



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел./факс: (8142) 56-03-39, E-mail: kck/prionego@mail.ru

Экземпляр № 1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на отчёт об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения
за 2016 год**

28 апреля 2017 года

г. Петрозаводск

В соответствии с пунктом 1.7 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2016 год Председателем Контрольно-счётного комитета С.А.Шкарупой проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения за 2016 год.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования Пайское сельское поселение за 2016 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета муниципального образования Ладвинское сельское поселение.

Одновременно с Отчётом об исполнении бюджета за 2016 год в Контрольно-счётный комитет представлены документы бюджетной отчётности за 2016 год (по состоянию на 01.01.2017):

- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);

- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);
- Отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123);
- Справка по консолидируемым расчётам (форма по ОКУД 0503125);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127);
- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
- Пояснительная записка (форма по ОКУД 0503160);
- Сведения о количестве подведомственных учреждений (форма по ОКУД 0503161);
- Сведения о результатах деятельности (форма по ОКУД 0503162);
- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503163);
- Сведения об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172);
- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503175);
- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (форма по ОКУД 0503177);
- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503178);
- Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (форма по ОКУД 0503184);
- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (форма по ОКУД 0503296);
- Отчёт о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств №01063004690 (форма по КФД 0531785) Администрации Ладвинского сельского поселения;
- Отчёт о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств №03063004690 (форма по КФД 0531786) Администрации Ладвинского сельского поселения;
- Отчёт о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств №03063004700 (форма по КФД 0531786) Муниципального учреждения «Ладвинский Дом культуры»;

- Отчёт о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета №04063004690 (форма по КФД 0531787) Администрации Ладвинского сельского поселения;
- Отчет о состоянии лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств №05063004690 (форма по КФД 0531788) Администрации Ладвинского сельского поселения.

Для ведения автоматизированного бюджетного бухгалтерского учета Администрацией Ладвинского сельского поселения используется программный продукт 1С:Предприятие 8.3 «Бухгалтерия государственного учреждения» и «Зарплата и кадры бюджетного учреждения» редакция.

Согласно информации, представленной Администрацией Ладвинского сельского поселения, лицами, имеющими право первой и второй подписей финансовых документов, являются Глава Ладвинского сельского поселения Лониная Надежда Леонидовна, директор муниципального учреждения «Ладвинский дом культуры» Тулаева Людмила Александровна и главный бухгалтер Администрации Ладвинского сельского поселения Загурская Татьяна Андреевна. При этом, распорядительный документ о назначении правом использования электронной подписи и о назначении лиц, ответственных за осуществления электронного документооборота, в Контрольно-счетный комитет не представлен.

Цель проверки: проверить достоверность и полноту отражения показателей в годовом отчёте об исполнении бюджета за 2016 год.

Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании Ладвинское сельское поселение;
- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год.

Объекты проверки: Главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения проведена камерально выборочным способом в форме экспертно-аналитического мероприятия методом обследования.

Проверяемый период: 2016 год.

Срок проведения проверки: с 03 апреля 2017 года по 28 апреля 2017 года.

1. Анализ бюджетного процесса в Пайском сельском поселении.

В 2016 году бюджетный процесс в Ладвинском сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ладвинское сельское поселение, утверждённым Решением X сессии III созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 12.05.2014 № 3 (далее – Положение

о бюджетном процессе), Решением XXV сессии III созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 21.12.2015 № 1 «О бюджете Ладвинского сельского поселения на 2016 год», Решениями от 20.04.2016 № 2, от 20.07.2016 № 1, от 22.12.2016 № 3 «О внесении изменений и дополнений в Решение XXV сессии III созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 21.12.2016 № 1 «О бюджете Ладвинского сельского поселения на 2016 год».

Согласно статье 32 Устава Ладвинского сельского поселения, исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Ладвинского сельского поселения (далее – «Администрация поселения»).

К компетенции Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (пункт 4 части 1 статьи 33 Устава Ладвинского сельского поселения).

По результатам изучения Положения о бюджетном процессе, Контрольно-счетным комитетом выявлен ряд замечаний:

- В силу статьи 2 Положения о бюджетном процессе, главным распорядителем бюджетных средств является Совет Ладвинского сельского поселения. Однако, согласно представленного Отчета о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств №01063004690 (форма по КФД 0531785), главным распорядителем бюджетных средств является Администрация Ладвинского сельского поселения, Отчет о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (форма по КФД 0531785) – Совета Ладвинского сельского поселения – отсутствует.

Аналогичные замечания к норме статьи 2 Положения о бюджетном процессе, определяющей Совет Ладвинского сельского поселения в качестве распорядителя бюджетных средств;

- Согласно статьи 9 Положения о бюджетном процессе, в случае если проект бюджета поселения составляется и утверждается на один год (на очередной финансовый год), Администрация Ладвинского сельского поселения **может** разрабатывать и утверждать среднесрочный финансовый план, что не полностью соответствует части 4 статьи 169 БК РФ в соответствии с которой, в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования **разрабатывает и утверждает** среднесрочный финансовый план муниципального образования;

- Содержание части 2 статьи 14 Положения о бюджетном процессе не в полной мере соответствует требованиям части 3 статьи 184.1 БК РФ.

- Статья 30 Положения о бюджетном процессе (органы, осуществляющие муниципальный финансовый контроль) не соответствует нормам статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой органами

муниципального финансового контроля являются контрольно-счетный орган муниципального образования (орган внешнего муниципального финансового контроля), органы (должностные лица) местных администраций (орган внутреннего муниципального финансового контроля), финансовые органы муниципальных образований.

Таким образом, в результате анализа бюджетного процесса в Ладвинском сельском поселении выявлен ряд дефектов Положения о бюджетном процессе, а также отсутствие ряда документов, наличие которых регламентировано Бюджетным кодексом Российской Федерации:

- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на 2016 год;
- Среднесрочный финансовый план, действие которого распространено на 2016 год;
- Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики на 2016 год;
- Бюджетный прогноз на 2016 год;
- Проект Решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета муниципального образования на 2016 год со всеми приложениями к нему;
- Порядок предоставления средств из бюджета при выполнении условий (ст.74 БК РФ);
- Порядок предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям из местного бюджета (ст.78.1 БК РФ);
- Порядок разработки бюджетного прогноза (ст.170.1 БК РФ);
- Порядок разработки, реализации муниципальных программ муниципального образования и оценки эффективности их реализации (ст.179 БК РФ);
- Порядок составления и ведения кассового плана (ст.217.1 БК РФ);
- Порядок исполнения местного бюджета по расходам (ст.219 БК РФ);
- Порядок исполнения местного бюджета по источникам финансирования дефицита местного бюджета (ст.219.2 БК РФ);
- Порядок открытия и ведения лицевых счетов получателей бюджетных средств (ст.220.1 БК РФ);
- Порядок ведения муниципальной долговой книги (ст.121 БК РФ);
- Порядок организации и проведения публичных слушаний по проекту бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса, Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Ладвинское сельское поселение за 2016 год, направлен Главой Администрации Ладвинского сельского поселения в Контрольно-счётный комитет для проведения внешней проверки своевременно — до 01.04.2017.

Основы порядка составления бюджетной отчётности установлены статьёй 264.2 Бюджетного кодекса. Порядок составления и представления отчётности об исполнении бюджета за 2016 год установлен Инструкцией, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Согласно части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса бюджетная отчётность включает: отчёт об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчёт о финансовых результатах деятельности, отчёт о движении денежных средств, пояснительную записку.

2. Оценка исполнения местного бюджета за отчетный год

2.1. Анализ изменений показателей бюджета в 2016 году

Бюджет муниципального образования на 2016 год утверждён решением XXV сессии III созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 21.12.2015 № 1 «О бюджете Ладвинского сельского поселения на 2016 год» (далее – «Решение о бюджете»), и характеризовался следующими основными показателями:

- 1) прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 7 461,36 тыс. руб., в том числе межбюджетных трансфертов — 2 347,36 тыс.руб.;
- 2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 7 971,36 тыс.руб.;
- 3) дефицит бюджета поселения 510,0 тыс.руб.

С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых Решением XXXIII сессии III созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 22.12.2016 № 3, основные характеристики бюджета на 2016 год составили:

- 1) общий объём доходов местного бюджета — 9 307,85 тыс.руб. (124,75% от первоначально утвержденного объёма доходов), в том числе межбюджетные трансферты — 3 757,62 тыс.руб. (160,08% от первоначально утвержденного объёма трансфертов);
- 2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 9 862,85 тыс.руб. (123,73% от первоначально утвержденного объёма расходов);
- 3) дефицит местного бюджета в размере 555,0 тыс.руб.

По данным Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2017 (форма по ОКУД 0503127), исполнение бюджета составило:

- по доходам 9 050,84 тыс.руб. (97,24% от уточнённого плана),
- по расходам 9 335,29 тыс.руб. (94,65% от уточнённого плана),
- бюджет исполнен с дефицитом в сумме 284,45 тыс.руб.

2.2. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования.

Согласно пояснительной записке к бюджету Ладвинского сельского поселения на 2016 год в основу расчётов прогнозируемого поступления доходов в бюджет сельского поселения положены основные показатели прогноза социально-экономического развития Ладвинского сельского поселения в предстоящем финансовом году, разработанные Министерством экономического развития Республики Карелия и основные показатели поступления доходов, представленные администраторами поступлений в бюджет Ладвинского сельского поселения..

Исходя из пояснительной записки к местному бюджету на 2016 год основные параметры бюджета 2016 года определены по налоговым и неналоговым доходам в сумме 5 114,00 тыс.руб. При этом, в записке указаны основные бюджетообразующие доходные источники собственных доходов: земельный налог в сумме 2 300,00 тыс.руб. (45% от общей суммы прогнозируемого поступления собственных доходов); акцизы дорожного фонда - 1 485,00 тыс.руб. (29%); налог на доходы физических лиц в размере 800,00 тыс.руб. (16%).

Также предусматриваются следующие источники поступления доходов: доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в сумме 339,00 тыс.руб. (аренда муниципального имущества); доходы от реализации имущества – 106,00 тыс.руб.; госпошлина за совершение нотариальных действий – 4,00 тыс.руб.; доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты – 1 485,00 тыс.руб.; доходы от оказания платных услуг МУ «Ладвинский ДК» - 50,00 тыс.руб.

Согласно той же пояснительной записке на 2016 год определён объём безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 2 347,36 тыс.руб., в том числе:

- дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджета Пайского сельского поселения – 1 826 тыс.руб.;

- на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, - 189 тыс.руб.;

- на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссии определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы, - 2 тыс.руб.;

- трансферты на обеспечение мероприятий по содействию занятости населения Прионежского муниципального района – 17,36 тыс.руб.;

- межбюджетные трансферты на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг – 263 тыс.руб.;

- межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений в соответствии с заключёнными соглашениями – 50 тыс.руб.;

В течение 2016 года Решениями Совета Ладвинского сельского поселения от 20.04.2016 № 2, от 20.07.2016 № 1, от 22.12.2016 № 3 в местный бюджет вносились изменения, включая основные его характеристики.

Бюджет по доходам в 2016 году исполнен в сумме 9 050,84 тыс.руб., что составило 121,3% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов и 97,2% от уточнённого прогнозируемого общего объёма доходов.

Структура доходной части местного бюджета за 2016 год по основным источникам поступлений представлены в таблице № 1.

Таблица № 1
(в тыс. руб.)

Источники доходов	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение
		Сумма	Структура исполнения		
Всего доходов, из них:	9 307,85	9 050,84	100,00%	-257,01	97,2%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	5 550,23	5 568,13	61,52%	17,9	100,32%
Налоговые доходы, в т.ч.:	4 579,83	4 715,98	52,11%	136,15	102,97%
Налог на доходы физических лиц	714,08	774,93	16,45%	60,86	108,5%
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	1 489,15	1 554,05	32,94%	64,9	104,4%
Налоги на имущество	2 376,6	2 387,0	50,61%	10,4	100,44%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	970,4	852,15	9,41%	-118,25	87,81%
Государственная пошлина, сборы	0,97	1,02	0,12%	0,05	105,2%
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	415,13	296,83	34,83%	-118,3	71,5%
Доходы от оказания платных услуг	54,43	54,43	6,39%	0	100%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	106,04	106,04	12,44%	0	100%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	12,2	12,2	1,44%	0	100%
Прочие неналоговые доходы	381,63	381,63	44,78%	0	100
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	3 757,62	3 482,71	38,48%	-274,91	92,7%

Выполнение назначений в 2016 году по группе доходов «Безвозмездные поступления» в целом составило 92,7%.

Безвозмездные поступления составили 3 482,71 тыс.руб., в том числе:

- от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в местный бюджет переданы в форме:

дотации – 1 826,00 тыс.руб. (исполнено 100% от плановых показателей);

субсидии – 800,00 тыс.руб. (исполнено 100% от плановых показателей);

субвенции – 200,70 тыс.руб. (исполнено 100% от плановых показателей);

иные межбюджетные трансферты – 656,01 тыс.руб. (70,5% от плановых показателей).

Анализ доходов бюджета муниципального образования показал, что наибольший удельный вес в общем объёме доходов местного бюджета занимают налоговые доходы – 52,11% (4 715,98 тыс.руб.), безвозмездные поступления от других бюджетов

занимают 38,48% (3 482,71 тыс.руб.), оставшиеся 9,41% (852,15 тыс.руб.) приходятся на неналоговые доходы.

2.3 Исполнение расходной части бюджета муниципального образования

Согласно статье 2 Положения о бюджетном процессе, главными распорядителями бюджетных средств местного бюджета являются Совет Ладвинского сельского поселения и Администрация поселения. Однако, Отчет о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств – Совета Ладвинского сельского поселения – не представлен.

В ходе проведения проверки осуществлен сравнительный анализ утверждённых и уточнённых показателей расходной части бюджета на 2016 год, результаты которого представлены в таблице № 2.

Таблица № 2
(тыс.руб.)

Раздел	Наименование	Первоначальный план	Уточненный план	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)
0100	Общегосударственные вопросы	1 929,00	3 453,03	35,01	3 451,58	-1,45	99,96
0200	Национальная оборона	189,00	198,7	2,01	198,7	0	100
0400	Национальная экономика	1 802,00	1 919,12	19,46	1 829,61	-89,51	95,34
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 757,36	2 162,42	21,93	1 737,89	-424,53	80,37
0800	Культура, кинематография	2 140,00	1 975,58	20,03	1 964,22	-11,36	99,43
1000	Социальная политика	154,00	154,00	1,56	153,26	-0,74	99,54
	ИТОГО:	7 917,36	9 862,85	100	9 335,29	-527,56	94,65

По сравнению с первоначально утверждёнными на 2016 год бюджетными ассигнованиями уточнённые бюджетные ассигнования, согласно Решению о внесении изменений в бюджет от 22.12.2016 № 3 увеличены на 1 945,49 тыс.руб. (на 24,57%).

Относительно первоначально утверждённого бюджета уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были увеличены по 4 разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - на 1 524,03 тыс.руб. (на 79%).

Добавлен новый подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по которому бюджетные ассигнования составили 1 546,03 тыс.руб. При этом снижены бюджетные ассигнования по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» на 6,76 тыс.руб. (на 1,15%) и по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 15,24 тыс.руб. (на 1,13%);

- 0200 «Национальная оборона» - на 9,7 тыс.руб. (на 5,13%). Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка»;

- 0400 «Национальная экономика» - на 117,12 тыс.руб. (на 6,5%) по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 405,06 тыс.руб. (на 23,05%). Выделены бюджетные ассигнования по подразделу 5001 «Жилищное хозяйство» в размере 229,87 тыс.руб., по подразделу 0503 «Благоустройство» бюджетные ассигнования увеличены на 175,19 тыс.руб.(на 9,97%);

Уменьшился объем бюджетных ассигнований по разделу 0800 «Культура, кинематография» на 164,42 тыс.руб. (на 7,68%) по подразделу 0801 «Культура» (на 9,65%), по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» (услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций) размер бюджетных ассигнований не изменился.

По разделу 1000 «Социальная политика» бюджетные ассигнования не изменились.

Анализ структуры уточнённых показателей расходной части бюджета показал, что основную долю расходов занимает раздел: 0100 «Общегосударственные вопросы» (35,01% или 3 453,03 тыс.руб.). Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 21,93% или 2 162,42 тыс.руб.;
- 0800 «Культура и кинематография» - 20,3% или 1 975,58 тыс.руб.;
- 0400 «Национальная экономика» - 19,46% или 1 919,12 тыс.руб.;
- 0200 «Национальная оборона» - 2,01% или 198,7 тыс.руб.
- 1000 «Социальная политика» - 1,56% или 154,00 тыс.руб.;

Исполнение расходов местного бюджета, согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2017 составило 9 335,29 тыс.руб. или 94,65% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. Таким образом, бюджет муниципального образования по расходам не исполнен на 5,35%, то есть на 527,56 тыс. руб. При этом уровень исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2016 году составил от 80,37% до 100%.

Удельный вес исполнения по разделам расходной части бюджета (структура исполнения) в 2016 году составил:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 36,97%;
- 0800 «Культура и кинематография» - 21,04%;
- 0400 «Национальная экономика» - 19,6%;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 18,62%;
- 0200 «Национальная оборона» - 2,13%;
- 1000 «Социальная политика» - 1,64%.

Анализ и структура исполнения расходной части бюджета муниципального образования в разрезе статей КОСГУ представлены в таблице № 3.

Таблица №3
(в тыс. руб.)

Наименование КОСГУ	Статья КОСГУ	Исполнено в 2015 году	Структура исполнения в 2015 году (%)	Исполнено в 2016 году	Структура исполнения в 2016 году (%)
Заработная плата	211	2 295,33	18,16	2 318,05	24,83
Прочие выплаты	212	0,2	-	21,29	0,23
Начисление на выплаты по оплате труда	213	709,46	5,61	679,34	7,28
Услуги связи	221	89,14	0,71	140,57	1,51
Транспортные услуги	222	128,09	1,01	106,78	1,14
Коммунальные услуги	223	1 019,16	8,06	1 238,35	13,27
Работы, услуги по содержанию имущества	225	1 752,96	13,86	3 170,43	33,96
Прочие работы, услуги	226	1 142,71	9,04	1 004,59	10,76
Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления	263	153,3	1,21	153,3	1,64
Прочие расходы	290	57,61	0,46	8,44	0,09
Увеличение стоимости основных средств	310	4 968,09	39,3	1,69	0,02
Увеличение стоимости материальных запасов	340	326,62	2,58	492,46	5,27
Итого		12 642,67	100	9 335,29	100

Из представленных документов следует, что на территории Ладвинского сельского поселения в 2016 году подлежали реализации 5 муниципальных целевых программы:

1. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Ладвинского сельского поселения на 2013-2017 годы, утверждена решением XXIX сессии II созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 17.04.2013 № 2. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2016 году составляет 15,0 тыс.руб.;

2. Программа социально-экономического развития Ладвинского сельского поселения Прионежского муниципального района Республики Карелия на период 2013-2017 годы, утверждена решением X сессии III созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 12.05.2014 № 2. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2016 году составляет 38 839,0 тыс.руб., в том числе, федеральные средства - 35 530,0 тыс.руб., средства бюджета Республики Карелия – 3 009 тыс.руб., средства местного бюджета – 300,0 тыс.руб.;

3. Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Ладвинского сельского поселения на 2015-2017 годы, утверждена постановлением

Администрации Ладвинского сельского поселения от 10.09.2015 № 45. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2016 году составляет 2 390,0 тыс.руб.;

4. Противодействие коррупции в Ладвинском сельском поселении на 2015-2017 годы, утверждена постановлением Администрации Ладвинского сельского поселения от 02.12.2015 № 65. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2016 году составляет 5,0 тыс.руб.;

5. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ладвинского сельского поселения на 2016-2018 годы, утверждена постановлением Администрации Ладвинского сельского поселения от 30.12.2015 № 76. Общий объем бюджетных ассигнований требующийся на реализацию программы составляет 82,0 тыс.руб. При этом программа не содержит разделения мероприятий и, соответственно, необходимых объемов финансовых средств по годам.

Вместе с тем, бюджетом Ладвинского сельского поселения на 2016 год ассигнования на реализацию указанных муниципальных программ не предусмотрено. При этом оценка эффективности реализации муниципальных программ в 2015 году не проводилась, соответствующие изменения в действующие муниципальные программы не вносились, что является нарушением частей 2, 3 статьи 179 БК РФ.

Согласно Сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166) в 2016 году в рамках программы поддержки местных инициатив Республики Карелия произведен ремонт кровли Дома культуры п.Ладва, ул.Советская, д.129, на сумму 1 422,47 тыс.руб. Соответствующие ассигнования предусмотрены в бюджете поселения по подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы», исполнение составило 100%.

2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

Бюджет муниципального образования на 2016 год, утверждённый решением XXV сессии III созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 21.12.2015 №1, характеризовался дефицитом в размере 510,0 тыс. руб., источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета определены изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

В связи с последним изменением в бюджет, утверждённым решением XXXIII сессии III созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 22.12.2016 № 3, установлено превышение расходов над доходами в размере 555,0 тыс. руб. По данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) в 2016 году бюджет исполнен с дефицитом в размере 284,45 тыс. руб.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета представлен в таблице № 4.

Таблица № 4
(в тыс. руб.)

Наименование	Уточнённый план, тыс. руб.	Исполнение	
		тыс. руб.	%
Изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета	555,0	284,45	51,25
Увеличение остатков средств бюджетов	- 9 307,85	-9 050,84	97,24
Уменьшение остатков средств бюджетов	9 862,85	9 335,29	94,65

3. Проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности Ладвинского сельского поселения за 2016 год.

Проверка годовой бюджетной отчетности Пайского сельского поселения за 2016 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку показателей отчета об исполнении бюджета поселения.

В силу части 1 статьи 264.4 БК РФ, годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. Вместе с тем, Отчет об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения утвержден решением XXXIV сессии III созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 28.02.2017 №2, то есть до получения заключения Контрольно-счетного комитета, что является нарушением указанной нормативной правовой нормы.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пунктом 7 Инструкции № 191н, перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств. Согласно представленной отчетности (таблица № 6 к форме по ОКУД 0503160), перед составлением годовой бюджетной отчетности Ладвинского сельского поселения за 2016 год соответствующая инвентаризация проведена, по результатам инвентаризации расхождений не выявлено.

Формы годовой бюджетной отчетности Ладвинского сельского поселения за 2016 год представлены в полном объеме за исключением Отчета об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117).

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2016 год, проведенной путем выверки контрольных соотношений не соответствий не выявлено.

Исходя из Пояснительной записки (форма по ОКУД 0503160), в течение 2016 года внутренний муниципальный финансовый контроль в Ладвинском сельском поселении не осуществлялся.

Выводы

По итогам внешней проверки представленных в Контрольно-счетный комитет документов получены достаточные основания для констатации соответствия агрегированных показателей Отчета об исполнении бюджета за 2016 год и годовой бюджетной отчетности Администрации Ладвинского сельского поселения за период с 01.01.2016 по 31.12.2016.

Бюджет Ладвинского сельского поселения за 2016 год исполнен с дефицитом в размере 284,45 тыс.руб. Исполнение доходной части составило 9 050,84 тыс.руб. или 97,2% от уточненного плана; расходной части – 9 335,29 тыс.руб. или 94,65% от уточненного плана.

Поступления налоговых доходов в бюджет Ладвинского сельского поселения в 2016 году составили 4 715,98 тыс.руб. или 102,97% от уточненного плана. Доля налоговых доходов в структуре доходов составила 52,11%.

Безвозмездные поступления в бюджет Ладвинского сельского поселения в 2016 году составили 3 482,71 тыс.руб. или 92,7% от уточненного плана. Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов составила 38,48%.

Поступления неналоговых доходов в бюджет Ладвинского сельского поселения в 2016 году составили 852,15 тыс.руб. или 87,81% от уточненного плана. Доля неналоговых доходов в структуре доходов составила 9,41%.

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов показывает, что приоритетным направлением финансирования расходов бюджета в 2016 году являлись расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», которые предусматривались в бюджете в сумме 3 453,03 тыс.руб., фактическое исполнение составило 3 451,58 тыс.руб. или 99,96 % к плановым назначениям. В структуре расходов бюджета расходы по данному разделу составляют 35,01%.

Наиболее значительным по неисполнению является раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», при плановых назначениях в размере 2 162,42 тыс.руб. фактическое исполнение составило 1 737,89 тыс.руб. или 80,37%.

Контрольно-счетный комитет обращает внимание на следующие нарушения:

1. Несоответствие ряда норм Положения о бюджетном процессе нормам бюджетного законодательства;

2. Исполнение бюджета в 2016 году организовано без утверждения части документов, регламентирующих бюджетные правоотношения, что привело к нарушениям статей 74, 78.1, 170.1, 179, 217.1, 219, 219.2, 220.1, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Нарушение частей 2, 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части неприведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете.

4. Нарушение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части рассмотрения Советом Ладвинского сельского поселения годового отчета об исполнении бюджета до проведения внешней проверки бюджетной отчетности и получения соответствующего заключения Контрольно-счетного комитета.

Предложения

Администрации Ладвинского сельского поселения:

1. Привести Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ладвинского сельского поселения в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и действующими нормами процессуального бюджетного права;
2. Утвердить и обеспечить действенный контроль за исполнением распорядительных документов, регулирующих бюджетные правоотношения в Ладвинском сельском поселении, разработать и утвердить недостающие положения;
3. Обеспечить эффективность внутреннего муниципального финансового контроля, проведение ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ и приведению их в соответствие с решением о бюджете.

Настоящее Заключение (на 15 листах) составлено в 2-х экземплярах:
Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;
Экземпляр №2 – в Совет Ладвинского сельского поселения.

Председатель
Контрольно-счётного комитета

С.А.Шкарупа

Второй экземпляр Заключения получен ____ мая 2017 года:

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)