



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел. +7 900 464 27 71, +7 900 464 27 72 E-mail: kck.prionego@mail.ru

ОТЧЁТ о деятельности Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района за 2020 год

15 января 2021 года

г. Петрозаводск

1. Общие сведения

Настоящий отчёт о деятельности Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее – «Контрольно-счётный комитет») представлен на рассмотрение Совета Прионежского муниципального района на основании статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – «Федеральный закон №6-ФЗ») и пункта 17.2 Положения о Контрольно-счётном комитете Прионежского муниципального района, утверждённого решением Совета Прионежского муниципального района от 26.08.2014 №2 (далее – «Положение»).

В соответствии с разделом 1 указанного Положения, Контрольно-счётный комитет является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образованным Советом Прионежского муниципального района и подотчётным ему, входит в структуру органов местного самоуправления, обладает организационной и функциональной независимостью.

Основные полномочия Контрольно-счётного комитета определяются Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Прионежского муниципального района, Положением о Контрольно-счётном комитете Прионежского муниципального района.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счётным комитетом в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении:

- органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности;

- иных организаций путём осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств бюджета муниципального образования в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета муниципального образования, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств соответствующего бюджета.

В 2020 году Решением Совета Прионежского муниципального района от 28.09.2020 №12 утверждена штатная численность Контрольно-счётного комитета в количестве 2-х единиц.

Сотрудники, принятые на должности в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации, Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Законом Республики Карелия от 24.07.2007 №1107-ЗРК «О муниципальной службе в Республике Карелия», являются муниципальными служащими, имеют высшее образование, опыт работы в области управления, экономики, финансов.

Контрольно-счётный комитет осуществляет свою деятельность на основе годового плана работы, который разрабатывается и утверждается самостоятельно.

Отчёт о деятельности Контрольно-счётного комитета в 2020 году (далее – «Отчёт») отражает результаты выполнения запланированной деятельности по осуществлению полномочий Контрольно-счётного комитета, установленных законодательством.

2. Основные итоги деятельности в 2020 году

2.1. Между представительным органом Прионежского муниципального района, представительными органами тринадцати сельских поселений, входящих в состав Прионежского муниципального района и Контрольно-счётным комитетом заключены соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с планом работы Контрольно-счётного комитета в 2020 году проведено 3 контрольных (в том числе одно – в рамках параллельного мероприятия с Контрольно-счётной палатой Республики Карелия) и 26 экспертно-аналитических мероприятий, из которых 14 – в рамках внешней проверки годовых отчётов об исполнении бюджета Прионежского муниципального района и бюджетов поселений за 2019 год.

2.2. В отчётном периоде осуществлены три контрольных мероприятия:

- проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия и бюджета Ладвинского сельского поселения, направленных с 2019 году на реализацию приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» (объём проверенных средств – 654,8 тыс. руб.);

- проверка законности и результативности использования Администрацией Прионежского муниципального района в 2019 году средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Прионежского муниципального района отдельных мероприятий федерального проекта

«Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования детей в возрасте до трёх лет» (объём проверенных средств – 216 776,36 тыс. руб.);

- проверка законности предоставления в 2019 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета Прионежского муниципального района (объём проверенных средств – 26 000,00 тыс. руб.).

При проведении контрольных мероприятий выявлено 12 нарушений, из которых 3 – на сумму 756,6 тыс. рублей, в том числе:

- при формировании и исполнении бюджетов (за исключением нецелевого использования бюджетных средств), связанные с нарушением порядка применения КОСГУ — 36,9 тыс. рублей и с нарушением положений Инструкции №157н, в результате которого неправомерно уменьшен финансовый результат – 617,8 тыс. руб.;

- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок нарушение принципа обеспечения конкуренции, предусмотренного статьёй 8 Закона №44-ФЗ, — работы по 2-м договорам осуществлены у единственного подрядчика, носили единый характер и фактически образовали одну сделку на сумму 101,94 тыс. руб.

Остальные нарушения связаны:

- с несоблюдением требований статьи 78 Бюджетного кодекса по причине несоответствия установленного в Администрации Прионежского муниципального района Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением с субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг Общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации;

- с нарушением порядка назначения контрактного управляющего, определённого статьёй 38 Закона №44-ФЗ;

- с отсутствием в проверяемом периоде внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, предусмотренных статьями 265, 160.2-1 Бюджетного кодекса.

В рамках осуществления бюджетных полномочий органов муниципального финансового контроля, предусмотренных частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Контрольно-счётным комитетом в Администрацию Прионежского муниципального района были подготовлены и направлены предложения по совершенствованию осуществления главным распорядителем бюджетных средств, главным администраторов бюджетных средств, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита (исх. №02-11/82 от 14.07.2020).

По результатам контрольных мероприятий Прокуратурой Прионежского района был принесён протест с требованием о внесении в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением с субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утверждённый постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 21.11.2017 №1194

указанных, обозначенных в законодательстве, недостающих положений, а также вынесено представление, по итогам рассмотрения которого одно должностное лицо было привлечено к дисциплинарной ответственности (в Ладвинском сельском поселении).

2.3. В 2020 году выполнено 26 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 8 экспертиз проектов решений о внесении изменений в бюджет Прионежского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов; 1 заключение на проект решения «О бюджете Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов»; 3 заключения на отчёты об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2020 года; 14 заключений на отчёты об исполнении бюджета Прионежского муниципального района и бюджетов сельских поселений за 2019 год. По результатам проведённых внешних проверок в сельские поселения был направлен информационно-аналитический обзор «Об итогах исполнения сельскими поселениями Прионежского муниципального района местных бюджетов за 2019 год» (исх. №02-11/68 от 22.06.2020).

В ходе проверки отчётов об исполнении бюджетов за 2019 год были даны характеристики исполнения бюджетов по доходам и расходам; проведён анализ исполнения статей Решений о бюджете; проанализированы показатели дебиторской и кредиторской задолженностей. Отчётность проверена на достоверность и соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – «Инструкция №191н»).

Заключения на годовые отчёты об исполнении местных бюджетов за 2019 год подготовлены Контрольно-счётным комитетом в соответствии с требованиями бюджетного законодательства с учётом данных внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов средств местного бюджета, проведённой камерально. В ходе внешней проверки достоверность бюджетной отчётности в целом была подтверждена, однако, при этом был выявлен ряд нарушений и недостатков:

- нарушения и недостатки, связанные с отсутствием, неполнотой или несоответствием действующему бюджетному законодательству нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения (например, отсутствие порядка и ведения сводной бюджетной росписи, порядка использования резервного фонда);

- нарушения положений Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – «Инструкция №191н») (например, отсутствие Главной книги; отсутствие инвентаризации всех активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчётности; неполное соответствие представленной бюджетной отчётности правилам её составления; неполный объём представленной бюджетной отчётности);

- нарушения статьи 184.1 Бюджетного кодекса (например, неутверждение решениями представительных органов объёмов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, верхнего предела муниципального долга, результата исполнения бюджета);

- в нарушение статей 2, 5 Бюджетного кодекса изменения в бюджет 2019 года были внесены в январе 2020 года (впоследствии данное решение было отменено);

- в нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса сводная бюджетная роспись на 31.12.2019 не была сформирована и утверждена;

- в нарушение статьей 265, 160.2-1 Бюджетного кодекса не осуществлялся внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит;

- в нарушение статьи 92.1 Бюджетного кодекса решением представительного органа был утверждён дефицит местного бюджета в размере, превышающим установленные ограничения, при отсутствии утверждённых источников финансирования дефицита бюджета;

- в нарушение статьи 264.4 Бюджетного кодекса отчёт об исполнении местного бюджета был представлен в Контрольно-счётный комитет с нарушением установленного срока;

- в нарушение статьи 93.2 Бюджетного кодекса проценты за пользование бюджетными кредитами, предоставленными из бюджета Прионежского муниципального района, не уплачивались.

Всего по результатам экспертно-аналитических мероприятий выявлено 48 нарушений и недостатков. В проверяемые организации направлены предложения и рекомендации по их устранению и недопущению впредь.

2.4. В отчётном периоде Контрольно-счётным комитетом осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – «КоАП РФ»). Составлено 5 протоколов об административных правонарушениях в отношении должностных лиц объектов контроля, в том числе:

- один протокол по статье 19.7 КоАП РФ «Непредставление сведений (информации)». Согласно постановлению мирового судьи судебного участка Прионежского района Республики Карелия от 26.06.2020 года лицо, в отношении которого был составлен протокол об административном правонарушении, признано виновным и ему назначено административное наказание в виде предупреждения;

- четыре протокола по части 1 статьи 15.15.1 КоАП РФ «Неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом». Согласно четырём постановлениям мирового судьи судебного участка Прионежского района Республики Карелия от 30.09.2020 года, лицо, совершившее указанные правонарушения, признано виновным, и ему назначено административное наказание в виде штрафа в размере 10 000 (десять тысяч рублей) за каждое правонарушение (общая сумма штрафов – 40 тыс. руб.).

2.5. В целях реализации принципа гласности в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований» обеспечен доступ к информации о деятельности Контрольно-счётного комитета. Информация о деятельности Контрольно-счётного комитета размещена на официальном сайте Администрации Прионежского муниципального района в информационно-коммуникационной сети Интернет – <http://prionego.ru>. В соответствии со статьёй 3 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация на сайте поддерживается в актуальном состоянии. На сайте размещены планы работ, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, локальные правовые акты, другие документы в соответствии с действующим законодательством.

3. Иная деятельность

В 2020 году была продолжена работа по взаимодействию с Управлением федерального казначейства по Республике Карелия, Контрольно-счётной палатой Республики Карелия, контрольно-счётными органами муниципальных образований, Прокуратурой Прионежского района по вопросам, входящим в компетенцию Контрольно-счётного комитета и в рамках заключённых соглашений.

В отчётном периоде Председатель Контрольно-счётного комитета принимал участие в совещаниях с руководителями контрольно-счётных органов муниципальных образований Республики Карелия, проводимых Контрольно-счётной палатой Республики Карелия.

В соответствии с Положением о Контрольно-счётном комитете в отчётном периоде Председатель Комитета участвовал в заседаниях Совета Прионежского муниципального района и его постоянных комиссий, выступал с докладами по результатам экспертно-аналитических мероприятий.

В течение 2020 года были разработаны и утверждены:

- Стандарт финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчётности Главных администраторов бюджетных средств»;

- Стандарт организации деятельности «Производство по делам об административных правонарушениях»;

- скорректирован в соответствии с действующим законодательством Стандарт организации деятельности «Планирование работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района».

В соответствии с действующим законодательством по противодействию коррупции в Контрольно-счётном комитете разработаны соответствующие документы, а также разработан и утверждён план мероприятий по противодействию коррупции на 2020-2024 годы. Сведения о ходе реализации мер по противодействию коррупции в Контрольно-счётном комитете ежеквартально направляются в Администрацию Главы Республики Карелия.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счётным комитетом подготовлен Отчёт о деятельности Контрольно-счётного

комитета за 2019 год, который в установленный срок направлен в Совет Прионежского муниципального района. Решением XXIX сессии IV созыва Совета Прионежского муниципального района от 23.06.2020 №3 результаты деятельности Контрольно-счётного комитета за 2019 признаны удовлетворительными.

На основании Положения о Контрольно-счётном органе сформирован план работы Контрольно-счётного органа на 2021 год. План работы утвержден приказом Контрольно-счётного комитета от 21.12.2020 №20, в установленный срок направлен в Совет Прионежского муниципального района и размещен на официальном сайте Администрации Прионежского муниципального района в информационно-коммуникационной сети Интернет.

4. Основные задачи на 2021 год

Основные направления деятельности Контрольно-счётного комитета на 2021 год сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на органы внешнего муниципального финансового контроля Конституцией РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным Кодексом РФ и Положением о Контрольно-счётном комитете Прионежского муниципального района.

В 2021 году Контрольно-счётным комитетом будет уделяться внимание развитию единой системы контроля формирования и исполнения бюджета Прионежского муниципального района, бюджетов поселений, входящих в состав Прионежского муниципального района, контроля за эффективностью и результативностью бюджетных расходов, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, аудита в сфере муниципальных закупок.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета необходимо дальнейшее развитие экспертно-аналитического направления деятельности, сосредоточение усилий на работе по профилактике нарушений в области бюджетного процесса; создание системы непрерывного комплексного анализа и контроля формирования и реализации муниципальных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствие этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития территории.

В 2021 году в целях установления единых подходов к определению нарушений и их классификации Контрольно-счётным комитетом продолжит применять Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счётных органов при Счётной палате Российской Федерации 17.12.2014, протокол №2-СКСО, Коллегией Счётной палаты Российской Федерации 18.12.2014 (ред. от 22.12.2015), который содержит правовые основания квалификации нарушений по их видам.

В экспертно-аналитической деятельности планируется уделять внимание экспертизе правовых актов на стадии их проектов с целью оценки экономических последствий их реализации и исключения нарушений бюджетного законодательства.

Продолжится работа по совершенствованию методологического обеспечения деятельности Контрольно-счётного комитета и разработке соответствующей методической базы по всем направлениям его деятельности, по повышению качества взаимодействия Контрольно-счётного комитета с различными органами и организациями.

Председатель
Контрольно-счётного комитета
Прионежского муниципального района

М.Л. Чистякова