



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Правды, д.14, тел/факс (8142) 56-03-39, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Экземпляр №2

**Заключение №1
на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования
«Рыборецкое вепское сельское поселение» за 2017 год.**

15 марта 2018 года

г. Петрозаводск

В соответствии с пунктом 1.16 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2018 год инспектором Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района Чистяковой М.Л. проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Рыборецкое вепское сельское поселение» за 2017 год.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования «Рыборецкое вепское сельское поселение» за 2017 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения.

В соответствии с информацией Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения от 01.12.2017 №372 рекомендации Контрольно-счётного комитета, данные по результатам экспертно-аналитического мероприятия от 05.04.2017 №5 «Заключение на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Рыборецкое вепское сельское поселение» за 2016 год» Администрацией Рыборецкого вепского сельского поселения не выполнены за исключением утверждения постановлением от 24.05.2017 №16 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казённых учреждений Рыборецкого вепского сельского поселения.

Поскольку рекомендации Контрольно-счётного комитета о приведении в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса РФ Положения о бюджетном процессе в Рыборецком вепском сельском поселении не исполнены, орган внешнего муниципального финансового контроля настоятельно рекомендует Администрации поселения **незамедлительно** организовать соответствующую работу.

Реквизиты муниципального образования «Рыборецкое вепское сельское поселение»:

- юридический адрес: 185516, Республика Карелия, Прионежский район, с. Рыбрека, д.30;
- идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 1020011683;
- код в Общероссийском классификаторе предприятий и организаций (ОКПО) 04295340;
- код в Общероссийском классификаторе территорий муниципальных образований (ОКТМО) 86636443.

Согласно представленным документам в муниципальном образовании «Рыборецкое вепское сельское поселение» в 2017 году использовались счета в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия:

- лицевой счёт №01063005910, открытый главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств «Администрация Рыборецкого вепского сельского поселения»;
- лицевой счёт №03063005910, открытый получателю бюджетных средств «Администрация Рыборецкого вепского сельского поселения»;
- лицевой счёт №03063005920, открытый получателю бюджетных средств «Муниципальное казенное учреждение «Рыборецкий Дом культуры»;
- лицевой счёт №04063005910, открытый администратору доходов бюджета «Администрация Рыборецкого вепского сельского поселения»;
- лицевой счёт №05063005910, открытый Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств;
- лицевой счёт №06063005910 главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (администратора источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора), открытый Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения.

Одновременно с Отчётом об исполнении бюджета за 2017 год в Контрольно-счётный комитет представлены следующие документы бюджетной отчётности за 2017 год (по состоянию на 01.01.2018):

- Пояснительная записка (форма по ОКУД 0503160);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма по ОКУД 0503130);

Право первой и второй электронных цифровых подписей определено распоряжением главы Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения от 24.09.2013 №49 «О назначении лиц, ответственных за осуществление электронного документооборота между Администрацией Рыборецкого вепского сельского поселения и Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия и за работу на электронной торговой площадке» с учётом изменений, внесённых распоряжениями главы Администрации Рыборецкого поселения от 24.02.2016 №9 и от 20.09.2017 №52. Для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при обмене информацией между Администрацией поселения и Управлением Федерального казначейства:

правом первой электронной подписи в период с 01.01.2017 по 19.09.2017 была наделена глава Рыборецкого вепского сельского поселения Заливако Ирина Александровна; в период с 20.09.2017 по настоящее время – Глава Рыборецкого вепского сельского поселения Силакова Наталья Евгеньевна;

правом второй электронной подписи – главный бухгалтер Кудрявцева Наталья Павловна.

Цели и основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- проверка соответствия годовой отчётности на уровне финансового органа и на уровне главного администратора бюджетных средств требованиям действующих нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения.

Проверяемый период: 2017 год.

Срок проведения проверки: с 01 марта 2018 года по 15 марта 2018 года.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании представленных документов.

**1. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании
«Рыборецкое вепское сельское поселение».**

1.1. В 2017 году бюджетный процесс в Рыборецком вепском сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Рыборецком вепском сельском поселении, утверждённым решением Совета Рыборецкого вепского сельского поселения XII сессии II созыва от 20.10.2011 №03, с учётом изменений, внесённых решением V сессии III созыва от 28.05.2014 №4 (далее - «Положение о бюджетном процессе»).

Контрольно-счётный комитет **повторно констатирует:**

1. Основы составления проекта местного бюджета, приведённые в части 3 статьи

46 Положения о бюджетном процессе, не соответствуют положениям части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «Бюджетный кодекс»).

2. Перечень документов и материалов, подлежащих представлению в Совет депутатов сельского поселения одновременно с проектом решения о бюджете, содержащийся в части 2 статьи 54 Положения о бюджетном процессе, не соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса.

3. Некорректно и/или неполно определены роли участников бюджетного процесса, их полномочия и функции. Например:

- статьёй 3 Положения о бюджетном процессе к определению главного распорядителя бюджетных средств отнесён Совет Рыборецкого вепсского сельского поселения, что противоречит статье 153 Бюджетного кодекса;

- статьёй 4 Положения о бюджетном процессе определены бюджетные полномочия сельского поселения, что, по мнению Контрольно-счётного комитета, некорректно, поскольку бюджетные полномочия могут быть отнесены только к участникам бюджетного процесса, перечень которых содержится в статье 33 Положения о бюджетном процессе¹;

- раздел X Положения о бюджетном процессе («Муниципальный финансовый контроль») сформирован без учёта требований статей 265, 269.2 Бюджетного кодекса. В результате смешения понятий форм и видов муниципального финансового контроля к полномочиям Совета депутатов сельского поселения неправомерно отнесено его (муниципального финансового контроля) осуществление. При этом Постановлением Администрации поселения от 28.07.2015 №19 утверждён Порядок осуществления внутреннего финансового контроля, в соответствии с пунктом 1.1 которого данный вид контроля осуществляется уполномоченным специалистом Администрации поселения;

4. Положение о бюджетном процессе содержит ошибки. Например:

- часть 1 статьи 2 гласит о том, что бюджетные правоотношения в сельском поселении регулируются помимо прочих нормативными правовыми актами *Московской области и Одинцовского муниципального района*;

- в статье 6 Положения о бюджетном процессе содержится ссылка на утративший силу с 01.01.2009 приказ Минфина России от 24.08.2007 №74н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

- в статье 33 Положения о бюджетном процессе в качестве участника бюджетного процесса указано Отделение Федерального казначейства;

- в статье 38 Положения о бюджетном процессе указано на осуществление финансовым органом Администрации сельского поселения иных полномочий, определённых Бюджетным кодексом, Положением о бюджетном процессе и

¹Согласно определению, приведённому в части 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», сельское поселение — это один или несколько объединённых общей территорией сельских населённых пунктов (посёлков, сёл, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населённых пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

положением о Финансовом управлении – органе, отсутствующем в структуре Администрации поселения;

Ряд статей Положения о бюджетном процессе не соответствует (не в полной мере соответствует) Бюджетному кодексу. Например:

- статья 10 Положения о бюджетном процессе – статье 61.5 Бюджетного кодекса;
- статья 11 Положения о бюджетном процессе – статье 62 Бюджетного кодекса.

Учитывая, что в течение 2017 года так и не были устранены системность дефектов структуры Положения о бюджетном процессе и его содержательной части, включения понятий и определений, противоречащих действующему бюджетному законодательству, Контрольно-счётный комитет настоятельно рекомендует Администрации Рыборецкого сельского поселения переработать данный документ, приведя его в соответствие с Бюджетным кодексом и действующими нормами процессуального бюджетного права.

1.2. Согласно статье 32 Устава муниципального образования «Рыборецкое вепское сельское поселение», с изменениями, утверждёнными решением IX сессии III созыва Совета депутатов от 26.11.2014 №1 и зарегистрированными Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия 15.12.2014, исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделённым полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Рыборецкого вепского сельского поселения (далее – «Администрация сельского поселения», «Администрация Рыборецкого поселения», «Администрация поселения», «Администрация»).

К компетенции Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (пункт 4 части 1 статьи 33 Устава муниципального образования).

В соответствии со статьёй 56 Положения о бюджетном процессе организация и осуществление исполнения бюджета муниципального образования на основе бюджетной росписи и кассового плана возложена на финансовый орган Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения, являющийся самостоятельным участником бюджетного процесса согласно статье 33 Положения о бюджетном процессе.

В целях исполнения бюджетных полномочий, определённых статьёй 4 Положения о бюджетном процессе и нормами Бюджетного кодекса, в Рыборецком поселении принят ряд муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в проверяемом периоде:

- порядок завершения операций по исполнению бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения в текущем финансовом году, утверждённый постановлением Администрации поселения от 27.12.2017 №28 (во исполнение требований статьи 242 Бюджетного кодекса);

- порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения и администраторов источников финансирования дефицита бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 31.12.2015 №54 (во исполнение положений статей 219, 219.2 Бюджетного кодекса);

- порядок разработки среднесрочного финансового плана Рыборецкого вепского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 31.12.2015 №57 (во исполнение требований абзаца 1 части 2 статьи 174 Бюджетного кодекса). Однако в нарушение требований статей 169 и 174 Бюджетного кодекса, статьи 37 Положения о бюджетном процессе среднесрочный финансовый план муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов не разработан и не утверждён²;

- порядок разработки прогноза социально-экономического развития Рыборецкого вепского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 31.12.2015 №48; (во исполнение требований абзаца 1 части 2 статьи 173 Бюджетного кодекса).

- прогноз социально-экономического развития Рыборецкого вепского сельского поселения. В нарушение статей 169, 173 Бюджетного кодекса проект местного бюджета на 2017 год не основывался на прогнозе социально-экономического развития поселения. Пунктом 34 статьи 3, частью 5 статьи Закона №172-ФЗ прогноз социально-экономического развития муниципального образования отнесён к документам стратегического планирования и должен содержать систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период. Контрольно-счётный комитет обращает внимание: разработка проекта бюджета без использования прогноза социально-экономического развития территории нарушает один из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации, определённый статьёй 37 Бюджетного кодекса, - принцип достоверности бюджета;

- порядок принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счёт местного бюджета, утверждённый постановлением Администрации поселения от 28.07.2015 №21 (во исполнение требований статьи 79 Бюджетного кодекса);

- порядок ведения реестра расходных обязательств Рыборецкого вепского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 19.12.2012 №55 (во исполнение требований части 5 статьи 87 Бюджетного кодекса);

² «В случае если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования» (часть 4 статьи 169 Бюджетного кодекса).

- порядок ведения лицевых счетов для учёта операций по исполнению расходов бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 15.09.2007 №16 (во исполнение положений статьи 220.1 Бюджетного кодекса);

- порядок осуществления внутреннего финансового контроля в Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 28.07.2015 №19 (во исполнение положений статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса).

1.2.1. Вместе с тем, в Администрации поселения по-прежнему отсутствует ряд нормативных (организационно-распорядительных) документов, предусмотренных Положением о бюджетном процессе в Рыборецком вепском сельском поселении. А именно:

- порядок и сроки составления проекта местного бюджета, что не соответствует статье 37, части 4 статьи 46 Положения о бюджетном процессе и нарушает требования части 3 статьи 184 Бюджетного кодекса, согласно которой порядок и сроки составления проектов местных бюджетов должны устанавливаться местными администрациями с соблюдением требований Бюджетного кодекса и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований;

- порядок разработки и реализации муниципальных программ Рыборецкого вепского сельского поселения, что не соответствует требованиям статьи 37 Положения о бюджетном процессе и противоречит части 1 статьи 179 Бюджетного кодекса. Пунктом 35 статьи 3, частью 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – «Закон №172-ФЗ»)³ муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. В соответствии с требованиями части 1 статьи 11 Закона №172-ФЗ документы стратегического планирования разрабатываются в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на всех уровнях бюджетной системы. Законом 172-ФЗ определена обязательность мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования, представляющих собой деятельность по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования. В связи с изложенным, Контрольно-счётный комитет рекомендует Администрации Рыборецкого сельского поселения на основании требований части 3 статьи 179 Бюджетного кодекса организовать систему постоянного контроля (мониторинга) исполнения муниципальных программ, включающую ежегодную оценку эффективности их реализации;

³ В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона №172-ФЗ стратегическое планирование в Российской Федерации должно осуществляться на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований.

- порядок составления и ведения бюджетной росписи, что не соответствует статье 57 Положения о бюджетном процессе и противоречит требованиям статей 217, 219.1 Бюджетного кодекса. Контрольно-счётный комитет отмечает, что предъявленные три экземпляра приложений №4 и №5 к решениям Совета Рыборецкого вепского сельского поселения о бюджете на 2017 год (изменениям в бюджет) от 29.12.2016 №1, от 19.06.2017 №4, от 18.12.2017 №2⁴, не могут рассматриваться в качестве сводных бюджетных росписей по причинам как отсутствия установленного порядка их составления и ведения, так и реквизитов их утверждения;

- порядок составления и ведения кассового плана, что противоречит статье 58 Положения о бюджетном процессе и нарушает требования статьи 217.1 Бюджетного кодекса⁵;

- порядок формирования и финансового обеспечения муниципального задания, что предусмотрено статьёй 37 Положения о бюджетном процессе; а также ряд иных порядков, создание и утверждение которых отнесено статьёй 37 Положения о бюджетном процессе к бюджетным полномочиям Администрации поселения.

1.3. В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – «Закон №131-ФЗ») на публичные слушания должны выноситься проект местного бюджета и отчёт о его исполнении.

Частями 4, 5 статьи 19 Устава поселения определено, что порядок организации и проведения публичных слушаний определяется Советом Рыборецкого вепского сельского поселения; результаты публичных слушаний подлежат официальному опубликованию (обнародованию). Положение о порядке проведения публичных слушаний в Рыборецком вепском сельском поселении утверждено решением XXXIV сессии II созыва Совета Рыборецкого вепского сельского поселения от 18.06.2013 №9. В Контрольно-счётный комитет представлено постановление Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения «О назначении публичных слушаний о проекте бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения на 2017 год» от 22.12.2016 №21а и протокол проведения публичных слушаний. Сведения об обнародовании (опубликовании) результатов публичных слушаний Администрацией Рыборецкого вепского сельского поселения не представлены. В связи с чем, невозможно подтвердить соблюдение Администрацией поселения требований статьи 28 Закона №131-ФЗ, статьи 19 Устава Рыборецкого поселения, и как следствие, принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации, установленного статьёй 36 Бюджетного кодекса.

⁴ Данные материалы указаны в перечне представленных документов под номером 18 (исх. №96 от 28.02.2018).

⁵ На отсутствие порядка составления, утверждения и ведения бюджетной росписи; порядка составления и ведения кассового плана ранее указывала и Контрольно-счётная палата Республики Карелия в Акте проверки Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения от 26.08.2016 «Проверка эффективности использования средств бюджета Республики Карелия при строительстве 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека Прионежского муниципального района».

1.4. Бюджет Рыборецкого сельского поселения на 2017 год утверждён решением Совета депутатов от 29.12.2015 №1. В ходе исполнения в бюджет дважды вносились изменения; последняя, окончательная редакция местного бюджета была утверждена решением Совета от 18.12.2017 №2 (далее - «решение о бюджете на 2017 год»).

В соответствии с частью 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статьёй 2 решения о бюджете на 2017 год (в приложении №1) утверждены нормативы распределения доходов между бюджетами Прионежского муниципального района и Рыборецкого вепского сельского поселения.

Во исполнение части 2 статьи 20 Бюджетного кодекса решением Совета о бюджете поселения на 2017 год от 29.12.2016 №1 утверждён главный администратор доходов бюджета и закреплённые за ним виды доходов (приложение №2 к решению о бюджете на 2017 год).

Во исполнение части 2 статьи 23 Бюджетного кодекс решением Совета утверждён главный администратор источников финансирования дефицита бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения на 2017 год (приложение № 3 к решению о бюджете на 2017 год).

В соответствии с частью 2 статьи 21 Бюджетного кодекса утверждена ведомственная структура расходов на 2017 год (приложение №4 к решению о бюджете на 2017 год). Приложением №5 к решению о бюджете на 2017 год утверждено распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения на 2017 год. Частью 7 статьи 6 решения о бюджете на 2017 год утверждён общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в размере 36,00 тыс. руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Рыборецкого сельского поселения на 2017 год утверждено в приложении №6 к решению о бюджете.

В соответствии со статьёй 8 Решения о бюджете на 2016 год приложением №7 к решению о бюджете на 2017 год (от 29.12.2016 №1) было утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджету Рыборецкого вепского сельского поселения из бюджета Прионежского муниципального района на 2017 год в объёме 499,90 тыс. руб.

В соответствии с частью 4 статьи 23 Бюджетного кодекса статьёй 9 решения о бюджете на 2017 год утверждён перечень источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения (в приложении №8).

В нарушение положений части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса верхний предел муниципального внутреннего долга (в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям) решениями Совета депутатов не утверждён.

1.5. В соответствии с частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Рыборецкое вепское сельское поселение» направлен главой Администрации Рыборецкое вепское сельское поселение в Контрольно-счётный комитет для проведения внешней проверки своевременно – до 01.04.2016 (вх. №09 от 01.03.2018). Бюджетная отчётность была

представлена Администрацией поселения в финансовое управление Администрации Прионежского муниципального района своевременно (отметка о принятии документов на бумажном носителе от 01.03.2018 №01-09/361⁶).

2. Оценка исполнения бюджета муниципального образования «Рыборецкое вепское сельское поселение» за 2017 год.

2.1. Анализ изменений основных бюджетных показателей в течение 2017 года.

2.1.1. Статьей 184.1 Бюджетного кодекса определён перечень бюджетных характеристик и иных параметров, подлежащих утверждению решением о бюджете. Отметим, что ни первоначальным решением о бюджете Рыборецкого вепского сельского поселения на 2017 год, ни решениями о внесении изменений в указанный бюджет не были утверждены параметры верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Бюджет Рыборецкого поселения на 2017 год, утверждённый решением Совета Рыборецкого вепского сельского поселения от 29.12.2016 №1 «О бюджете Рыборецкого вепского сельского поселения на 2017 год», характеризовался следующими основными показателями:

1) прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 3 111,9 тыс. руб.

Контрольно-счётный комитет отмечает, что объём безвозмездных поступлений в виде межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Прионежского муниципального района бюджету Рыборецкого вепского сельского поселения, утверждённый в приложении №7 статьей 8 решения о местном бюджете и составивший 499,9 тыс. руб., некорректно отражён в формулировке подпункта 1 пункта 1 статьи 1 решений о внесении изменений в бюджет на 2017 год (от 19.06.2017 №4; от 18.12.2017 №2) в части указания объёмов межбюджетных трансфертов в составе безвозмездных поступлений, что, по мнению Контрольно-счётного комитета, явилось следствием неверного толкования и использования Администрацией поселения понятий и определений, установленных Бюджетным кодексом⁷.

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 3 344,05 тыс. руб.

⁶ В соответствии с указанием финансового управления (от 27.12.2017 №01-07/1099) годовая бюджетная отчётность сельских поселений за 2017 год должна быть представлена в электронном формате 1С:Свод8 не позднее 19.01.2018.

⁷ **Межбюджетные трансферты** – средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

Дотации – межбюджетные трансферты на безвозмездной и безвозвратной основе (статья 6 Бюджетного кодекса);

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации – межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке (статья 140 Бюджетного кодекса);

3) дефицит бюджета в размере 232,15 тыс. руб., что составляло 8,89% от утверждённого общего объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Данный показатель не превышает десятипроцентного порога, установленного статьёй 92.1 Бюджетного кодекса.

2.1.2. С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых решением Совета Рыборецкого вепского сельского поселения от 18.12.2017 №2, основные характеристики бюджета 2017 года в текстовой части решения о внесении изменений в бюджет были утверждены в следующих значениях:

- общий объём доходов местного бюджета — 4 126,646 тыс. руб. (132,61% от первоначально утверждённого объёма доходов), в том числе безвозмездные поступления из бюджета Прионежского муниципального района — 1 133,5 тыс. руб. и из них объём межбюджетных трансфертов в сумме 204,65 тыс. руб. Контрольно-счётный комитет обращает внимание на отсутствие к решению приложения №7, содержащего сведения об утверждении изменённого распределения межбюджетных трансфертов, и на неверное указание суммы межбюджетных трансфертов (204,65 тыс. руб.) по причине ошибочного толкования Администрацией поселения понятий и определений, установленных Бюджетным кодексом (см. ссылку №7);

- общий объём расходов местного бюджета в сумме 4 413,99 тыс. руб. (132% от первоначально утверждённого объёма расходов);

- дефицит местного бюджета – в сумме 287,344 тыс. руб. (123,78% относительно первоначально утверждённого). В нарушение требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса утверждённый показатель дефицита бюджета относительно общего объёма собственных доходов превысил пороговое значение и составил **10,57%**.

По данным итоговых строк Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2018 (форма по ОКУД 0503127) бюджет исполнен с профицитом в сумме 4,367 тыс. руб.; показатели исполнения бюджета имеют следующие характеристики:

- по доходам 3 971,63 тыс. руб. (96,24% от уточнённого плана);

- по расходам 3 967,26 тыс. руб. (89,88% от уточнённого плана).

2.2. Исполнение доходной части местного бюджета.

2.2.1. Согласно статье 49 Положения о бюджетном процессе Рыборецкого вепского сельского поселения доходы местного бюджета должны разрабатываться на основе прогноза социально-экономического развития сельского поселения. Учитывая, что на 2017 год этот документ стратегического планирования не разработан и не утверждён, проверить обоснованность плановых показателей доходной части бюджета и их соответствие прогнозу не представляется возможным.

Субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (часть 1 статьи 139 Бюджетного кодекса).

2.2.2. Исходя из пояснительной записки к местному бюджету на 2017 год объём собственных доходов изначально предполагался в размере 2 612,00 тыс. руб., в том числе в разрезе источников:

- земельный налог (33,3% от общей суммы прогнозируемых поступлений собственных доходов);
- доходы от уплаты акцизов (15,3%);
- налог на доходы физических лиц (46,32%);
- единый сельскохозяйственный налог (0,04%);
- прочие доходы от оказания платных услуг (0,4%);
- налог на имущество физических лиц (4,6%);
- денежные взыскания (штрафы) (0,04%).

Согласно той же пояснительной записке на 2017 год объём безвозмездных поступлений определён в размере 499,9 тыс. руб., в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности — 218,25 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, - 75,00 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы, - 2,00 тыс. руб.;
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов в результате решений, принятых органами власти другого уровня, - 8,68 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части предоставления госуслуг по регистрационному учёту граждан РФ по месту пребывания и месту жительства – 66,13 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части организации содержания придомовых территорий – 51,64 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты сельским поселениям на реализацию расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг, - 45,80 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по участию в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору) и транспортированию твёрдых коммунальных отходов – 32,40 тыс. руб.

Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) местный бюджет по доходам в 2017 году исполнен в сумме 3 971,63 тыс. руб., что составило 127,63% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов (3 111,9 тыс. руб.) и 96,24% от уточнённого прогноза общего объёма доходов (4 126,65 тыс.

руб.). Арифметической проверкой итогового показателя неисполненных назначений по доходам бюджета, указанного в Отчёте об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) в графе 9 по строке 010 – 508 844,47 рублей, установлено его несоответствие аналогичному показателю формы по ОКУД 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» (155 013,42 рублей).

Структура доходной части местного бюджета за 2017 год по основным источникам поступлений представлена в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. руб.)

Источники доходов	Уточнённые плановые назначения (по данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127))	Исполнено (по данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127))		Неисполненные назначения	Исполнение (%)
		Сумма	Структура исполнения (%)		
Всего доходов, из них:	4 126,65	3 971,62	100,00%	-155,02	96,24%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	2 718,65	2 794,83	70,37%	76,18	102,80%
Налоговые доходы, в т.ч.:	2 694,00	2 771,18	69,77%	77,18	102,86%
Налог на доходы физических лиц	1 210,00	1 242,04	31,27%	32,04	102,65%
Акцизы	400,00	390,01	9,82%	-9,99	97,50%
Налоги на имущество	213,00	291,33	7,34%	78,33	136,77%
Единый сельскохозяйственный налог	1,00	0,74	0,02%	-0,26	73,90%
Земельный налог	870,00	847,06	21,33%	-22,94	97,36%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	24,65	23,65	0,60%	-1,00	95,94%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений	0,00	0,00	0,00%	0,00	x
Доходы от оказания платных услуг	23,65	23,65	0,60%	0,00	x
Денежные взыскания (штрафы)	1,00	0,00	0,00%	-1,00	0,00%
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1 133,50	902,30	22,72%	-231,20	79,60%
Прочие безвозмездные поступления	274,50	274,50	6,91%	0,00	100,00%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений	0,00	0,00	0,00%	0,00	x

Уточнённые бюджетные назначения в 2017 году по группе налоговых и неналоговых доходов в целом перевыполнены на 2,8% (или на 76,18 тыс. руб.) за счёт превышения поступлений налоговых доходов на 77,18 тыс. руб.; при этом фактическое поступление неналоговых доходов оказалось меньше на 1,00 тыс. руб. от утверждённого объёма.

Выполнение назначений в 2017 году по группе доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в целом составило 79,6% или 902,30 тыс. руб.; прочих безвозмездных поступлений в местный бюджет – 100,00% или 274,50 тыс. руб.

2.2.3. Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (далее — «КОСГУ»), отражённый в Отчёте об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), показал, что наибольший удельный вес в общем объёме исполненных доходов местного бюджета занимают доходы по статьям 110 «Налоговые доходы» - 69,77% и 151 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 22,72%. Доля доходов по остальным статьям КОСГУ составила 6,91% (180 «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений»); 0,6% (130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений»).

2.2.4. Сверкой показателей утверждённых и исполненных доходов между Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и приложением №1 к проекту решения Совета Рыборецкого вепского сельского поселения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета несоответствий не установлено.

2.3 Исполнение расходной части местного бюджета.

2.3.1. В соответствии со статьёй 3 Положения о бюджетном процессе главным распорядителем средств местного бюджета является Администрация Рыборецкого вепского сельского поселения.

В ходе проведения проверки осуществлён сравнительный анализ первоначально утверждённых показателей расходной части бюджета на 2017 год (решением Совета от 28.12.2015 №1) и уточнённых решением Совета от 29.12.2016 №2 показателей бюджетных расходов, результаты которого представлены в приложении №1 к настоящему Заклучению.

2.3.2. В сравнении с первоначально утверждёнными уточнённые бюджетные ассигнования на 2017 год, согласно решению о внесении изменений в бюджет от 18.12.2017 №2, увеличены на 1 069,94 тыс. руб. (на 32,0%).

Относительно первоначально утверждённого бюджета уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были увеличены по шести разделам классификации расходов бюджета (полностью исключены по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»; оставлены без изменения расходы по разделам 10 «Социальная политика» и 11 «Физическая культура и спорт»):

01 «Общегосударственные вопросы» - увеличение составило 118,01 тыс. руб. (или на 9,38%), в том числе по подразделу 0107 – 18,59 тыс. руб. (на 61,97%); по подразделу 0113 – 190,72 тыс. руб. (в 4 раза) при одновременном снижении бюджетных назначений по подразделам 0102 – на 67,22 тыс. руб. (на 10,23%) и 0104 – на 5,49 тыс. руб. (на 0,77%).

0200 «Национальная оборона» - увеличение на 4,4 тыс. руб. (на 5,87%);

0400 «Национальная экономика» - на 812,84 тыс. руб. (в 3 раза);

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 77,06 тыс. руб. (на 70,93%).

Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» на 1,00 тыс. руб.; 0503 «Благоустройство» - на 182,14 тыс. руб. (на 71,70%). Дополнительно включены расходы на подраздел 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» в объёме 38,29 тыс. руб.

0800 «Культура, кинематография» - на 48,94 тыс. руб. (или на 1,36%);

1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 4,65 тыс. руб. (или в 2 раза).

Анализ структуры уточнённых показателей расходной части бюджета показал, что основную долю расходов занимают два раздела: 01 «Общегосударственные вопросы» (33,41% или 1 592,93 тыс. руб.); 04 «Национальная экономика» (25,44% или 1 212,84 тыс. руб.); 08 «Культура и кинематография» (25,09% или 1 196,19 тыс. руб.). Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 5,83% или 277,97 тыс. руб.;

- 0200 «Национальная оборона» - 1,67% или 79,40 тыс. руб.;

- 1000 «Социальная политика» - 0,76% или 36,00 тыс. руб.;

- 1100 «Физическая культура и спорт» - 0,21% или 10,00 тыс. руб.;

- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,18% или 8,65 тыс. руб.

2.3.3. Исполнение расходов местного бюджета согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2018 составило 3 967,26 тыс. руб. или 89,88% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. При этом уровень исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2017 году к уточнённым показателям составил от 68,91% до 100,0%. Анализ исполнения и структура расходов бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения за 2017 год приведены в приложении №2 к настоящему ЗаклЮчению.

Уровень исполнения бюджета к уточнённому плану более 95,0% составил по шести разделам: 01 – 96,18%; 02 – 100%; 10 – 95,38%; 11 – 100%; 13 – 99,13%.

По трём разделам исполнение бюджета по расходам составило менее 95,0% от уточнённых плановых показателей, в том числе: 04 – 81,1%; 0500 – 68,91%; 08 – 94,27%. В полном объёме исключены расходы по разделу 0300.

Удельный вес исполнения по разделам расходной части бюджета (структура исполнения) в 2017 году составил:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 38,62%;

- 0800 «Культура и кинематография» - 28,42%;

- 0400 «Национальная экономика» - 24,79%;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 4,83%;

- 0200 «Национальная оборона» - 2,0%;

Заключение на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Рыборецкое
вепское сельское поселение» за 2017 год от 15.03.2018 (лист 17 из 24)

- 1000 «Социальная политика» - 0,87%;
- 1100 «Физическая культура и спорт» - 0,25%;
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,22%.

В разрезе видов расходов бюджетной классификации уровень исполнения бюджета составил от 68,15% (по виду расходов 852) до 99,97% (по виду расходов 122). Результаты структурного анализа исполнения расходной части бюджета муниципального образования в разрезе статей КОСГУ, проведённого на основе Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), представлены в таблице 2.

Таблица 2
(в тыс. руб.)

Наименование элемента вида расходов	Номер элемента вида расходов	Уточнённый плановый показатель	Исполнено	Процент исполнения	Структура исполнения (%)
Фонд оплаты труда учреждений	111	649,42	620,42	95,53%	15,64%
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам казённых учреждений	119	179,27	148,61	82,90%	3,75%
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	121	1 021,18	973,82	95,36%	24,55%
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	122	3,69	3,68	99,97%	0,09%
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	129	177,99	171,14	96,15%	4,31%
Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	244	2 264,19	1 936,44	85,52%	48,81%
Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям	312	36,00	34,34	95,38%	0,87%
Обслуживание муниципального долга	730	8,65	8,58	99,13%	0,22%
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	851	40,60	38,34	94,44%	0,97%
Уплата прочих налогов, сборов и иных платежей	852	3,14	2,14	68,15%	0,05%
Уплата иных платежей	853	29,86	29,75	99,61%	0,75%
Итого		4 413,99	3 967,26	89,88%	100,00%

Таким образом, бюджет муниципального образования по расходам не исполнен на 10,12% (на 446,73 тыс. руб.), в том числе в разрезе подгрупп видов расходов:

- по подгруппе 110 «Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений» - на 7,2% (или на 59,66 тыс. руб.);
- по подгруппе 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» - на 4,51% (на 54,21 тыс. руб.);
- по подгруппе 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - на 14,48% (на 327,75 тыс. руб.);
- по подгруппе 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» - на 4,63% (на 1,67 тыс. руб.);
- по подгруппе 730 «Обслуживание муниципального долга» - на 0,87% (на 0,08 тыс. руб.);
- по подгруппе 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» - на 4,59% (на 3,37 тыс. руб.).

2.3.4. Частью 3 статьи 6 решения о бюджете Рыборецкого вепского сельского поселения на 2017 год от 29.12.2016 №1 утверждено распределение бюджетных ассигнований на реализацию следующих муниципальных целевых программ сельского поселения (приложением №6):

- «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Рыборецкого вепского сельского поселения на 2013-2017 годы» по коду классификации расходов бюджета 0130310010072500240 в объёме 20,00 тыс. руб.;
- «Развитие физической культуры и спорта в Рыборецком вепском сельском поселении» 01311010300084910240 в сумме 10,00 тыс. руб.

При этом:

- решением Совета от 18.12.2017 №2 исключены ассигнования на муниципальную целевую программу «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Рыборецкого вепского сельского поселения на 2013-2017 годы» в объёме 20,00 тыс. руб., однако изменения в паспорт программы не внесены;
- на 2017 год были утверждены бюджетные ассигнования на программу «Развитие физической культуры и спорта в Рыборецком вепском сельском поселении» несмотря на окончание действия указанной программы в 2016 году. Изменения в паспорт программы в части её пролонгации не внесены.

Обращаем внимание Администрации Рыборецкого вепского поселения на обязательность приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете (согласно требованиям части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса)⁸.

2.3.5. Сверкой показателей утверждённых и исполненных расходов между Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и приложением №2 к проекту решения Совета об утверждении отчёта об исполнении бюджета поселения несоответствий не установлено. Контрольно-счётный комитет отмечает, что приложение №3 к проекту решения Совета об утверждении отчёта об исполнении бюджета не соответствует данным бюджетной отчётности 2017 года (относится к 2016 году) и подлежит исправлению.

2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

2.4.1. Согласно статье 96 Бюджетного кодекса в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета должны включаться:

- разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;
- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

⁸ Аналогичное замечание было сформулировано Контрольно-счётным комитетом в Заключении на отчёт об исполнении бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения за 2016 год (от 05.04.2017 №5).

- разница между полученными в иностранной валюте от Российской Федерации и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);

- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;

- иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Показатель дефицита бюджета муниципального образования на 2017 год (в сумме 232,15 тыс. руб.), утверждённый решением XXII сессии III созыва Совета Рыборецкого вепского сельского поселения от 29.12.2016 №1 «О бюджете Рыборецкого вепского сельского поселения на 2017 год», решением Совета от 18.12.2017 №2 был увеличен до 287,344 тыс. руб. Однако в нарушение требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса изменения в приложение №8 к решению о бюджете на 2017 год не внесены и не утверждены, вследствие чего нарушен принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, предусмотренный статьёй 32 Бюджетного кодекса.

Показатели источников финансирования дефицита бюджета, утверждённые решением Совета поселения (в приложении №8) от 29.12.2016 №1, представлены в таблице 3:

Таблица 3
(в тыс. руб.)

Наименование показателя	Решение от 29.12.2015 №1
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	232,15
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-
Изменение остатков средств на счетах по учёту средств	232,15
Увеличение остатков средств бюджетов	- 3 111,90
Уменьшение остатков средств бюджетов	3 344,05

Из таблицы видно, что источник финансирования дефицита бюджета в виде бюджетных кредитов, полученных из бюджета Прионежского муниципального района на частичное покрытие дефицита бюджета поселения в июле и августе 2016 года, в нарушение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного статьёй 32 Бюджетного кодекса и требований статьи 96 Бюджетного кодекса, не был утверждён решениями Совета поселения и не вошёл в состав источников финансирования дефицита местного бюджета.

2.4.2. Контрольно-счётный комитет обращает внимание на ошибочное указание в пункте 1 проекта решения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2017 год предложение утвердить дефицит исполнения бюджета в сумме 4 366,90 рублей, поскольку результатом исполнения бюджета является профицит. В приложении №5 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения за 2017 год состав источников финансирования дефицита местного бюджета представлен в следующем виде:

1. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета: -4 366,98 рублей;
2. Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: 00,00 рублей;
3. Изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета: - 4 366,98 рублей;
 - 3.1. Увеличение остатков средств бюджетов: - 3 971 632,58 рублей;
 - 3.2. Уменьшение остатков средств бюджетов: 3 967 265,60 рублей.

3. Проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчётности муниципального образования «Рыборецкое вепское поселение» за 2017 год.

3.1. Проверка годовой бюджетной отчётности Рыборецкого поселения за 2017 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете Рыборецкого вепского сельского поселения на 2017 год и других материалов, предоставленных Администрацией поселения.

Ответственность за организацию и обеспечение составления достоверной бухгалтерской бюджетной отчётности в соответствии с правилами её составления, определёнными Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – «Инструкция №191н»), за систему внутреннего контроля, необходимую для составления бухгалтерской отчётности, не содержащей существенных искажений вследствие недобросовестных действий или ошибок, несёт руководство Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения и главный бухгалтер Администрации сельского поселения⁹.

Состав бюджетной отчётности, содержащийся в статье 69 Положения о бюджетном процессе Рыборецкого вепского сельского поселения, соответствует части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса годовой бюджетный отчёт Администрации Рыборецкого поселения за 2017 год содержит отметку Финансового управления Администрации Прионежского муниципального района о принятии его на бумажном носителе (от 01.03.2018 №01-09/361). В соответствии с требованиями пунктов 4, 6 Инструкции №191н, пункта 8 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» (далее – «Закон №402-ФЗ») бюджетная отчётность пронумерована и подписана руководителем и главным бухгалтером.

3.2. Выверкой контрольных соотношений между формами годовой бюджетной отчётности, проведённой выборочным методом, установлено:

- информация в части исполнения по доходам Отчёта об исполнении бюджета за 2017 год (форма по ОКУД 0503127) подтверждена Сводной ведомостью по кассовым поступлениям по состоянию на 01.01.2018 №462877 (форма по КФД 0531817) и

⁹ Должностная инструкция главного бухгалтера Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения утверждена Главой Рыборецкого поселения 05.11.2014. Главный бухгалтер ознакомлена с инструкцией 15.12.2015.

соответствует показателю строки 411 Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);

- в части исполнения по расходам Отчёта об исполнении бюджета за 2017 год (форма по ОКУД 0503127) подтверждена Сводной ведомостью по кассовым выплатам из бюджета по состоянию на 01.01.2018 №790339 (форма по КФД 0531815), данными Отчётов о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств №03063005910 (Администрация Рыборецкого вепского сельского поселения), №03063005920 (муниципальное казённое учреждение «Рыборецкий Дом культуры») по состоянию на 01.01.2018 (форма по КФД 0531786) и соответствует показателю строки 412 Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);

- данные из разделов Отчёта об исполнении бюджета за 2017 год (форма по ОКУД 0503127) соответствуют информации, содержащейся в Сведениях об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164), прилагаемых к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160);

- сопоставлением данных из разделов «Доходы» и «Расходы» Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110) расхождений не установлены;

- показатели утверждения и исполнения расходов и доходов бюджета, отражённые в Сведениях об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164), соответствуют аналогичным показателям Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127);

- согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169), по состоянию на 01.01.2018 дебиторская задолженность Рыборецкого поселения составила 37 887,57 тыс. руб. Относительно начала 2017 года она увеличилась на 37 393,79 тыс. руб. (или в 76,7 раза!) за счёт изменений остатков на следующих синтетических счетах бюджетного учёта:

- 1 20500 000 «Расчёты по доходам» - рост на 58,18 тыс. руб. (или на 63,69%);

- 1 20600 000 «Расчёты по выданным авансам» - снижение на 47,05 тыс. руб. (или на 12,36%);

- 1 20900 000 «Расчёты по ущербу и иным доходам» - рост на 37 367,95 тыс. руб. (на начало 2017 года – 0,00 тыс. руб.);

- 1 3030 000 «Расчёты по платежам в бюджеты» - рост на 14,71 тыс. руб. (или на 67,3%).

Самая крупная сумма дебиторской задолженности (98,63%) числится за ООО «Спецстрой» по исполнительному листу №013944820 от 07.11.2017 (37 367,95 тыс. руб.).¹⁰

¹⁰ Исходя из сведений о состоянии юридического лица ООО «Спецстрой» (ИНН 1001266284), размещённых на официальном сайте ФНС России <https://egrul.nalog.ru/>, 08.12.2017 было принято решение №2255 о предстоящем исключении недействующего юридического лица из ЕГРЮЛ, которое опубликовано в журнале «Вестник государственной регистрации» от 13.12.2017 №49.

Кредиторская задолженность на 01.01.2018 относительно начала 2017 года выросла на 1,5% (или на 368,44 тыс. руб.) и составила 25 058,46 тыс. руб. за счёт изменений остатков на следующих синтетических счетах бюджетного учёта:

- 1 20500 000 «Расчёты по доходам» - рост на 26,61 тыс. руб. (или на 0,11%);
- 1 20800 000 «Расчёты с подотчётными лицами» - рост на 12,52 тыс. руб. (на начало 2017 года – 0,00 тыс. руб.);
- 1 30200 000 «Расчёты по принятым обязательствам» - рост на 78,62 тыс. руб. (или на 22,7%);
- 1 30300 000 «Расчёты по платежам в бюджеты» - рост на 250,69 тыс. руб. (или в 2,8 раза).

Самая большая сумма кредиторской задолженности (94,68%) числится перед Министерством строительства по Республике Карелия по исполнительному листу №006292476 от 05.12.2013 (23 724,79 тыс. руб.).

Согласно отчётной форме просроченная кредиторская и просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Несоответствий показателей кредиторской и дебиторской задолженностей на начало и конец 2017 года между формами бюджетной отчётности по ОКУД 0503169 и 0503130 (Балансом) не установлено.

3.3. Исходя из представленной информации по форме ОКУД 0503160 в 2017 году исполнение мероприятий в рамках целевых программ составило 66,67% (или 20,00 тыс. руб.) от утверждённых бюджетной росписью с учётом изменений (30,00 тыс. руб.), в том числе:

- по муниципальной целевой программе Рыборецкого сельского поселения «Развитие физической культуры и спорта в Рыборецком вепском сельском поселении на 2014-2016 годы», утверждённой решением Совета поселения II сессии III созыва от 18.12.2013 №2, исполнение составило 100,00% (или 10,00 тыс. руб.). Выше Контрольно-счётный комитет отмечал, что изменения в программу, действие которой закончено в 2016 году, не внесены.

- мероприятия в рамках муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Рыборецкого вепского сельского поселения на 2013-2017 годы», утверждённой решением Совета депутатов поселения от 24.10.2012 №3, в объёме 20,00 тыс. руб. не были реализованы по причине отсутствия денежных средств.

Исходя из сведений, отражённых в таблице №6, являющейся приложением к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160), с причиной проведения «Сдача годовой отчётности» были реализованы две инвентаризации (по состоянию на 16.11.2017 и на 30.11.2017), в ходе которых расхождения не выявлены.

Исходя из сведений, отражённых в таблице №5, являющейся приложением к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160), в 2017 году мероприятия внутреннего муниципального финансового контроля, в нарушение порядка осуществления внутреннего финансового контроля в Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения, утверждённого постановлением Администрации поселения от 28.07.2015 №19, не планировались и не проводились.

Выводы.

Агрегированные показатели утверждённых на 2017 год и исполненных в 2017 году объёмов доходов и расходов, отражённые в проекте решения Совета Рыборецкого вепского сельского поселения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2017 год, соответствуют данным Отчёта об исполнении бюджета (формы по ОКУД 0503127): исполнение доходной части составило 96,249% (3 971,62 тыс. руб.) от уточнённого плана; расходной части — 89,88% (3 967,26 тыс. руб.). Бюджет исполнен с профицитом в размере 4,367 тыс. руб., соответственно в текстовую часть проекта решения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета необходимо внести изменение.

По итогам настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счётным комитетом установлено:

1. Системность дефектов структуры и содержательной части Положения о бюджетном процессе в Рыборецком вепском сельском поселении, включения понятий, определений, процедур, противоречащих действующему бюджетному законодательству;

2. Отсутствие ряда утверждённых документов, регулирующих бюджетные правоотношения при исполнении бюджета в 2016 году; несоблюдение основных принципов бюджетной системы Российской Федерации, определённых статьями 32, 36, Бюджетного кодекса, - полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета; прозрачности и достоверности привело к нарушениям норм статей 61.5, 62, 96, 153, 169, 172, 173, 174, 179, 184, 184.1, 184.2, 217, 217.1, 219.1, 265, 269.2 Бюджетного кодекса;

3. В нарушение требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса дефицит местного бюджета, утверждённый решением III сессии IV созыва Совета Рыборецкого вепского сельского поселения от 18.12.2017 №2, превысил 10 процентов утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

4. В нарушение статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Администрацией Рыборецкого вепского сельского поселения, как главным распорядителем средств бюджета, главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета внутренний финансовый контроль не осуществлялся.

Предложения.

Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения:

1. Внести изменения в текстовую и табличную части проекта решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения за 2017 год;

2. Переработать Положение о бюджетном процессе в Рыборецком вепсском сельском поселении и привести его в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса и действующими нормами процессуального бюджетного права;

3. Утвердить и обеспечить действенный контроль над исполнением нормативных документов, регулирующих бюджетные правоотношения в Рыборецком вепсском сельском поселении; разработать недостающие положения и обеспечить их реализацию;

4. Обеспечить соответствие решений о бюджете Рыборецкого вепсского сельского поселения (о внесении изменений в бюджет) требованиям Бюджетного кодекса;

5. Обеспечить эффективность внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и порядком, утверждённым постановлением Администрации Рыборецкого вепсского сельского поселения от 28.07.2015 №19.

Информацию об исполнении рекомендаций и предложений, содержащихся в настоящем Заклучении, представить в Контрольно-счётный комитет не позднее 01.09.2018.

Инспектор

Контрольно-счётного комитета

(подписано)

М.Л. Чистякова

Настоящее Заключение (на 24 листах) с приложениями №1 (на 3 листах), №2 (на 2 листах) составлено в 2-х экземплярах:

Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №2 – в Совет Рыборецкого вепсского сельского поселения.

Второй экземпляр Заключения с приложениями №№1, 2 получены
_____ 2018 года:

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)