бюджета

**2.2.1.** За 2019 год в бюджет Прионежского муниципального района поступило 980 800,79 тыс. руб. (в том числе некассовое исполнение по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности сумме 3 176,27 тыс. руб.), что составляет 98,68% от утверждённых бюджетных назначений 993 888,99 тыс. руб.). Относительно 2018 года доходная часть бюджета района увеличилась на 265 368,20 тыс. руб. (или на 37,1%).

Таблица 3  
(тыс. руб.)

Источники доходов	Исполнено		Исполнение 2019/2018 (+/-)	
	2018 год	2019 год	Сумма (гр.3 - гр.2)	Процент (гр.3 / гр.2)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
<b>Всего доходов, из них:</b>	<b>715 432,59</b>	<b>980 800,79</b>	<b>265 368,20</b>	<b>137,1%</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы, из них:</b>	<b>269 854,65</b>	<b>285 983,80</b>	<b>16 129,15</b>	<b>106,0%</b>

Заключение от 22.04.2020 №13 на отчёт об исполнении бюджета Прионежского  
муниципального района за 2019 год (лист 11 из 32)

<b>Налоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>213 098,66</b>	<b>233 092,24</b>	<b>19 993,58</b>	<b>109,4%</b>
Налог на доходы физических лиц	201 224,25	223 615,24	22 390,99	111,1%
Налоги на совокупный доход	10 568,89	8 316,80	- 2 252,09	78,7%
Государственная пошлина	1 298,72	1 156,59	- 142,13	89,1%
Задолженность и перерасчёты по отменённым налогам	6,80	3,62	- 3,18	53,2%
<b>Неналоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>56 755,99</b>	<b>52 891,56</b>	<b>- 3 864,43</b>	<b>93,2%</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	18 670,65	21 175,82	2 505,17	113,4%
Платежи при пользовании природными ресурсами	4 178,44	1 242,00	- 2 936,44	29,7%
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	27 223,00	23 151,77	- 4 071,23	85,0%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4 266,65	5 097,18	830,53	119,5%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 167,96	1 728,15	- 439,81	79,7%
Прочие неналоговые доходы	249,29	496,65	247,36	199,2%
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>445 577,94</b>	<b>694 816,99</b>	<b>249 239,05</b>	<b>155,9%</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	445 139,94	694 294,65	249 154,71	156,0%
Прочие безвозмездные поступления	972,75	1 026,31	53,56	105,5%
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возвратов остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет	100,27	673,09	572,82	671,3%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет	- 635,02	- 1 177,06	- 542,04	185,4%

Налоговые и неналоговые доходы поступили в размере 285 983,80 тыс. руб. (включая некассовое исполнение по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в объёме 3 176,27 тыс. руб.) и составили в доходной части бюджета Прионежского муниципального района 29,16%. План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 99,99%, в том числе в разрезе видов поступлений:

- исполнение по налогу на доходы физических лиц составило 101,96% от утверждённых назначений (перевыполнение в сумме 4 303,24 тыс. руб.);
- исполнение по налогам на совокупный доход – 68,73% (не исполнено 3 783,4 тыс. руб.);
- исполнение назначений по государственной пошлине – 77,1% (не поступило 343,41 тыс. руб.);
- по задолженности и перерасчётам по отменённым налогам – 53,18% (не поступило 3,18 тыс. руб.);
- по доходам от использования имущества, находящегося в государственной, муниципальной собственности, - 109,66% (перевыполнение составило 1 865,34 тыс. руб.);

- по платежам при пользовании природными ресурсами – 103,5% (плановое назначение перевыполнено на 42,0 тыс. руб.);
- по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 92,61% (не получено 1 848,23 тыс. руб.);
- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов – 95,15% (не поступило 259,82 тыс. руб.);
- по штрафам, санкциям, возмещению ущерба – 86,41% (не получено 271,85 тыс. руб.);
- по прочим неналоговым доходам исполнение составило 219,76% от плановых назначений (перевыполнение 270 65 тыс. руб.).

Прогноз по группе доходов «Безвозмездные поступления» реализован в 2019 году на 98,16% (с учётом возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет) и составил 694 816,99 тыс. руб. или 70,84% в доходной части районного бюджета. По сравнению с 2018 годом объём безвозмездных поступлений увеличился на 249 239,05 тыс. руб. или на 55,9%.

Сверкой показателей назначенных и исполненных доходов между Отчётом об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального внебюджетного фонда формы 0503317, Отчётом о поступлениях и выбытиях формы 0503151 и приложениями №№1, 2 к Проекту Решения Совета Прионежского муниципального района об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2019 год несоответствий не установлено.

## **2.3 Исполнение расходной части бюджета**

**2.3.1.** В соответствии со статьёй 4 Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района главным распорядителем средств бюджета является Администрация Прионежского муниципального района в лице её Главы.

В ходе внешней проверки осуществлён сравнительный анализ первоначально утверждённых показателей расходной части бюджета на 2019 год (решение Совета от 20.12.2018 №1) и уточнённых показателей бюджетных расходов по данным годовой бюджетной отчётности и проекта Решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета. Результаты содержатся в приложении №1 к настоящему Заключению.

В сравнении с первоначальным утверждением уточнённые бюджетные ассигнования на 2019 были увеличены на 380 286,72 тыс. руб. (на 59,35%), в том числе по восьми разделам:

- ✓ 01 «Общегосударственные вопросы» - на 2 990,28 тыс. руб. (или на 6,72%);
- ✓ 02 «Национальная оборона» - на 132,60 тыс. руб. (или на 5,74%);
- ✓ 04 «Национальная экономика» - на 6 821,80 тыс. руб. (или на 54,38%);
- ✓ 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 20 531,36 тыс. руб. (или на 53,07%);
- ✓ 07 «Образование» - на 296 183,75 тыс. руб. (на 59,83%);
- ✓ 08 «Культура, кинематография» - на 7 501,81 тыс. руб. (на 79,73%);
- ✓ 10 «Социальная политика» - на 3 082,80 тыс. руб. (на 13,60%);

- ✓ 11 «Физическая культура и спорт» - на 3,17 тыс. руб. (на 1,47%);
- ✓ 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - на 43 039,16 тыс. руб. (или в 4,82 раза).

Относительно первоначального прогноза без изменений остались ассигнования по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельности» (в сумме 70,00 тыс. руб.) и «Обслуживание государственного и муниципального долга» (в сумме 4 000,00 тыс. руб.).

Анализ структуры уточнённых показателей расходной части бюджета показал, что основную в них долю занимал раздел 07 «Образование» - 77,5% (791 227,18 тыс. руб.). Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- ✓ 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 5,80% (59 220,50 тыс. руб.);
- ✓ 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - 5,32% (54 314,95 тыс. руб.);
- ✓ 01 «Общегосударственные вопросы» - 4,65% (47 465,33 тыс. руб.);
- ✓ 10 «Социальная политика» - 2,52% (25 757,48 тыс. руб.);
- ✓ 04 «Национальная экономика» - 1,9% (19 366,45 тыс. руб.);
- ✓ 08 «Культура и кинематография» - 1,66% (16 910,53 тыс. руб.);
- ✓ 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,39% (4 000,00 тыс. руб.);
- ✓ 02 «Национальная оборона» - 0,24% (2 441,80 тыс. руб.);
- ✓ 11 «Физическая культура и спорт» - 0,02% (218,77 тыс. руб.);
- ✓ 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,01% (70,00 тыс. руб.).

2.3.2. Горизонтальный анализ (относительно предыдущего 2018 года) назначений по расходам бюджета Прионежского муниципального района в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета приведён в таблице 4.

Таблица 4  
(тыс. руб.)

Раздел	Под раздел	Наименование	Уточнённые назначения		Изменение в 2019 году относительно 2018 года	
			2018 год	2019 год	По сумме (гр.5 - гр.4)	В процентах (гр.5 / гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
<b>01</b>		<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>36 483,31</b>	<b>47 465,33</b>	<b>10 982,02</b>	<b>130,1%</b>
01	03	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	1 216,99	2 085,07	868,08	171,3%

Заключение от 22.04.2020 №13 на отчёт об исполнении бюджета Прионежского  
муниципального района за 2019 год (лист 14 из 32)

01	04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	20 493,08	25 160,96	4 667,88	122,8%
01	05	Судебная система	17,40	2,30	- 15,10	13,2%
01	06	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	7 237,94	11 088,49	3 850,55	153,2%
01	07	Обеспечение проведения выборов и референдумов	169,04	-	- 169,04	0,0%
01	11	Резервный фонд	500,00	500,00	-	100,0%
01	13	Другие общегосударственные вопросы	6 848,86	8 628,50	1 779,64	126,0%
<b>02</b>		<b>Национальная оборона</b>	<b>2 237,90</b>	<b>2 441,80</b>	<b>203,90</b>	<b>109,1%</b>
02	03	Мобилизация и вневоинская подготовка	2 237,90	2 441,80	203,90	109,1%
<b>03</b>		<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>68,00</b>	<b>70,00</b>	<b>2,00</b>	<b>102,9%</b>
03	14	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	68,00	70,00	2,00	102,9%
<b>04</b>		<b>Национальная экономика</b>	<b>14 823,85</b>	<b>19 366,45</b>	<b>4 542,60</b>	<b>130,6%</b>
04	05	Сельское хозяйство и рыболовство	750,00	2 403,00	1 653,00	320,4%
04	09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	6 654,00	7 210,00	556,00	108,4%
04	12	Другие вопросы в области национальной экономики	7 419,85	9 753,45	2 333,60	131,5%
<b>05</b>		<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>60 025,90</b>	<b>59 220,50</b>	<b>- 805,40</b>	<b>98,7%</b>
05	01	Жилищное хозяйство	32 831,97	19 319,76	- 13 512,21	58,8%
05	02	Коммунальное хозяйство	26 245,31	37 062,95	10 817,64	141,2%
05	03	Благоустройство	948,62	2 837,79	1 889,17	299,1%
<b>07</b>		<b>Образование</b>	<b>536 247,76</b>	<b>791 227,18</b>	<b>254 979,42</b>	<b>147,5%</b>
07	01	Дошкольное образование	181 995,17	399 762,00	217 766,83	219,7%
07	02	Общее образование	278 722,12	302 528,34	23 806,22	108,5%
07	03	Дополнительное образование детей	38 880,20	42 239,49	3 359,29	108,6%
07	05	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	408,94	366,02	- 42,92	89,5%
07	07	Молодёжная политика и оздоровление детей	1 707,79	1 756,21	48,42	102,8%
07	09	Другие вопросы в области образования	34 533,54	44 575,11	10 041,57	129,1%
<b>08</b>		<b>Культура, кинематография</b>	<b>16 340,88</b>	<b>16 910,53</b>	<b>569,65</b>	<b>103,5%</b>
08	01	Культура	16 340,88	16 910,53	569,65	103,5%
<b>10</b>		<b>Социальная политика</b>	<b>58 665,90</b>	<b>25 757,48</b>	<b>- 32 908,42</b>	<b>43,9%</b>
10	01	Пенсионное обеспечение	1 135,51	2 060,28	924,77	181,4%
10	02	Социальное обслуживание населения	31 591,50	-	- 31 591,50	0,0%
10	03	Социальное обеспечение населения	10 388,26	10 145,97	- 242,29	97,7%
10	04	Охрана семьи и детства	14 956,63	12 917,72	- 2 038,91	86,4%
10	06	Другие вопросы в области социальной политики	594,00	633,50	39,50	106,6%
<b>11</b>		<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>205,58</b>	<b>218,77</b>	<b>13,19</b>	<b>106,4%</b>
11	05	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	205,58	218,77	13,19	106,4%

Заключение от 22.04.2020 №13 на отчёт об исполнении бюджета Прионежского  
муниципального района за 2019 год (лист 15 из 32)

13	01	<b>Обслуживание государственного и муниципального долга</b>	<b>4 000,00</b>	<b>4 000,00</b>	-	<b>100,0%</b>
13	01	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	4 000,00	4 000,00	-	100,0%
14		<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>16 733,57</b>	<b>54 314,95</b>	<b>37 581,38</b>	<b>324,6%</b>
14	01	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	9 735,00	9 668,00	- 67,00	99,3%
14	02	Иные дотации	-	12 264,45	12 264,45	X
14	03	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	6 998,57	32 382,50	25 383,93	462,7%
<b>ВСЕГО</b>			<b>745 832,65</b>	<b>1 020 992,98</b>	<b>275 160,33</b>	<b>136,9%</b>

В 2019 году бюджетные назначения по расходам составили 1 020 992,98 тыс. руб., что на 275 160,33 тыс. руб. или на 36,9% больше плановых назначений по расходам в 2018 году. В разрезе разделов увеличение бюджетных ассигнований произошло по 8 разделам, в том числе:

- «Общегосударственные вопросы» (+ 10 982,02 тыс. руб.);
- «Национальная оборона» (+ 203,90 тыс. руб.);
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (+ 2,0 тыс. руб.);
- «Национальная экономика» (+ 4 542,60 тыс. руб.);
- «Образование» (+ 254 979,42 тыс. руб.);
- «Культура, кинематография» (+569,65 тыс. руб.);
- «Физическая культура и спорт» (+ 13,19 тыс. руб.);
- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (+ 37 581,38 тыс. руб.).

По двум разделам определено уменьшение бюджетных ассигнований:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (- 805,40 тыс. руб.);
- «Социальная политика» (- 32 908,42 тыс. руб.).

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» назначения не изменились.

**2.3.3. Исполнение расходов бюджета района согласно Отчёту об исполнении бюджета** составило 971 101,75 тыс. руб. или 95,11% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам. Данный объём расходов на 280 047,02 тыс. руб. больше, чем в 2018 году. Относительно 2018 года расходы увеличились по девяти разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (+ 7 537,30 тыс. руб.);
- «Национальная оборона» (+ 203,90 тыс. руб.);
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (+1,96 тыс. руб.);
- «Национальная экономика» (+ 5 322,74 тыс. руб.);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (+ 8 896,89 тыс. руб.);
- «Образование» (+ 252 297,95 тыс. руб.);
- «Культура, кинематография» (+ 762,75 тыс. руб.);

Заключение от 22.04.2020 №13 на отчёт об исполнении бюджета Прионежского  
муниципального района за 2019 год (лист 16 из 32)

- «Физическая культура и спорт» (+ 86,73 тыс. руб.);
- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (+ 37 883,38 тыс. руб.).

Уменьшились ассигнования по двум разделам: «Социальная политика» (- 30 857,27 тыс. руб.) и «Обслуживание государственного и муниципального долга» (- 2 089,33 тыс. руб.).

Анализ исполнения по расходам бюджета Прионежского муниципального района в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета приведен в таблице 5.

Таблица 5  
(тыс. руб.)

Раздел	Под раздел	Наименование	Исполнено		Исполнение 2019/2018 (+/-)	
			2018 год	2019 год	Сумма (гр.5 - гр.4)	Процент (гр.5 / гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
<b>01</b>		<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>35 167,72</b>	<b>42 705,02</b>	<b>7 537,30</b>	<b>121,4%</b>
01	03	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	1 152,98	1 784,59	631,61	154,8%
01	04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	20 236,32	22 729,97	2 493,65	112,3%
01	06	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	6 880,91	10 504,90	3 623,99	152,7%
01	07	Обеспечение проведения выборов и референдумов	169,04	-	- 169,04	0,0%
01	11	Резервный фонд	-	-	-	X
01	13	Другие общегосударственные вопросы	6 728,46	7 685,56	957,10	114,2%
<b>02</b>		<b>Национальная оборона</b>	<b>2 237,90</b>	<b>2 441,80</b>	<b>203,90</b>	<b>109,1%</b>
02	03	Мобилизация и вневойсковая подготовка	2 237,90	2 441,80	203,90	109,1%
<b>03</b>		<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>68,00</b>	<b>69,96</b>	<b>1,96</b>	<b>102,9%</b>
03	14	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	68,00	69,96	1,96	102,9%
<b>04</b>		<b>Национальная экономика</b>	<b>13 920,64</b>	<b>19 243,38</b>	<b>5 322,74</b>	<b>138,2%</b>
04	05	Сельское хозяйство и рыболовство	749,99	2 399,50	1 649,51	319,9%
04	09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	6 584,44	7 210,00	625,56	109,5%
04	12	Другие вопросы в области национальной экономики	6 586,21	9 633,88	3 047,67	146,3%
<b>05</b>		<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>45 198,67</b>	<b>54 095,56</b>	<b>8 896,89</b>	<b>119,7%</b>



Заключение от 22.04.2020 №13 на отчёт об исполнении бюджета Прионежского  
муниципального района за 2019 год (лист 17 из 32)

05	01	Жилищное хозяйство	19 242,78	16 561,57	- 2 681,21	86,1%
05	02	Коммунальное хозяйство	25 040,42	35 847,05	10 806,63	143,2%
05	03	Благоустройство	915,47	1 686,94	771,47	184,3%
05	05	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	-		-	#ДЕЛ/0!
<b>07</b>		<b>Образование</b>	<b>505 038,89</b>	<b>757 336,84</b>	<b>252 297,95</b>	<b>150,0%</b>
07	01	Дошкольное образование	167 581,19	384 785,95	217 204,76	229,6%
07	02	Общее образование	268 561,14	287 913,51	19 352,37	107,2%
07	03	Дополнительное образование детей	36 460,78	40 271,15	3 810,37	110,5%
07	05	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	407,50	284,73	- 122,77	69,9%
07	07	Молодёжная политика и оздоровление детей	1 188,48	1 654,17	465,69	139,2%
07	09	Другие вопросы в области образования	30 839,81	42 427,32	11 587,51	137,6%
<b>08</b>		<b>Культура, кинематография</b>	<b>15 460,39</b>	<b>16 223,14</b>	<b>762,75</b>	<b>104,9%</b>
08	01	Культура	15 460,39	16 223,14	762,75	104,9%
<b>10</b>		<b>Социальная политика</b>	<b>54 472,77</b>	<b>23 615,50</b>	<b>- 30 857,27</b>	<b>43,4%</b>
10	01	Пенсионное обеспечение	1 135,51	2 060,25	924,74	181,4%
10	02	Социальное обслуживание населения	30 771,49	-	- 30 771,49	0,0%
10	03	Социальное обеспечение населения	9 900,54	8 569,95	- 1 330,59	86,6%
10	04	Охрана семьи и детства	12 077,72	12 422,45	344,73	102,9%
10	06	Другие вопросы в области социальной политики	587,51	562,85	- 24,66	95,8%
<b>11</b>		<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>114,93</b>	<b>201,66</b>	<b>86,73</b>	<b>175,5%</b>
11	05	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	114,93	201,66	86,73	175,5%
<b>13</b>		<b>Обслуживание государственного и муниципального долга</b>	<b>3 016,44</b>	<b>927,11</b>	<b>- 2 089,33</b>	<b>30,7%</b>
13	01	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	3 016,44	927,11	- 2 089,33	30,7%
<b>14</b>		<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>16 358,40</b>	<b>54 241,78</b>	<b>37 883,38</b>	<b>331,6%</b>
14	01	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	9 734,79	9 668,00	- 66,79	99,3%
14	02	Иные дотации	-	12 264,45	12 264,45	X
14	03	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	6 623,61	32 309,32	25 685,71	487,8%
<b>ВСЕГО</b>			<b>691 054,73</b>	<b>971 101,75</b>	<b>280 047,02</b>	<b>140,5%</b>

Основной объём расходов 2019 года был направлен на финансирование раздела «Образование» (77,99%). Долю в интервале от двух до шести процентов в общем объёме расходов заняли четыре раздела:

- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (5,59%);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (5,57%);
- «Общегосударственные вопросы» (4,40%);
- «Социальная политика» (2,43%).

Расходы по остальным шести разделам не превышают двух процентов в общей структуре исполненных расходов.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год свидетельствует о том, что при исполнении бюджетных ассигнований процент исполнения к уточнённому показателю сложился ниже 90,0 процентов только по двум разделам: «Обслуживание государственного и муниципального долга» (23,18%) и «Общегосударственные вопросы» (89,97%).

Общий объём неиспользованных бюджетных ассигнований за 2019 год составил 49 891,23 тыс. руб., при этом объём не востребованных бюджетных ассигнований для принятия бюджетных обязательств по КВР 240 составил 24 040,99 тыс. руб. (по КВР 244 – 22 967,263 тыс. руб.; по КВР 243 – 1 073,723 тыс. руб.), в том числе наиболее существенные суммы по разделам «Образование» (18 875,117 тыс. руб.); «Жилищно-коммунальное хозяйство» (4 069,816 тыс. руб.); «Общегосударственные вопросы» (733,437 тыс. руб.); «Культура» (198,8936 тыс. руб.).

Анализ исполнения и структура расходов бюджета Прионежского муниципального района за 2019 год приведены в приложении №2 к настоящему Заклчению.

В разрезе видов расходов бюджетной классификации эффективность исполнения бюджета составляла от 23,2% (по группе видов расходов 700) до 99,9% (по группе видов расходов 500). Результаты структурного анализа исполнения расходной части бюджета муниципального образования в разрезе видов расходов, проведённого на основе Отчёта формы 0503317, представлены в таблице 6.

Таблица 6  
(тыс. руб.)

Группы видов расходов	Наименование	Уточнённые назначения	Исполнение за 2019 год	Доля в общем объёме расходов (%)	Процент исполнения (гр.4 / гр.3)
1	2	3	4	5	6
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	477 054,93	466 684,03	48,1%	97,8%
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	172 448,92	148 407,93	15,3%	86,1%
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	21 106,48	19 132,98	2,0%	90,6%
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	232 307,43	223 709,67	23,0%	96,3%

Заключение от 22.04.2020 №13 на отчёт об исполнении бюджета Прионежского  
муниципального района за 2019 год (лист 19 из 32)

500	Межбюджетные трансферты	67 978,33	67 902,15	7,0%	99,9%
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	4 000,00	927,11	0,1%	23,2%
800	Иные бюджетные ассигнования	46 096,90	44 337,87	4,6%	96,2%
Итого		1 020 992,98	971 101,75	100,0%	95,1%

Таким образом, бюджет муниципального образования по расходам не исполнен в разрезе групп видов расходов:

- ✓ по группе 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казёнными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» - на 2,17% (или на 10 370,9 тыс. руб.);
- ✓ по группе 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - на 13,94% (или на 24 040,99 тыс. руб.);
- ✓ по группе 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» - на 9,35% (на 1 973,49 тыс. руб.);
- ✓ по группе 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» - на 3,7% (на 8 597,76 тыс. руб.);
- ✓ по группе 500 «Межбюджетные трансферты» - на 0,11% (или на 76,18 тыс. руб.);
- ✓ по группе 700 «Обслуживание муниципального долга» - на 76,82% (на 3 072,89 тыс. руб.);
- ✓ по группе 800 «Иные бюджетные ассигнования» - на 3,82% (на 1 759,02 тыс. руб.).

Наибольший удельный вес в общем объёме осуществлённых расходов в 2019 году имели выплаты персоналу (группа вида расходов 100) – 48,1% (466 684,03 тыс. руб.); капитальные вложения в объекты муниципальной собственности (группа вида расходов 400) – 23,0% (223 709,67 тыс. руб.) и закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд (группа вида расходов 200) – 15,3% (148 407,93 тыс. руб.).

**2.3.4.** В соответствии с частью 2 статьи 172 Бюджетного кодекса расходная часть бюджета Прионежского муниципального района сформирована на основе муниципальных программ. Анализ исполнения по расходам бюджета Прионежского муниципального района в разрезе муниципальных программ по разделам и подразделам классификации расходов бюджета приведен в таблице 7.

Таблица 7  
(рубли)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Раздел-подраздел классификации расходов бюджета	Уточнённые назначения	Исполненные назначения	Процент исполнения	Не исполнено (в рублях)
1	Развитие образования в Прионежском муниципальном районе	01-04	352 000,00	321 062,93	91,21%	30 937,07
		07-01	394 901 526,00	382 473 660,51	96,85%	12 427 865,49
		07-02	298 530 456,06	285 021 917,14	95,47%	13 508 538,92
		07-03	42 201 093,51	40 232 750,98	95,34%	1 968 342,53

Заключение от 22.04.2020 №13 на отчёт об исполнении бюджета Прионежского  
муниципального района за 2019 год (лист 20 из 32)

		07-07	1 756 214,28	1 654 173,61	94,19%	102 040,67
		07-09	40 038 356,49	37 890 563,38	94,64%	2 147 793,11
		10-03	225 850,65	197 287,20	87,35%	28 563,45
		10-04	8 621 223,00	8 223 782,45	95,39%	397 440,55
	<b>Итого</b>	<b>X</b>	<b>786 626 719,99</b>	<b>756 015 198,20</b>	<b>96,11%</b>	<b>30 611 521,79</b>
2	Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе	01-06	8 308 088,76	7 974 982,47	95,99%	333 106,29
		01-13	576 856,67	-	0,00%	576 856,67
		13-01	4 000 000,00	927 114,16	23,18%	3 072 885,84
		14-01	9 668 000,00	9 668 000,00	100,00%	0,00
		14-03	27 142 654,63	27 142 654,43	100,00%	0,20
		<b>Итого</b>	<b>X</b>	<b>49 695 600,06</b>	<b>45 712 751,06</b>	<b>91,99%</b>
3	Экономическое развитие Прионежского муниципального района	04-09	6 980 000,00	6 980 000,00	100,00%	0,00
		04-12	8 853 452,55	8 733 880,91	98,65%	119 571,64
		05-02	9 079 785,79	8 246 231,60	90,82%	833 554,19
		07-02	160 000,00	160 000,00	100,00%	0,00
		11-05	35 600,00	21 477,00	60,33%	14 123,00
		14-03	3 698 052,69	3 642 876,60	98,51%	55 176,09
<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>28 806 891,03</b>	<b>27 784 466,11</b>	<b>96,45%</b>	<b>1 022 424,92</b>	
4	Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами	05-01	19 319 761,17	16 561 565,73	85,72%	2 758 195,44
		05-02	27 983 161,12	27 600 821,45	98,63%	382 339,67
		05-03	2 837 790,05	1 686 943,39	59,45%	1 150 846,66
		10-03	2 291 221,50	2 276 221,50	99,35%	15 000,00
		14-03	1 541 793,00	1 523 793,00	98,83%	18 000,00
		<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>53 973 726,84</b>	<b>49 649 345,07</b>	<b>91,99%</b>
5	Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе	08-01	<b>16 876 949,59</b>	<b>16 189 563,07</b>	<b>95,93%</b>	<b>687 386,52</b>
6	Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе	10-01	2 060 282,55	2 060 252,55	100,00%	30,00
		10-03	7 628 900,00	6 096 440,00	79,91%	1 532 460,00
		10-04	4 296 500,00	4 198 666,15	97,72%	97 833,85
		10-06	633 500,00	562 851,39	88,85%	70 648,61
		<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>14 619 182,55</b>	<b>12 918 210,09</b>	<b>88,36%</b>
7	Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе	03-14	<b>30 000,00</b>	<b>29 996,50</b>	<b>99,99%</b>	<b>3,50</b>
8	Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе	03-14	<b>40 000,00</b>	<b>39 962,13</b>	<b>99,91%</b>	<b>37,87</b>
9	Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе	04-12	<b>900 000,00</b>	<b>900 000,00</b>	<b>100,00%</b>	<b>0,00</b>
10	Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе	11-05	<b>183 173,95</b>	<b>180 187,65</b>	<b>98,37%</b>	<b>2 986,30</b>
<b>Итого</b>		<b>x</b>	<b>951 752 244,01</b>	<b>909 419 679,88</b>	<b>95,55%</b>	<b>42 332 564,13</b>
<b>Общий объём расходов</b>		<b>x</b>	<b>1 020 992 981,24</b>	<b>971 101 754,32</b>	<b>95,11%</b>	<b>49 891 226,92</b>

Исполнение программных мероприятий в 2019 году составило 909 419,68 тыс. руб. или 95,55% относительно уточнённых назначений. Процент исполнения ниже 90,0% от уточнённых назначений сложился только по одной муниципальной

программе «Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе» (88,36%).

Сверкой показателей утверждённых и исполненных расходов между Отчётом об исполнении консолидированного бюджета формы 0503317 и приложениями №№3, 4 к Проекту Решения Совета Прионежского муниципального района об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2019 год несоответствий не установлено.

## 2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

2.4.1. Согласно статье 96 Бюджетного кодекса в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета должны включаться:

- разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;

- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

- разница между полученными в иностранной валюте от Российской Федерации и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);

- изменение остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;

- иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Прогнозный показатель дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2019 год, первоначально утверждённый решением Совета от 20.12.2018 №1 (5 500,00 тыс. руб.), заключительным внесением изменений в бюджет (по решению Совета от 24.12.2019 №2) был увеличен до 25 634,49 тыс. руб. Как было указано выше (пункт 2.1.2 настоящего Заключение) прогнозный показатель дефицита бюджета, утверждённый решением Совета от 24.12.2019 №2, изменённый без соответствующего решения представительного органа Прионежского муниципального района, составил 27 104,04 тыс. руб. (или 9,48%). По итогам исполнения бюджета получен профицит в размере 9 699,03 тыс. руб.

2.4.2. Показатели источников финансирования дефицита бюджета по результатам исполнения бюджета за 2019 год (в сравнении с уточнёнными) представлены в таблице 8.

Таблица 8  
(тыс. руб.)

Наименование показателя	Уточнённый план	Исполнение	Отклонение
-------------------------	-----------------	------------	------------

Заключение от 22.04.2020 №13 на отчёт об исполнении бюджета Прионежского  
муниципального района за 2019 год (лист 22 из 32)

<b>Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации</b>	<b>8 678,00</b>	<b>-3 500,00</b>	<b>-12 178,00</b>
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	47 000,00	30 000,00	-17 000,00
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	-38 322,00	-33 500,00	4 822,00
<b>Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>-11 678,00</b>	<b>-11 649,00</b>	<b>29,00</b>
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,00	0,00	0,00
Погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-11 678,00	-11 649,00	29,00
<b>Изменение остатков на счетах по учёту средств бюджета</b>	<b>30 104,04</b>	<b>5 187,46</b>	<b>-24 916,58</b>
Увеличение остатков средств бюджета	-1 040 888,94	-1 077 800,44	-36 911,50
Уменьшение остатков средств бюджета	1 070 992,98	1 082 987,90	11 994,92
<b>Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов</b>	<b>0,00</b>	<b>262,51</b>	<b>262,51</b>
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	2 121,68	2 291,32	169,64
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных образований в валюте Российской Федерации	-2 121,68	-2 028,81	92,87
<b>Итого</b>	<b>27 104,04</b>	<b>-9 699,03</b>	<b>-36 803,07</b>

Показатели утверждённых и исполненных назначений по источникам финансирования дефицита бюджета между Отчётом об исполнении консолидированного бюджета формы 0503317 и приложением №5 к Проекту Решения Совета Прионежского муниципального района об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2019 год соответствуют.

## 2.5. Состояние муниципального внутреннего долга

**2.5.1.** Верхний предел муниципального внутреннего долга, утверждённый решением от 20.12.2018 №1 «О бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 01.01.2020, соответствовал 56 089,60 тыс. руб. Верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,00 тыс. руб.

Согласно Информации о долговых обязательствах Прионежского муниципального района за период с 01.01.2019 по 31.12.2019 муниципальный внутренний долг снижен на 15 149,0 тыс. руб. (или на 32,25%) и на 01.01.2020 составил 31 827,00 тыс. руб. (56,74% от показателя верхнего предела, установленного решением о бюджете).

**2.5.2.** В 2019 году от кредитной организации ПАО Банк «Йошкар-Ола» был получен один коммерческий кредит в объёме 30,0 млн. руб. по процентной ставке 8,42% в год. Погашенная в 2019 году задолженность по коммерческим кредитам – 33,5 млн. руб. Бюджетные кредиты в отчётном периоде не привлекались; погашено бюджетных кредитов – 11,649 млн. руб. Предельный объём муниципального долга, установленный пунктом 3 статьи 14 решения от 20.12.2018 №1 «О бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (106 089,60 тыс. руб.), не превышен.

Первоначально утверждённые расходы на обслуживание муниципального долга, (пункт 4 статьи 14 решения о бюджете от 20.12.2018 №1) составляли 4 000,00 тыс. руб. и в течение 2019 года не изменялись, Фактические расходы составили 927,11 тыс. руб.; требование статьи 111 Бюджетного кодекса об ограничении размера расходов на обслуживание муниципального долга пятнадцатью процентами объёма расходов соответствующего бюджета, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, соблюдено.

**2.5.3.** Статьёй 17 Решения о бюджете Прионежского района от 20.12.2018 №1 определена цель предоставления сельским поселениям бюджетных кредитов из бюджета Прионежского муниципального района – на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов сельских поселений района и срок – не превышающий пределов финансового года. Предельный объём бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений, определённый пунктом 3 статьи 17 Решения о бюджете от 20.12.2018 №1 в объёме 1 500 000,00 рублей, был увеличен до 2 121 600,00 рублей Решением Совета от 09.07.2019 №1. Объём бюджетных кредитов, выделенных бюджетам сельских поселений в течение 2019 года, не превысил утверждённый предел (2 028 811,00 рублей), в том числе:

- Рыборецкому веписскому сельскому поселению – 771 680,00 рублей;
- Гарнизонному сельскому поселению – 78 811,00 рублей;
- Заозерскому сельскому поселению – 1 178 320,00 рублей.

По данным муниципальной долговой книги объём долговых обязательств сельских поселений перед бюджетом Прионежского района по бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2020 относительно 01.01.2019 снизился на 6,44% (или на 262,51 тыс. руб.) и составил 3 814,49 тыс. руб. В течение 2019 года было возвращено бюджетных кредитов в размере 2 291 320,00 рублей, в том числе Зазерским сельским поселением 1 978 320,00 рублей, Ладвинским – 313 000,00 рублей.

## **2.6. Состояние расчётов по межбюджетным трансфертам, предоставленным из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений**

**2.6.1.** Статьёй 11 решения о бюджете от 20.12.2018 №1 предусмотрено образование Районного фонда финансовой поддержки сельских поселений Прионежского муниципального района, а также утверждено распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района в сумме 15 175,13 тыс. руб. на 2019 год. В том числе:

- ✓ дотации – 9 732,00 тыс. руб.;
- ✓ субвенции – 2 335,2 тыс. руб.;
- ✓ иные межбюджетные трансферты – 3 107,93 тыс. руб.

Окончательным распределением межбюджетных трансфертов, утверждённым Решением от 24.12.2019 №2, были определён объём 67 978,33 тыс. руб., в том числе:

- ✓ дотации – 21 932,45 тыс. руб.;
- ✓ субвенции – 2 467,80 тыс. руб.;
- ✓ субсидии – 14 724,92 тыс. руб.;
- ✓ иные межбюджетные трансферты – 28 853,16 тыс. руб.

**2.6.2.** По данным Финансового управления Прионежского муниципального района на 01.01.2020 задолженность бюджетов сельских поселений перед бюджетом Прионежского муниципального района по межбюджетным трансфертам уменьшилась (относительно 01.01.2019) на 658,38 тыс. руб. и составила 14,71 тыс. руб.:

Таблица 9  
(тыс. руб)

Остаток задолженности сельских поселений по межбюджетным трансфертам перед бюджетом Прионежского муниципального района по состоянию на 01.01.2019	Направлено межбюджетных трансфертов в бюджеты сельских поселений	Использовано межбюджетных трансфертов сельскими поселениями	Возвращено в 2019 году в бюджет района остатков межбюджетных трансфертов, полученных в 2018 году	Остаток задолженности сельских поселений по межбюджетным трансфертам перед бюджетом Прионежского муниципального района по состоянию на 01.01.2020
<b>673,09</b>	<b>67 902,15</b>	<b>67 887,44</b>	<b>673,09</b>	<b>14,71</b>

### 3. Анализ годовой бюджетной отчётности

**3.1.** Проверка годовой бюджетной отчётности Прионежского муниципального района за 2019 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете Прионежского района на 2019 год и других материалов, предоставленных Администрацией ПМР и Финансовым управлением ПМР.

Состав бюджетной отчётности, содержащийся в статье 52 Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе, соответствует части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса. Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчётность об исполнении консолидированного бюджета Прионежского муниципального района, сформированная Финансовым управлением Прионежского муниципального района в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее – «Инструкция №191н»), приказом Минфина Республики Карелия от 19.12.2019 №798. С целью формирования консолидированной бюджетной отчётности Финансовым управлением Прионежского муниципального района Администрациям сельских поселений (ГАБС) Прионежского района были направлены уведомления (письма от 30.12.2019 №01-09/1042; от 14.01.2020 №01-09/19; от 16.01.2020 №01-09/35; от 12.02.2020 №01-09/115) о сроках, порядке и составе представления отчётности в информационно-аналитической системе WEB-консолидация и на бумажном носителе. Согласно пункту 7 Федерального стандарта бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «Концептуальные



основы бухгалтерского учёта и отчётности организаций государственного сектора», утверждённые приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2016 №256н, «Консолидированная бухгалтерская (финансовая) отчётность формируется посредством обобщения и представления информации о финансовом положении и финансовом результате деятельности группы субъектов отчётности, определённой исходя из подведомственности (подконтрольности) субъектов отчётности, принадлежности субъектов отчётности к одному публично-правовому образованию, к группе публично-правовых образований. Консолидированная бухгалтерская (финансовая) отчётность должна раскрывать информацию таким образом, как если бы она была подготовлена одним субъектом отчётности. Показатели консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчётности формируются путём суммирования одноимённых показателей и исключения подлежащих консолидации взаимосвязанных показателей (при наличии таковых) бухгалтерской (финансовой) отчётности группы субъектов отчётности».

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счётным комитетом была проведена проверка представленной отчётности на камеральном уровне с учётом информации и материалов, полученных по запросам Контрольно-счётного комитета, а также данных о кассовом исполнении бюджета.

Сверкой данных между формами представленной годовой бюджетной (бухгалтерской) отчётности об исполнении консолидированного бюджета Прионежского района и Проектом Решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2019 год», проведённой выборочным методом, несоответствий не установлено.

**3.2. Порядок формирования Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда формы 0503320 (далее – «Баланс»)** определён пунктами 183-187 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – «Инструкция №191н»). Баланс является основной формой консолидированной отчётности и содержит данные о стоимости активов и обязательств.

Согласно данным отчётной формы 0503320 стоимость нефинансовых активов бюджета муниципального района на 01.01.2020 составила 1 469 898,33 тыс. руб., в том числе остаточная стоимость основных средств – 207 100,98 тыс. руб. (балансовая – 746 331,38 тыс. руб.); остаточная стоимость непроизведённых активов – 353 064,86 тыс. руб.; остаточная стоимость нефинансовых активов имущества казны – 644 708,98 тыс. руб.; остатки материальных запасов – 5 685,56 тыс. руб.; вложения в нефинансовые активы – 259 272,59 тыс. руб.; расходы будущих периодов – 65,35 тыс. руб.

Согласно данным граф 13, 26 отчёта об исполнении консолидированного бюджета формы 0503317:

✓ утверждённые назначения по доходам бюджета муниципального района отражены в размере 993 888 942,74 рублей;

✓ утверждённые бюджетные ассигнования отражены в сумме 1 020 992 980,24 рублей;

✓ исполнение назначений по доходам составило 980 800 785,31 рублей или 98,68% от плановых назначений (в том числе кассовое исполнение через органы, организующие исполнение бюджета, – 977 624 514,28 рублей<sup>2</sup>);

✓ исполнение назначений по расходам – 971 101 754,19 рублей или 95,11% от уточнённых бюджетных ассигнований. В том числе кассовое исполнение через органы, организующие исполнение бюджета, составило 967 925 483,16 рублей<sup>3</sup>, из них в разрезе статей КОСГУ:

- по статье 210 – 452 500,11 тыс. руб.;

- по статье 220 – 88 807,63 тыс. руб.;

- по статье 230 – 927,11 тыс. руб.;

- 240 – 27 370,00 тыс. руб.;

- 250 – 67 902,15 тыс. руб.;

- 260 – 33 030,14 тыс. руб.;

- 290 – 13 791,60 тыс. руб.;

- 310 – 245 454,20 тыс. руб.;

- 340 – 38 142,54 тыс. руб.

✓ неисполненные назначения по ассигнованиям составили 49 891 227,005 рублей, в том числе по КВР 240 – 24 040 987,00 рублей.

Утверждённые плановые бюджетные ассигнования, отражённые в отчёте формы 0503317, соответствуют табличным данным, представленным в электронном виде в Контрольно-счётный комитет по форме сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2019.

Согласно показателям, отражённым в Сведениях о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета формы 0503368 за 2019 год, по состоянию на 01.01.2020 общая стоимость основных средств консолидированного бюджета увеличилась на 27 846 224,42 рублей и составила 841 447 918,85 рублей; общая стоимость вложений в основные средства увеличилась на 68 711,03 рублей; общая стоимость произведённых активов снизилась на 4 119 120,00 рублей; общий объём начисленной за 2019 год амортизации увеличился на 21 643 065,08 рублей. Стоимость недвижимого имущества казны консолидированного бюджета увеличилась на 290 496 227,43 рублей; стоимость движимого имущества казны – снизилась на 3 398 707,09 рублей; стоимость произведённых активов имущества казны

<sup>2</sup> Графа 9 раздела 1 формы 0503152 «Консолидированный отчёт о кассовых поступлениях и выбытиях».

<sup>3</sup> Графа 9 раздела 2 формы 0503152 «Консолидированный отчёт о кассовых поступлениях и выбытиях».

увеличилась на 4 206 020,06 рублей; общий объём начисленной амортизации увеличился на 652 339,41 рублей. Стоимость материальных запасов по состоянию на 01.01.2020 снизилась на 7 599 344,70 рублей и составила 10 173 038,85 рублей.

Согласно форме 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», сформированной на основании данных консолидированных Сведений формы 0503169, консолидированных Пояснительных записок формы 0503160 финансовых органов бюджетов, включаемых в отчётность об исполнении консолидированного бюджета:

✓ дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2020 отражена в размере 234 971 781,21 рублей, с начала года увеличилась на 142 622 260,44 тыс. руб. (на 01.01.2019 – 92 349 520,77 рублей). При этом, просроченная дебиторская задолженность снижена на 18 272 706,01 рублей и составила 20 352 798,345 рублей (на 01.01.2019 – 38 625 504,46 рублей). В ходе внешней проверки установлено несоответствие показателя изменения дебиторской задолженности по данным формы 0503369 сведениям, отражённым в разделе 4 Пояснительной записки формы 0503360.

✓ кредиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2020 отражена в размере 61 819 443,31 рублей, с начала года уменьшена на 20 784 396,03 рублей (на 01.01.2019 – 82 603 839,34 рублей). В том числе просроченная кредиторская задолженность снижена на 26 023,617,31 рублей и составила 9 724 330,81 рублей (на 01.01.2019 – 35 747 948,12 рублей). Суммы обязательств, отражённые в разделах II, III Баланса, тождественны аналогичным показателям, указанным в сведениях по дебиторской им кредиторской задолженности формы 0503369.

### 3.3. Состояние внутреннего финансового контроля:

**3.3.1.** Статьей 59 Положения о бюджетном процессе установлено, что внутренний муниципальный финансовый контроль осуществляется Администрацией Прионежского муниципального района. Пунктом 4 статьи 5 Положения о бюджетном процессе установлено: *«Администрация является финансовым органом и органом, исполняющим местный бюджет. Непосредственное исполнение местного бюджета осуществляет Финансовое управление Прионежского муниципального района».*

Согласно части 3 статьи 265 Бюджетного кодекса внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью финансовых органов муниципальных образований (вплоть до редакции Бюджетного кодекса №103 от 02.08.2019).<sup>4</sup> Во исполнение требований части 3 статьи

---

<sup>4</sup> Федеральным законом от 26.07.2019 №199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» в часть 3 статьи 265 бюджетного кодекса внесены изменения, вступившие в силу с 06.08.2019: «Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль является контрольной деятельностью Федерального казначейства, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами исполнительной власти

269.2 Бюджетного кодекса постановлением Администрации ПМР от 06.11.2014 №2512 был утверждён Порядок осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю. В течение 2019 года (до вступления в силу редакции Бюджетного кодекса №103 от 02.08.2019) органом внутреннего финансового контроля контрольные мероприятия не проводились (справочно: в течение 2018 года было проведено 4 мероприятия по вопросам соблюдения порядка начисления заработной платы в муниципальных учреждениях общего и дошкольного образования).

**3.3.2.** В соответствии с частью 4 статьи 157 и частью 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса постановлением Администрации ПМР от 17.01.2017 №29 утверждён Порядок осуществления внутреннего финансового контроля главным распорядителем (распорядителем) средств бюджета Прионежского муниципального района, главным администратором (администратором) доходов бюджета района, главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита районного бюджета. Пунктом 2 данного постановления органом внутреннего финансового контроля определено Финансовое управление ПМР. Согласно пункту 12 указанного Порядка внутренний финансовый контроль должен осуществляться в соответствии с картой внутреннего финансового контроля, утверждаемой руководителем (заместителем руководителя) или лицом, уполномоченным руководителем главного администратора (администратора) бюджетных средств Прионежского муниципального района. Ответственность за организацию внутреннего финансового контроля несёт руководитель или заместитель руководителя главного администратора (администратора) бюджетных средств (пункт 19 Порядка).

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия в Контрольно-счётный комитет была представлена карта внутреннего финансового контроля Администрации Прионежского муниципального района на 2019 год, утверждённая Главой Администрации. В нарушение пункта 7 Порядка осуществления внутреннего финансового контроля карта содержит только пять из семнадцати утверждённых Порядком внутренних бюджетных процедур. В нарушение пунктов 25-27 Порядка регистры внутреннего финансового контроля (журналы учёта результатов контроля) в 2019 году не были сформированы. В нарушение пункта 31 Порядка подлежащий составлению на основе регистров (журналов) отчёт о результатах внутреннего финансового контроля ни в течение 2019 года, ни по его итогам не формировался.

Таким образом, рекомендация Контрольно-счётного комитета, сформулированная ранее (в заключении на проект решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2018 год»): «Обеспечить надлежащее исполнение порядка и процедур внутреннего финансового

контроля администратора и главного распорядителя бюджетных средств в 2019 году» не исполнена: в течение 2019 год в Администрации района внутренний финансовый контроль в объёмах, определённых муниципальными правовыми актами Прионежского муниципального района, не осуществлялся.

#### 4. Выводы

✓ Бюджет района исполнен с профицитом в сумме 9 699,03 тыс. руб.

✓ По доходам бюджет исполнен в сумме 980 800,79 тыс. руб., что составило 96,68% от уточнённых назначений. В том числе поступление собственных налоговых и неналоговых доходов составило 285 983,80 тыс. руб. (99,99% от уточнённого прогноза), основную часть которых (78,19%) формируют поступления налога на доходы физических лиц. Наибольший удельный вес в общем объёме поступивших доходов занимают межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия – 70,79% (694 294,65 тыс. руб.).

✓ По расходам бюджет исполнен в сумме 971 101,75 тыс. руб., что составило 95,11% от уточнённых бюджетных назначений. Исполнение разделов расходной части характеризуется следующими относительными и абсолютными показателями:

- 01 «Общегосударственные вопросы» - 89,97% от уточнённых назначений (42 705,02 тыс. руб.);
- 02 «Национальная оборона» - 100% (2 441,80 тыс. руб.);
- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 99,94% (69,96 тыс. руб.);
- 04 «Национальная экономика» - 99,36% (19 243,38 тыс. руб.);
- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 91,35% (54 095,56 тыс. руб.);
- 07 «Образование» - 95,72% (757 336,84 тыс. руб.);
- 08 «Культура, кинематография» - 95,94% (16 223,14 тыс. руб.);
- 10 «Социальная политика» - 91,68% (23 615,50 тыс. руб.);
- 11 «Физическая культура и спорт» - 92,18% (201,66 тыс. руб.);
- 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 23,18% (927,11 тыс. руб.);
- 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - 99,87% (54 241,78 тыс. руб.).

✓ Общий объём неиспользованных бюджетных ассигнований за 2019 год составил 49 891,23 тыс. руб., при этом объём невостребованных бюджетных ассигнований для принятия бюджетных обязательств по КВР 240 составил 24 040,99 тыс. руб. (по КВР 244 – 22 967,263 тыс. руб.; по КВР 243 – 1 073,723 тыс. руб.).

✓ Исполнение в 2019 году мероприятий, предусмотренных муниципальными программами Прионежского муниципального района, составило 909 419,68 тыс. руб. или 95,55% от уточнённых бюджетных назначений, в том числе:

- по программе «Развитие образования в Прионежском муниципальном районе» – 96,11% от уточнённых назначений (756 015,20 тыс. руб.);
- по программе «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе» – 95,93% от уточнённых назначений (16 189,56 тыс. руб.);
- «Развитие физической культуры и спорта на территории Прионежского муниципального района» – 98,37% (180,19 тыс. руб.);
- «Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе» – 88,36% (12 918,21 тыс. руб.);
- «Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе» - 91,99% (45 712,75 тыс. руб.);
- «Экономическое развитие Прионежского муниципального района» - 96,45% (27 784,47 тыс. руб.);
- «Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе» - 100% (900,00 тыс. руб.);
- «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами» – 91,99% (49 649,35 тыс. руб.);
- «Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе» - 99,99% (29,996 тыс. руб.);
- «Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе» - 99,91% (39,96 тыс. руб.).

✓ Муниципальный внутренний долг Прионежского района за период с 01.01.2019 по 31.12.2019 снижен на 32,25% (на 15 149,0 тыс. руб.) и составил 31 827,0 тыс. руб. или 56,74 процента от показателя верхнего предела муниципального долга, установленного решением о бюджете Прионежского района на 2019 год. Предельный объём муниципального долга, установленный на 2019 год пунктом 3 статьи 14 решения о бюджете Прионежского района, не превышен. Фактические расходы на обслуживание муниципального долга (927,11 тыс. руб.) соответствуют ограничениям, установленным статьёй 111 Бюджетного кодекса. Объём бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам сельских поселений в течение 2019 года (2 028,81 тыс. руб.), не превысил утверждённый Решением о бюджете предел (2 121,60 тыс. руб.).

✓ По данным Финансового управления Прионежского муниципального района в течение 2019 года в бюджеты сельских поселений было перечислено межбюджетных трансфертов в объёме 67 902,15 тыс. руб. Задолженность бюджетов сельских поселений перед бюджетом Прионежского муниципального района по состоянию на 01.01.2020 (относительно 01.01.2019) уменьшилась на 658,38 тыс. руб. и составила 14,71 тыс. руб.

✓ Показатели утверждённых на 2019 год и исполненных в 2019 году объёмов доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, отражённые в Проекте Решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Прионежского

муниципального района за 2019 год», соответствуют данным, содержащимся в представленной годовой бюджетной (бухгалтерской) отчётности об исполнении консолидированного бюджета Прионежского муниципального района.

Вместе с тем:

✓ в нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса, статьи 44 Положения о бюджетном процессе, Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Прионежского муниципального района, утверждённого постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 18.04.2016 №361: сводные бюджетные росписи расходов бюджета (на 24.12.2019 и на 31.12.2019), содержащие все необходимые реквизиты утверждения (Главы Администрации района и начальника Финансового управления), по состоянию на момент проведения внешней проверки не сформированы;

✓ в течение 2019 года в Администрации района внутренний финансовый контроль в объёмах, определённых муниципальными правовыми актами Прионежского муниципального района, не осуществлялся.

## 5. Предложения

Администрации Прионежского муниципального района:

1. исключить выявленные нарушения и недостатки в дальнейшей работе;
2. обеспечить надлежащее осуществление бюджетных полномочий по организации исполнения бюджета, установленных статьями 154, 215.1 Бюджетного кодекса;
3. организовать надлежащим образом и обеспечить эффективность процедур внутреннего финансового аудита, предусмотренного статьёй 160.2-1 Бюджетного кодекса;
4. с целью достижения эффективности и повышения результативности использования средств бюджета при формировании объёмов бюджетных ассигнований, а также при исполнении бюджета проводить постоянный мониторинг потребности средств.

Совету Прионежского муниципального района:

Рассмотреть Проект Решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2019 год» с учётом замечаний, рекомендаций, выводов и предложений, содержащихся в настоящем Заключении.

Председатель  
Контрольно-счётного комитета

М.Л. Чистякова

Заключение от 22.04.2020 №13 на отчёт об исполнении бюджета Прионежского  
муниципального района за 2019 год (лист 32 из 32)

Настоящее Заключение (на 32 листах) с приложениями №1 (на 4 листах), №2 (на 4 листах) составлено в 3-х экземплярах:

Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №2 – в Совет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №3 – в Администрацию Прионежского муниципального района