



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел. 8(900) 464-27-72, E-mail: kck/prionego@mail.ru

Экземпляр № 1

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 6
на отчёт об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения
за 2018 год**

15 апреля 2019 года

г. Петрозаводск

В соответствии с пунктом 1.6 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2019 год Председателем Контрольно-счётного комитета С.А.Шкарупой проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения за 2018 год.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования Ладвинское сельское поселение за 2018 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета муниципального образования Ладвинское сельское поселение.

Одновременно с Отчётом об исполнении бюджета за 2018 год в Контрольно-счётный комитет представлены документы бюджетной отчётности за 2018 год (по состоянию на 01.01.2019):

- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);
- Отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123);

- Справка по консолидируемым расчётам (форма по ОКУД 0503125);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127);
- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
- Пояснительная записка (форма по ОКУД 0503160);
- Сведения о количестве подведомственных учреждений (форма по ОКУД 0503161);
- Сведения о результатах деятельности (форма по ОКУД 0503162);
- Сведения об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172);
- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (форма по ОКУД 0503174);
- Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам (форма по ОКУД 05033191);
- Отчёт о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств №01063004690 (форма по КФД 0531785) Администрации Ладвинского сельского поселения;
- Отчёт о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств №03063004690 (форма по КФД 0531786) Администрации Ладвинского сельского поселения;
- Отчёт о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств №03063004700 (форма по КФД 0531786) Муниципального учреждения «Ладвинский Дом культуры»;
- Отчёт о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета №04063004690 (форма по КФД 0531787) Администрации Ладвинского сельского поселения;
- Отчет о состоянии лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств №05063004690 (форма по КФД 0531788) Администрации Ладвинского сельского поселения;
- Отчет о состоянии лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств №05063004700 (форма по КФД 0531788) Муниципального учреждения «Ладвинский Дом культуры»;
- Отчет о состоянии лицевого счета главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (администратора источников финансирования

дефицита бюджета с полномочиями главного администратора) №06063004690 (форма по КФД 0531789) Администрации Ладвинского сельского поселения;

- Отчет о состоянии лицевого счета администратора источников финансирования дефицита бюджета №08063004690 (форма по КФД 0531791) Администрации Ладвинского сельского поселения;

- Сводные бюджетные росписи Администрации Ладвинского сельского поселения на 2018 год.

Для ведения автоматизированного бюджетного бухгалтерского учета Администрацией Ладвинского сельского поселения используется программный продукт 1С:Предприятие 8.3 «Бухгалтерия государственного учреждения» и «Зарплата и кадры бюджетного учреждения».

Согласно информации, представленной Администрацией Ладвинского сельского поселения, лицами, имеющими право первой и второй подписей финансовых документов, являются Глава Ладвинского сельского поселения, директор муниципального учреждения «Ладвинский дом культуры» и главный бухгалтер Администрации Ладвинского сельского поселения.

Цель проверки: проверить достоверность и полноту отражения показателей в годовом отчёте об исполнении бюджета за 2018 год.

Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- оценка достоверности годовой бюджетной отчетности.

Объекты проверки: Главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения проведена камерально выборочным способом в форме экспертно-аналитического мероприятия методом обследования.

Проверяемый период: 2018 год.

Срок проведения проверки: с 03 апреля 2019 года по 15 апреля 2019 года.

1. Анализ бюджетного процесса в Ладвинском сельском поселении.

В 2018 году бюджетный процесс в Ладвинском сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ладвинское сельское поселение, утверждённым Решением X сессии III созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 12.05.2014 № 3 (далее – Положение о бюджетном процессе), Решением V сессии IV созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 25.12.2017 № 2 «О бюджете Ладвинского сельского поселения на 2018 год», Решениями от 26.03.2018 № 1, от 28.05.2018 № 1, от 24.08.2018 № 1, от 11.10.2018 № 1, от 28.11.2018 № 1, от 25.12.2018 № 2 «О внесении изменений и дополнений в

Решение V сессии IV созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 25.12.2017 № 2 «О бюджете Ладвинского сельского поселения на 2018 год».

Согласно статье 32 Устава Ладвинского сельского поселения, исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Ладвинского сельского поселения (далее – «Администрация поселения»).

К компетенции Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (пункт 4 части 1 статьи 33 Устава Ладвинского сельского поселения).

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на:

- Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования (ч.1 ст.169, ч.2 ст.172, ст.173 БК РФ);
- Бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период (ст.170.1, ч.2 ст.172 БК РФ).

Вместе с тем, указанные нормативные документы в Ладвинском сельском поселении отсутствуют.

В соответствии с частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса, Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Ладвинское сельское поселение за 2018 год, направлен Главой Администрации Ладвинского сельского поселения в Контрольно-счётный комитет для проведения внешней проверки своевременно — до 01.04.2018.

Основы порядка составления бюджетной отчётности установлены статьёй 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Порядок составления и представления отчётности об исполнении бюджета за 2018 год установлен Инструкцией, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н). Согласно части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса бюджетная отчётность включает: отчёт об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчёт о финансовых результатах деятельности, отчёт о движении денежных средств, пояснительную записку.

2. Оценка исполнения местного бюджета за отчетный год

2.1. Анализ изменений показателей бюджета в 2018 году

Бюджет муниципального образования на 2018 год утверждён решением V сессии IV созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 25.12.2017 № 2 «О бюджете Ладвинского сельского поселения на 2018 год» (далее – «Решение о бюджете»), и характеризовался следующими основными показателями:

- 1) прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 6 789 тыс.руб. (в 2017 году - 6 437 тыс. руб.), в том числе объём безвозмездных поступлений

в сумме 12 207 тыс.руб., из них объем получаемых межбюджетных трансфертов в сумме 738 тыс.руб. (в 2016 году — 1 459,56 тыс.руб.);

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 6 247 тыс.руб. (в 2017 году - 6 935 тыс.руб.);

3) профицит бюджета поселения в сумме 542 тыс.руб. (в 2016 году - дефицит бюджета в сумме 498 тыс.руб.);

4) общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 39 тыс.руб. (в 2017 году - 154 тыс.руб.);

5) верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2019 года в сумме 0,0 тыс.руб., том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс.руб.;

б) предельный объем муниципального долга на 2018 год в объеме 1 000 тыс.руб.

При этом в Решении не верно указан объем межбюджетных трансфертов. В силу статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, под межбюджетными трансфертами понимаются средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации. Дотации, субсидии и субвенции также являются межбюджетными трансфертами (Глава 16 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Следовательно, исходя из Приложения "Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Прионежского муниципального района бюджету Ладвинского сельского поселения в 2018 году" и Приложения "Прогноз поступления доходов бюджета Ладвинского сельского поселения на 2018 год" к Решению о бюджете, объем получаемых межбюджетных трансфертов равен объему безвозмездных поступлений.

С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых Решением XV сессии IV созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 25.12.2018 № 2, основные характеристики бюджета на 2018 год составили:

1) общий объём доходов местного бюджета — **11 072** тыс.руб. или 163,09% от первоначально утвержденного объёма доходов (в 2017 году - 10 353,75 тыс.руб. или 160,85% от первоначально утвержденного объёма доходов), в том числе межбюджетные трансферты — 5 715 тыс.руб. или 258,95% от первоначально утвержденного объёма трансфертов (в 2017 году - 4 954,49 тыс.руб. или 339,45% от первоначально утвержденного объёма трансфертов),

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 11 182 тыс.руб. или 179% от первоначально утвержденного объёма расходов (в 2017 году - 11 851,75 тыс.руб. или 170,9% от первоначально утвержденного объёма расходов). Вместе с тем, согласно Приложениям 3 и 4 к указанному Решению, общий объем утвержденных бюджетных ассигнований на 2018 год составляет **10 495** тыс.руб. Из устных пояснений Администрации Ладвинского сельского поселения следует, что в общий объем расходов дополнительно включена сумма, предусмотренная на частичное погашение ранее взятого бюджетного кредита в размере 687 тыс.руб. (**10 495** + 687 = 11 182). Аналогичный подход к определению расходов бюджета выявлен в Решениях о внесении изменений в бюджет Ладвинского сельского поселения на 2018 год от 24.08.2018 № 1, от 11.10.2018 № 1 и от 28.11.2018 № 1.

Данный подход противоречит нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации который определяет расходы бюджета, как выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации источниками финансирования дефицита бюджета (ст.6 БК РФ). При этом, объем средств, направленных на погашение долговых обязательств муниципального образования в валюте Российской Федерации, является одним из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (ст.96 БК РФ). Более того, статья 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации прямо устанавливает, что погашение основной суммы долга, возникшего из государственных или муниципальных заимствований, учитывается в источниках финансирования дефицита бюджета путем уменьшения объема.

Таким образом, в дальнейшем, во избежание противоречий с Бюджетным кодексом Российской Федерации, расходы бюджета Ладвинского сельского поселения в настоящем заключении указываются без учета суммы в размере 687 тыс.руб., направленной на погашение внутреннего долга поселения.

3) дефицит бюджета в сумме 110 тыс.руб. (в 2017 году - дефицит местного бюджета в размере 1 498 тыс.руб.). Однако, учитывая вышеизложенное, имеет место **профицит** бюджет в размере **577** тыс.руб. ($11\,072 - 10\,495 = 577$).

4) общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 39 тыс.руб. или 100% от первоначально утвержденного объёма расходов (в 2017 году - 154 тыс.руб. или 100% от первоначально утвержденного объёма расходов);

5) верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2019 года в сумме 0,0 тыс.руб., том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс.руб.;

6) предельный объем муниципального долга на 2018 год в объеме 687 тыс.руб.

В силу части 1 статьи 264.4 БК РФ, годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

По данным Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2019 (форма по ОКУД 0503127), исполнение бюджета составило:

- по доходам 10 877,44 тыс.руб. (98,2% от уточнённого плана),
- по расходам 9 979,16 тыс.руб. (95,09% от уточнённого плана),
- бюджет исполнен с профицитом в сумме 898,28 тыс.руб.

2.2. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования.

Согласно пояснительной записке к бюджету Ладвинского сельского поселения на 2018 год в основу расчётов прогнозируемого поступления доходов в бюджет сельского поселения положены основные показатели прогноза социально-экономического развития Ладвинского сельского поселения в предстоящем финансовом году, с учетом

изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Карелия, вступающие в силу с 2018 года.

Исходя из пояснительной записки к местному бюджету на 2018 год основные параметры бюджета 2018 года определены по налоговым и неналоговым доходам в сумме 4 582 тыс.руб. При этом, в записке указаны основные бюджетообразующие доходные источники собственных доходов: земельный налог в сумме 2 430 тыс.руб. (53% от общей суммы прогнозируемого поступления собственных доходов); акцизы дорожного фонда - 1 143 тыс.руб. (25%); налог на доходы физических лиц в размере 800,00 тыс.руб. (17%).

Также предусматриваются следующие источники поступления доходов: налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений, в сумме 55 тыс.руб.; доходы от реализации имущества – 71 тыс.руб.; госпошлина за совершение нотариальных действий – 1 тыс.руб.; доходы от оказания платных услуг МУ «Ладвинский ДК» - 50,00 тыс.руб.; прочие доходы 32 тыс.руб.

Согласно той же пояснительной записке на 2018 год определён объём межбюджетных трансфертов в размере 2 206,53 тыс.руб.

В течение 2018 года Решениями Совета Ладвинского сельского поселения от 26.03.2018 № 1, от 28.05.2018 № 1, от 24.08.2018 № 1, от 11.10.2018 № 1, от 28.11.2018 № 1, от 25.12.2018 № 2 в местный бюджет вносились изменения, включая основные его характеристики.

Согласно Отчёту об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения за 2018 год, бюджет по доходам в 2018 году исполнен в сумме 10 877,44 тыс.руб., что составило 160,22% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов и 98,2% от уточнённого прогнозируемого общего объёма доходов.

Уточнённые бюджетные назначения в 2018 году по группе налоговых и неналоговых доходов в целом выполнены на 101,43%. Налоги на имущество и налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации о общем объеме налоговых доходов составили, соответственно, 48,18% и 27,19%, оставшиеся 24,63% пришлось на налоги на доходы физических лиц. В общем объеме неналоговых доходов наибольший удельный вес приходится на прочие неналоговые доходы (47,04%).

Выполнение назначений в 2018 году по группе доходов «Безвозмездные поступления» в целом составило 5 444,32 тыс.руб. или 95,3%.

Анализ доходов бюджета муниципального образования в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (далее — «КОСГУ») показал, что наибольший удельный вес в общем объёме доходов местного бюджета занимают доходы по статье 151 «Поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 50,05% (5 444,23 тыс.руб.) и по статье 110 «Налоговые доходы» - 46,08% (5 012,26 тыс.руб.) .

Структура доходной части местного бюджета за 2018 год по основным источникам поступлений представлены в таблице № 1.

Таблица № 1
(в тыс. руб.)

Источники доходов	Первоначальные плановые назначения	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение (%)
			Сумма	Структура исполнения		
Всего доходов, из них:	6 789,0	11 071,36	10 877,44	100%	-193,92	98,2
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	4 582,0	5 356,6	5 433,22	49,95%	+ 76,62	101,43
Налоговые доходы, в т.ч.:	4 428,0	4 926,0	5 012,26	46,08%	+86,26	101,75
Налог на доходы физических лиц	800,0	1 168,0	1 234,45	24,63%	+66,45	105,7
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	1 143,0	1 243,0	1 362,91	27,19%	+119,91	109,6
Налоги на имущество	2 485,0	2 515,0	2 414,9	48,18%	-100,1	96
Неналоговые доходы, в т.ч.:	154,0	430,6	420,96	3,87%	-9,64	97,76
Государственная пошлина, сборы	1,0	1,0	0,45	0,11%	-0,55	45
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сбора и иным обязательным платежам	0,0	108,0	109,11	25,92%	+1,11	101,03
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	0,0	2,0	1,5	0,36%	-0,5	75
Доходы от оказания платных услуг	50,0	50,0	50,02	11,88%	+0,02	100
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	71,0	71,0	61,85	14,69%	-9,15	87,1
Прочие неналоговые доходы	32,0	198,6	198,03	47,04%	-0,57	99,71
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	2 207,0	5 714,76	5 444,23	50,05%	-270,53	95,3

Сравнительная структура доходной части местного бюджета за 2017 и 2018 годы по основным источникам поступлений представлены в Приложении № 1.

2.3 Исполнение расходной части бюджета муниципального образования

Относительно первоначально утверждённого бюджета Ладвинского сельского поселения на 2018 год уточненный общий объем бюджетных ассигнований был увеличен на 4 248 тыс.руб. или на 68% (в 2017 году - на 4 916,75 тыс.руб. или на 70,9%).

Увеличение произошло по всем разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за исключением расходов на обслуживание государственного и муниципального долга, в том числе:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - на 213,00 тыс.руб. (на 8,9%).

Увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» на 83,00 тыс.руб. (на 15,87%), по подразделу 0104 «Функционирование

Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций" на 208,00 тыс.руб. (на 15,58%) и по подразделу 0107 "Обеспечение проведения выборов и референдумов" на 28,00 тыс.руб. (на 28%).

Уменьшены бюджетные ассигнования по подразделу 0113 "Другие общегосударственные вопросы" на 106,00 тыс.руб. (на 48,85%).

- 0200 «Национальная оборона» - на 90,00 тыс.руб. (на 44,33%). Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка»;

- 0400 «Национальная экономика» - на 113,00 тыс.руб. (на 33,14%). Увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 1 383 тыс.руб. (на 103,36%).

Увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 0503 «Благоустройство» на 1 383,00 тыс.руб. (на 119,95%) и по подразделу 0505 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 38,00 тыс.руб. (на 38%).

Уменьшены бюджетные ассигнования по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» на 38,00 тыс.руб. (на 44,71%).

- 0800 «Культура, кинематография» на 1 850 тыс.руб. (на 87,06%).

Увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 0801 «Культура» на 1 815,00 тыс.руб. (на 106,83%) и по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» на 35,00 тыс.руб. (на 8,22%) .

- 1000 «Социальная политика» на 2,00 тыс.руб. (на 6,21%). Увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение».

По разделу "Обслуживание государственного и муниципального долга" бюджетные ассигнования уменьшились на 8,55 тыс.руб. (на 32,88%).

Сравнительный анализ утверждённых и уточнённых показателей расходной части бюджета на 2018 год представлен в таблице № 2.

Таблица № 2
(тыс.руб.)

Раздел	Наименование	Первоначальный план	Уточненный план	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)
0100	Общегосударственные вопросы	2 175,0	2 387,52	22,75	2 378,9	-8,62	99,64
0200	Национальная оборона	203,0	293,3	2,79	293,3	0,0	100
0400	Национальная экономика	341,0	1 061,2	10,11	914,03	-147,17	86,13
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 338,0	2 721,03	25,93	2 369,54	-351,49	87,08
0800	Культура, кинематография	2 125,0	3 972,83	37,87	3 964,52	-8,31	99,79
1000	Социальная политика	39,0	41,42	0,39	41,42	0,0	100
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	26,0	17,45	0,16	17,45	0,0	100
	ИТОГО:	6 247,0	10 494,75	100	9 979,16	-515,59	95,09

Исполнение расходов местного бюджета, согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2019 составило 9 979,16 тыс.руб. или

95,09% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. Уровень исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2018 году составил от 86,13% до 100%.

Удельный вес исполнения по разделам расходной части бюджета (структура исполнения) в 2018 году составил:

- 0800 «Культура и кинематография» - 39,73%;
- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 23,84%;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 23,74%;
- 0400 «Национальная экономика» - 9,16%;
- 0200 «Национальная оборона» - 2,94%;
- 1000 «Социальная политика» - 0,42%;
- 1300 "Обслуживание государственного и муниципального долга" - 0,17%.

Объёмы исполненных назначений в разрезе видов расходов:

- по совокупности видов расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» (1 921,37 тыс.руб.); 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов» (582,97 тыс.руб.); 122 "Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда" (24,17 тыс.руб.); 112 "Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда" (37,3 тыс.руб.); 111 "Фонд оплаты труда и страховые взносы" (1 213,18 тыс.руб.); 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» (352,38 тыс.руб.); 312 "Пенсии, выплачиваемые организациями сектора государственного управления" (41,42 тыс.руб.) – 4 172,79 тыс.руб., что составляет 41,82% от общего объёма исполненных назначений;

- по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 5 611,79 тыс.руб., что составляет 56,23% от общего объёма исполненных назначений;

- по виду расходов 730 «Обслуживание муниципального долга» - 17,45 тыс.руб., что составляет 0,17% от общего объёма исполненных назначений;

- по виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» - 112,91 тыс.руб., что составляет 1,132% от общего объёма исполненных назначений;

- по виду расходов 851 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога» - 0,28 тыс.руб., что составляет 0,003% от общего объёма исполненных назначений;

- по виду расходов 852 «Уплата прочих налогов, сборов и иных обязательных платежей» - 13,44 тыс.руб., что составляет 0,135% от общего объёма исполненных назначений;

- по виду расходов 853 «Уплата иных платежей» - 50,5 тыс.руб., что составляет 0,51% от общего объёма исполненных назначений.

Из представленных документов следует, что на территории Ладвинского сельского поселения в 2018 году подлежали реализации 9 программ (форма по ОКУД 0503166):

1. Государственная программа Республики Карелия "Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия", исполнение составило 68,02 тыс.руб. (100% от выделенных бюджетных ассигнований);

2. Государственная программа "Развитие культуры", исполнение составило 1 655,57 тыс.руб. (100% от выделенных бюджетных ассигнований);

3. Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы", исполнение составило 1 000,58 тыс.руб. (100% от выделенных бюджетных ассигнований);

4. Программа поддержки местных инициатив, исполнение составило 946,1 тыс.руб. (72,95% от выделенных бюджетных ассигнований). Низкий процент исполнения является следствием экономии бюджетных средств в размере 350,87 тыс.руб., образовавшейся по результатам проведения аукционов на выполнение работ по ремонту уличного освещения в п.Ладва;

5. Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ладвинского сельского поселения на 2016-2018 годы", исполнение составило 558,18 тыс.руб. (79,68% от выделенных бюджетных ассигнований). Низкий процент исполнения является следствием экономии бюджетных средств в размере 142,34 тыс.руб., образовавшейся, в том числе, за счет экономии по оплате электроэнергии, потребленной на уличное освещение, обусловленной заменой ламп накаливания на энергосберегающие;

6. Муниципальная целевая программа "Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Ладвинского сельского поселения на 2018-2021 годы", исполнение составило 286,12 тыс.руб. (98,32% от выделенных бюджетных ассигнований). Неисполнение в полном объеме является следствием экономии бюджетных средств в размере 4,88 тыс.руб. за счет выполнения подрядчиком части работ безвозмездно;

7. Муниципальная целевая программа "Благоустройство территории Ладвинского сельского поселения на 2018-2021 годы", исполнение составило 291,9 тыс.руб. (100% от выделенных бюджетных ассигнований);

8. Муниципальная целевая программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов Ладвинского сельского поселения на 2018-2021 годы", исполнение составило 13,85 тыс.руб. (100% от выделенных бюджетных ассигнований);

9. Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования "Ладвинское сельское поселение" Прионежского муниципального района Республики Карелия на период 2018-2032 годы, на 2018 год средства на реализацию программы не запланированы.

2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

Бюджет муниципального образования на 2018 год, утверждённый решением V сессии IV созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 25.12.2017 №2, характеризовался профицитом в размере 542 тыс. руб.

Последним изменением в бюджет, утвержденным решением XV сессии IV созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 25.12.2018 № 2, установлено превышение расходов над доходами в размере 110 тыс. руб. Вместе с тем, согласно Приложениям № 1, 3, 4 и 6 к данному Решению имеет место профицит бюджета в размере 577 тыс.руб. Как описывалось выше, причиной указанных расхождений является неправомерное включение в общий объем расходов суммы в размере 687 тыс.руб., предусмотренной на частичное погашение ранее взятого бюджетного кредита (раздел 2.3. настоящего Заключения).

По данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) в 2018 году бюджет Ладвинского сельского поселения исполнен с профицитом в размере 898,28 тыс.руб. Источником финансирования дефицита является изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

Решением Совета Ладвинского сельского поселения от 25.12.2017 № 2 утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2019 в сумме 0,0 рублей, в течение года верхний предел муниципального внутреннего долга не изменялся. Вместе с тем, согласно Сведениям о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172), остаток задолженности на конец 2018 года составил 313,87 тыс.руб.

3. Проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности Ладвинского сельского поселения за 2018 год.

Проверка годовой бюджетной отчетности Ладвинского сельского поселения за 2018 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку показателей отчета об исполнении бюджета поселения.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пунктом 7 Инструкции № 191н, перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств. Согласно представленной Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160), перед составлением годовой бюджетной отчетности Ладвинского сельского поселения за 2018 год соответствующая инвентаризация не проводилась.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2018 год, проведенной путем выверки контрольных соотношений установлено следующее:

- сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) по разделу "Доходы бюджета" в графе 010 (11 071,36 тыс.руб.) соответствует объему доходов, утвержденному Решением Совета поселения от 25.12.2018 № 2 (11 072,0 тыс.руб.);

- плановые бюджетные назначения в Отчете об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) по разделу "Расходы бюджета" (9 979,16 тыс.руб.) не соответствуют

сумме назначений, утвержденных Решением Совета поселения от 25.12.2018 № 2 (11182,0 тыс.руб.) и Сводной бюджетной росписью (11 181,75 тыс.руб.). Причины расхождения описаны в разделе 2.1 настоящего Заключение.

- сумма расходов по разделу "Расходы бюджета" (форма по ОКУД 0503127) и выплаты на погашение внутреннего долга (9 979,16 тыс.руб.+687,00 тыс.руб.=10 666,16 тыс.руб.) равна сумме выбытия со счетов бюджета (10 666,16 тыс.руб.) Отчета о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);

- результат исполнения бюджета (дефицит/профицит) бюджета, отраженный в Отчете об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) по строке 450 (898,28 тыс.руб.) соответствует сумме профицита бюджета указанной в проекте Решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения за 2018 год (898,28 тыс.руб.).

- сопоставлением данных Баланса (форма по ОКУД 0503130) по счету 010100000 "Основные средства (балансовая стоимость)" с данными Сведений о движении нефинансовых активов (*без имущества казны*) (форма по ОКУД 0503168) на 01.01.20018 расхождений не выявлено;

- стоимость материальных запасов, отраженная в Балансе (форма по ОКУД 0503130) по счету 010500000 "Материальные запасы" на начало и на конец отчетного периода соответствует стоимости материальных запасов, отраженной в Сведениях о движении нефинансовых активов (*без имущества казны*) (форма по ОКУД 0503168);

- сопоставлением данных Баланса (форма по ОКУД 0503130) по дебиторской задолженности по доходам и дебиторской задолженности по выплатам на начало и на конец отчетного периода со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169) на 01.01.2019, расхождений не выявлено.

Согласно данным, отраженным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169) на 01.01.2019 дебиторская задолженность составила 900,79 тыс.руб., в том числе просроченная - 19,18 тыс.руб., кредиторская задолженность составила 1 731,18 тыс.руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует. В качестве причины образования просроченной дебиторской задолженности указано банкротство контрагента (ЗАО "Прионежский габбро-диабаз").

- в соответствии со Сведениями о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172) муниципальный долг Ладвинского сельского поселения на конец отчетного периода составляет 313,87 тыс. руб.

Выводы

По итогам внешней проверки представленных в Контрольно-счетный комитет документов получены достаточные основания для констатации соответствия агрегированных показателей Отчета об исполнении бюджета за 2018 год и годовой бюджетной отчетности Администрации Ладвинского сельского поселения за период с 01.01.2018 по 31.12.2018.

Бюджет Ладвинского сельского поселения за 2018 год исполнен с профицитом в размере 898,28 тыс.руб. (в 2017 году - с дефицитом в размере 948,75 тыс.руб.), часть

профицита в размере 687,0 тыс.руб. была направлена на погашение части внутреннего долга Ладвинского сельского поселения. Исполнение доходной части составило 10 877,44 тыс.руб. или 98,2% от уточненного плана (в 2017 году - 9 342 тыс.руб. или 90,23% от уточненного плана); расходной части - 9 979,16 тыс.руб. или 95,09% от уточненного плана (в 2017 году - 10 290,74 тыс.руб. или 86,83% от уточненного плана).

Поступления налоговых доходов в бюджет Ладвинского сельского поселения в 2018 году составили 5 012,26 тыс.руб. или 101,75% от уточненного плана (в 2017 году - 4 846,36 тыс.руб. или 102,94% от уточненного плана). Доля налоговых доходов в структуре доходов составила 46,08% (в 2017 году - 51,87%).

Безвозмездные поступления в бюджет Ладвинского сельского поселения в 2018 году составили 5 444,23 или 95,3% от уточненного плана (в 2017 году - 4 004,5 тыс.руб. или 80,83% от уточненного плана). Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов составила 50,05% (в 2017 году - 42,87%).

Поступления неналоговых доходов в бюджет Ладвинского сельского поселения в 2018 году составили 420,96 тыс.руб. или 97,76% от уточненного плана (в 2017 году - 491,14 тыс.руб. или 71,08% от уточненного плана). Доля неналоговых доходов в структуре доходов составила 3,87% (в 2017 году - 5,26%).

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов показывает, что приоритетным направлением финансирования расходов бюджета в 2018 году являлись расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография», которые предусматривались в бюджете в сумме 3 972,83 тыс.руб., в структуре расходов бюджета расходы по данному разделу составляют 37,86%, фактическое исполнение составило 3 964,52 тыс.руб. или 99,79 % к плановым назначениям.

Наиболее значительным по неисполнению является раздел 0400 «Национальная экономика», при плановых назначениях в размере 21 061,2 тыс.руб. фактическое исполнение составило 914,03 тыс.руб. или 86,13%.

По результатам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения за 2018 год, выявлены следующие нарушения:

1. Нарушение части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части составления проекта бюджета Ладвинского сельского поселения проведено в отсутствие Прогноза социально-экономического развития муниципального образования и Бюджетного прогноза (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

2. Нарушение частей 2, 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части неприведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете и непроведения оценки их эффективности.

3. Нарушение требований части 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 7 Инструкции № 191н в части непроведения перед составлением годовой бюджетной отчетности обязательной инвентаризации активов и обязательств.

4. Неверное указание в Решении V сессии IV созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 25.12.2017 № 2 «О бюджете Ладвинского сельского поселения на 2018 год» объема межбюджетных трансфертов.

5. Неверное указание в Решениях о внесении изменений в бюджет Ладвинского сельского поселения на 2018 год от 24.08.2018 № 1, от 11.10.2018 № 1, от 28.11.2018 № 1 и от 25.12.2018 № 2 общего объёма расходов и дефицита местного бюджета в следствие включения в общий объём расходов суммы, предусмотренной на частичное погашение ранее взятого бюджетного кредита.

6. Превышение верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2019 года в валюте Российской Федерации, установленного решением Совета Ладвинского сельского поселения от 25.12.2017 № 2 "О бюджете Ладвинского сельского поселения на 2018 год".

Предложения

Администрации Ладвинского сельского поселения:

1. Разработать и утвердить документы стратегического (долгосрочного) планирования;
2. Обеспечить эффективность внутреннего муниципального финансового контроля, проведение ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ и приведению их в соответствие с решением о бюджете.
3. Перед составлением годовой бюджетной отчетности в обязательном порядке проводить инвентаризацию активов и обязательств Ладвинского сельского поселения.

Настоящее Заключение (на 15 листах) с приложениями (на 2 листах) составлено в 2-х экземплярах:

Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №2 – в Совет Ладвинского сельского поселения.

Председатель
Контрольно-счётного комитета

С.А.Шкарупа

Второй экземпляр Заключения (с приложениями) получен 16 апреля 2018 года:

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения за 2018 год.
Лист 16 из 17

Приложение № 1
(в тыс. руб.)

Источники доходов	2017 год						2018 год					
	Первоначальные плановые назначения	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение (%)	Первоначальные плановые назначения	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение (%)
			Сумма	Структура исполнения					Сумма	Структура исполнения		
Всего доходов, из них:	6 437,00	10 353,49	9 342,00	100%	-1011,49	90,23	6 789,0	11 071,36	10 877,44	100%	-193,92	98,2
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	4 977,44	5 399,00	5 337,5	57,13%	-61,5	98,86	4 582,0	5 356,6	5 433,22	49,95%	+ 76,62	101,43
Налоговые доходы, в т.ч.:	4 467,94	4 708,00	4 846,36	51,87%	+138,36	102,94	4 428,0	4 926,0	5 012,26	46,08%	+86,26	101,75
Налог на доходы физических лиц	800,00	800,00	888,18	18,33%	+88,18	111,02	800,0	1 168,0	1 234,45	24,63%	+66,45	105,7
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	1 412,94	1 413,00	1 246,83	25,73%	-166,17	88,24	1 143,0	1 243,0	1 362,91	27,19%	+119,91	109,6
Налоги на имущество	2 255,00	2 495,00	2 711,35	55,94%	+216,35	108,67	2 485,0	2 515,0	2 414,9	48,18%	-100,1	96
Неналоговые доходы, в т.ч.:	509,5	691,00	491,14	5,26%	-199,86	71,08	154,0	430,6	420,96	3,87%	-9,64	97,76
Государственная пошлина, сборы	1,00	1,00	0,91	0,18%	-0,09	91	1,0	1,0	0,45	0,11%	-0,55	45
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	108,0	109,11	25,92%	+1,11	101,03
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	284,00	284,00	26,13	5,32%	-257,87	9,2	0,0	2,0	1,5	0,36%	-0,5	75
Доходы от оказания платных услуг	60,00	60,00	46,6	9,49%	-13,4	77,67	50,0	50,0	50,02	11,88%	+0,02	100
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	106,1	106,00	156,1	31,78%	+50,1	147,26	71,0	71,0	61,85	14,69%	-9,15	87,1
Прочие неналоговые доходы	58,4	240,00	261,4	53,23%	+21,4	108,92	32,0	198,6	198,03	47,04%	-0,57	99,71
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1 459,56	4 954,49	4 004,5	42,87%	- 949,99	80,83	2 207,0	5 714,76	5 444,23	50,05%	-270,53	95,3

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения за 2018 год.
Лист 17 из 17

Приложение № 2
(тыс.руб.)

Раздел	Наименование	2017 год						2018 год					
		Первоначальный план	Уточненный план	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)	Первоначальный план	Уточненный план	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)
0100	Общегосударственные вопросы	2 234,84	3 526,14	29,75	3 518,98	- 7,16	99,8	2 175,0	2 387,52	22,75	2 378,9	-8,62	99,64
0200	Национальная оборона	187,00	196,60	1,66	196,6	0	100	203,0	293,3	2,79	293,3	0,0	100
0400	Национальная экономика	1 196,00	2 909,05	24,54	1 650,47	-1 258,58	56,74	341,0	1 061,2	10,11	914,03	-147,17	86,13
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	947,16	2 727,96	23,02	2 674,31	-53,65	98,03	1 338,0	2 721,03	25,93	2 369,54	-351,49	87,08
0800	Культура, кинематография	2 216,00	2 338,00	19,73	2 109,74	-228,26	90,24	2 125,0	3 972,83	37,87	3 964,52	-8,31	99,79
1000	Социальная политика	154,00	154,00	1,3	140,64	-13,36	91,32	39,0	41,42	0,39	41,42	0,0	100
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	26,0	17,45	0,16	17,45	0,0	100
	ИТОГО:	6 935,00	11 851,75	100	10 290,74	-1 561,01	86,83	6 247,0	10 494,75	100	9 979,16	-515,59	95,09