



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ  
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

---

185005, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Правды, д.14, тел. +79004642771, +79004642772, E-mail: kck.prionego@mail.ru

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель  
Контрольно-счётного комитета  
Прионежского муниципального района  
\_\_\_\_\_ С.А. Шкарупа  
«15» мая 2019 г.

**Экземпляр №2**

**Заключение №15  
по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения  
бюджета муниципального образования «Прионежский муниципальный район  
Республики Карелия» за первый квартал 2019 года»**

г.Петрозаводск

15 мая 2019 года

Заключение Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее – «Контрольно-счётный комитет») на отчёт об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за первый квартал 2019 года, утверждённый постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 29.04.2019 №389, подготовлено инспектором Контрольно-счётного комитета Маннер Г.А. в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – «Бюджетный кодекс»), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – «Закон №6-ФЗ»), Положением о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе, утверждённым

Решением Совета VI сессии III созыва Прионежского муниципального района от 03.06.2014 №3, с учётом изменений, внесённых решениями XIV сессии III созыва от 21.04.2015 №2, XIX сессии III созыва от 10.11.2015 №2, XXXI сессии III созыва от 14.02.2017 №2 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), пунктом 1.2 Плана работы Контрольно-счётного комитета на 2019 год, утверждённого 28.12.2018.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** осуществление внешнего контроля над исполнением бюджета муниципального образования «Прионежский муниципальный район Республики Карелия» (далее – «Прионежский муниципальный район»); подготовка информации о ходе исполнения бюджета Прионежского муниципального района за первый квартал 2019 года с последующим направлением её в представительный орган Прионежского муниципального района и в Администрацию Прионежского муниципального района (далее – «Администрация Прионежского района», «Администрация района»).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** отчёт об исполнении бюджета за первый квартал 2019 года; бухгалтерская отчетность за первый квартал 2019 года; муниципальные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие действия со средствами бюджета.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** Администрация Прионежского муниципального района; Финансовое управление Прионежского муниципального района.

**Проверяемый период:** первый квартал 2019 года.

**Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:**

- ✓ основные параметры исполнения бюджета за первый квартал 2019 года, анализ изменения показателей бюджета в течение первого квартала 2019 года;
- ✓ анализ исполнения бюджета Прионежского муниципального района по доходам бюджета;
- ✓ анализ и оценка уровня исполнения расходной части бюджета Прионежского муниципального района;
- ✓ анализ источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района;
- ✓ проверка соответствия квартальной отчётности действующим нормативным правовым актам, регулирующих порядок ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности, достоверности показателей отчета об исполнении бюджета за первый квартал 2019 года показателям бюджетной отчетности.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 08 мая 2019 года по 14 мая 2019 года.

## **I. Основные параметры исполнения бюджета за первый квартал 2019 года. Анализ изменения показателей бюджета в первом квартале 2019 года.**

**1.1.** Решением XVI сессии IV созыва Совета Прионежского муниципального района от 20.12.2018 №1 «О бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – «Решение о бюджете») на 2019 год утверждены основные характеристики бюджета:

- ✓ прогнозируемый общий объём доходов в сумме 635 205 263,45 руб., включая безвозмездные поступления 353 427 500,00 руб., в том числе объём получаемых межбюджетных трансфертов в сумме 352 427 500,00 руб.;
- ✓ общий объём расходов в сумме 640 706 263,45 руб.;
- ✓ дефицит бюджета в сумме 4 300,00 тыс. руб.;
- ✓ верхний предел муниципального внутреннего долга в валюте Российской Федерации на 01.01.2019 – 56 089 600,00 руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Прионежского муниципального района – 0,00 руб.;
- ✓ предельный объём муниципального долга – 106 089 600,00 тыс. руб.

**1.2.** С учётом изменений, внесённых Решениями XVIII сессии IV созыва Совета Прионежского муниципального района от 29.01.2019 №3 и XIX сессии IV созыва Совета Прионежского муниципального района от 05.03.2019 №1, основные параметры бюджета утверждены в следующих значениях:

- ✓ прогнозируемый общий объём доходов: 729 060 563,45 руб., в том числе объём безвозмездных поступлений в сумме 447 281 800,00 руб., из них объём получаемых межбюджетных трансфертов – 446 281 800,00 руб.;
- ✓ общий объём расходов местного бюджета – 740 706 603,94 руб.;
- ✓ дефицит бюджета в сумме 11 646 040,49 руб.

Решением Совета от 29.01.2019 №3 утвержден объём расходов на обслуживание муниципального долга на 2019 год в сумме 4 000 000,00 руб.

В утверждённые Решением о бюджете параметры предельного объёма муниципального долга, верхнего предела муниципального внутреннего долга, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям корректировки не вносились.

В период с даты принятия Решения XIX сессии IV созыва Совета Прионежского муниципального района от 05.03.2019 №1 «О внесении изменений в Решение XVI сессии IV созыва Совета Прионежского муниципального района от 20.12.2018 №1 «О бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по 31 марта 2019 года Финансовым управлением Прионежского муниципального района в соответствии со статьёй 217 Бюджетного кодекса, статьёй 44.1 Положения о бюджетном процессе вносились изменения в показатели сводной бюджетной росписи местного бюджета, которые утверждены следующими постановлениями Главы Администрации Прионежского района:

Таблица №1(руб.)

Постановление (номер, дата)	Код бюджетной классификации					Сумма
	ППП	Раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расхода	Вид целевых средств	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
№222 от 05.03.2019	015	0501	0510344090	240	24408	558 200,00
	015	0701	0220142190	110	24219	345,00

	015	0702	0220242190	110	24219	345,00
	015	0702	0220242190	240	24219	- 690,00
	015	0702	0220270210	110	1000	- 266,11
	015	0702	0220270210	850	1000	266,11
<b>Итого</b>			<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>558 200,00</b>
№225 от 06.03.2019	015	0701	0220170200	240	1000	-16,63
	015	0701	0220170200	850	1000	16,63
	015	1003	05101R4970	320	19-Д40	2 276 221,50
<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>2 276 221,50</b>
№229 от 11.03.2019	015	0103	2000010400	240	1000	-300,00
	015	0103	2000010400	830	1000	300,00
	015	0501	0530073500	240	1000	-134 491,50
	015	0501	0530073520	240	1000	134 491,50
	015	0701	0220170200	240	1000	-4,62
	015	0702	02201S3200	410	1000	-777 800,00
	015	0702	0220270210	240	1000	-21 940,57
	015	0702	0220270210	830	1000	21245,19
	015	0702	0220270210	850	1000	700,00
	015	0702	02202S3200	410	1000	777 800,00
<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>0,00</b>
№230 от 12.03.2019	015	0702	0220270210	240	1000	-60 000,00
	015	0702	0220270210	850	1000	60 000,00
	015	0702	02202L0970	240	18-B36	-20 000,00
	015	0702	024E250970	240	19-E04	3 320 000,00
	015	1403	0930043140	520	24314	6 573 107,48
<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>9 873 107,48</b>
№233 от 13.03.2019	015	0701	0220142190	240	24219	696,20
	015	0702	0220242190	244	24219	-696,20
	015	0701	0220170200	240	1000	-30 000,00
	015	0701	0220170200	850	1000	30 000,00
<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>0,00</b>
№245 от 14.03.2019	015	0702	0220270210	240	1000	-11 513,23
	015	0707	0220274310	240	1000	11 513,23
<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>0,00</b>
№250 от 15.03.2019	015	0701	0220170200	240	1000	-30 500,00
	015	0701	0220170200	850	1000	30 500,00
<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>0,00</b>
№258 от 18.03.2019	015	0501	0510344090	240	24408	-558 200,00
	015	0501	0530044090	240	24408	558 200,00
<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>0,00</b>
№264 от 19.03.2019	015	0106	1130010400	120	1000	-50 000,00
	015	0106	1130010400	240	1000	50 000,00
	015	0702	0220270210	240	1000	-4 428,16
	015	0707	0220274310	240	1000	4 428,16
<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>0,00</b>
№271 от 20.03.2019	015	0106	1130010400	120	1000	-3 000,00
	015	0106	1130010400	240	1000	3 000,00
	015	0501	0510143220	240	24348	3 500 000,00
	015	0501	0510343220	240	24348	-3 500 000,00
	015	0701	0220143200	240	24320	695 000,00
	015	0701	0220144130	410	24412	13 348 300,00
	015	0701	02201L1590	410	1000	-2 500 000,00
	015	0701	02201L1590	410	19-B95	48 385 050,00
	015	0701	022P244130	410	24412	-13 348 300,00
	015	0701	022P251590	410	19-B95	-45 885 000,00
	015	0702	0220243200	240	24320	-695 000,00
	015	0702	0220270210	240	1000	-150 000,00
	015	0702	02202L0970	240	19-E04	3 320 000,00

	015	0702	024E250970	240	19-E04	-3 320 000.00
	015	0703	0220270230	240	1000	150 000.00
	015	1003	05101R4970	320	19-Д40	-2 276 221,50
	015	1003	05102L4970	320	19-Д40	2 276 221,50
	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>0,00</b>
№272 от 21.03.2019	015	0701	02201L0270	240	1000	30 000,00
	015	0701	02201L0270	240	18-443-00005	-30 000,00
	015	0702	0220270210	240	1000	-1 771,27
	015	0702	02202L5150	240	1000	100 000,00
	015	0702	02202L5150	240	18-A15	-100 000,00
	015	0707	0220274310	240	1000	1 771,27
	015	0801	02202L1905	240	19-A09-00002	32 904,26
<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>32 904,26</b>
№278 от 22.03.2019	015	0702	0220270210	240	1000	-654,94
	015	0702	0220270210	830	1000	654,94
	015	1004	03201R0820	410	19-780	-60 000,00
	015	1004	03201K0820	240	2K082	60 000,00
<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>0,00</b>
№289 от 27.03.2019	015	0702	0220242190	244	24219	-210,00
	015	0705	0220242190	244	24219	210,00
<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>0,00</b>
№291 от 28.03.2019	015	0701	0220170200	850	1000	21 062,00
	015	0702	0220270210	850	1000	-21 062,00
<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>0,00</b>
№295 от 29.03.2019	015	0701	0220170200	830	1000	2 500,00
	015	0701	0220170200	850	1000	-2 500,00
<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>0,00</b>
						<b>12 740 433,24</b>

Как видно из таблицы, за период с 05.03.2019 по 31.03.2019 в сводные бюджетные росписи внесена информация о дополнительных поступлениях из бюджета Республики Карелия в объёме 12 740 433,24 руб., изменяя параметры объемов дохода и расхода бюджета по состоянию на 31.03.2019 на указанную сумму. Таким образом, параметры бюджета и составили соответственно: прогнозируемый общий объём доходов – **741 800 996,69 руб.**, общий объём расходов местного бюджета – **753 447 037,18 руб.**

Предоставленная Финансовым управлением сводная бюджетная роспись расходов на отчётную дату, в соответствии с порядком её составления, утверждённым постановлением Администрации района от 18.04.2016 №361, санкционирована Главой Администрации Прионежского муниципального района. В соответствии с утверждённой сводной бюджетной росписью расходы бюджета составляют **757 800 996,69 руб.**, что не соответствует утверждённым Решением XIX сессии IV созыва Совета Прионежского муниципального района от 05.03.2019 №1 параметрам бюджета с внесёнными изменениями в соответствии с Постановлениями Администрации (расхождение составляет **4 353 959,51 руб.**)

**1.3.** Отчёт об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за первый квартал 2019 год утверждён постановлением Администрации Прионежского

муниципального района от 29.04.2019 №389 «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 1 квартал 2019 года».

Согласно представленному отчёту годовые плановые назначения по доходам составляют **757 515 196,69 руб.**, годовые плановые назначения по расходам – **757 800 996,69 руб.**, плановый дефицит местного бюджета **285 800,00 руб.**

Контрольно-счетный комитет констатирует **полное несоответствие параметров бюджета** Отчёта об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за первый квартал 2019 год, утверждённому постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 29.04.2019 №389, параметрам бюджета, утвержденным Решением Совета Прионежского муниципального района №1 от 05.03.2019 (с внесенными, в соответствии с законодательством, изменениями).

Согласно Отчёту об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за первый квартал 2019 год исполнен по доходам в сумме **129 104 111,23 руб.**, по расходам – **111 552 255,76 руб.**, с **профицитом 17 551 855,47 руб.**

Предоставленный Финансовым управлением Отчет об исполнении консолидированного бюджета Прионежского муниципального района на 01 апреля 2019 года (форма по ОКУД 0503317) содержит следующие сведения:

<b>Утвержденные бюджетные назначения:</b>	<b>Исполненные бюджетные назначения:</b>
по доходам бюджета - <b>752 549 632,74 руб.</b>	<b>131 856 837,55 руб.</b>
по расходам бюджета - <b>752 549 632,74 руб.</b>	<b>114 517 755,58 руб.</b>
дефицит,профицит <b>0,00 руб.</b>	<b>17 339 081,97 руб.</b>

Таким образом, Контрольно-счетный комитет констатирует полное несоответствие агрегированных показателей бюджетной отчетности - по доходам, расходам, дефициту (профициту) и в части утвержденных и в части исполненных показателей (форма по ОКУД 0503317), агрегированным показателям Отчета об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за первый квартал 2019 год.

## **Выводы и предложения.**

По итогам представленных в Контрольно-счетный комитет документов получены достаточные основания для констатации факта **несоответствия** агрегированных показателей Отчета об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 1 квартал 2019 года, бюджетной отчетности Администрации за 1 квартал 2019 года утвержденной Постановлением от 29.04.2019 №389, а также параметрам бюджета, утвержденным Решением Совета Прионежского района №1 от 05.03.2019 (с внесенными, в соответствии с законодательством, изменениями). Контрольно-счетный комитет констатирует полное несоответствие агрегированных показателей бюджетной отчетности - по доходам, расходам, дефициту (профициту) и в части утвержденных и в части исполненных показателей (форма по ОКУД 0503317). Указанные

несоответствия являются основанием для признания Отчета об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за первый квартал 2019 год недостоверным.

На основании выше изложенного Контрольно-счетный комитет предлагает:

- Администрации Прионежского муниципального района отменить Постановление от 29 апреля 2019 года № 389 в связи с недостоверностью предоставленных данных;
- Финансовому управлению в соответствии с пунктами 6, 7 утвержденного Порядка осуществления внутреннего финансового контроля (Постановление Администрации от 17.01.2017 №29) провести проверку предоставленных в контрольно-счетный орган документов, подготовить выверенные, содержащие достоверные сведения документы для дальнейшего рассмотрения и утверждения в Администрации Отчета об исполнении бюджета Прионежского района за 1 квартал 2019 года;
- Финансовому управлению в соответствии с требованиями пунктов 4, 6 Инструкции №191н, пункта 8 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» сформировать на бумажном носителе бюджетный отчет муниципального образования «Прионежский муниципальный район» за 1 квартал 2019 года для осуществления повторного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетным комитетом по анализу исполнения бюджета муниципального образования «Прионежский муниципальный район Республики Карелия» за первый квартал 2019 года;
- Администрации Прионежского муниципального района провести служебные проверки в отношении должностных лиц по фактам ненадлежащего осуществления ими своих обязанностей по проведению процедур внутреннего финансового контроля, предусмотренных Порядком осуществления внутреннего финансового контроля, утвержденным Постановлением Администрации от 17.01.2017 №29.

Инспектор  
Контрольно-счётного комитета

Г.А. Маннер

Настоящее Заключение на 7 листах составлено в 3-х экземплярах:

Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района (дело № 02-07/15);

Экземпляр №2 – в Совет Прионежского муниципального района (направлен с сопроводительным письмом от 15.05.2019 №02-07/15/29);

Экземпляр №3 – в Администрацию Прионежского муниципального района (направлен с сопроводительным письмом от 15.05.2019 №02-07/15/28).

