



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Правды, д.14, тел. 8 900 464 27 72, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Утверждаю
Председатель
Контрольно-счётного комитета
Прионежского муниципального района
___(подписано)_____ С.А. Шкарупа

«17» декабря 2018 года

**Заключение №25
на Проект решения
«О бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов»**

г. Петрозаводск

«17»декабря 2018 года

1. Общие положения.

1.1. Заключение Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на Проект решения «О бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - «Проект Решения», «Проект бюджета», «Проект Решения о бюджете») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - «Бюджетный кодекс»), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - «Закон №6-ФЗ»), Положением о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе, утверждённым решением Совета VI сессии III созыва Прионежского муниципального района от 03.06.2014 №3, с учётом изменений, внесённых решениями XIV сессии III созыва от 21.04.2015 №2, XIX сессии III созыва от 10.11.2015 №2, XXXI сессии III созыва от 14.02.2017 №2 (далее - «Положение о бюджетном процессе»).

1.2. В соответствии с частью 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проектов бюджетов должно основываться на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);
- прогнозе социально-экономического развития;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Согласно статье 26 Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района составление проекта местного бюджета должно основываться на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития Прионежского муниципального района;
- основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Прионежского муниципального района;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период Прионежского муниципального района;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений муниципальных программ) Прионежского муниципального района.

В нарушение части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Проект бюджета не базируется на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, поскольку Администрацией ПМР данный документ был сформирован только 28.11.2018.

Прогноз социально-экономического развития, бюджетный прогноз на долгосрочный период и муниципальные программы частью 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – «Закон №172-ФЗ») отнесены к документам стратегического планирования.

Определение прогноза социально-экономического развития муниципального образования, как документа стратегического планирования, содержащего систему научно-обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на

среднесрочный или долгосрочный период, дано пунктом 34 статьи 3 Закона №172-ФЗ. В свою очередь, целью социально-экономического развития является состояние экономики, социальной сферы, которое определяется участниками стратегического планирования¹ в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями (пункт 13 статьи 3 Закона №172-ФЗ).

Определение муниципальной программы, как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования, дано пунктом 35 статьи 3 Закона №172-ФЗ.

1.3. В соответствии с частью 3 статьи 184 Бюджетного кодекса постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 04.06.2018 №636 утверждён Порядок составления Проекта бюджета Прионежского муниципального района (далее – «Порядок составления Проекта бюджета»), который должен формироваться поэтапно посредством деятельности рабочей комиссии по формированию проекта бюджета и на основе графика, являющегося приложением к данному Порядку. В нарушение пункта 2 раздела II Порядка составления Проекта бюджета рабочая комиссия создана не была (соответствующее распоряжение Администрации района не издано); соответствующие мероприятия в ежемесячных планах работы Администрации отсутствовали. Отсутствие контроля над соблюдением Порядка составления Проекта бюджета со стороны начальника Финансового управления Администрации района² привело к нарушению части 3 статьи 169 Бюджетного кодекса, в соответствии с которой проект местного бюджета должен составляться в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с Бюджетным кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В соответствии с частью 2 статьи 173 Бюджетного кодекса 07.12.2016 постановлением Администрации ПМР №1283 утверждён порядок разработки прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района (далее – «Порядок разработки прогноза СЭР»), **существенным недостатком** которого, по мнению Контрольно-счётного комитета, является **отсутствие перечня социально-экономических показателей, подлежащих включению в разделы прогноза**. Согласно статье 37 Бюджетного кодекса от надёжности показателей

¹ Участниками стратегического планирования на уровне муниципального образования являются органы местного самоуправления, а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами (часть 3 статьи 9 Закона №172-ФЗ).

² Пунктом 2 постановления от 04.06.2018 №636 контроль над его исполнением возложен на начальника Финансового управления Прионежского муниципального района.

прогноза социально-экономического развития и реалистичности расчёта доходов и расходов бюджета зависит достоверность бюджета.

В соответствии с частью 4 статьи 173 Бюджетного кодекса прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период должен разрабатываться путём уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. При этом в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития должно приводиться обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Такое обоснование в прогнозе СЭР отсутствует.

В таблице №1 представлены сравнительные характеристики экономических показателей, отражённых в последовательных прогнозах социально-экономического развития, утверждённых постановлениями Администрации от 15.11.2017 №1161 и от 12.10.2018 №1227 (из таблицы видно, что отклонения ряда экономических показателей являются существенными):

Таблица №1

Наименование показателя	Параметры прогноза, утверждённые постановлением Администрации от 15.11.2017 №1161			Параметры прогноза, утверждённые постановлением Администрации от 12.10.2018 №1227			Отклонения		
	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2018 год (оценка)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2018 год (гр.5 - гр.2)	2019 год (гр.6 - гр.3)	2020 год (гр.7 - гр.4)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>
Оборот розничной торговли (млн. руб.)	1 196,00	1 243,00	1 292,00	1 530,00	1 620,00	1 700,00	334,00	377,00	408,00
Прибыль прибыльных организаций - всего (млн. руб.)	82,00	85,00	88,00	35,00	36,00	36,00	- 47,00	- 49,00	- 52,00
Налогооблагаемая прибыль (млн. руб.)	418,00	434,00	448,00	563,00	572,00	580,00	145,00	138,00	132,00
Среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества (млн. руб.)	-	-	-	2 915,20	3 500,00	3 500,00	2 915,20	3 500,00	3 500,00
Среднесписочная численность работников без внешних совместителей (тыс. чел.)	4,60	4,60	4,60	5,00	5,00	5,00	0,40	0,40	0,40
Фонд заработной платы с учётом необлагаемой его части для расчёта НДФЛ (млн. руб.)	3 700,00	3 800,00	4 000,00	4 700,00	5 000,00	5 250,00	1 000,00	1 200,00	1 250,00
Фонд начисленной заработной платы (млн. руб.)	1 579,00	1 642,00	1 708,00	1 930,00	2 020,00	2 100,00	351,00	378,00	392,00
Среднемесячная заработная плата (руб.)	28 072,00	29 195,00	30 362,00	32 167,00	33 667,00	35 000,00	4 095,00	4 472,00	4 638,00
Среднемесячная заработная плата по крупным и средним организациям (руб.)	29 612,00	30 500,00	31 380,00	33 500,00	33 500,00	36 800,00	3 888,00	3 000,00	5 420,00

Заключение на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов
лист 5 из 49

Общая инвентаризационная стоимость строений, помещений и сооружений с учётом коэффициента-дефлятора, по которым предъявлен налог к уплате (млн. руб.)	937,00	974,00	1 013,00	951,00	999,00	1 047,00	14,00	25,00	34,00
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности (тыс. руб.)	800,00	800,00	800,00	465,80	1 215,80	1 337,40	- 334,20	415,80	537,40
Доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности (тыс. руб.)	356,00	392,00	431,00	680,50	392,30	431,60	324,50	0,30	0,60

Контрольно-счётный комитет отмечает, что прогноз социально-экономического развития не отвечает и требованиям Порядка о его разработке, утверждённого постановлением Администрации района от 07.12.2016 №1283, статьи 35 Положения о бюджетном процессе, статьи 173 Бюджетного кодекса по причинам:

- структурного несоответствия, а именно отсутствия в нём разделов, предусмотренных пунктом 3.1 Порядка разработки прогноза СЭР:

- ✓ Финансовая основа Прионежского муниципального района;
- ✓ Занятость и уровень жизни населения;
- ✓ Инвестиции;
- ✓ Прибыльность предпринимательства;
- ✓ Потребительский рынок;
- ✓ Муниципальное имущество.

- отсутствия анализа динамики прогнозных параметров за предыдущие периоды, их сопоставления с ранее утверждёнными параметрами развития с указанием причин и факторов изменений;

- отсутствия предварительных итогов социально-экономического развития района за истекший период текущего года;

- отсутствия обоснований и расчётов к показателям социально-экономического развития.

Учитывая, что из двенадцати экономических показателей прогноза только два формируются на основе данных Администрации Прионежского района³, Контрольно-счётный комитет рекомендует при формировании показателей социально-экономического развития с целью их последующего анализа и прогнозирования руководствоваться не только данными республиканских органов исполнительной власти, но, прежде всего, самостоятельно использовать, ранжировать и анализировать информацию государственных органов статистики,

³ В пояснительной записке к Проекту бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 года также указано на то, что основные показатели прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района разработаны Министерством экономического развития Республики Карелия.

организовать систему получения и актуализации сведений, необходимых для формирования реального прогноза социально-экономического развития.

В соответствии с частью 3 статьи 170.1 Бюджетного кодекса бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период должен разрабатываться каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период. Постановлением Администрации ПМР от 15.11.2017 №1168 утверждён Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Прионежского муниципального района на долгосрочный период. Прогноз основных характеристик бюджета Прионежского муниципального района на период с 2018 по 2024 годы был представлен Администрацией района в Контрольно-счётный комитет в 2017 году одновременно с проектом решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

В нарушение части 3 статьи 170.1 Бюджетного кодекса бюджетный прогноз Прионежского муниципального района не был скорректирован с учётом изменения прогноза социально-экономического развития Прионежского района на соответствующий период, в результате чего основные характеристики районного бюджета, указанные в бюджетном прогнозе, не соответствуют аналогичным характеристикам Проекта решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (сравнение представлено в таблице №2).

Таблица №2
(тыс. руб.)

Показатель	2019 год		2020 год		2021 год	
	По данным бюджетного прогноза на период с 2018 по 2024 годы	По данным Проекта решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов	По данным бюджетного прогноза на период с 2018 по 2024 годы	По данным Проекта решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов	По данным бюджетного прогноза на период с 2018 по 2024 годы	По данным Проекта решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов
Доходы	570 473,30	635 206,26	555 650,20	572 863,40	555 650,20	557 462,50
Расходы	574 773,30	640 706,26	559 950,20	576 471,31	559 950,20	559 389,92
в том числе расходы на обслуживание муниципального долга	5 000,00	4 000,00	5 000,00	4 000,00	5 000,00	4 000,00
Дефицит (-); Профицит (+)	-4 300,00	-5 500,00	-4 300,00	-3 607,91	-4 300,00	-1 927,42
Верхний предел муниципального долга на 01 января очередного года	73 584,00	56 089,60	73 584,00	53 089,60	73 584,00	50 089,60

В соответствии с пунктом 8 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Прионежского муниципального района на долгосрочный период изменения бюджетного прогноза должны быть утверждены Администрацией ПМР в срок, не превышающий 2-х месяцев со дня официального опубликования решения Совета о бюджете Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

1.4. Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов основными задачами его формирования, с целью

концентрации бюджетных ресурсов на важнейших социально-экономических направлениях развития района, являются:

- повышение эффективности расходов бюджета и обеспечение высокого качества муниципальных услуг;
- безусловное выполнение расходных обязательств Прионежского муниципального района;
- формирование стабильной, законодательно закреплённой системы межбюджетных отношений с сельскими поселениями Прионежского муниципального района;
- ограничение уровня муниципального долга, дефицита бюджета.

1.5. В нарушение части 1 статьи 185 Бюджетного кодекса, статьи 35 Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе Проект Решения представлен в Контрольно-счётный комитет только 21.11.2018 (входящий регистрационный номер 64), то есть позднее законодательно установленного срока (15 ноября).

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса в материалах, подлежащих одновременному с Проектом Решения представлению в Контрольно-счётный комитет, отсутствовали:

- основные направления бюджетной политики Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период;
- основные направления налоговой политики Прионежского муниципального района на тот же период;
- муниципальные программы, изменения в муниципальные программы (проекты изменений в муниципальные программы) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Указанные документы, запрошенные 21.11.2018 (исх. рег. №02-07/23/61), представлены в Контрольно-счётный комитет 04.12.2018 (вх. рег. №66). 03.12.2018 (вх. рег. №65) Контрольно-счётным комитетом были получены из Администрации ПМР (исх. №9735/ФУ/1-10 от 30.11.2018) изменённые приложения №№12, 13, 14 к Проекту решения о бюджете на 2019 год и плановый период. По итогам изучения представленных документов было составлено Заключение на Проект решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов от 10.12.2018 №23, которое было направлено в Администрацию Прионежского муниципального района и Совет Прионежского муниципального района (исх. №02-07/23/64 и №02-07/23/63 от 10.12.2018).

06.12.2018 (входящий регистрационный номер 68) Контрольно-счётным комитетом был получен из Администрации ПМР (исх. №9850/ФУ/1-10 от 05.12.2018) второй Проект решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов с изменёнными приложениями с №1 по №20. По итогам изучения представленных документов было составлено Заключение на Проект решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов от

13.12.2018 №24, которое было направлено в Администрацию Прионежского муниципального района и Совет Прионежского муниципального района (исх. №02-07/24/66 и №02-07/24/65 от 13.12.2018).

14.12.2018 (входящий регистрационный номер 070) Контрольно-счётным комитетом был получен из Администрации ПМР (исх. №10129/ФН/1-10 от 14.12.2018) третий Проект решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, по итогам изучения которого и составлено настоящее Заключение.

2. Основные характеристики Проекта решения «О бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

2.1. Контрольно-счётный комитет констатирует: Проект решения о бюджете Прионежского муниципального района в нарушение требований части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса не базировался на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Прионежского муниципального района, поскольку данный программный документ был подписан только 28.11.2018 (№9654/ФУ/1-10). Таким образом, в силу отсутствия координации муниципального стратегического управления с мерами бюджетной политики Прионежского района на ближайший трёхлетний период, одна из основных задач стратегического планирования в Прионежском муниципальном районе не решена.

Следует отметить, что сформулированные на 2019-2021 годы основные направления налоговой политики Прионежского муниципального района связаны с реализацией исключительно административных процедур (как то: совершенствование налогового администрирования, осуществление мероприятий по легализации «теневого» заработанной платы, повышения эффективности претензионно-исковой работы и деятельности по управлению муниципальной собственностью) и не предполагают направленности налоговой политики на поддержание экономически оправданного уровня налоговой нагрузки; привлечения инвестиций; стимулирования предпринимательской активности в целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения налогового потенциала; применение мер поддержки малого и среднего предпринимательства. Таким образом, положения основных направлений налоговой политики Прионежского муниципального района не учитывают Основных положений бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов⁴.

2.2. Основные бюджетообразующие показатели, содержащиеся в ожидаемых итогах социально-экономического развития Прионежского муниципального района за 2018 год и прогнозе на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов:

- Фонд начисленной заработной платы для расчёта налога на доходы физических

⁴ Документ «Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» размещён на сайте Министерства финансов Республики Карелия (<http://budget.karelia.ru/vazhno-znat/byudzhetskaya-i-nalogovaya-politika>).

лиц, составивший в 2017 году 3 990,0 млн. руб.; в 2018 году – оценивается в объёме 4 700,0 млн. руб. В 2019 году прогнозируется прирост данного показателя относительно 2018 года на 6,38% (5 000,00 млн. руб.); в 2020 году относительно 2019 года ожидается прирост на 5,0% (5 250,0 млн. руб.); в 2021 году относительно 2020 года – прирост на 4,76% (5 500,0 млн. руб.). Ожидаемый темп прироста показателя фонда начисленной заработной платы в 2018 году составит 10,29% к 2017 году (1 930,0 млн. руб.); в 2019 году относительно 2018 года — 4,66% (2 020,0 млн. руб.); в 2020 году относительно 2019 года — 3,96% (2 100,0 млн. руб.); в 2021 году относительно 2020 года - 4,76% (2 200,0 млн. руб.);

• Налогооблагаемая прибыль в 2017 году составляла 450,1 млн. руб.; ожидаемый показатель в 2018 — 563,0 млн. руб. (прирост на 22,36%)⁵. В 2019 году – 572,0 млн. руб. (прирост на 1,6%); в 2020 – 580,0 млн. руб. (прирост на 1,4%); в 2021 году – 590,0 млн. руб. (прирост на 1,72%);

• Общая инвентаризационная стоимость строений, помещений и сооружений с учётом коэффициента-дефлятора, по которым предъявлен налог к уплате, в 2017 году составляла 907,0 млн. руб.; в 2018 году оценивается в сумме 951,0 млн. руб. (рост на 4,85%), в 2019 — 999,0 млн. руб. (рост на 5,05%); в 2020 – 1 047,0 млн. руб. (рост на 4,8%); в 2021 – 1 090,0 млн. руб. (рост на 4,11%);

• Объём доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (от сдачи в аренду муниципального имущества), и составившего в 2017 году 1 591,6 тыс. руб., в 2018 году оценивается в сумме 465,8 тыс. руб. (29,27% относительно 2017 года)⁶; в 2019 — в сумме 1 215,8 тыс. руб. (рост относительно 2018 года в 2,61 раза)⁷; в 2020 – 1 337,4 тыс. руб. (рост на 10,0% относительно 2019 года); в 2021 – 1 471,0 тыс. руб. (рост на 9,99% относительно 2020 года);

• Доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности составляли в 2017 году 389,0 тыс. руб. В 2018 году относительно предыдущего года предполагается их увеличение в 1,75 раза (680,5 тыс. руб.)⁸; в 2019 — снижение в 1,76 раза (392,3 тыс. руб.)⁹; в 2020 году – рост на 10,02% (431,6 тыс. руб.); в 2021 году – рост на 9,99% (474,7 тыс. руб.).

⁵ Обоснование (анализ причины) столь значительного прироста в пояснительной записке отсутствует.

⁶ По информации отдела экономики Администрации ПМР причина снижения – расторжение договора аренды (от 31.12.2013 №4) помещений, находящихся на первом этаже здания Администрации ПМР, с Прокуратурой Республики Карелия.

⁷ По информации отдела экономики районной Администрации причина роста – принятие в собственность Прионежского муниципального района (на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 14.06.2018 №405р-П) с последующим его закреплением на праве оперативного управления за Муниципальным учреждением «Хозяйственно-эксплуатационная группа» восьми объектов нежилых помещений общей площадью 219,3 кв.м., расположенных по адресу г. Петрозаводск, наб. Гюллинга, д.11, с целью последующей сдачи их в аренду.

⁸ По информации отдела экономики Администрации ПМР причина увеличения дохода – продажа двух объектов движимого имущества (легкового автомобиля Chery SUV T11 Tiggo 2008 года выпуска и автобуса ТС-ПАЗ 423470), включённых в перечень объектов приватизации.

⁹ По информации отдела экономики Администрации ПМР причина снижения дохода связана с высоким риском нереализации движимого имущества, имеющего высокий физический износ;

2.3. Динамика основных характеристик бюджета Прионежского муниципального района за период с 2017 по 2021 год представлена в таблице №3 и содержит следующие показатели:

Таблица №3
(тыс. руб.)

Показатели	2017 год (фактическое исполнение)	2018 год (оценка)	Динамика изменения 2018 года к 2017 году (%)	2019 год (проект)	Динамика изменения 2019 года к 2018 году (%)	2020 год (проект)	Динамика изменения 2020 года к 2019 году (%)	2021 год (проект)	Динамика изменения 2021 года к 2020 году (%)
Доходы бюджета — всего,	624 742,69	703 834,90	112,66%	635 206,26	90,25%	572 863,40	90,19%	557 462,50	97,31%
в том числе объём безвозмездных поступлений	370 496,45	433 246,10	116,94%	353 427,50	81,58%	291 084,60	82,36%	275 683,70	94,71%
из них объём получаемых межбюджетных трансфертов	369 296,88	432 246,10	117,05%	352 427,50	81,53%	290 084,60	82,31%	274 683,70	94,69%
Доходы без учёта безвозмездных поступлений	254 246,24	270 588,80	106,43%	281 778,76	104,14%	281 778,80	100,00%	281 778,80	100,00%
Расходы бюджета — всего	612 231,36	703 834,90	114,96%	640 706,26	91,03%	576 471,31	89,97%	559 389,92	97,04%
Дефицит (-); профицит (+)	12 511,33	0,00	0,00%	-5 500,00	x	-3 607,91	x	-1 927,42	x
В % к общему объёму доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений	4,9%	0,0%	x	-1,95%	x	-1,28%	x	-0,68%	x

Из таблицы следует, что максимальные объёмы доходов и расходов приходятся на ожидаемые итоги 2018 года. Трёхлетний период с 2019 по 2021 годы характеризуется устойчивой тенденцией снижения основных прогнозных показателей, в результате чего объём доходов в 2019 году относительно ожидаемого поступления текущего года составит 90,25%, объём расходов – 91,03%; в 2020 году относительно 2019 года объём доходов составит 90,19%, объём расходов – 89,97%; в 2021 году относительно 2020 объём доходов составит 97,31%, объём расходов – 97,04%.

2.3.1. Дефицит Проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов соответствует ограничениям, установленным частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса: в 2019 году – 1,95%; в 2020 – 1,28%; в 2021 – 0,68%. Однако Контрольно-счётным комитетом установлено, что в нарушение требований части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса показатель условно утверждаемых расходов на второй год планового периода (2021 год) меньше установленного критерия (5% общего объёма расходов бюджета без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), и составляет 4,87%¹⁰.

¹⁰ Проектом решения предлагается утвердить на 2021 год объём условно утверждаемых расходов в размере 13 219 578,70 рублей, что составляет 4,87% от общей суммы расходов без учёта расходов за счёт межбюджетных трансфертов (546 170 337,54 – 274 683 700,00 = 271 486 637,54). Исходя из требований части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса объём условно утверждаемых расходов на второй год планового периода должен составлять не менее 5% или 13 574 331,88 рублей (271 486 637,54/100*5 = 13 574 331,88).

Приведение данного показателя в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса повлечёт за собой увеличение общего объёма расходов бюджета на 2021 год, увеличение дефицита бюджета, изменение структуры источников финансирования дефицита бюджета. Расчёт представлен в таблице №4.

Таблица №4
(в рублях)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя на второй год планового периода (на 2021 год)		
		По данным Проекта решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 -2021 годов	Расчёт в соответствии с требованиями части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса	Отклонение (графа 4 - графа 3)
1	2	3	4	5
1	Общий объём расходов на 2021 год (распределённых в соответствии с приложениями №№5, 7 к Проекту решения о бюджете)	546 170 337,54	546 170 337,54	-
2	Объём расходов бюджета, предусмотренных в 2021 году за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	274 683 700,00	274 683 700,00	-
3	База для определения объёма условно утверждаемых расходов (строка 1 - строка 2)	271 486 637,54	271 486 637,54	-
4	Минимальное значение объёма условно утверждаемых расходов на 2021 год	13 219 578,70	13 574 331,88	354 753,18
5	Фактическое значение критерия отношения объёма условно утверждаемых расходов к общему объёму расходов за минусом расходов, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	4,87%	5,00% (минимальный критерий)	0,13 процентного пункта
6	Прогнозируемый общий объём расходов на 2021 год с учётом условно утверждаемых (строка 1 + строка 4)	559 389 916,24	559 744 669,42	354 753,18

С учётом того, что объём условно утверждаемых расходов на 2021 год должен быть не менее 13 574 331,88 рублей, прогнозируемый общий объём расходов бюджета Прионежского муниципального района на 2021 год не должен быть менее 559 774 669,42 рублей. Изменение общего объёма расходов повлечёт изменение дефицита бюджета и, соответственно, источников его финансирования.

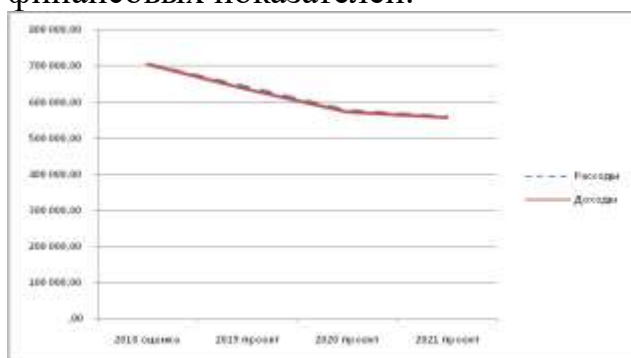
Необходимо отметить, что абсолютные и относительные показатели условно утверждаемых расходов, приведённые в пояснительной записке к Проекту бюджета, не соответствуют статье 1 Проекта решения о бюджете.

2.3.2. Прирост собственных доходов в 2018 году (оценочное исполнение) относительно 2017 года предусматривается на 6,43% (на 16 342,56 тыс. руб.); в 2019 относительно 2018 – на 4,14%; и далее (в 2020-2021 годах) – без изменений на уровне прогноза 2019 года (281 778,80 тыс. руб.). При этом, согласно данным социально-экономического прогноза Прионежского района в течение периода, на который сформирован проект бюджета, ожидается устойчивый рост фонда заработной платы, используемого для расчёта налога на доходы физических лиц (в 2019 году – 5 000,00 млн. руб., в 2020 – 5 250,00 млн. руб.; в 2021 – 5 500,00 млн. руб.), что должно повлечь за собой и увеличение налога на доходы физических лиц. Таким образом, прогнозные данные бюджета в части налоговых доходов не основаны на сценарных тенденциях утверждённого постановлением

Администрации ПМР от 12.10.2018 №1227 прогноза социально-экономического развития Прионежского района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

2.3.3. Аналогично предыдущим периодам Проект бюджета Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов формируется в условиях жёсткой зависимости от финансовой помощи, предоставляемой из бюджета Республики Карелия. Ежегодное снижение объёма межбюджетных трансфертов сопровождается уменьшением удельного веса данной категории поступлений в общем объёме доходов бюджета Прионежского муниципального района: в 2018 году (оценочно) – 61,41%, в 2019 году – 55,48%, в 2020 году – 50,64%, в 2021 – 49,27%.

Отражённые на графике линии изменения расходной и доходной частей бюджета практически совпадают и наглядно демонстрируют тенденцию снижения финансовых показателей.



2.3.4. Частью 3 статьи 14 Проекта Решения установлены предельные объёмы муниципального долга Прионежского муниципального района на 2019 год в размере 106 089,6 тыс. руб.; на 2020 год – 103 089,6 тыс. руб.; на 2021 год – 100 089,6 тыс. руб. Утверждаемые показатели соответствуют ограничениям, предъявляемым частью 3 статьи 107 Бюджетного кодекса.

Динамическим анализом структуры муниципального внутреннего долга, предлагаемой к утверждению частью 1 статьи 14 Проекта Решения (приложения к нему №№15,16) выявлен устойчивый тренд увеличения показателя договоров о предоставлении коммерческих кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета, удельный вес которых в общей структуре долговых обязательств Прионежского муниципального района на 01.01.2019 составляет 56,04%; на 01.01.2020 – 70,89%; на 01.01.2021 – 84,31%. Одновременно определяется нисходящий тренд удельного веса соглашений о предоставлении Администрации Прионежского муниципального района из бюджета Республики Карелия бюджетных кредитов в общей структуре долговых обязательств: с 43,96% до 15,69%.

Таблица №5
(тыс. руб.)

Наименование долговых обязательств Прионежского муниципального района	Сумма на 01.01.2019	Удельный вес в общей сумме долговых обязательств	Сумма на 01.01.2020	Удельный вес в общей сумме долговых обязательств	Сумма на 01.01.2021	Удельный вес в общей сумме долговых обязательств

Заключение на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов
лист 13 из 49

Договоры и соглашения о получении Администрацией Прионежского муниципального района бюджетных ссуд и бюджетных кредитов от бюджетов других уровней	59 089,60	100,00%	56 089,60	100,00%	53 089,60	100,00%
в том числе:						
Соглашения о предоставлении Администрации Прионежского муниципального района из бюджета Республики Карелия бюджетных кредитов на закрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Прионежского муниципального района	25 976,00	43,96%	16 327,00	29,11%	8 328,00	15,69%
Договор о предоставлении коммерческого кредита Администрации Прионежского муниципального района на закрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Прионежского муниципального района	33 113,60	56,04%	39 762,60	70,89%	44 761,60	84,31%

Предельный объём расходов на обслуживание муниципального долга Прионежского района, исходя из содержания части 4 статьи 14 Проекта Решения, не изменяется на протяжении всего проектно-бюджетного периода и соответствует 4 000,0 тыс. руб. ежегодно. Утверждаемый показатель соответствует ограничениям, установленным статьёй 111 Бюджетного кодекса.

Частями 2 и 4 статьи 1 Проекта Решения о бюджете предлагается утвердить показатели верхнего предела муниципального внутреннего долга на 01.01.2020 в объёме 56 089,6 тыс. руб.; на 01.01.2021 – 53 089,6 тыс. руб.; на 01.01.2022 – 50 089,6 тыс. руб. Верхний предел долга по муниципальным гарантиям на весь период имеет нулевое значение.

3. Анализ доходной части Проекта бюджета.

3.1. По данным пояснительной записки к Проекту бюджета в 2019 году прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов на 11 189,9 тыс. руб. (или на 4 14%) относительно оценочного поступления 2018 года (с 270 588,8 тыс. руб. до 281 778,70 тыс. руб.); в 2020 и 2021 годах изменение объёма налоговых и неналоговых доходов не прогнозируется.

Удельный вес собственных доходов в доходной части бюджета характеризуется восходящей тенденцией: в 2018 году ожидания на уровне 38,44%, в 2019 – 44,36%, в 2020 – 49,19%, в 2021 – 50,55%. При этом общий объём доходов местного бюджета имеет устойчивую тенденцию к снижению (за счёт уменьшения безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации): ожидаемое исполнение доходов в 2018 году – 703 834,9 тыс. руб.; в 2019 – 635 206,26 тыс. руб. (снижение на 9,75%); в 2020 – 572 863,4 тыс. руб. (снижение на 9,81% относительно 2019 года); в 2021 – 557 462,5 тыс. руб. (снижение на 2,69% относительно 2020 года).

В структуре налоговых и неналоговых доходов Проекта бюджета основной удельный вес составляют: налог на доходы физических лиц (76,30% на протяжении

Заключение на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов
лист 14 из 49

всего трёхлетнего периода); доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (8,87%); доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (6,88%).

Структура налоговых и неналоговых доходов представлена в таблице №6.

Таблица №6
(тыс. руб.)

Наименование	2017 год (факт)		2018 год (оценка)		2019 год (по данным пояснительной записки к проекту бюджета)		2020 год (по данным пояснительной записки к проекту бюджета)		2021 год (по данным пояснительной записки к проекту бюджета)	
	Сумма	Удельный вес в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений	Сумма	Удельный вес в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений	Сумма	Удельный вес в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений	Сумма	Удельный вес в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений	Сумма	Удельный вес в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений
Налог на доходы физических лиц	179 450,07	70,58%	202 730,60	74,92%	215 000,00	76,30%	215 000,00	76,30%	215 000,00	76,30%
Налоги на совокупный доход	11 602,84	4,56%	12 210,30	4,51%	12 100,20	4,29%	12 100,20	4,29%	12 100,20	4,29%
Государственная пошлина	1 586,96	0,62%	1 200,00	0,44%	1 500,00	0,53%	1 500,00	0,53%	1 500,00	0,53%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	24 621,89	9,68%	18 020,00	6,66%	19 388,70	6,88%	19 388,70	6,88%	19 388,70	6,88%
Платежи при использовании природными ресурсами	3 796,76	1,49%	4 500,00	1,66%	1 200,00	0,43%	1 200,00	0,43%	1 200,00	0,43%
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	23 865,02	9,39%	25 000,00	9,24%	25 000,00	8,87%	25 000,00	8,87%	25 000,00	8,87%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	5 332,31	2,10%	4 100,00	1,52%	5 357,00	1,90%	5 357,00	1,90%	5 357,00	1,90%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 760,13	1,48%	2 500,00	0,92%	2 000,00	0,71%	2 000,00	0,71%	2 000,00	0,71%
Прочие неналоговые доходы	223,45	0,09%	321,20	0,12%	226,00	0,08%	226,00	0,08%	226,00	0,08%

Заключение на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов
лист 15 из 49

Задолженность и перерасчёты по отменённым налогам, сборам и иным обязательным платежам	6,82	0,003%	6,70	0,002%	6,80	0,00%	6,80	0,00%	6,80	0,00%
Всего налоговых и неналоговых доходов	254 246,23	100,00%	270 588,80	100,00%	281 778,70	100,00%	281 778,70	100,00%	281 778,70	100,00%

* Итоговые показатели сумм налоговых и неналоговых доходов за 2019, 2020, 2021 годы, содержащиеся в пояснительной записке к Проекту бюджета, отклоняются от аналогичных показателей, определённых расчётным путём на основании основных характеристик Проекта бюджета из статьи 1 Проекта решения о бюджете, на 0,06 тыс. руб. (за 2019 год) и на 0,1 тыс. руб. (за 2020 и 2021 годы) по причине применения составителем пояснительной записки укрупнённых показателей (округлённых до целых и одной десятой тысяч рублей).

Из пояснительной записки к Проекту Решения о бюджете и данных об ожидаемом исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2018 год следует, что основаниями для расчёта объёмов поступления доходов послужили:

- фонд заработной платы, прогнозируемый Министерством экономического развития Республики Карелия; прогнозируемый объём налоговой базы и налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации – для налога на доходы физических лиц в бюджет Прионежского муниципального района. Следует отметить, что прогноз социально-экономического развития Прионежского района указывает на устойчивый рост фонда заработной платы (с учётом необлагаемой его части для расчёта НДФЛ): ожидаемое исполнение 2018 года – 4 700,0 млн. руб.; прогнозные значения на 2019 год – 5 000,0 млн. руб.; на 2020 год – 5 250,0 млн. руб.; на 2021 год – 5 500,0 млн. руб. Однако в проект бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов рост налога на доходы физических лиц не заложен (объём НДФЛ на протяжении трёхлетнего периода не меняется и составляет 224 000,00 тыс. руб.), что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи проекта бюджета с базовым документом стратегического планирования (прогнозом социально-экономического развития района);

- объёмы ожидаемых в 2018 году поступлений для¹¹: единого сельскохозяйственного налога; государственной пошлины; прочих неналоговых доходов; штрафов, санкций, возмещения ущерба. Следует отметить, что согласно представленной оценке ожидаемого исполнения бюджета Прионежского муниципального района в 2018 году прогнозируется поступление единого

¹¹ При отсутствии в пояснительной записке к проекту бюджета указаний на базу для прогнозных показателей поступлений доходов от оказания платных услуг (25 000,0 тыс. руб.), тем не менее, имеются основания сделать вывод о том, что такой базой является ожидаемое поступление данного вида доходов в 2018 году (25 000,0 тыс. руб.).

сельскохозяйственного налога в сумме с отрицательным значением (- 246,1 тыс. руб.). Таким образом, указанная в пояснительной записке база для прогноза поступления данного вида налога (ожидаемое исполнение) не соответствует фактическим обстоятельствам, а соответствующее пояснение в записке отсутствует. Согласно тому же источнику информации ожидаемое поступление прочих неналоговых доходов в 2018 году составляет 321,2 тыс. руб., тем не менее, обоснование к установлению прогнозных величин, составляющих 70,36% (226,0 тыс. руб.) от уровня ожидаемого в текущем году поступления в пояснительной записке отсутствует;

- расчёт объёмов платежей при пользовании природными ресурсами произведён на основании данных Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, исходя из прогноза объёмов сбросов, выбросов загрязняющих веществ;

- по остальным видам доходов (единому налогу на вменённый доход для отдельных видов деятельности; налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения; доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; доходам от продажи материальных и нематериальных активов) в пояснительной записке к проекту бюджета не указаны ни базы для их расчёта, ни обоснования корректировочных коэффициентов для определения их прогнозных значений.

3.2. При сохранении уровня прочих безвозмездных поступлений (от приносящей доход деятельности казённых учреждений Прионежского муниципального района, иных поступлений) в размере 1 000,0 тыс. руб. ежегодно, прогнозируется последовательное снижение объёма безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Так, ожидаемый в 2018 году показатель безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соответствует 432 781,4 тыс. руб.; в 2019 году – 352 427,5 тыс. руб. (или 81,43% от показателя предыдущего года); в 2020 году – 290 084,6 тыс. руб. (или 82,31% от показателя предыдущего года); в 2021 году – 274 683,7 тыс. руб. (или 94,69% соответственно).

Распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджету Прионежского муниципального района утверждено статьёй 10 Проекта Решения о бюджете и представлено в его приложениях №№10 и 11. В соответствии с проектом закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»¹² и приложениями №№12, 13 к нему:

- объём дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджета Прионежского муниципального района в 2019 году составит 48 592,0 тыс. руб.; в 2020 – 31 048,0 тыс. руб. (или 63,9% от объёма предыдущего года); в 2021 – 29 832,0 тыс. руб. (96,08% от объёма предыдущего года);

¹² Законопроект Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» размещён на официальном сайте «Российской газеты» (страница <https://rg.ru/2018/11/02/kareliya-proekt-byudget2019-reg-dok.html>).

- объёмы субвенций в 2019 году составят 287 367,5 тыс. руб.; в 2020 году – 259 036,6 тыс. руб. (90,1% к уровню предыдущего года); в 2021 – 244 851,7 тыс. руб. (94,52% относительно 2020 года);

- объём субсидий в общей сумме 16 468,00 тыс. руб. запланирован только на 2019 год:

- ✓ на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) в размере 1 200,00 тыс. руб.;

- ✓ на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» в целях организации адресной социальной помощи малоимущим семьям, имеющим детей, в размере 7 802,00 тыс. руб.;

- ✓ на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» в целях организации отдыха детей в каникулярное время в размере 1 506,00 тыс. руб.;

- ✓ на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» в целях компенсации малообеспеченным гражданам, имеющим детей, обладающих правом на получение дошкольного образования, и не получившим направления в дошкольные образовательные организации; организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами); проведения ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций) в размере 5 960,00 тыс. руб.

На плановый период 2020-2021 год субсидии из бюджета Республики Карелия не предусмотрены.

4. Анализ расходной части Проекта бюджета.

4.1. Согласно пояснительной записке к Проекту Решения в качестве основных приоритетов расходов бюджета Прионежского муниципального района разработчиком определены:

- безусловное выполнение социальных обязательств государства перед гражданами;

- своевременная оплата труда с начислениями на оплату труда работников бюджетной сферы района;

- своевременная оплата коммунальных услуг;

- межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений;

- выполнение долговых обязательств Прионежского муниципального района.

Из пояснительной записки к Проекту Решения следует, что формирование расходной части бюджета района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось разработчиком на основе следующих принципов:

- полноты объёма финансового обеспечения публичных нормативных обязательств Прионежского муниципального района;
- выделения бюджетных ассигнований на реализацию основных приоритетных направлений, касающихся:
 - обеспечения обязательств по оплате труда работников бюджетной сферы с начислениями на оплату труда;
 - обеспечения обязательств по оплате коммунальных услуг;
 - предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений Прионежского муниципального района;
 - определения объёмов бюджетных ассигнований на исполнение других расходных обязательств с уточнением сроков поставленных задач, концентрации ресурсов на наиболее значимых мероприятиях и объектах.

Общий объём расходов бюджета Прионежского муниципального района в 2019 году, в сравнении с показателем ожидаемого исполнения бюджета 2018 года, снижается на 63 128,64 тыс. руб. (или на 8,97%). В 2020 году относительно 2019 года – уменьшается на 64 234,95 тыс. руб. (или на 10,03%); в 2021 году относительно 2020 года снижается на 17 081,39 тыс. руб. (или на 2,96%). Подпунктом 2 пункта 3 статьи 1 Проекта решения предлагается принять в общем объёме расходов 2020 года условно утверждаемые расходы в сумме 7 187,62 тыс. руб. и 2021 года – в сумме 13 219,58 тыс. руб.¹³ Как указывалось в пункте 2.3.1 настоящего Заключение в нарушение требований части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса показатель условно утверждаемых расходов на второй год планового периода не достигает минимального пятипроцентного значения от общего объёма расходов бюджета без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение.

4.2. Структурно-динамический анализ расходной части бюджета Прионежского муниципального района по разделам классификации расходов бюджета представлен в таблице №7.

Таблица №7
(тыс. руб.)

Раздел	Наименование	2018 год первоначальное	2018 год ожидаемое исполнено	2019 год (проект)	2020 год (проект)	2021 год (проект)	Доля расходов разделов в общей сумме расходов (с учётом условно утверждаемых расходов)
--------	--------------	-------------------------	------------------------------	-------------------	-------------------	-------------------	--

¹³ В соответствии с частью 5 статьи 184.1 Бюджетного кодекса под условно утверждаемыми (утверждёнными) расходами понимаются не распределённые в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.

Заключение на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов
лист 19 из 49

		решение о бюджете	е				2018 год перво- началь- ное реше- ние	2018 ожида- емое испол- нение	2019 год проект	2020 год проект	2021 год проект
01	Общегосударственные вопросы	33 802,12	35 425,86	44 475,04	44 398,14	44 359,24	5,51%	5,03%	6,94 %	7,70 %	7,93 %
02	Национальная оборона	1 550,00	2 153,30	2 309,20	2 309,20	2 309,20	0,25%	0,31%	0,36 %	0,40 %	0,41 %
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	40,00	68,00	70,00	70,00	70,00	0,01%	0,01%	0,01 %	0,01 %	0,01 %
04	Национальная экономика	6 977,81	14 840,16	12 544,65	11 102,65	10 984,65	1,14%	2,11%	1,96 %	1,93 %	1,96 %
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	32 255,92	56 953,30	38 689,14	35 941,86	34 725,86	5,26%	8,09%	6,04 %	6,23 %	6,21 %
07	Образование	462 858,37	499 778,90	495 043,44	437 897,34	416 774,89	75,47%	71,01%	77,27 %	75,96 %	74,51 %
08	Культура, кинематография	9 191,17	16 305,07	9 408,72	9 408,72	9 408,72	1,50%	2,32%	1,47 %	1,63 %	1,68 %
10	Социальная политика	50 596,79	57 371,16	22 674,68	12 792,38	12 237,38	8,25%	8,15%	3,54 %	2,22 %	2,19 %
11	Физическая культура и спорт	170,00	205,58	215,60	215,60	215,60	0,03%	0,03%	0,03 %	0,04 %	0,04 %
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	5 000,00	4 000,00	4 000,00	4 000,00	4 000,00	0,82%	0,57%	0,62 %	0,69 %	0,72 %
14	Межбюджетные трансферты	10 875,21	16 733,57	11 275,79	11 147,79	11 084,79	1,77%	2,38%	1,76 %	1,93 %	1,98 %
ИТОГО		613 317,40	703 834,90	640 706,26	569 283,69	546 170,34	100,00 %	100,00 %	100,0 0%	98,75 %	97,64 %
<i>Условно утверждаемые расходы</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>7 187,62</i>	<i>13 219,58</i>	x	x	0,00 %	1,25 %	2,36 %
ВСЕГО РАСХОДОВ		613 317,40	703 834,90	640 706,26	576 471,31	559 389,92	100,00 %	100,00 %	100,0 0%	100,0 0%	100,0 0%

Как показывают данные анализа, структура расходов бюджета Прионежского муниципального района в период от ожидаемых итогов 2018 года по 2021 год претерпевает следующие изменения:

• увеличение доли (в процентных пунктах) в общей сумме расходов по пяти разделам:

01 «Общегосударственные вопросы» - на 2,9 процентного пункта (с 5,03% до 7,93%);

02 «Национальная оборона» - на 0,1 процентного пункта (с 0,31% до 0,41%);

07 «Образование» - на 3,5 процентного пункта (с 71,01% до 74,51%);

11 «Физическая культура и спорт» - на 0,01 процентного пункта (с 0,03% до 0,04%);

13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 0,15 процентного пункта (с 0,57% до 0,72%).

• уменьшение доли (в процентных пунктах) в общей сумме расходов по пяти разделам:

04 «Национальная экономика» - на 0,15 процентного пункта (с 2,11% до 1,96%);

05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 1,88 процентного пункта (с 8,09% до 6,21%);

08 «Культура и кинематография» - на 0,64 процентного пункта (с 2,32% до 1,68%);

10 «Социальная политика» - на 5,96 процентного пункта (с 8,15% до 2,19%);
14 «Межбюджетные трансферты» - на 0,4 процентного пункта (с 2,38% до 1,98%).

Остаётся без изменений удельный вес расходов по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0,01% в общей сумме расходов).

Относительно ожидаемого исполнения расходной части текущего года (в абсолютном выражении) на 2019 год запланировано:

• увеличение расходов по разделам:

01 «Общегосударственные вопросы» - на 9 049,18 тыс. руб. (или на 25,54%);
02 «Национальная оборона» - на 155,9 тыс. руб. (или на 7,24%);
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 2,0 тыс. руб. (или на 2,94%);
11 «Физическая культура и спорт» - 10,2 тыс. руб. (или на 4,87 %).

• уменьшение расходов по разделам:

04 «Национальная экономика» - на 2 295,51 тыс. руб (или на 15,47%);
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 18 264,16 тыс. руб. (или на 32,07%);
07 «Образование» - на 4 735,46 тыс. руб. (или на 0,95%);
08 «Культура» - на 6 896,35 тыс. руб. (или на 42,3%);
10 «Социальная политика» - на 34 696,48 тыс. руб. (или в 2,53 раза);
14 «Межбюджетные трансферты» - на 5 457,78 тыс. руб. (или на 32,62%).

Остаётся без изменений объём ассигнований на раздел 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» (в объёме 4 000,00 тыс. руб).

4.3. Бюджетные ассигнования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены по 29 подразделам классификации расходов бюджета. Из них увеличение в 2019 году (относительно ожидаемого исполнения 2018 года) предусматривается по 14 подразделам; сокращение — по 13 не изменяется финансирование двух подразделов (01-11 «Резервный фонд Администрации ПМР по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и 13-01 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга»). С 2019 года исключаются бюджетные ассигнования на подразделы 01-07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» и 10-02 «Социальное обслуживание населения».

Сравнительный анализ расходов бюджета Прионежского муниципального района по подразделам классификации расходов бюджета представлен в таблице №8.

Таблица №8
(тыс. руб.)

Раздел-подраздел	Наименование подраздела	2018 год (первоначальное решение о бюджете)	2018 год (ожидаемое исполнение)	2019 год (проект)	2020 год (проект)	2021 год (проект)	Темп прироста (снижения) показателей (%)		
							в 2019 году к ожидаемому исполнению 2018 года	в 2020 году относительно 2019 года	в 2021 году относительно 2020 года
01-03	Функционирование представительного органа местного самоуправления	783,50	1 115,80	1 383,15	1 383,15	1 383,15	23,96%	0,00%	0,00%

Заключение на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов
лист 21 из 49

01-04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	20 677,32	19 854,46	24 595,06	24 518,06	24 479,06	23,88%	-0,31%	-0,16%
01-05	Судебная система	17,40	17,40	2,30	2,40	2,50	-86,78%	4,35%	4,17%
01-06	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (Финансово-бюджетного) надзора	6 702,12	7 138,20	10 333,91	10 333,91	10 333,91	44,77%	0,00%	0,00%
01-07	Обеспечение проведения выборов и референдумов	0,00	169,04	0,00	0,00	0,00	-100,00%	#ДЕЛ/0!	#ДЕЛ/0!
01-11	Резервный фонд Администрации Прионежского муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций	500,00	500,00	500,00	500,00	500,00	0,00%	0,00%	0,00%
01-13	Другие общегосударственные вопросы	5 121,77	6 630,95	7 660,63	7 660,63	7 660,63	15,53%	0,00%	0,00%
02-03	Мобилизационная и внебюджетная подготовка	1 550,00	2 153,30	2 309,20	2 309,20	2 309,20	7,24%	0,00%	0,00%
03-14	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	40,00	68,00	70,00	70,00	70,00	2,94%	0,00%	0,00%
04-05	Сельское хозяйство и рыболовство	431,00	750,00	2 403,00	2 161,00	2 043,00	220,40%	-10,07%	-5,46%
04-09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0,00	6 654,00	1 430,00	230,00	230,00	-78,51%	-83,92%	0,00%
04-12	Другие вопросы в области национальной экономики	6 546,81	7 436,16	8 711,65	8 711,65	8 711,65	17,15%	0,00%	0,00%
05-01	Жилищное хозяйство	11 817,71	30 087,36	11 117,95	11 113,24	11 113,24	-63,05%	-0,04%	0,00%
05-02	Коммунальное хозяйство	18 470,00	25 917,31	25 672,56	22 930,00	21 714,00	-0,94%	-10,68%	-5,30%
05-03	Благоустройство	1 968,21	948,62	1 898,62	1 898,62	1 898,62	100,15%	0,00%	0,00%
07-01	Дошкольное образование	158 557,98	169 020,96	164 060,42	146 460,57	139 287,95	-2,93%	-10,73%	-4,90%
07-02	Общее образование	240 531,85	259 119,41	262 696,41	226 812,71	212 891,13	1,38%	-13,66%	-6,14%
07-03	Дополнительное образование детей	34 530,85	39 340,39	39 078,86	37 022,31	36 994,06	-0,66%	-5,26%	-0,08%
07-05	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0,00	135,20	285,80	285,80	285,80	111,39%	0,00%	0,00%
07-07	Молодёжная политика и	1 608,89	1 707,79	1 673,35	167,35	167,35	-2,02%	-90,00%	0,00%

Заключение на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов
лист 22 из 49

	оздоровление детей								
07-09	Другие вопросы в области образования	27 628,80	30 455,15	27 248,60	27 148,60	27 148,60	-10,53%	-0,37%	0,00%
08-01	Культура	9 191,17	16 305,07	9 408,72	9 408,72	9 408,72	-42,30%	0,00%	0,00%
10-01	Пенсионное обеспечение	1 128,00	1 128,00	1 132,03	1 132,03	1 132,03	0,36%	0,00%	0,00%
10-02	Социальное обслуживание населения	27 205,00	30 388,00	0,00	0,00	0,00	-100,00%	x	x
10-03	Социальное обеспечение населения	7 455,14	10 350,89	8 006,05	204,05	204,05	-22,65%	-97,45%	0,00%
10-04	Охрана семьи и детства	14 202,66	14 943,27	12 938,10	10 870,30	10 348,30	-13,42%	-15,98%	-4,80%
10-06	Другие вопросы в области социальной политики	606,00	561,00	598,50	586,00	553,00	6,68%	-2,09%	-5,63%
11-05	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	170,00	205,58	215,60	215,60	215,60	4,87%	0,00%	0,00%
13-01	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	5 000,00	4 000,00	4 000,00	4 000,00	4 000,00	0,00%	0,00%	0,00%
14-01	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	9 765,00	9 735,00	9 732,00	9 604,00	9 541,00	-0,03%	-1,32%	-0,66%
14-03	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1 110,21	6 998,57	1 543,79	1 543,79	1 543,79	-77,94%	0,00%	0,00%

4.4. Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов, утверждённое первоначальным решением о бюджете на 2018 год, а также предлагаемое Проектом решения о бюджете на очередной 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, приведено в таблице №9.

Таблица №9
(тыс. руб.)

Наименование вида расходов	Код вида расходов	2018 год (первоначальное решение о бюджете)	Доля в общей сумме расходов (%)	2019 год (проект)	Доля в общей сумме расходов (%)	2020 год (проект)	Доля в общей сумме расходов (%)	2021 год (проект)	Доля в общей сумме расходов (%)
Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений	110	376 790,70	61,43%	353 490,51	55,17%	332 418,63	57,66%	318 926,41	57,01%
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	120	31 040,73	5,06%	51 712,66	8,07%	51 670,66	8,96%	51 649,66	9,23%
Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	131 322,48	21,41%	162 829,24	25,41%	122 965,84	21,33%	113 950,71	20,37%

Заключение на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов
лист 23 из 49

Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	310	11 815,66	1,93%	9 780,63	1,53%	8 013,33	1,39%	7 639,33	1,37%
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	320	7 455,14	1,22%	8 006,05	1,25%	204,05	0,04%	204,05	0,04%
Бюджетные инвестиции	410	5 982,70	0,98%	6 737,05	1,05%	6 489,05	1,13%	6 341,05	1,13%
Субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям	460	0,00	0,00%	-	0,00%	-	0,00%	-	0,00%
Дотации	510	9 765,00	1,59%	9 732,00	1,52%	9 604,00	1,67%	9 541,00	1,71%
Субсидии	520	0,00	0,00%	-	0,00%	-	0,00%	-	0,00%
Субвенции	530	1 576,00	0,26%	2 335,20	0,36%	2 335,20	0,41%	2 335,20	0,42%
Иные межбюджетные трансферты	540	3 513,92	0,57%	3 107,93	0,49%	3 107,93	0,54%	3 107,93	0,56%
Обслуживание муниципального долга	730	5 000,00	0,82%	4 000,00	0,62%	4 000,00	0,69%	4 000,00	0,72%
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих предприятий), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам	810	12 700,00	2,07%	13 750,00	2,15%	13 250,00	2,30%	13 250,00	2,37%
Исполнение судебных актов	830	4 440,00	0,72%	4 400,00	0,69%	4 400,00	0,76%	4 400,00	0,79%
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	11 415,05	1,86%	10 325,00	1,61%	10 325,00	1,79%	10 325,00	1,85%
Резервные средства	870	500,00	0,08%	500,00	0,08%	500,00	0,09%	500,00	0,09%
ИТОГО		613 317,38	100,00%	640 706,26	100,00%	569 283,69	98,75%	546 170,34	97,64%
<i>Условно утверждаемые расходы</i>		<i>0,00</i>	<i>x</i>	<i>-</i>	<i>x</i>	<i>7 187,62</i>	<i>1,25%</i>	<i>13 219,58</i>	<i>2,36%</i>
ВЕГО РАСХОДОВ		613 317,38	x	640 706,26	100,00%	576 471,31	100,00%	559 389,92	100,00%

Как видно из таблицы в структуре видов расходов наибольший удельный вес составляют две группы: «Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений» (код вида расходов 110) и «Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (код вида расходов 240).

Анализом динамики изменения объёмов ассигнований по видам расходов между показателями Проекта бюджета на очередной 2019 год и показателями первоначально утверждённого бюджета 2018 года установлено следующее:

- увеличение расходов по шести статьям:

120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» – на 20 671,93 тыс. руб. (или на 66,60%);

240 «Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - на 31 506,76 тыс. руб. (или на 23,99%);

320 «Социальные выплаты гражданам кроме публичных нормативных

социальных выплат» - на 550,91 тыс. руб. (или на 7,39%);

410 «Бюджетные инвестиции» - на 754,35 тыс. руб. (или на 12,61%);

530 «Субвенции» - на 759,20 тыс. руб. (или на 48,17%);

810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» - на 1 050,00 тыс. руб. (на 8,27%).

- уменьшение расходов по семи статьям:

110 «Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений» - на 23 300,19 тыс. руб. (или на 6,18%);

310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» - на 2 035,03 тыс. руб. (или на 17,22%);

510 «Дотации» - на 33,00 тыс. руб. (или на 0,34%);

540 «Иные межбюджетные трансферты» - на 405,99 тыс. руб. (или на 11,55%);

730 «Обслуживание муниципального долга» - на 1 000,00 тыс. руб. (или на 20,0%);

830 «Исполнение судебных актов» - на 40,00 тыс. руб. (или на 0,9%);

850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» - на 1 090,05 тыс. руб. (или на 9,55%).

Объём резервного фонда Администрации по статье 870 «Резервные средства» изменений не претерпевает и остаётся на уровне 500,0 тыс. руб.

4.5. Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определено: «В целях повышения эффективности расходов на всех уровнях бюджетной системы, начиная с 2019 года, формирование бюджетов городских округов и муниципальных районов будет происходить в «программном» формате. Комплексная система программных документов как на уровне государственной власти, так и на уровне местного самоуправления, позволит повысить качество целеполагания при формировании и исполнении бюджетов, а также сделать приоритеты расходования средств более понятными для граждан».

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики Прионежского муниципального района на 2019-2021 годы указано на обеспечение совершенствования программно-целевых методов планирования и исполнения бюджета в 2018 году. Дальнейшее развитие инструментов программно-целевого планирования и исполнения бюджета не связывается с формированием комплексной и гибкой системы управления расходами, увязанной с системой стратегического управления. Таким образом, решение задачи повышения эффективности расходов бюджета Прионежского муниципального района планируется, в основном, за счёт оптимизации расходных обязательств, повышения качества предоставления муниципальных услуг и роли предварительного и последующего муниципального финансового контроля.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Проект бюджета должен быть сформирован в программной структуре расходов.

Постановлением Администрации ПМР от 12.10.2018 №1229 утверждён перечень муниципальных программ Прионежского муниципального района, включающий в себя 12 наименований¹⁴:

1. «Развитие образования в Прионежском муниципальном районе» на 2015-2020 годы. Программа утверждена постановлением Администрации ПМР от 31.12.2015 №1643. Последнее изменение в программу, представленное в Контрольно-счётный комитет в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия, утверждено постановлением Администрации ПМР от 31.10.2018 №1297;

2. «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе» на 2017-2021 годы. Программа утверждена постановлением Администрации ПМР от 01.12.2016 №1259. Последнее изменение в программу, представленное в Контрольно-счётный комитет в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия, утверждено постановлением Администрации ПМР от 05.10.2018 №1196;

3. «Развитие физической культуры и спорта на территории Прионежского муниципального района» на 2017-2021 годы. Программа утверждена постановлением Администрации ПМР от 08.06.2017 №630;

4. «Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района на 2017-2019 годы». Первоначально программа утверждена постановлением Администрации ПМР от 14.04.2017 №42; последнее изменение – постановлением Администрации ПМР от 26.10.2018 №1279;

5. «Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе» на 2017-2021 годы. Первоначально программа утверждена постановлением Администрации ПМР от 30.11.2016 №1253; последнее изменение – постановлением Администрации ПМР от 27.06.2018 №808;

6. «Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе» на 2016-2020 годы, Первоначально программа утверждена постановлением Администрации ПМР от 24.11.2016 №1228; последнее изменение – постановлением Администрации района от 22.10.2018 №1255;

7. «Экономическое развитие Прионежского муниципального района на 2016 – 2020 годы». Первоначально программа утверждена постановлением Администрации ПМР от 29.11.2016 №1243; последнее изменение – постановлением Администрации района от 23.10.2018 №1260;

8. «Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе на 2014 – 2018 годы». Первоначально программа была утверждена постановлением Администрации ПМР от 31.10.2014 №2494; последнее изменение – постановлением Администрации района от 29.12.2017 №1433;

9. «Повышение безопасности дорожного движения в Прионежском

¹⁴ Согласно постановлению Администрации ПМР от 14.06.2018 №760 муниципальная программа «Обеспечение жильём молодых семей в Прионежском муниципальном районе на 2016-2020 годы» досрочно прекращена. Реализация мероприятий данной программы подлежит осуществлению в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами» на 2016-2020 годы.

муниципальном районе на 2017 – 2021 годы». Первоначальное утверждение постановлением Администрации ПМР от 12.07.2017 №737; последнее изменение – постановлением Администрации района от 17.10.2018 №1239;

10. «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами» на 2016-2020 годы. Первоначально программа утверждена постановлением Администрации ПМР от 29.11.2016 №1244; последнее изменение – постановлением Администрации района от 12.07.2018 №894;

11. «Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы». Первоначально программа утверждена постановлением Администрации ПМР от 30.11.2016 №1256; последнее изменение – постановлением Администрации района от 03.07.2018 №853;

12. «Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы». Первоначально программа утверждена постановлением Администрации ПМР от 3.11.2016 №1257; последнее изменение – постановлением Администрации ПМР от 03.07.2018 №854.

Вышеуказанные программы размещены на официальном сайте Администрации ПМР в разделе «Целевые программы» (<http://pronego.ru/administraciya/tselevye-programmy>).

В Контрольно-счётный комитет проекты изменений в муниципальные программы для проведения финансово-экономической экспертизы в течение 2018 года не направлялись. В этой связи повторно предлагаем Администрации ПМР внести изменения в действующий Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района, утверждённый постановлением Администрации ПМР от 16.10.2014 №2361, включив в него процедуру направления проектов муниципальных программ (проектов изменений в указанные программы) в Контрольно-счётный комитет для проведения финансово-экономической экспертизы.

4.5.1. Согласно табличным формам (приложениям) Проекта бюджета ассигнования на муниципальные программы запланированы в следующих объёмах:

в 2019 году – 603 089,01 тыс. руб., что составляет 94,13% от общего объёма расходов бюджета (640 706,26 тыс. руб.). Соответственно 5,87% расходов являются непрограммными;

в 2020 году – 531 950,34 тыс. руб., что составляет 92,28% от общего объёма расходов бюджета (576 471,31 тыс. руб.). Соответственно, 7,72% расходов – непрограммные;

в 2021 году – 508 975,88 тыс. руб., что составляет 90,99% от общего объёма расходов бюджета (559 389,92 тыс. руб.); 9,01% расходов – непрограммные.

Таким образом, удельный вес программных расходов с 2019 по 2021 год снижается на 3,14 процентного пункта.

Сводная информация о предлагаемых Проектом Решения объёмах финансирования муниципальных программ в разрезе разделов-подразделов

Заключение на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов
лист 27 из 49

классификации расходов бюджета представлена в таблице №10.

Таблица №10
(тыс. руб.)

(тыс. руб.) № п/п	Наименование муниципальной программы	Раздел-подраздел классификации расходов бюджета	Сумма расходов на 2019 год (проект)	Удельный вес программных расходов в общем объёме расходов бюджета	Сумма расходов на 2020 год (проект)	Удельный вес программных расходов в общем объёме расходов бюджета	Сумма расходов на 2021 год (проект)	Удельный вес программных расходов в общем объёме расходов бюджета
1	Развитие образования в Прионежском муниципальном районе на (2015-2020 годы)	01-04	349,00	78,147%	314,00	76,629%	296,00	75,122%
		07-01	163 460,42		145 860,57		138 687,95	
		07-02	260 556,41		224 672,71		210 751,13	
		07-03	39 078,86		37 022,31		36 994,06	
		07-05	285,80		285,80		285,80	
		07-07	1 673,35		167,35		167,35	
		07-09	26 448,60		26 348,60		26 348,60	
		10-03	189,05		189,05		189,05	
	10-04	8 648,60	6 881,30	6 507,30				
	Итого	х	500 690,09		441 741,69		420 227,24	
2	Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе (на 2016-2020 годы)	01-06	7 666,59	4,464%	7 666,59	4,939%	7 666,59	5,078%
		01-13	3 800,00		3 800,00		3 800,00	
		07-01	600,00		600,00		600,00	
		07-02	2 000,00		2 000,00		2 000,00	
		07-09	800,00		800,00		800,00	
		13-01	4 000,00		4 000,00		4 000,00	
		14-01	9 732,00		9 604,00		9 541,00	
	Итого	х	28 598,59		28 470,59		28 407,59	
3	Экономическое развитие Прионежского муниципального района (на 2016-2020 годы)	04-09	1 200,00	2,372%	-	2,307%	-	2,378%
		04-12	8 561,65		8 561,65		8 561,65	
		05-02	5 198,56		4 500,00		4 500,00	
		07-02	140,00		140,00		140,00	
		14-03	100,00		100,00		100,00	
	Итого	х	15 200,21		13 301,65		13 301,65	
4	Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами (на 2016-2020 годы)	05-01	11 117,95	5,455%	11 113,24	5,707%	11 113,24	5,664%
		05-02	20 474,00		18 430,00		17 214,00	
		05-03	1 898,62		1 898,62		1 898,62	
		10-03	15,00		15,00		15,00	
		14-03	1 443,79		1 443,79		1 443,79	
	Итого	х	34 949,37		32 900,66		31 684,65	
5	Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе (на 2017-2021 годы)	08-01	9 408,72	1,468%	9 408,72	1,632%	9 408,72	1,682%
6	Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе (на 2017-2021 годы)	10-01	1 132,03	2,157%	1 132,03	0,990%	1 132,03	0,988%
		10-02	-		-		-	
		10-03	7 802,00		-		-	
		10-04	4 289,50		3 989,00		3 841,00	
		10-06	598,50		586,00		553,00	
	Итого	х	13 822,03		5 707,03		5 526,03	
7	Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе (на 2017-2021 годы)	03-14	30,00	0,005%	30,00	0,005%	30,00	0,005%
8	Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе (на 2017-2021 годы)	03-14	40,00	0,006%	40,00	0,007%	40,00	0,007%
9	Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе	04-12	150,00	0,023%	150,00	0,026%	150,00	0,027%

Заключение на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов
лист 28 из 49

(на 2014 - 2018 годы)								
10	Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района (на 2017-2021 годы)	07-01	-	0,000%	-	0,000%	-	0,000%
		07-02	-		-		-	
		07-03	-		-		-	
	Итого	х						
11	Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе (на 2017-2021 годы)	11-05	180,00	0,028%	180,00	0,031%	180,00	0,032%
12	Повышение безопасности дорожного движения (на 2017-2021 годы)	01-13	20,00	0,003%	20,00	0,003%	20,00	0,004%
Всего		х	603 089,01	94,129%	531 950,34	92,277%	508 975,88	90,99%
Общий объём расходов бюджета			640 706,26	100,000%	576 471,31	100,000%	559 389,92	100,00%

4.5.2. По данным разделов «Объём и источники финансирования муниципальной программы» представленных в Контрольно-счётный комитет муниципальных программ (с учётом внесённых в них изменений) объёмы ассигнований, подлежащих направлению на реализацию программных и подпрограммных мероприятий, не соответствуют приложениям Проекта бюджета. Разница составляет:

в 2019 году – 62 487,99 тыс. руб. По данным паспортов муниципальных программ на 2019 год предусмотрено финансирование в объёме 540 601,02 тыс. руб.; в Проект бюджета заложено 603 089,01 тыс. руб.;

в 2020 году – 13 781,83 тыс. руб. По данным муниципальных программ на 2020 год предусмотрено финансирование в объёме 518 168,51 тыс. руб.; в Проект бюджета заложено 531 950,34 тыс. руб.;

в 2021 году – 478 013,48 тыс. руб. По данным муниципальных программ на 2021 год предусмотрено финансирование в объёме 30 962,40 тыс. руб.; в Проект бюджета заложено 508 975,88 тыс. руб.

Указанные расхождения возникли в результате:

✓ несоответствия показателей, предусматриваемых Проектом решения бюджетных ассигнований на реализацию программ, объёмам финансирования, утверждённых паспортов муниципальных программ. При этом изменения муниципальных программ (проекты изменений муниципальных программы) не сформированы;

✓ отсутствия изменений, подлежащих внесению в муниципальные программы, новых муниципальных программ (проектов программ). Так, в расходную часть Проекта решения о бюджете на 2021 год включены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ, завершаемых в 2020 году: «Развитие образования в Прионежском муниципальном районе»; «Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе»; «Экономическое развитие Прионежского муниципального района»; «Обеспечение

доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами». На муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства», рассчитанную на период только до окончания 2018 года, выделяются бюджетные ассигнования в размере 150,0 тыс. руб. ежегодно на период с 2019 по 2021 год.

✓ арифметических и технических ошибок, допущенных ответственными исполнителями при внесении изменений в программы. Например, объём расходов на мероприятие «Обеспечение жильём молодых семей» в сумме 15,0 тыс. руб., не включён в состав расходов подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильём граждан в Прионежском муниципальном районе» муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами» на 2020 и 2021 годы;

Таким образом, в нарушение требований части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Проект бюджета Прионежского муниципального района не был основан на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Сравнительный анализ соответствия объёмов финансирования муниципальных программ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов данным приложений Проекта бюджета представлен в таблице №11.

Таблица №11
(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование муниципальной программы (подпрограммы)	Объём финансирования (по данным паспортов муниципальных программ)				Объём финансирования по документам проекта бюджета на 2019 год (и плановый период 2020 и 2021 годов)	Отклонение (гр.7 — гр.3)
		Всего	в том числе из федерального бюджета	из бюджета Республики Карелия	из бюджета Прионежского муниципального района		
1	2	3	4	5	6	7	8
Объём финансирования на 2019 год (по данным паспортов муниципальных программ и проекта решения о бюджете)							
1	"Развитие образования в Прионежском муниципальном районе на 2015-2020 годы"	440 515,19	0,00	242 738,20	197 776,99	500 690,09	60 174,90
2	"Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	9 191,20	0,00	0,00	9 191,20	9 408,72	217,52
3	"Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	29 825,00	0,00	25 697,00	4 128,00	13 822,03	-16 002,97
	подпрограмма "Предоставление мер социальной поддержки отечественным категориям граждан"	1 175,00	0,00	47,00	1 128,00	1 132,03	-42,97
	подпрограмма "Совершенствование социальной поддержки семей и детей"	3 913,00	0,00	3 913,00	0,00	12 690,00	8 777,00
	подпрограмма "Развитие социального обслуживания населения"	24 737,00	0,00	21 737,00	3 000,00	0,00	-24 737,00
4	"Повышение безопасности дорожного движения в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	20,00	0,00	0,00	20,00	20,00	0,00

Заключение на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов
лист 30 из 49

5	"Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе"	23 414,40	0,00	1 178,00	22 236,40	28 598,59	5 184,19
	подпрограмма "Развитие среднесрочного и долгосрочного бюджетного планирования"	5 000,00	0,00	0,00	5 000,00	4 000,00	-1 000,00
	подпрограмма "Создание условий для повышения результативности бюджетных расходов"	9 634,00	0,00	1 178,00	8 456,00	13 132,00	3 498,00
	подпрограмма "Организация исполнения бюджета Прионежского муниципального района и формирование бюджетной отчетности"	8 780,40	0,00	0,00	8 780,40	11 466,59	2 686,19
	подпрограмма "Проведение эффективной налоговой политики"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	подпрограмма "Совершенствование контроля в бюджетно-финансовой сфере"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	"Экономическое развитие Прионежского муниципального района" на 2016-2020 годы	8 216,81	0,00	0,00	8 216,81	15 200,21	6 983,40
	подпрограмма "Землепользование и землеустройство в Прионежском муниципальном районе"	6 446,81	0,00	0,00	6 446,81	8 561,65	2 114,84
	подпрограмма "Содействие занятости населения"	170,00	0,00	0,00	170,00	240,00	70,00
	подпрограмма "Проведение мероприятий по социально-экономическому развитию территорий"	1 600,00	0,00	0,00	1 600,00	6 398,56	4 798,56
7	"Развитие малого и среднего предпринимательства на 2014-2018 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	150,00	150,00
8	"Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами" на 2016-2020 годы"	29 198,42	0,00	0,00	29 198,42	34 949,37	5 750,95
	подпрограмма "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильём граждан в Прионежском муниципальном районе"	0,00	0,00	0,00	0,00	15,00	15,00
	подпрограмма "Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Прионежском муниципальном районе"	27 230,22	0,00	0,00	27 230,22	33 035,75	5 805,53
	подпрограмма "Долгосрочная целевая программа "Обеспечение населения питьевой водой" на 2011-2017 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	подпрограмма "Благоустройство территорий сельских поселений"	1 968,21	0,00	0,00	1 968,21	1 898,62	-69,59

Заключение на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов
лист 31 из 49

9	"Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе"	20,00	0,00	0,00	20,00	30,00	10,00
10	"Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	20,00	0,00	0,00	20,00	40,00	20,00
11	"Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района на 2017-2019 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12	"Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе" на 2017-2021 годы	180,00	0,00	0,00	180,00	180,00	0,00
ИТОГО		540 601,02	0,00	269 613,20	270 987,82	603 089,01	62 487,99
Объём финансирования на 2020 год (по данным паспортов муниципальных программ и проекта решения о бюджете)							
1	"Развитие образования в Прионежском муниципальном районе на 2015-2020 годы"	419 431,67	0,00	229 251,30	190 180,37	441 741,69	22 310,02
2	"Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	9 191,20	0,00	0,00	9 191,20	9 408,72	217,52
3	"Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	28 541,00	0,00	24 413,00	4 128,00	5 707,03	-22 833,97
	подпрограмма "Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан"	1 173,00	0,00	45,00	1 128,00	1 132,03	-40,97
	подпрограмма "Совершенствование социальной поддержки семей и детей"	3 838,00	0,00	3 838,00	0,00	4 575,00	737,00
	подпрограмма "Развитие социального обслуживания населения"	23 530,00	0,00	20 530,00	3 000,00	0,00	-23 530,00
4	"Повышение безопасности дорожного движения в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	20,00	0,00	0,00	20,00	20,00	0,00
5	"Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе"	23 349,40	0,00	1 113,00	22 236,40	28 470,59	5 121,19
	подпрограмма "Развитие среднесрочного и долгосрочного бюджетного планирования"	5 000,00	0,00	0,00	5 000,00	4 000,00	-1 000,00
	подпрограмма "Создание условий для повышения результативности бюджетных расходов"	9 569,00	0,00	1 113,00	8 456,00	13 004,00	3 435,00
	подпрограмма "Организация исполнения бюджета Прионежского муниципального района и формирование бюджетной отчётности"	8 780,40	0,00	0,00	8 780,40	11 466,59	2 686,19

Заключение на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов
лист 32 из 49

	подпрограмма "Проведение эффективной налоговой политики"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	подпрограмма "Совершенствование контроля в бюджетно- финансовой сфере"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	"Экономическое развитие Прионежского муниципального района" на 2016-2020 годы	8 216,81	0,00	0,00	8 216,81	13 301,65	5 084,84
	подпрограмма "Землепользование и землеустройство в Прионежском муниципальном районе"	6 446,81	0,00	0,00	6 446,81	8 561,65	2 114,84
	подпрограмма "Содействие занятости населения"	170,00	0,00	0,00	170,00	240,00	70,00
	подпрограмма "Проведение мероприятий по социально- экономическому развитию территорий"	1 600,00	0,00	0,00	1 600,00	4 500,00	2 900,00
7	"Развитие малого и среднего предпринимательства на 2014-2018 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	150,00	150,00
8	"Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами" на 2016-2020 годы"	29 198,43	0,00	0,00	29 198,42	32 900,66	3 702,23
	подпрограмма "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильём граждан в Прионежском муниципальном районе"	0,00	0,00	0,00	0,00	15,00	15,00
	подпрограмма "Создание условий для обеспечения качественными жилищно- коммунальными услугами граждан в Прионежском муниципальном районе"	27 230,22	0,00	0,00	27 230,22	30 987,03	3 756,81
	подпрограмма "Долгосрочная целевая программа "Обеспечение населения питьевой водой" на 2011-2017 годы	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	подпрограмма "Благоустройство территорий сельских поселений"	1 968,21	0,00	0,00	1 968,21	1 898,62	-69,59
9	"Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе"	20,00	0,00	0,00	20,00	30,00	10,00
10	"Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	20,00	0,00	0,00	20,00	40,00	20,00
11	"Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района на 2017-2019 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Заключение на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов
лист 33 из 49

12	"Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе" на 2017-2021 годы	180,00	0,00	0,00	180,00	180,00	0,00
ИТОГО		518 168,51	-	254 777,30	263 391,20	531 950,34	13 781,83
Объём финансирования на 2021 год (по данным паспортов муниципальных программ и проекта решения о бюджете)							
1	"Развитие образования в Прионежском муниципальном районе на 2015-2020 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	420 227,24	420 227,24
2	"Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	7 093,40	0,00	0,00	7 093,40	9 408,72	2 315,32
3	"Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	23 609,00	0,00	19 481,00	4 128,00	5 526,03	-18 082,97
	подпрограмма "Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан"	1 163,00	0,00	35,00	1 128,00	1 132,03	-30,97
	подпрограмма "Совершенствование социальной поддержки семей и детей"	2 857,00	0,00	2 857,00	0,00	4 394,00	1 537,00
	подпрограмма "Развитие социального обслуживания населения"	19 589,00	0,00	16 589,00	3 000,00	0,00	-19 589,00
4	"Повышение безопасности дорожного движения в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	20,00	0,00	0,00	20,00	20,00	0,00
5	"Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе"	0,00	0,00	0,00	0,00	28 407,59	28 407,59
	подпрограмма "Развитие среднесрочного и долгосрочного бюджетного планирования"	0,00	0,00	0,00	0,00	4 000,00	4 000,00
	подпрограмма "Создание условий для повышения результативности бюджетных расходов"	0,00	0,00	0,00	0,00	12 941,00	12 941,00
	подпрограмма "Организация исполнения бюджета Прионежского муниципального района и формирование бюджетной отчетности"	0,00	0,00	0,00	0,00	11 466,59	11 466,59
	подпрограмма "Проведение эффективной налоговой политики"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	подпрограмма "Совершенствование контроля в бюджетно-финансовой сфере"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	"Экономическое развитие Прионежского муниципального района" на 2016-2020 годы	0,00	0,00	0,00	0,00	13 301,65	13 301,65
	подпрограмма "Землепользование и землеустройство в Прионежском муниципальном районе"	0,00	0,00	0,00	0,00	8 561,65	8 561,65
	подпрограмма "Содействие занятости населения"	0,00	0,00	0,00	0,00	240,00	240,00

Заключение на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов
лист 34 из 49

	подпрограмма "Проведение мероприятий по социально-экономическому развитию территорий"	0,00	0,00	0,00	0,00	4 500,00	4 500,00
7	"Развитие малого и среднего предпринимательства на 2014-2018 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	150,00	150,00
8	"Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами" на 2016-2020 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	31 684,65	31 684,65
	подпрограмма "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильём граждан в Прионежском муниципальном районе"	0,00	0,00	0,00	0,00	15,00	15,00
	подпрограмма "Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Прионежском муниципальном районе"	0,00	0,00	0,00	0,00	29 771,03	29 771,03
	подпрограмма "Долгосрочная целевая программа "Обеспечение населения питьевой водой" на 2011-2017 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	подпрограмма "Благоустройство территорий сельских поселений"	0,00	0,00	0,00	0,00	1 898,62	1 898,62
9	"Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе"	20,00	0,00	0,00	20,00	30,00	10,00
10	"Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	20,00	0,00	0,00	20,00	40,00	20,00
11	"Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района на 2017-2019 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12	"Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе" на 2017-2021 годы"	200,00	0,00	0,00	200,00	180,00	-20,00
ИТОГО		30 962,40	-	19 481,00	11 481,40	508 975,88	478 013,48

4.6. В соответствии с частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса пунктом 4 статьи 6 Проекта Решения установлен общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов. В 2019 году на исполнение публичных нормативных обязательств Прионежского муниципального района планируется направить 9 780,63 тыс. руб., в том числе 8 507,30 тыс. руб. (или 86,98%) за счёт средств бюджета Республики Карелия; в 2020 году – 8 013,33 тыс. руб., в том числе за счёт средств бюджета

Республики Карелия 6 740,00 тыс. руб. (84,11%); в 2021 году – 7 639,33 тыс. руб., в том числе за счёт средств регионального бюджета 6 366,00 тыс. руб. (83,33%).

4.7. Частью 3 статьи 6 Проекта Решения предлагается утвердить бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в следующих размерах:

Таблица №12
(тыс. руб.)

№ пункта	Наименование	Раздел-подраздел	Сумма		
			2019 год	2020 год	2021 год
1	Образование	07-00	2 500,05	2 500,05	2 500,05
1.1	Дошкольное образование	07-01	2 500,05	2 500,05	2 500,05
	<i>в том числе по объектам:</i>				
	Создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования		2 500,05	2 500,05	2 500,05
2	Социальная политика	10-00	4 237,00	3 989,00	3 841,00
2.1	Охрана семьи и детства	10-04	4 237,00	3 989,00	3 841,00
	<i>в том числе по объектам:</i>				
	Приобретение жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений		4 237,00	3 989,00	3 841,00
Итого расходов			6 737,05	6 489,05	6 341,05

4.8. Статьёй 7 Проекта Решения предлагается утвердить резервный фонд Администрации ПМР по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в размере 500,0 тыс. руб. на каждый год планового трёхлетнего периода. В соответствии со статьёй 81 Бюджетного кодекса объём резервного фонда не превышает 3-процентного предела общей суммы расходов (0,077% в 2019 году; 0,085% в 2020 году; 0,088% в 2021 году). Положение о порядке расходования средств резервного фонда Администрации ПМР по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Прионежском муниципальном районе утверждено постановлением Администрации ПМР от 01.10.2015 №1328.

4.9. В соответствии со статьёй 8 Проекта Решения в составе приложений №№4,5 предлагается утвердить предоставление из бюджета Прионежского муниципального района субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 51.8.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах применения, утверждённым приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 №132н данный вид расходов включается в состав подгруппы вида расходов 810. На 2019 год по виду расходов 810 предусмотрено 13 750,00 тыс. руб., что составляет 2,15% от общей суммы расходов бюджета (с учётом условно утверждаемых). На плановый период 2020-2021 годов – по 13 250,00 тыс. руб. ежегодно, что составляет 2,3% от общего объёма расходов в 2020 году и

Заключение на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов
лист 36 из 49

2,37% - в 2021 году (см. таблицы №№13, 14).

Таблица №13
(тыс.руб.)

Наименование	код главного распоряди- теля	Раздел	Подраздел	Целевая статья												Вид расхода	Сумма на 2019 год
				2	0	0	0	0	7	6	5	0	0	0	0		
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	015	01	13	2	0	0	0	0	7	6	5	0	0	810	0,00		
	015	04	12	1	2	0	0	0	4	3	2	4	0	810	0,00		
	015	04	12	1	2	0	0	0	S	3	2	4	0	810	150,00		
	015	05	02	0	5	3	0	0	6	3	7	0	0	810	13 000,00		
	015	05	02	0	5	3	0	0	7	3	5	3	0	810	600,00		
Итого (2,15% от общего объема расходов бюджета района на 2019 год)															13 750,00		

Таблица №14
(тыс.руб.)

Наименование	код главного распоряди теля	Раздел	Подраздел	Целевая статья												Вид расхода	Сумма	
				2	0	0	0	0	7	6	5	0	0	0	0		2020 год	2021 год
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	015	01	13	2	0	0	0	0	7	6	5	0	0	810	0,00	0,00		
	015	04	12	1	2	0	0	0	4	3	2	4	0	810	0,00	0,00		
	015	04	12	1	2	0	0	0	S	3	2	4	0	810	150,00	150,00		
	015	05	02	0	5	3	0	0	6	3	7	0	0	810	12 500,00	12 500,00		
	015	05	02	0	5	3	0	0	7	3	5	3	0	810	600,00	600,00		
Итого (2,3% от общего объема расходов бюджета на 2020 год; 2,37% от общего объема расходов на 2021 год)															13 250,00	13 250,00		

Согласно пункту 3 части 2 статьи 78 Бюджетного кодекса указанный вид субсидий предоставляется из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления. Порядок предоставления данного вида субсидий утверждён постановлением Администрации ПМР от 30.12.2016 №1388.

В соответствии с частью 3 статьи 78 Бюджетного кодекса муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации¹⁵.

Проверкой соответствия Порядка, утверждённого постановлением Администрации от 30.12.2016 №1388 (далее – «Порядок предоставления субсидий»), требованиям, утверждённым постановлением Правительства

¹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Российской Федерации от 06.09.2016 №887 (далее – «Общие требования»),
установлено:

в нарушение подпункта «г» пункта 4 Общих требований Порядок предоставления субсидий не содержит:

- сведений о размере субсидии и (или) порядке её расчёта с указанием информации, обосновывающей её размер (формул расчёта и порядка их применения, нормативов затрат, статистических данных и иной информации исходя из целей предоставления субсидии);

в нарушение подпункта «е» пункта 4 Общих требований Порядок предоставления субсидий не содержит требований, которым должны соответствовать получатели субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения либо принятие решения о предоставлении субсидии, а именно:

- условия об отсутствии у получателя субсидии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- условия об отсутствии у получателей субсидий просроченной задолженности по возврату в бюджет Прионежского муниципального района субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе, в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом Прионежского муниципального района;

- условия о том, что получатели субсидий – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а получатели субсидий – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

в нарушение пункта 9 Общих требований Порядок предоставления субсидий не содержит положений о перечне документов, подтверждающих фактически произведённые получателем субсидии затраты, и о требованиях к таким документам.

Так, пунктом 13 Порядка предоставления субсидий определено три документа, которые надлежит представить претендентам одновременно с заявкой на получение субсидии:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (физического лица в качестве индивидуального предпринимателя); копия свидетельства о постановке на налоговый учёт физического лица;

2. Копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. При этом не указаны пределы актуальности даты указанной выписки;

3. Расчёт доходов и расходов по направлениям деятельности. При этом не указан период, за который претендентам надлежит произвести расчёт основных показателей своей деятельности, а также перечень направлений (видов) расходов, что создаёт коррупционные риски и риск возникновения дискриминационных

условий при проведении отбора получателей субсидий.

Учитывая, что удельный вес рассматриваемых субсидий в общем объёме расходов бюджета района является существенным при сопоставлении с объёмами бюджетных ассигнований, предусмотренными на разделы 04 «Национальная экономика», 08 «Культура и кинематография», 10 «Социальная политика» и 14 «Межбюджетные трансферты», выявленные несоответствия Порядка предоставления субсидий Общим требованиям в совокупности с некорректностью формулировок пункта 13 Порядка предоставления субсидий создают условия для формирования серьёзных рисков для бюджета Прионежского района и Администрации ПМР.

5. Межбюджетные трансферты.

5.1. Статьёй 11 Проекта Решения предусматривается образование в составе местного бюджета Районного фонда финансовой поддержки сельских поселений Прионежского муниципального района¹⁶ и утверждается распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района в сумме 15 175,13 тыс. руб. на 2019 год (приложение №12 к Проекту решения); 15 047,13 тыс. руб. на 2020 год (приложение №13); 14 984,13 тыс. руб. на 2021 год (приложение №14). В том числе:

- в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из Районного фонда финансовой поддержки поселений в 2019 году 9 732,00 тыс. руб. (в том числе за счёт субвенций, передаваемых из бюджета Республики Карелия – 1 276,00 тыс. руб.); в 2020 году – 9 604,00 тыс. руб. (98,68% относительно 2019 года), в том числе за счёт субвенций из бюджета Республики Карелия – 1 148,00 тыс. руб.; в 2021 году – 9 541,00 тыс. руб. (99,34% относительно 2020 года), в том числе за счёт субвенций из бюджета Республики Карелия – 1 085,00 тыс. руб.);

- в виде субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, - по 2 309,20 тыс. руб. ежегодно в течение 2019-2021 годов;

- в виде субвенций на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы — по 26,0 тыс. руб. ежегодно;

- в виде иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, - по 100,00 тыс. руб. ежегодно;

- межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части предоставления государственной услуги по регистрационному учёту граждан РФ по месту

¹⁶ Порядок формирования районного фонда финансовой поддержки сельских поселений утверждён Решением XIII сессии I созыва Совета Прионежского муниципального района от 15.03.2007 №2.

пребывания и месту жительства - по 1 443,79 тыс. руб. ежегодно;

- межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части организации содержания придомовых территорий – по 495,51 тыс. руб. ежегодно;

- межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах муниципального района – по 230,00 тыс. руб. ежегодно (трём сельским поселениям: Шуйскому – по 50,00 тыс. руб.; Нововилговскому – по 100,00 тыс. руб.; Шелтозерскому – по 80,00 тыс. руб.);

- иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений – по 838,62 тыс. руб. ежегодно.

Финансовые нормативы, применяемые при расчёте межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района, и коэффициенты, применяемые к финансовым нормативам при определении суммарной оценки нормативных расходов сельских поселений, утверждены постановлением Администрации ПМР от 28.11.2018 №1390. Критерий выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности сельских поселений Прионежского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, имеющий значение 0,8027, установлен постановлением Администрации ПМР от 28.11.2018 №1388.

5.2. В 2019 году доля межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений в расходах бюджета Прионежского муниципального района относительно первоначального утверждения параметров бюджета на 2018 год снизится на 0,07 процентного пункта и составит 2,37%. В 2020 году удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объёме расходов бюджета составит 2,61%; в 2021 – 2,68%. Структура межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам поселений в общем объёме расходов бюджета Прионежского муниципального района приведена в таблице №15.

Таблица №15
(тыс. руб.)

Год	Всего расходов бюджета Прионежского муниципального района	Межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений	
		Сумма	Доля в общем объёме расходов (%)
2018 год (первоначальное решение о бюджете)	613 317,40	14 954,92	2,44%
2019 год (проект)	640 706,26	15 175,13	2,37%
2020 год (проект)	576 471,31	15 047,13	2,61%
2021 год (проект)	559 389,92	14 984,13	2,68%

Динамика объёмов передаваемых из бюджета Прионежского муниципального района межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений представлена в таблице №16.

Таблица №16
(тыс. руб.)

Наименование поселения	Сумма межбюджетных трансфертов, передаваемая из бюджета Прионежского сельского поселения (по годам)			Итого
	2019 год	2020 год	2021 год	
Деревянское сельское поселение	633,99	627,71	624,62	1 886,32
Ладвинское сельское поселение	2 059,87	2 054,87	2 052,41	6 167,15
Шуйское сельское поселение	708,15	705,48	704,17	2 117,79
Нововилговское сельское поселение	790,89	787,50	785,83	2 364,21
Деревянское сельское поселение	422,77	417,33	414,65	1 254,75
Заозерское сельское поселение	396,94	391,02	388,11	1 176,06
Мелиоративное сельское поселение	467,73	463,05	460,75	1 391,53
Ладва-Веткинское сельское поселение	1 026,18	1 012,21	1 005,34	3 043,73
Пайское сельское поселение	2 254,21	2 225,91	2 211,98	6 692,09
Гарнизонное сельское поселение	2 280,17	2 274,37	2 271,51	6 826,05
Шокшинское вепское сельское поселение	2 101,84	2 081,58	2 075,88	6 259,31
Шелтозерское вепское сельское поселение	1 507,83	1 495,83	1 489,92	4 493,58
Рыборецкое вепское сельское поселение	524,56	510,28	498,98	1 533,82
Итого	15 175,13	15 047,13	14 984,13	45 206,38

6. Анализ дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.

6.1. Проект бюджета Прионежского муниципального района сформирован с дефицитом в сумме 5 500,00 тыс. руб. на 2019 год; в объёме 3 607,91 тыс. руб. на 2020 год; в размере 1 927,42 тыс. руб. на 2021 год. В 2019 году он составляет 1,95% прогнозируемого общего объёма доходов бюджета Прионежского муниципального района без учёта объёма безвозмездных поступлений; в 2020 году – 1,28%; в 2021 году¹⁷ – 0,68%.

Таким образом, предлагаемые к утверждению объёмы дефицита соответствуют требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса (не превышают 10 процентов утверждённых общих годовых объёмов доходов местного бюджета без учёта утверждённых объёмов безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

6.2. Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, предлагаемые к утверждению приложениями №№19 и 20 к Проекту Решения, определены в соответствии со статьёй 96 Бюджетного кодекса и включают:

- разницу между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации в объёмах: в 2019 году – 6 649,00 тыс. руб.; в 2020

¹⁷ В пунктах 2.3.1, 4.1 настоящего Заключение Контрольно-счётным комитетом было указано на то, что в нарушение требований части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса показатель условно утверждаемых расходов на второй год планового периода (2021 год) меньше установленного критерия (5% общего объёма расходов бюджета без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), и составляет 4,87%. Приведение данного показателя в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса повлечёт за собой увеличение общего объёма расходов бюджета на 2021 год, увеличение дефицита бюджета, изменение структуры источников финансирования дефицита бюджета.

году – 4 999,00 тыс. руб.; в 2021 году – 3 328,00 тыс. руб.;

•разницу между полученными и погашенными в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (со знаком «минус»): в 2019 году «-» 9 649,00 тыс. руб.; в 2020 году «-» 7 999,00 тыс. руб.; в 2021 году «-» 6 328,00 тыс. руб.;

•изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета в 2019 году 8 500,00 тыс. руб.; в 2020 году – 6 607,91 тыс. руб.; в 2021 – 4 927,42 тыс. руб.¹⁸

Динамика изменения предлагаемых к утверждению объёмов источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района представлена в таблице №17.

Таблица №17
(тыс. руб.)

Наименование показателя	2018 год (первоначальное утверждение)	2019 год (проект)	2020 год (проект)	2021 год (проект)
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, всего	4 300,00	5 500,00	3 607,91	1 927,42
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	18 600,00	6 649,00	4 999,00	3 328,00
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	50 000,00	47 000,00	47 000,00	47 000,00
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	-31 400,00	-40 351,00	-42 001,00	-43 672,00
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-18 600,00	-9 649,00	-7 999,00	-6 328,00
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00
Погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-18 600,00	-9 649,00	-7 999,00	-6 328,00
Изменение остатков на счетах по учёту средств бюджета	4 300,00	8 500,00	6 607,91	4 927,42
Увеличение остатков средств бюджета	-660 517,40	-683 706,30	-621 363,40	-605 962,50
Уменьшение остатков средств бюджета	664 817,40	692 206,30	627 971,31	610 889,92
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0,00	0,00	0,00	0,00
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	1 500,00	1 500,00	1 500,00	1 500,00
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных образований в валюте Российской Федерации*	-1 500,00	-1 500,00	-1 500,00	-1 500,00

* Согласно статье 17 Проекта Решения в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов бюджетные кредиты сельским поселениям Прионежского муниципального района могут предоставляться только на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов сельских поселений,

¹⁸ Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета содержат нулевые значения.

на срок, не превышающий пределов финансового года. Пунктом 4 статьи 17 Проекта Решения устанавливается размер платы за пользование бюджетными кредитами в размере 1/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом. Правила предоставления, использования и возврата сельскими поселениями бюджетных кредитов установлены решением VII сессии II созыва Совета Прионежского муниципального района от 28.09.2010 №2 «Об утверждении условий предоставления из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении указанных бюджетов, на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов, на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, на иные цели, предусмотренные решением о бюджете на соответствующий финансовый год, а также использования и возврат предоставленных бюджетных кредитов». Порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам сельских поселений Прионежского муниципального района утверждён постановлением Администрации ПМР от 30.09.2016 №1064.

7. Муниципальный внутренний долг Прионежского муниципального района. Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга.

7.1. Проектом Решения предлагается утвердить:

• программу муниципальных внутренних заимствований Прионежского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (в соответствии с приложениями №№17, 18 к Проекту бюджета; пункт 2 статьи 14):

Таблица №18
(тыс. руб.)

№ п/п	Вид муниципальных внутренних заимствований	Сумма		
		2019 год	2020 год	2021 год
1	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	- 9 649,00	- 7 999,00	- 6 328,00
1.1	привлечение	-	-	-
1.2	погашение	- 9 649,00	- 7 999,00	- 6 328,00
2	Кредиты, полученные в валюте Российской Федерации от кредитных организаций	6 649,00	4 999,00	3 328,00
2.1	привлечение	47 000,00	47 000,00	47 000,00
2.2	погашение	- 40 351,00	- 42 001,00	- 43 672,00
Итого муниципальных заимствований		- 3 000,00	- 3 000,00	- 3 000,00
привлечение		47 000,00	47 000,00	47 000,00
погашение		- 50 000,00	- 50 000,00	- 50 000,00

• верхний предел муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района в валюте Российской Федерации на 01 января 2020 года в сумме 56 089,60 тыс. руб. или 19,91% от прогнозируемого общего объёма доходов бюджета Прионежского муниципального района без учёта объёма безвозмездных поступлений на 2019 год (281 778,76 тыс. руб.); на 01 января 2021 года в сумме 53 089,60 тыс. руб. или 18,84% от прогнозируемого общего объёма доходов без учёта безвозмездных поступлений на 2020 год (281 778,80 тыс. руб.); на 01 января 2022

года в сумме 50 089,60 тыс. руб. или 17,78% от прогнозируемого общего объёма доходов без учёта безвозмездных поступлений на 2021 год (281 778,80 тыс. руб.);

- нулевой показатель верхнего предела долга по муниципальным гарантиям Прионежского муниципального района в валюте Российской Федерации на каждый год периода с 2019 по 2021 годы;

- предельный объём муниципального долга Прионежского муниципального района, соответствующий в 2019 году 106 089,60 тыс. руб.; в 2020 году – 103 089,60 тыс. руб.; в 2021 году – 100 089,60 тыс. руб. Предельный объём муниципального долга не превышает общий годовой объём доходов местного бюджета без учёта объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует положениям части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса:

Таблица №19
(тыс. руб.)

Наименование показателя	2019 год (проект)	2020 год (проект)	2021 год (проект)
Общий годовой объём доходов без учёта безвозмездных поступлений	281 778,76	281 778,80	281 778,80
Предельный объём муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района	106 089,60	103 089,30	100 089,60

- показатели предельных объёмов расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга в 2019-2021 годах определены на каждый год в сумме 4 000,00 тыс. руб. с соблюдением ограничений, установленных статьёй 111 Бюджетного кодекса (не превышает 15 процентов объёма расходов местного бюджета, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации):

Таблица №20
(тыс. руб.)

Наименование показателя	2019 год (проект)	2020 год (проект)	2021 год (проект)
Общий объём расходов бюджета Прионежского муниципального района за исключением расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	353 338,76	317 434,71	314 538,22
Предельный объём расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга	4 000,00	4 000,00	4 000,00
Отношение объёма расходов на обслуживание муниципального долга к объёму расходов соответствующего бюджета, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1,13%	1,26%	1,27%

8. Основные выводы и предложения.

8.1. Порядок и срок направления Проекта Решения не соответствуют части 1 статьи 185 Бюджетного кодекса и статье 35 Положения о бюджетном процессе. В материалах, подлежащих одновременному с ним представлению в Контрольно-счётный комитет, отсутствовали проекты изменений в муниципальные программы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

8.1.1. В нарушение части 2 статьи 169 Бюджетного кодекса разработка проекта

бюджета Прионежского муниципального района осуществлялась не в соответствии с Порядком составления проекта бюджета, утверждённого постановлением Администрации ПМР от 04.06.2018 №636.

8.1.2. В нарушение требований части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Проект решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не базировался на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Прионежского муниципального района, поскольку указанный документ был подписан только 28.11.2018 (исх. №9654/ФУ/1-10). При этом положения основных направлений налоговой политики не учитывают Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

8.1.3. Прогноз социально-экономического развития Прионежского муниципального района не отвечает требованиям Порядка о его разработке, утверждённого постановлением Администрации ПМР от 07.12.2016 №1283, статьи 35 Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе, статьи 173 Бюджетного кодекса по причинам структурного несоответствия, отсутствия анализа динамики прогнозных параметров за предыдущие периоды и их сопоставления с ранее утверждёнными параметрами развития с указанием причин и факторов изменений; отсутствия предварительных итогов социально-экономического развития района за истекший период текущего года; отсутствия обоснований и расчётов к показателям социально-экономического развития.

8.1.4. В нарушение части 3 статьи 170.1 Бюджетного кодекса бюджетный прогноз не был скорректирован с учётом изменения прогнозных показателей социально-экономического развития Прионежского муниципального района.

8.1.5. Контрольно-счётный комитет предлагает Администрации Прионежского муниципального района с целью обеспечения взаимной координации и непротиворечивости бюджетного планирования проанализировать комплекс всех неотменённых муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих бюджетные процедуры, и привести их в соответствие с действующим бюджетным законодательством.

8.2. В соответствии с Проектом Решения доходы бюджета Прионежского муниципального района составят в 2019 году 635 206,26 тыс. руб. (90,25% относительно оценки их поступления в 2018 году), в 2020 году – 572 863,40 тыс. руб. (90,19% относительно прогноза 2019 года); в 2021 году – 557 462,50 тыс. руб. (97,31% относительно прогноза 2020 года).

8.2.1. Прогноз объёмов налоговых и неналоговых доходов в 2019 году составляет 281 778,76 тыс. руб. (104,14% относительно оценки поступления данной категории доходов в 2018 году); в 2020 году – 281 778,80 тыс. руб. (100,00% к уровню 2019 года); в 2021 году – 281 778,80 тыс. руб. (100,00% относительно 2020 года).

8.2.2. Прогноз объёмов безвозмездных поступлений в 2019 году соответствует 353 427,50 тыс. руб. (81,58% к ожидаемому исполнению 2018 года); в 2020 году – 291 084,60 тыс. руб. (82,36% относительно 2019 года); в 2021 году – 275 683,70 тыс. руб. (94,71% относительно 2019 года).

8.2.3. В составе безвозмездных поступлений объём получаемых межбюджетных трансфертов в 2019 году запланирован в объёме 352 427,50 тыс. руб. (81,53% к ожидаемому исполнению 2018 года); в 2020 году – 290 084,60 тыс. руб. (82,31% относительно 2019 года); в 2021 году – 274 683,70 тыс. руб. (94,69% относительно 2020 года). Распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия определено в соответствии проектом Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и предполагает:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2019 году 48 592,00 тыс. руб. (195,67% к ожидаемому исполнению 2018 года); в 2020 – 31 048,00 тыс. руб. (63,9% относительно 2019 года); в 2021 – 29 832,00 тыс. руб. (96,08% относительно 2020 года);

- субвенции в 2019 году 287 367,50 тыс. руб. (90,64% к ожидаемому исполнению 2018 года); в 2020 – 259 036,60 тыс. руб. (90,1% относительно 2019 года); в 2021 – 244 851,70 тыс. руб. (94,52% относительно 2020 года);

- субсидии запланированы только на 2019 год в объёме 16 468,00 тыс. руб., в том числе:

- ✓ на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) в размере 1 200,00 тыс. руб.;

- ✓ на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» в целях организации адресной социальной помощи малоимущим семьям, имеющим детей, в размере 7 802,00 тыс. руб.;

- ✓ на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» в целях организации отдыха детей в каникулярное время в размере 1 506,00 тыс. руб.;

- ✓ на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» в целях компенсации малообеспеченным гражданам, имеющим детей, обладающих правом на получение дошкольного образования, и не получившим направления в дошкольные образовательные организации; организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами); проведения

ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций) в размере 5 960,00 тыс. руб.

На плановый период 2020-2021 год субсидии из бюджета Республики Карелия не предусмотрены.

8.3. В соответствии с Проектом Решения расходы Прионежского муниципального района составят в 2019 году 640 706,26 тыс. руб. (91,03% относительно ожидаемого исполнения в 2018 году); в 2020 году – 576 471,31 тыс. руб. (89,97% относительно 2019 года), в том числе условно утверждаемые расходы 7 187,62 тыс. руб.; в 2021 году – 559 389,92 тыс. руб. (97,04% относительно 2020 года), в том числе условно утверждаемые расходы 13 219,58 тыс. руб. В нарушение требований части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса показатель условно утверждаемых расходов на 2021 год меньше установленного минимального критерия и составляет 4,87% общего объёма расходов бюджета без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение. С учётом требований части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса объём условно утверждаемых расходов на 2021 год должен быть не менее 13 574,33 тыс. руб.; прогнозируемый общий объём расходов бюджета Прионежского муниципального района не должен быть менее 559 774,67 тыс. руб. Изменение общего объёма расходов влечёт изменение дефицита бюджета и, соответственно, источников его финансирования.

8.3.1. Постановлением Администрации ПМР от 12.10.2018 №1229 утверждён перечень из 12-ти муниципальных программ. Согласно Проекту бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию мероприятий муниципальных программ запланированы следующие суммы: в 2019 году – 603 089,01 тыс. руб. (94,13% от общего объёма расходов бюджета); в 2020 году – 531 950,34 тыс. руб. (92,28 % от общего объёма расходов бюджета); в 2021 году – 508 975,88 тыс. руб. (90,99% от общего объёма расходов бюджета).

8.3.2. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса, пункта 3 статьи 35 Положения о бюджетном процессе проекты изменений в муниципальные программы, на основании которых (согласно требованиям статьи 172 Бюджетного кодекса) должен был составляться Проект бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, разработаны не были. Сопоставлением информации, содержащейся в муниципальных программах Прионежского муниципального района, с суммами бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию программных и подпрограммных мероприятий, установлены существенные несоответствия: в 2019 году бюджетные ассигнования превысили объём финансирования, предусмотренный утверждёнными муниципальными программами на сумму 62 487,99 тыс. руб.; в 2020 году – на сумму 13 781,83 тыс. руб.; в 2021 году – на 478 013,48 тыс. руб. Указанные расхождения возникли по причинам отсутствия изменений, подлежащих внесению в муниципальные программы (включая их

пролонгацию), новых муниципальных программ (их проектов), а также арифметических и технических ошибок, допущенных ответственными исполнителями при формировании программных документов.

8.3.3. В соответствии с частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Проектом Решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов устанавливается общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств: в 2019 году – 9 780,63 тыс. руб., в том числе 8 507,30 тыс. руб. (или 86,98%) за счёт средств бюджета Республики Карелия; в 2020 году – 8 013,33 тыс. руб., в том числе за счёт Республиканского бюджета 6 740,00 тыс. руб. (или 84,11%); в 2021 году – 7 639,33 тыс. руб., в том числе за счёт средств регионального бюджета 6 366,00 тыс. руб. (или 83,33%).

8.3.4. Проектом Решения предлагается к утверждению резервный фонд Администрации ПМР по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в размере 500,00 тыс. руб. ежегодно. В соответствии со статьёй 81 Бюджетного кодекса объём резервного фонда не превышает трёхпроцентного предела общей суммы расходов (в 2019 году – 0,077%; в 2020 году – 0,086%; в 2021 году – 0,088%).

8.3.5. В соответствии со статьёй 8 Проектом Решения предлагается утвердить объёмы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в размере 13 750,00 тыс. руб. на 2019 год, что составляет 2,15% от общей суммы расходов бюджета, и по 13 250,00 тыс. руб. на каждый год планового периода (в 2020 году – 2,3% от общей суммы расходов; в 2021 году – 2,37%). Порядок предоставления данной категории субсидий, установленный постановлением Администрации ПМР от 30.12.2016 №1388 не в полной мере соответствует Общим требованиям, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887, что создаёт условия для формирования серьёзных рисков как для бюджета района, так и для Администрации ПМР.

8.4. Проектом Решения предусматривается образование в составе местного бюджета Районного фонда финансовой поддержки сельских поселений Прионежского муниципального района и утверждается распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района в сумме 15 175,13 тыс. руб. на 2019 год; 15 047,13 тыс. руб. на 2020 год; 14 984,13 тыс. руб. на 2021 год.

8.5. Дефицит бюджета Прионежского муниципального района, определённый статьёй 1 Проекта решения на 2019 год в размере 5 500,00 тыс. руб., на 2020 год – 3 607,91 тыс. руб., на 2021 год – 1 927,42 тыс. руб., соответствует ограничениям, установленным частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса (не более 10% от утверждённого общего объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по

дополнительным нормативам отчислений): в 2019 году – 1,95%; в 2020 году – 1,28%; в 2021 году – 0,68%.

С учётом требований части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса изменение объёма условно утверждаемых расходов на 2021 год, общего прогнозируемого объёма расходов бюджета на 2021 год влечёт изменение дефицита бюджета и, соответственно, источников его финансирования.

8.5.1. Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, предлагаемые к утверждению и определённые в соответствии со статьёй 96 Бюджетного кодекса, представляют собой:

- разницу между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации в объёме 6 649,00 тыс. руб. на 2019 год; 4 999,00 тыс. руб. на 2020 год; 3 328,00 тыс. руб. на 2021 год;
- разницу между полученными и погашенными в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (со знаком «минус»): в 2019 году «-» 9 649,00 тыс. руб.; в 2020 году «-» 7 999,00 тыс. руб.; в 2021 году «-» 6 328,00 тыс. руб.;
- изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета в 2019 году – 8 500,00 тыс. руб.; в 2020 году – 6 607,91 тыс. руб.; в 2021 – 4 927,42 тыс. руб.

8.6. Показатели предельного объёма муниципального долга Прионежского муниципального района, установленные на 2019 год в размере 106 089,60 тыс. руб.; на 2020 год – 103 089,60 тыс. руб.; на 2021 – 100 089,60 тыс. руб., не превышают показателей общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует положениям части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса.

• пунктом 2 статьи 14 (в соответствии с приложениями №№17, 18) Проекта Решения утверждается программа муниципальных внутренних заимствований Прионежского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

• предельный объём расходов на обслуживание муниципального долга Прионежского района определён с соблюдением ограничений, установленных статьёй 111 Бюджетного кодекса, и составляет 4 000,00 тыс. руб. ежегодно.

• верхний предел долга по муниципальным гарантиям на весь период имеет нулевое значение.

8.7. Контрольно-счётный комитет считает необходимым рекомендовать Администрации Прионежского муниципального района внести в Проект решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов изменения, связанные с приведением в соответствие с требованиями части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса объёма условно утверждаемых расходов бюджета на 2021 год, обеспечив соблюдение ограничений размера дефицита,

установленных частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса, и представить их в постоянную комиссию Совета Прионежского муниципального района по бюджету, налогам и социальной политике для принятия ею решения о возможности рассмотрения Проекта бюджета Советом Прионежского муниципального района на очередной сессии.

8.8. Контрольно-счётный комитет предлагает Совету Прионежского муниципального района принять к рассмотрению Проект решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов после внесения Администрацией Прионежского муниципального района изменений, связанных с приведением объёма условно утверждаемых расходов на 2021 год в соответствие с требованиями части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса, и их одобрения постоянной комиссией Совета Прионежского муниципального района по бюджету, налогам и социальной политике с учётом замечаний, рекомендаций и выводов, содержащихся в настоящем Заклучении.

Инспектор
Контрольно-счётного комитета
Прионежского муниципального района

(подписано)

М.Л. Чистякова