



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Правды, д.14, тел. 8 900 464 27 72, E-mail: kck.prionego@mail.ru

**Заключение №19
на Проект решения
«О бюджете Прионежского муниципального района на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов»**

г. Петрозаводск

«02»декабря 2019 года

1. Общие положения.

1.1. Заключение Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на Проект решения «О бюджете Прионежского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - «Проект Решения», «Проект бюджета», «Проект Решения о бюджете») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - «Бюджетный кодекс»), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - «Закон №6-ФЗ»), Положением о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе, утверждённым решением Совета VI сессии III созыва Прионежского муниципального района от 03.06.2014 №3, с учётом изменений, внесённых решениями XIV сессии III созыва от 21.04.2015 №2, XIX сессии III созыва от 10.11.2015 №2, XXXI сессии III созыва от 14.02.2017 №2 (далее - «Положение о бюджетном процессе»).

1.2. В соответствии с частью 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проектов бюджетов должно основываться на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);
- прогнозе социально-экономического развития;

- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Согласно статье 26 Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района составление проекта местного бюджета должно основываться на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития Прионежского муниципального района;
- основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Прионежского муниципального района;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период Прионежского муниципального района;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений муниципальных программ) Прионежского муниципального района.

Прогноз социально-экономического развития, бюджетный прогноз на долгосрочный период и муниципальные программы частью 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – «Закон №172-ФЗ») отнесены к документам стратегического планирования.

Определение прогноза социально-экономического развития муниципального образования, как документа стратегического планирования, содержащего систему научно-обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период, дано пунктом 34 статьи 3 Закона №172-ФЗ. В свою очередь, целью социально-экономического развития является состояние экономики, социальной сферы, которое определяется участниками стратегического планирования¹ в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями (пункт 13 статьи 3 Закона №172-ФЗ).

Определение муниципальной программы, как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования, дано пунктом 35 статьи 3 Закона №172-ФЗ.

1.3. В соответствии с частью 3 статьи 184 Бюджетного кодекса постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 04.06.2018 №636 утверждён Порядок составления Проекта бюджета Прионежского муниципального района, который должен формироваться поэтапно посредством деятельности рабочей комиссии по формированию проекта бюджета и на основе графика, являющегося приложением к данному Порядку.

В соответствии с частью 2 статьи 173 Бюджетного кодекса 07.12.2016 постановлением Администрации ПМР №1283 был утверждён порядок разработки прогноза социально-

¹ Участниками стратегического планирования на уровне муниципального образования являются органы местного самоуправления, а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами (часть 3 статьи 9 Закона №172-ФЗ).

экономического развития Прионежского муниципального района (далее – «Порядок разработки прогноза СЭР»), существенным недостатком которого, по мнению Контрольно-счётного комитета, является отсутствие перечня социально-экономических показателей, подлежащих включению в разделы прогноза. Согласно статье 37 Бюджетного кодекса от надёжности показателей прогноза социально-экономического развития и реалистичности расчёта доходов и расходов бюджета зависит достоверность бюджета.

В соответствии с частью 4 статьи 173 Бюджетного кодекса прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период должен разрабатываться путём уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. При этом в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития должно приводиться обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Такое обоснование в прогнозе социально-экономического развития Прионежского муниципального района отсутствует.

В таблице №1 представлены сравнительные характеристики экономических показателей, отражённых в последовательных прогнозах социально-экономического развития, утверждённых постановлением Администрации от 12.10.2018 №1227 с данными, относящимися к прогнозу, утверждённому постановлением от 23.10.2019 №1001 (из таблицы видно, что отклонения ряда экономических показателей являются существенными – более 10 процентов):

Таблица №1

Наименование показателя	Параметры прогноза, утверждённые постановлением Администрации от 12.10.2018 №1227			Параметры прогноза, утверждённого постановлением Администрации от 23.10.2019 №1001			Отклонения		
	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)	2020 год (гр.5 - гр.2)	2021 год (гр.6 - гр.3)	2022 год (гр.7 - гр.4)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>
Оборот розничной торговли (млн. руб.)	1 700,00	1 780,00	не утверждены	1 459,20	1 505,80	1 551,10	-240,80	-274,20	X
Прибыль прибыльных организаций - всего (млн. руб.)	38,0	39,0	не утверждены	188,1	195,6	203,4	150,10	156,60	X
Налогооблагаемая прибыль (млн. руб.)	580,0	590,0	не утверждены	1 106,50	1 150,60	1 196,50	526,50	560,60	X
Среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества (млн. руб.)	3 600,00	3 700,00	не утверждены	4 633,50	4 818,90	5 011,60	1 033,50	1 118,90	X
Среднесписочная численность работников без внешних совместителей (тыс. чел.)	5,0	5,0	не утверждены	4,4	4,6	4,7	-0,6	-0,4	X
Фонд заработной платы с учётом необлагаемой его части для расчёта НДФЛ (млн. руб.)	5 250,00	5 500,00	не утверждены	4 440,00	4 670,00	4 820,00	-810,00	-830,00	X
Фонд начисленной заработной платы (млн. руб.)	2 100,00	2 200,00	не утверждены	1 731,00	1 800,30	1 870,90	-369,00	-399,70	X
Среднемесячная заработная плата (руб.)	35 000,00	36 667,00	не утверждены	42 822,00	45 006,00	49 905,00	7 822,00	8 339,00	X

Заключение от 02.12.2019 №19 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов
лист 4 из 32

Среднемесячная заработная плата по крупным и средним организациям (руб.)	36 800,00	38 700,00	не утверждены	46 153,30	47 999,50	49 919,5	9 353,30	9 299,50	X
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности (тыс. руб.)	1 337,40	1 471,00	не утверждены	570,50	627,54	690,30	-766,90	-843,46	X
Доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности (тыс. руб.)	431,60	474,70	не утверждены	392,33	431,56	474,72	-39,27	-43,14	X

Контрольно-счётный комитет отмечает, что прогноз социально-экономического развития не в полной мере отвечает и требованиям Порядка о его разработке, утверждённого постановлением Администрации района от 07.12.2016 №1283, статьи 35 Положения о бюджетном процессе, статьи 173 Бюджетного кодекса по причинам:

- структурного несоответствия, а именно отсутствия в нём разделов, предусмотренных пунктом 3.1 Порядка разработки прогноза СЭР:

- ✓ Финансовая основа Прионежского муниципального района;
- ✓ Занятость и уровень жизни населения;
- ✓ Инвестиции;
- ✓ Прибыльность предпринимательства;
- ✓ Потребительский рынок;
- ✓ Муниципальное имущество.

- отсутствия анализа динамики прогнозных параметров за предыдущие периоды, их сопоставления с ранее утверждёнными параметрами развития с указанием причин и факторов изменений;

- отсутствия обоснований и расчётов к показателям социально-экономического развития.

Учитывая, что из двенадцати экономических показателей прогноза только два формируются на основе данных Администрации Прионежского района², Контрольно-счётный комитет настоятельно рекомендует при формировании показателей социально-экономического развития с целью их последующего анализа и прогнозирования руководствоваться не только данными республиканских органов исполнительной власти, но, прежде всего, самостоятельно использовать, ранжировать и анализировать информацию государственных органов статистики, организовать систему получения и актуализации сведений, необходимых для формирования реального прогноза социально-экономического развития.

1.4. В соответствии с частью 3 статьи 170.1 Бюджетного кодекса бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период должен разрабатываться каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период. Постановлением Администрации ПМР от 15.11.2017 №1168 утверждён Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Прионежского муниципального района на долгосрочный период.

² В пояснительной записке к Проекту бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 года также указано на то, что основные показатели прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района разработаны Министерством экономического развития Республики Карелия.

Прогноз основных характеристик бюджета Прионежского муниципального района на период с 2018 по 2024 годы был представлен Администрацией района в Контрольно-счётный комитет в 2017 году одновременно с проектом решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

В нарушение части 3 статьи 170.1 Бюджетного кодекса бюджетный прогноз Прионежского муниципального района не был скорректирован с учётом изменения прогноза социально-экономического развития Прионежского района на соответствующий период, в результате чего основные характеристики районного бюджета, указанные в бюджетном прогнозе, не соответствуют аналогичным характеристикам Проекта решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (сравнение представлено в таблице №2). Аналогичное нарушение было выявлено Контрольно-счётным комитетом в ходе экспертизы проекта решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 года.

Таблица №2
(тыс. руб.)

Показатель	2020 год		2021 год		2022 год	
	По данным бюджетного прогноза на период с 2018 по 2024 годы	По данным Проекта решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов	По данным бюджетного прогноза на период с 2018 по 2024 годы	По данным Проекта решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов	По данным бюджетного прогноза на период с 2018 по 2024 годы	По данным Проекта решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов
Доходы	555 650,20	922 288,33	555 650,20	730 108,60	555 650,20	634 311,72
Расходы	559 950,20	935 208,84	559 950,20	736 653,73	559 950,20	645 990,61
в том числе расходы на обслуживание муниципального долга	5 000,00	4 000,00	5 000,00	4 000,00	5 000,00	4 000,00
Дефицит (-); Профицит (+)	-4 300,00	-11 070,51	-4 300,00	-6 545,13	-4 300,00	-11 678,89
Верхний предел муниципального долга на 01 января очередного года	73 584,00	56 089,60	73 584,00	53 089,60	73 584,00	50 089,60

В соответствии с пунктом 6 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Прионежского муниципального района на долгосрочный период изменения бюджетного прогноза должны быть утверждены Администрацией ПМР в срок, не превышающий 2-х месяцев со дня официального опубликования решения Совета о бюджете Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

1.5. Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов основными задачами его формирования, с целью концентрации бюджетных ресурсов на важнейших социально-экономических направлениях развития района, являются:

- повышение эффективности расходов бюджета и обеспечение высокого качества муниципальных услуг;
- безусловное выполнение расходных обязательств Прионежского муниципального района;
- формирование стабильной, законодательно закреплённой системы межбюджетных отношений с сельскими поселениями Прионежского муниципального района;
- ограничение уровня муниципального долга, дефицита бюджета.

1.6. В нарушение части 1 статьи 185 Бюджетного кодекса, статьи 35 Положения о

бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе Проект Решения представлен в Контрольно-счётный комитет 18.11.2019 (входящий регистрационный номер 63), то есть позднее законодательно установленного срока (15 ноября). В ходе экспертизы Финансовым управлением были представлены три изменённых Проекта решения о бюджете (исх. №01-09/832 от 19.11.2019; исх. №01-09/843 от 21.11.2019; исх. №01-09/849 от 22.11.2019), а также дополнительные материалы, подлежащие одновременному с проектом представлению. Также от Администрации района 28.11.2019 поступили изменения в проект бюджета (исх. №9635/1-10).

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса, статьи 35 Положения о бюджетном процессе в материалах, подлежащих одновременному с Проектом Решения представлению в Контрольно-счётный комитет, отсутствовали:

- основные направления бюджетной политики Прионежского муниципального района на 2020 год и плановый период;
- основные направления налоговой политики Прионежского муниципального района на тот же период;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Прионежского муниципального района на текущий финансовый год.

20.11.2019 по дополнительному запросу была получена оценочная информация об ожидаемом исполнении бюджета текущего (2019) года по расходам и по собственным (налоговым и неналоговым) доходам. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса оценка исполнения бюджета текущего года представлена не в полном объёме (отсутствовал прогноз исполнения бюджета по безвозмездным поступлениям).

В нарушение части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса, статьи 26 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета сформирован без разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов³.

2. Основные характеристики Проекта решения «О бюджете Прионежского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

2.1. Контрольно-счётный комитет констатирует: Проект решения о бюджете Прионежского муниципального района в нарушение требований части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса не базировался на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Прионежского муниципального района, поскольку данные программные документы не были сформированы. Таким образом, в силу отсутствия координации муниципального стратегического управления с мерами бюджетной политики Прионежского района на ближайший трёхлетний период, одна из основных задач стратегического планирования в Прионежском муниципальном районе не решена.⁴

³ В соответствии с Порядком составления проекта бюджета Прионежского муниципального района, утверждённым постановлением Администрации района от 04.06.2018 №636, разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики Прионежского района отнесено к компетенции и полномочиям Финансового управления Прионежского муниципального района.

⁴ При этом в составе представленных документов имеется письмо отдела экономики Администрации, направленное в адрес Финансового управления (исх. №128 от 25.07.2019), содержащее предложения в проект основных направлений налоговой политики Прионежского муниципального района.

2.2. Основные бюджетообразующие показатели, содержащиеся в ожидаемых итогах социально-экономического развития Прионежского муниципального района за 2019 год и прогнозе на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:

- Фонд начисленной заработной платы для расчёта налога на доходы физических лиц, составивший в 2018 году 4 030,00 млн. руб.; в 2019 году – оценивается в объёме 4 230,0 млн. руб. В 2020 году прогнозируется прирост данного показателя относительно 2019 года на 4,96% (4 440,0 млн. руб.); в 2021 году относительно 2020 года ожидается прирост на 5,18% (4 670, млн. руб.); в 2022 году относительно 2021 года – прирост на 3,21% (4 820,0 млн. руб.). Ожидаемый темп прироста показателя фонда начисленной заработной платы в 2019 году составит 9,79% к 2018 году (1 693,06 млн. руб.); в 2020 году относительно 2019 года — 2,24% (1 731,0 млн. руб.); в 2021 году относительно 2020 года — 4,0% (1 800,3 млн. руб.); в 2022 году относительно 2021 года – 3,92% (1 870,9 млн. руб.);

- Налогооблагаемая прибыль в 2018 году составляла 882,4 млн. руб.; ожидаемый показатель в 2019 — 1 058,8 млн. руб. (прирост на 20,0%). В 2020 году – 1 106,5 млн. руб. (прирост на 4,5%); в 2021 – 1 150,6 млн. руб. (прирост на 3,98%); в 2022 году – 1 196,5 млн. руб. (прирост на 3,98%);

- Общая кадастровая стоимость строений, помещений и сооружений с учётом коэффициента-дефлятора, по которым предъявлен налог к уплате, в 2018 году составляла 7,86 млн. руб.; в 2019 году оценивается в сумме 9,43 млн. руб. (рост на 19,97%), в 2020 — 9,9 млн. руб. (рост на 4,98%); в 2021 – 10,3 млн. руб. (рост на 4,04%); в 2022 – 10,7 млн. руб. (рост на 3,88%);

- Объём доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (от сдачи в аренду муниципального имущества), и составившего в 2018 году 447,34 тыс. руб., в 2019 году оценивается в сумме 518,63 тыс. руб. (рост на 15,94% относительно 2018 года); в 2020 — в сумме 570,5 тыс. руб. (рост относительно 2019 года на 10,0%); в 2021 – 627,54 тыс. руб. (рост на 10,0% относительно 2020 года); в 2022 – 690,3 тыс. руб. (рост на 10,0% относительно 2021 года);

- Доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности составляли в 2018 году 618,19 тыс. руб. В 2019 году относительно предыдущего года предполагается их увеличение в 2,76 раза (1 707,0 тыс. руб.); в 2020 — снижение в 4,35 раза (392,33 тыс. руб.); в 2021 году – рост на 10,0% (431,56 тыс. руб.); в 2022 году – рост на 10,0% (474,72 тыс. руб.).

Показатели доходов в виде аренды за земельные участки и от их продажи в прогнозе социально-экономического развития не представлены.

2.3. Динамика основных характеристик бюджета Прионежского муниципального района за период с 2020 по 2022 год представлена в таблице №3 и содержит следующие показатели:

Таблица №3
(тыс. руб.)

Показатели	2019 год (в редакции Решения о внесении изменений в бюджет от 05.11.2019 №2)	2020 год (проект)	Динамика изменения 2020 года к 2019 году (%)	2021 год (проект)	Динамика изменения 2021 года к 2020 году (%)	2022 год (проект)	Динамика изменения 2022 года к 2021 году (%)
Доходы бюджета — всего,	866 266,86	922 288,33	106,47%	730 108,60	79,16%	634 311,72	86,88%

Заключение от 02.12.2019 №19 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов
лист 8 из 32

в том числе объём безвозмездных поступлений	580 176,06	603 025,50	103,94%	410 749,50	68,11%	314 846,70	76,65%
из них объём получаемых межбюджетных трансфертов	578 129,94	302 025,50	52,24%	409 749,50	135,67%	313 846,70	76,59%
Доходы без учёта безвозмездных поступлений	286 090,80	319 262,83	111,59%	319 359,10	100,03%	319 465,02	100,03%
Расходы бюджета — всего	891 901,36	935 208,84	104,86%	736 653,73	78,77%	645 990,61	87,69%
Дефицит (-); профицит (+)	-25 634,50	-12 920,51	50,40%	-6 545,13	X	-11 678,89	x
в % к общему объёму доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений	-9,0%	-4,05%	x	-2,05%	X	-3,66%	x

Из таблицы следует, что максимальные объёмы доходов и расходов приходятся на 2020 год, после чего следует устойчивая тенденция снижения основных прогнозных показателей.

2.3.1. Дефицит Проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соответствует ограничениям, установленным частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса: в 2020 году – 4,05%; в 2021 – 2,05%; в 2022 – 3,66%. Объём условно утверждаемых расходов на 2021 год составляет 2,5%; на 2022 год – 5% общего объёма расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

2.3.2. Проектом прогнозируется прирост собственных доходов в 2020 относительно оценочного исполнения в 2019 – на 16,03%; в 2021 относительно 2020 года – на 0,03%; в 2022 году относительно 2021 – на 0,03%. Основной вид дохода – налог на доходы физических лиц, удельный вес которого в структуре собственных доходов составляет почти 80 процентов, спрогнозирован в объёме 254 995,0 тыс. руб. на каждый год трёхлетнего периода. При этом согласно данным социально-экономического прогноза Прионежского района в 2020-2022 годах ожидается устойчивый рост фонда заработной платы, используемого для расчёта налога на доходы физических лиц (в 2020 году – 4 440,00 млн. руб., в 2021 – 4 670,00 млн. руб.; в 2022 – 4 820,00 млн. руб.), что создаёт предпосылки для увеличения налога на доходы физических лиц. Таким образом, взаимосвязь прогнозных данных бюджета в части основного источника наполнения его доходной части со сценарными тенденциями утверждённого постановлением Администрации ПМР от 23.10.2019 №1001 прогноза социально-экономического развития Прионежского района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, не прослеживается.

2.3.3. Аналогично предыдущим периодам Проект бюджета Прионежского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов формируется в условиях жёсткой зависимости от финансовой помощи, предоставляемой из бюджета Республики Карелия. Ежегодное снижение объёма межбюджетных трансфертов сопровождается уменьшением удельного веса данной категории поступлений в общем объёме доходов бюджета Прионежского муниципального района: в 2020 году – 65,28%, в 2021 году – 56,12%, в 2022 – 49,48%. В пункте 12 раздела III пояснительной записки на 2020 год указан неверный показатель безвозмездных поступлений от других бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации – 601 935,5 тыс. руб. (правильный – 602 025,50 тыс. руб.), а также неправильный показатель объёма субсидий – 180 488,0 тыс. руб. (правильный – 180 578,00 тыс. руб.).

2.3.4. Частью 3 статьи 14 Проекта Решения установлены предельные объёмы муниципального долга Прионежского муниципального района на 2020 год в размере 106 089,60 тыс. руб.; на 2021 год – 103 089,60 тыс. руб.; на 2022 год – 100 089,60 тыс. руб. Утверждаемые показатели соответствуют требованиям части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса.

В ходе анализа структуры муниципального внутреннего долга, предлагаемой к утверждению частью 1 статьи 14 Проекта Решения (приложения к нему №№15,16) выявлена тенденция снижения показателей долговых обязательств Прионежского муниципального района с 31 827,00 тыс. руб. на 01.01.2020 до 0,00 тыс. руб. на 01.01.2022.

Таблица №4
(тыс. руб.)

Наименование долговых обязательств Прионежского муниципального района	Сумма на 01.01.2020	Удельный вес в общей сумме долговых обязательств	Сумма на 01.01.2021	Удельный вес в общей сумме долговых обязательств	Сумма на 01.01.2022	Удельный вес в общей сумме долговых обязательств
Договоры и соглашения о получении Администрацией Прионежского муниципального района бюджетных ссуд и бюджетных кредитов от бюджетов других уровней	31 827,00	100,00%	5 833,00	100,00%	-	х
в том числе:						
Соглашения о предоставлении Администрации Прионежского муниципального района из бюджета Республики Карелия бюджетных кредитов на закрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Прионежского муниципального района	14 327,00	45,02%	5 833,00	100,00%	-	х
Договор о предоставлении коммерческого кредита Администрации Прионежского муниципального района на закрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Прионежского муниципального района	17 500,00	54,98%	-	0,00%	-	х

Предельный объём расходов на обслуживание муниципального долга Прионежского района, исходя из содержания части 4 статьи 14 Проекта Решения, не изменяется на протяжении всего проектно-бюджетного периода и соответствует 4 000,0 тыс. руб. ежегодно. Утверждаемый показатель соответствует ограничениям, установленным статьёй 111 Бюджетного кодекса.

Частями 2 и 4 статьи 1 Проекта Решения о бюджете предлагается утвердить показатели верхнего предела муниципального внутреннего долга на 01.01.2021 в объёме 56 089,60 тыс. руб.; на 01.01.2022 – 53 089,60 тыс. руб.; на 01.01.2023 – 50 089,60 тыс. руб. Верхний предел долга по муниципальным гарантиям на весь период имеет нулевое значение.

3. Анализ доходной части Проекта бюджета.

3.1. С целью формирования бюджета Прионежского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в соответствии с частью 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса постановлением Администрации района от 25.09.2019 №891 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Прионежского муниципального района (далее – «Методика»). В ходе проведения экспертизы установлено, прогнозные показатели объёмов доходов на 2020 и плановый период 2021-2022 годов определены методом усреднения, исходя из фактического их поступления за последние три года, за исключением доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и доходов от продажи материальных и нематериальных активов

При этом в пояснительной записке к Проекту Решения о бюджете и данных об ожидаемом исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2019 год указано, что основаниями для расчёта объёмов поступления доходов послужили:

- фонд заработной платы, прогнозируемый Министерством экономического развития Республики Карелия; прогнозируемый объём налоговой базы и налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации – для налога на доходы физических лиц в бюджет Прионежского муниципального района;

- объёмы ожидаемых в 2019 году поступлений для: единого сельскохозяйственного налога; государственной пошлины; прочих неналоговых доходов; штрафов, санкций, возмещения ущерба. Следует отметить, что согласно представленной оценке ожидаемого исполнения бюджета Прионежского муниципального района в 2019 году прогнозируется поступление единого сельскохозяйственного налога в сумме с отрицательным значением (-306,32 тыс. руб.). Таким образом, указанная в пояснительной записке база для прогноза поступления данного вида налога (ожидаемое исполнение) не соответствует фактическим обстоятельствам, а соответствующее пояснение в записке отсутствует. Согласно тому же источнику информации ожидаемое поступление прочих неналоговых доходов в 2019 году составляет 628,71 тыс. руб., тем не менее, обоснование к установлению прогнозных величин, составляющих 55,35% (348,0 тыс. руб.) от уровня ожидаемого в текущем году поступления в пояснительной записке отсутствует;

- данные Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, исходя из прогноза объёмов сбросов, выбросов загрязняющих веществ, - для расчёта объёмов платежей при пользовании природными ресурсами;

- по остальным видам доходов (единому налогу на вменённый доход для отдельных видов деятельности; налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения; доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; доходам от продажи материальных и нематериальных активов; задолженности и перерасчётам по отменённым налогам, сборам и иным обязательным платежам, доходам от оказания платных услуг) в пояснительной записке к проекту бюджета не указаны ни базы и методы их расчёта, ни обоснования корректировочных коэффициентов для определения их прогнозных значений.

Следует отметить, что в прогнозе поступлений на плановый период 2021 и 2022 годов не учтено положение пункта 8 Федерального закона от 29.06.2012 №97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»», в соответствии с

которым положения главы 26.3 («Система налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности») части второй Налогового кодекса Российской Федерации не применяются с 1 января 2021 года. Таким образом, прогноз поступлений единого налога на вменённый доход в размере 9 280,00 тыс. руб. на каждый год планового периода (на 2021 и 2022 годы) **неправомерен**. Данное обстоятельство свидетельствует о нарушении принципа достоверности бюджета, установленного статьёй 37 Бюджетного кодекса, и означающего надёжность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета.

По данным пояснительной записки к Проекту бюджета в 2020 году прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов на 44 106,96 тыс. руб. (или на 16,03%) относительно оценочного поступления 2019 года (с 275 155,87 тыс. руб. до 319 262,83 тыс. руб.); в 2021 году относительно 2020 года – на 96,27 тыс. руб. (или на 0,03%); в 2022 году относительно 2021 года – на 105,9 тыс. руб. (или на 0,03%).

Удельный вес собственных доходов в общем объёме доходов бюджета характеризуется восходящей тенденцией: в 2020 году – 34,62%, в 2021 – 43,74%, в 2022 – 50,36%. При этом общий объём доходов местного бюджета имеет устойчивую тенденцию к снижению (за счёт уменьшения безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

В структуре налоговых и неналоговых доходов Проекта бюджета основной удельный вес составляют: налог на доходы физических лиц (от 79,82% до 79,87%); доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (7,83%); доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (от 6,12% до 6,15%).

Структура налоговых и неналоговых доходов представлена в таблице №5.

Таблица №5
(тыс. руб.)

Наименование	2018 год (факт)		2019 год (оценка)		2020 год (по данным пояснительной записки к проекту бюджета)		2021 год (по данным пояснительной записки к проекту бюджета)		2022 год (по данным пояснительной записки к проекту бюджета)	
	Сумма	Удельный вес в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений	Сумма	Удельный вес в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений	Сумма	Удельный вес в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений	Сумма	Удельный вес в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений	Сумма	Удельный вес в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений
Налог на доходы физических лиц	201 224,25	74,57%	216 186,82	78,57%	254 995,00	79,87%	254 995,00	79,85%	254 995,00	79,82%
Налоги на совокупный доход	10 568,89	3,92%	7 513,91	2,73%	9 780,20	3,06%	9 780,20	3,06%	9 780,20	3,06%
Государственная пошлина	1 298,72	0,48%	1 101,21	0,40%	1 500,00	0,47%	1 500,00	0,47%	1 500,00	0,47%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	18 670,65	6,92%	18 354,02	6,67%	19 540,50	6,12%	19 597,50	6,14%	19 660,30	6,15%
Платежи при	4 178,44	1,55%	744,16	0,27%	1 200,00	0,38%	1 200,00	0,38%	1 200,00	0,38%

Заключение от 02.12.2019 №19 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов
лист 12 из 32

пользовании природными ресурсами										
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	27 223,00	10,09 %	21 869,31	7,95%	25 000,00	7,83%	25 000,00	7,83%	25 000,00	7,83%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4 266,65	1,58%	7 316,25	2,66%	5 392,33	1,69%	5 431,60	1,70%	5 474,70	1,71%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 167,96	0,80%	1 436,65	0,52%	1 500,00	0,47%	1 500,00	0,47%	1 500,00	0,47%
Прочие неналоговые доходы	249,29	0,09%	628,71	0,23%	348,00	0,11%	348,00	0,11%	348,00	0,11%
Задолженность и перерасчёты по отменённым налогам, сборам и иным обязательным платежам	6,80	0,00%	4,83	0,00%	6,80	0,00%	6,80	0,00%	6,80	0,00%
Всего налоговых и неналоговых доходов	269 854,65	100,00 %	275 155,87	100,00 %	319 262,83	100,00 %	319 359,10	100,00 %	319 465,0	100,00%

3.2. При сохранении уровня прочих безвозмездных поступлений (от приносящей доход деятельности казённых учреждений Прионежского муниципального района, иных поступлений) в размере 1 000,0 тыс. руб. ежегодно, прогнозируется последовательное снижение объёма безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Так, в 2020 году показатель безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соответствует 602 025,5 тыс. руб.; в 2021 году – 409 749,5 тыс. руб. (или 68,06% от показателя предыдущего года); в 2022 году – 313 846,7 тыс. руб. (или 76,59% соответственно).

Распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджету Прионежского муниципального района утверждено статьёй 10 Проекта Решения о бюджете и представлено в его приложениях №№10 и 11. В соответствии с проектом закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»⁵ и приложениями №№12, 13 к нему:

- объём дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджета Прионежского муниципального района в 2020 году составит 31 048,00 тыс. руб.; в 2021 – 29 832,00 тыс. руб. (или 96,08% от объёма предыдущего года); в 2022 – 21 113,00 тыс. руб. (70,77% от объёма предыдущего года);

- объёмы субвенций в 2020 году составят 390 399,5 тыс. руб.; в 2021 году – 309 037,3 тыс. руб. (79,16% к уровню предыдущего года); в 2022 – 292 164,8 тыс. руб. (94,54% относительно 2021 года);

- объёмы субсидий в 2020 году составят 180 578,0 тыс. руб.⁶; в 2021 году – 70 880,2 тыс.

⁵ Законопроект Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» размещён на официальном сайте «Российской газеты» (страница <https://rg.ru/2019/11/07/kareliya-byudget2020-2022-reg-dok.html>).

⁶ В пояснительной записке (пункт 12 раздела III «Доходы бюджета Прионежского муниципального района»)

руб. (39,25% к уровню предыдущего года); в 2022 году – 568,9 тыс. руб.

4. Анализ расходной части Проекта бюджета.

4.1. Согласно пояснительной записке к Проекту Решения в качестве основных приоритетов расходов бюджета Прионежского муниципального района разработчиком определены:

- безусловное выполнение социальных обязательств государства перед гражданами;
- своевременная оплата труда с начислениями на оплату труда работников бюджетной сферы района;
- своевременная оплата коммунальных услуг;
- межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений;
- выполнение долговых обязательств Прионежского муниципального района.

Из пояснительной записки к Проекту Решения следует, что формирование расходной части бюджета района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось разработчиком на основе следующих принципов:

- полноты объёма финансового обеспечения публичных нормативных обязательств Прионежского муниципального района;
- выделения бюджетных ассигнований на реализацию основных приоритетных направлений, касающихся:
 - обеспечения обязательств по оплате труда работников бюджетной сферы с начислениями на оплату труда;
 - обеспечения обязательств по оплате коммунальных услуг;
 - предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений Прионежского муниципального района;
 - определения объёмов бюджетных ассигнований на исполнение других расходных обязательств с уточнением сроков поставленных задач, концентрации ресурсов на наиболее значимых мероприятиях и объектах.

Общий объём расходов бюджета Прионежского муниципального района в 2020 году, в сравнении с показателем ожидаемого исполнения бюджета 2019 года, увеличивается на 219 273,97 тыс. руб. (или на 30,63%). В 2021 году относительно 2020 года – уменьшается на 196 705,11 тыс. руб. (или на 21,07%); в 2022 году относительно 2021 года снижается на 90 663,12 тыс. руб. (или на 12,31%). Подпунктом 2 пункта 3 статьи 1 Проекта решения предлагается принять в общем объёме расходов 2021 года условно утверждаемые расходы в сумме 8 700,88 тыс. руб. и 2022 года – в сумме 16 821,76 тыс. руб.⁷, что составляет 2,5% и 5,0% соответственно общего объёма расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

4.2. Структурно-динамический анализ расходной части бюджета Прионежского

указан неверный объём субсидий на 2020 год – 180 488,0 тыс. руб. (правильный показатель – 180 578,0 тыс. руб.), что привело к неверному указанию общего объёма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 601 935,5 тыс. руб. (правильный показатель – 602 025,0 тыс. руб.).

⁷ В пояснительной записке к проекту бюджета показатель условно утверждаемых расходов на 2022 год (17 304,6 тыс. руб.) не соответствует показателю, указанному в подпункте 2 пункта 3 статьи 1 Проекта Решения (16 821,76 тыс. руб.).

Заключение от 02.12.2019 №19 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов
лист 14 из 32

муниципального района по разделам классификации расходов бюджета представлен в таблице №6.

Таблица №6
(тыс. руб.)

Раздел	Наименование	2019 год первоначальное решение о бюджете	2019 год ожидаемое исполнение	2020 год (проект)	2021 год (проект)	2022 год (проект)	Доля расходов разделов в общей сумме расходов (с учётом условно утверждаемых расходов)				
							2019 год первоначальное решение	2019 ожидаемое исполнение	2020 год проект	2021 год проект	2022 год проект
01	Общегосударственные вопросы	44 475,04	38 190,17	41 924,18	52 993,90	41 568,66	6,94%	5,33%	4,48%	7,19%	6,43%
02	Национальная оборона	2 309,20	2 959,92	2 209,10	2 221,50	2 273,30	0,36%	0,41%	0,24%	0,30%	0,35%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	70,00	54,28	70,00	70,00	0,00	0,01%	0,01%	0,01%	0,01%	0,00%
04	Национальная экономика	12 544,65	18 664,03	20 668,44	37 280,74	10 799,04	1,96%	2,61%	2,21%	5,06%	1,67%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	38 689,14	47 857,07	64 922,03	55 873,92	24 673,92	6,04%	6,68%	6,94%	7,58%	3,82%
07	Образование	495 043,44	524 913,02	739 411,44	527 743,13	500 515,91	77,27%	73,32%	79,06%	71,64%	77,48%
08	Культура, кинематография	9 408,72	14 826,78	17 936,97	13 742,13	13 742,13	1,47%	2,07%	1,92%	1,87%	2,13%
10	Социальная политика	22 674,68	23 524,47	31 560,64	22 698,47	20 266,84	3,54%	3,29%	3,37%	3,08%	3,14%
11	Физическая культура и спорт	215,60	248,72	209,26	209,26	209,26	0,03%	0,03%	0,02%	0,03%	0,03%
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	4 000,00	726,10	4 000,00	4 000,00	4 000,00	0,62%	0,10%	0,43%	0,54%	0,62%
14	Межбюджетные трансферты	11 275,79	43 970,31	12 296,79	11 119,79	11 119,79	1,76%	6,14%	1,31%	1,51%	1,72%
ИТОГО		640 706,26	715 934,87	935 208,84	727 952,84	629 168,85	100,00%	100,00%	100,00%	98,82%	97,40%
<i>Условно утверждаемые расходы</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>8 700,88</i>	<i>16 821,76</i>	x	x	x	1,18%	2,60%
ВСЕГО РАСХОДОВ		640 706,26	715 934,87	935 208,84	736 653,73	645 990,61	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Как показывают данные анализа, структура расходов бюджета Прионежского муниципального района в период от ожидаемых итогов 2019 года по 2022 год претерпевает следующие изменения:

• увеличение доли (в процентных пунктах) в общей сумме расходов по четырём разделам:

01 «Общегосударственные вопросы» - на 1,1 процентных пунктов (с 5,33% до 6,43%);

07 «Образование» - на 4,16 процентных пунктов (с 73,32% до 77,48%);

08 «Культура и кинематография» - на 0,06 процентных пунктов (с 2,07% до 2,13%);

13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 0,52 процентных пунктов (с 0,1% до 0,62%).

• уменьшение доли (в процентных пунктах) в общей сумме расходов по шести разделам:

02 «Национальная оборона» - на 0,06 процентных пунктов (с 0,41% до 0,35%);

03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 0,01 процентных пунктов (с 0,01% до 0,0%);

04 «Национальная экономика» - на 0,94 процентных пунктов (с 2,61% до 1,67%);

05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 2,87 процентных пунктов (с 6,68% до 3,82%);

10 «Социальная политика» - на 0,15 процентных пунктов (с 3,29% до 3,14%);

14 «Межбюджетные трансферты» - на 4,42 процентных пунктов (с 6,14% до 1,72%).

Остаётся без изменений удельный вес расходов по разделу 11 «Физическая культура и

спорт» (0,03% в общей сумме расходов).

Относительно ожидаемого исполнения расходной части в 2019 году (в абсолютном выражении) на 2020 год запланировано:

• увеличение расходов по восьми разделам:

- 01 «Общегосударственные вопросы» - на 3 734,01 тыс. руб. (или на 9,78%);
- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 15,72 тыс. руб. (или на 28,96%);
- 04 «Национальная экономика» - на 2 004,41 тыс. руб. (или на 10,74%);
- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 17 064,96 тыс. руб. (или на 35,66%);
- 07 «Образование» - на 214 498,42 тыс. руб. (или на 40,86%);
- 08 «Культура и кинематография» - на 3 110,19 тыс. руб. (или на 20,98%);
- 10 «Социальная политика» - на 8 036,17 тыс. руб. (или на 34,16%);
- 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 3 273,90 тыс. руб. (в 5,51 раза).

• уменьшение расходов по трём разделам:

- 02 «Национальная оборона» - на 750,82 тыс. руб (или на 25,34%);
- 11 «Физическая культура и спорт» - на 39,46 тыс. руб. (или на 15,87%);
- 14 «Межбюджетные трансферты» - на 31 673,52 тыс. руб. (или в 3,6 раза).

Сравнительный анализ прогноза расходов бюджета Прионежского муниципального района по подразделам представлен в таблице №7.

Таблица №7
(тыс. руб.)

Раздел-подраздел	Наименование подраздела	2019 год (первоначальное решение о бюджете)	2019 год (ожидаемое исполнение)	2020 год (проект)	2021 год (проект)	2022 год (проект)	Темп прироста (снижения) показателей (%)		
							в 2020 году к ожидаем ому исполне нию 2019 года	в 2021 году относите льно 2020 года	в 2022 году относите льно 2021 года
01-03	Функционирование представительного органа местного самоуправления	1 383,15	1 852,41	1 964,12	1 959,86	1 993,86	6,03%	-0,22%	1,73%
01-04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	24 595,06	21 244,38	24 008,59	35 068,97	23 655,33	13,01%	46,07%	-32,55%
01-05	Судебная система	2,30	0,00	2,40	2,50	11,90	x	4,17%	376,00%
01-06	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (Финансово-бюджетного) надзора	10 333,91	8 500,03	11 174,07	11 187,57	11 132,57	31,46%	0,12%	-0,49%
01-07	Обеспечение проведения выборов	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	x	X

Заключение от 02.12.2019 №19 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов
лист 16 из 32

	и референдумов								
01-11	Резервный фонд Администрации Прионежского муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций	500,00	0,00	500,00	500,00	500,00	x	0,00%	0,00%
01-13	Другие общегосударственные вопросы	7 660,63	6 593,35	4 275,00	4 275,00	4 275,00	-35,16%	0,00%	0,00%
02-03	Мобилизационная и внебюджетная подготовка	2 309,20	2 959,92	2 209,10	2 221,50	2 273,30	-25,37%	0,56%	2,33%
03-14	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	70,00	54,28	70,00	70,00	0,00	28,96%	0,00%	-100,00%
04-05	Сельское хозяйство и рыболовство	2 403,00	1 240,79	1 619,00	1 457,30	1 375,60	30,48%	-9,99%	-5,61%
04-09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1 430,00	7 445,37	9 710,00	26 790,00	390,00	30,42%	175,90%	-98,54%
04-12	Другие вопросы в области национальной экономики	8 711,65	9 977,87	9 339,44	9 033,44	9 033,44	-6,40%	-3,28%	0,00%
05-01	Жилищное хозяйство	11 117,95	12 727,24	31 591,32	8 937,32	6 487,32	148,22%	-71,71%	-27,41%
05-02	Коммунальное хозяйство	25 672,56	33 608,77	29 879,65	42 085,54	13 335,54	-11,10%	40,85%	-68,31%
05-03	Благоустройство	1 898,62	1 521,06	3 451,06	4 851,06	4 851,06	126,89%	40,57%	0,00%
07-01	Дошкольное образование	164 060,42	166 858,99	310 453,02	173 997,19	164 819,13	86,06%	-43,95%	-5,27%
07-02	Общее образование	262 696,41	272 927,74	330 346,77	262 818,26	245 120,56	21,04%	-20,44%	-6,73%
07-03	Дополнительное образование детей	39 078,86	40 037,40	47 321,10	42 247,28	42 203,61	18,19%	-10,72%	-0,10%
07-05	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	285,80	810,27	1 063,50	852,90	797,80	31,25%	-19,80%	-6,46%
07-07	Молодёжная политика и оздоровление детей	1 673,35	828,63	1 745,00	0,00	0,00	110,59%	-100,00%	X
07-09	Другие вопросы в области образования	27 248,60	43 449,98	48 482,04	47 827,51	47 574,82	11,58%	-1,35%	-0,53%
08-01	Культура	9 408,72	14 826,78	17 936,97	13 742,13	13 742,13	20,98%	-23,39%	0,00%
10-01	Пенсионное обеспечение	1 132,03	1 797,41	1 456,63	2 913,27	1 456,63	-18,96%	100,00%	-50,00%
10-02	Социальное обслуживание населения	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	x	X
10-03	Социальное обеспечение населения	8 006,05	8 473,99	8 221,21	1 019,21	1 019,21	-2,98%	-87,60%	0,00%
10-04	Охрана семьи и детства	12 938,10	12 624,23	20 317,80	17 364,00	16 470,00	60,94%	-14,54%	-5,15%
10-06	Другие вопросы в области социальной политики	598,50	628,84	1 565,00	1 402,00	1 321,00	148,87%	-10,42%	-5,78%
11-05	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	215,60	248,72	209,26	209,26	209,26	-15,87%	0,00%	0,00%

Заключение от 02.12.2019 №19 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов
лист 17 из 32

13-01	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	4 000,00	726,10	4 000,00	4 000,00	4 000,00	450,89%	0,00%	0,00%
14-01	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	9 732,00	9 711,48	10 752,00	9 575,00	9 575,00	10,71%	-10,95%	0,00%
14-03	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1 543,79	34 258,83	1 544,79	1 544,79	1 544,79	-95,49%	0,00%	0,00%

4.3. Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов, утверждённое первоначальным решением о бюджете на 2019 год, а также предлагаемое Проектом решения о бюджете на очередной 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, приведено в таблице №8.

Таблица №8
(тыс. руб.)

Наименование вида расходов	Код вида расходов	2019год (первоначальное решение о бюджете)	Доля в общей сумме расходов (%)	2020 год (проект)	Доля в общей сумме расходов (%)	2021 год (проект)	Доля в общей сумме расходов (%)	2022 год (проект)	Доля в общей сумме расходов (%)
Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений	110	353 490,51	55,17%	484 355,36	51,79%	410 361,55	55,71%	395 311,88	61,19%
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	120	51 712,66	8,07%	54 444,98	5,82%	54 470,79	7,39%	54 364,41	8,42%
Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	162 829,24	25,41%	165 609,07	17,71%	152 469,96	20,70%	120 508,08	18,65%
Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	310	9 780,63	1,53%	15 352,43	1,64%	14 361,27	1,95%	12 285,63	1,90%
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	320	8 006,05	1,25%	8 221,21	0,88%	1 019,21	0,14%	1 019,21	0,16%
Бюджетные инвестиции	410	6 737,05	1,05%	156 097,89	16,69%	10 013,23	1,36%	5 521,00	0,85%
Субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям	460	0,00	0,00%	-	0,00%	-	0,00%	-	0,00%
Дотации	510	9 732,00	1,52%	10 752,00	1,15%	9 575,00	1,30%	9 575,00	1,48%

Заключение от 02.12.2019 №19 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов
лист 18 из 32

Субсидии	520	0,00	0,00%	11 330,65	1,21%	26 400,00	3,58%	-	0,00%
Субвенции	530	2 335,20	0,36%	2 235,10	0,24%	2 247,50	0,31%	2 299,30	0,36%
Иные межбюджетные трансферты	540	3 107,93	0,49%	3 431,74	0,37%	3 431,74	0,47%	3 431,74	0,53%
Обслуживание муниципального долга	730	4 000,00	0,62%	4 000,00	0,43%	4 000,00	0,54%	4 000,00	0,62%
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих предприятий), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам	810	13 750,00	2,15%	11 900,00	1,27%	30 750,00	4,17%	12 000,00	1,86%
Исполнение судебных актов	830	4 400,00	0,69%	3 000,00	0,32%	3 000,00	0,41%	3 000,00	0,46%
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	10 325,00	1,61%	3 978,42	0,43%	5 352,61	0,73%	5 352,61	0,83%
Резервные средства	870	500,00	0,08%	500,00	0,05%	500,00	0,07%	500,00	0,08%
ИТОГО		640 706,26	100,00%	935 208,84	100,00%	727 952,85	98,82%	629 168,85	97,40%
<i>Условно утверждаемые расходы</i>		-	x	-	x	8 700,88	1,18%	16 821,76	2,60%
ВСЕГО РАСХОДОВ		640 706,26	x	935 208,84	100,00%	736 653,73	100,00%	645 990,61	100,00%

Как видно из таблицы в структуре видов расходов как и ранее наибольший удельный вес составляют две группы: «Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений» (код вида расходов 110) и «Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (код вида расходов 240).

Анализом динамики изменения объёмов ассигнований по видам расходов между показателями Проекта бюджета на очередной 2020 год и показателями первоначально утверждённого бюджета 2019 года установлено

- увеличение расходов по девяти статьям:

110 «Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений» - на 130 864,85 тыс. руб. (или на 37,02%);

120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» – на 2 732,32 тыс. руб. (или на 5,28%);

240 «Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - на 2 779,83 тыс. руб. (или на 1,71%);

310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» - на 5 571,8 тыс. руб. (или на 56,97%);

320 «Социальные выплаты гражданам кроме публичных нормативных социальных выплат» - на 215,6 тыс. руб. (или на 2,69%);

410 «Бюджетные инвестиции» - на 149 360,84 тыс. руб. (или в 23,2 раза);

510 «Дотации» - на 1 020,0 тыс. руб. (или на 10,48%);

520 «Субсидии» на 11 330,65 тыс. руб.;

540 «Иные межбюджетные трансферты» - на 323,88 тыс. руб. (или на 10,42%);

- уменьшение расходов по четырём статьям:

530 «Субвенции» - на 100,1 тыс. руб. (или на 4,29%);

810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» - на 1 850,00 тыс. руб. (на 13,45%).

830 «Исполнение судебных актов» - на 1 400,0 тыс. руб. (или на 31,82%);

850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» - на 6 346,58 тыс. руб. (или на

61,47%).

- не изменились объёмы бюджетных ассигнований на две статьи:

730 «Обслуживание муниципального долга» - 4 000,00 тыс. руб.;

870 «Резервные средства» - 500,0 тыс. руб.

4.4. В соответствии с требованиями части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Проект бюджета должен быть сформирован в программной структуре расходов. Перечень муниципальных программ утверждён постановлением Администрации района от 30.05.2019 №514. Согласно табличным формам (приложениям) Проекта бюджета ассигнования на муниципальные программы запланированы в следующих объёмах:

в 2020 году – 900 722,40 тыс. руб., что составляет 96,312% от общего объёма бюджетных ассигнований (935 208,84 тыс. руб.);

в 2021 году – 657 011,45 тыс. руб., что составляет 90,255% от общего объёма бюджетных ассигнований (727 952,85 тыс. руб.);

в 2022 году – 596 064,60 тыс. руб., что составляет 94,7385% от общего объёма бюджетных ассигнований (629 168,85 тыс. руб.).

Сводная информация о предлагаемых Проектом Решения объёмах финансирования муниципальных программ в разрезе разделов-подразделов классификации расходов бюджета представлена в таблице №9.

Таблица №9
(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Раздел-подраздел классификации расходов бюджета	Сумма расходов на 2020 год (проект)	Удельный вес программных расходов в общем объёме расходов бюджета	Сумма расходов на 2021 год (проект)	Удельный вес программных расходов в общем объёме расходов бюджета	Сумма расходов на 2022 год (проект)	Удельный вес программных расходов в общем объёме расходов бюджета
1	Развитие образования в Прионежском муниципальном районе	01-04	361,00	79,438%	325,00	73,888%	307,00	81,009%
		07-01	310 346,02		173 857,19		164 644,13	
		07-02	328 026,77		260 493,26		242 830,56	
		07-03	47 286,04		42 247,28		42 203,61	
		07-05	1 063,50		852,90		797,80	
		07-07	1 745,00		-		-	
		07-09	48 482,04		47 827,51		47 574,82	
		10-03	219,21		219,21		219,21	
		10-04	13 895,80		12 047,40		11 428,40	
	Итого	х	751 425,38		537 869,73		510 005,52	
2	Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе	01-06	8 576,91	3,029%	8 576,91	3,730%	8 576,91	4,316%
		01-13	3 000,00		3 000,00		3 000,00	
		07-01	-		-		-	
		07-02	2 000,00		2 000,00		2 000,00	
		07-09	-		-		-	
		13-01	4 000,00		4 000,00		4 000,00	
		14-01	10 752,00		9 575,00		9 575,00	
	Итого	х	28 328,91		27 151,91		27 151,91	
3	Экономическое развитие Прионежского муниципального района	04-09	9 320,00	2,166%	-	1,942%	-	1,452%
		04-12	9 189,44		8 883,44		8 883,44	
		05-02	1 500,00		5 000,00		-	
		07-02	150,00		150,00		150,00	
		14-03	100,00		100,00		100,00	
	Итого	х	20 259,44		14 133,44		9 133,44	
4	Обеспечение	05-01	31 591,32	6,879%	8 937,32	7,105%	6 487,32	5,518%

Заключение от 02.12.2019 №19 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов
лист 20 из 32

	доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами	05-02	28 079,65		37 085,54		13 335,54	
		05-03	3 451,06		4 851,06		4 851,06	
		10-03	-		-		-	
		14-03	1 444,79		1 444,79		1 444,79	
	Итого	х	64 566,82		52 318,72		26 118,72	
5	Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе	08-01	17 936,97	1,918%	13 742,13	1,888%	13 742,13	2,184%
6	Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе	10-01	1 456,63	1,900%	2 913,27	1,560%	1 456,63	1,589%
		10-02	-		-		-	
		10-03	8 002,00		800,00		800,00	
		10-04	6 422,00		5 916,00		5 641,00	
		10-06	1 565,00		1 402,00		1 321,00	
	Итого	х	17 445,63		11 031,27		9 218,63	
7	Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе	03-14	30,00	0,003%	30,00	0,041%	-	0,000%
8	Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе	03-14	40,00	0,004%	40,00	0,055%	-	0,000%
9	Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе	04-12	150,00	0,016%	150,00	0,206%	150,00	0,024%
10	Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района	07-01	105,00	0,033%	140,00	0,043%	175,00	0,050%
		07-02	170,00		175,00		140,00	
		07-03	35,00		-		-	
		Итого	х		310,00		315,00	
11	Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе	11-05	209,26	0,022%	209,26	0,029%	209,26	0,033%
12	Повышение безопасности дорожного движения	01-13	20,00	0,002%	20,00	0,003%	20,00	0,003%
Итого		х	900 722,40	96,312%	657 011,45	90,255%	596 064,60	94,738%
Общий объём распределённых			935 208,84	100,000%	727 952,85	100,000%	629 168,85	100,000%

бюджетных ассигнований			
---------------------------	--	--	--

Согласно представленным в Контрольно-счётный комитет документам, на период, включающий в себя 2022 год, Администрацией подготовлены проекты только четырёх (из двенадцати) муниципальных программ: «Развитие малого и среднего предпринимательства», «Экономическое развитие Прионежского муниципального района», «Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района», «Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе». Остальные муниципальные программы имеют срок окончания в 2020 и 2021 годах. Таким образом, в нарушение требований части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса программные расходы бюджета Прионежского муниципального района не имеют документальных оснований по двум программам на 2021 год («Развитие образования» и «Обеспечение доступным и комфортным жильём») и по восьми муниципальным программам на 2022 год.

4.5. В соответствии с частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса пунктом 4 статьи 6 Проекта Решения установлены показатели объёмов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов: в 2020 году – 15 352,43 тыс. руб., в том числе 13 595,80 тыс. руб. (или 88,56%) за счёт средств бюджета Республики Карелия; в 2021 году – 14 361,265 тыс. руб., в том числе за счёт средств бюджета Республики Карелия 11 148,00 тыс. руб. (77,63%). Указанные в пункте 4 статьи 6 Проекта Решения объёмы бюджетных ассигнований на 2022 год не соответствуют данным приложений №№5, 7:

Показатель на 2022 год	Пункт 4 статьи 6 Проекта Решения	Данные Приложений №№5, 7 к Проекту Решения
Общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств	7 639 330 рублей	12 285 632,78 рублей
В том числе за счёт средств бюджета Республики Карелия	12 285 632,78 рублей	10 529 000,00 рублей

4.6. Частью 3 статьи 6 Проекта Решения предлагается утвердить бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций согласно приложениям №№8, 9 в следующих размерах:

- на 2020 год – 156 097,89 тыс. руб. В том числе на раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 32 698,44 тыс. руб.; на раздел 07 «Образование» - 117 097,45 тыс. руб.; на раздел 10 «Социальная политика» - 6 302,00 тыс. руб.;
- на 2021 год – 10 013,23 тыс. руб. В том числе на раздел 07 «Образование» - 4 217,23 тыс. руб.; на раздел 10 «Социальная политика» - 5 796,00 тыс. руб.;
- на 2022 год – 5 521,00 тыс. руб. Вся сумма на раздел 10 «Социальная политика».

4.7. Статьёй 7 Проекта Решения предлагается утвердить резервный фонд Администрации ПМР по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (в составе приложений №4, 5) в размере 500,0 тыс. руб. на каждый год трёхлетнего периода. В соответствии со статьёй 81 Бюджетного кодекса объём резервного фонда не превышает 3-процентного предела общей суммы расходов на 2020 год и на каждый год планового периода 2021-2022 годов. Положение о порядке расходования средств резервного фонда

Администрации ПМР по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Прионежском муниципальном районе утверждёно постановлением Администрации ПМР от 01.10.2015 №1328.

В соответствии со статьёй 8 Проекта Решения в составе приложений №№4,5 предлагается утвердить предоставление из бюджета Прионежского муниципального района субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг:

- на 2020 год – 11 900,00 тыс. руб., в том числе 150,00 тыс. руб. на софинансирование дополнительных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства»; 11 250,00 тыс. руб. – на мероприятия по организации водоснабжения населения Прионежского муниципального района; 500,00 тыс. руб. – на мероприятия по подготовке муниципального жилого фонда к эксплуатации в осенне-зимний период;

на 2021 год – 30 750,00 тыс. руб., в том числе 150,00 тыс. руб. на софинансирование дополнительных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства»; 30 000,00 тыс. руб. на мероприятия по организации водоснабжения населения Прионежского муниципального района; 600,00 тыс. руб. – на мероприятия по подготовке муниципального жилого фонда к эксплуатации в осенне-зимний период;

на 2022 год – 12 000,00 тыс. руб., в том числе 150,00 тыс. руб. на софинансирование дополнительных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства»; 11 250,00 тыс. руб. на мероприятия по организации водоснабжения населения Прионежского муниципального района; 600,00 тыс. руб. – на мероприятия по подготовке муниципального жилого фонда к эксплуатации в осенне-зимний период.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 78 Бюджетного кодекса указанный вид субсидий предоставляется из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления. В соответствии с частью 3 статьи 78 Бюджетного кодекса муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. В связи с чем, Контрольно-счётный комитет настоятельно рекомендует привести порядок предоставления субсидий в соответствие с требованиями постановления Правительства РФ от 06.09.2016 №887

«Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в редакции от 12.09.2019.

5. Межбюджетные трансферты.

5.1. Статьей 11 Проекта Решения предусматривается образование в составе местного бюджета Районного фонда финансовой поддержки сельских поселений Прионежского муниципального района⁸ (согласно представленным расчётам объём районного фонда финансовой поддержки сельских поселений определён в размере 8 458,0 тыс. руб.) и утверждается распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района в сумме 27 749,49 тыс. руб. на 2020 год (приложение №12 к Проекту решения); 41 654,24 тыс. руб. на 2021 год (приложение №13); 15 306,04 тыс. руб. на 2022 год (приложение №14). В том числе:

- в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из Районного фонда финансовой поддержки поселений в 2020 году 10 752,00 тыс. руб. (в том числе за счёт субвенций, передаваемых из бюджета Республики Карелия – 2 294,0 тыс. руб.); в 2021 году – 9 575,00 тыс. руб. (89,05% относительно 2020 года), в том числе за счёт субвенций из бюджета Республики Карелия – 1 117,00 тыс. руб.; в 2022 году – 9 575,00 тыс. руб. (100,0% относительно 2021 года), в том числе за счёт субвенций из бюджета Республики Карелия – 1 117,00 тыс. руб.);

- в виде субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в 2020 году – 2 209,1 тыс. руб., в 2021 году – 2 221,5 тыс. руб. (96,21% относительно 2020 года); в 2022 году – 2 273,3 тыс. руб. (102,33% относительно 2021 года);

- в виде субвенций на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы — по 26,0 тыс. руб. ежегодно;

- в виде иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, - по 100,00 тыс. руб. ежегодно;

- межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части предоставления государственной услуги по регистрационному учёту граждан РФ по месту пребывания и месту жительства - по 1 444,79 тыс. руб. ежегодно;

- межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части организации содержания придомовых территорий – по 495,51 тыс. руб. ежегодно;

- межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах муниципального района – по 390,00 тыс. руб. ежегодно (трём сельским поселениям: Шуйскому – по 50,00 тыс. руб.; Нововилговскому – по 70,00 тыс. руб.; Шелтозерскому – по 270,00 тыс. руб.);

- субсидий из республиканского бюджета на реализацию мероприятий государственной

⁸ Порядок формирования районного фонда финансовой поддержки сельских поселений утверждён Решением XIII сессии I созыва Совета Прионежского муниципального района от 15.03.2007 №2.

программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения: на 2020 год – 9 320,00 тыс. руб. (в том числе 2 320,00 тыс. руб. Ладвинскому сельскому поселению и 7 000,00 тыс. руб. – Шуйскому) и на 2021 год – 26 400,00 тыс. руб. (Шелтозерскому вепсскому сельскому поселению);

• субсидий на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (в части частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) – 2 010,65 тыс. руб. на 2020 год (на плановый период 2021-2022 годов – субсидия не запланирована);

• иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений – по 1 001,43 тыс. руб. ежегодно.

Критерий выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности сельских поселений Прионежского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, имеющий значение 1,12, определён постановлением Администрации ПМР от 21.11.2019 №1093.

5.2. В 2020 году доля межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений в расходах бюджета Прионежского муниципального района относительно первоначального утверждения параметров бюджета на 2019 год увеличится на 0,6 процентных пунктов и составит 2,97%. В 2021 году удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объёме расходов бюджета составит 5,65%; в 2022 – 2,37%. Структура межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам поселений в общем объёме расходов бюджета Прионежского муниципального района приведена в таблице №10.

Таблица №10
(тыс. руб.)

Год	Всего расходов бюджета Прионежского муниципального района	Межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений	
		Сумма	Доля в общем объёме расходов (%)
2019 год (первоначальное решение о бюджете)	640 706,26	15 175,13	2,37%
2020 год (проект)	935 208,84	27 749,49	2,97%
2021 год (проект)	736 653,73	41 654,24	5,65%
2022 год (проект)	645 990,61	15 306,04	2,37%

Динамика объёмов передаваемых из бюджета Прионежского муниципального района межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений представлена в таблице №11.

Таблица №11
(тыс. руб.)

Наименование поселения	Сумма межбюджетных трансфертов, передаваемая из бюджета Прионежского сельского поселения (по годам)			Итого
	2020 год	2021 год	2022 год	
Деревянское сельское поселение	1 533,90	1 456,82	1 459,72	4 450,44
Ладвинское сельское поселение	4 761,89	2 235,36	2 238,26	9 235,51
Шуйское сельское поселение	7 996,62	897,97	905,57	9 800,15
Нововилговское сельское поселение	1 105,12	900,58	908,18	2 913,88
Деревянское сельское поселение	522,81	480,01	482,91	1 485,72
Заозерское сельское поселение	1 084,74	1 016,65	1 019,55	3 120,94

Мелиоративное сельское поселение	592,59	547,02	554,62	1 694,24
Ладва-Веткинское сельское поселение	1 258,56	1 112,15	1 115,05	3 485,76
Пайское сельское поселение	2 372,41	1 326,67	1 329,57	5 028,65
Гарнизонное сельское поселение	1 473,82	1 563,84	1 566,74	4 604,40
Шокшинское вепское сельское поселение	2 355,21	1 385,34	1 388,24	5 128,79
Шелтозерское вепское сельское поселение	1 878,38	27 974,94	1 577,84	31 431,17
Рыборецкое вепское сельское поселение	813,44	756,88	759,78	2 330,10
Итого	27 749,49	41 654,24	15 306,04	84 709,76

6. Анализ дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.

6.1. Проект бюджета Прионежского муниципального района сформирован с дефицитом в сумме 12 920,51 тыс. руб. на 2020 год; в объёме 6 545,13 тыс. руб. на 2021 год; в размере 11 678,89 тыс. руб. на 2022 год. В 2020 году он составляет 4,05% прогнозируемого общего объёма доходов бюджета Прионежского муниципального района без учёта объёма безвозмездных поступлений; в 2021 году – 2,05%; в 2022 году – 3,66%.

Таким образом, предлагаемые к утверждению объёмы дефицита соответствуют требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса (не превышают 10 процентов утверждённых общих годовых объёмов доходов местного бюджета без учёта утверждённых объёмов безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

6.2. Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, предлагаемые к утверждению приложениями №№19 и 20 к Проекту Решения, определены в соответствии со статьёй 96 Бюджетного кодекса и включают:

- разницу между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации в объёмах: в 2020 году – 5 494,00 тыс. руб.; в 2021 году – 2 833,00 тыс. руб.; в 2022 году «-» 3 000,00 тыс. руб.;

- разницу между полученными и погашенными в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (со знаком «минус»): в 2020 году «-» 8 494,00 тыс. руб.; в 2021 году «-» 5 833,00 тыс. руб.; в 2022 году 0,00 тыс. руб.;

- изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета в 2020 году 15 920,51 тыс. руб.; в 2021 году – 9 545,13 тыс. руб.; в 2022 – 14 678,89 тыс. руб.⁹

Динамика изменения предлагаемых к утверждению объёмов источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района представлена в таблице №12.

Таблица №12
(тыс. руб.)

Наименование показателя	2019 год (первоначальное утверждение)	2020 год (проект)	2021 год (проект)	2022 год (проект)

⁹ Итоговые показатели иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствуют нулевым значениям.

Заключение от 02.12.2019 №19 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов
лист 26 из 32

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, всего	5 500,00	12 920,51	6 545,13	11 678,89
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	6 649,00	5 494,00	2 833,00	-3 000,00
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	47 000,00	47 000,00	47 000,00	47 000,00
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	-40 351,00	-41 506,00	-44 167,00	-50 000,00
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-9 649,00	-8 494,00	-5 833,00	0,00
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00
Погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-9 649,00	-8 494,00	-5 833,00	0,00
Изменение остатков на счетах по учёту средств бюджета	8 500,00	15 920,51	9 545,13	14 678,89
Увеличение остатков средств бюджета	-683 706,30	-970 788,33	-778 608,60	-682 811,72
Уменьшение остатков средств бюджета	692 206,30	986 708,84	788 153,73	697 490,61
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0,00	0,00	0,00	0,00
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	1 500,00	1 500,00	1 500,00	1 500,00
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных образований в валюте Российской Федерации	-1 500,00	-1 500,00	-1 500,00	-1 500,00

Согласно статье 17 Проекта Решения в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов бюджетные кредиты сельским поселениям Прионежского муниципального района могут предоставляться только на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов сельских поселений, на срок, не превышающий пределов финансового года. Пунктом 4 статьи 17 Проекта Решения устанавливается размер платы за пользование бюджетными кредитами в размере 1/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом. Правила предоставления, использования и возврата сельскими поселениями бюджетных кредитов установлены решением VII сессии II созыва Совета Прионежского муниципального района от 28.09.2010 №2 «Об утверждении условий предоставления из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении указанных бюджетов, на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов, на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, на иные цели, предусмотренные решением о бюджете на соответствующий финансовый год, а также использования и возврат предоставленных бюджетных кредитов». Порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам сельских поселений Прионежского муниципального района утверждён постановлением Администрации ПМР от 30.09.2016 №1064.

7. Муниципальный внутренний долг Прионежского муниципального района. Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга.

Проектом Решения предлагается утвердить:

- программу муниципальных внутренних заимствований Прионежского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (в соответствии с приложениями №№17, 18 к Проекту бюджета; пункт 2 статьи 14):

Таблица №13
(тыс. руб.)

№ п/п	Вид муниципальных внутренних заимствований	Сумма		
		2020 год	2021 год	2022 год
1	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	- 8 494,00	- 5 833,00	-
1.1	привлечение	-	-	-
1.2	погашение	- 8 494,00	- 5 833,00	-
2	Кредиты, полученные в валюте Российской Федерации от кредитных организаций	5 494,00	2 833,00	- 3 000,00
2.1	привлечение	47 000,00	47 000,00	47 000,00
2.2	погашение	- 41 506,00	- 44 167,00	- 50 000,00
Итого муниципальных заимствований		- 3 000,00	- 3 000,00	- 3 000,00
привлечение		47 000,00	47 000,00	47 000,00
погашение		- 50 000,00	- 50 000,00	- 50 000,00

- верхний предел муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района в валюте Российской Федерации на 01 января 2021 года в сумме 56 089,60 тыс. руб. или 17,57% от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Прионежского муниципального района без учёта объема безвозмездных поступлений; на 01 января 2022 года в сумме 53 089,60 тыс. руб. или 16,62% от прогнозируемого общего объема доходов без учёта безвозмездных поступлений; на 01 января 2023 года в сумме 50 089,60 тыс. руб. или 15,68% от прогнозируемого общего объема доходов без учёта безвозмездных поступлений;

- нулевой показатель верхнего предела долга по муниципальным гарантиям Прионежского муниципального района в валюте Российской Федерации на каждый год периода с 2020 по 2022 годы;

- предельный объем муниципального долга Прионежского муниципального района на 2020 год – 106 089,60 тыс. руб.; на 2021 год – 103 089,60 тыс. руб.; на 2022 год – 100 089,60 тыс. руб. Предельный объем муниципального долга не превышает общий годовой объем доходов местного бюджета без учёта объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует положениям части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса:

Таблица №14
(тыс. руб.)

Наименование показателя	2020 год (проект)	2021 год (проект)	2022 год (проект)
Общий годовой объем доходов без учёта безвозмездных поступлений	319 262,83	319 359,10	319 465,02
Предельный объем муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района	106 089,60	103 089,30	100 089,60

- показатели предельных объемов расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга в 2020-2022 годах определены на каждый год в сумме 4 000,00 тыс. руб. с соблюдением ограничений, установленных статьёй 111 Бюджетного кодекса (не превышает 15 процентов объема расходов местного бюджета, за исключением объема

расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

8. Основные выводы и предложения.

8.1. Порядок и срок направления Проекта Решения для проведения экспертизы не соответствуют части 1 статьи 185 Бюджетного кодекса и статье 35 Положения о бюджетном процессе.

8.1.1. В нарушение части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса, статьи 26 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета сформирован без разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса, пункта 3 статьи 35 Положения о бюджетном процессе оценка ожидаемого исполнения бюджета Прионежского муниципального района на текущий (2019) финансовый год представлена не в полном объёме (отсутствовал прогноз исполнения по безвозмездным поступлениям).

8.1.2. Прогноз социально-экономического развития Прионежского муниципального района не в полной мере отвечает требованиям Порядка о его разработке, утверждённого постановлением Администрации ПМР от 07.12.2016 №1283, статьи 35 Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе, статьи 173 Бюджетного кодекса по причинам структурного несоответствия, отсутствия анализа динамики прогнозных параметров за предыдущие периоды и их сопоставления с ранее утверждёнными параметрами развития с указанием причин и факторов изменений; отсутствия предварительных итогов социально-экономического развития района за истекший период текущего года; отсутствия обоснований и расчётов к показателям социально-экономического развития.

8.1.3. В нарушение части 3 статьи 170.1 Бюджетного кодекса бюджетный прогноз не был скорректирован с учётом изменения прогнозных показателей социально-экономического развития Прионежского муниципального района.

8.2. В соответствии с Проектом Решения доходы бюджета Прионежского муниципального района составят в 2020 году 922 288,33 тыс. руб.; в 2021 году – 730 108,60 тыс. руб. (79,16% относительно прогноза 2020 года); в 2022 году – 634 311,72 тыс. руб. (86,88% относительно прогноза на 2021 год).

8.2.1. Прогноз объёмов налоговых и неналоговых доходов в 2020 году составляет 319 262,83 тыс. руб. (116,03% относительно оценки поступления данной категории доходов в 2019 году); в 2021 году – 319 359,10 тыс. руб. (100,03% к уровню 2020 года); в 2021 году – 319 465,0 тыс. руб. (100,03% относительно 2021 года). В силу того, что в соответствии с пунктом 8 Федерального закона от 29.06.2012 №97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»» положения главы 26.3 («Система налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности») части второй Налогового кодекса Российской Федерации не применяются с 1 января 2021 года, прогноз поступлений единого налога на вменённый доход в размере 9 280,00 тыс. руб. на каждый год планового периода (на 2021 и 2022 годы) является неправомерным. Таким образом, при формировании проекта бюджета нарушен принцип его достоверности, установленный статьёй 37 Бюджетного кодекса, и

означающий надёжность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета.

8.2.2. Прогноз объёмов безвозмездных поступлений в 2020 году соответствует 603 025,50 тыс. руб.; в 2021 году – 410 749,50 тыс. руб. (68,11% относительно 2020 года); в 2022 году – 314 846,70 тыс. руб. (76,65% относительно 2021 года).

8.2.3. В составе безвозмездных поступлений объём получаемых межбюджетных трансфертов в 2020 году прогнозируется в объёме 602 025,50 тыс. руб.; в 2021 году – 409 749,50 тыс. руб. (68,06% относительно 2020 года); в 2022 году – 313 846,70 тыс. руб. (76,59% относительно 2021 года). Распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия определено в соответствии проектом Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и предполагает:

- объём дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджета Прионежского муниципального района в 2020 году составит 31 048,00 тыс. руб.; в 2021 – 29 832,00 тыс. руб. (или 96,08% от объёма предыдущего года); в 2022 – 21 113,00 тыс. руб. (70,77% от объёма предыдущего года);

- объёмы субвенций в 2020 году составят 390 399,5 тыс. руб.; в 2021 году – 309 037,3 тыс. руб. (79,16% к уровню предыдущего года); в 2022 – 292 164,8 тыс. руб. (94,54% относительно 2021 года);

- объёмы субсидий в 2020 году составят 180 578,0 тыс. руб.; в 2021 году – 70 880,2 тыс. руб. (39,25% к уровню предыдущего года); в 2022 году – 568,9 тыс. руб. (0,8 % относительно 2021 года).

8.3. В соответствии с Проектом Решения расходы Прионежского муниципального района составят в 2020 году 935 208,84 тыс. руб. (130,63% относительно ожидаемого исполнения в 2019 году); в 2021 году – 736 653,73 тыс. руб. (78,77% относительно 2020 года), в том числе условно утверждаемые расходы 6 545,13 тыс. руб.; в 2022 году – 645 990,61 тыс. руб. (87,69% относительно 2021 года), в том числе условно утверждаемые расходы 16 821,76 тыс. руб. Объёмы условно утверждаемых расходов соответствуют требованиям части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

8.3.1. Согласно Проекту бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на реализацию мероприятий муниципальных программ запланированы следующие суммы: в 2020 году – 900 722,40 тыс. руб., что составляет 96,312% от общего объёма бюджетных ассигнований (935 208,84 тыс. руб.);

в 2021 году – 657 011,45 тыс. руб., что составляет 90,255% от общего объёма бюджетных ассигнований (727 952,85 тыс. руб.);

в 2022 году – 596 064,60 тыс. руб., что составляет 94,7385% от общего объёма бюджетных ассигнований (629 168,85 тыс. руб.).

8.3.2. Согласно представленным в Контрольно-счётный комитет документам на период, включающий в себя 2022 год, подготовлены проекты только четырёх (из двенадцати) муниципальных программ: «Развитие малого и среднего предпринимательства», «Экономическое развитие Прионежского муниципального района», «Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района», «Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе».

Остальные муниципальные программы имеют срок окончания в 2020 и 2021 годах. Таким образом, в нарушение требований части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса программные расходы бюджета Прионежского муниципального района не имеют документальных оснований по двум программам на 2021 год («Развитие образования» и «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами») и по восьми муниципальным программам на 2022 год («Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами», «Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе», «Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе», «Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе», «Повышение безопасности дорожного движения в Прионежском муниципальном районе», «Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе», «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе»). Таким образом, в нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса, пункта 3 статьи 35 Положения о бюджетном процессе проекты изменений в муниципальные программы, на основании которых (согласно требованиям статьи 172 Бюджетного кодекса) должен был составляться Проект бюджета разработаны не были.

8.3.3. В соответствии с частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Проектом Решения о бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов устанавливается общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств: в 2020 году – 15 352,43 тыс. руб., в том числе 13 595,80 тыс. руб. (или 88,56%) за счёт средств бюджета Республики Карелия; в 2021 году – 14 361,265 тыс. руб., в том числе за счёт средств бюджета Республики Карелия 11 148,00 тыс. руб. (77,63%). Указанные в пункте 4 статьи 6 Проекта Решения объёмы бюджетных ассигнований на 2022 год не соответствуют данным приложений №№5, 7:

Показатель на 2022 год	Пункт 4 статьи 6 Проекта Решения	Данные Приложений №№5, 7 к Проекту Решения
Общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств	7 639 330 рублей	12 285 632,78 рублей
В том числе за счёт средств бюджета Республики Карелия	12 285 632,78 рублей	10 529 000,00 рублей

8.3.4. Проектом Решения предлагается к утверждению резервный фонд Администрации ПМР по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в объёме 500,00 тыс. руб. ежегодно. Размер резервного фонда соответствует требованиям части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса.

8.3.5. В соответствии со статьёй 8 Проекта Решения предлагается утвердить объёмы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг:

- на 2020 год – 11 900,00 тыс. руб., в том числе 150,00 тыс. руб. на финансирование дополнительных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства»; 11 250,00 тыс. руб. – на мероприятия по организации водоснабжения населения Прионежского муниципального района; 500,00 тыс. руб. – на мероприятия по подготовке муниципального жилого фонда к эксплуатации в осенне-зимний период;

на 2021 год – 30 750,00 тыс. руб., в том числе 150,00 тыс. руб. на софинансирование дополнительных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства»; 30 000,00 тыс. руб. на мероприятия по организации водоснабжения населения Прионежского муниципального района; 600,00 тыс. руб. – на мероприятия по подготовке муниципального жилого фонда к эксплуатации в осенне-зимний период;

на 2022 год – 12 000,00 тыс. руб., в том числе 150,00 тыс. руб. на софинансирование дополнительных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства»; 11 250,00 тыс. руб. на мероприятия по организации водоснабжения населения Прионежского муниципального района; 600,00 тыс. руб. – на мероприятия по подготовке муниципального жилого фонда к эксплуатации в осенне-зимний период.

Контрольно-счётный комитет настоятельно рекомендует привести порядок предоставления субсидий в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в редакции от 12.09.2019.

8.3.6. Частью 3 статьи 6 Проекта Решения предлагается утвердить бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций согласно приложениям №№8, 9:

- на 2020 год – 156 097,89 тыс. руб. В том числе на раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 32 698,44 тыс. руб.; на раздел 07 «Образование» - 117 097,45 тыс. руб.; на раздел 10 «Социальная политика» - 6 302,00 тыс. руб.;
- на 2021 год – 10 013,23 тыс. руб. В том числе на раздел 07 «Образование» - 4 217,23 тыс. руб.; на раздел 10 «Социальная политика» - 5 796,00 тыс. руб.;
- на 2022 год – 5 521,00 тыс. руб. Вся сумма на раздел 10 «Социальная политика».

8.4. Проектом Решения предусматривается образование в составе местного бюджета Районного фонда финансовой поддержки сельских поселений Прионежского муниципального района и утверждается распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений в сумме 27 749,49 тыс. руб. на 2020 год; 41 654,24 тыс. руб. на 2021 год; 15 306,04 тыс. руб. на 2022 год.

8.5. Размеры дефицита бюджета Прионежского муниципального района, определённые статьёй 1 Проекта решения на 2020 год в размере 12 920,51 тыс. руб., на 2021 год – 6 545,13 тыс. руб., на 2022 год – 11 678,89 тыс. руб., соответствуют ограничениям, установленным частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса (не более 10% от утверждённого общего объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений): в 2020 году – 4,05%; в 2021 году – 2,05%; в 2022 году – 3,66%.

8.5.1. Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, предлагаемые к утверждению и определённые в соответствии со статьёй 96 Бюджетного кодекса, представляют собой:

- разницу между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в

валюте Российской Федерации в объёмах: в 2020 году – 5 494,00 тыс. руб.; в 2021 году – 2 833,00 тыс. руб.; в 2022 году «-» 3 000,00 тыс. руб.;

- разницу между полученными и погашенными в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации: в 2020 году «-» 8 494,00 тыс. руб.; в 2021 году «-» 5 833,00 тыс. руб.; в 2022 году «-» 0,00 тыс. руб.;

- изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета в 2020 году 15 920,51 тыс. руб.; в 2021 году – 9 545,13 тыс. руб.; в 2022 – 14 678,89 тыс. руб.

8.6. Показатели предельного объёма муниципального долга Прионежского муниципального района, установленные на 2020 год в размере 106 089,60 тыс. руб.; на 2021 год – 103 089,60 тыс. руб.; на 2022 – 100 089,60 тыс. руб., не превышают показателей общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует положениям части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса.

- пунктом 2 статьи 14 (в соответствии с приложениями №№17, 18) Проекта Решения утверждается программа муниципальных внутренних заимствований Прионежского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

- предельный объём расходов на обслуживание муниципального долга Прионежского района определён с соблюдением ограничений, установленных статьёй 111 Бюджетного кодекса, и составляет 4 000,00 тыс. руб. ежегодно.

- верхний предел долга по муниципальным гарантиям на весь период имеет нулевое значение.

8.7. Контрольно-счётный комитет считает целесообразным рекомендовать Администрации Прионежского муниципального района:

- объёмы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год, указанные в пункте 4 статьи 6 Проекта Решения, привести в соответствие с приложениями №№5,7;

- разработать муниципальные программы, ограниченные сроком действия в 2020 и 2021 годах, на весь период настоящего Проекта Решения о бюджете;

- с целью обеспечения взаимной координации и непротиворечивости бюджетного планирования проанализировать комплекс всех неотменённых муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих бюджетные процедуры, и привести их в соответствие с действующим бюджетным законодательством.

8.8. Направить Заключение на Проект Решения Совета Прионежского муниципального района «О бюджете Прионежского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в Совет Прионежского муниципального района для рассмотрения с одновременным направлением в Администрацию Прионежского муниципального района.

Председатель
Контрольно-счётного комитета
Прионежского муниципального района

М.Л. Чистякова