



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел./факс: (8142) 56-03-39, E-mail: kck/prionego@mail.ru

Экземпляр № 1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2016 год

21 апреля 2017 года

г. Петрозаводск

В соответствии с пунктом 1.7 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2016 год Председателем Контрольно-счётного комитета С.А.Шкарупой проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2016 год.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования Гарнизонное сельское поселение за 2016 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета муниципального образования Гарнизонное сельское поселение.

Одновременно с Отчётом об исполнении бюджета за 2016 год в Контрольно-счётный комитет представлены документы бюджетной отчётности за 2016 год (по состоянию на 01.01.2017):

- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);
- Отчет об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);

- Отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123);
- Справка по консолидируемым расчётам (форма по ОКУД 0503125);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127);
- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
- Пояснительная записка (форма по ОКУД 0503160);
- Сведения о количестве подведомственных учреждений (форма по ОКУД 0503161);
- Сведения о результатах деятельности (форма по ОКУД 0503162);
- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503163);
- Сведения об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166);
- Сведения о целевых иностранных кредитах (форма по ОКУД 0503167);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169);
- Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (форма по ОКУД 0503171);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172);
- Сведения об изменении остатков валюты баланса (форма по ОКУД 0503173);
- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (форма по ОКУД 0503174);
- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503175);
- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (форма по ОКУД 0503177);
- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503178);
- Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества (форма по ОКУД 0503190);
- Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам (форма по ОКУД 0503191);
- Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам (форма по ОКУД 0503192);

- Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям (форма по ОКУД 0503193);
- Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (форма по ОКУД 0503184);
- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (форма по ОКУД 0503296);
- Отчёт о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета №04063004600 (форма по КФД 0531787) Администрации Гарнизонного сельского поселения;
- Отчёт о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств №01063004600 (форма по КФД 0531785) Администрации Гарнизонного сельского поселения;
- Отчёт о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств №03063004600 (форма по КФД 0531786) Администрации Гарнизонного сельского поселения.
- Отчет о состоянии лицевого счета главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (администратора источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора) № 06063004600 (форма по КФД 0531789) Администрации Гарнизонного сельского поселения;
- Отчет о состоянии лицевого счета администратора источников финансирования дефицита бюджета № 08063004600 (форма по КФД 0531791) Администрации Гарнизонного сельского поселения.

Право первой и второй электронных цифровых подписей определено распоряжением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 26.09.2016 № 9 од «О назначении лиц, ответственных за осуществление электронного документооборота между Администрацией Гарнизонного сельского поселения и Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия и за работу на электронной цифровой площадке». Для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при обмене информацией между Администрацией поселения и Управлением Федерального казначейства правом первой электронной подписи наделен Глава Гарнизонного сельского поселения Соколов Сергей Владимирович; правом второй электронной подписи - бухгалтер Администрации Гарнизонного сельского поселения Ястребов Сергей Владимирович.

Цель проверки: проверить достоверность и полноту отражения показателей в годовом отчёте об исполнении бюджета за 2016 год.

Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании Гарнизонное сельское поселение;
- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год.

Объекты проверки: Главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения проведена камерально, выборочным способом, в форме экспертно-аналитического мероприятия методом обследования.

Проверяемый период: 2016 год.

Срок проведения проверки: с 24 марта 2017 года по 21 апреля 2017 года.

1. Анализ бюджетного процесса в Гарнизонном сельском поселении.

В 2016 году бюджетный процесс в Гарнизонном сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Гарнизонном сельском поселении, утверждённым Решением IXX сессии I созыва Совета Гарнизонного сельского поселения от 23.10.2007 № 5 с изменениями, внесёнными Решением V сессии III созыва Совета Гарнизонного сельского поселения от 30.05.2014 № 3 (далее - «Положение о бюджетном процессе»), Решением XIII сессии III созыва Совета Гарнизонного сельского поселения от 23.12.2015 № 1 «Об утверждении бюджета Гарнизонного сельского поселения на 2016 год», Решениями от 26.02.2016 № 1, от 24.08.2016 № 1, от 21.12.2016 № 2 «О внесении изменений и дополнений в решение XIII сессии III созыва Совета Гарнизонного сельского поселения от 23.12.2016 № 1 «О бюджете Гарнизонного сельского поселения на 2016 год».

Согласно статье 34 Устава муниципального образования «Гарнизонное сельское поселение», исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделённым полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Гарнизонного сельского поселения (далее – «Администрация поселения»).

К полномочиям Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (пункт 4 части 1 статьи 35 Устава муниципального образования).

Согласно пункту 2 Положения о бюджетном процессе, решение о начале работы над составлением проекта местного бюджета на очередной финансовый год принимается Администрацией поселения в форме Распоряжения Главы Гарнизонного сельского поселения, регламентирующего сроки и процедуры разработки проекта местного бюджета, перспективного финансового плана, порядок работы над иными документами и материалами, которые направляются в Совет одновременно с проектом местного бюджета на очередной финансовый год. Для внешней проверки вышеуказанный порядок для составления проекта бюджета на 2016 год не представлен, из чего можно сделать вывод о его отсутствии.

В соответствии с пунктом 6.1.1 Положения о бюджетном процессе организация исполнения и казначейское исполнение местного бюджета, управление единым счетом местного бюджета и бюджетными средствами возлагается на финансовый орган, который является кассиром всех распорядителей и получателей бюджетных средств и

осуществляет платежи за счет бюджетных средств от имени и по поручению бюджетных учреждений. В силу пункта 1.7 Положения о бюджетном процессе финансовый орган является участником бюджетного процесса.

На дату проверки Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи (бюджетной росписи), Порядок составления и ведения кассового плана, Порядок исполнения местного бюджета по расходам, Порядок открытия и ведения лицевых счетов получателей бюджетных средств финансовым отделом Администрации поселения не установлен, что противоречит части 1 статьи 217, части 1 статьи 219.1, части 2 статьи 217.1, части 1 статьи 219, статье 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ). Исходя из требований указанных статей Бюджетного кодекса РФ соответствующие порядки устанавливаются финансовым органом муниципального образования.

Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Гарнизонном сельском поселении утверждено 23 октября 2007 года, изменения в бюджетный процесс внесены 30 мая 2014 года, в связи с чем, Положение требует актуализации как в применяемых терминах и участниках бюджетного процесса, так и по полномочиям участников бюджетного процесса. В частности, главным распорядителем средств местного бюджета, а также администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета является Глава Администрации Гарнизонного сельского поселения (пункт 1.3.2 Положения о бюджетном процессе), а Совет Гарнизонного сельского поселения осуществляет, кроме прочего, муниципальный финансовый контроль (пункт 8.1.1 Положения о бюджетном процессе), что противоречит, соответственно, статье 6 и частям 2, 3 статьи 265 Бюджетного кодекса РФ. При этом Контрольно-счетный комитет обращает внимание на существование распоряжения Администрации Гарнизонного сельского поселения от 26.07.2016 № 4 од, согласно которому полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета Гарнизонного сельского поселения закреплены за администрацией поселения.

Также, содержание пункта 3.2 Положения о бюджетном процессе («Сведения, необходимые для составления проекта местного бюджета») не соответствует положениям части 2 статьи 172 «Сведения, необходимые для составления проектов бюджетов» Бюджетного кодекса РФ. Более того, анализ бюджетного процесса выявил отсутствие в 2016 году в Гарнизонном сельском поселении ряда документов, необходимость наличия которых обусловлено положениями Бюджетного кодекса РФ, а именно отсутствуют:

- основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики (ч.2 ст.172 БК РФ);
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования (ч.2 ст.172, ст.173 БК РФ);
- бюджетный прогноз (ч.2 ст.172 БК РФ);
- среднесрочный финансовый план (ст.174 БК РФ).

Таким образом, в результате анализа бюджетного процесса в Гарнизонном сельском поселении выявлены дефекты структуры Положения о бюджетном процессе и его содержательной части, включение понятий и определений, противоречащих

действующему бюджетному законодательству, а также отсутствие ряда документов, наличие которых регламентировано Бюджетным кодексом Российской Федерации:

- Порядок предоставления средств из бюджета при выполнении условий (ст.74 БК РФ);

- Порядок предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям из местного бюджета (ст.78.1 БК РФ);

- Порядок предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями за счёт средств местного бюджета (ст.80 БК РФ);

- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи (бюджетной росписи) (ст.217; 219.1 БК РФ);

- Порядок составления и ведения кассового плана (ст.217.1 БК РФ);

- Порядок ведения реестра расходных обязательств (ст.87 БК РФ);

- Порядок исполнения местного бюджета по расходам (ст.219 БК РФ);

- Порядок открытия и ведения лицевых счетов получателей бюджетных средств (ст.220.1 БК РФ);

- Порядок ведения муниципальной долговой книги (ст.121 БК РФ);

Основы порядка составления бюджетной отчётности установлены статьёй 264.2 Бюджетного кодекса. Порядок составления и представления отчётности об исполнении бюджета за 2016 год установлен Инструкцией, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н). Согласно части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса бюджетная отчётность включает: отчёт об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчёт о финансовых результатах деятельности, отчёт о движении денежных средств, пояснительную записку.

2. Оценка исполнения местного бюджета за отчетный год

2.1. Анализ изменений показателей бюджета в 2016 году

Бюджет муниципального образования на 2016 год утверждён решением XIII сессии III созыва Совета Гарнизонного сельского поселения от 23.12.2015 № 1 «Об утверждении бюджета Гарнизонного сельского поселения на 2016 год» (далее – «Решение о бюджете»), и характеризовался следующими основными показателями:

1) прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 5 180 тыс. руб., в том числе межбюджетных трансфертов — 79 тыс.руб.;

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 6 680 тыс.руб.;

3) дефицит местного бюджета в размере 1 500 тыс.руб.

С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых Решением Совета Гарнизонного сельского поселения от 21.12.2016 № 2, основные характеристики бюджета на 2016 год составили:

1) общий объём доходов местного бюджета — 6 516,7 тыс.руб. (125,8% от первоначально утвержденного объёма доходов), в том числе межбюджетные трансферты — 670 тыс.руб.

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 6 899 тыс.руб. (103,28% от первоначально утвержденного объёма расходов);

3) дефицит местного бюджета в размере 382,3 тыс.руб.

В соответствии с частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса дефицит местного бюджета может превышать 10 процентов утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в случае утверждения муниципальным правовым актом о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета. Согласно Приложению № 6 к Решению Совета от 23.12.2015 № 1, в качестве источников финансирования дефицита бюджета Гарнизонного сельского поселения в 2016 году предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета в объёме 1 500 тыс.руб. за счет уменьшения остатков средств бюджета в объеме 6 680 тыс.рублей.

По данным Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2017 бюджет исполнен с дефицитом в сумме 484,58 тыс.руб.

Исполнение бюджета составило:

- по доходам 4 759,9 тыс.руб. (73% от уточнённого плана),

- по расходам 5 244,48 тыс.руб. (76% от уточнённого плана).

2.2. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования.

Согласно пояснительной записке к бюджету Гарнизонного сельского поселения Прионежского муниципального района на 2016 год в основу расчётов прогнозируемого поступления доходов в бюджет Гарнизонного сельского поселения положены основные показатели прогноза социально-экономического развития Гарнизонного сельского поселения и прогнозные показатели поступления доходов, представленные администраторами поступлений в бюджет. Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Гарнизонного сельского поселения утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения **31.08.2016** №25. Таким образом, в основе бюджета поселения на 2016 год отсутствовали прогнозные показатели социально-экономического развития территории.

Исходя из пояснительной записки к местному бюджету на 2016 год основные параметры бюджета 2016 года определены по собственным доходам, объём которых на 2016 год составил 5101 тыс.руб. При этом, в записке указаны основные

бюджетообразующие доходные источники собственных доходов: налог на доходы физических лиц в размере 4 200 тыс.руб. (82,34% от общей суммы прогнозируемых поступлений); налог на имущество – 901 тыс.руб. (17,66%); земельный налог – 860 тыс.руб. (16,86%).

Согласно той же пояснительной записке на 2016 год определён объём безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 79 тыс. руб., в том числе на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, - 77 тыс.руб.; на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссии определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы, - 2 тыс.руб.

В течение 2016 года Решениями Совета Гарнизонного сельского поселения от 26.02.2016 № 1, от 24.08.2016 № 1; от 21.12.2016 № 2 в местный бюджет вносились изменения, включая основные его характеристики.

Бюджет по доходам в 2016 году исполнен в сумме 4 759,9 тыс.руб., что составило 91,89% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов и 73% от уточнённого прогнозируемого общего объёма доходов.

Структура доходной части местного бюджета за 2016 год по основным источникам поступлений представлены в таблице 1.

Таблица 1
(в тыс. руб.)

Источники доходов	Первоначальные плановые назначения	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение
			Сумма	Структура исполнения		
Всего доходов, из них:	5 180,00	6 516,67	4 759,9	100,00%	- 1 756,8	73%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	5 101,00	5 846,71	4 350,42	91,4%	- 1 496,3	74,4%
Налоговые доходы, в т.ч.:	5 101,00	5 846,71	4 352,42	91,4%	- 1 494,3	74,4%
Налог на доходы физических лиц	4 200,00	4 505,71	4157,48	95,5%	-348,2	92,3%
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00		
Налоги на совокупный доход	0,00	0,00	0,00	0,00		
Налоги на имущество	901,00	1 341,00	194,94	4,5%	-1 146,1	14,5%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	0,00	0,00	-2,00	0,00	-2,00	
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	0,00	0,00	0,00	0,00		
Доходы от оказания платных услуг	0,00	0,00	0,00	0,00		
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,00	0,00	0,00	0,00		
Прочие неналоговые доходы	0,00	0,00	- 2,00	0,00	- 2,00	

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	79,00	669,96	409,47	8,6%	-260,5	61,1%
---	-------	--------	--------	------	--------	-------

Уточнённые бюджетные назначения в 2016 году по группе налоговых и неналоговых доходов в целом выполнены на 74,4%, в том числе, налоги на доходы физических лиц составили 95,5% от общей суммы полученных налоговых и неналоговых доходов, оставшиеся 4,5% пришлись на налоги на имущество.

Выполнение назначений в 2016 году по группе доходов «Безвозмездные поступления» в целом составило 61,1%.

Безвозмездные поступления составили 409,47 тыс. руб., в том числе:

- от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в местный бюджет переданы в форме:

субсидии – 223 тыс. руб. (100% от плановых показателей);

субвенции – 80,2 тыс. руб. (97,6% от плановых показателей), в том числе на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, - 80,2 тыс. руб. 100% от плана); на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации — 0 рублей (при запланированных 2 тыс.руб.);

иные межбюджетные трансферты – 106,27 тыс. руб. (29,1% от плановых показателей),

- осуществлён возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 2,0 тыс. руб.

Анализ доходов бюджета муниципального образования в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (далее — «КОСГУ») показал, что наибольший удельный вес в общем объёме доходов местного бюджета занимают доходы по статье 110 «Налоговые доходы» - 91,4% (4 352,42 тыс. руб.); статье 151 «Поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 8,6% (409,47 тыс. руб.).

2.3 Исполнение расходной части бюджета муниципального образования

Согласно пункту 1.3.2 Положения о бюджетном процессе главным распорядителем средств местного бюджета является Глава Администрации Гарнизонного сельского поселения, что является нарушением бюджетного законодательства, так как, согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ, главный распорядитель бюджетных средств (главный распорядитель средств соответствующего бюджета) - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено настоящим Кодексом. При этом, в

соответствии с Уставом Гарнизонного сельского поселения Глава Администрации является высшим должностным лицом Администрации Гарнизонного сельского поселения (ст.31 Устава) и не входит в структуру органов местного самоуправления поселения (ст.25 Устава).

В ходе проведения проверки осуществлён сравнительный анализ утверждённых и уточнённых показателей расходной части бюджета на 2016 год, результаты которого представлены в таблице № 2.

Таблица № 2
(тыс.руб.)

Раздел	Наименование	Первоначальный план	Уточненный план	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)
0100	Общегосударственные вопросы	4 452,0	4500,9	65,24	3 598,39	-902,48	79,95
0200	Национальная оборона	77,0	80,2	1,17	80,2	0,00	100
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	121,0	121,0	1,75	0,00	-121,0	0,00
0400	Национальная экономика	80,0	80,0	1,16	0,00	-80,00	0,00
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 000,0	1 164,65	16,88	758,64	-406,01	65,14
0800	Культура, кинематография	900,0	900,0	13,05	805,00	-95,00	89,44
1100	Физическая культура и спорт	50,0	50,0	0,72	0,00	-50,0	0,00
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,00	2,25	0,03	2,25	0,00	100
	ИТОГО:	6 680,0	6 899,0	100	5 244,48	-1 654,49	76,02

По сравнению с первоначально утверждёнными на 2016 год бюджетными ассигнованиями уточнённые бюджетные ассигнования, согласно Решению о внесении изменений в бюджет от 21.12.2016 № 2 увеличены на 219 тыс.руб. (на 2,18%).

Относительно первоначально утверждённого бюджета уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были увеличены по трем разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации, сокращение бюджетных назначений не производилось.

Увеличение бюджетных назначений осуществлено по разделам:

0100 «Общегосударственные вопросы» - на 48,9 тыс.руб. (на 1,1%). Увеличение произошло по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»;

0200 «Национальная оборона» - на 3,2 тыс.руб. (на 74,16%). Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0203 «Мобилизация и вневоинская подготовка»;

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 164,6 тыс.руб. (на 16,46%); по подразделу 0503 «Благоустройство»;

Не изменились бюджетные назначения по разделам:

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»;

0400 «Национальная экономика»;

0800 «Культура, кинематография»;

1100 «Физическая культура и спорт».

Добавился раздел:

1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 2,25 тыс.руб.

Анализ структуры уточнённых показателей расходной части бюджета показал, что основную долю расходов занимают три раздела: 0100 «Общегосударственные вопросы» (65,24% или 4 500,9 тыс.руб.); 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (16,88% или 1 164,6 тыс.руб.); 0800 «Культура и кинематография» (13,05% или 900 тыс.руб.). Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельности» - 1,75% или 121 тыс.руб.;
- 0200 «Национальная оборона» - 1,17% или 80,2 тыс.руб.;
- 0400 «Национальная экономика» - 1,16% или 80 тыс.руб.;
- 1100 «Физическая культура и спорт» - 0,72% или 50 тыс.руб.;
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,03% или 2,25 тыс.руб.

Исполнение расходов местного бюджета, согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2017 составило 5 244,48 тыс.руб. или 76,02% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. При этом уровень исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2016 году составил от 0% до 100%.

Из 8 разделов уровень исполнения бюджета к уточнённому плану более 95,0% составил по 2 разделам: 0200 «Национальная оборона» - 100%; 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 100%.

Исполнение бюджета по расходам менее 95,0% от уточнённых плановых показателей составило по 6 разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 79,95%. В том числе подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления» - 98,5%; подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - 73,28%; подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 100%;

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0%. В том числе подраздел 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» - 0%; подраздел 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» - 0% (по муниципальной целевой программе «По вопросам обеспечения пожарной безопасности на территории Гарнизонного сельского поселения на 2015-2017 годы»);

- 0400 «Национальная экономика» - 0% (по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»);

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 65,14% (по подразделу 0503 «Благоустройство»);

- 0800 «Культура и кинематография» - 89,44% (по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» по муниципальной целевой программе «Развитие культуры в Гарнизонном сельском поселении на 2015-2017 годы»);

- 1100 «Физическая культура и спорт» - 0% (по подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» по муниципальной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Гарнизонном сельском поселении на 2015-2017 годы»).

Удельный вес исполнения по разделам расходной части бюджета (структура исполнения) в 2016 году составил:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 68,61%;

- 0800 «Культура и кинематография» - 15,35%;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 14,47%;

- 0200 «Национальная оборона» - 1,53%;

- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,04%;

- 0400 «Национальная экономика» - 0%;

- 1100 «Физическая культура и спорт» - 0%;

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0%.

Объемы исполненных назначений в разрезе видов расходов:

- по совокупности видов расходов 121 «Фонд оплаты труда и страховые взносы» (2 578,27 тыс.руб.) ; 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов» (761,23 тыс.руб.); 213 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» (56,95 тыс.руб.) – 3 396,45 тыс.руб., что составляет 64,77% от общего объема исполненных назначений;

- по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 1 014,93 тыс.руб., что составляет 19,35% от общего объема исполненных назначений;

- по виду расходов 851 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога» - 16,75 тыс.руб., что составляет 0,32% от общего объема исполненных назначений;

- по виду расходов 852 «Уплата прочих налогов, сборов и иных обязательных платежей» - 9 тыс.руб., что составляет 0,17% от общего объема исполненных назначений;

- по виду расходов 621 «Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» - 805 тыс.руб., что составляет 15,35% от общего объема исполненных назначений;

- по виду расходов 730 «Обслуживание муниципального долга» - 2,25 тыс.руб., что составляет 0,04% от общего объема исполненных назначений.

Из представленных документов следует, что на территории Гарнизонного сельского поселения в 2016 году подлежали реализации 7 муниципальных целевых программ:

1. Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами на 2015-2020 годы, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 24.09.2014 № 9. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2016 году составляет 50 тыс.руб.;

2. Развитие муниципальной службы в Гарнизонном сельском поселении на 2015-2017 годы, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 24.09.2014 № 10. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2016 году составляет 30 тыс.руб.;

3. Благоустройство территории Гарнизонного сельского поселения на 2015-2017 годы, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 24.09.2014 № 11. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2016 году составляет 4 696 тыс.руб.;

4. Развитие культуры в Гарнизонном сельском поселении на 2015-2017 годы, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 24.09.2014 № 12. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2016 году составляет 986 тыс.руб.;

5. Развитие физической культуры и спорта в Гарнизонном сельском поселении на 2015-2017 годы, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 24.09.2014 № 13. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2016 году составляет 60 тыс.руб.;

6. По вопросам обеспечения пожарной безопасности на территории Гарнизонного сельского поселения на 2015-2017 годы, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 24.09.2014 № 14. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2016 году составляет 106 тыс.руб.;

7. Развитие работы с детьми и молодежью в Гарнизонном сельском поселении, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 24.09.2014 № 15. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2016 году составляет 107 тыс.руб.

Вместе с тем, бюджетом Гарнизонного сельского поселения на 2016 год ассигнования были предусмотрены только на реализацию 3 муниципальных программ:

1. По вопросам обеспечения пожарной безопасности на территории Гарнизонного сельского поселения на 2015-2017 годы – 81 тыс.рублей. Исполнение составило 0% (0 руб.);

2. Развитие культуры в Гарнизонном сельском поселении на 2015-2017 годы – 900 тыс.рублей. Исполнение составило 89,44% (805 тыс.руб.);

3. Развитие физической культуры и спорта в Гарнизонном сельском поселении на 2015-2017 годы – 50 тыс.рублей. Исполнение составило 0% (0% руб.).

При этом оценка эффективности реализации муниципальных программ в 2015 году не проводилась, соответствующие изменения в действующие муниципальные программы не вносились, что является нарушением частей 2, 3 статьи 179 БК РФ.

2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

Бюджет муниципального образования на 2016 год, утверждённый Решением Совета Гарнизонного сельского поселения от 23.12.2015 № 1, характеризовался дефицитом в размере 1 500,0 тыс. руб.

В связи с последним изменением в бюджет, утверждённым Решением Совета Гарнизонного сельского поселения от 21.12.2016 № 2, установлен дефицит бюджета в размере 382,3 тыс. руб. Согласно Отчета об исполнении бюджета, предлагается утвердить дефицит бюджета Гарнизонного сельского поселения в размере 484,58 тыс.руб., источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. По данным Отчёта об исполнении бюджета (форма 0503127) в 2016 году бюджет исполнен с дефицитом в размере 484,58 тыс. руб.

Источниками финансирования дефицита бюджета (форма по ОКУД 0503117) в 2016 году являлись изменения остатков средств в размере 284,58 тыс.руб. и средства кредита в размере 200 тыс.руб., полученного из бюджета Прионежского муниципального района на частичное покрытие дефицита, возникающего при исполнении бюджета поселения, с направлением средств на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета поселения (Договор от 27.07.2016 № 1). Срок возврата кредита 01 декабря 2016 года. В соответствии с платежными поручениями и оборотно-сальдовым ведомостям по счету 207.11, проценты за пользование бюджетным кредитом в 2016 году уплачены в полном объеме.

22 декабря 2016 года между Администрацией Гарнизонного сельского поселения и Администрацией Прионежского муниципального района заключено Соглашение № 1 «О реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту, предоставленному в 2016 году из бюджета Прионежского муниципального района на частичное покрытие дефицита бюджета Гарнизонного сельского поселения». Согласно приложению № 1 к данному Соглашению, возврат бюджетного кредита должен быть произведен 25 августа 2017 года.

3. Проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности Гарнизонного сельского поселения за 2016 год.

Проверка годовой бюджетной отчетности Гарнизонного сельского поселения за 2016 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку показателей отчета об исполнении бюджета поселения.

В силу части 1 статьи 264.4 БК РФ, годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов

бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. Однако, отчет об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения поступил в Контрольно-счетный комитет 24.03.2017 (письмо от 24.03.2017 № 02-06.2/125), а решение о его утверждении принято Советом Гарнизонного сельского поселения 18.03.2017 (решение XIX сессии III созыва Совета Гарнизонного сельского поселения от 18.03.2017 № 1), что является нарушением указанной нормативной правовой нормы.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пунктом 7 Инструкции № 191н, перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств. Вместе с тем, согласно представленной таблице № 6 (форма по ОКУД 0503160) перед составлением годовой бюджетной отчетности Гарнизонного сельского поселения за 2016 год соответствующая инвентаризация не проводилась.

Контрольно-счетный комитет отмечает отсутствие в Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160) текстовой части.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2016 год, проведенной путем выверки контрольных соотношений между формами отчетности выявлены следующие не соответствия:

- Отчет об исполнении бюджета за 2016 год (форма по ОКУД 0503127) не соответствует показателям исполнения бюджета, указанным в решении об утверждении отчета об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения в части размера неисполненных назначений по разделу «Доходы».

- Отчет об исполнении бюджета за 2016 год (форма по ОКУД 0503127) не соответствуют Сведениям об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164), прилагаемым к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160), а также данным Отчета об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117) в части исполнения по источникам финансирования дефицита бюджета;

- Сведениям об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503163) в части расходов, утвержденных законом (решением) о бюджете, не соответствуют расходам, утвержденным решением Совета Гарнизонного сельского поселения от 21.12.2016 № 2.

Контрольно-счетный комитет отмечает, что в ходе внешней проверки Администрацией Гарнизонного сельского поселения представлены уточненные формы бюджетной отчетности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169), по состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность Гарнизонного сельского поселения составила 70,12 тыс.руб. (на 58,25 тыс.руб. больше, чем на начало года), в том числе просроченная 0,00 руб. Кредиторская задолженность на 01.01.2017 составила 49,55 тыс.руб. (на 23,36 тыс.руб. больше, чем на начало года), в том числе просроченная 0,00 руб.

Исходя из представленных сведений о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица № 5 к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160)), в течение 2016 года внутренний

муниципальный финансовый контроль в Гарнизонном сельском поселении не осуществлялся.

Выводы

По итогам внешней проверки представленных в Контрольно-счетный комитет документов получены достаточные основания для констатации соответствия агрегированных показателей Отчета об исполнении бюджета за 2016 год и годовой бюджетной отчетности Администрации Гарнизонного сельского поселения за период с 01.01.2016 по 31.12.2016.

Бюджет Гарнизонного сельского поселения за 2016 год исполнен с дефицитом в размере 484,58 тыс.руб. Исполнение доходной части составило 4 759,9 тыс.руб. или 73% от уточненного плана; расходной части – 5 244,48 тыс.руб. или 76,02% от уточненного плана.

Основным источником доходов бюджета Гарнизонного сельского поселения в 2016 году являлся налог на доходы физических лиц (87,34% от общего объема исполненных назначений по доходам). Анализ исполнения расходов в разрезе разделов показывает, что в 2016 году наиболее значительным по расходам является раздел «Общегосударственные вопросы» на который предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 4 500,9 тыс.руб., что в структуре расходов бюджета составляет 65,24%, фактическое исполнение составило 3 598,35 тыс.руб. или 79,95 % к плановым назначениям.

Контрольно-счетный комитет обращает внимание на следующие нарушения:

1. Несоответствие ряда норм Положения о бюджетном процессе нормам бюджетного законодательства;

2. Исполнение бюджета в 2016 году организовано без утверждения части документов, регламентирующих бюджетные правоотношения, что привело к нарушениям статей 74, 78.1, 80, 87, 217, 217.1, 219, 219.1, 220.1, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

3. Нарушение требований части 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 7 Инструкции № 191н в части непроведения перед составлением годовой бюджетной отчетности обязательной инвентаризации активов и обязательств.

4. Нарушение частей 2, 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части непроведения оценки эффективности реализации муниципальных программ и неприведению их в соответствие с решением о бюджете.

5. Нарушение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части рассмотрения Советом Гарнизонного сельского поселения годового отчета об исполнении бюджета до проведения внешней проверки бюджетной отчетности и получения соответствующего заключения Контрольно-счетного комитета.

Предложения

Администрации Гарнизонного сельского поселения:

1. Привести Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Гарнизонном сельском поселении в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и действующими нормами процессуального бюджетного права;
2. Утвердить и обеспечить действенный контроль за исполнением распорядительных документов, регулирующих бюджетные правоотношения в Гарнизонном сельском поселении, разработать и утвердить недостающие положения;
3. Усилить контроль за соблюдением порядка составления, полнотой и достоверностью бюджетной отчетности и Отчета об исполнении бюджета;
4. Обеспечить эффективность внутреннего муниципального финансового контроля, проведение ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ и обязательной инвентаризации активов и обязательств.

Настоящее Заключение (на 17 листах) составлено в 2-х экземплярах:
Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;
Экземпляр №2 – в Совет Гарнизонного сельского поселения.

Председатель
Контрольно-счётного комитета

С.А.Шкарупа

Второй экземпляр Заключения получен ____ апреля 2017 года:

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)