



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

185005, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Правды, д. 14, тел. +7 900 464 27 71, +7 900 464 27 72, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Экземпляр №1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 11

**по результатам проведения внешней проверки отчета об исполнении
бюджета Заозерского сельского поселения за 2018 год**

г. Петрозаводск

«25» апреля 2019 года

Общие положения

В соответствии с пунктом 1.11 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2019 год инспектором Контрольно-счётного комитета Г.А. Маннер проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета Заозерского сельского поселения за 2018 год.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования «Заозерское сельское поселение» за 2018 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета муниципального образования «Заозерское сельское поселение».

Заключение Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района на годовой отчёт об исполнении бюджета Заозерского сельского поселения за 2018 год подготовлено в соответствии с требованиями статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счётном комитете, утверждённым Решением Совета депутатов Прионежского муниципального района (далее - ПМР) от 26.08.2014 г. № 2, статьёй 62 Положения о бюджетном процессе Заозерского сельского поселения, утвержденного Решением Совета депутатов Заозерского сельского поселения от 14.11.2007 г. №1 (в ред. от 17.12.2017) (далее - Положение о бюджетном процессе).

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год представлен в Контрольно-счётный комитет для проведения внешней проверки своевременно — до 01.04.2019 (вх. № 20 от 01.03.2019), что соответствует части 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса, а также в соответствии со сроками, установленными статьёй 62 Положения о бюджетном процессе.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Заозерского сельского поселения за 2018 год (далее Отчет, Отчет об исполнении бюджета) проведена Контрольно-счётным комитетом выборочным способом в форме экспертно-аналитического мероприятия методом обследования.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- администрация Заозерского сельского поселения;
- главные администраторы бюджетных средств Заозерского сельского поселения и иные участники бюджетного процесса, уполномоченные по вопросам ведения бюджетного процесса в том числе: планирования, регулирования, исполнения бюджета, осуществления муниципального контроля, составления отчетности.

Реквизиты Администрации Заозерского сельского поселения:

Адрес: 185501 Прионежский район, село Заозерье, ул. Новоручейная, д.5-а;

ИНН 1020011482;

ОКПО 04295334;

ОКТМО 86236000010.

Бюджет поселения исполнялся через открытые в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия лицевые счета; в проверяемом периоде Администрацией Заозерского сельского поселения использовались следующие счета:

- лицевой счет №01063004630 – счет главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств «Администрация Заозерского сельского поселения»;
- лицевой счет №03063004630 – счет получателя бюджетных средств «Администрация Заозерского сельского поселения»;

- лицевой счет №03063004640 – счет получателя бюджетных средств «Муниципальное казенное учреждение Заозерский Дом Культуры»;
- лицевой счет №04063004630 – счет администратора доходов бюджета «Администрация Заозерского сельского поселения»;
- лицевой счет №05063004630 – счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств «Администрация Заозерского сельского поселения»;
- лицевой счет №06063004630 – счет главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (администратора источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора) «Администрация Заозерского сельского поселения»;
- лицевой счет №08063004630 – счет администратора источников финансирования дефицита бюджета «Администрация Заозерского сельского поселения»;
- лицевой счёт №14062811490, открытый получателю бюджетных средств «Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия» (бюджет Республики Карелия) для финансирования мероприятий программы формирования современной городской среды;

Одновременно с проектом Решения «Об исполнении бюджета Заозерского сельского поселения за 2018 год» в Контрольно-счётный комитет представлены первичные документы, подтверждающие операции на счетах по учету доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, регистры бюджетного учета, документы к бюджетной отчётности за 2018 год (по состоянию на 01.01.2019), в том числе:

- Пояснительная записка (форма по ОКУД 0503160);
 - Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
 - Справка по заключению счётов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);
 - Отчет об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117);
 - Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);
 - Отчет о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123);
 - Справка по консолидируемым расчётам (форма по ОКУД 0503125);
 - Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127);
 - Отчёт о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128);
 - Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма по ОКУД 0503130);
- Приложения к пояснительная записка (форма по ОКУД 0503160):
- Сведения об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164);
 - Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166);
 - Сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);

- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169);
Расшифровки по дебиторской задолженности (формы по ОКУД 0503191, 0503192, 0503193)
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172);
- Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей (форма по ОКУД 0503176);
- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (форма по ОКУД 0503177);
- Сведения об остатках денежных средств на счётах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503178);
- Отчёт о расходах и численности работников местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований (форма 14МО по ОКУД 0503075);
- Сводная ведомость по кассовым выплатам из бюджета № 893507 на 01.01.2019 (форма по КФД 0531815);
- Сводная ведомость по кассовым поступлениям № 523163 на 01.01.2019 (форма по КФД 0531817);
- Сводные данные по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств на 01.01.2019 (форма по КФД 0531823);
- Сводные данные по лицевым счетам подведомственных учреждений главного администратора (администратора источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора) источников финансирования дефицита бюджета на 01.01.2019 (форма по КФД 0531826);
- Акт сверки расчетов по межбюджетным трансфертам на 01.01.2019 Администрации Заозерского сельского поселения с Администрацией Прионежского муниципального района;
- Отчет о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств № 01063004630 (форма по КФД 0531785) Администрация Заозерского сельского поселения на 01.01.2019;
- Отчет о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств 03063004630 (форма по КФД 0531786) Администрация Заозерского сельского поселения на 01.01.2019;
- Отчет о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03063004640 (форма по КФД 0531786) Муниципальное казенное учреждение «Заозерский Дом культуры» на 01.01.2019;
- Отчет о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 04063004630 (форма по КФД 0531787) Администрация Заозерского сельского поселения на 01.01.2019;
- Отчет о состоянии лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05063004630 (форма по КФД 0531788) Администрация Заозерского сельского поселения на 01.01.2019;
- Отчет о состоянии лицевого счета главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (администратора источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора) № 06063004330 (форма по КФД 0531789) Администрация Заозерского сельского поселения на 01.01.2019;
- Отчет о состоянии лицевого счета администратора источников финансирования дефицита бюджета № 08063004630 (форма по КФД 0531791) Администрация Заозерского сельского поселения на 01.01.2019;

- Отчет о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 14062811490 (форма по КФД 0531786) «Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия» (бюджет Республики Карелия) для финансирования мероприятий программы формирования современной городской среды на 01.01.2019;
- Сводные бюджетные росписи расходов бюджета Заозерского сельского поселения за 2018 год.

Таким образом, бюджетная отчетность, представленная Администрацией Заозерского сельского поселения по своему составу в целом соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.11.2018 №244н) (далее Инструкция 191н).

Для ведения автоматизированного бюджетного бухгалтерского учёта Администрацией Заозерского сельского поселения используется программный продукт 1С: Предприятие 8.3 (8.3.8.2442) «Бухгалтерия государственного учреждения», редакция 1.0 (1.0.55.6); Предприятие 8.3 (8.3.12.1685) «Бюджет поселения (базовая), редакция 1.3 (1.3.11.49); Предприятие 8.3 (8.3.12.1685) Зарплата и кадры государственного учреждения, редакция 3.1 (3.1.8.216).

В соответствии с распоряжением Администрации Заозерского сельского поселения от 17.09.2013 № 32 «О назначении лиц, ответственных за осуществление электронного документооборота между Администрацией Заозерского сельского поселения и Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия (далее – УФК) и за работу на электронной торговой площадке" для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при обмене информацией между Администрацией и УФК в отчетном периоде:

- *правом первой электронной цифровой подписи были наделены:*

Глава Заозерского сельского поселения – Шалапанова Татьяна Викторовна;

- *правом второй электронной цифровой подписи были наделены:*

главный бухгалтер Администрации Заозерского сельского поселения – Кононова Нина Алексеевна

- *правом электронной цифровой подписи для работы с Официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд и с Электронной торговой площадкой наделена:*

Глава Заозерского сельского поселения – Шалапанова Татьяна Викторовна.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании «Заозерское сельское поселение»;
- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- проверка соответствия годовой отчётности действующим нормативным правовым актам, регулирующих порядок ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности, достоверности показателей годовой бюджетной отчётности.

Проверяемый период деятельности: 2018 год.

Срок проведения внешней проверки: с 18.04.2019 по 25.04.2019.

1. Анализ организации бюджетного процесса в муниципальном образовании «Заозерское сельское поселение».

1.1. Анализ запрошенных Контрольно-счетным комитетом и представленных Администрацией Заозерского сельского поселения документов, регулирующих бюджетные правоотношения, позволяет судить о высоком уровне подготовки нормативных правовых актов о местном бюджете и иных актов, принятие которых регламентируется требованиями Бюджетного кодекса.

Контрольно-счетный комитет отмечает, что в целях исполнения бюджетных полномочий, определённых Положением о бюджетном процессе и нормами Бюджетного кодекса, в Заозерском поселении принят ряд муниципальных правовых актов, регулировавших бюджетные правоотношения в проверяемом периоде (представленные в Контрольно-счётный комитет), в том числе и с учётом замечаний и рекомендаций Контрольно-счётного комитета, изложенных в предыдущем Заключении на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Заозерское сельское поселение» за 2017 год от 10.04.2018 №13.

Согласно статье 34 Устава муниципального образования «Заозерское сельское поселение» Республики Карелия», принятого Решением XXI сессии III созыва Совета Заозерского сельского поселения от 30.03.2016 № 2, исполнительно - распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Заозерского сельского поселения (далее - «Администрация поселения»).

К компетенции Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (пункт 4 части 1 статьи 35 Устава муниципального образования); разработка программ комплексного социально-экономического развития Заозерского сельского поселения и обеспечение их выполнения (пункт 3 часть 1 статьи 35).

1.2. В соответствии со статьями 172, 173, 174 Бюджетного кодекса проверке представлены:

- Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования – Заозерское сельское поселение Прионежского муниципального района на 2018 год, утвержденные Постановлением Администрации от 15.11.2017 №91/1;

- Основные показатели прогноза социально-экономического развития Заозерского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 г.г., одобренные Постановлением Администрации поселения от 15.11.2017 «№90/1»;

- Среднесрочный финансовый план Заозерского сельского поселения на 2018-2020 годы (утвержден Постановлением Администрации от 15.11.2017 №90/2) в соответствии с Порядком разработки среднесрочного финансового плана (утвержден Постановлением Администрации поселения от 22.12.2015 № 258).

- Решение XXVI сессии III созыва Совета депутатов Заозерского сельского поселения от 22.11.2017 № 1 «О рассмотрении проекта решения «О бюджете Заозерского сельского поселения на 2018 год».

В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – «Закон №131-ФЗ») на публичные слушания должны выноситься проект местного бюджета и отчет о его исполнении.

В соответствии со статьей 20 Устава муниципального образования «Заозерское сельское поселение», Положением «О публичных слушаниях в Заозерском сельском поселении», утвержденном Решением Совета от 04.04.2008 №6, Администрацией принято Постановление от 23.11.2017 №97 «О назначении публичных слушаний на территории Заозерского сельского поселения». Администрацией предоставлена проверка Информация от 12.12.2017 «О результатах публичных слушаний» и Протокол с результатами публичных слушаний и принятии решения о согласии с проектом местного бюджета на 2018 год. Результаты публичных слушаний опубликованы в еженедельном печатном издании Прионежского муниципального района газете «Прионежье» №52 от 22.12.2017 и размещены на официальном сайте Администрации Заозерского сельского поселения zaozer.com.

1.3. Проект бюджета Заозерского сельского поселения на 2018 год принят и утвержден Решением IV сессии IV созыва Совета депутатов Заозерского сельского поселения от 21.12.2017 № 2 (опубликовано в еженедельном печатном издании Прионежского муниципального района газете «Прионежье» №2 от 19.01.2018). Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены.

Проверка показала, что характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете, соответствуют п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

- в статье 1 Решения о бюджете на 2018 год местный бюджет был утвержден:

прогнозируемый общий объем доходов в сумме 7 855,4 тыс. руб., из них объем безвозмездных поступлений в сумме 433,9; из них объем безвозмездных поступлений из бюджета Прионежского муниципального района в сумме 84,0 тыс. руб.;

общий объем расходов – 8 486,4 тыс. руб.;

дефицит бюджета в сумме 631,0 тыс. руб.;

- в статье 2 Решения утверждены нормативы распределения доходов бюджету Заозерского сельского поселения (Приложение №1 к Решению).

- в статье 3 Решения утверждены:

- перечень главных администраторов доходов бюджета Заозерского сельского поселения, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета Заозерского сельского поселения (Приложение №2 к Решению);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Заозерского сельского поселения (Приложение №3 к Решению).

- в статье 6 Решения утверждены:

- ведомственная структура расходов бюджета Заозерского сельского поселения по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2018 год (Приложение №4 к Решению);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2018 год (Приложение №5 к Решению);
- распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных целевых программ Заозерского сельского поселения на 2017 год по главным распорядителям средств бюджета Заозерского сельского поселения по разделам, подразделам, целевым статьям расходов и видам расходов (Приложение №6 к Решению);
- объем бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда Заозерского сельского поселения на 2018 год в сумме 1 900,0 тыс. руб.

- в статье 8 Решения утверждено распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджету Заозерского сельского поселения на 2018 год в сумме 433,9 тыс. руб. согласно Приложению №7 к Решению.

- в статье 10 Решения согласно приложению №8 утверждены источники финансирования дефицита бюджета Заозерского сельского поселения на 2018 год.

Вместе с тем, Контрольно-счетный комитет отмечает, что в нарушение положений п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса не были утверждены:

- верхний предел муниципального внутреннего долга (в том числе, верхний предел долга по муниципальным гарантиям);

- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год.

При этом, в раздел 10 «Социальная политика» расходной части бюджета Заозерского сельского поселения предусматривает ассигнования на 2018 год в сумме 99,8 тыс. руб. на выплаты ежемесячной доплаты к трудовой пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности.

Указанные нарушения были частично исправлены путем внесения изменений (Решение Совета от 25.06.2018 №1) в первоначально утвержденный бюджет в части:

- в статью 1 добавлен пункт 2., утверждающий верхний предел муниципального внутреннего долга Заозерского сельского поселения на 01.01.2019 в сумме 1 450,0 тыс. руб., в том числе, верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.;

- статья 12 утверждена в новой редакции, пунктом 1 которой утверждена Программа муниципальных внутренних заимствований Заозерского сельского поселения на 2018 год согласно Приложению №9 Решения;

- добавлена статья 13, пунктом 1. которой утверждена структура внутреннего муниципального долга Заозерского сельского поселения на 01 июля 2018 года, согласно Приложению №10 Решения; пунктом 2.- установлен предельный объем муниципального долга Заозерского сельского поселения на 2018 год в объеме 1 450,0 тыс. руб. Предельный объем муниципального долга, установленный статьёй 13 решения о бюджете в размере 1 450,00 тыс. руб., соответствует требованиям части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса и не превышает утверждённый общий годовой объём доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

1.4. Изменения и дополнения в бюджет 2018 года Заозерского сельского поселения вносились 5 раза и в основном были связаны с корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом уровня их фактической собираемости, перераспределением бюджетных ассигнований и с необходимостью отражения изменений размера ассигнований, выделяемых из районного бюджета. Последняя корректировка параметров бюджета принята на XI сессии IV созыва Решением Совета Заозерского сельского поселения 25.12.2018 №1.

В соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса Постановлением Администрации Заозерского сельского поселения от 18.12.2015 № 251 утвержден «Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Заозерское сельское поселение». В соответствии с постановлениями Администрации Заозерского сельского поселения (от 03.11.2017 №87 «Об утверждении перечня муниципальных программ МО «Заозерское сельское поселение» и от 29.03.2018 №29 «Об

утверждении МЦП «Формирование современной городской среды на территории Заозерского сельского поселения на 2018-2022 годы») в бюджете 2018 года Решениями Совета были утверждены 7 муниципальных программ. Путем внесения изменений в бюджет в отчетном периоде и внесения корректировок в муниципальные программы на конец отчетного периода действовали две муниципальные программы:

1. «Развитие дорожного хозяйства на территории Заозерского сельского поселения на 2018-2020 годы»;
2. «Формирование современной городской среды на территории Заозерского сельского поселения на 2018-2022 годы».

Контрольно-счетный комитет рекомендует Администрации Заозерского сельского поселения активнее применять программно-целевой метод при формировании бюджета, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса. Определение муниципальной программы, как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования, дано пунктом 35 статьи 3 Закона №172-ФЗ.

Утверждение местного бюджета на 2018 год обеспечено до начала финансового года.

2. Оценка исполнения бюджета Заозерского сельского поселения за отчётный период

2.1. Анализ изменений показателей бюджета в 2018 году

Бюджет муниципального образования на 2018 год утверждён Решением Совета Заозерского сельского поселения от 21.12.2017 №2 «О бюджете Заозерского сельского поселения на 2018 год» (далее - «Решение о бюджете»), характеризовался следующими основными показателями:

прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме **7 855,4 тыс. руб.**, в том числе: *безвозмездных поступлений 433,9 тыс. руб., из которых :*

- 82,00 тыс. руб. - субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

- 2,00 тыс. руб. - субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий;

- 66,1 тыс. руб. – дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Районного фонда финансовой поддержки поселений;

- 283,8 тыс. руб. – иные межбюджетные трансферты;

общий объём расходов местного бюджета в сумме **8 486,4 тыс. руб.;**

дефицит бюджета Заозерского сельского поселения в сумме **631,0 тыс. руб.**
 В течение 2018 года Решениями Совета Заозерского сельского поселения пять раз вносились изменения в местный бюджет, в том числе в основные его характеристики. Динамика изменений основных характеристик бюджета Заозерского сельского поселения в течение 2018 года представлена в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. руб.)

Дата, номер решения Совета Заозерского сельского поселения	Объём доходов		Объём расходов	Дефицит (-) профицит (+)
	Всего	в том числе безвозмездные поступления		
22.12.2017 №2	7 855,4	433,9	8 486,4	631,0
28.02.2018 №3	8368,8	947,3	8 999,8	631,0
15.05.2018 №3	10 443,0	3 021,5	11 074,0	631,0
25.06.2018 №1	10 526,2	3 104,7	11 157,2	631,0
17.10.2018 №4	10 399,5	2 978,0	11 030,5	631,0
25.12.2018 №1	10 233,3	2 985,3	10 864,3	631,0

С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых решением Совета Заозерского сельского поселения от 25.12.2018 №1, основные характеристики бюджета на 2018 год составили:

1) общий объём доходов местного бюджета — **10 233 тыс. руб.** (130,3% от первоначально утвержденного объёма доходов), в том числе объём **безвозмездных поступлений** из бюджета Прионежского муниципального района в сумме **2 985,3 тыс. руб.** (в 6,9 раз больше), в том числе:

- *118,3 тыс. руб.* - субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;
- *2,00 тыс. руб.* - субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий;
- *111,1 тыс. руб.* – иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части предоставления государственной услуги по регистрационному учёту граждан РФ по месту пребывания и жительства;
- *14,2 тыс. руб.* - иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части организации содержания придомовых территорий;
- *0,0 тыс. руб.* – иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по организации сбора и вывоза мусора;
- *83,0 тыс. руб.* – иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных

полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений;

- 66,1 тыс. руб. – осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений;

- 74,2 тыс. руб. - субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия»;

- 218,4 тыс. руб. - субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»;

- 298,0 тыс. руб. - субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры»;

- 2 000,0 тыс. руб. – субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы»;

2)общий объём расходов местного бюджета в сумме **10 864,3** тыс. руб. (128,0% от первоначально утвержденного объёма расходов);

3)дефицит бюджета Заозерского сельского поселения в сумме **631,1 тыс. руб.**

По данным Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2019 (форма по ОКУД 0503127) бюджет исполнен с **дефицитом** в размере **983,5** тыс. руб.

Исполнение бюджета составило:

по доходам - 9 770,8 тыс. руб. (95,5% от уточнённого плана),

по расходам - 10 754,3 тыс. руб. (99,0% от уточнённого плана).

Оценка изменений основных характеристик бюджета Заозерского сельского поселения проведена на базе динамических рядов бюджетных показателей, соответствующих итогам решений Совета Заозерского сельского поселения. Результаты представлены в таблице №2.

Таблица 2

Дата, номер решения Совета Заозерского сельского поселения	Динамика изменения доходов		Динамика изменения объёма расходов
	Всего	в том числе безвозмездных трансфертов	
22.12.2017 №2	100,0%	100%	100,0%
28.02.2018 №3	106,5%	в 2,2р.	106,1%
15.05.2018 №3	132,9%	в 7,0 р.	130,5%
25.06.2018 №1	134,0%	в 7,2 р.	131,5%
17.10.2018 №4	132,4%	в 6,9 р.	130,0%
25.12.2018 №1	130,3%	в 6,9 р.	128,0%

Результаты сравнительного анализа уточнённых и исполненных показателей доходной и расходной частей бюджетов поселения за 2015, 2016, 2017, 2018 годы представлены в таблице №3.

Таблица 3 (тыс.руб.)

Год	Показатели объёма доходов			Показатели объёма расходов			Дефицит «-» Профицит «+»
	Уточнённый	Исполненный	Процент исполнения	Уточнённый	Исполненный	Процент исполнения	Исполненный
2015	11 595,0	11 306,4	97,5	11 983,1	10 843,5	90,5%	462,9
2016	8 637,9	8 775,8	101,6	9 356,1	8 835,8	94,4%	-60,0
2017	8 878,4	8 734,1	98,3	8 980,8	8 697,0	96,8%	37,1
2018	10 233,3	9 770,8	95,5	10864,3	10 754,3	99,0%	-983,5

Из таблицы видно, что объемные показатели доходной и расходной частей бюджета поселения за период 2015-2017 годы стабильно снижались, за отчетный период эти показатели выросли по сравнению с 2017 годом. Анализ эффективности исполнения доходной части бюджета за период с 2015 по 2016 годы показывает рост на 4,1 процентных пунктов, за период с 2016 по 2017 годы – снижение на 3,3 процентных пунктов, с 2017 по 2018 – снижение на 2,8 процентных пунктов; эффективность исполнения расходной части бюджета за те же периоды стабильно растет, соответственно - на 3,9 процентных пунктов в 2016 году, 2,4 процентных пунктов в 2017 году, на 2,2 процентных пунктов в 2018 году; бюджеты 2015, 2017 годов исполнены с профицитом, бюджеты 2016, 2018 годов – с дефицитом.

2.2. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования Заозерское сельское поселение.

Согласно пояснительной записке к бюджету Заозерского сельского поселения Прионежского муниципального района на 2018 год в основу расчётов поступления доходов в бюджет Заозерского сельского поселения положены основные показатели прогноза социально-экономического развития Заозерского сельского поселения и прогнозные показатели поступления доходов, представленные администраторами поступлений в бюджет. Основные показатели прогноза социально-экономического развития Заозерского сельского поселения на 2018 и плановый период 2019-2020 годы разработаны (Постановление Администрации от 15.11.2017 №90/1 в соответствии с Порядком разработки прогноза социально-экономического развития Заозерского сельского поселения (утверждён постановлением Администрации Заозерского сельского поселения 22.12.2015 №257).

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Заозерского сельского поселения на 2018 и плановый период 2019-2020 г.г. явились базой для разработки среднесрочного финансового плана Заозерского

сельского поселения на 2018-2020 годы (утвержден Постановлением Администрации от 15.11.2017 №90/2) и проекта бюджета Заозерского сельского поселения на 2018 год.

Согласно пояснительной записки к бюджету на 2018 год структура доходной части местного бюджета на 2018 год (в сумме 7 855,4 тыс. руб.) складывалась из собственных доходов (налоговых и неналоговых) в размере 7293,0 тыс. руб. (92,8%) и из безвозмездных поступлений — 562,4 тыс. руб. (7,2%), из них межбюджетные трансферты – 433,9 тыс. руб., прочие безвозмездные поступления – 128,5 тыс. руб.

В пояснительной записке указаны основные бюджетообразующие источники собственных доходов:

- налог на доходы физических лиц - 225,0 тыс. руб. (или 2,9% от всего объёма поступлений);
- налог на имущество физических лиц -347,0 тыс. руб. (или 4,4%);
- земельный налог от физических и юридических лиц - 4 986,0 тыс. руб. (или 63,4%);
- единый сельскохозяйственный налог - 1,0 тыс. руб. (или 0,01%);
- акцизы - 1 600 тыс. руб. (или 20,4%);
- арендные платежи по договорам аренды муниципального имущества -15,0 тыс. руб. (или 0,2%);
- доходы от оказания платных услуг - 10,0 тыс. руб. (или 0,1%);
- штрафы - 1,0 тыс. руб. (или 0,01%);
- прочие неналоговые доходы - 108,0 тыс. руб. (или 1,38%);
- безвозмездные поступления - 562,4 тыс. руб. (или 7,2%).

Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) местный бюджет по доходам в 2018 году исполнен в сумме 9 770,81 тыс. руб., что составило 124,4% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов и 95,5% от уточнённого прогнозируемого общего объёма доходов.

В процессе проверки соответствия показателей Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и показателей Приложения №1 к проекту Решения Совета Заозерского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Заозерского сельского поселения за 2018 год» несоответствия не установлены.

Структура доходной части местного бюджета за 2018 год по основным источникам поступлений представлена в таблице №4.

Таблица 4 (тыс. руб.)

Источники доходов	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение (%)
		Сумма	Структура исполнения (%)		
Всего доходов, из них:	10 233,29	9 770,81	100,00%	462,48	95,5%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	7 187,90	6 725,80	68,8%	462,10	93,6%
Налоговые доходы, в т.ч.:	7 070,09	6 607,99	67,6%	462,10	93,5%
Налог на доходы физических лиц	264,8	266,01	2,7%	-1,21	100,5%

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимой на территории Российской Федерации	1656,27	1656,22	17,0%	0,05	100,0%
Единый сельскохозяйственный налог	1,0	0,73	0,01%	0,27	73,1%
Налог на имущество физических лиц	355,0	355,37	3,6%	-0,37	100,1%
Земельный налог	4 793,02	4 329,66	44,3%	463,36	90,3%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	117,81	117,81	1,2%	0,0	100,0%
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	4,82	4,82	0,05%	0,0	100,0%
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государству	1,6	1,6	0,02%	0,0	100,0%
Административные платежи и сборы	0,2	0,2	0,01%	0,0	100,0%
Прочие неналоговые доходы	111,19	111,19	1,1%	0,0	100,0%
Безвозмездные поступления	3 045,38	3 045,0	31,2%	0,38	100,0%
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	66,10	66,10	0,68%	0,0	100,0%
Субсидия местным бюджетам на реализацию программы «Формирование современной городской среды»	218,4	218,4	2,24%	0,0	100,0%
Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	118,3	118,3	1,2%	0,00	100,00%
Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	2,00	2,00	0,02%	0,00	100,00%
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями	208,72	208,72	2,14%	0,00	100,00%
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	2 372,20	2 372,20	24,28%	0,00	100,00%
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений	59,66	59,66	0,61%	0,0	100,00%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	0,0	-0,38	0,0	0,38	0,0

Невыполнение уточненных плановых назначений доходной части местного бюджета в отчетном периоде связано с непоступлением в бюджет 463,36 тыс. руб. от запланированных объемов земельного налога.

Основную долю (98,2%) в налоговых и неналоговых доходах местного бюджета в 2018 году занимают налоговые доходы, которые составили 6 607,99 тыс. руб., или 93,5% плана.

В структуре налоговых платежей в отчетном периоде основными доходными источниками являются земельный налог - 4 329,66 тыс. руб. или 65,5% общей

суммы налоговых доходов (для сравнения: в 2017 году -5 022,19 тыс. руб. или 71,7%) и акцизы по подакцизным товарам (продукции) – 1 656,22 тыс. руб. или 24,6% общей суммы налоговых доходов (для сравнения: в 2017 году 1 515,6 тыс. руб. или 21,6%).

В структуре неналоговых доходов основными источниками поступлений в отчетном периоде являются прочие неналоговые доходы – 111,19 тыс. руб. или 94,4% от общей суммы неналоговых доходов и доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 4,82 тыс. руб. или 4,1% от общей суммы неналоговых доходов (для сравнения: в 2017 году - 13,34 тыс. руб. или 39,8% общей суммы неналоговых доходов).

Выполнение назначений в 2018 году по группе доходов «Безвозмездные поступления» в целом составило 3 045,0 тыс. руб. (или 100,0%), доля этой группы доходов составляет 31,2% общей суммы доходов.

Анализ эффективности исполнения доходной части бюджета 2018 года в сравнении с 2016 и 2017 годами приведен в таблице № 5.

Таблица 5 (тыс. руб.)

Источники доходов	2016 год			2017 год			2018 год			
	Исполнено	Исполнение (%)	Удельный вес в структуре доходов, %	Исполнено	Исполнение (%)	Удельный вес в структуре доходов, %	Уточненные плановые назначения	Исполнено	Исполнение (%)	Удельный вес в структуре доходов, %
Всего доходов, из них:	8 775,8	101,6%	100,00%	8 734,09	98,4%	100,00%	10 233,29	9 770,81	95,5%	100,00%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	8 042,8	101,8%		7 039,19	99,6%	80,6%	7 187,90	6725,80	93,6%	68,8%
Налоговые доходы, в т.ч.:	7049,3	102,1%	80,%	7005,65	99,6%	80,2%	7 070,09	6607,99	93,5%	67,6%
Налог на доходы физических лиц	190,6	95,3%	2,2%	220,11	100,05%	2,5%	264,8	266,01	100,5%	2,7%
Акцизы по подакцизным товарам(продукции), производимой на территории РФ	1 987,9	104,4%	22,7%	1515,6	90,5%	17,35%	1656,27	1656,22	100,0%	17,0%
Налоги на совокупный доход	0,2	40,0%	0	0,02	15,9%	0	1,0	0,73	73,1%	0,01%
Налог на имущество физических лиц	194,7	99,8%	2,2%	247,73	101,5%	2,8%	355,00	355,37	100,1%	3,6%
Земельный налог	4 675,7	101,5%	52,6%	5 022,19	102,6%	57,5%	4793,02	4 329,66	90,3%	44,3%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	993,5	99,9%	11,3%	33,54	95,6%	0,4%	117,81	117,81	100,0%	1,2%
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	145,9	99,6%	1,7%	13,34	90,9%	0,15%	4,82	4,82	100,0%	0,05%
Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности сельских поселений	846,0	100,0%	9,6%	0	0	0	0	0	0	0
Доходы от оказания платных услуг(работ) и компенсации затрат бюджетов сельских поселений	1,6	100,0%	0,02%	0,4	100,00%	0	1,6	1,6	100,0%	0,02%
Административные платежи и сборы	0	0	0	19,8	99,0%	0,2%	0,2	0,2	100,0%	0,01%
Прочие неналоговые доходы	0	0	0	0	0	0	111,19	111,19	100,0%	1,1%
Безвозмездные поступления	647,8	99,8%	7,4%	1694,90	93,7%	19,4%	3 045,4	3 045,0	100,0%	31,2%

Как видно из таблицы, в период с 2016 по 2018 год идет снижение показателей эффективности исполнения доходной части бюджета: с 101,6% в 2016 году до 98,4% в 2017 году и 95,5% в 2018 году.

Проверкой установлено в целом соответствие показателей утвержденных и исполненных доходов между Отчетом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и приложениями № 1 к проекту Решения Совета Заозерского поселения об исполнении бюджета поселения за 2018 год.

2.3 Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Заозерское сельское поселение».

Решением о бюджете на 2018 год расходы бюджета Заозерского сельского поселения были утверждены в сумме 8 486,4 тыс. руб. По сравнению с первоначально утверждёнными уточнённые бюджетные ассигнования на 2018 год, согласно Решению о внесении изменений в бюджет от 25.12.2018 №1, увеличены до 10 864,3 тыс. руб., что больше первоначально утвержденных на 2 377,9 тыс. руб. (на 28,0%).

Структура и динамика расходной части бюджета Заозерского сельского поселения характеризуются данными таблицы № 6.

Таблица 6

Наименование расходов	Исполнение за 2017 год тыс. руб.	Утвержденные объемы на 2018 год (Решение №2 от 21.12.2017)	Уточненные объемы на 2018 год (Решение №1 от 25.12.2018)	Исполнение за 2018 год			Структура,%		
				Тыс. руб.	% к плану на год	% к факту 2017	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	9
01 Общегосударственные вопросы	2 014,41	2 204,8	2 354,97	2 340,39	99,4	116,2	23,6	23,16	21,8
01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления	601,58	583,4	735,84	735,84	100,0	122,3	7,05	6,92	6,8
01 03 Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0,0	1,0	0,0	0,0	X	X	X	X	X
01 04 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	1 323,45	1 543,40	1 545,62	1 531,04	99,1	115,7	15,28	15,22	14,23
01 07 Обеспечение проведения выборов и референдумов	88,74	50,0	73,51	73,51	100,00	82,8	X	1,02	0,7
01 11 Резервный фонд	0	0,0	0,00	0	0	X	X	X	X
01 13 Другие общегосударственные вопросы	0,64	27,0	0,00	0,00	0,00	0,00	1,31	0,01	0,0
02 Национальная оборона	79,4	82,0	118,3	118,3	100,00	149,0	0,9	0,91	1,1
02 03 Мобилизация и вневойсковая подготовка	79,4	82,0	118,3	118,3	100,0	149,0	0,9	0,91	1,1

03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	13,00	30,0	0,0	0,0	0,0	X	0,0	0,15	0,0
03 14 Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	13,0	30,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,15	0,0
04 Национальная экономика	2 348,71	1 627,00	3 864,52	3 864,52	100,00	164,5	25,5	27,01	35,9
04 09 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	2 348,71	1 600,00	3 864,52	3 864,52	100,00	164,5	25,18	27,01	35,9
04 12 Другие вопросы в области национальной экономики	0,0	27,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,29	0,0	0,0
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	1 827,69	1 868,40	1 764,47	1 764,47	100,00	96,5	22,0	21,02	16,4
05 01 Жилищное хозяйство	15,04	15,40	14,3	14,3	100,00	95,00	0,81	1,17	0,13
05 02 Коммунальное хозяйство	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
05 03 Благоустройство	1 799,19	1 853,00	1 750,17	1 750,17	100,00	97,3	21,17	20,69	16,3
05 05 Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	13,47	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,15	0,0
08 Культура, кинематография	2 313,55	2 536,40	2 615,15	2 519,78	96,4	108,9	26,9	26,6	23,4
08 01 Культура	890,11	1 046,50	1 046,10	950,74	90,9	106,8	12,41	10,23	8,84
08 04 Другие вопросы в области культуры, кинематографии	1 423,44	1 489,90	1 569,04	1 569,04	100,00	110,2	14,45	16,37	14,6
10 Социальная политика	100,23	99,80	130,06	130,06	100,0	129,8	1,10	1,15	1,21
10 01 Пенсионное обеспечение	100,22	99,80	130,06	130,06	100,00	129,8	1,10	1,15	1,21
11 Физическая культура и спорт	0,0	38,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
11 05 Другие вопросы в области физической культуры и спорта	0,0	38,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
13 00 Обслуживание государственного и муниципального долга	0,0	0,0	16,82	16,82	100,00	0,0	0,0	0,0	0,16
13 01 Обслуживание государственного и муниципального долга	0,0	0,0	16,82	16,82	100,00	0,0	0,0	0,0	0,16
ИТОГО РАСХОДОВ	8 696,98	8 486,40	10864,29	10754,34	99,0	123,7	100,0	100,0	100,0

В ходе проведения проверки осуществлён сравнительный анализ утверждённых и уточнённых показателей расходной части бюджета на 2018 год. Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) местный бюджет по расходам в 2018 году исполнен в сумме 10 754,34 тыс. руб., что составило 126,7% от первоначально прогнозируемого общего объёма расходов и 99,0% от уточнённого прогнозируемого общего объёма расходов.

Относительно первоначально утверждённого бюджета уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были увеличены по шести и уменьшены по трем разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации, при этом по разделам 03, 11 бюджетные назначения откорректированы до 0,0 руб.

Увеличение бюджетных назначений осуществлено по разделам:

0100 «Общегосударственные вопросы» - на 150,17 тыс. руб. (на 6,8%)

0200 «Национальная оборона» - на 36,3 тыс. руб. (или на 44,3%). Вся сумма по подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка»;

0400 «Национальная экономика» - на 2 237,52 тыс. руб. (в 2,4 раза), в том числе: *увеличение по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» и уменьшение по подразделу 04 12 «Другие вопросы в области национальной экономики»;*

0800 «Культура, кинематография» - увеличение на 78,75 тыс. руб. (или на 3,1%), в том числе: *увеличение по подразделу 08 04 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии»;*

1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - новые бюджетные назначения в сумме 16,82 тыс. руб.;

Сокращение бюджетных назначений произведено по разделам:

03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - ассигнования сняты в полном объеме – 30,0 тыс. руб.;

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 103,93 тыс. руб. (или на 5,6%), в том числе: *по подразделу 0503 «Благоустройство» на 102,83 тыс. руб. и по подразделам 05 01 «Жилищное хозяйство» в сумме 1,1 тыс. руб.;*

11 00 «Физическая культура и спорт» - ассигнования сняты в полном объеме – 38,0 тыс. руб.

Анализ структуры уточнённых показателей расходной части бюджета 2018 года показал, что основную долю расходов (97,6%) сформировали четыре раздела: 04 00 «Национальная экономика» (35,6% или 3 864,52 тыс. руб.), 08 00 «Культура, кинематография» (24,1% или 2 615,15 тыс. руб.); 01 00 «Общегосударственные вопросы» (21,7% или 2 354,97 тыс. руб.); 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (16,2% или 1 764,47 тыс. руб.).

Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 10 00 «Социальная политика» - 1,2% или 130,06 тыс. руб.;
- 02 00 «Национальная оборона» - 1,1% или 118,3 тыс. руб.;
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,1% или 16,82 тыс. руб.;

Уровень исполнения местного бюджета по разделам расходов, согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма 0503127) на 01.01.2019, колебался от 96,4% до 100,0%. Из семи разделов уровень исполнения бюджета к уточнённому плану составил 100,0% по пяти разделам; менее 100% уровень исполнения составил по разделам 01 00 «Общегосударственные вопросы» (99,4%) и 0800 «Культура, кинематография» (96,4%).

Удельный вес исполнения по разделам расходной части бюджета (структура исполнения) в 2018 году составил:

- 0400 «Национальная экономика» - 35,9%;
- 0800 «Культура, кинематография» - 23,4%;
- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 21,8%;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 16,4%;
- 1000 «Социальная политика» - 1,21%;
- 0200 «Национальная оборона» - 1,1%;
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,16.

Анализ структуры исполнения расходов бюджета за период с 2016 по 2018 годы показывает *устойчивый рост объемов по следующим разделам расходной части бюджета:*

0200 «Национальная оборона» - на 0,2 процентных пунктов;

0400 «Национальная экономика» - на 10,4 процентных пунктов;

а также снижение объемов по следующим разделам расходной части бюджета:

0100 «Общегосударственные вопросы» - на 1,8 процентных пунктов;

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 5,6 процентных пунктов;

0800 «Культура, кинематография» - на 3,5 процентных пунктов.

В разрезе видов расходов бюджетной классификации уровень исполнения бюджета составил от 53,4% до 100,00%. Структурный анализ исполнения расходной части бюджета муниципального образования в разрезе статей КОСГУ, проведенный на основе Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), представлены в таблице № 7.

Таблица 7 (тыс. руб.)

Наименование вида расхода	Код вида расхода	Уточнённый плановый показатель	Исполнено	Процент исполнения	Структура исполнения (%)
Фонд оплаты труда учреждений	111	608,90	608,90	100,0%	5,66%
Иные выплаты персоналу, за исключением ФОТ	112	23,52	23,52	100,0%	0,22%
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений	119	204,84	109,48	53,4%	1,02%
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	121	2 500,58	2 500,58	100,0%	23,25%
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	122	52,44	52,44	100,00%	0,49%
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	129	752,52	737,93	98,06%	6,86%
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	244	6 555,43	6 555,43	100,00%	60,96%
Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям	312	130,06	130,06	100,00%	1,20%
Обслуживание муниципального долга	730	16,82	16,82	100,00%	0,16%
Исполнение судебных актов РФ и и мировых соглашений по возмещению вреда	831	0,0	0,0	0,0	0,0
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	851	18,04	18,04	100,00%	0,17%
Уплата прочих налогов, сборов	852	0,0	0,0	0,0	0,0
Уплата иных платежей	853	1,14	1,14	100,00%	0,01%
Итого		10 864,29	10 754,34	98,99%	100,00%

Таким образом, бюджет муниципального образования по расходам не исполнен на 1,01% или на 109,95 тыс. руб., в том числе в разрезе подгрупп видов расходов:

- по подгруппе 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений»– на 46,6% (на 95,36 тыс. руб.);
- по подгруппе 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов»– на 1,9% (на 14,59 тыс. руб.);

Решением о бюджете Заозерского сельского поселения на 2018 год от 21.12.2017 №2 утверждено первоначальное распределение бюджетных ассигнований (в общей сумме 1 735,0 тыс. руб.) на реализацию шести муниципальных целевых программ сельского поселения в соответствии с утвержденным перечнем муниципальных целевых программ муниципального образования (Постановление Администрации от 03.11.2017 №87):

Перечень муниципальных программ, предусмотренных к финансированию в 2018 году был дополнен муниципальной программой «Формирование современной городской среды на территории Заозерского сельского поселения на 2018-2022 годы» (утверждена постановлением Администрации поселения от 29.03.2018 №29) по КБК расходов бюджета 005050305400L5550240 в сумме 231,5 тыс. руб.

Сведения об исполнении муниципальных программ в 2018 году отражены в таблице №8.

Таблица 8 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование программы, документ, которым она утверждена, документы, которыми внесены изменения в программы	Код бюджетной классификации	Утверждено на 2018 год Решение от 21.12.2017№2	Уточненные объемы на 2018 год Решение от 25.12.2018 №1	Исполнено за 2018 год	% исполнения к уточненным бюджетным назначениям
1	2	3	4	5	6	8
1	МЦП «Обеспечение пожарной безопасности на территории Заозерского сельского поселения на 2018-2020 г.г.». (30,0 тыс. руб.) <i>Программа утверждена Постановлением Администрации №87/1 от 03.11.2017;Изменения в программу внесены Постановлением Администрации №191 от 18.12.2018</i>	0314 01 0 00 70080	30,0	0,00	0,00	0,00
2	МЦП «Противодействия коррупции в Заозерском сельском поселении на 2016-2018 г.г.». (7,0 тыс. руб.) <i>Программа утверждена Решением XIX сессии Шсозыва от 23.12.2015 №3; Изменения в программу не внесены</i>	0412 09 0 00 70090	7,0	0,0	0,0	0,0
3	МЦП «Развитие дорожного хозяйства на территории Заозерского сельского поселения на 2018-2020 годы» (2 250,0 тыс. руб.) <i>Программа утверждена Постановлением Администрации №87/4 от 03.11.2017;Изменения в программу внесены Постановлением Администрации №195 от 19.12.2018</i>	0409 10 0 00 70520	1600,00	1 542,9	1 542,9	100,0%
4	МЦП «Развитие физической культуры и спорта в Заозерском сельском поселении на 2018-2020 годы». (38,0 тыс. руб.) <i>Программа утверждена Постановлением Администрации №87/2 от 03.11.2017;Изменения в программу внесены Постановлением Администрации №193 от 19.12.2018</i>	1105 08 0 00 70040	38,0	0,0	0,0	0,0

5	МЦП «Развитие культуры в Заозерском сельском поселении на 2018-2020 годы». (50,0 тыс. руб.) <i>Программа утверждена Постановлением Администрации №87/3 от 03.11.2017; Изменения в программу внесены Постановлением Администрации №194 от 19.12.2018</i>	0801 07 0 00 74400	50,0	0,0	0,0	0,0
6	МЦП «Развитие муниципальной службы в Заозерском сельском поселении на 2018-2020 годы». (10,0 тыс. руб.) <i>Программа утверждена Постановлением Администрации №87/3 от 03.11.2017; Изменения в программу внесены Постановлением Администрации №194 от 19.12.2018</i>	0104 01 0 00 10400	10,0	0,0	0,0	0,0
7	МЦП «Формирование современной городской среды на территории Заозерского сельского поселения на 2018-2020 годы». (231,5 тыс. руб.) <i>Программа утверждена Постановлением Администрации №29 от 29.03.2019.</i>	0503 20 0 П1 R5550	0,0	231,5	231,5	100,0
ИТОГО:			1 735,0	1 774,4	1 774,4	100,00

Сверкой показателей утвержденных и исполненных установлено несоответствие Сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166) по состоянию на 01.01.2019 сведениям Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), приложению №2 проекта Решения об исполнении бюджета поселения за 2018 год в части показателей по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Заозерского сельского поселения на 2018-2022 годы» (в форме 0503166 утверждено бюджетной росписью - 13104,01 рублей, исполнено – 13104,01 рублей, в форме 0503127 соответственно 231504,01рублей и 231504,01 рублей.

Контрольно-счетный комитет отмечает, что в нарушение положений V раздела «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Заозерское сельское поселение» произведенные изменения утвержденных редакций мероприятий, корректировка утвержденных объемов финансирования на муниципальные целевые программы не сопровождались соответствующим внесением изменений в следующие программы:

1). МЦП «Развитие дорожного хозяйства на территории Заозерского сельского поселения на 2018-2020 годы» - предусмотренная в программе на 2018 год сумма – 2 250,0 тыс. руб., Решением Совета от 21.12.2017 №2 утверждена сумма в бюджете на 2018 год - 1 600,00 тыс. руб.;

2). МЦП «Противодействия коррупции в Заозерском сельском поселении на 2016-2018 годы» - предусмотренная в программе на 2018 год сумма – 7,0 тыс. руб. изменена Решением Совета от 25.12.2018 №1, изменения в программу не внесены; в нарушение положений VII раздела указанного Порядка оценка эффективности реализации муниципальных программ не осуществлялась.

В процессе сверки показателей Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и показателей Приложения №2 к проекту Решения Совета Заозерского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Заозерского сельского поселения за 2018 год» несоответствий не установлено.

2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

Показатель дефицита бюджета на 2018 год, утвержденный Решением IV сессии IV созыва Совета Заозерского сельского поселения от 21.12.2017 №2, составлял 631,0 тыс. руб. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Заозерского сельского поселения течение 2018 года сумма дефицита бюджета не изменялась. В соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса источниками внутреннего финансирования дефицита местного бюджета Решением Совета от 25.12.2018 №1 утверждены - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета и бюджетный кредит из бюджета Прионежского муниципального района (Приложение №8).

На основании постановления Администрации Прионежского муниципального района от 03.07.2018 №839 «О выделении бюджетного кредита Заозерскому сельскому поселению» размер бюджетного кредита, выделяемого на *покрытие временного кассового разрыва* в срок до 25.12.2018, составил 1 450,00 тыс. руб. В соответствии с договором от 03.07.2018 №1 «О предоставлении из бюджета Прионежского муниципального района бюджетного кредита бюджету Заозерского сельского поселения», Администрации Заозерского сельского поселения был предоставлен бюджетный кредит в сумме 1 450,00 тыс. руб. *на частичное покрытие дефицита, возникающего при исполнении бюджета Заозерского поселения, с направлением средств на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета поселения.* Данный кредит был пролонгирован до 31.12.2019 на основании Соглашения №2 от 26.12.2016 о реструктуризации обязательств по бюджетному кредиту. Муниципальный долг на 01.01.2019 составил 1 000,00 тыс. руб.

В нарушение подпункта «ж» пункта 3.2 кредитного договора Администрацией Заозерского поселения не была исполнена обязанность по утверждению в срок до 01.08.2018 программы оздоровления муниципальных финансов.

Бюджет Заозерского сельского поселения за 2018 год исполнен с дефицитом в 983 534,92 рублей. Источники финансирования дефицита местного бюджета, предлагаемые к утверждению в приложении №3 к проекту Решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета за 2018 год, соответствуют сведениям из третьего раздела Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127).

2.5. Межбюджетные трансферты

Решением Совета «О бюджете Заозерского сельского поселения на 2018» от 21.12.2017 №2 статья 8 была утверждена сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме 433,9 тыс. руб. (Приложение №7). В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Заозерского сельского поселения течение 2018 года сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по уточненному плану увеличилась в 6,9 раз и составила 2 985,72 тыс. руб. В

соответствии с данными Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) межбюджетные трансферты исполнены на 100,0%, что также соответствует данным, отраженным в проекте Решения об исполнении бюджета за 2018 год, данным отчета (форма по ОКУД 0503125) «Справка по консолидируемым расчетам» и акту сверки расчетов по межбюджетным трансфертам на 01.01.2019 проведенному между Администрацией Прионежского муниципального района и Администрацией Заозерского сельского поселения.

3. Проверка достоверности показателей годовой отчётности муниципального образования «Заозерское сельское поселение» за 2018 год.

Проверка годовой бюджетной отчётности Заозерского сельского поселения за 2018 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете Заозерского сельского поселения на 2018 год и других материалов, предоставленных Администрацией поселения. Проверка контрольных соотношений между формами годовой бюджетной отчётности проведена выборочным методом.

Состав бюджетной отчётности в целом соответствует части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса. Годовой отчёт Заозерского сельского поселения за 2018 год имеет отметку о его принятии Финансовым управлением Администрации Прионежского муниципального района от 30.01.2019 в электронном виде и на бумажном носителе - 19.02.2019 исх.№ 01-09/318, и содержит необходимые отчётные формы. В соответствии с требованиями пунктов 4, 6 Инструкции №191н, пункта 8 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» (далее – «Закон №402-ФЗ») бюджетная отчётность прошита, пронумерована и подписана руководителем и главным бухгалтером.

В ходе проверки отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в «Отчете об исполнении бюджета» (форма по ОКУД 0503127) по разделу «Доходы бюджета» в графе 010 соответствует объему доходов, утвержденному Решением Совета от 20.12.2018 №2 (10 233,3 тыс. руб.).

Исполнение по разделу «Доходы бюджета» в сумме 9 770,8 тыс. руб. равно сумме поступления на счета бюджетов Отчета о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121 стр.421) с учетом суммы бюджетного кредита 1 450,0 тыс. руб. и подтверждена Сводной ведомостью по кассовым поступлениям по состоянию на 01.01.2019 №523163 (форма по КФД 0531817).

Плановые бюджетные назначения в Отчете (форма по ОКУД 0503127) по разделу «Расходы бюджета» (10 864,3 тыс. руб.) соответствуют сумме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью на 25.12.2018 (8 227,1 тыс. руб.).

Исполнение по разделу «Расходы бюджета» (форма по ОКУД 0503127) в сумме 10 754,34 тыс. руб. равно сумме выбытия со счетов бюджетов Отчета о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121 стр.422) с учетом суммы погашения бюджетного кредита 450,0 тыс. руб. и подтверждена Сводной

ведомостью по кассовым выплатам из бюджета по состоянию на 01.01.2019 №893507 (форма по КФД 0531815), а также данными Отчётов о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств №03063003950 (Администрация Заозерского сельского поселения), №03063003960 (муниципальное казённое учреждение «Заозерский Дом культуры») по состоянию на 01.01.2019 (форма по КФД 0531786).

Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит) бюджета, отраженный в Отчете (форма по ОКУД 0503127) по строке 450 соответствует сумме дефицита бюджета проекта Решения об исполнении бюджета.

Показатели утверждения и исполнения расходов и доходов бюджета, отраженные в Сведениях об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164), соответствуют аналогичным показателям Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127).

Сопоставление данных Баланса по счету 01010000 «Основные средства (балансовая стоимость» с данными Сведений о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168) на 01.01.2019 года расхождений не выявлено.

Стоимость материальных запасов, отраженная в Балансе по строке 080 «Материальные запасы (счет 010500000) на начало и на конец отчетного года соответствует стоимости материальных запасов, отраженной в форме по ОКУД 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (стр.190).

Сопоставлением данных Баланса по счетам 020500000 «Расчеты по доходам», 020600000 «Расчеты по выданным авансам», 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» на начало и на конец отчетного периода с данными формы по ОКУД 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 1 января 2019 года, расхождений не установлено.

Согласно данным формы по ОКУД 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 1 января 2019 года просроченная дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

Согласно данным, отраженным в форме по ОКУД 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 1 января 2019 года, **дебиторская задолженность составила 4 038,4 тыс. руб.** и образовалась за счет:

начисленных налогов, согласно данных Межрайонной ИФНС №10 по Республике Карелия в сумме 3 910,57 тыс. руб.;

оплатой авансовых платежей за январь 2019 года поставщикам и подрядчикам в сумме 118,21 тыс. руб.;

налог ФСС в сумме 9,64 тыс. руб.;

кредиторская задолженность составила 1546,04 тыс. руб. и образовалась за счет:

начисленных налогов, согласно данных Межрайонной ИФНС №10 по Республике Карелия в сумме 1 546,04 тыс. руб.;

Согласно предоставленному Администрацией Заозерского сельского поселения распоряжению от 15.09.2018 №36 отделом финансов и централизованного бухгалтерского учета Администрации была проведена инвентаризация материальных запасов, основных средств, на 01.10.2018 года, излишек и недостач не зафиксировано.

Контрольно-счетный комитет отмечает отсутствие в Администрации Заозерского сельского поселения утвержденного на отчетный период плана мероприятий по осуществлению внутреннего финансового контроля, проверке не предоставлены сведения о результатах каких-либо неплановых мероприятиях внутреннего финансового контроля.

Выводы

По итогам внешней проверки представленных в Контрольно-счётный комитет документов получены достаточные основания для констатации соответствия информации о результатах исполнения бюджета Заозерского сельского поселения между Отчётом об исполнении бюджета за 2018 год и годовой бюджетной отчётностью Администрации Заозерского сельского поселения за период с 01.01.2018 по 31.12.2018.

Бюджет Заозерского сельского поселения за 2018 год исполнен с дефицитом в сумме 983,5 тыс. руб. Исполнение доходной части составило 95,5% (9 770,81 тыс. руб.) от уточнённого плана; расходной части – 99,0% (10 954,34 тыс. руб.). При этом Контрольно-счётный комитет считает необходимым обратить внимание на следующее.

1. В нарушение положений п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса Решением IV сессии IV созыва Совета депутатов Заозерского сельского поселения от 21.12.2017 № 2 «О бюджете Заозерского сельского поселения на 2018 год» и последующих изменениях, вносимых в указанное Решение, не были утверждены:

- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год. Контрольно-счетный комитет обращает внимание Администрации Заозерского сельского поселения, что такое же нарушение было зафиксировано в Заключение от 10.04.2018 №13 на отчет об исполнении бюджета за 2017.

2. Контрольно-счетный комитет рекомендует Администрации Заозерского сельского поселения активнее применять программно-целевой метод при формировании бюджета, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса. Определение муниципальной программы, как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования, дано пунктом 35 статьи 3 Закона №172-ФЗ.

3. Сверкой показателей утвержденных и исполненных установлено несоответствие Сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166) по состоянию на 01.01.2019 сведениям Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), приложению №2 проекта Решения об исполнении бюджета поселения за 2018 год в части показателей по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Заозерского сельского поселения на 2018-2022 годы» (в форме 0503166 утверждено бюджетной росписью - 13104,01 рублей, исполнено – 13104,01 рублей, в форме 0503127 соответственно 231504,01рублей и 231504,01 рублей).

4. В нарушение положений V раздела «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Заозерское сельское поселение» произведенные изменения в местный бюджет с измененными объемами финансирования в муниципальных программах «Развитие дорожного хозяйства на территории Заозерского сельского поселения на 2018-2020 годы» и «Противодействия коррупции в Заозерском сельском поселении на 2016-2018 годы» не сопровождалось соответствующим внесением изменений непосредственно в программы; в нарушение положений VII раздела указанного Порядка оценка эффективности реализации муниципальных программ не осуществлялась.

5. В нарушение пункта 3.2 договора от 03.07.2018 №1 «О предоставлении из бюджета Прионежского муниципального района бюджетного кредита бюджету Заозерского сельского поселения» Администрацией Заозерского поселения не была исполнена обязанность по утверждению в срок до 01.08.2018 программы оздоровления муниципальных финансов.

6. В нарушение «Положения о порядке осуществления внутреннего финансового контроля в Администрации Заозерского сельского поселения, критериях его эффективности и результативности» утвержденного Постановлением Администрации от 28.12.2016 №109, план контрольных мероприятий на 2018 год не разрабатывался, мероприятия по внутреннему ведомственному финансовому контролю не зафиксированы.

Предложения

Администрации Заозерского сельского поселения:

Учесть замечания и рекомендации Контрольно-счетного комитета, изложенные в настоящем Заключении.

Обеспечить действенный контроль над исполнением системы нормативных документов, регулирующих бюджетный процесс в Заозерского сельском поселении.

Формировать бюджетную отчетность в соответствии действующими нормативными актами.

Настоящее Заключение (на 27 листах) составлено в 2-х экземплярах:

Экземпляр №1 - в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №2 - в Совет Заозерского сельского поселения.

Инспектор Контрольно-счётного комитета

Г.А.Маннер

Второй экземпляр Заключения получен _____ 2019г

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

