



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Правды, д.14, тел/факс +79004642772, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Экземпляр №2

Заключение №2

**на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования
«Шелтозерское вепское сельское поселение» за 2018 год.**

01 марта 2019 года

г. Петрозаводск

В соответствии с Планом работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2019 год инспектором Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района Чистяковой М.Л. проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение» за 2018 год.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение» за 2018 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения.

Реквизиты муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение»:

- юридический адрес: 185514, Республика Карелия, Прионежский район, с. Шелтозеро, ул. Лисицыной, д.19;
- идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)1020011524;
- код в Общероссийском классификаторе предприятий и организаций (ОКПО) 04295713;

- код в Общероссийском классификаторе территорий муниципальных образований (ОКТМО) 86636475.

Согласно представленным документам в муниципальном образовании «Шелтозерское вепское сельское поселение» в 2018 году использовались счета, открытые в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия:

- лицевой счёт №01063004650, открытый главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств «Администрация Шелтозерского вепского сельского поселения»;
- лицевой счёт №03063004650, открытый получателю бюджетных средств «Администрация Шелтозерского вепского сельского поселения»;
- лицевой счёт №03063004660, открытый получателю бюджетных средств «Муниципальное казенное учреждение «Шелтозерский культурно-досуговый центр»;
- лицевой счёт №04063004650, открытый администратору доходов бюджета «Администрация Шелтозерского вепского сельского поселения».

19.02.2019 в Контрольно-счётный комитет представлены следующие документы бюджетной отчётности за 2018 год:

- Пояснительная записка (форма по ОКУД 0503160);
- Таблицы №№5, 6, 7 к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);
- Отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123);
- Справка по консолидируемым расчётам (форма по ОКУД 0503125);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127);
- Сведения об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);
- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженностях (форма по ОКУД 0503169);
- Расшифровка дебиторской задолженности по расчётам по выданным авансам (форма по ОКУД 0503191);
- Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам (форма по ОКУД 0503192);
- Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям (форма по ОКУД 0503193);
- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128);

- Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса (форма по ОКУД 0503161);
- Сведения о результатах деятельности (форма по ОКУД 0503162);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);
- Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершённого строительства (форма по ОКУД 0503190);
- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503178);
- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503163);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172);
- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503175);
- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (форма по ОКУД 0503296);
- Отчёты о состоянии лицевых счетов (формы по КФД 0531785, 0531786, 0531787);
- Сводная ведомость по кассовым поступлениям №521647 на 01.01.2019 (форма по КФД 0531817);
- Сводная ведомость по кассовым выплатам из бюджета №893512 на 01.01.2019 (форма по КФД 0531815);
- Сводные данные по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств на 01.01.2019 (форма по ОКУД 0531822).

По информации Администрации Шелтозерского вепского сельского поселения для ведения автоматизированного бюджетного бухгалтерского учёта в 2018 году использовалось программное обеспечение 1С:Предприятие 8.3 Бухгалтерия государственного учреждения ред.1; 1С:Предприятие 8.3 Зарплата и кадры государственного учреждения ред.3.1.

Право первой и второй электронных цифровых подписей определено распоряжением Главы Администрации Шелтозерского сельского поселения от 09.01.2017 №3. Для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при обмене информацией между Администрацией поселения и Управлением Федерального казначейства:

правом первой электронной подписи наделена Глава Шелтозерского вепского сельского поселения Сафонова Ирина Михайловна;

правом второй электронной подписи – главный бухгалтер Гусева Светлана Юрьевна.

Цели и основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- организация бюджетного процесса в муниципальном образовании «Шелтозерское вепское сельское поселение»;

- оценка исполнения бюджета муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение» за 2018 год;
- проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчётности муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение» за 2018 год.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения.

Проверяемый период: 2018 год.

Срок проведения проверки: с 19 февраля 2019 года по 01 марта 2019 года.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании представленных документов.

1. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании «Шелтозерское вепское сельское поселение».

1.1. В 2018 году бюджетный процесс в Шелтозерском вепском сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шелтозерское вепское сельское поселение», утверждённым решением Совета депутатов Шелтозерского поселения XXV сессии II созыва от 30.01.2013 №3, с учётом изменений, внесённых решением VI сессии III созыва от 11.04.2014 №7 (далее - «Положение о бюджетном процессе»).

Согласно статье 34 Устава муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение», утверждённого решением XIX сессии III созыва Совета депутатов от 04.05.2016, исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделённым полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Шелтозерского вепского сельского поселения (далее – «Администрация сельского поселения», «Администрация Шелтозерского поселения», «Администрация поселения», «Администрация»).

К компетенции Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (подпункт 4 пункта 1 статьи 35 Устава муниципального образования).

В соответствии со статьёй 9 Положения о бюджетном процессе составление проекта бюджета муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение», его (бюджета) исполнение является исключительной прерогативой Администрации Шелтозерского сельского поселения. В соответствии со статьёй 22 Положения о бюджетном процессе Администрацией Шелтозерского сельского поселения обеспечивается организация и исполнение местного бюджета на основе единства кассы и подведомственности расходов.

В целях исполнения бюджетных полномочий, определённых статьёй 6 Положения о бюджетном процессе и нормами Бюджетного кодекса, в Шелтозерском вепском сельском поселении принят ряд муниципальных правовых актов, регулировавших бюджетные правоотношения в проверяемом периоде (представленные в Контрольно-счётный комитет):

- методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Шелтозерского вепского сельского поселения, утверждённая постановлением Администрации поселения от 06.09.2016 №40;

- методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения, утверждённая постановлением Администрации поселения от 06.09.2016 №41;

- основные направления налоговой политики Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утверждённые постановлением Администрации поселения от 25.09.2017 №58;

- основные направления бюджетной политики Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утверждённые постановлением Администрации поселения от 25.09.2017 №58;

- основные характеристики проекта бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утверждённые постановлением Администрации поселения от 25.09.2017 №58;

- долговая политика Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утверждённая постановлением Администрации поселения от 25.09.2017 №58;

- объём бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по главным распорядителям средств бюджета, утверждённый постановлением Администрации поселения от 25.09.2017 №58;

- объём бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по разделам классификации расходов бюджета, утверждённых постановлением Администрации поселения от 25.09.2017 №58;

- порядок учёта Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия бюджетных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования Шелтозерское вепское сельское поселения Прионежского района Республики Карелия, утверждённый постановлением Администрации поселения от 08.12.2016 №55;

- порядок составления и ведения реестра расходных обязательств Шелтозерского вепского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 01.12.2016 №51;

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств, утверждённый постановлением Администрации

поселения от 15.08.2013 №53;

- порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казённых учреждений, находящихся в ведении Шелтозерского вепского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 15.03.2012 №24;

- порядок разработки, утверждения, реализации и мониторинга эффективности реализации ведомственных целевых программ Шелтозерского вепского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 25.02.2014 №26;

- порядок предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, утверждённый постановлением Администрации поселения от 25.04.2016 №27;

- порядок формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Шелтозерского вепского сельского поселения и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утверждённый постановлением Администрации поселения от 04.04.2014 №37;

- порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утверждённый постановлением Администрации поселения от 25.09.2017 №57;

- порядок осуществления казёнными учреждениями расходов, добровольных взносов и пожертвований, утверждённый постановлением Администрации поселения от 15.03.2012 №23;

- порядок санкционирования оплаты денежных обязательств, утверждённый постановлением Администрации поселения от 05.02.2016 №12;

- порядок осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципального образования Шелтозерское вепское сельское поселение, утверждённый постановлением Администрации от 04.04.2014 №35;

- порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Шелтозерского вепского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 04.04.2014 №36;

- порядок и сроки составления проекта бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утверждённые постановлением Администрации поселения от 25.09.2017 №56;

- порядок проведения анализа осуществления главными администраторами средств бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утверждённый постановлением Администрации поселения от 06.11.2018 №48;

- порядок подготовки, назначения, проведения, оформления и реализации результатов проверок, ревизий, обследований при осуществлении Администрацией Шелтозерского вепского сельского поселения полномочий по внутреннему

муниципальному финансовому контролю, утверждённый постановлением Администрации поселения от 06.11.2018 №47;

- порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на территории Шелтозерского вепского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 19.03.2018 №12;

- порядок завершения операций по исполнению бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения в текущем финансовом году, утверждённый постановлением Администрации поселения от 10.12.2018 №54;

- порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, утверждённый постановлением Администрации поселения от 10.08.2016 №21;

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи средств бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения), утверждённый постановлением Администрации поселения от 12.12.2016 №57;

- прогноз социально-экономического развития Шелтозерского вепского сельского поселения Прионежского муниципального района на 2018-2020 годы, утверждённые постановлением Администрации поселения от 24.10.2017 №48;

- положение о разработке прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение», утверждённое постановлением Администрации поселения от 31.10.2013 №74;

- порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 25.08.2014 №109.

1.2. В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – «Закон №131-ФЗ») на публичные слушания должны выноситься проект местного бюджета и отчёт о его исполнении.

Частями 3, 4 статьи 20 Устава поселения определено, что порядок организации и проведения публичных слушаний определяется Советом Шелтозерского вепского сельского поселения; результаты публичных слушаний подлежат официальному опубликованию (обнародованию). Постановление Администрации Шелтозерского поселения «О назначении и организации публичных слушаний по проекту бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» от 26.10.2017 №69 было размещено в информационном бюллетене Шелтозерского вепского сельского поселения от 01.11.2017 №11. Данные об опубликовании протокола и заключения о публичных слушаниях (результаты) по проекту бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов не представлены.

1.3. Бюджет Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов утверждён решением XXVI сессии III созыва Совета депутатов от 15.11.2017 №3. В ходе исполнения в решение о бюджете четырежды

вносились изменения (решениями Совета поселения от 25.01.2018 №2; от 31.05.2018 №1; от 17.09.2018 №4; от 14.11.2018 №2).

В соответствии с частью 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статьёй 2 решения о бюджете (в приложении №2) утверждены нормативы распределения доходов между бюджетами Прионежского муниципального района и Шелтозерского вепского сельского поселения.

Во исполнение части 2 статьи 20, части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса в статье 3 решения Совета о бюджете поселения от 15.11.2017 №3 утверждён главный администратор доходов бюджета и закреплённые за ним виды доходов (приложение №3 к решению о бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов).¹

Главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета утверждён в приложении №1 к решению о бюджете вместе с источниками финансирования дефицита бюджета².

В соответствии с частью 2 статьи 21, частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса утверждена ведомственная структура расходов на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (статья 6 решения о бюджете и приложение №4 к нему). Приложением №5 к решению о бюджете утверждено распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2018-2020 годы. Приложением №6 утверждено распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных целевых программ Шелтозерского вепского сельского поселения по главным распорядителям средств местного бюджета, по разделам, подразделам, целевым статьям расходов и видам расходов классификации расходов бюджетов.

В соответствии с частью 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса частью 4 статьи 6 решения о бюджете утверждён объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Администрации Шелтозерского вепского сельского поселения в объёме 1 100,00 тыс. руб. ежегодно на период 2018-2020 годов.

В соответствии с частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса в статье 8 Решения о бюджете на 2018-2020 годы (в приложении №7) утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджету Шелтозерского вепского сельского поселения из бюджета Прионежского муниципального района на 2018-2020 годы.

В нарушение требований части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса решением о бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов не были утверждены следующие показатели (в том числе с нулевыми значениями):

- общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- общий объём условно утверждаемых (утверждённых) расходов³;

¹ Полномочия администратора доходов Шелтозерского вепского сельского поселения возложены на Администрацию Шелтозерского поселения в соответствии с распоряжением его Главы от 09.01.2017 №1.

² Контрольно-счётный комитет рекомендует с целью выполнения требований части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса включать в текстовую часть решения об утверждении бюджета перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

1.4. В соответствии с частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса документы и материалы к Отчёту об исполнении бюджета муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение» представлены главой Администрации Шелтозерского поселения в Контрольно-счётный комитет для проведения внешней проверки своевременно – до 01.04.2016 (вх. №13 от 19.02.2019). Бюджетная отчётность поселения имеет отметку финансового управления Администрации Прионежского муниципального района об её принятии 29.01.2019 в электронном виде и на бумажном носителе от 19.02.2019 (№01-09/313⁴).

2. Оценка исполнения бюджета муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение» за 2018 год.

2.1. Анализ изменений основных бюджетных показателей в течение 2018 года.

2.1.1. Статьёй 184.1 Бюджетного кодекса определён перечень бюджетных характеристик и иных параметров, подлежащих утверждению решением о бюджете. Бюджет Шелтозерского поселения на 2018 год, утверждённый решением Совета от 15.11.2017 №3 «О бюджете Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», характеризовался следующими основными показателями:

1) прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 4 069 509,00 рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений – 1 243 509,00 рублей (вся сумма – межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Прионежского муниципального района бюджету Шелтозерского поселения).

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 4 378 826,00 рублей.

3) дефицит бюджета – 309 317,00 рублей, или 10,95% от утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений. Превышение показателя дефицита предельного десятипроцентного значения (в соответствии с абзацем 3 части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса) оправдано утверждением в составе источников финансирования

³ Согласно требованиям части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса условно утверждаемые (утверждённые) расходы устанавливаются в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период. При этом на первый год планового периода – в объёме не менее 2,5 процента общего объёма расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение); на второй год планового периода – в объёме не менее 5 процентов общего объёма расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

⁴ В соответствии с указаниями финансового управления (от 26.12.2018 №10464/ФУ/1-10; от 09.01.2019 №00027/ФУ/1-10) годовая бюджетная отчётность сельских поселений за 2018 год должна быть представлена в программном комплексе «Web – консолидация» до 18.01.2019, на бумажном носителе – до 31.01.2019.

дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета в объёме 309 317,00 рублей.

2.1.2. С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых решением Совета Шелтозерского вепского сельского поселения от 14.11.2018 №2, основные плановые характеристики бюджета 2018 года приняли следующие значения:

- общий объём доходов местного бюджета — 6 467,785,00 рублей (158,93% от первоначально утверждённого объёма доходов), в том числе безвозмездные поступления — 3 290 332,00 рублей (264,60% от первоначально утверждённого объёма безвозмездных поступлений);

- общий объём расходов местного бюджета в сумме 6 917 746,17 рублей. (157,98% от первоначально утверждённого объёма расходов);

- дефицит местного бюджета утверждён в размере 449 961,17 рублей, что составило 14,16% от утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений. Поскольку в составе источников финансирования дефицита местного бюджета утверждён показатель снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета в размере, соответствующему дефициту (449 961,17 рублей), превышение показателем дефицита ограничения, установленного абзацем 1 части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса, допустимо, так как соблюдено условие, установленное абзацем 3 части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

С учётом заключительных изменений, внесённых в сводную бюджетную роспись на основании распоряжений Администрации от 20.12.2018 №57, от 24.12.2018 №59, уточнённые бюджетные назначения по доходной и расходной частям бюджета (отражённые в Отчёте об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127)) приняли следующие значения:

- доходы бюджета – 6 472 385,00 рублей;

- расходы бюджета – 6 922 346,17 рублей.

Соответственно, дефицит бюджета не изменился и составил 449 961,17 рублей.

2.1.3. По данным итоговых строк Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2019 (форма по ОКУД 0503127) бюджет исполнен с профицитом в сумме 267 225,75 рублей; показатели исполнения бюджета имеют следующие основные характеристики:

- по доходам 6 903 496,06 рублей (106,66% от уточнённого показателя);

- по расходам 6 636 270,31 рублей (95,87% от уточнённого показателя).

Агрегированные показатели по исполнению доходов и расходов бюджета поселения, отражённые в Отчёте об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), соответствуют данным проекта решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения за 2018 год. Необходимо отметить, что предлагаемое к утверждению приложение №3 к проекту решения («Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения за 2018 год») не содержит графы «Исполнено», а также

отсутствует указание на то, что приведённые суммовые показатели являются утверждёнными.

2.2. Исполнение доходной части местного бюджета.

2.2.1. Согласно статье 13 Положения о бюджетном процессе Шелтозерского вепского сельского поселения доходы местного бюджета должны разрабатываться на основе прогноза социально-экономического развития сельского поселения. В соответствии с частью 4 статьи 173 Бюджетного кодекса прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год должен разрабатываться путём уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. Представленный Администрацией поселения прогноз социально-экономического развития Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018-2020 годы, утверждённый постановлением Главы Администрации поселения от 24.10.2017 №48, не соответствует требованиям части 4 статьи 173 Бюджетного кодекса: «Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утверждёнными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений». Кроме того, обращаем внимание на несоблюдение срока подготовки прогноза социально-экономического развития поселения: согласно порядку составления проекта бюджета, утверждённого постановлением Администрации Шелтозерского вепского поселения от 25.09.2017 №56, срок формирования прогноза установлен до 01.10.2017 (фактически – 24.10.2017).

2.2.2. Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) местный бюджет по доходам в 2018 году исполнен в сумме 6 903 496,06 рублей, что составило 169,64% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов (4 069 509,00 рублей) и 106,66% от уточнённого прогноза общего объёма доходов (6 472 385,00 рублей).

Структура доходной части местного бюджета за 2018 год по основным источникам поступлений представлена в таблице 1.

Таблица 1
(в рублях)

Источники доходов	Уточнённые плановые назначения (по данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127))	Исполнено (по данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127))		Неисполненные назначения (-); перевыполненные (+)	Исполнение (%)
		Сумма	Структура исполнения (%)		
Всего доходов, из них:	6 472 385,00	6 903 496,06	100,00%	431 111,06	106,66%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	3 177 453,00	3 597 705,75	52,11%	420 252,75	113,23%
Налоговые доходы, в т.ч.:	3 076 000,00	3 490 083,25	50,56%	414 083,25	113,46%
Налог на доходы физических лиц	483 000,00	588 353,21	8,52%	105 353,21	121,81%
Дорожные фонды муниципальных образований (акцизы)	1 100 000,00	1 045 337,41	15,14%	-54 662,59	95,03%

Заключение на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Шелтозерское
вепсское сельское поселение» за 2018 год от 01.03.2019 (лист 12 из 23)

Налоги на имущество	120 000,00	163 381,27	2,37%	43 381,27	136,15%
Госпошлина	3 000,00	0,00	0,00%	-3 000,00	0,00%
Земельный налог	1 370 000,00	1 693 011,36	24,52%	323 011,36	123,58%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	101 453,00	107 622,50	1,56%	6 169,50	106,08%
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении сельских поселений и созданных ими учреждений	53 409,00	54 178,50	0,78%	769,50	101,44%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений	48 044,00	48 044,00	0,70%	0,00	100,00%
Прочие неналоговые доходы бюджета поселения	0,00	5 400,00	0,08%	5 400,00	x
Безвозмездные поступления	3 294 932,00	3 305 790,31	47,89%	10 858,31	100,33%
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	3 106 432,00	3 102 315,91	44,94%	-4 116,09	99,87%
Прочие безвозмездные поступления	188 500,00	203 474,40	2,95%	14 974,40	107,94%

Уточнённые бюджетные назначения в 2018 году по группе налоговых и неналоговых доходов в целом перевыполнены на 13,23% (или на 420 252,75 рублей). Выполнение назначений в 2018 году по группе доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в целом составило 99,87% или 3 102 315,91 рублей; прочих безвозмездных поступлений – 107,94% или 203 474,40 рублей.

2.2.3. Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования в разрезе аналитических групп подвидов доходов бюджета (на основании Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127)), показал, что наибольший удельный вес в общем объёме исполненных доходов местного бюджета занимают доходы по группам 110 «Налоговые доходы» - 50,55% и 151 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 44,94%. Удельный вес доходов по группе 180 «Прочие доходы» составил 3,03%; по группе 120 «Доходы от собственности» - 0,78%; по группе 130 «Доходы от оказания услуг (работ) и компенсации затрат» - 0,7%.

2.2.4. Сверкой показателей утверждённых и исполненных доходов между Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и приложением №1 к проекту решения Совета Шелтозерского вепсского сельского поселения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2018 год несоответствий не установлено.

2.3 Исполнение расходной части местного бюджета.

2.3.1. В соответствии со статьёй 2 Положения о бюджетном процессе главными распорядителями средств местного бюджета являются Совет депутатов муниципального образования «Шелтозерское вепсское сельское поселение» и Администрация Шелтозерского вепсского сельского поселения. Однако согласно статье 153 Бюджетного кодекса представительные органы не являются главными

распорядителями (распорядителями) бюджетных средств⁵, а исполняют следующие полномочия:

- рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и отчёты об их исполнении,
- осуществляют контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения соответствующих бюджетов на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп представительных органов, в ходе проводимых представительными органами слушаний и в связи с депутатскими запросами,
- формируют и определяют правовой статус органов внешнего муниципального финансового контроля,
- осуществляют другие полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

В дополнение к вышеизложенному Контрольно-счётный комитет указывает, что к компетенции Совета Шелтозерского вепского сельского поселения, определённой статьёй 28 Устава муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение», отнесено только **утверждение** местного бюджета и отчёта о его исполнении. **Исполнение** местного бюджета в соответствии со статьёй 215.1 Бюджетного кодекса возлагается на администрацию местного самоуправления (согласно статье 35 Устава поселения, статье 22 Положения о бюджетном процессе исполнение местного бюджета является компетенцией Администрации Шелтозерского поселения). Таким образом, распределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств является одной из функций процесса исполнения бюджета⁶.

2.3.2. В ходе проведения проверки осуществлён сравнительный анализ первоначально (решением Совета поселения от 15.11.2017 №3) утверждённых показателей расходной части бюджета на 2018 год и уточнённых решением Совета от 14.11.2018 №2 показателей бюджетных расходов (с учётом внесения изменений в заключительную сводную бюджетную роспись на основании распоряжений Администрации Шелтозерского поселения от 20.12.2018 №57, от 24.12.2018 №59), результаты которого представлены в приложении №1 к настоящему Заклучению.

⁵ В соответствии с частью 4 статьи 154 Бюджетного кодекса главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств являются органы местной администрации.

⁶ Кроме того, абзацем 2 пункта 6 статьи 39 Устава поселения определено, что муниципальные правовые акты (в состав которых входит и Положение о бюджетном процессе), не должны противоречить Уставу.

Установлено, что в представленных решениях о внесении изменений в сводную бюджетную роспись не отражено увеличение бюджетных ассигнований на подраздел 0314 в сумме 714,05 рублей и уменьшение бюджетных ассигнований на подраздел 0503 в той же сумме.

Установлены ошибочные показатели по строке «Культура» (012 0801) – 584 900,00 рублей вместо 395 100,00 рублей (в приложении №4 к решению о бюджете от 15.11.2017 №3); по строке «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (012 04 09) – 1 595 849,00 рублей вместо 1 885 598,00 рублей (в приложении №4 к решению о внесении изменений в бюджет от 14.11.2018 №2; а также отсутствие показателей в обеих формах по строке 012 01 «Общегосударственные вопросы».

2.3.2. Относительно первоначально утверждённых уточнённые бюджетные ассигнования на 2018 год, согласно решению о внесении изменений в бюджет от 15.11.2017 №3 (с учётом заключительных изменений сводной бюджетной росписи), увеличены на 2 543 520,17 рублей (на 58,09%).

По пяти разделам финансирование было увеличено:

01 «Общегосударственные вопросы» - увеличение на 294 597,12 рублей (или на 15,64%);

02 «Национальная оборона» - увеличение на 43 300,00 рублей (или на 57,73%);

04 «Национальная экономика» - на 1 355 598,00 рублей (в 3,71 раза);

08 «Культура и кинематография» - на 339 860,96 рублей (на 32,52%);

11 «Физическая культура и спорт» - на 812 779,48 рублей (или в 9,13 раза).

Уменьшены бюджетные назначения по разделам 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 10 000,00 рублей (или на 28,57%) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 292 615,39 рублей (или на 39,56%).

В структуре уточнённых показателей расходной части бюджета основную долю расходов занимают три раздела: 01 «Общегосударственные вопросы» (31,47% или 2 178 723,12 рублей); 02 «Национальная экономика» (26,81% или 1 855 598,00 рублей); 08 «Культура, кинематография» (20,01% или 1 384 960,96 рублей). Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 11 «Физическая культура и спорт» - 13,19% или 912 779,48 рублей;

- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 6,46% или 446 984,61 рублей;

- 02 «Национальная оборона» - 1,71% или 118 300,00 рублей;

- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,36% или 25 000,00 рублей.

2.3.3. Исполнение расходов местного бюджета согласно Отчёту (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2019 составило 6 636 270,31 рублей или 95,87% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. При этом уровень исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2018 году к уточнённым показателям составлял от 32,76% (подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы») до 100,0%. Анализ исполнения и

структура расходов бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения за 2018 год приведены в приложении №2 к настоящему Заклучению.

Уровень исполнения бюджета к уточнённому плану более 95,0% составил по пяти разделам: 01 – 99,47%; 02 – 100%; 03 – 100%; 05 – 97,29%; 11 – 100%. По двум разделам выполнение прогнозных показателей не достигло 95,0%: 04 – 90,01%; 08 – 94,42%.

Удельный вес в структуре исполнения по разделам расходной части бюджета в 2018 году составил:

- 01 «Общегосударственные вопросы» - 32,66%;
- 04 «Национальная экономика» - 25,17%;
- 08 «Культура и кинематография» - 19,71%;
- 11 «Физическая культура и спорт» - 13,75%;
- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 6,54%;
- 02 «Национальная оборона» - 1,78%;
- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,39%.

В разрезе видов расходов бюджетной классификации уровень исполнения бюджета составлял от 93,90% (по виду расходов 244) до 100,00% (по видам расходов 121, 122, 129, 853). Результаты структурного анализа исполнения расходной части бюджета муниципального образования в разрезе видов расходов, проведённого на основе Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), представлены в таблице 2.

Таблица 2
(в рублях)

Наименование элемента вида расходов	Номер элемента вида расходов	Уточнённый плановый показатель	Исполнено	Процент исполнения	Структура исполнения (%)
Фонд оплаты труда и страховые взносы (учреждений)	111	675 915,24	646 946,82	95,71%	9,75%
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений	119	202 918,40	194 169,92	95,69%	2,93%
Фонд оплаты труда и страховые взносы (муниципальных органов)	121	1 423 263,31	1 423 263,31	100,00%	21,45%
Иные выплаты персоналу за исключением фонда оплаты труда (муниципальных органов)	122	7 890,00	7 890,00	100,00%	0,12%
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	129	438 175,61	438 175,61	100,00%	6,60%
Прочая закупка товаров, работ, услуг	244	4 071 468,61	3 823 125,02	93,90%	57,61%
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	851	93 863,00	93 848,00	99,98%	1,41%
Уплата иных платежей	853	8 852,00	8 851,63	100,00%	0,13%
Итого		6 922 346,17	6 636 270,31	95,87%	100,00%

2.3.4. Частью 3 статьи 6 решения о бюджете Шелтозерского вепского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов от 15.11.2017 №3 на 2018 год было утверждено распределение бюджетных ассигнований (в общей сумме

1 158 428,00 рублей) на реализацию шести муниципальных целевых программ сельского поселения (приложение №6 к решению):

- «Профилактика экстремизма и терроризма на территории Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018-2020 годы» (утверждена постановлением Администрации поселения от 26.10.2017 №66) по коду классификации расходов бюджета 01201131300070170 в объёме 9 000,00 рублей;
- «Профилактика правонарушений в Шелтозерском вепском сельском поселении на 2018-2020 годы» (утверждена постановлением Администрации поселения от 26.10.2017 №65) по коду классификации расходов бюджета 01201130100072960 в объёме 10 000,00 рублей;
- «Обеспечение пожарной безопасности на территории Шелтозерского вепского поселения на 2018-2020 годы» (утверждена постановлением Администрации поселения от 25.10.2017 №63) по КБК расходов бюджета 01203140100072180 в объёме 35 000,00 рублей;
- «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог на территории Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018-2020 годы» (утверждена постановлением Администрации поселения от 23.10.2017 №61) по КБК расходов бюджета 01204090100070520 в объёме 500 000,00 рублей;
- «Благоустройство территории Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018-2020 годы» (утверждена постановлением Администрации поселения от 19.10.2017 59) по КБК расходов бюджета 01205031200070230 в объёме 504 428,00 рублей;
- «Развитие физической культуры и массового спорта на территории Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018-2020 годы» (утверждена постановлением Администрации поселения от 23.10.2017 №60) по КБК расходов бюджета 01211010800175120 в объёме 100 000,00 рублей.

В указанном приложении отсутствуют сведения о двух муниципальных программах поселения:

- «Противодействие коррупции в Шелтозерском вепском сельском поселении на 2018-2020 годы» (утверждена постановлением Администрации поселения от 25.10.2017 №64). В соответствии с паспортом программы объём её финансирования на 2018 год соответствует 3,00 тыс. руб. за счёт средств бюджета поселения.
- «Развитие культуры в Шелтозерском вепском сельском поселении» на 2018 – 2020 годы (утверждена постановлением Администрации поселения от 26.10.2017 №67). В соответствии с паспортом программы объём её финансирования на 2018 год соответствует 581,00 тыс. руб., в том числе за счёт средств бюджета поселения 560,00 тыс. руб., внебюджетных средств – 21,00 тыс. руб.

В течение 2018 года изменения в распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (изменение в приложение №6⁷ к первоначальному решению Совета о бюджете на 2018 год и плановый период 2019-8-

⁷ Обращаем внимание на ошибочное указание в приложении №6 единицы измерения суммовых показателей («тыс. рублей»), тогда как должно быть указано «в рублях» («рублей»).

2020 годов от 15.12.20176 №31) решениями Совета Шелтозерского поселения не утверждались.

Контрольно-счётный комитет отмечает, что бюджетные ассигнования, утверждённые решениями Совета на исполнение программных мероприятий в 2018 году, не соответствовали объёмам финансирования, закреплённым в паспортах муниципальных программ. При этом пунктом 3.6 Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга эффективности реализации ведомственных целевых программ Шелтозерского вепского сельского поселения, утверждённого постановлением Администрации поселения от 25.02.2014 №26, установлено, что в течение двух месяцев после принятия решения об утверждении местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период программы подлежат корректировке⁸. Данные сравнительного анализа финансовых показателей муниципальных программ Шелтозерского поселения, проведённого по представленным документам, приведены в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. руб)

Наименование муниципальной программы	Объём финансирования на 2018 год в соответствии с паспортами муниципальных программ					Утверждено бюджетной росписью с учётом изменений (по данным формы по ОКУД 0503166)	Исполнение муниципальных программ согласно сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166)
	Всего	Бюджет поселения	Бюджет Прионежского муниципального района	Федеральный бюджет	Внебюджетные средства		
"Развитие физической культуры и массового спорта на территории Шелтозерского вепского сельского поселения на 2085-2020 годы"	800,000	200,000	-	600,000	-	246,109	246,094
"Благоустройство территории Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018-2020 годы"	601,000	551,000	50,000	-	-	236,016	235,560
"Противодействие коррупции в Шелтозерском вепском сельском поселении на 2018-2020 годы"	3,000	3,000	-	-	-	-	-
"Развитие культуры в Шелтозерском вепском сельском поселении на 2018-2020 годы"	581,000	560,000	-	-	21,000	-	-

⁸ В соответствии с абзацем 4 статьи 179 Бюджетного кодекса государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трёх месяцев со дня вступления его в силу.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Шелтозерское
вепское сельское поселение» за 2018 год от 01.03.2019 (лист 18 из 23)

"Профилактика правонарушений на территории Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018-2020 годы"	10,000	10,000	-	-	-	4,386	4,385
"Обеспечение пожарной безопасности на территории Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018-2020 годы"	40,000	40,000	-	-	-	25,714	25,714
"Профилактика экстремизма и терроризма на территории Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018-2020 годы"	9,000	9,000	-	-	-	9,000	-
"Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог на территории Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018-2020 годы"	601,000	551,000	50,000	-	-	823,749	640,366
Итого	2 645,000	1 924,000	100,000	600,000	21,000	1 344,974	1 152,120

Следует отметить, что в форме бюджетной отчётности по ОКУД 0503166 не отражена информация об исполнении (неисполнении, причинах отклонений) вышеперечисленных муниципальных программ.

2.3.5. Контрольно-счётный комитет обращает внимание на отсутствие в приложении №2 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения за 2018 год информации об утверждённых (с учётом заключительных изменений) параметрах бюджетных ассигнований, а также о степени исполнения (в процентах) прогнозных показателей. В связи с чем, сверить соответствие утверждённых расходов между Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и приложением №2 проекта решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шелтозерского поселения за 2018 год не представляется возможным. Поэтому Контрольно-счётный комитет рекомендует Администрации поселения до вынесения проекта решения об утверждении отчёта на рассмотрение сессии Совета Шелтозерского вепского сельского поселения сформировать искомое приложение по нижеприведённой форме, обеспечив полноту и достоверность информации⁹:

Наименование	код ГРБС	Раздел	Подраздел	Целевая статья	Вид расходов	Уточнённый план	Исполнено	Отклонение фактических показателей от плановых	% исполнения
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>

⁹ Аналогичная рекомендация была предложена и в прошлом году (в ЗаклЮчении на проект решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета поселения за 2017 год).

Итого	x	x	x	x	x				
-------	---	---	---	---	---	--	--	--	--

Сверкой показателей исполненных расходов между Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и приложением №2 к проекту решения Совета об утверждении отчёта об исполнении бюджета поселения несоответствий не установлено.

2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Согласно статье 96 Бюджетного кодекса в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета должны включаться:

- разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;
- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- разница между полученными в иностранной валюте от Российской Федерации и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);
- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;
- иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Прогнозный показатель дефицита бюджета муниципального образования на 2018 год (в сумме 309 317,00 рублей), был утверждён решением Совета Шелтозерского вепсского сельского поселения от 15.11.2017 №3; решением от 25.01.2018 №2 дефицит бюджета был увеличен до 449 961,17 рублей и не изменялся до конца 2018 года. Поскольку в составе источников финансирования дефицита местного бюджета были утверждены показатели снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета в размере прогнозного значения дефицита, превышение дефицитом ограничения, установленного абзацем 1 части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса, допустимо, так как соблюдено условие, установленное абзацем 3 части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

Контрольно-счётный комитет обращает внимание на отсутствие в приложении №3 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета за 2018 год исполненных показателей источников дефицита бюджета.

2.5. Межбюджетные трансферты.

Приложением №7 к решению Совета поселения от 15.11.2017 №3 «О бюджете Шелтозерского вепсского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» было утверждено первоначальное распределение межбюджетных

трансфертов, передаваемых из бюджета Прионежского муниципального района бюджету Шелтозерского вепского сельского поселения на 2018 год (1 243 509,00 рублей). Изменения в части утверждения объёмов межбюджетных трансфертов вносились решениями Совета депутатов от 25.01.2018 №2 (1 400 667,00 рублей); от 31.05.2018 №1 (3 068 946,00 рублей); от 17.09.2018 №4 (3 100 646,00 рублей); от 14.11.2018 №2 (3 101 832,00 рублей); с учётом изменений, внесённых в сводную роспись местного бюджета на основании постановлений Администрации Шелтозерского поселения от 24.12.2018 №59, утверждённый прогнозный показатель объёма межбюджетных трансфертов достиг 3 106 432,00 рублей.

В результате отношение межбюджетных трансфертов к собственным доходам Шелтозерского вепского сельского поселения изменялось следующим образом:

- по результатам решения о местном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (принятого 15.11.2017 №3) в 2018 году отношение межбюджетных трансфертов к собственным доходам поселения соответствовало 44,00%;
- по результатам решения о внесении изменений в бюджет (от 25.01.2018 №2) – 49,56%;
- по результатам решения о внесении изменений в бюджет (от 31.05.2018 №1) – 99,83%;
- по результатам решения о внесении изменений в бюджет (от 17.09.2018 №4) – 100,87%;
- по результатам решения о внесении изменений в бюджет (от 14.11.2018 №2) – 97,62%;
- с учётом изменений, внесённых в сводную роспись местного бюджета на основании постановления Администрации Шелтозерского поселения от 24.12.2018 №59, - 92,29%.

Согласно Отчёту (форма по ОКУД 0503127) исполнение доходной части по межбюджетным трансфертам, полученным из бюджета Прионежского муниципального района, составило 99,87% (или 3 102 315,91 рублей). Отношение показателя исполнения межбюджетных трансфертов к полученному объёму собственных доходов (3 597 705,75 рублей) составило 86,23%.

3. Проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчётности муниципального образования «Шелтозерское вепское поселение» за 2018 год.

3.1. Проверка годовой бюджетной отчётности Шелтозерского поселения за 2018 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете Шелтозерского поселения на 2018 год и других материалов, предоставленных Администрацией поселения.

Ответственность за организацию и обеспечение составления достоверной бухгалтерской бюджетной отчётности в соответствии с правилами её составления, определёнными Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28.12.2010

№191н (далее – «Инструкция №191н»), за систему внутреннего контроля, необходимую для составления бухгалтерской отчётности, не содержащей существенных искажений вследствие недобросовестных действий или ошибок, несёт руководство Администрации Шелтозерского вепского сельского поселения и главный бухгалтер Администрации сельского поселения.

Состав бюджетной отчётности, содержащийся в статье 28 Положения о бюджетном процессе Шелтозерского вепского сельского поселения, в целом соответствует части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса. Годовой бюджетный отчёт Администрации Шелтозерского поселения за 2017 год содержит отметку Финансового управления Администрации Прионежского муниципального района о принятии его на бумажном носителе (от 19.02.2019 №01-09/313). В соответствии с требованиями пунктов 4, 6 Инструкции №191н, пункта 8 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» (далее – «Закон №402-ФЗ») бюджетная отчётность пронумерована и подписана руководителем и главным бухгалтером.

3.2. Выверкой контрольных соотношений между формами годовой бюджетной отчётности, проведённой выборочным методом, установлено:

- информация в части исполнения по доходам Отчёта об исполнении бюджета за 2018 год (форма по ОКУД 0503127) подтверждена Сводной ведомостью по кассовым поступлениям по состоянию на 01.01.2019 №521647 (форма по КФД 0531817) и соответствует показателю строки 421 Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);

- в части исполнения по расходам Отчёта об исполнении бюджета за 2018 год (форма по ОКУД 0503127) подтверждена Сводной ведомостью по кассовым выплатам из бюджета по состоянию на 01.01.2019 №893512 (форма по КФД 0531815), данными Отчётов о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств №03063004650, №03063004660 и соответствует показателю строки 422 Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);

- данные из разделов Отчёта об исполнении бюджета за 2018 год (форма по ОКУД 0503127) соответствуют информации, содержащейся в Сведениях об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164);

- показатели утверждения и исполнения расходов и доходов бюджета, отражённые в Сведениях об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164), соответствуют аналогичным показателям Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127);

- согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169), по состоянию на 01.01.2019 дебиторская задолженность Шелтозерского вепского сельского поселения составила 811 165,22 рублей. Относительно начала 2018 года она снижена на 37 332,93 рублей (или на 4,4%) за счёт изменений остатков на следующих синтетических счетах бюджетного учёта:

- 1 20600 000 «Расчёты по выданным авансам» - снижение на 6 059,62 рублей (на начало года – 6 059,62 рублей);

- 1 30300 000 «Расчёты по платежам в бюджеты» - снижение на 31 273,31 рублей (на начало года – 45 157,00 рублей).

Кредиторская задолженность на 01.01.2019 относительно начала 2018 года снижена на 2,02% (или на 23 058,10 рублей) и составила 1 117 120,68 рублей за счёт изменений остатков на следующих синтетических счетах бюджетного учёта:

- 1 20500 000 «Расчёты по доходам» - рост на 37 716,90 рублей (или на 3,62%);

- 1 20600 000 «Расчёты по выданным авансам» - снижение на 2 314,00 рублей (на начало года – 2 314,00 рублей);

- 1 30200 000 «Расчёты по принятым обязательствам» - снижение на 58 461,00 рублей (или в 2,6 раза).

Согласно отчётной форме просроченная дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют. Несоответствий показателей кредиторской и дебиторской задолженностей на начало и конец 2018 года между формами бюджетной отчётности по ОКУД 0503169 и 0503130 (Балансом) не установлено.

Исходя из сведений таблицы №6, являющейся приложением к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160), с причиной проведения «Составление годовой бухгалтерской отчётности» были реализованы две инвентаризации (на основании распоряжения Администрации поселения от 12.11.2018 №45 и приказа МКУ «Шелтозерский КДЦ» от 01.11.2018 №9), в ходе которых расхождения не выявлены.

Исходя из сведений, отражённых в таблице №5, являющейся приложением к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160), в 2018 году мероприятия внутреннего муниципального финансового контроля, в нарушение порядка осуществления внутреннего финансового контроля в муниципальном образовании «Шелтозерское вепское сельское поселение», утверждённого постановлением Администрации поселения от 10.03.2016 №21, не проводились.

Обращаем внимание на необходимость включения в таблицу №7 «Сведения о результатах внешнего государственного муниципального финансового контроля», являющуюся приложением к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160), информацию о проведённых Контрольно-счётным комитетом проверочных и аналитических мероприятиях в течении отчётного года.

Выводы и предложения.

Бюджет муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение» за 2018 год исполнен с профицитом в размере 267 225,75 рублей.

Агрегированные показатели утверждённых на 2018 год и исполненных в 2018 году объёмов доходов, отражённые в проекте решения Совета Шелтозерского вепского сельского поселения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2018 год, соответствуют данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127): исполнение доходной части составило 106,66% (6 903 496,06 рублей) от уточнённого плана.

Агрегированные показатели исполненных в 2018 году объёмов расходов, отражённые в проекте решения Совета Шелтозерского вепского сельского поселения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2018 год, соответствуют данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127): исполнение расходной части составило 95,87% (6 636 270,31 рублей) от уточнённого плана (с учётом заключительной сводной бюджетной росписи). Приложение №2 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета за 2018 год по-прежнему не содержит данных об уточнённых показателях расходов и показателей эффективности их исполнения.

По итогам настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счётный комитет рекомендует Администрации Шелтозерского вепского сельского поселения:

1. До момента представления проекта решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения за 2018 год на рассмотрение Совета поселения сформировать приложение №2 «Исполнение расходов бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения за 2018 год в соответствии с классификацией расходов бюджетов РФ» и приложение №3 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения за 2018 год» в формате, предложенном Контрольно-счётным комитетом, обеспечив достоверность и полноту информации.

2. Обеспечить эффективность внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и порядком, утверждённым Администрацией Шелтозерского вепского сельского поселения.

Инспектор

Контрольно-счётного комитета

(подписано)

М.Л. Чистякова

Настоящее Заключение (на 23 листах) с приложениями №1 (на 3 листах), №2 (на 2 листах) составлено в 2-х экземплярах:

Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №2 – в Совет Шелтозерского вепского сельского поселения.

Второй экземпляр Заключения с приложениями №№1, 2 получены
_____ 2019 года:

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)