



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел.89004642772, E-mail: kck/prionego@mail.ru

Экземпляр № 1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 4

на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2018 год

22 марта 2019 года

г. Петрозаводск

В соответствии с пунктом 1.7 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2019 год Председателем Контрольно-счётного комитета С.А.Шкарупой проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2018 год.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования Гарнизонное сельское поселение за 2018 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета муниципального образования Гарнизонное сельское поселение.

Одновременно с Отчётом об исполнении бюджета за 2018 год в Контрольно-счётный комитет представлены документы бюджетной отчётности за 2018 год (по состоянию на 01.01.2019):

- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);
- Отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123);
- Справка по консолидируемым расчётам (форма по ОКУД 0503125);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников

финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127);

- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
- Пояснительная записка к балансу учреждения (форма по ОКУД 0503760);
- Сведения о результатах деятельности (форма по ОКУД 0503162);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172);
- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503178);
- Сводная ведомость по кассовым выплатам из бюджета (форма по ОКУД 0503815);
- Сводная ведомость по кассовым поступлениям (форма по ОКУД 0503817);
- Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества (форма по ОКУД 0503190);
- Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам (форма по ОКУД 0503191);
- Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам (форма по ОКУД 0503192);
- Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям (форма по ОКУД 0503193);

Право первой и второй электронных цифровых подписей определено распоряжением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 26.09.2016 № 9 од «О назначении лиц, ответственных за осуществление электронного документооборота между Администрацией Гарнизонного сельского поселения и Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия и за работу на электронной цифровой площадке». Для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при обмене информацией между Администрацией поселения и Управлением Федерального казначейства правом первой электронной подписи наделен Глава Гарнизонного сельского поселения Соколов Сергей Владимирович; правом второй электронной подписи - бухгалтер Администрации Гарнизонного сельского поселения.

Цель проверки: проверить достоверность и полноту отражения показателей в годовом отчёте об исполнении бюджета за 2018 год.

Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании Гарнизонное сельское поселение;
- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год.

Объекты проверки: Главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения проведена камерально, выборочным способом, в форме экспертно-аналитического мероприятия методом обследования.

Проверяемый период: 2018 год.

Срок проведения проверки: с 01 марта 2018 года по 22 марта 2018 года.

1. Анализ бюджетного процесса в Гарнизонном сельском поселении.

В 2018 году бюджетный процесс в Гарнизонном сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Гарнизонном сельском поселении, утверждённым Решением IXX сессии I созыва Совета Гарнизонного сельского поселения от 23.10.2007 № 5 с изменениями, внесёнными Решением V сессии III созыва Совета Гарнизонного сельского поселения от 30.05.2014 № 3 (далее - «Положение о бюджетном процессе»),

Решением III сессии IV созыва Совета Гарнизонного сельского поселения от 27.12.2017 № 2 «О бюджете Гарнизонного сельского поселения на 2018 год», Решениями от 21.02.2018 № 2, от 21.03.2018 № 2, от 26.09.2018 № 4, от 21.12.2018 № 2 «О внесении изменений и дополнений в решение III сессии IV созыва Совета Гарнизонного сельского поселения от 27.12.2017 № 2 «О бюджете Гарнизонного сельского поселения на 2018 год».

Согласно статье 34 Устава муниципального образования «Гарнизонное сельское поселение», исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Гарнизонного сельского поселения (далее – «Администрация поселения»).

К полномочиям Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (пункт 4 части 1 статьи 35 Устава муниципального образования).

По результатам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2017 год, Контрольно-счетным комитетом Прионежского муниципального района был выявлен ряд нарушений Администрацией поселения норм бюджетного законодательства и рекомендовано, в том числе разработать и утвердить соответствующие правовые акты. В целях устранения выявленных замечаний, в 2018

году в Гарнизонном сельском поселении Порядок осуществления муниципального финансового контроля за соблюдением Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 18.06.2018 № 17).

Основы порядка составления бюджетной отчётности установлены статьёй 264.2 Бюджетного кодекса. Порядок составления и представления отчётности об исполнении бюджета за 2016 год установлен Инструкцией, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н). Согласно части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса бюджетная отчётность включает: отчёт об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчёт о финансовых результатах деятельности, отчёт о движении денежных средств, пояснительную записку.

2. Оценка исполнения местного бюджета за отчетный год

2.1. Анализ изменений показателей бюджета в 2018 году

Бюджет муниципального образования на 2018 год утверждён решением III сессии IV созыва Совета Гарнизонного сельского поселения от 27.12.2017 № 2 «Об утверждении бюджета Гарнизонного сельского поселения на 2018 год» (далее – «Решение о бюджете»), и характеризовался следующими основными показателями:

1) прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 6 137,8 тыс.руб. (в 2017 году - 5 853,5 тыс. руб.), в том числе межбюджетных трансфертов — 337,8 тыс.руб. (в 2017 году - 453,5 тыс.руб.);

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 6 237,8 тыс.руб. (в 2017 году - 6 653,5 тыс.руб.);

3) дефицит местного бюджета в размере 100 тыс.руб. (в 2017 году - 800 тыс.руб.).

С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых Решением Совета Гарнизонного сельского поселения от 21.12.2018 № 2, основные характеристики бюджета на 2018 год составили:

1) общий объём доходов местного бюджета — 6 502,80 тыс.руб. или **102,5%** от первоначально утвержденного объёма доходов (в 2017 году - 6 000,83 тыс.руб. или 102,5% от первоначально утвержденного объёма доходов), в том числе межбюджетные трансферты — 702,8 тыс.руб. (в 2017 году - 600,84 тыс.руб.);

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 6 815,66 тыс.руб. или **99,2%** от первоначально утвержденного объёма расходов (в 2017 году - 6 600,54 тыс.руб. или 99,2% от первоначально утвержденного объёма расходов);

3) дефицит местного бюджета в размере 312,86 тыс.руб. (в 2017 году - 599,71 тыс.руб.).

По данным Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2018 бюджет исполнен с дефицитом в сумме 174,96 тыс.руб. (в 2017 году - 286,85 тыс.руб.).

Исполнение бюджета составило:

- по доходам 6 239,95 тыс.руб. или **97,3%** от уточненного плана (в 2017 году - 5 837,73 тыс.руб. или 97,3% от уточнённого плана),
- по расходам 6 414,91 тыс.руб. или **92,79%** от уточненного плана (в 2017 году - 6 124,58 тыс.руб. или 92,79% от уточнённого плана).

2.2. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования.

Согласно пояснительной записке к бюджету Гарнизонного сельского поселения на 2018 год в основу расчётов прогнозируемого поступления доходов в бюджет Гарнизонного сельского поселения положены Концепция социально-экономического развития Республики Карелия и прогнозные условия социально-экономического развития Прионежского муниципального района.

Исходя из пояснительной записки к местному бюджету на 2018 год основные параметры бюджета 2018 года определены по собственным доходам, объём которых на 2018 год составил 5 800 тыс.руб. При этом, в записке указаны основные бюджетообразующие доходные источники собственных доходов: налог на доходы физических лиц в размере 4 800 тыс.руб. или 82,76% от общей суммы прогнозируемых поступлений; земельный налог – 850 тыс.руб. или 14,65%; налог на имущество физических лиц – 150 тыс.руб. или 2,59%.

Согласно той же пояснительной записке на 2018 год определён объём безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 337,8 тыс.руб..

В течение 2018 года Решениями Совета Гарнизонного сельского поселения от 21.02.2018 № 2, от 21.03.2018 № 2, от 26.09.2018 № 4, от 21.12.2018 № 2 в местный бюджет вносились изменения, включая основные его характеристики.

Бюджет по доходам в 2018 году исполнен в сумме 6 239,95 тыс.руб., что составило 101,66% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов и 95,96% от уточнённого прогнозируемого общего объёма доходов.

Уточнённые бюджетные назначения в 2018 году по группе налоговых и неналоговых доходов в целом выполнены на 95,5%, в том числе, налоги на доходы физических лиц и налоги на имущество составили, соответственно, 94,7% и 5,23% от общей суммы полученных налоговых и неналоговых доходов, оставшиеся 0,07% пришлись на прочие неналоговые доходы.

Выполнение назначений в 2018 году по группе доходов «Безвозмездные поступления» в целом составило 700,80 тыс.руб. или 99,72%.

Анализ доходов бюджета муниципального образования в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (далее — «КОСГУ») показал, что наибольший удельный вес в общем объёме доходов местного бюджета занимают доходы по статье 110 «Налоговые доходы» - 88,71% (5 535,15 тыс. руб.) и по статье 151 «Поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 11,23% (700,80 тыс. руб.).

Структура доходной части местного бюджета за 2018 год по основным источникам поступлений представлены в таблице 1.

(в тыс. руб.)

Источники доходов	Первоначальные плановые назначения	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение (%)
			Сумма	Структура исполнения (%)		
Всего доходов, из них:	6 137,8	6 502,80	6 239,95	100	- 262,85	95,96
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	5 800,00	5 800,00	5 539,15	88,77	- 260,85	95,5
Налоговые доходы, в т.ч.:	5 800,00	5 800,00	5 535,15	88,71	- 264,85	95,43
Налог на доходы физических лиц	4 800,00	5 300,00	5 245,61	94,77	- 54,39	98,97
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Налоги на совокупный доход	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Налоги на имущество	1 000,00	500,00	289,54	5,23	210,46	57,91
Неналоговые доходы, в т.ч.:	0,00	0,00	4,00	0,06	+ 4,00	-
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Доходы от оказания платных услуг	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Прочие неналоговые доходы	0,00	0,00	4,00	100	0,00	-
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	337,8	702,80	700,80	11,23	- 2,00	99,72

Сравнительная структура доходной части местного бюджета за 2017 и 2018 годы по основным источникам поступлений представлены в Приложении № 1.

2.3 Исполнение расходной части бюджета муниципального образования

В ходе проведения проверки осуществлён сравнительный анализ утверждённых и уточнённых показателей расходной части бюджета на 2018 год, результаты которого представлены в таблице № 1.

Таблица № 1
(тыс.руб.)

Раздел	Наименование	Первоначальный план	Уточненный план	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)
0100	Общегосударственные вопросы	4 153,39	4 139,19	60,73	3 859,52	- 279,67	93,24
0200	Национальная оборона	82,00	118,30	1,74	118,30	0,00	100
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	50,00	50,00	0,73	10,00	-40,00	20
0400	Национальная экономика	60,00	30,00	0,44	0,00	-30,00	0,00
0500	Жилищно-коммунальное	912,39	1 358,18	19,93	1 353,18	-5,00	99,63

	хозяйство						
0800	Культура, кинематография	900,00	1 040,00	15,26	1 015,00	-25,00	97,6
1100	Физическая культура и спорт	50,00	50,00	0,73	42,91	-7,09	85,82
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	30,00	30,00	0,44	16,00	-14,00	53,34
	ИТОГО:	6 237,77	6 815,66	100	6 414,91	-400,75	94,12

По сравнению с первоначально утверждёнными на 2018 год бюджетными ассигнованиями уточнённые бюджетные ассигнования, согласно Решению о внесении изменений в бюджет от 27.12.2018 № 2 увеличены на 177,14 тыс.руб. (на 2,84%).

Относительно первоначально утверждённого бюджета уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были увеличены по трем разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации, по двум разделам бюджетные назначения сокращены.

Увеличение бюджетных назначений осуществлено по разделам:

0200 «Национальная оборона» - на 36,3 тыс.руб. (на 44,27%). Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка»;

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 445,79 тыс.руб. (на 48,86%).

Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0503 «Благоустройство»;

0800 «Культура, кинематография» - на 140,0 тыс.руб. (на 15,56%). Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0804 "Другие вопросы в области культуры, кинематографии".

Сокращение бюджетных назначений осуществлено по разделам:

0100 «Общегосударственные вопросы» - на 14,2 тыс.руб. (на 0,34%).

Уменьшение произошло по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (на 2 211,12 тыс.руб.). При этом произошло увеличение бюджетных назначений по подразделу 0102 "Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования" (на 280 тыс.руб.) и появился новый подраздел 0113 "Другие общегосударственные вопросы" (1 916,92 тыс.руб.);

0400 «Национальная экономика» - на 30,0 тыс.руб. (на 50%). Уменьшены бюджетные назначения по подразделу 0409 "Дорожное хозяйство" на 30 тыс.руб.;

Не изменились бюджетные назначения по разделам:

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

1100 «Физическая культура и спорт».

1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Анализ структуры уточнённых показателей расходной части бюджета показал, что основную долю расходов занимают три раздела: 0100 «Общегосударственные вопросы» (60,73% или 4 139,19 тыс.руб.); 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (19,93% или 1 358,18 тыс.руб.); 0800 «Культура и кинематография» (15,26% или 1 040,0 тыс.руб.). Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 0200 «Национальная оборона» - 1,74% или 118,30 тыс.руб.;

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельности» - 0,73% или 50,00 тыс.руб.;
- 1100 «Физическая культура и спорт» - 0,73% или 50,00 тыс.руб.;
- 0400 «Национальная экономика» - 0,44% или 30,00 тыс.руб.;
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,44% или 30,00 тыс.руб.

Исполнение расходов местного бюджета, согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2018 составило 6 414,91 тыс.руб. или 94,12% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. При этом уровень исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2017 году составил от 0% до 100%, а именно:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 93,24%;
- 0200 «Национальная оборона» - 100%;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 20%.
- 0400 «Национальная экономика» - 0%;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 99,63%;
- 0800 «Культура и кинематография» - 97,6%;
- 1100 «Физическая культура и спорт» - 85,82%;
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 53,34%;

Таким образом, из 8 разделов уровень исполнения бюджета к уточнённому плану более 95,0% составил по 3 разделам: 0200 «Национальная оборона»; 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»; 0800 «Культура и кинематография».

Исполнение бюджета по расходам менее 95,0% от уточнённых плановых показателей составило по 5 разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы»;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»;
- 0400 «Национальная экономика»
- 1100 «Физическая культура и спорт»;
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Объёмы исполненных назначений в разрезе видов расходов:

- по совокупности видов расходов 121 «Фонд оплаты труда и страховые взносы» (2 713,55 тыс.руб, в 2017 году - 2 672,4 тыс.руб.); 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов» (691,86 тыс.руб., в 2017 году - 785,85 тыс.руб.); 122 "Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда" (95,65 тыс.руб., в 2017 году - 0,0 тыс.руб.) - 3 501,06 тыс.руб. (в 2017 году – 3 458,25 тыс.руб.), что составляет 54,58% от общего объёма исполненных назначений (в 2017 году - 56,47%);

- по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 1 845,14 тыс.руб. (в 2017 году - 1 500,74 тыс.руб.), что составляет 28,76% от общего объёма исполненных назначений (в 2017 году - 24,5%);

- по виду расходов 851 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога» - 14,82 тыс.руб. (в 2017 году - 15,81 тыс.руб.), что составляет 0,23% от общего объема исполненных назначений (в 2017 году - 0,26%);

- по виду расходов 852 «Уплата прочих налогов, сборов и иных обязательных платежей» - 9,0 тыс.руб. (в 2017 году - 9,0 тыс.руб.), что составляет 0,14% от общего объема исполненных назначений (в 2017 году - 0,15%);

- по виду расходов 853 "Уплата иных платежей" - 13,9 тыс.руб. (в 2017 году - 0,0 тыс.руб.), что составляет 0,22% от общего объема исполненных назначений;

- по виду расходов 621 «Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» - 1 015,0 тыс.руб. (в 2017 году - 1 123,6 тыс.руб.), что составляет 15,82% от общего объема исполненных назначений (в 2017 году - 18,35%);

- по виду расходов 730 «Обслуживание муниципального долга» - 16,0 тыс.руб. (в 2017 году - 16,68 тыс.руб.), что составляет 0,25% от общего объема исполненных назначений в 2017 году - 0,27%).

Из представленных документов следует, что на территории Гарнизонного сельского поселения в 2016 году подлежали реализации 8 муниципальных целевых программ:

1. Развитие муниципальной службы в Гарнизонном сельском поселении на 2018-2020 годы, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 28.11.2017 № 30. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2018 году составляет 30,0 тыс.руб.;

2. Благоустройство территории Гарнизонного сельского поселения на 2018-2020 годы, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 28.11.2017 № 31. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2018 году составляет 1 202,73 тыс.руб.;

3. Развитие культуры в Гарнизонном сельском поселении на 2018-2020 годы, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 28.11.2017 № 33. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2018 году составляет 900,0 тыс.руб.;

4. Развитие физической культуры и спорта в Гарнизонном сельском поселении на 2018-2020 годы, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 28.11.2017 № 34. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2018 году составляет 50,0 тыс.руб.;

5. По вопросам обеспечения пожарной безопасности на территории Гарнизонного сельского поселения на 2018-2020 годы, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 28.11.2017 № 29. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2018 году составляет 30,0 тыс.руб.;

6. Развитие работы с детьми и молодежью в Гарнизонном сельском поселении на 2018 - 2020 годы, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского

поселения от 28.11.2017 № 32. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2018 году составляет 28,0 тыс.руб.;

7. Формирование современной городской среды на территории Гарнизонного сельского поселения на 2018 - 2020 годы). утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 26.03.2018 № 3 (с изм., внесенными постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 01.08.2018 № 23). Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2018 году составляет 380,2 тыс.руб., в том числе, за счет средств бюджета Республики Карелия - 358,5 тыс.руб., за счет средств муниципального образования - 29,77 тыс.руб.;

8. Оздоровление муниципальных финансов (оптимизации расходов) в Гарнизонном сельском поселении на период 2018-2020 годы, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 02.08.2018 № 24. Бюджетных ассигнований на реализацию программы не требуется.

Вместе с тем, согласно Сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166) в 2018 году ассигнования были предусмотрены на реализацию только 4 муниципальных программ:

1. По вопросам обеспечения пожарной безопасности на территории Гарнизонного сельского поселения на 2018-2020 годы – 30,0 тыс.рублей. Исполнение составило 0% (0 руб.);

Мероприятия по формированию современной городской среды на 2018-2020 годы - 388,27 тыс.руб. Исполнение составило 100%.

2. Развитие культуры в Гарнизонном сельском поселении на 2018-2020 годы – 1 040,0 тыс.рублей. Исполнение составило 97,6% (1 015,0 тыс.руб.);

3. Развитие физической культуры и спорта в Гарнизонном сельском поселении на 2018-2020 годы – 50 тыс.рублей. Исполнение составило 85,82% (42,91 тыс.руб.).

При этом информация об оценке эффективности реализации муниципальных программ в 2018 году и внесении изменений в действующие муниципальные программы в Контрольно-счетный комитет Прионежского муниципального района не представлена.

2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

Бюджет муниципального образования на 2018 год, утверждённый Решением Совета Гарнизонного сельского поселения от 27.12.2017 № 2, характеризовался дефицитом в размере 100,0 тыс.руб. (в 2017 году - 800 тыс. руб.). что составляет 1,72% от утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В связи с последним изменением в бюджет, утверждённым Решением Совета Гарнизонного сельского поселения от 21.12.2018 № 2, установлен дефицит бюджета в размере 312,86 тыс.руб. (в 2017 году - 599,71 тыс.руб.). что составляет 5,39% от утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

По данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) в 2018 году бюджет исполнен с дефицитом в размере 174,96 тыс.руб. (в 2017 году - 286,85 тыс.руб.). что составляет 3,16% от утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Таким образом, требования частей 3 и 4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации при утверждении и исполнении местного бюджета соблюдены.

Согласно указанному Отчету, источниками финансирования дефицита бюджета в 2018 году являлось изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета.

3. Проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности Гарнизонного сельского поселения за 2017 год.

Проверка годовой бюджетной отчетности Гарнизонного сельского поселения за 2017 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку показателей отчета об исполнении бюджета поселения.

В силу части 1 статьи 264.4 БК РФ, годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пунктом 7 Инструкции № 191н, перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств. Вместе с тем, перед составлением годовой бюджетной отчетности Гарнизонного сельского поселения за 2018 год соответствующая инвентаризация не проводилась.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2018 год, проведенной путем выверки контрольных соотношений между формами отчетности выявлено следующее:

- сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) по разделу "Доходы бюджета" в графе 010 (6 502,8 тыс.руб.) соответствует объему доходов, утвержденному Решением Совета от 21.12.2018 № 2 (6 502,8 тыс.руб.);

- исполнение по разделу "Доходы бюджета" (форма по ОКУД 0503127) в сумме 6 239,95 тыс.руб. равно сумме поступлений на счета бюджета (6 239,95 тыс.руб.) Отчета о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121) и Сводной ведомости по кассовым поступлениям (форма по ОКУД 0503817);

- плановые бюджетные назначения в Отчете об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) по разделу "Расходы бюджета" (6 815,66 тыс.руб.) соответствуют сумме назначений, утвержденных Решением Совета от 21.12.2018 № 2 (6 815,66 тыс.руб.).

- исполнение по разделу "Расходы бюджета" (форма по ОКУД 0503127) в сумме 6 414,92 тыс.руб. равно сумме выбытия со счетов бюджета (6 414,92 тыс.руб.) Отчета о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121) и Сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета (форма по ОКУД 0503815);

- результат исполнения бюджета (дефицит/профицит) бюджета, отраженный в Отчете об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) по строке 450 (- 174,96 тыс.руб.) соответствует сумме дефицита бюджета указанной в Отчете об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2018 год.

- сопоставлением данных Баланса (форма по ОКУД 0503130) по счету 010100000 "Основные средства (балансовая стоимость)" с данными Сведений о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168) на 01.01.2018 расхождений не выявлено;

- стоимость материальных запасов, отраженная в Балансе (форма по ОКУД 0503130) по счету 010500000 "Материальные запасы" на начало и на конец отчетного периода соответствует стоимости материальных запасов, отраженной в Сведениях о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);

- сопоставлением данных Баланса (форма по ОКУД 0503130) дебиторской задолженности по доходам и дебиторской задолженности по выплатам на начало и на конец отчетного периода со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169) на 01.01.2019, расхождений не выявлено.

Согласно данным, отраженным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169) на 01.01.2019 дебиторская задолженность составила 256,51 тыс.руб., кредиторская задолженность составила 241,88 тыс.руб., просроченные дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют;

- в соответствии со Сведениями о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172) муниципальный долг Гарнизонного сельского поселения на конец отчетного периода составляет 700,0 тыс. руб.

Выводы

По итогам внешней проверки представленных в Контрольно-счетный комитет документов получены достаточные основания для констатации соответствия агрегированных показателей Отчета об исполнении бюджета за 2018 год и годовой бюджетной отчетности Администрации Гарнизонного сельского поселения за период с 01.01.2018 по 31.12.2018.

Бюджет Гарнизонного сельского поселения за 2018 год исполнен с дефицитом в размере 174,96 тыс.руб. Исполнение доходной части составило 6 239,95 тыс.руб. или 95,96% от уточненного плана; расходной части – 6 414,91 тыс.руб. или 94,12% от уточненного плана.

Основным источником доходов бюджета Гарнизонного сельского поселения в 2018 году являлся налог на доходы физических лиц (84,06% от общего объема исполненных назначений по доходам). Анализ исполнения расходов в разрезе разделов показывает, что в 2018 году наиболее значительным по расходам является раздел

«Общегосударственные вопросы» на который предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 4 139,19 тыс.руб., что в структуре расходов бюджета составляет 60,73%, фактическое исполнение составило 3 859,52 тыс.руб. или 93,24 % к плановым назначениям.

Контрольно-счетный комитет обращает внимание на следующие нарушения:

1. Нарушение требований части 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 7 Инструкции № 191н в части непроведения перед составлением годовой бюджетной отчетности обязательной инвентаризации активов и обязательств.

2. Нарушение частей 2, 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части непроведения оценки эффективности реализации муниципальных программ и неприведению их в соответствие с решением о бюджете.

Предложения

Администрации Гарнизонного сельского поселения:

1. Усилить контроль за соблюдением порядка составления, полнотой и достоверностью бюджетной отчетности и Отчета об исполнении бюджета;

2. Обеспечить эффективность внутреннего муниципального финансового контроля, проведение ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ и обязательной инвентаризации активов и обязательств.

Настоящее Заключение (на 13 листах) составлено в 2-х экземплярах:

Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №2 – в Совет Гарнизонного сельского поселения.

Председатель
Контрольно-счётного комитета

С.А.Шкарупа

Второй экземпляр Заключения получен ____ марта 2019 года:

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

Приложение № 1
(в тыс. руб.)

Источники доходов	2017 год						2018 год					
	Первоначальные плановые назначения	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение (%)	Первоначальные плановые назначения	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение (%)
			Сумма	Структура исполнения (%)					Сумма	Структура исполнения (%)		
Всего доходов, из них:	5 853,5	6 000,83	5 837,73	100	-163,1	97	6 137,8	6 502,80	6 239,95	100	- 262,85	95,96
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	5 400	5 399,99	5 365,49	91,91	-34,5	99,36	5 800,00	5 800,00	5 539,15	88,77	- 260,85	95,5
Налоговые доходы, в т.ч.:	5 400	5 399,99	5 365,49	91,91	-34,5	99,36	5 800,00	5 800,00	5 535,15	88,71	- 264,85	95,43
Налог на доходы физических лиц	4 500	4 900,00	4 880,77	90,97	-19,2	99,6	4 800,00	5 300,00	5 245,61	94,77	- 54,39	98,97
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Налоги на совокупный доход	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Налоги на имущество	900	499,98	484,72	9,03	-15,3	96,9	1 000,00	500,00	289,54	5,23	210,46	57,91
Неналоговые доходы, в т.ч.:	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,00	0,06	+ 4,00	-
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Доходы от оказания платных услуг	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Прочие неналоговые доходы	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,00	100	0,00	-
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	453,5	600,84	472,24	8,09	-128,6	78,6	337,8	702,80	700,80	11,23	- 2,00	99,72

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2018 год.
Лист 15 из 15

Приложение № 2
(тыс.руб.)

Раздел	Наименование	2017 год						2018 год					
		Первоначальный план	Уточненный план	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)	Первоначальный план	Уточненный план	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)
0100	Общегосударственные вопросы	4 588,4	4 110,07	62,27	3 854,02	-256,05	93,77	4 153,39	4 139,19	60,73	3 859,52	- 279,67	93,24
0200	Национальная оборона	75,00	79,40	1,2	79,40	0,00	100	82,00	118,30	1,74	118,30	0,00	100
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	121,00	53,33	0,8	0,00	-53,33	0,00	50,00	50,00	0,73	10,00	-40,00	20
0400	Национальная экономика	70,00	183,60	2,78	133,60	-50,00	72,77	60,00	30,00	0,44	0,00	-30,00	0,00
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	849,1	1 114,14	16,88	1 050,88	- 63,26	94,32	912,39	1 358,18	19,93	1 353,18	-5,00	99,63
0800	Культура, кинематография	900,00	990,00	15	990,00	0,00	100	900,00	1 040,00	15,26	1 015,00	-25,00	97,6
1100	Физическая культура и спорт	50,00	50,00	0,76	0,00	-50,00	0,00	50,00	50,00	0,73	42,91	-7,09	85,82
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,00	20,00	0,31	16,68	-3,32	83,41	30,00	30,00	0,44	16,00	-14,00	53,34
	ИТОГО:	6 653,5	6 600,54	100	6 124,58	-475,96	92,79	6 237,77	6 815,66	100	6 414,91	-400,75	94,12