



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

185005, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Правды, д.14, тел/факс +79004642772, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Экземпляр №2

Заключение №3 на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Деревянское сельское поселение» за 2018 год.

22 марта 2019 года

г. Петрозаводск

В соответствии с Планом работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2019 год инспектором Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района Чистяковой М.Л. проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Деревянское сельское поселение» за 2018 год.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования «Деревянское сельское поселение» за 2018 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета Деревянского сельского поселения.

Реквизиты муниципального образования «Деревянское сельское поселение»:

- юридический адрес: 185510, Республика Карелия, Прионежский район, с. Деревянское, ул. Пионерская, д.25;
- идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)1020011517;
- код в Общероссийском классификаторе предприятий и организаций (ОКПО) 04295328;
- код в Общероссийском классификаторе территорий муниципальных образований (ОКТМО) 86636422.

Согласно представленным документам в муниципальном образовании «Деревянское сельское поселение» в 2018 году использовались счета, открытые в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия:

- лицевой счёт №01063004610, открытый главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств «Администрация Деревянского сельского поселения»;
- лицевой счёт №03063004610, открытый получателю бюджетных средств «Администрация Деревянского сельского поселения»;
- лицевой счёт №03063004620, открытый получателю бюджетных средств «Муниципальное казенное учреждение «Деревянский Дом культуры»;
- лицевой счёт №14062811480, открытый получателю бюджетных средств «Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия» (бюджет Республики Карелия) для финансирования мероприятий программы формирования современной городской среды;
- лицевой счёт №04063004610, открытый администратору доходов бюджета «Администрация Деревянского сельского поселения»;
- лицевой счёт №05063004610, открытый Администрации Деревянского сельского поселения для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств;
- лицевой счёт №06063004610 главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (администратора источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора), открытый Администрации Деревянского сельского поселения;
- лицевой счёт №08063004610, открытый администратору источников финансирования дефицита бюджета «Администрация Деревянского сельского поселения».

12.03.2019 в Контрольно-счётный комитет представлены следующие документы бюджетной отчётности за 2018 год:

- Пояснительная записка (форма по ОКУД 0503160), содержащая текстовую часть, таблицы №№4, 5, 6, 7);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);
- Отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123);
- Справка по консолидируемым расчётам (форма по ОКУД 0503125);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127);
- Сведения об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166);
- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169);

- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128);
- Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса (форма по ОКУД 0503161);
- Сведения о результатах деятельности (форма по ОКУД 0503162);
- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503163);
- Сведения о движении нефинансовых активов (имущество в оперативном управлении) (форма по ОКУД 0503168);
- Расшифровка дебиторской задолженности по расчётам по выданным авансам (форма по ОКУД 0503191);
- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (форма по ОКУД 0506296);
- Отчёты о состоянии лицевых счетов (формы по КФД 0531791, 0531789, 0531788, 0531787, 0531786, 0531785);
- Сводная ведомость по кассовым поступлениям №523168 (форма по КФД 0531817);
- Сводная ведомость по кассовым выплатам из бюджета №897942 (форма по КФД 0531815).

В соответствии с требованиями части 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (далее – «Бюджетный кодекс»), пункта 5 статьи 28 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Деревянское сельское поселение», утверждённого решением XXX сессии Совета поселения II созыва от 24.01.2013 №1 с учётом изменений, внесённым решением IX сессии Совета поселения III созыва от 23.05.2014 №4 (далее – «Положение о бюджетном процессе») проект решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Деревянского сельского поселения за 2018 год с приложениями №№1-3 был представлен в Контрольно-счётный комитет до 01 апреля текущего финансового года (12.03.2019).

Из пояснительной записки (форма по ОКУД 0503160) следует, что для ведения автоматизированного бюджетного бухгалтерского учёта, формирования бухгалтерских и бюджетных документов Администрацией Деревянского сельского поселения в 2017 году использовалось программное обеспечение 1С-Предприятие, 1С:Свод8; 1С-Предприятие Зарплата и Кадры; а также СУФД для электронного документооборота с Управлением Федерального Казначейства по Республике Карелия.

По информации Администрации Деревянского сельского поселения (исх. №1 от 04.03.2019) право первой подписи на финансовых документах Администрации поселения предоставлено Главе Деревянского сельского поселения Сухареву Вадиму Александровичу и заместителю Главы Администрации поселения Сакалаускене Елене Сергеевне; право второй подписи – главному бухгалтеру Администрации поселения Сойтонен Анне Александровне. Право первой подписи на финансовых документах муниципального казённого учреждения «Деревянский Дом культуры» предоставлено директору Скоморошкиной Валерии Алексеевне (в период с начала 2018 года по 05.09.2018) и директору Семёнову Антону Андреевичу (с 06.09.2018): право второй

подписи – главному бухгалтеру Администрации поселения Сойтонен Анне Александровне.

Цели и основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- организация бюджетного процесса в муниципальном образовании «Деревянское сельское поселение»;
- оценка исполнения бюджета муниципального образования «Деревянское сельское поселение» за 2018 год;
- проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчётности муниципального образования «Деревянское сельское поселение» за 2018 год.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Деревянского сельского поселения.

Проверяемый период: 2018 год.

Срок проведения проверки: с 12 марта 2019 года по 22 марта 2019 года.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании представленных документов.

1. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании «Деревянское сельское поселение».

1.1. В 2018 году бюджетный процесс в Деревянском сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Деревянском сельском поселении, утверждённым решением Совета депутатов Деревянского сельского поселения XXX сессии II созыва от 24.01.2013 №3, с учётом изменений, внесённых решением IX сессии III созыва от 23.05.2014 №4 (далее - «Положение о бюджетном процессе»).

Согласно статье 31 Устава муниципального образования «Деревянское сельское поселение», утверждённого решением V сессии III созыва Совета депутатов от 25.12.2013 №6, исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделённым полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Деревянского сельского поселения (далее – «Администрация сельского поселения», «Администрация Деревянского поселения», «Администрация поселения», «Администрация»).

К компетенции Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (пункт 4 части 1 статьи 32 Устава муниципального образования).

В соответствии со статьёй 9 Положения о бюджетном процессе составление проекта бюджета муниципального образования «Деревянское сельское поселение», его

(бюджета) исполнение является исключительной прерогативой Администрации Деревянского сельского поселения. В соответствии со статьёй 22 Положения о бюджетном процессе Администрацией Деревянского сельского поселения обеспечивается организация и исполнение местного бюджета на основе единства кассы и подведомственности расходов.

В целях исполнения бюджетных полномочий, определённых статьёй 6 Положения о бюджетном процессе и нормами Бюджетного кодекса, в Деревянском поселении принят ряд муниципальных правовых актов, регулировавших бюджетные правоотношения в проверяемом периоде (представленные в Контрольно-счётный комитет), в том числе и с учётом замечаний и рекомендаций Контрольно-счётного комитета, изложенных в предыдущем Заключении на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Деревянское сельское поселение» за 2017 год (от 20.04.2018 №14).

1.2. В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – «Закон №131-ФЗ») на публичные слушания должны выноситься проект местного бюджета и отчёт о его исполнении.

В соответствии с частями 3, 4 статьи 18 Устава поселения решением III сессии IV созыва от 15.11.2017 №1 были назначены публичные слушания по проекту решения «О бюджете Деревянского сельского поселения на 2018 год», которые, согласно протоколу публичных слушаний от 07.12.2017 не состоялись в виду отсутствия приглашённых лиц, что подтверждено заключением о несостоявшихся публичных слушаниях.

1.3. Бюджет Деревянского сельского поселения на 2018 год утверждён решением IV сессии IV созыва Совета депутатов от 26.12.2017 №3. В ходе исполнения бюджета решениями Совета депутатов Деревянского поселения пять раз вносились (утверждались) изменения (решениями от 15.02.2018 №1; от 19.06.2018 №2; от 03.10.2018 №1; от 22.11.2018 №2; от 29.12.2018 №4).

В соответствии с частью 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статьёй 2 решения о бюджете на 2018 год (в приложении №1) утверждены нормативы распределения доходов в бюджет Деревянского сельского поселения.

Во исполнение части 2 статьи 20, части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса решением Совета о бюджете поселения на 2018 год от 26.12.2017 №3 (в статье 3) утверждён главный администратор доходов бюджета и закреплённые за ним виды доходов (приложение №2 к решению о бюджете на 2018 год).

В нарушение части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса в текстовой части решения о бюджете отсутствует информация об утверждении главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета. Статьёй 13 решения утверждены только источники финансирования дефицита бюджета, представленные в приложении №9 к решению.

В соответствии с частью 2 статьи 21, частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса утверждена ведомственная структура расходов на 2018 год (статья 6 решения о бюджете и приложение №3 к нему). Приложением №4 к решению о бюджете на 2018 год утверждено распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в функциональной структуре расходов бюджета Деревянского сельского поселения на 2018 год. Приложением №5 утверждено распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных целевых программ Деревянского сельского поселения по главным распорядителям средств местного бюджета, по разделам, подразделам, целевым статьям расходов и видам расходов классификации расходов бюджетов.

Статьёй 8 решения о бюджете (в приложении №6) утверждён резервный фонд Администрации Деревянского сельского поселения в объёме 25,00 тыс. руб. Размер резервного фонда соответствует ограничениям, установленным частью 3 статьи 81 Бюджетного кодекса. Согласно информации из проекта решения «Об отчёте Главы Деревянского сельского поселения за 2018 год» за счёт средств резервного фонда была оказана помощь в погребении и на лечение ребёнка в сумме 30,00 тыс. руб.¹

В соответствии с частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса в статье 9 решения о бюджете на 2018 год (в приложении №7) утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджету Деревянского сельского поселения из бюджета Прионежского муниципального района на 2018 год.

В соответствии с частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса в статье 1 решения о бюджете утверждён верхний предел муниципального внутреннего долга Деревянского сельского поселения на 01.01.2019 в сумме 1 400,00 тыс. руб., в том числе нулевой показатель верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Предельный объём муниципального долга, установленный статьёй 12 решения о бюджете в размере 1 400,00 тыс. руб., соответствует требованиям части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса и не превышает утверждённый общий годовой объём доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В нарушение части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса решением о бюджете на 2018 год не был утверждён общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

1.4. В соответствии с частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса документы и материалы к Отчёту об исполнении бюджета муниципального образования «Деревянское сельское поселение» представлены главой Администрации Деревянского сельского поселения в Контрольно-счётный комитет для проведения внешней проверки своевременно – до 01.04.2016 (вх. №25 от 12.03.2019). Бюджетная отчётность

¹ Решением Совета Деревянского сельского поселения от 22.11.2018 №2 «О внесении изменений и дополнений в решение IV сессии IV созыва Совета Деревянского сельского поселения от 26 декабря 2017 года №3 «О бюджете Деревянского сельского поселения на 2018 год» резервный фонд был увеличен до 30,00 тыс. руб.

поселения имеет отметку финансового управления Администрации Прионежского муниципального района об её принятии на бумажном носителе от 25.01.2019²).

2. Оценка исполнения бюджета муниципального образования «Деревянское сельское поселение» за 2018 год.

2.1. Анализ изменений основных бюджетных показателей в течение 2018 года.

2.1.1. Статьей 184.1 Бюджетного кодекса определён перечень бюджетных характеристик и иных параметров, подлежащих утверждению решением о бюджете. Выше (в пункте 1.3 настоящего Заключение) Контрольно-счётный комитет отметил нарушения части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса: в решении о бюджете содержались не все показатели, установленные Бюджетным кодексом.

2.1.2. Бюджет Деревянского поселения на 2018 год, утверждённый решением Совета Деревянского сельского поселения от 26.12.2017 №3 «О бюджете Деревянского сельского поселения на 2018 год», характеризовался следующими основными показателями:

1) прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 11 743,64 тыс. руб., в том числе объём безвозмездных поступлений – 576,64 тыс. руб.

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 13 143,64 тыс. руб.

3) дефицит бюджета в сумме 1 400,00 тыс. руб. В нарушение требований части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса дефицит местного бюджета превысил допустимый предел (10% от утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) и составил 12,54%. При этом требование абзаца 3 части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса, предусматривающее возможность превышения дефицитом установленного ограничения в случае утверждения в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета, не соблюдено³. Таким образом, сумма превышения дефицита над установленным нормативом составила 283,3 тыс. руб. (утверждённый дефицит (1 400,00 тыс. руб.) минус десять процентов от объёма собственных доходов бюджета (11 167,00 тыс. руб.*10%) = 283,3 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что в нарушение требований части 1 статьи 184.1, абзаца 3 части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса решением Совета поселения от 15.02.2018 №1 «О внесении изменений и дополнений в решение IV сессии IV созыва Совета Деревянского сельского поселения от 26 декабря

² В соответствии с письмами финансового управления Администрации Прионежского муниципального района (от 26.12.2018 №10464/ФУ/1-10; от 09.01.2019 №000027/ФН/1-10) годовая бюджетная отчётность сельских поселений за 2018 год должна быть представлена в электронном виде в программном комплексе «Web-консолидация» не позднее 18.01.2019; на бумажном носителе – в срок до 31.01.2019.

³ Приложением №9 к решению о бюджете («Источники финансирования дефицита бюджета Деревянского сельского поселения на 2018 год») утверждён единственный источник – бюджетный кредит от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетам муниципальных образований в валюте Российской Федерации в объёме дефицита бюджета (1 400,00 тыс. руб.).

2017 года №3 «О бюджете Деревянского сельского поселения на 2018 год» не был утверждён дефицит бюджета.

С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых решением Совета Деревянского сельского поселения от 29.12.2018 №4, основные прогнозные характеристики бюджета 2018 года утверждены в следующих значениях:

- общий объём доходов местного бюджета — 19 245,42 тыс. руб. (163,88% от первоначально утверждённого объёма доходов), в том числе безвозмездные поступления — 2 541,68 тыс. руб. Необходимо отметить, что в утверждённый показатель безвозмездных поступлений не была включена сумма 84,50 тыс. руб. (прочие безвозмездные поступления), о чём свидетельствуют данные Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127: по графе 4 «Утверждённые бюджетные назначения» в строке «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений» по КБК 005 2070503010 0000 180). Таким образом, правильный показатель безвозмездных поступлений, подлежащий утверждению, должен был составить 2 626,18 тыс. руб.⁴ Соответственно, изменится и прогнозный показатель собственных доходов местного бюджета – 16 619,24 тыс. руб. (вместо 16 703,74 тыс. руб.).

- общий объём расходов местного бюджета в сумме 19 115,68 тыс. руб. (145,44% от первоначально утверждённого объёма расходов). С учётом данных заключительной сводной росписи расходов бюджета от 29.12.2018, объём расходов был доведён до 19 245,42 тыс. руб. (146,42% от первоначально утверждённого объёма);

- дефицит местного бюджета составил 129,74 тыс. руб. (0,78%), а с учётом данных заключительной сводной росписи расходов бюджета от 29.12.2018 прогнозный бюджет сформирован как бездефицитный (объём доходов соответствует объёму расходов).

2.1.3. По данным итоговых строк Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2019 (форма по ОКУД 0503127) бюджет исполнен с профицитом в сумме 4 955,74 тыс. руб.; показатели исполнения бюджета имеют следующие основные характеристики:

- по доходам 23 353,74 тыс. руб. (121,35% от уточнённого плана);
- по расходам 18 398,00 тыс. руб. (95,6% от уточнённого плана).

Показатели основных характеристик бюджета, отражённые в текстовой части проекта решения об утверждении годового отчёта об исполнении бюджета Деревянского сельского поселения, соответствуют данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), за исключением профицита бюджета, в связи с чем, Контрольно-счётный комитет рекомендует Администрации поселения

⁴ 4. В соответствии с частью 4 статьи 41 Бюджетного кодекса к безвозмездным поступлениям относятся: дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии); субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации; иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

скорректировать текстовую часть решения, изменив показатель бюджетного профицита на 4 955 739,17 рублей (вместо 4 955 739,74 рублей).

2.2. Исполнение доходной части местного бюджета.

2.2.1. Согласно статье 13 Положения о бюджетном процессе Деревянского сельского поселения доходы местного бюджета должны разрабатываться на основе прогноза социально-экономического развития сельского поселения. Согласно части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования. В Контрольно-счётный комитет представлен среднесрочный финансовый план Деревянского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, утверждённый постановлением Администрации поселения от 12.10.2017 №77/1-П. Документ содержит основные характеристики бюджета, соответствующие первоначальному решению о бюджете Деревянского поселения на 2018 год, утверждённому решением IV сессии IV созыва Совета от 26.12.2017 №3.

2.2.2. Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) местный бюджет по доходам в 2018 году исполнен в сумме 23 353,74 тыс. руб., что составило 198,86% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов (11 743,64 тыс. руб.) и 121,35% от уточнённого прогноза общего объёма доходов (19 245,42 тыс. руб.).

Структура доходной части местного бюджета за 2018 год по основным источникам поступлений представлена в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. руб.)

Источники доходов	Уточнённые плановые назначения (по данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127))	Исполнено (по данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127))		Неисполненные назначения	Исполнение (%)
		Сумма	Структура исполнения (%)		
Всего доходов, из них:	19 245,42	23 353,74	100,00%	4 108,32	121,35%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	16 619,23	20 828,60	89,19%	4 209,37	125,33%
Налоговые доходы, в т.ч.:	16 446,32	20 654,19	88,44%	4 207,87	125,59%
Налог на доходы физических лиц	1 317,19	1 317,19	5,64%	0,00	100,00%
Дорожные фонды муниципальных образований (акцизы)	2 131,74	2 150,22	9,21%	18,48	100,87%
Налоги на имущество	237,28	332,80	1,43%	95,52	140,25%
Единый сельскохозяйственный налог	0,11	0,11	0,00%	0,00	100,00%
Земельный налог	12 760,00	16 853,87	72,17%	4 093,87	132,08%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	172,91	174,41	0,75%	1,50	100,87%
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений	172,91	172,91	0,74%	0,00	100,00%
Прочие неналоговые доходы бюджетов поселений (невыясненные поступления)	0,00	1,50	0,01%	1,50	x
Безвозмездные поступления	2 626,18	2 525,14	10,81%	-101,05	96,15%

Заключение на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Деревянское сельское поселение» за 2018 год от 22.03.2019 (лист 10 из 23)

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	2 541,68	2 440,64	10,45%	-101,05	96,02%
Прочие безвозмездные поступления	84,50	84,50	0,36%	0,00	100,00%

Уточнённые бюджетные назначения в 2018 году по группе налоговых и неналоговых доходов в целом перевыполнены на 25,33% (или на 4 209,37 тыс. руб.). Выполнение назначений в 2018 году по группе доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в целом составило 96,02% или 2 440,64 тыс. руб.; прочих безвозмездных поступлений в местный бюджет – 100,00% или 84,50 тыс. руб.

2.2.3. Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования в разрезе статей аналитических групп подвидов доходов бюджетов (на основании Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127)), показал, что наибольший удельный вес в общем объёме исполненных доходов местного бюджета занимают доходы по статьям 110 «Налоговые доходы» - 88,44% и 151 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 10,45%. Доля доходов по остальным статьям составила 0,37% (180 «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений»); 0,74% (130 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений»):

Таблица 2
(тыс. руб.)

Код аналитической группы подвида доходов бюджета	Уточнённые показатели		Исполненные показатели	
	Сумма	Удельный вес показателя в общем объёме доходов	Сумма	Удельный вес показателя в общем объёме доходов
110	16 446,32	85,46%	20 654,19	88,44%
130	172,91	0,90%	172,91	0,74%
151	2 541,68	13,21%	2 440,64	10,45%
180	84,50	0,44%	86,00	0,37%
Итого	19 245,42	100,00%	23 353,74	100,00%

2.2.4. Сверкой показателей утверждённых и исполненных доходов между Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и приложением №1 к проекту решения Совета Деревянского сельского поселения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета **установлены несоответствия** следующих уточнённых прогнозных показателей:

Таблица 3
(рубли)

Наименование показателя	Показатель, отражённый в Отчёте об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127)	Показатель, отражённый в приложении №1 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета поселения за 2018 год	Отклонение (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
Прочие неналоговые доходы бюджетов поселения (невьясненные поступления, зачисляемые в бюджет)	-	1 500,00	1 500,00
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями	239 289,00	239 285,00	- 4,00

Совокупный налог на имущество физических лиц, расположенное в границах поселений КБК	237 283,70	235 787,70	- 1 496,00
--	------------	------------	------------

Кроме того, необходимо отметить, что в таблице «Основные источники поступлений в доход поселения» раздела I «Доходы» Пояснительной записки к Отчёту об исполнении бюджета Деревянского сельского поселения за 2018 год (приложенной к проекту решения Совета поселения об утверждении Отчёта), а также в аналогичной таблице проекта решения «Об отчёте Главы Деревянского сельского поселения о результатах своей деятельности и деятельности администрации сельского поселения за 2018 год» неверно указан итоговый показатель безвозмездных поступлений за 2018 год – 2 440 639 рублей (вместо 2 525 139 рублей).

2.3 Исполнение расходной части местного бюджета.

2.3.1. В соответствии со статьёй 2 Положения о бюджетном процессе главными распорядителями средств местного бюджета являются Совет депутатов муниципального образования «Деревянское сельское поселение» и Администрация Деревянского сельского поселения. Однако согласно статье 153 Бюджетного кодекса представительные органы не являются главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств⁵, а исполняют следующие полномочия:

- рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и отчёты об их исполнении,
- осуществляют контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения соответствующих бюджетов на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп представительных органов, в ходе проводимых представительными органами слушаний и в связи с депутатскими запросами,
- формируют и определяют правовой статус органов внешнего муниципального финансового контроля,
- осуществляют другие полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

В дополнение к вышеизложенному Контрольно-счётный комитет указывает, что к компетенции Совета Деревянского сельского поселения, определённой статьёй 25 Устава муниципального образования «Деревянское сельское поселение», отнесено только **утверждение** местного бюджета и отчёта о его исполнении. **Исполнение** местного бюджета в соответствии со статьёй 215.1 Бюджетного кодекса возлагается на администрацию местного самоуправления (в соответствии со статьёй 32 Устава

⁵ В соответствии с частью 4 статьи 154 Бюджетного кодекса главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств являются органы местного самоуправления.

поселения, статьёй 22 Положения о бюджетном процессе исполнение местного бюджета является компетенцией Администрации Деревянского поселения). Таким образом, распределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств является одной из функций процесса исполнения бюджета⁶.

2.3.2. В ходе анализа динамики прогнозных показателей расходной части местного бюджета (по приложениям №№3, 4 к первоначальному решению о бюджете от 26.12.2017 №3) установлено, что в приложение №3 внесены неверные показатели по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» (указано 6 491,1 тыс. руб. вместо 6 622,48 тыс. руб.); по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (указано 2 819,40 тыс. руб. вместо 3 119,40 тыс. руб.), а также отсутствие в приложениях №№3, 4 итоговых суммовых показателей по подразделам 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» и 0503 «Благоустройство». Аналогичные ошибки были выявлены Контрольно-счётным комитетом в прошлом году (см. Заключение на отчёт по исполнению бюджета Деревянского сельского поселения за 2017 год от 20.04.2018 №14); рекомендация Комитета о соблюдении Администрацией поселения при формировании приложений к решениям о местном бюджете (внесении изменений в бюджет) принципа последовательности группировки статей расходов, обеспечивая соответствие их сумм итогам подразделов и разделов классификации расходов бюджета, - не исполнена.

Результаты сравнительного анализа первоначально утверждённых показателей расходной части бюджета на 2018 год (решением Совета от 26.12.2017 №3) и уточнённых решением Совета от 29.12.2018 №4 (с учётом данных заключительной сводной росписи расходов бюджета от 29.12.2018) представлены в приложении №1 к настоящему Заклучению.

В сравнении с первоначально утверждёнными бюджетными ассигнованиями уточнённые на 2018 год, согласно решению о внесении изменений в бюджет от 29.12.2018 №4 и данных заключительной сводной росписи расходов бюджета от той же даты, увеличены на 6 101,78 тыс. руб. (на 46,42%).

Относительно первоначально утверждённого бюджета уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были увеличены по восьми разделам классификации расходов бюджета:

- 01 «Общегосударственные вопросы» - увеличение составило 1 913,35 тыс. руб. или 28,89%;
- 02 «Национальная оборона» - увеличение на 36,30 тыс. руб. (на 44,27%);
- 04 «Национальная экономика» - на 1 203,74 тыс. руб. (на 85,68%);
- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 2 188,29 тыс. руб. (на 70,15%);
- 08 «Культура и кинематография» - на 445,00 тыс. руб. (на 28,38%);

⁶ Кроме того, абзацем 2 пункта 6 статьи 36 Устава поселения определено, что муниципальные правовые акты (в состав которых входит и Положение о бюджетном процессе), не должны противоречить Уставу.

10 «Социальная политика» - на 30,00 тыс. руб. (на 33,33%);

11 «Физическая культура и спорт» - на 267,91 тыс. руб. (в 2,79 раза);

13 «Обслуживание внутреннего долга» - на 17,20 тыс. руб. (в 2,156 раза).

Без изменения (в сумме 91,76 тыс. руб.) оставлены ассигнования на раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Анализ структуры уточнённых показателей расходной части бюджета показал, что основную долю расходов занимают три раздела: 01 «Общегосударственные вопросы» (44,35% или 8 535,83 тыс. руб.); 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (27,58% или 5 307,69 тыс. руб.); 04 «Национальная экономика» (13,56% или 2 608,74 тыс. руб.). Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 08 «Культура и кинематография» - 10,46% или 2 013,00 тыс. руб.;

- 11 «Физическая культура и спорт» - 2,17% или 417,91 тыс. руб.;

- 10 «Социальная политика» - 0,62% или 120,00 тыс. руб.;

- 02 «Национальная оборона» - 0,61% или 118,30 тыс. руб.;

- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,48% или 91,76 тыс. руб.;

- 13 «Обслуживание внутреннего долга» - 0,17% или 32,20 тыс. руб.

2.3.3. Исполнение расходов местного бюджета согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2019 составило 18 398,00 тыс. руб. или 95,6% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. При этом уровень исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2018 году к уточнённым показателям составил от 37,69% (по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность») до 100,0% (по разделу 02 «Национальная оборона»). Анализ исполнения и структура расходов бюджета Деревянского сельского поселения за 2017 год приведены в приложении №2 к настоящему Заключению.

Уровень исполнения бюджета к уточнённому плану более 95,0% составил по пяти разделам: 02 – 100%; 04 – 99,87%; 08 – 99,34%; 10 – 99,82%; 13 – 99,99%. По четырём разделам уровень исполнения не достиг 95%: 01 – 94,65%; 03 – 37,69%; 05 – 94,84%; 10 – 99,82%.

Удельный вес разделов в исполненной структуре расходной части бюджета в 2018 году соответствует следующим показателям:

- 01 «Общегосударственные вопросы» - 43,91%;

- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 27,36%;

- 04 «Национальная экономика» - 14,16%;

- 08 «Культура и кинематография» - 10,87%;

- 11 «Физическая культура и спорт» - 2,04%;

- 10 «Социальная политика» - 0,65%;

- 02 «Национальная оборона» - 0,64%;

- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,19%;

Заключение на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Деревянское сельское поселение» за 2018 год от 22.03.2019 (лист 14 из 23)

- 13 «Обслуживание внутреннего долга» - 0,17%.

В разрезе элементов видов расходов бюджетной классификации уровень исполнения бюджета составил от 25,06% (по виду расходов 851) до 100,00% (по виду расходов 321). Результаты структурного анализа исполнения расходной части бюджета муниципального образования в разрезе элементов видов расходов (на основе Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127)) представлены в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. руб.)

Наименование элемента вида расходов	Номер элемента вида расходов	Уточнённый плановый показатель	Исполнено	Процент исполнения	Структура исполнения (%)
Фонд оплаты труда учреждений	111	705,35	705,00	99,95%	3,83%
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам казённых учреждений	119	183,50	183,45	99,98%	1,00%
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	121	4 468,19	4 381,98	98,07%	23,82%
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	122	40,77	40,30	98,85%	0,22%
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	129	1 288,77	1 199,84	93,10%	6,52%
Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	244	10 329,14	9 827,76	95,15%	53,42%
Пенсии, выплачиваемые организациями сектора государственного управления	312	90,00	89,78	99,76%	0,49%
Пособия и компенсации гражданам и иные социальные выплаты, кроме публичных нормативных обязательств	321	30,00	30,00	100,00%	0,16%
Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности бюджетным учреждениям в рамках государственного оборонного заказа ⁷	414	1 886,66	1 766,47	93,63%	9,60%
Обслуживание муниципального долга	730	32,20	32,20	99,99%	0,17%
Исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений о возмещении вреда	831	124,92	119,55	95,70%	0,65%
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	851	23,00	5,76	25,06%	0,03%
Уплата прочих налогов и сборов	852	8,00	2,47	30,93%	0,01%
Уплата иных платежей	853	34,94	13,42	38,41%	0,07%
Итого		19 245,42	18 398,00	95,60%	100,00%

Таким образом, бюджет муниципального образования по расходам не исполнен на 4,4% (на 847,4 тыс. руб.), в том числе в разрезе подгрупп видов расходов:

- по подгруппе 110 «Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений» - на 0,05% (или на 0,40 тыс. руб.);
- по подгруппе 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» - на 3,03% (на 175,6 тыс. руб.);

⁷ Наименование не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждённым приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н, в соответствии с которым элемент вида расходов 414 имеет название «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» (пункт 5(1).2. Указаний). На данное несоответствие Контрольно-счётный комитет указывал и в прошлом году (см. Заключение на отчёт об исполнении бюджета Деревянского сельского поселения за 2017 год от 20.04.2018 №14).

- по подгруппе 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - на 4,85% (на 501,3 тыс. руб.);
- по подгруппе 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» - на 0,24% (на 0,2 тыс. руб.);
- по подгруппе 410 «Бюджетные инвестиции» - на 6,37% (на 120,1 тыс. руб.);
- по подгруппе 830 «Исполнение судебных актов» - на 4,46% (на 5,5 тыс. руб.);
- по подгруппе 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» - на 67,17% (на 44,3 тыс. руб.).

2.3.4. Частью 3 статьи 6 решения о бюджете Деревянского сельского поселения на 2018 год от 26.12.2017 №3 утверждено первоначальное распределение бюджетных ассигнований (в общей сумме 1 681,76 тыс. руб.) на реализацию пяти муниципальных целевых программ сельского поселения (в приложении №5):

- «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Деревянского сельского поселения на 2018-2022 годы» (утверждена постановлением Администрации поселения от 29.12.2017 №112. Изменения и дополнения утверждены постановлением Администрации поселения от 10.10.2018 №83/А-П) по коду классификации расходов бюджета 00503140100070080240 в объёме 91,76 тыс. руб.
- «Ремонт и содержание улично-дорожной сети Деревянского сельского поселения на 2016-2018 годы» (утверждена постановлением Администрации поселения от 21.01.2016 №2. Изменения и дополнения утверждены постановлением Администрации поселения от 10.10.2018 №83-П) по КБК расходов бюджета 00504091000070520240 в объёме 1 405,00 тыс. руб.;
- «Развитие физической культуры, спорта и туризма в Деревянском сельском поселении на 2016-2020 годы» (утверждена постановлением Администрации поселения от 24.05.2016 №93. Изменения и дополнения утверждены постановлением Администрации поселения от 10.10.2018 №82-П) по КБК расходов бюджета 00511050800075120240 в сумме 150,00 тыс. руб.;
- «Развитие муниципальной службы в Деревянском сельском поселении в 2017-2019 годы» (утверждена постановлением Администрации поселения от 01.12.2016 №188-П. Изменения и дополнения утверждены постановлением Администрации поселения от 24.12.2018 №114-П) по КБК расходов бюджета 00501041000070100240 в сумме 25,00 тыс. руб.;
- «Противодействие коррупции в Деревянском сельском поселении на 2016-2018 годы» (утверждена постановлением Администрации от 15.02.2016 №14-П. Изменения и дополнения утверждены постановлением Администрации поселения от 24.12.2018 №115-П) по КБК расходов бюджета 00501041000070200240 в сумме 10,00 тыс. руб.

Решением Совета поселения о внесении изменений в местный бюджет 2018 года (от 22.11.2018 №2) было утверждено увеличение прогнозных бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных программ на 1 161,05 тыс. руб., в результате общая сумма ассигнований составила 2 842,81 тыс. руб., в том числе:

Заключение на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Деревянское сельское поселение» за 2018 год от 22.03.2019 (лист 16 из 23)

- на программу «Ремонт и содержание улично-дорожной сети Деревянского сельского поселения на 2016-2018 годы» ассигнования увеличена на 671,09 тыс. руб. и составили 2 076,09 тыс. руб.;
- на программу «Развитие физической культуры, спорта и туризма в Деревянском сельском поселении на 2016-2020 годы» ассигнования увеличены на 167,26 тыс. руб. и составили 317,26 тыс. руб.
- ассигнования на программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Деревянского сельского поселения на 2018-2022 годы», «Развитие муниципальной службы в Деревянском сельском поселении в 2017-2019 годы», «Противодействие коррупции в Деревянском сельском поселении на 2016-2018 годы» оставлены без изменений.

Перечень муниципальных программ, предусмотренных к финансированию за счёт средств бюджета Деревянского поселения дополнен программой «Формирование современной городской среды на территории Деревянского сельского поселения на 2018-2022 годы» (утверждена постановлением Администрации поселения от 28.03.2018 №23-П, с учётом изменений, утверждённых постановлением Администрации поселения от 24.12.2018 №111-П) по КБК расходов бюджета 005050305400L5550240 в сумме 322,7 тыс. руб.

Согласно сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166) итоговый процент их реализации в 2018 году составил 91,97%:

Таблица 5
(тыс. руб.)

Наименование программы	Код целевой статьи расходов бюджетной классификации	Утверждено бюджетной росписью с учётом изменений	Исполнено	Процент исполнения
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
"По вопросам обеспечения пожарной безопасности на территории Деревянского сельского поселения на 2018-2022 годы"	01000 70080	91,76	34,59	37,69%
"Ремонт и содержание улично-дорожной сети Деревянского сельского поселения на 2016-2018 годы"	10000 70520	2 053,09	2 049,62	99,83%
"Развитие физической культуры и спорта в Деревянском сельском поселение на 2018-2020 гг"	08000 75120	141,91	42,85	30,20%
"Развитие муниципальной службы в Деревянском сельском поселении в 2017-2019 гг"	10000 70100	25,00	2,00	8,00%
"Противодействие коррупции в Деревянском сельском поселении на 2016-2018 гг"	10000 70200	10,00	0,00	0,00%
"Формирование современной городской среды на территории Деревянского сельского поселения на 2018-2022 гг"	05400 L5550	353,80	331,55	93,71%
ИТОГО	x	2 675,56	2 460,60	91,97%

Контрольно-счётный комитет обращает внимание Администрации поселения на необходимость заполнения формы по ОКУД 0503166 и в части указаний причин отклонений (графа 7 Сведений).

2.3.5. Сверкой показателей утверждённых и исполненных расходов между Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и приложением №2 к проекту решения Совета об утверждении отчёта об исполнении бюджета поселения несоответствий не установлено.

2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

2.4.1. Согласно статье 96 Бюджетного кодекса в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета должны включаться:

- разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;
- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- разница между полученными в иностранной валюте от Российской Федерации и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);
- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;
- иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

2.4.2. Первоначально показатель дефицита бюджета муниципального образования на 2018 год, утверждённый решением IV сессии IV созыва Совета Деревянского сельского поселения от 26.12.2017 №3 «О бюджете Деревянского сельского поселения на 2018 год», составлял 1 400,00 тыс. руб. В приложении №8 к решению был утверждён источник финансирования дефицита местного бюджета в виде бюджетного кредита из бюджета Прионежского муниципального района в той же сумме.

Как указывалось выше (в пункте 2.1.2 настоящего заключения) в нарушение требований части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса дефицит местного бюджета на 283,3 тыс. руб. превысил допустимый предел (10% от утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) и составил 12,54%. При этом требование абзаца 3 части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса, предусматривающее возможность превышения дефицитом установленного ограничения в случае утверждения в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета, не соблюдено. Данное нарушение не было устранено при внесении изменений в бюджет

поселения решениями Совета депутатов от 15.02.2018 №1, от 19.06.2018 №2, от 03.10.2018 №1.

Бюджет Деревянского сельского поселения за 2018 год исполнен с профицитом в объёме 4 955 739,17 рублей. Источники финансирования дефицита местного бюджета, предлагаемые к утверждению в приложении №3 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета за 2018 год, соответствуют сведениям из третьего раздела Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127).

2.4.3. На основании постановления Администрации Прионежского муниципального района от 18.01.2018 №28 «О выделении бюджетного кредита Деревянскому сельскому поселению» размер бюджетного кредита, выделяемого на **покрытие временного кассового разрыва** в срок до 25.01.2018, составил 1 400,00 тыс. руб. В соответствии с договором от 15.01.2018 №1 «О предоставлении из бюджета Прионежского муниципального района бюджетного кредита бюджету Деревянского сельского поселения», Администрации Деревянского сельского поселения был предоставлен бюджетный кредит в сумме 1 400,00 тыс. руб. **на частичное покрытие дефицита, возникающего при исполнении бюджета Деревянского поселения, с направлением средств на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета поселения.** В нарушение подпункта «ж» пункта 3.2 договора Администрацией Деревянского поселения не была исполнена обязанность по утверждению в срок до 01.06.2018 программы оздоровления муниципальных финансов.

В нарушение пункта 1.3 договора от 15.01.2018 №1, устанавливающего предельный срок возврата бюджетного кредита до 25.12.2018, графика возврата кредита, согласованного сторонами договора, бюджетный кредит был возвращён Администрацией Деревянского сельского поселения 27.12.2018 (платёжное поручение от 27.12.2018 №131610). Данное нарушение является бюджетным нарушением, ответственность за которое предусмотрена статьёй 306.5 Бюджетного кодекса.⁸ Согласно объяснению уполномоченных лиц Деревянского сельского поселения несоблюдение срока возврата было вызвано объективной причиной – неверным указанием в пункте 2.8 текста договора от 15.01.2018 №1 номера расчётного счёта, на который надлежало вернуть бюджетный кредит (был указан 40101810600000010006 вместо 40204810900000000024), из-за чего вовремя составленное платёжное поручение было отклонено Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия. Данное обстоятельство подтверждено пояснением начальника Финансового управления Прионежского муниципального района от 20.03.2019 №01-09/146.

⁸ Согласно части 3 статьи 15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (от 30.12.2001 №195-ФЗ) возврат бюджетного кредита, предоставленного бюджету бюджетной системы Российской Федерации, с нарушением срока возврата, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

2.5. Межбюджетные трансферты.

Приложением №7 к решению Совета поселения от 26.12.2017 №3 «О бюджете Деревянского сельского поселения на 2018 год» было утверждено первоначальное распределение межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Прионежского муниципального района бюджету Деревянского сельского поселения на 2018 год (576,644 тыс. руб.). Изменения в части утверждения объёмов межбюджетных трансфертов вносились решениями Совета депутатов от 15.02.2018 №1 (841,644 тыс. руб.); от 19.06.2018 №2 (2 700,082 тыс. руб.); от 03.10.2018 №1 (2 537,084 тыс. руб.); от 29.12.2018 №4 (2 541,684 тыс. руб.) Таким образом, в течение 2018 года объём межбюджетных трансфертов увеличился в 4,41 раза. Соответственно, отношение межбюджетных трансфертов к собственным доходам Деревянского сельского поселения изменялось следующим образом:

- по результатам решения о местном бюджете на 2018 год (принятого 26.12.2017 №3) отношение межбюджетных трансфертов к собственным доходам поселения соответствовало 5,16%;
- по результатам решения о внесении изменений в бюджет от 15.02.2018 №1 – 7,54%;
- по результатам решения о внесении изменений в бюджет от 19.06.2018 №2 – 24,18%;
- по результатам решения о внесении изменений в бюджет от 03.10.2018 №1 – 22,72%;
- по результатам решения о внесении изменений в бюджет от 22.11.2018 №2 – 15,19%;
- по результатам решения о внесении изменений в бюджет от 29.12.2018 №4 – 15,29%.

Согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) исполнение по межбюджетным трансфертам из бюджета Прионежского муниципального района, составило 96,02% (или 2 440 638,91 рублей⁹), что соответствует данным Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121) и подтверждено актом сверки расчётов по межбюджетным трансфертам по состоянию на 01.01.2019 (между Администрацией Прионежского муниципального района и Администрацией Деревянского поселения). Отношение показателя исполнения межбюджетных трансфертов к полученному объёму собственных доходов (20 828 601,69 рублей) составило 11,72%.

3. Проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчётности муниципального образования «Деревянское сельское поселение» за 2018 год.

3.1. Проверка годовой бюджетной отчётности Деревянского поселения за 2018 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете Деревянского сельского поселения на 2018 год и других материалов, предоставленных Администрацией поселения.

⁹ Включая 304 300,00 рублей, поступивших из Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на реализацию мероприятий программы формирования современной городской среды, что подтверждено сведениями из Отчёта о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств №14062811480 (форма по ОКУД 0531786) на 01.01.2019.

Ответственность за организацию и обеспечение составления достоверной бухгалтерской бюджетной отчётности в соответствии с правилами её составления, определёнными Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – «Инструкция №191н»), за систему внутреннего контроля, необходимую для составления бухгалтерской отчётности, не содержащей существенных искажений вследствие недобросовестных действий или ошибок, несёт руководство Администрации Деревянского сельского поселения и главный бухгалтер Администрации сельского поселения.

Состав бюджетной отчётности, содержащийся в статье 28 Положения о бюджетном процессе Деревянского сельского поселения, в целом соответствует части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса. Годовой бюджетный отчёт Администрации Деревянского поселения за 2018 год содержит отметку Финансового управления Администрации Прионежского муниципального района о принятии его на бумажном носителе (от 25.01.2019). В соответствии с требованиями пунктов 4, 6 Инструкции №191н, пункта 8 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» (далее – «Закон №402-ФЗ») бюджетная отчётность пронумерована и подписана руководителем и главным бухгалтером.

3.2. Выверкой контрольных соотношений между формами годовой бюджетной отчётности, проведённой выборочным методом, установлено:

- информация в части исполнения по доходам Отчёта об исполнении бюджета за 2018 год (форма по ОКУД 0503127) подтверждена Сводной ведомостью по кассовым поступлениям по состоянию на 01.01.2019 №523168 (форма по КФД 0531817) и соответствует данным Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);

- в части исполнения по расходам Отчёта об исполнении бюджета за 2018 год (форма по ОКУД 0503127) подтверждена Сводной ведомостью по кассовым выплатам из бюджета по состоянию на 01.01.2019 №897942 (форма по КФД 0531815), данными Отчётов о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств №03063004610 (Администрация Деревянского сельского поселения), №03063004620 (муниципальное казённое учреждение «Деревянский Дом культуры») по состоянию на 01.01.2019 (форма по КФД 0531786) и соответствует данным Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);

- данные из разделов Отчёта об исполнении бюджета за 2018 год (форма по ОКУД 0503127) соответствуют информации, содержащейся в Сведениях об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164), прилагаемых к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160);

- сопоставлением данных из разделов «Доходы» и «Расходы» Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110) расхождений не установлено;

- показатели утверждения и исполнения расходов и доходов бюджета, отражённые в Сведениях об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164), соответствуют аналогичным показателям Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127);

- согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169), по состоянию на 01.01.2019 дебиторская задолженность Деревянского поселения составила 2 577,16 тыс. руб. Относительно начала 2018 года она снизилась на 78,01 тыс. руб. (или на 2,94%) за счёт изменений остатков на следующих синтетических счетах бюджетного учёта:

- 1 20600 000 «Расчёты по выданным авансам» - снижение на 75,66 тыс. руб. (или на 29,85%);

- 1 20800 000 «Расчёты с подотчётными лицами» - рост на 4,6 тыс. руб. (на начало 2018 года задолженность отсутствовала);

- 1 30300 000 «Расчёты по платежам в бюджеты» - снижение на 6,95 тыс. руб. (на конец 2018 года задолженность отсутствует).

Кредиторская задолженность на 01.01.2019 относительно начала 2018 года снижена на 14,26% (или на 568,32 тыс. руб.) и составила 3 417,82 тыс. руб. за счёт изменений остатков на следующих синтетических счетах бюджетного учёта:

- 1 30200 000 «Расчёты по принятым обязательствам» - снижение на 625,86 тыс. руб. (на конец 2018 года задолженность отсутствует);

- 1 30300 000 «Расчёты по платежам в бюджеты» - рост на 53,91 тыс. руб. (на начало 2018 года - 0,23 тыс. руб.);

- 1 30400 000 «Прочие расчёты с кредиторами» - рост на 3,64 тыс. руб. (на начало 2018 года задолженность отсутствовала).

Согласно отчётной форме просроченные дебиторская и кредиторская задолженности на 01.01.2019 отсутствуют. Несоответствий показателей кредиторской и дебиторской задолженностей на начало и конец 2018 года между формами бюджетной отчётности по ОКУД 0503169 и 0503130 (Балансом) не установлено.

Сравнением информации между формой по ОКУД 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» и Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), проектом решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета расхождений не установлено.

3.3. Исходя из сведений, отражённых в таблице №6, являющейся приложением к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160), с причиной проведения «Подготовка к годовой отчётности» была осуществлена инвентаризация (на основании приказа Главы Администрации поселения от 19.12.2018 №45-р), в ходе которой расхождений фактического наличия с данными бухгалтерского учёта не выявлено. Результаты инвентаризации утверждены постановлением Главы Администрации Деревянского поселения от 29.12.2017 №42.

Исходя из сведений, отражённых в таблице №5, являющейся приложением к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160), в течение 2018 года

осуществлялись мероприятия внутреннего муниципального финансового контроля, в ходе которых нарушения не выявлены.

В отношении таблицы №7, являющейся приложением к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160), содержащей сведения о результатах внешнего муниципального финансового контроля, Контрольно-счётный комитет рекомендует заполнять графу 5 «Меры по результатам проверки».

4. Выводы и предложения.

4.1. Бюджет муниципального образования «Деревянское сельское поселение» за 2018 год исполнен с профицитом в размере 4 955 739,17 рублей. Исполнение бюджета по доходам составило 23 353 740,61 рублей (или 121,35% от уточнённого планового показателя); по расходам – 18 398 001,44 рублей (или 95,6% от уточнённого планового показателя). Собственные доходы (налоговые и неналоговые), поступившие в бюджет поселения в 2018 году, составили 20 828 601,69 рублей.

Итоговые (агрегированные) показатели утверждённых на 2018 год и исполненных в 2018 году объёмов доходов и расходов, отражённые в проекте решения Совета Деревянского сельского поселения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2018 год, соответствуют данным Отчёта об исполнении бюджета (формы по ОКУД 0503127).

Вместе с тем, установлен ряд недостатков, подлежащих исправлению Администрацией поселения до момента внесения проекта решения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2018 год на утверждение в Совет Деревянского сельского поселения:

1) неверное указание в текстовой части проекта решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Деревянского сельского поселения за 2018 год объёма профицита бюджета (4 955 739,74 рублей вместо 4 955 739,17 рублей);

2) установленные в приложении №1 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета за 2018 год несоответствия показателей уточнённых прогнозных показателей (см. пункт 2.2.4 настоящего Заключение) необходимо привести в соответствие с данными Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия был выявлен ряд нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации:

- в нарушение требований части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса решениями о бюджете Деревянского сельского поселения на 2018 год не был утверждён: общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств; в текстовой части решения о бюджете отсутствует информация об утверждении главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета;

- в нарушение требований части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса дефицит местного бюджета, утверждённый решением Совета о бюджете Деревянского поселения на 2018 год от 26.12.2017 №3 в сумме 1 400,00 тыс. руб., превысил пороговое десятипроцентное значение (12,54%). При этом условия, допускающие превышение дефицитом установленное ограничение, не соблюдены.

Контрольно-счётный комитет считает необходимым обратить внимание Администрации Деревянского сельского поселения на следующие ошибки и недостатки:

1) в решении Совета поселения от 29.12.2018 №4, внесшем изменения в местный бюджет на 2018 год, при утверждении объёма безвозмездных поступлений не была учтена сумма прочих

безвозмездных поступлений в бюджет поселения (84,5 тыс. руб.);

2) в таблице «Основные источники поступлений в доход поселения» раздела I «Доходы» Пояснительной записки к Отчёту об исполнении бюджета Деревянского сельского поселения за 2018 год (приложенной к проекту решения Совета поселения об утверждении Отчёта), а также в аналогичной таблице проекта решения «Об отчёте Главы Деревянского сельского поселения о результатах своей деятельности и деятельности администрации сельского поселения за 2018 год» неверно указан итоговый показатель исполненных безвозмездных поступлений за 2018 год – 2 440 639 рублей (вместо 2 525 139 рублей);

3) в приложении №3 к первоначальному решению о бюджете от 26.12.2017 №3 внесены неверные показатели по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» (указано 6 491,1 тыс. руб. вместо 6 622,48 тыс. руб.); по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (указано 2 819,40 тыс. руб. вместо 3 119,40 тыс. руб.), а также отсутствие в приложениях №№3, 4 итоговых суммовых показателей по подразделам 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» и 0503 «Благоустройство». Аналогичные ошибки были выявлены Контрольно-счётным комитетом в прошлом году (см. Заключение на отчёт по исполнению бюджета Деревянского сельского поселения за 2017 год от 20.04.2018 №14); рекомендация Комитета о соблюдении Администрацией поселения при формировании приложений к решениям о местном бюджете (внесении изменений в бюджет) принципа последовательности группировки статей расходов, обеспечивая соответствие их сумм итогам подразделов и разделов классификации расходов бюджета, - не исполнена.

Инспектор

Контрольно-счётного комитета

(подписано)

М.Л. Чистякова

Настоящее Заключение (на 23 листах) с приложениями №1 (на 3 листах), №2 (на 2 листах) составлено в 2-х экземплярах:

Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №2 – в Совет Деревянского сельского поселения.

Второй экземпляр Заключения с приложениями №№1, 2 получены:

_____ 2019 года:

_____ (должность)

_____ (подпись)

_____ (расшифровка подписи)