



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Правды, д.14, тел/факс +79004642772, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Экземпляр №2

Заключение №12

**на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования
«Шелтозерское вепское сельское поселение» за 2017 год.**

12 апреля 2018 года

г. Петрозаводск

В соответствии с пунктом 1.17 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2018 год инспектором Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района Чистяковой М.Л. проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение» за 2017 год.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение» за 2017 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения.

Реквизиты муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение»:

- юридический адрес: 185514, Республика Карелия, Прионежский район, с. Шелтозеро, ул. Лисицыной, д.19;
- идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)1020011524;
- код в Общероссийском классификаторе предприятий и организаций (ОКПО) 04295713;

- код в Общероссийском классификаторе территорий муниципальных образований (ОКТМО) 86636475.

Согласно представленным документам в муниципальном образовании «Шелтозерское вепское сельское поселение» в 2017 году использовались счета, открытые в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия:

- лицевой счёт №01063004650, открытый главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств «Администрация Шелтозерского вепского сельского поселения»;
- лицевой счёт №03063004650, открытый получателю бюджетных средств «Администрация Шелтозерского вепского сельского поселения»;
- лицевой счёт №03063004660, открытый получателю бюджетных средств «Муниципальное казенное учреждение «Шелтозерский культурно-досуговый центр»;
- лицевой счёт №04063004650, открытый администратору доходов бюджета «Администрация Шелтозерского вепского сельского поселения».

27.03.2018 в Контрольно-счётный комитет представлены следующие документы бюджетной отчётности за 2017 год:

- Пояснительная записка (форма по ОКУД 0503160);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма по ОКУД 0503130);
- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);
- Отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123);
- Справка по консолидируемым расчётам (форма по ОКУД 0503125);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127);
- Сведения об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);
- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженностях (форма по ОКУД 0503169);
- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (форма по ОКУД 0503177);
- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128);
- Сведения о количестве участников бюджетного процесса (форма по ОКУД 0503161);
- Сведения о результатах деятельности (форма по ОКУД 0503162);
- Сведения об изменении остатков валюты баланса (форма по ОКУД 0503173);

- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (форма по ОКУД 0503174);
- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503163);
- Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершённого строительства (форма по ОКУД 0503190);
- Расшифровка дебиторской задолженности по расчётам по выданным авансам (форма по ОКУД 0503191);
- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503175);
- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503178);
- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (форма по ОКУД 0503296);
- Отчёты о состоянии лицевых счетов (формы по КФД 0531785, 0531786, 0531787, 0531788);
- Сводная ведомость по кассовым поступлениям №462878 (форма по КФД 0531817);
- Сводная ведомость по кассовым выплатам из бюджета №790338 (форма по КФД 0531815).

В нарушение части 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (далее – «Бюджетный кодекс»), части 5 статьи 28 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шелтозерское вепское сельское поселение», утверждённого решением XXV сессии II созыва Совета депутатов Шелтозерского вепского поселения от 30.01.2013 №3 (далее – «Положение о бюджетном процессе») проект решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения за 2017 год с приложениями №№1-3 был представлен в Контрольно-счётный комитет позднее 01 апреля текущего финансового года (по электронной почте 02.04.2018).

По информации Администрации Шелтозерского вепского сельского поселения для ведения автоматизированного бюджетного бухгалтерского учёта в 2017 году использовалось программное обеспечение 1С:Предприятие 8.3 Бухгалтерия государственного учреждения ред.1; 1С:Предприятие 8.3 Зарплата и кадры государственного учреждения ред.3.1.

Право первой и второй электронных цифровых подписей определено распоряжением Главы Администрации Шелтозерского сельского поселения от 09.01.2017 №3. Для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при обмене информацией между Администрацией поселения и Управлением Федерального казначейства:

правом первой электронной подписи наделена Глава Шелтозерского вепского сельского поселения Сафонова Ирина Михайловна;

правом второй электронной подписи – главный бухгалтер Гусева Светлана Юрьевна.

Цели и основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- организация бюджетного процесса в муниципальном образовании «Шелтозерское вепское сельское поселение»;
- оценка исполнения бюджета муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение» за 2017 год;
- проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчётности муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение» за 2017 год.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения.

Проверяемый период: 2017 год.

Срок проведения проверки: с 29 марта 2018 года по 12 апреля 2018 года.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании представленных документов.

**1. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании
«Шелтозерское вепское сельское поселение».**

1.1. В 2017 году бюджетный процесс в Шелтозерском вепском сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шелтозерское вепское сельское поселение», утверждённым решением Совета депутатов Шелтозерского поселения XXV сессии II созыва от 30.01.2013 №3, с учётом изменений, внесённых решением VI сессии III созыва от 11.04.2014 №7 (далее - «Положение о бюджетном процессе»).

Согласно статье 34 Устава муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение», утверждённого решением XIX сессии III созыва Совета депутатов от 04.05.2016, исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделённым полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Шелтозерского вепского сельского поселения (далее – «Администрация сельского поселения», «Администрация Шелтозерского поселения», «Администрация поселения», «Администрация»).

К компетенции Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (подпункт 4 пункта 1 статьи 35 Устава муниципального образования).

В соответствии со статьёй 9 Положения о бюджетном процессе составление проекта бюджета муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское

поселение», его (бюджета) исполнение является исключительной прерогативой Администрации Шелтозерского сельского поселения. В соответствии со статьёй 22 Положения о бюджетном процессе Администрацией Шелтозерского сельского поселения обеспечивается организация и исполнение местного бюджета на основе единства кассы и подведомственности расходов. Контрольно-счётный комитет обращает внимание на неполное соответствие последнего положения формулировке, изложенной в статье 215.1 Бюджетного кодекса, согласно которой исполнение бюджета должно организовываться на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана¹.

В целях исполнения бюджетных полномочий, определённых статьёй 6 Положения о бюджетном процессе и нормами Бюджетного кодекса, в Шелтозерском вепском сельском поселении принят ряд муниципальных правовых актов, регулировавших бюджетные правоотношения в проверяемом периоде (представленные в Контрольно-счётный комитет):

- методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Шелтозерского вепского сельского поселения, утверждённая постановлением Администрации поселения от 06.09.2016 №40;

- методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения, утверждённая постановлением Администрации поселения от 06.09.2016 №41;

- основные направления бюджетной и налоговой политики Шелтозерского вепского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утверждённые постановлением Администрации поселения от 01.12.2016 №52;

- порядок учёта Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия бюджетных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования Шелтозерское вепское сельское поселения Прионежского района Республики Карелия, утверждённый постановлением Администрации поселения от 08.12.2016 №55;

- порядок составления и ведения реестра расходных обязательств Шелтозерского вепского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 01.12.2016 №51;

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств, утверждённый постановлением Администрации поселения от 15.08.2013 №53;

- порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казённых учреждений, находящихся в ведении Шелтозерского вепского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 15.03.2012 №24;

- порядок разработки, утверждения, реализации и мониторинга эффективности реализации ведомственных целевых программ Шелтозерского вепского сельского

¹ Единство кассы и подведомственность расходов – это всего два принципа бюджетной системы Российской Федерации из тринадцати, изложенных в статье 28 Бюджетного кодекса.

поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 25.02.2014 №26;

- порядок предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, утверждённый постановлением Администрации поселения от 25.04.2016 №27;

- порядок формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Шелтозерского вепсского сельского поселения и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утверждённый постановлением Администрации поселения от 04.04.2014 №37;

- порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Шелтозерского вепсского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утверждённый постановлением Администрации поселения от 02.08.2016 №37;

- порядок осуществления казёнными учреждениями расходов, добровольных взносов и пожертвований, утверждённый постановлением Администрации поселения от 15.03.2012 №23;

- порядок санкционирования оплаты денежных обязательств, утверждённый постановлением Администрации поселения от 05.02.2016 №12;

- порядок осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципального образования Шелтозерское вепсское сельское поселение, утверждённый постановлением Администрации от 04.04.2014 №35;

- порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Шелтозерского вепсского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 04.04.2014 №36;

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи средств бюджета Шелтозерского вепсского сельского поселения (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Шелтозерского вепсского сельского поселения) на 2017 год, утверждённый постановлением Администрации поселения от 12.12.2016 №57;

- порядок завершения операций по исполнению бюджета Шелтозерского вепсского сельского поселения в текущем финансовом году, утверждённый постановлением Администрации поселения от 14.12.2017 №78;

- основные показатели прогноза социально-экономического развития Шелтозерского вепсского сельского поселения Прионежского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, утверждённые постановлением Администрации поселения от 01.11.2014 №75;

- положение о разработке прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Шелтозерское вепсское сельское поселение», утверждённое постановлением Администрации поселения от 31.10.2013 №74;

- порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Шелтозерского вепсского сельского поселения, утверждённый

постановлением Администрации поселения от 25.08.2014 №109;

- порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, утверждённый постановлением Администрации поселения от 10.08.2016 №21.

В ходе изучения представленных документов органом внешнего муниципального финансового контроля были выявлены формулировки, несоответствующие действующему законодательству Российской Федерации (например, в статьях 2, 7, 8, 10 Положения о бюджетном процессе), в связи с чем, Контрольно-счётный комитет рекомендует Администрации Шелтозерского вепского сельского поселения проанализировать положения своих нормативных актов, регламентирующих бюджетные отношения и процедуры, с целью устранения таких несоответствий и неточностей.

1.2. В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – «Закон №131-ФЗ») на публичные слушания должны выноситься проект местного бюджета и отчёт о его исполнении.

Частями 3, 4 статьи 20 Устава поселения определено, что порядок организации и проведения публичных слушаний определяется Советом Шелтозерского вепского сельского поселения; результаты публичных слушаний подлежат официальному опубликованию (обнародованию). Постановление Администрации Шелтозерского поселения «О назначении и организации публичных слушаний по проекту бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» от 14.11.2016 №50 было размещено в информационном бюллетене Шелтозерского вепского сельского поселения от 15.11.2016 №11/1. Протокол и заключение о публичных слушаниях (результаты) по проекту бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов от 01.12.2016 размещены в этом же официальном информационном издании местного самоуправления Шелтозерского вепского сельского поселения от 15.12.2016 №12.

1.3. Бюджет Шелтозерского вепского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов утверждён решением XXI сессии III созыва Совета депутатов от 14.12.2016 №1. В ходе исполнения в решение о бюджете трижды вносились изменения (решениями Совета поселения от 25.01.2017 №1; от 06.09.2017 №2; от 15.11.2017 №1).

В соответствии с частью 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статьёй 2 решения о бюджете (в приложении №1) утверждены нормативы распределения доходов между бюджетами Прионежского муниципального района и Шелтозерского вепского сельского поселения.

Во исполнение части 2 статьи 20, части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса в статье 3 решения Совета о бюджете поселения от 14.12.2016 №1 утверждён главный

администратор доходов бюджета и закреплённые за ним виды доходов (приложение №2 к решению о бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов).²

Главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета (вместе с источниками финансирования дефицита бюджета) был утверждён только 25.01.2017 в решении №1 XXII сессии III созыва Совета поселения о внесении изменений в первоначальное решение о бюджете Шелтозерского вепского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

В соответствии с частью 2 статьи 21, частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса утверждена ведомственная структура расходов на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (статья 6 решения о бюджете и приложение №3 к нему). Приложением №4 к решению о бюджете утверждено распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2017-2019 годы. Приложением №5 утверждено распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных целевых программ Шелтозерского вепского сельского поселения по главным распорядителям средств местного бюджета, по разделам, подразделам, целевым статьям расходов и видам расходов классификации расходов бюджетов.

В соответствии с частью 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса частью 4 статьи 6 решения о бюджете утверждён объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Администрации Шелтозерского вепского сельского поселения в объёме 1 200,00 тыс. руб. ежегодно на период 2017-2019 годов.

В соответствии с частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса в статье 8 Решения о бюджете на 2017-2019 годы (в приложении №6) утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджету Шелтозерского вепского сельского поселения из бюджета Прионежского муниципального района на 2017-2019 годы.

Источники финансирования дефицита бюджета в 2017 году утверждены 25.01.2017 решением №1 XXII сессии III созыва Совета Шелтозерского вепского сельского поселения в приложении №1 к решению.

Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе, верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям. Решениями Совета не утверждался.

1.4. В соответствии с частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса документы и материалы к Отчёту об исполнении бюджета муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение» представлены главой Администрации Шелтозерского поселения в Контрольно-счётный комитет для проведения внешней проверки своевременно – до 01.04.2016 (вх. №28 от 27.03.2018), за исключением проекта решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения за 2017 год. Бюджетная отчётность поселения имеет

² Полномочия администратора доходов Шелтозерского вепского сельского поселения возложены на Администрацию Шелтозерского поселения в соответствии с распоряжением его Главы от 09.01.2017 №1.

отметку финансового управления Администрации Прионежского муниципального района об её принятии на бумажном носителе от 22.03.2018 (№01-09/465³).

2. Оценка исполнения бюджета муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение» за 2017 год.

2.1. Анализ изменений основных бюджетных показателей в течение 2017 года.

2.1.1. Статьёй 184.1 Бюджетного кодекса определён перечень бюджетных характеристик и иных параметров, подлежащих утверждению решением о бюджете. Бюджет Шелтозерского поселения на 2017 год, утверждённый решением Совета от 14.12.2016 №1 «О бюджете Шелтозерского вепского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов», характеризовался следующими основными показателями:

1) прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 4 283 509 рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений – 1 293 509,00 рублей, из которых 1 243 509,00 рублей – межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Прионежского муниципального района бюджету Шелтозерского поселения.

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 4 283 509,00 рублей.

3) дефицит (профицит) бюджета отсутствует.

2.1.2. С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых решением Совета Шелтозерского вепского сельского поселения от 15.11.2017 №1, основные характеристики бюджета 2017 года утверждены в следующих значениях:

- общий объём доходов местного бюджета — 5 407 012,00 рублей (126,23% от первоначально утверждённого объёма доходов), в том числе безвозмездные поступления — 2 367 012,00 рублей (183,0% от первоначально утверждённого объёма безвозмездных поступлений).

- общий объём расходов местного бюджета в сумме 5 764 605,17 рублей. (134,58% от первоначально утверждённого объёма расходов);

- дефицит местного бюджета утверждён в размере 357 593,17 рублей, что составило 11,76% от утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений. Поскольку в составе источников финансирования дефицита местного бюджета утверждён показатель снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета в размере, соответствующему дефициту (357 593,17 рублей), превышение дефицитом ограничения, установленного абзацем 1 части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса, допустимо, так как соблюдено условие, установленное абзацем 3 части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

На основании постановления Правительства Республики Карелия от 08.12.2017 №433-П «О распределении на 2017 год субсидий местным бюджетам на реализацию

³ В соответствии с указанием финансового управления (от 27.12.2017 №01-07/1099) годовая бюджетная отчётность сельских поселений за 2017 год должна быть представлена в электронном формате 1С:Свод8 не позднее 19.01.2018.

мероприятий государственной программы Республики Карелия "Развитие культуры" (на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры)»; распоряжения Правительства Республики Карелия от 11.12.2017 №699р-П «О распределении на 2017 год нераспределённых между муниципальными образованиями субвенций бюджетам поселений из бюджета Республики Карелия на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» в доходы и сводную роспись расходов Шелтозерского вепского сельского поселения на 2017 год в соответствии с постановлением Администрации поселения от 14.12.2017 №78 были внесены изменения, в результате которых годовые объёмы доходов и расходов местного бюджета увеличены на 24 400,00 рублей и составили 5 431 412,00 рублей (доходы поселения) и 5 789 005,17 рублей (расходы поселения). Дефицит не изменился.

2.1.3. По данным итоговых строк Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2018 (форма по ОКУД 0503127) бюджет исполнен с профицитом в сумме 92 368,00 рублей; показатели исполнения бюджета имеют следующие основные характеристики:

- по доходам 5 325 939,36 рублей (98,06% от уточнённого показателя);
- по расходам 5 233 571,36 рублей (90,41% от показателя, утверждённого бюджетной росписью, с учётом изменений на отчётную дату).

Агрегированные показатели по исполнению доходов и расходов бюджета поселения, отражённые в Отчёте об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), соответствуют данным проекта решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения за 2017 год. Показатели исполнения по источникам финансирования дефицита бюджета, предлагаемые к утверждению проектом решения в приложении №3 к нему (357 593,17 рублей), не соответствуют сведениям Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127).

2.2. Исполнение доходной части местного бюджета.

2.2.1. Согласно статье 13 Положения о бюджетном процессе Шелтозерского вепского сельского поселения доходы местного бюджета должны разрабатываться на основе прогноза социально-экономического развития сельского поселения. В соответствии с частью 4 статьи 173 Бюджетного кодекса прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год должен разрабатываться путём уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. Представленный Администрацией поселения паспорт прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение» на 2015-2017 годы, утверждённый постановлением Главы Администрации поселения от 01.11.2014 №75, не содержит ни доходных, ни расходных прогнозных параметров на 2017 год. В связи с чем, Контрольно-счётный комитет констатирует следующее: в нарушение статей 169, 174.1 Бюджетного кодекса плановые показатели доходов на 2017 год не основаны на прогнозе социально-экономического развития Шелтозерского вепского сельского поселения. Таким

образом, проверить обоснованность плановых показателей доходной части бюджета и их соответствие прогнозу не представляется возможным.

Контрольно-счётный комитет обращает внимание: разработка проекта бюджета без использования прогноза социально-экономического развития территории нарушает один из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации, определённый статьёй 37 Бюджетного кодекса, - принцип достоверности бюджета. Пунктом 34 статьи 3, частью 5 статьи Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – «Закон №172-ФЗ») прогноз социально-экономического развития муниципального образования отнесён к документам стратегического планирования и должен содержать систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

2.2.2. Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) местный бюджет по доходам в 2017 году исполнен в сумме 5 325 939,36 рублей, что составило 124,34% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов (4 283 509,00 рублей) и 98,06% от уточнённого прогноза общего объёма доходов (5 431 412,00 рублей).

Структура доходной части местного бюджета за 2017 год по основным источникам поступлений представлена в таблице 1.

Таблица 1
(в рублях)

Источники доходов	Уточнённые плановые назначения (по данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127))	Исполнено (по данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127))		Неисполненные назначения	Исполнение (%)
		Сумма	Структура исполнения (%)		
Всего доходов, из них:	5 431 412,00	5 325 939,36	100,00%	-105 472,64	98,06%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	2 990 000,00	2 953 895,36	55,46%	-36 104,64	98,79%
Налоговые доходы, в т.ч.:	2 890 000,00	2 918 410,86	54,80%	28 410,86	100,98%
Налог на доходы физических лиц	540 000,00	518 271,88	9,73%	-21 728,12	95,98%
Дорожные фонды муниципальных образований (акцизы)	1 200 000,00	957 858,28	17,98%	-242 141,72	79,82%
Налог на имущество	100 000,00	117 440,06	2,21%	17 440,06	117,44%
Госпошлина	3 000,00	0,00	0,00%	-3 000,00	0,00%
Земельный налог	1 047 000,00	1 324 840,64	24,88%	277 840,64	126,54%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	100 000,00	35 484,50	0,67%	-64 515,50	35,48%
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении сельских поселений и созданных ими учреждений	100 000,00	13 879,50	0,26%	-86 120,50	13,88%
Прочие неналоговые доходы бюджета поселения	0,00	21 605,00	0,41%	21 605,00	x
Безвозмездные поступления	2 441 412,00	2 372 044,00	44,54%	-69 368,00	97,16%
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	2 391 412,00	2 247 044,00	42,19%	-144 368,00	93,96%
Прочие безвозмездные поступления	50 000,00	125 000,00	2,35%	75 000,00	250,00%

Уточнённые бюджетные назначения в 2017 году по группе налоговых и неналоговых доходов в целом не выполнены на 1,21% (или на 36 104,64 рублей).

Выполнение назначений в 2017 году по группе доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в целом составило 93,96% или 2 247 044,00 рублей; прочих безвозмездных поступлений – 250,00% или 125 000,00 рублей.

2.2.3. Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования в разрезе аналитических групп подвидов доходов бюджета (на основании Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127)), показал, что наибольший удельный вес в общем объёме исполненных доходов местного бюджета занимают доходы по группам 110 «Налоговые доходы» - 54,80% и 151 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 42,19%. Удельный вес доходов по группе 180 «Прочие доходы» составил 2,75%; по группе 120 «Доходы от собственности» - 0,26%.

2.2.4. Сверкой показателей утверждённых и исполненных доходов между Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и приложением №1 к проекту решения Совета Шелтозерского вепского сельского поселения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2017 год несоответствий не установлено.

2.3 Исполнение расходной части местного бюджета.

2.3.1. В соответствии со статьёй 2 Положения о бюджетном процессе главными распорядителями средств местного бюджета являются Совет депутатов муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение» и Администрация Шелтозерского вепского сельского поселения. Однако согласно статье 153 Бюджетного кодекса представительные органы не являются главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств⁴, а исполняют следующие полномочия:

- рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и отчёты об их исполнении,

- осуществляют контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения соответствующих бюджетов на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп представительных органов, в ходе проводимых представительными органами слушаний и в связи с депутатскими запросами,

- формируют и определяют правовой статус органов внешнего муниципального финансового контроля,

- осуществляют другие полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом, Федеральным [законом](#) от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным [законом](#) от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

⁴ В соответствии с частью 4 статьи 154 Бюджетного кодекса главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств являются органы местной администрации.

конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

В дополнение к вышеизложенному Контрольно-счётный комитет указывает, что к компетенции Совета Шелтозерского вепского сельского поселения, определённой статьёй 28 Устава муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение», отнесено только **утверждение** местного бюджета и отчёта о его исполнении. **Исполнение** местного бюджета в соответствии со статьёй 215.1 Бюджетного кодекса возлагается на администрацию местного самоуправления (согласно статье 35 Устава поселения, статье 22 Положения о бюджетном процессе исполнение местного бюджета является компетенцией Администрации Шелтозерского поселения). Таким образом, распределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств является одной из функций процесса исполнения бюджета⁵.

2.3.2. В ходе проведения проверки осуществлён сравнительный анализ первоначально (решением Совета поселения от 14.12.2016 №1) утверждённых показателей расходной части бюджета на 2017 год и уточнённых решением Совета от 15.11.2017 №1 показателей бюджетных расходов (с учётом изменений, внесённых в сводную бюджетную роспись на основании постановления Администрации Шелтозерского поселения от 14.12.2017 №78), результаты которого представлены в приложении №1 к настоящему Закл^ючению⁶.

2.3.2. В сравнении с первоначально утверждёнными бюджетными ассигнованиями уточнённые на 2017 год, согласно решению о внесении изменений в бюджет от 15.11.2017 №1 (с учётом заключительной сводной бюджетной росписи), увеличены на 1 505,496 тыс. руб. (на 35,15%).

Относительно первоначально утверждённого бюджета уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были увеличены по пяти разделам классификации расходов бюджета:

- 02 «Национальная оборона» - увеличение на 4,40 тыс. руб. (или на 5,87%);
- 03 «Национальная безопасность» - на 30,00 тыс. руб. (или в 7 раз);
- 04 «Национальная экономика» - на 1 062,20 тыс. руб. (почти в 2,2 раза);
- 08 «Культура и кинематография» - на 502,153 тыс. руб. (на 66,07%);
- 11 «Физическая культура и спорт» - на 80,00 тыс. руб. (или на 53,33%).

Уменьшены бюджетные назначения по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» на 1,489 тыс. руб. (или на 0,08%) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 171,768 тыс. руб. (или на 35,28%).

⁵ Кроме того, абзацем 2 пункта 6 статьи 39 Устава поселения определено, что муниципальные правовые акты (в состав которых входит и Положение о бюджетном процессе), не должны противоречить Уставу.

⁶ Для корректности сопоставления показателей избрана единица измерения «тыс. руб.», так как в решении о бюджете от 14.12.2016 №1 распределение бюджетных ассигнований утверждено в тысячах рублей, а в решении от 15.11.2017 № 1 – в рублях.

В структуре уточнённых показателей расходной части бюджета основную долю расходов занимают три раздела: 04 «Национальная экономика» (33,90% или 1 962,20 тыс. руб.); 01 «Общегосударственные вопросы» (32,91% или 1 905,092 тыс. руб.); 08 «Культура, кинематография» (21,80% или 1 262,153 тыс. руб.). Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 5,44% или 315,160 тыс. руб.;
- 11 «Физическая культура и спорт» - 3,97% или 230,00 тыс. руб.;
- 02 «Национальная оборона» - 1,37% или 79,40 тыс. руб.;
- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,60% или 35,00 тыс. руб.

2.3.3. Исполнение расходов местного бюджета согласно Отчёту (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2018 составило 5 233 571,36 рублей или 90,41% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. При этом уровень исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2017 году к уточнённым показателям составлял от 56,86% до 100,0%. Анализ исполнения и структура расходов бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения за 2017 год приведены в приложении №2 к настоящему Заклучению.

Уровень исполнения бюджета к уточнённому плану более 95,0% составил по двум разделам: 01 – 99,25% и 02 – 100%. По остальным пяти разделам выполнение прогнозных показателей не достигло 95,0%: 08 – 93,36%; 04 – 86,09%; 11 – 83,27%; 05 – 58,51%; 03 – 56,86%.

Удельный вес исполнения по разделам расходной части бюджета (структура исполнения) в 2017 году составил:

- 01 «Общегосударственные вопросы» - 36,13%;
- 04 «Национальная экономика» - 32,28%;
- 08 «Культура и кинематография» - 22,52%;
- 11 «Физическая культура и спорт» - 3,66%;
- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 3,52%;
- 02 «Национальная оборона» - 1,52%;
- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,38%.

В разрезе видов расходов бюджетной классификации уровень исполнения бюджета составлял от 83,67% (по виду расходов 244) до 100,00% (по видам расходов 112, 831, 851). Результаты структурного анализа исполнения расходной части бюджета муниципального образования в разрезе видов расходов, проведённого на основе Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), представлены в таблице 2.

Таблица 2
(в рублях)

Наименование элемента вида расходов	Номер элемента вида расходов	Уточнённый плановый показатель	Исполнено	Процент исполнения	Структура исполнения (%)
Фонд оплаты труда учреждений	111	542 071,78	530 071,59	97,79%	10,13%
Иные выплаты персоналу за исключением фонда оплаты труда	112	24 235,00	24 235,00	100,00%	0,46%
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда	119	163 999,22	158 873,64	96,87%	3,04%

Заключение на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Шелтозерское
вепское сельское поселение» за 2017 год от 12.04.2018 (лист 15 из 24)

работников и иные выплаты работникам казённых учреждений					
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	121	1 252 456,75	1 247 889,32	99,64%	23,84%
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	122	39 102,00	38 684,20	98,93%	0,74%
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	129	422 921,94	418 651,70	98,99%	8,00%
Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	244	3 240 064,48	2 711 015,77	83,67%	51,80%
Исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений о возмещении вреда	831	6 000,00	6 000,00	100,00%	0,11%
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	851	95 339,00	95 339,00	100,00%	1,82%
Уплата иных платежей	853	2 815,00	2 811,14	99,86%	0,05%
Итого		5 789 005,17	5 233 571,36	90,41%	100,00%

Таким образом, бюджет муниципального образования по расходам не исполнен на 9,59% (на 555 433,81 рублей), в том числе в разрезе подгрупп видов расходов:

- по подгруппе 110 «Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений» - на 2,35% (или на 17 125,77 рублей);
- по подгруппе 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» - на 0,54% (на 9 255,47 рублей);
- по подгруппе 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - на 16,33% (на 529 048,71 рублей);
- по подгруппе 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» - на 0,004% (на 3,86 рублей).

2.3.4. Частью 3 статьи 6 решения о бюджете Шелтозерского вепского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов от 14.12.2016 №1 на 2017 год было утверждено распределение бюджетных ассигнований (в общей сумме 1 518 928,00 рублей) на реализацию семи муниципальных целевых программ сельского поселения (приложением №5):

- «Профилактика экстремизма и терроризма на территории Шелтозерского вепского сельского поселения на 2015-2017 годы» (утверждена постановлением Администрации поселения от 23.10.2014 №120) по коду классификации расходов бюджета 01201131300070170 в объёме 1,00 тыс. руб.;
- «Профилактика правонарушений в Шелтозерском вепском сельском поселении на 2015-2017 годы» (утверждена постановлением Администрации поселения от 23.10.2014 №119) по коду классификации расходов бюджета 01201130100072960 в объёме 1,00 тыс. руб.;
- «Информирование населения о деятельности органов местного самоуправления на территории Шелтозерского вепского сельского поселения на 2015-2017 годы» (утверждена постановлением Администрации поселения от 20.10.2014 №116) по КБК расходов бюджета 01201130900070220 в объёме 1,00 тыс. руб.;
- «По вопросам обеспечения пожарной безопасности на территории Шелтозерского вепского поселения на 2015-2017 годы» (утверждена постановлением Администрации

поселения от 20.10.2014 №114) по КБК расходов бюджета 01203100100072180 в объёме 5,00 тыс. руб.;

- «Развитие сети внутрипоселковых дорог в Шелтозерском вепском сельском поселении на 2015-2017 годы» (утверждена постановлением Администрации поселения от 20.10.2014 №117 с учётом изменений, внесённых постановлением от 11.12.2015 №61) по КБК расходов бюджета 01204090100070520 в объёме 900,00 тыс. руб.;

- «Благоустройство Шелтозерского вепского сельского поселения на 2015-2017 годы» (утверждена постановлением Администрации поселения от 20.10.2014 №115 учётом изменений, внесённых постановлениями от 26.03.2015 №14 и от 11.12.2015 №59) по КБК расходов бюджета 01205031200070230 в объёме 460,928 тыс. руб.;

- «Развитие физической культуры и спорта на территории Шелтозерского вепского сельского поселения на 2015-2017 годы» (утверждена постановлением Администрации поселения от 20.10.2014 №118 с учётом изменений, внесённых постановлением от 11.12.2015 №60) по КБК расходов бюджета 01211010800175120 в объёме 150,00 тыс. руб.

В течение 2017 года изменения в распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (изменение в приложение №5 к решению Совета о бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов от 14.12.2016 №1) решениями Совета Шелтозерского поселения не утверждались.

Контрольно-счётный комитет отмечает, что бюджетные ассигнования, утверждённые решениями Совета на исполнение программных мероприятий в 2017 году, не соответствовали объёмам финансирования, закреплённым в паспортах муниципальных программ. При этом, пунктом 3.6 Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга эффективности реализации ведомственных целевых программ Шелтозерского вепского сельского поселения, утверждённого постановлением Администрации поселения от 25.02.2014 №26, установлено, что в течение двух месяцев после принятия решения об утверждении местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период программы подлежат корректировке⁷. Данные сравнительного анализа финансовых показателей муниципальных программ Шелтозерского поселения, проведённого по представленным документам, приведены в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. руб)

Наименование муниципальной программы	Код бюджетной классификации расходов (согласно приложению №5 к решению об утверждении бюджета от 14.12.2016 №1)	Объём финансирования на 2017 год в соответствии с паспортами муниципальных программ (с учётом изменений)	Утверждённые бюджетные ассигнования		Исполнение муниципальных программ	
			согласно приложению №3 к решению от 14.12.2017 №1	согласно приложению №3 к решению от 15.11.2017 №1	согласно проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета за 2017 год	согласно Отчёту об исполнении бюджета за 2017 год (форма по ОКУД 0503127)

⁷ В соответствии с абзацем 4 статьи 179 Бюджетного кодекса государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трёх месяцев со дня вступления его в силу.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Шелтозерское
вепское сельское поселение» за 2017 год от 12.04.2018 (лист 17 из 24)

"Развитие физической культуры и спорта на территории Шелтозерского вепского сельского поселения на 2015-2017 годы"	01211010800175120	59,000	150,000	230,000	191,523	191,523
"Благоустройство Шелтозерского вепского сельского поселения на 2015-2017 годы"	01205031200070230	425,000	460,928	80,294	3,510	3,510
"Информирование населения о деятельности органов местного самоуправления на территории Шелтозерского вепского сельского поселения на 2015-2017 годы"	01201130900070220	30,000	1,000	1,000	-	-
"Профилактика правонарушений в Шелтозерском вепском сельском поселении на 2015-2017 годы"	01201130100072960	30,000	1,000	1,000	-	-
"По вопросам обеспечения пожарной безопасности на территории Шелтозерского вепского сельского поселения на 2015-2017 годы"	01203100100072180*	59,000	5,000	35,000	19,900	19,900
"Профилактика экстремизма и терроризма в Шелтозерском вепском сельском поселении на 2015-2017 годы"	01201131300070170	28,000	1,000	1,000	-	-
"Развитие сети внутрипоселенческих дорог в Шелтозерском вепском сельском поселении на 2015-2017 годы"	01204090100070520	1 000,000	900,000	1 240,000	849,186	849,186
Итого		1 631,000	1 518,928	1 588,294	1 064,119	1 064,119

* Замена кода подраздела (с 0310 на 0314) утверждена в приложении №3 к решению о внесении изменений в бюджет 2017 года от 25.01.2017 №1 без внесения изменений в приложение №5 «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию ведомственных целевых программ Шелтозерского вепского поселения на 2017 год», утверждённое решением о местном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов от 14.12.2016 №1.

Следует отметить, что в форме бюджетной отчётности по ОКУД 0503166 не отражена информация об исполнении (неисполнении, причинах отклонений) вышеперечисленных муниципальных программ.

Пунктом 35 статьи 3, частью 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – «Закон №172-ФЗ»)⁸ определено, что муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. В соответствии с требованиями части 1 статьи 11 Закона №172-ФЗ документы стратегического планирования разрабатываются в рамках целеполагания, прогнозирования,

⁸ В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона №172-ФЗ стратегическое планирование в Российской Федерации должно осуществляться на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований.

планирования и программирования на всех уровнях бюджетной системы. Законом 172-ФЗ определена обязательность мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования, представляющих собой деятельность по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования. В связи с изложенным Контрольно-счётный комитет рекомендует Администрации Шелтозерского вепского сельского поселения на основании требований части 3 статьи 179 Бюджетного кодекса организовать систему постоянного контроля (мониторинга) исполнения муниципальных программ, включающую ежегодную оценку эффективности их реализации.

2.3.5. Контрольно-счётный комитет обращает внимание на отсутствие в приложении №2 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения за 2017 год информации об утверждённых (с учётом заключительных изменений) параметрах бюджетных ассигнований, а также о степени исполнения (в процентах) прогнозных показателей. В связи с чем, сверить соответствие утверждённых расходов между Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и приложением №2 проекта решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шелтозерского поселения за 2017 год не представляется возможным. Поэтому Контрольно-счётный комитет рекомендует Администрации поселения до вынесения проекта решения об утверждении отчёта на рассмотрение сессии Совета Шелтозерского вепского сельского поселения сформировать искомое приложение по нижеприведённой форме, обеспечив полноту и достоверность информации:

Наименование	код ГРБС	Раздел	Подраздел	Целевая статья	расходов Вид	Уточнённый план	Исполнено	Отклонение фактических показателей от плановых	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Итого	x	x	x	x	x				

Сверкой показателей исполненных расходов между Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и приложением №2 к проекту решения Совета об утверждении отчёта об исполнении бюджета поселения несоответствий не установлено.

2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Согласно статье 96 Бюджетного кодекса в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета должны включаться:

- разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;
- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- разница между полученными в иностранной валюте от Российской Федерации и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);
- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;
- иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Прогнозный показатель дефицита бюджета муниципального образования на 2017 год (в сумме 357 593,17 рублей), был утверждён решением Совета Шелтозерского вепского сельского поселения от 25.01.2017 №1 и не изменялся до конца 2017 года. Поскольку в составе источников финансирования дефицита местного бюджета утверждён показатель снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета в размере 357 593,17, превышение дефицитом ограничения, установленного абзацем 1 части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса, допустимо, так как соблюдено условие, установленное абзацем 3 части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

Контрольно-счётный комитет обращает внимание на несоответствие показателей источников финансирования дефицита бюджета Шелтозерского поселения между приложением №3 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2017 год и разделом 3 Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), а также сведениями об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164). Поэтому рекомендуем Администрации поселения до вынесения проекта решения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2017 год на рассмотрение сессии Совета Шелтозерского вепского сельского поселения исключить из приложения №3 недостоверную информацию.

2.5. Межбюджетные трансферты.

Приложением №6 к решению Совета поселения от 14.12.2016 №1 «О бюджете Шелтозерского вепского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» было утверждено первоначальное распределение межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Прионежского муниципального района бюджету Шелтозерского вепского сельского поселения на 2017 год (1 243 509,00 рублей). Изменения в части утверждения объёмов межбюджетных трансфертов вносились решениями Совета депутатов от 25.01.2017 №1 (1 474 912,00 рублей); от 06.09.2017 №1 (2 347 112,00 рублей); от 15.11.2017 №1 (2 367 012 рублей); с учётом изменений, внесённых в сводную роспись местного бюджета на основании постановления Администрации Шелтозерского поселения от 14.12.2017 №78, прогнозный показатель объёма межбюджетных трансфертов достиг 2 391 412,00 рублей.

В результате отношение межбюджетных трансфертов к собственным доходам Шелтозерского вепского сельского поселения изменялось следующим образом:

- по результатам решения о местном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (принятого 14.12.2016 №1) в 2017 году отношение межбюджетных трансфертов к собственным доходам поселения соответствовало 41,59%;
- по результатам решения о внесении изменений в бюджет (от 25.01.2017 №1) – 49,33%;
- по результатам решения о внесении изменений в бюджет (от 06.09.2017 №2) – 77,21%;
- по результатам решения о внесении изменений в бюджет (от 15.11.2017 №1) – 77,86%;
- с учётом изменений, внесённых в сводную роспись местного бюджета на основании постановления Администрации Шелтозерского поселения от 14.12.2017 №78, - 78,66%.

Согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) исполнение по межбюджетным трансфертам, полученным из бюджета Прионежского муниципального района, составило 93,96% (или 2 247 044,00 рублей), что подтверждено актом сверки расчётов по межбюджетным трансфертам по состоянию на 01.01.2018 (между Администрацией Прионежского муниципального района и Администрацией Шелтозерского поселения). Отношение показателя исполнения межбюджетных трансфертов к полученному объёму собственных доходов (2 953 895,36 рублей) составило 76,07%.

3. Проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчётности муниципального образования «Шелтозерское вепское поселение» за 2017 год.

3.1. Проверка годовой бюджетной отчётности Шелтозерского поселения за 2017 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете Шелтозерского поселения на 2017 год и других материалов, предоставленных Администрацией поселения.

Ответственность за организацию и обеспечение составления достоверной бухгалтерской бюджетной отчётности в соответствии с правилами её составления, определёнными Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – «Инструкция №191н»), за систему внутреннего контроля, необходимую для составления бухгалтерской отчётности, не содержащей существенных искажений вследствие недобросовестных действий или ошибок, несёт руководство Администрации Шелтозерского вепского сельского поселения и главный бухгалтер Администрации сельского поселения.

Состав бюджетной отчётности, содержащийся в статье 28 Положения о бюджетном процессе Шелтозерского вепского сельского поселения, в целом соответствует части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса. Годовой бюджетный отчёт

Администрации Шелтозерского поселения за 2017 год содержит отметку Финансового управления Администрации Прионежского муниципального района о принятии его на бумажном носителе (от 22.03.2018 №01-09/465). В соответствии с требованиями пунктов 4, 6 Инструкции №191н, пункта 8 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» (далее – «Закон №402-ФЗ») бюджетная отчётность пронумерована и подписана руководителем и главным бухгалтером.

3.2. Выверкой контрольных соотношений между формами годовой бюджетной отчётности, проведённой выборочным методом, установлено:

- информация в части исполнения по доходам Отчёта об исполнении бюджета за 2017 год (форма по ОКУД 0503127) подтверждена Сводной ведомостью по кассовым поступлениям по состоянию на 01.01.2018 №462878 (форма по КФД 0531817) и соответствует показателю строки 411 Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);

- в части исполнения по расходам Отчёта об исполнении бюджета за 2017 год (форма по ОКУД 0503127) подтверждена Сводной ведомостью по кассовым выплатам из бюджета по состоянию на 01.01.2018 №790338 (форма по КФД 0531815), данными Отчётов о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств №03063004650, №03063004660 и соответствует показателю строки 412 Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);

- данные из разделов Отчёта об исполнении бюджета за 2017 год (форма по ОКУД 0503127) соответствуют информации, содержащейся в Сведениях об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164);

- сопоставлением данных из разделов «Доходы» и «Расходы» Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110) расхождений не установлено;

- показатели утверждения и исполнения расходов и доходов бюджета, отражённые в Сведениях об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164), соответствуют аналогичным показателям Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127);

- согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169), по состоянию на 01.01.2018 дебиторская задолженность Шелтозерского вепского сельского поселения составила 848 498,15 рублей. Относительно начала 2017 года она выросла на 293 517,15 рублей (или на 52,89%) за счёт изменений остатков на следующих синтетических счетах бюджетного учёта:

- 1 20500 000 «Расчёты по доходам» - рост на 242 302,17 рублей (или на 43,66%);

- 1 20600 000 «Расчёты по выданным авансам» - рост на 6 059,62 рублей (на начало года – 0,00 рублей);

- 1 30300 000 «Расчёты по платежам в бюджеты» - рост на 45 155,36 рублей (на начало года – 1,64 рублей).

Кредиторская задолженность на 01.01.2018 относительно начала 2017 года выросла на 69,39% (или на 467 086,98 рублей) и составила 1 140 178,78 рублей за счёт изменений остатков на следующих синтетических счетах бюджетного учёта:

- 1 20500 000 «Расчёты по доходам» - рост на 407 980,71 рублей (или на 64,27%);
- 1 20600 000 «Расчёты по выданным авансам» - рост на 2 314,00 рублей (на начало года – 0,00 рублей);
- 1 30200 000 «Расчёты по принятым обязательствам» - рост на 56 792,27 рублей (или в 2,51 раза).

Согласно отчётной форме просроченная дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют. Несоответствий показателей кредиторской и дебиторской задолженностей на начало и конец 2017 года между формами бюджетной отчётности по ОКУД 0503169 и 0503130 (Балансом) не установлено.

В форме бюджетной отчётности по ОКУД 0503166 информация об исполнении (неисполнении, причин отклонений) мероприятий семи муниципальных целевых программ Шелтозерского вепского сельского поселения не отражена.

Исходя из сведений таблицы №6, являющейся приложением к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160), с причиной проведения «Составление годовой бухгалтерской отчётности» были реализованы две инвентаризации (на основании распоряжения Администрации поселения от 10.11.2017 №47 и приказа МКУ «Шелтозерский КДЦ» от 30.11.2017 №8), в ходе которых расхождения не выявлены. С целью соблюдения требований пункта 7 Инструкции №191н считаем целесообразным предложить Администрации поселения изменить формулировку объектов инвентаризации, излагаемую в распорядительном документе: вместо «Инвентаризации подлежат материальные запасы, основные средства, расчёты» указывать «Инвентаризации подлежат все активы и обязательства».

Исходя из сведений, отражённых в таблице №5, являющейся приложением к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160), в 2017 году мероприятия внутреннего муниципального финансового контроля, в нарушение порядка осуществления внутреннего финансового контроля в муниципальном образовании «Шелтозерское вепское сельское поселение», утверждённого постановлением Администрации поселения от 10.03.2016 №21, не проводились.

Выводы и предложения.

Бюджет муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение» за 2017 год исполнен с профицитом в размере 92 368,00 рублей.

Агрегированные показатели утверждённых на 2017 год и исполненных в 2017 году объёмов доходов, отражённые в проекте решения Совета Шелтозерского вепского сельского поселения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2017 год, соответствуют данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127): исполнение доходной части составило 98,06% (4 283 509,00 рублей) от уточнённого плана.

Агрегированные показатели исполненных в 2017 году объёмов расходов, отражённые в проекте решения Совета Шелтозерского вепского сельского поселения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2017 год, соответствуют данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127): исполнение расходной части составило 90,41% (5 233 571,36 рублей) от уточнённого плана (с учётом заключительной сводной бюджетной росписи). Приложение №2 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета за 2017 год не содержит данных об уточнённых показателях расходов и показателей эффективности их исполнения.

В нарушение требований статьей 169, 174.1 Бюджетного кодекса утверждённые плановые показатели доходов на 2017 год не основаны на прогнозе социально-экономического развития Шелтозерского вепского сельского поселения, что, в свою очередь, привело к нарушению одного из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации – принципа достоверности бюджета, определённого статьёй 37 Бюджетного кодекса.

По итогам настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счётный комитет рекомендует Администрации Шелтозерского вепского сельского поселения:

1. Провести анализ соответствия действующему законодательству Российской Федерации и Уставу муниципального образования «Шелтозерское вепское сельское поселение» положений местных муниципальных правовых нормативных актов, регулирующих бюджетные процедуры в поселении.

2. До момента представления проекта решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения за 2017 год на рассмотрение Совета поселения сформировать приложение №2 «Исполнение расходов бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения за 2017 год в соответствии с классификацией расходов бюджетов РФ» в формате, предложенном Контрольно-счётным комитетом в пункте 2.3.5 настоящего Заключения, обеспечив достоверность и полноту информации.

3. До момента представления проекта решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения за 2017 год на рассмотрение Совета поселения привести в соответствие с Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) приложение №3 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Шелтозерского вепского сельского поселения за 2017 год».

4. Обеспечивать соответствие ежегодных бюджетных ассигнований, утверждаемых на реализацию программных мероприятий, паспортам муниципальных программ поселения; своевременно вносить в них изменения, для чего организовать мониторинг эффективности их исполнения, предусмотренный частью 3 статьи 179 Бюджетного кодекса.

5. Поскольку в нарушение статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Администрацией Шелтозерского вепского сельского поселения, как главным распорядителем средств

бюджета, главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета в 2017 году внутренний финансовый контроль не осуществлялся, необходимо обеспечить эффективность внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и порядком, утверждённым Администрацией Шелтозерского вепского сельского поселения.

6. Информацию об исполнении рекомендаций и предложений, содержащихся в настоящем Заключении, представить в Контрольно-счётный комитет не позднее 01.09.2018.

Инспектор

Контрольно-счётного комитета

(подписано)

М.Л. Чистякова

Настоящее Заключение (на 24 листах) с приложениями №1 (на 2 листах), №2 (на 2 листах) составлено в 2-х экземплярах:

Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №2 – в Совет Шелтозерского вепского сельского поселения.

Второй экземпляр Заключения с приложениями №№1, 2 получены
_____ 2018 года:

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)