



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел/факс (8142) 56-03-39, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Экземпляр №1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № по результатам проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2016 год

г. Петрозаводск

« 28 » апреля 2017 года

Заключение Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее – КСК ПМР) на годовой отчёт об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2016 год подготовлено в соответствии с требованиями статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о КСК ПМР, утверждённым Решением Совета Прионежского муниципального района от 26.08.2014 г. № 2, статьёй 55 Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе, утвержденного Решением Совета Прионежского муниципального района от 03.06.2014 г. №3 (далее - Положение о бюджетном процессе), Стандартом финансового контроля, утверждённым приказом КСК ПМР от 19.06.2015 № 5, и пунктом 1.7 Плана работы КСК ПМР на 2017 год, утверждённого приказом КСК ПМР от 30.12.2016 № 17.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2016 год (далее Отчет, Отчет об исполнении бюджета) проведена Контрольно-счётным комитетом камерально, выборочным способом в форме экспертно-аналитического мероприятия методом обследования.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Администрация Прионежского муниципального района поселения;

- главные администраторы бюджетных средств Прионежского муниципального района и иные участники бюджетного процесса, уполномоченные по вопросам ведения бюджетного процесса в том числе: планирования, регулирования, исполнения бюджета, осуществления муниципального контроля, составления отчетности.

Реквизиты Администрации Прионежского муниципального района:

Адрес : 185005 ул.Правды, д.14, г.Петрозаводск, Республика Карелия;

ИНН 1020011676;

ОКПО 04047688;

ОКТМО 86636000.

В проверяемом периоде Администрацией Прионежского муниципального района были открыты в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия следующие лицевые счета:

- лицевой счет №01063003980 – счет главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств «Администрация Прионежского муниципального района»;
- лицевой счет №03063003980 – счет получателя бюджетных средств «Администрация Прионежского муниципального района»;
- лицевой счет №04063003980 – счет администратора доходов бюджета «Администрация Прионежского муниципального района»;
- лицевой счет №05063003980 – счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств «Администрация Прионежского муниципального района»;
- лицевой счет №06063003980 – счет главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (администратора источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора);
- лицевой счет 08063003980 – счет администратора источников финансирования дефицита бюджета.

В соответствии с распоряжением Администрации Прионежского муниципального района от 08.04.2015 №150-р «О назначении лиц, ответственных за осуществление электронного документооборота между Администрацией Прионежского муниципального района и Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия и за работу на электронной торговой площадке» для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при обмене информацией между Администрацией Прионежского муниципального района и УФК

- правом первой электронной цифровой подписи были наделены:

1. Глава Прионежского муниципального района – Шкапов Вячеслав Васильевич;

- правом второй электронной цифровой подписи были наделены:

1. Начальник Финансового управления Прионежского муниципального района – Иванова Наталья Анатольевна;

2. Главный специалист Финансового управления Прионежского муниципального района – Кривда Марина Владимировна;

3. Главный бухгалтер Администрации Прионежского муниципального района- Коняхина Елена Анатольевна;

4. Заместитель главного бухгалтера Администрации Прионежского муниципального района – Мягкая Анна Александровна.

В связи со сменой главы Администрации района Распоряжением от 17.05.2016 № 207-р «О назначении лиц, ответственных за осуществление электронного документооборота между Администрацией Прионежского муниципального района и Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия и за работу на электронной торговой площадке» для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при обмене информацией между Администрацией Прионежского муниципального района и УФК

- правом первой электронной цифровой подписи были наделены:

1. Глава Прионежского муниципального района – Кузьмин Юрий Игоревич;

2. Первый заместитель Главы Администрации Прионежского муниципального района – Басалаев Роман Сергеевич;

3. Заместитель Главы Администрации Прионежского муниципального района - Зноева Александра Васильевна

- правом второй электронной цифровой подписи были наделены:

1. Начальник Финансового управления Прионежского муниципального района – Иванова Наталья Анатольевна;

2. Главный специалист Финансового управления Прионежского муниципального района – Кривда Марина Владимировна;

3. Главный бухгалтер МУ «ЦБ №1» - Коняхина Елена Анатольевна;

4. Заместитель главного бухгалтера МУ «ЦБ №1» – Мягкая Анна Александровна.

5. Заместитель главного бухгалтера МУ «ЦБ №1» - Киричишина Наталья Геннадьевна.

Согласно предоставленной Администрацией Прионежского муниципального района информации ведение автоматизированного бюджетного учета производилось на базе программных продуктов:

1С:Предприятие 8.3(8.3.9.2033) Бюджет муниципального образования, редакция 1.3(1.3.3.8);

1С:Предприятие 8.3(8.3.6.2299) Бухгалтерия государственного учреждения, редакция 1.0(1.0.45.6).

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка соблюдения действующего законодательства Российской Федерации при организации и осуществлении бюджетного процесса в Прионежском муниципальном районе;.

- проверка соответствия данных Отчета об исполнении бюджета за 2016 год данным годовой отчетности, а также требованиям действующего бюджетного законодательства, Инструкции 191н по ведению бюджетного учета и составления отчетности;

- анализ исполнения бюджета за проверяемый период.

Проверяемый период деятельности: 2016 год.

Срок проведения внешней проверки: с 11.04.2017 по 28.04.2017.

1. Общие положения

При подготовке заключения КСК ПМР учитывал положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, содержащего основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2016 году, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Прионежского муниципального района на 2016 год, прогнозные показатели на 2016 год по Прионежскому муниципальному району.

В соответствии со статьями 264.4, 264.5 Бюджетного кодекса РФ и статьей 55 Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе годовой отчет об исполнении районного бюджета до его рассмотрения в Совете депутатов подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении районного бюджета. Одновременно с годовым отчетом об исполнении районного бюджета представляются проект Решения об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Отчет об исполнении районного бюджета за 2016 год представлен Администрацией в КСК ПМР 31 марта 2017 года вх. № 45 с соблюдением сроков, установленных статьей 55 Положения о бюджетном процессе.

В связи с непредставлением проекта Решения об исполнении бюджета Прионежского муниципального района, а также части других документов и форм, по дополнительному запросу КСК ПМР (от 03.04.2017 исх.№02-01/21) указанные материалы были предоставлены до 07.04.2017.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ бюджет области в 2016 году был сформирован на основе государственных программ.

В настоящем Заключении представлены результаты внешней проверки Отчета, анализ показателей исполнения бюджета Прионежского муниципального района, сложившихся по итогам 2016 года, и основные результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иной информации.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса, формированию и исполнению местного бюджета. В ходе проверки

проведён анализ общих характеристик бюджета, а также полнота и достоверность данных годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год.

Анализ запрошенных КСК ПМР и представленных Администрацией Прионежского муниципального района нормативных правовых актов о местном бюджете и иных актов, регулирующих бюджетные правоотношения, показал, что ряд документов проверке не представлены, что позволяет судить об их отсутствии:

- Прогноз социально-экономического развития Прионежского муниципального района на 2016 год;
- Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза (нарушение статьи 170.1 Бюджетного кодекса);
- Бюджетный прогноз Прионежского муниципального района на 2016 год;
- Порядок ведения муниципальной долговой книги (нарушение статьи 121 Бюджетного кодекса);
- Порядок разработки среднесрочного финансового плана (нарушение статьи 174 Бюджетного кодекса)

Контрольно-счетный комитет обращает внимание на необходимость принятия Администрацией поселения документов, регулирующих бюджетные правоотношения и регламентируемых Бюджетным кодексом.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 12 Устава муниципального образования «Прионежский муниципальный район», Положением о порядке проведения публичных слушаний в муниципальном образовании «Прионежский муниципальный район», утвержденном Постановлением Администрации района от 04.07.2008 №1433, Совет Прионежского муниципального района Постановлением от 20.11.2015 № 23 назначил проведение публичных слушаний по проекту бюджета района на 2016 год на 08 декабря 2015 года. Проверке предоставлена информация о результатах публичных слушаний и согласовании проекта бюджета на 2016 год. Результаты публичных слушаний размещены на официальном сайте Администрации района p1onego.ru 11.12.2015, а также опубликована в официальном печатном издании «Прионежье» 11.11.2014 г. № 46. Установленные сроки проведения публичных слушаний соблюдены.

Проект бюджета Прионежского муниципального района на 2016 год принят и утвержден Решением XXI сессии III созыва Совета Прионежского муниципального района от 22.12.2015 № 1.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год, а также представленные одновременно с ним иные формы бюджетной отчетности по составу форм соответствуют требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса, Федерального казначейства Росси и составлен по форме, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н

«Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция 191н).

Представленная форма отчетности содержит показатели по разделам бюджетной классификации Российской Федерации с формированием промежуточных итогов по группировочным кодам бюджетной классификации в структуре бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита поселкового бюджета, утвержденных (согласно требованиям Инструкции №191н) Решением Совета Прионежского муниципального района от 22.12.2015 № 1 «О бюджете Прионежского муниципального района на 2016 год» (далее – Решение о районном бюджете) и сводной бюджетной росписью на отчетную дату. Состав документов и материалов, представленных с Отчетом, соответствует перечню документов и материалов, установленному частью 2 статьи 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 52 Положения о бюджетном процессе.

Представленный проверке проект Решения об исполнении бюджета за 2016 год и иные документы, представленные по перечню согласно требованиям статьи 264.5 Бюджетного кодекса РФ и статьи 52 Положения о бюджетном процессе, соответствуют показателям годового отчета об исполнении районного бюджета за 2016 год.

Годовая бюджетная отчетность Администрации Прионежского муниципального района, как главного администратора бюджетных средств включает следующие формы (по ОКУД):

- Пояснительная записка (форма 0503160);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503130);
- Справка по заключению счётов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма 0503110);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);
- Отчет о движении денежных средств (форма 0503123);
- Справка по консолидируемым расчётам (форма 0503125);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127);
- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма 0503128);
- Отчет об исполнении бюджета (форма 0503117).

Приложения к пояснительной записке (форма 0503160):

- Сведения о количестве подведомственных учреждений (форма 0503161);

- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (форма 0503163);
- Сведения об исполнении бюджета (форма 0503164);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма 0503166);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма 0503168);
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма 0503172);
- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма 0503175);
- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (форма 0503177);
- Сведения об остатках денежных средств на счётах получателя бюджетных средств (форма 0503178);
- Сводная ведомость по кассовым поступлениям № 604822 на 01.01.2017 (форма по КФД 0531815);
- Сводная ведомость по кассовым поступлениям № 403120 на 01.01.2017 (форма по КФД 0531817);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2017 (форма по ОКУД 0503317);
- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (форма 0503296);
- Отчет о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств № 01063003980 (форма по КФД 0531785) Администрация Прионежского муниципального района на 01.01.2017;
- Отчет о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств №03063003980 (форма по КФД 0531786) на 01.01.2017, Администрация Прионежского муниципального района;
- Отчет о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета №04063003980 (форма по КФД 0531787) на 01.01.2017, Администрация Прионежского муниципального района;
- Отчет о состоянии лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05063003980 (форма по КФД 0531788) на 01.01.2017, Администрация Прионежского муниципального района;
- Отчет о состоянии лицевого счета главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (администратора источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора) №06063003980 (форма по КФД 0531789) на 01.01.2017, Администрация Прионежского муниципального района;

- Отчет о состоянии лицевого счета администратора источников финансирования дефицита бюджета №08063003980 на 01.01.2017, Администрация Прионежского муниципального района.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год соответствует установленным требованиям по содержанию и полноте отражения информации.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год составлен в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2016 год.

В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2016 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета».

Показатели, отраженные в годовом отчете об исполнении бюджета соответствуют показателям, утвержденным Решением о бюджете на 2016 год, а также показателям сводной бюджетной росписи.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2016 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2016 год и Сводной бюджетной росписи не выявлено.

Пояснительная записка (форма 0503160) (далее – пояснительная записка) сформирована и представлена в форме, не отвечающей требованиям Инструкции №191н по соблюдению полноты представления сведений по составу в структуре всех разделов пояснительной записки. Имеются также отдельные недостатки по содержанию, а именно:

- не учтена норма пункта 152 Инструкции № 191н, согласно которой перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, должен отражаться в Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки.

2. Анализ исполнения основных характеристик бюджета Прионежского муниципального района за 2016 год и изменения бюджетных показателей в ходе его исполнения.

Решением Совета Прионежского муниципального района от 22.12.2015 № 1 «О бюджете Прионежского муниципального района на 2016 год» первоначальные бюджетные назначения были утверждены:

- по доходам в сумме 523812,04 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 302695,80 тыс. рублей, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов в сумме 301785,80 тыс. рублей,

- по расходам в сумме 541527,61 тыс. рублей,
- дефицит бюджета в сумме 17715,57 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20, пунктом 2 статьи 21, пунктом 2 статьи 23 Бюджетного кодекса Решением о бюджете на 2016 год утверждены:

- главный администратор доходов местного бюджета – Администрация Прионежского муниципального района;
- главный администратор источников финансирования дефицита бюджета - Администрация Прионежского муниципального района;
- главный распорядитель средств местного бюджета в составе ведомственной структуры расходов Администрация Прионежского муниципального района.

В ходе исполнения бюджет Прионежского муниципального района в течение 2016 года корректировался 5 раз. С учетом внесенных изменений, бюджет окончательно был утвержден с общим объемом годовых назначений:

- **доходной части** бюджета в сумме 557549,70 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 335434,90 тыс.рублей, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов в сумме 334234,90 тыс.рублей;
- **расходной части** бюджета в сумме 589177,19 тыс.рублей;
- **дефицит бюджета** в сумме 31627,49 тыс. рублей, или 14,2% от объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений. В составе источников финансирования дефицита местного бюджета утверждено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме и кредитов кредитных организаций на сумму 31627,49тыс. рублей. Таким образом, дефицит местного бюджета не превысил ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Изменения основных показателей бюджета за 2016 год представлены в таблице №1.

Таблица №1(тыс.рублей)

Наименование показателя	Первоначально утвержденный бюджет на 2016 год Решение Совета от 22.12.2015 №1	Бюджетные назначения, утвержденные Решениями Совета депутатов Прионежского муниципального района, о внесении изменений в первоначально утвержденный бюджет на 2016 год (Решение Совета от 22.12.2015 №1)					Сводная бюджетная роспись на 31.12.2016
		от 09.02.2016 №4	от 22.03.2016 №8	от 05.05.2016 №3	от 12.07.2016 №4	от 11.10.2016 №2	
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы, в т.ч. безвозмездные поступления	523812,04 302695,80	523812,04 302695,80	543592,04 322475,80	546930,64 325814,40	550739,64 329623,40	557549,7 335434,9	574687,84 352573,04
Расходы	541527,61	555927,61	575707,61	579055,56	582367,14	589177,19	606315,33
Дефицит	17715,57	32115,57	32115,57	32124,91	31627,50	31627,49	31627,49

Бюджетные назначения бюджета Прионежского муниципального района, относительно первоначально утвержденных, увеличились по доходам на общую сумму 50875,8 тыс. рублей, по расходам на 64787,72 тыс. рублей.

Основное увеличение бюджетных назначений по доходам, в окончательной редакции по сравнению с первоначальной, произошло в части безвозмездных поступлений. Их рост составил 49877,24 тыс. рублей .

Внесение изменений в бюджетные назначения обусловлены в основном:

- отражением в доходной и расходной части бюджета средств, полученных из бюджета Прионежского муниципального района, в т. ч. межбюджетных трансфертов;
- корректировкой поступлений налоговых и неналоговых доходов.

В структуре доходов, группа «налоговые и неналоговые доходы» составляет 222114,8 тыс. рублей или 38,6% от общего объема планируемых доходов в 2016 году. Безвозмездные поступления запланированы в объеме 352573,04 тыс. рублей, что составляет 61,4 % от общего объема планируемых поступлений.

В отчетном году в ходе корректировки бюджетных назначений произошло **увеличение** запланированных объемов финансирования по следующим разделам классификации **расходов** бюджета:

- «Общегосударственные вопросы» на 961,5 тыс. рублей. или на 2,2%;
- «Национальная оборона» на 76,6 тыс.рублей, или на 5,3%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 11990,65 тыс.рублей, или на 57,1%;
- «Образование» на 36204,56 тыс.рублей, или на 9,3%;
- «Культура, кинематография» на 1317,28 тыс. рублей, или на 19,8%;
- «Социальная политика» на 8931,94 тыс. рублей, или на 17,7%;
- «Физкультура и спорт» на 50,65 тыс.рублей, или в 1,7 раза;
- «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 2568 тыс.рублей, или на 62,6%;
- «Межбюджетные трансферты» на 3600,28 тыс.рублей, или на 21,6%;

уменьшение запланированных объемов финансирования:

- «Национальная экономика» на 913,75 тыс.рублей, или на 10,0%;

Не корректировались бюджетные ассигнования в течении 2016 года по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

3. Исполнение доходов бюджета Прионежского муниципального района

За 2016 год доходная часть районного бюджета в целом исполнена на 99,38 %, в бюджет поступило 571107,5 тыс. рублей, недополучено 3580,36 тыс. рублей от плановой суммы.

Динамика исполнения доходной части областного бюджета в 2016 году по сравнению с 2015 годом характеризуется следующими показателями.

Таблица №2 (тыс. рублей)

Группы доходов	Факт 2015 год	2016 год				Изменения (факт 2016/2015)	
		план	факт	откл. от плана	% исп.	отклон.	%
Налоговые и неналоговые доходы	205692,9	222114,8	227603,3	5488,5	102,5	21910,4	10,7
Безвозмездные поступления	373349,8	352573,04	343504,17	-9068,87	97,4	-29845,63	8,0
ИТОГО ДОХОДОВ	579042,7	574687,84	571107,47	-3580,37	99,4	-7935,23	1,4

Анализ приведенных данных показывает, что по сравнению с 2015 годом доходы районного бюджета в целом в 2016 году сократились на 7935,23 тыс. рублей, или на 1,4 %, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы увеличились на 21910,4 тыс. рублей, или на 10,7 %, поступили в сумме 227603,3 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления уменьшились на 29845,63 тыс. рублей, или на 8,0 % и составили 343504,14 тыс. рублей.

Решением Совета Прионежского муниципального района от 22.12.2015 № 1 «О бюджете Прионежского муниципального района на 2016 год» (далее – Решение о районном бюджете) в первой редакции доходы бюджета на 2016 год были утверждены в сумме 523812,04 тыс. руб. В ходе внесения изменений и дополнений прогнозируемые доходы районного бюджета составили 574687,84 тыс. руб., то есть были увеличены на 50875,8 тыс. руб., или на 9,7 %.

В результате корректировок Решения о районном бюджете:

- налоговые и неналоговые доходы увеличены на 998,6 тыс. рублей. или на 0,5 % и составили 222114,8 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления увеличены на 50787,2 тыс. рублей. или на 16,8% и составили 352573,04 тыс. рублей.

По группе «Налоговые и неналоговые доходы» при внесении изменений и дополнений в Решение о районном бюджете в течение 2016 года прогнозные назначения были скорректированы по 7-ми доходным источникам из 9-ти. Наибольшее изменение сумм бюджетных назначений произведено по:

налогу на доходу физических лиц – увеличение на 10600,0 тыс. рублей, или на 7,2%;

платежи при пользовании природными ресурсами – увеличение на 895,61 тыс. рублей, или на 37,9%;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов – уменьшение на 4000,0 тыс. рублей, или на 58,6%;

налоги на совокупный доход – уменьшение на 2039,7 тыс.рублей, или на 22,8%;

государственная пошлина – уменьшение на 611,0 тыс.рублей, или на 18,8%.

В составе группы «Безвозмездные поступления» бюджетные назначения увеличены на сумму 50787,2 тыс.рублей, 62,6% от этой суммы составляют межбюджетные субсидии - 31807,5 тыс.рублей, которые в Решение о районном бюджете не предусматривались. В наибольшем размере произведена корректировка планового поступления субвенций - увеличение на 17190,3 тыс.рублей, или на 5,9%. Бюджетные назначения по прочим безвозмездным поступлениям увеличены на 31,9% и составили 1200,0 тыс.рублей.

Следует отметить, что одним из индикаторов оценки достигнутых субъектами Российской Федерации результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, определенных приказом Минфина России от 26.07.2013 № 75н «Об утверждении методики проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов», является такой индикатор как процент абсолютного отклонения фактического объема доходов субъекта Российской Федерации (без учета безвозмездных поступлений) от первоначального плана.

Значение указанного показателя за 2016 год составило 2,9%, что позволяет определить соответствующее ему значение высшей балльной оценки - 5.

Суммы поступлений доходов районного бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), в Отчете об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317), соответствуют данным представленного проекта Решения об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2016 год в сумме 571107,47 тыс. рублей.

Бюджетная отчетность главных администраторов доходов районного бюджета, определенных Решением о районном бюджете, свидетельствует об исполнении доходов за 2016 год в указанном объеме (571107,47 тыс. руб.).

Утвержденные бюджетные назначения по доходам в годовой бюджетной отчетности составили 574687,84 тыс. руб., что на 50875,8 тыс. руб. (9,7 %) превышает прогнозируемый объем доходов, утвержденный Решением о районном бюджете – 523812,04 тыс. руб. Увеличение бюджетных назначений на 99,8% произведено по группе «Безвозмездные поступления».

В 2016 году по группе «Налоговые и неналоговые доходы» поступило 227603,3 тыс.рублей, или 102,5 % от прогнозируемых доходов по этой группе, что составило 39,9 % всех доходов районного бюджета.

Структура группы «Налоговые и неналоговые доходы» в 2016 году в сравнении с 2015 годом представлена в следующей таблице №3.

Таблица №3

Наименование доходных источников	Доля в группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы», %		
	2016 год	2015 год	Изменение
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	72,8	70,5	+2,3
<i>Налоги на совокупный доход</i>	3,0	3,4	- 0,4
<i>Государственная пошлина</i>	1,2	1,6	-0,4
<i>Задолженность и перерасчеты по</i>			

отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,0	0,0	0,0
Доходы от использования имущества	7,5	7,7	-0,2
Платежи при пользовании природными ресурсами	1,4	0,8	+0,6
Доходы от оказания платных услуг(работ) и компенсации затрат государства	10,1	10,8	-0,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2,4	4,2	-1,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,5	0,9	+0,6
Прочие неналоговые доходы	0,1	0,03	+0,07

Анализ структуры показал, что в течение 2015 и 2016 годов, как и в предыдущие периоды, основные составляющие, формирующие группу «Налоговые и неналоговые доходы» - налог на доходы физических лиц и доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства. В отчетном году вышеназванные источники доходов формировали 82,9 % налоговых и неналоговых доходов бюджета района. В 2016 году по сравнению с 2015 годом на 2,3 процентных пункта увеличилась доля налога на доходы физических лиц. Доля доходов от продажи материальных и нематериальных активов сократилась на 1,8 процентных пункта.

Информация о поступлении налоговых доходов за 2015 и 2016 годы приведена в следующей таблице №4.

Таблица № 4 (тыс.рублей)

Налоговые доходы	Факт 2015 год	2016 год				Изменения (факт 2016/2015)	
		план	факт	откл. от плана	% исп.	измен.	%
Налог на доходы физических лиц	145015,6	157400,0	165686,4	-8286,4	105,26	20670,8	14,3
Налоги на совокупный доход	6926,6	6898,3	6900,1	-1,8	100,03	-26,5	0,4
Государственная пошлина	3246,2	2639,0	2639,1	-0,2	100,01	-607,1	18,7
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам	6,5	6,8	6,8	0,0	100,0	0,3	4,6
ВСЕГО	155191,9	166944,1	175232,4	-8288,3	104,96	20040,5	12,9

Таким образом, в отчетном периоде по сравнению с 2015 годом наблюдалось как снижение, так и рост поступлений по отдельным налоговым источникам, плановые показатели 2016 года были исполнены по всем налоговым источникам.

В структуре доходов районного бюджета в 2016 году группа налоговых доходов составляет 30,7%, в 2015 году соответственно - 26,8%, увеличение составило 3,9 процентных пункта.

Неналоговые доходы районного бюджета за 2016 год исполнены в сумме 52370,8 тыс. рублей, или 98,5 % плана.

Информация о доходных источниках в составе неналоговых доходов приведена в следующей таблице № 5.

Таблица № 5 (тыс.рублей)

Неналоговые доходы	2015 год	2016 год				Изменения (факт 2016/2015)	
	факт	план	факт	откл. от плана	% исп.	измен.	%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	15864,0	16531,5	17180,3	-648,8	103,9	1316,3	8,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	1732,0	3255,6	3255,6	0,0	100,0	1523,6	98,1
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	22237,7	28683,5	23043,0	5640,5	80,3	805,3	3,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	8681,0	4000,0	5360,0	-1360,0	134,0	-3321,0	38,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1924,5	2560,0	3300,8	-740,8	128,9	1376,3	71,5
Прочие неналоговые доходы	58,7	140,0	231,2	-91,2	1,7 п.	172,5	2,9 п.
ВСЕГО	50497,9	54970,6	52370,9	2799,7	95,3	1872,0	3,7

Анализируя вышеуказанные сведения, можно отметить, что низкий процент исполнения бюджетных назначений сложился по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 80,3%.

Доходы от оказания платных услуг (работ) казенных учреждений планируются по данным главных администраторов доходов бюджета района в соответствии с перечнями оказываемых услуг и установленными ценами и тарифами.

Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении консолидированного районного бюджета (форма 0503360) основная причина невыполнения прогнозных данных связана с сокращением контингента, снижением посещаемости учреждений, несвоевременной оплатой, а также планируемым повышением стоимости.

Безвозмездные поступления в 2016 году составили 343504,2 тыс. руб. или 60,1 % доходов районного бюджета. Плановые назначения исполнены на 97,4 %.

Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов бюджета уменьшилась по сравнению с 2015 годом, где она составляла 64,5 %.

Сравнение видов безвозмездных поступлений в 2015 – 2016 годах представлено в таблице № 6.

Таблица № 6 (тыс.рублей)

Годы	Дотации	Субсидии	Субвенции	Иные МБТ	Прочие безвозмездные поступления	Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ прошлых лет	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ прошлых лет
2015	12170,0	64817,4	299233,9	911,7	1218,7	323,4	-5325,3
2016	9563,0	27850,3	306401,4	567,9	1770,6	596,9	-3245,9

Анализ данных показал, что в 2016 году по сравнению с 2015 годом в наибольшем размере наблюдалось поступление в части субвенций (увеличение на 2,4%) и прочих безвозмездных поступлений (увеличение на 45,3%), а также значительное снижение дотаций (уменьшение на 21,4%) , субсидий (уменьшение на 57,0%), иных МБТ (уменьшение на 37,7%).

Исполнение бюджетных назначений по видам безвозмездных поступлений в 2016 году приведено в следующей таблице №7.

Таблица № 7 (тыс.рублей)

Безвозмездные поступления	План	Исполнение	Отклонение фактических показателей от плановых	% исполнения
<i>Дотации</i>	9563,0	9563,0	0,0	100,0
<i>Субсидии</i>	31807,4	27850,3	3957,1	87,56
<i>Субвенции</i>	309413,1	306401,4	3011,7	99,03
<i>Иные МБТ</i>	589,5	567,9	21,6	96,3
<i>Прочие безвозмездные поступления</i>	1200,0	1770,6	-570,6	147,5
<i>Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет</i>	0,0	596,9	-596,9	0,0
<i>Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет</i>	0,0	-3245,9	3245,9	0,0
ВСЕГО	352573,0	343504,2	9068,8	97,4

Бюджетные назначения не исполнены в части поступления субсидий (87,56 %), субвенций (99,03 %) и иных МБТ (96,3 %).

Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении районного бюджета (форма 0503160) и пояснений Финансового управления Прионежского муниципального района бюджетные назначения не исполнены в части поступления:

субсидий - в сумме 3957,1 тыс. рублей (отклонение -12,4%) – в связи с неисполнением (расторжением) госконтракта на обследование канализационно-очистных сооружений в Новой Вилге, с возвратом авансовых платежей по нему, и непроизведенными капитальными вложениями по строительству указанных сооружений в сумме 3328,6 тыс. рублей; экономией по итогам проведенных аукционов в сумме 512,8 тыс. рублей; изменение численного состава получателей для осуществления выплат субсидий в сумме 115,7 тыс. рублей;

субвенций – в сумме 3011,7 тыс. рублей (отклонение 0,97%) – в связи изменением численного состава получателей для осуществления выплат субвенций в сумме 2012,6 тыс. рублей; экономией средств субвенций на осуществление других передаваемых полномочий Республики Карелия в сумме 22,9 тыс. рублей; экономия средств от несостоявшегося аукциона на приобретение квартиры в сумме 746,0 тыс. рублей; экономия от произведенных расходов на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году в сумме 230,2 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты в сумме 21,6 тыс. рублей (отклонение 3,7%) - в связи экономией от произведенных расходов.

4. Исполнение расходов бюджета Прионежского муниципального района

Основными направлениями бюджетной политики Прионежского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – бюджетная политика) учтены долгосрочные приоритеты, сформулированные в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, Основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, а также определены ключевые задачи на предстоящий бюджетный цикл: обеспечение оптимизации объема и структуры расходов бюджета, создание эффективной системы управления бюджетными рисками за счет реализации принципов сбалансированного распределения ресурсов. В числе приоритетных расходов указаны: обеспечение и развитие социально-культурной сферы, улучшение условий жизни населения, реализация мер по повышению заработной платы категориям работников образования, социального обслуживания и культуры за счет оптимального соотношения между расходами социального характера и развития экономического потенциала района.

По итогам отчетного года намеченные цели и поставленные задачи в целом реализованы. Сохранена социальная направленность бюджета. Расходы по разделам социальной сферы (образование, культура, социальная политика, физкультура и спорт) составили 83,4 % от общей суммы расходов, по сравнению с 2015 годом их доля увеличилась почти на 2,0 процентных пункта. В абсолютном выражении кассовое исполнение расходов бюджета по данным разделам в 2016 году составило 476949,65 тыс. рублей, в 2015 году – 479735,12 тыс. рублей.

Таким образом, социальная сфера остается основополагающим приоритетом расходов бюджета Прионежского района на 2016 год. Вторым по значимости является стимулирование экономического развития. Суммарно в 2016 году расходы по двум приоритетным направлениям составили 84,4 % расходов бюджета.

Удельный вес программных расходов в общем объеме расходов районного бюджета составил 93,7 процентов или 535536,34 тыс. рублей. Свыше

510010,0 тыс.рублей из указанной суммы израсходовано в рамках реализации мероприятий муниципальных программ Прионежского района направленных на социальную поддержку граждан, развитие образования, культуры, физической культуры и спорта и жилищно-коммунального хозяйства.

На исполнение расходной части районного бюджета в 2016 году направлено 571663,04 тыс. рублей (94,3 % плана). Информация об исполнении расходов по разделам и подразделам функциональной структуры представлена в Приложение № 1.

В течение 2016 года Совет Прионежского района вносил изменения в расходную часть бюджета 5 раз (в 2015 году – 7 раз), что обусловлено увеличением объема безвозмездных поступлений в доход районного бюджета и перераспределением районных средств. В действующей редакции Решения о бюджете (от 11.10.2016 № 2) расходы превышают первоначально запланированные на 47649,58 тыс.рублей или на 8,8 %.

Сводной бюджетной росписью на 31.12.2016 общий объем расходов районного бюджета на 2016 год установлен в сумме 606315,33 тыс.рублей, что на 64787,72 тыс.рублей (606315,33-541527,61) больше общего объема расходов районного бюджета, установленного Решением о районном бюджете первоначально. Данное расхождение сложилось за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

Указанная сумма соответствует предоставленным Финансовым управлением сведениям об изменениях Сводной бюджетной росписи без внесения изменений в Решение о районном бюджете на 2016 год.

Согласно сведениям об изменениях бюджетной росписи (ф. 0503163) разница между показателями первоначальной редакции Решения о районном бюджете на 2016 год и бюджетной росписью с учетом изменений составила 64787,72тыс.рублей, что соответствует увеличению бюджетных ассигнований на 47649,58 тыс.рублей согласно изменениям, внесенным в течение года в Решение о районном бюджете, и на 17,14 тыс.рублей по иным основаниям, установленным Бюджетным кодексом РФ.

По сравнению с показателями сводной бюджетной росписи с учетом изменений кассовые расходы областного бюджета не выполнены на 34652,29 тыс.рублей или на 5,7 %.

Ни по одному разделу бюджетной классификации бюджетные назначения не исполнены полностью, кроме разделов «Национальная оборона» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», доля которых в структуре расходов бюджета составляет в сумме менее 1,0%.

Согласно пояснительной записке к годовому отчету об исполнении районного бюджета основными причинами отклонения кассовых расходов от плановых назначений являются:

- выделение ассигнований в конце года, в том числе в связи с поздним поступлением федеральных средств;
- длительность проведения конкурсных процедур;

- экономия бюджетных средств, сложившаяся по результатам проведения конкурентных процедур закупок;
- невыполнение работ по заключенным контрактам;
- обращение заявителей (получателей выплат) в меньшем количестве, чем запланировано.

Наиболее низкое исполнение бюджетных назначений в 2016 году сложилось по разделам «Физическая культура и спорт» (41,6%), «Национальная экономика» (67,8 %) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (70,9%).

Показатели уровня исполнения бюджета Прионежского муниципального района по разделам бюджетной классификации расходов приведены в следующей таблице № 8.

Таблица № 8

Разр дел	Наименование	2015 год				2016 год				Отклоне ние гр.8 – гр.4
		Сводная бюджетная роспись на 31.12.2015 тыс.руб.	Исполнение тыс.руб.	Испол нение %	Удель ный вес в структ уре расход ов	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2016 тыс.руб.	Исполнен ие тыс.руб.	Испол нение %	Удель ный вес в стру ктур е расх одов	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
01	Общегосударственные вопросы	39121,1	38 104,9	97,4	6,5%	44497,0	38 038,1	85,5	6,7%	-66,8
02	Национальная оборона	1629,9	1 629,9	100,0	0,3%	1515,6	1516,6	100,0	0,3%	-113,3
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	35,0	26,4	75,4	0,0%	40,0	40,0	100,0	0,0%	13,6
04	Национальная экономика	5225,1	3 336,5	63,8	0,6%	8205,1	5 561,3	67,8	1,0%	2 224,8
05	Жилищно – коммунальное хозяйство	56884,5	40 302,0	70,8	6,8%	32990,7	23 386,9	70,9	4,1%	-16 915,1
07	Образование	423027,7	408 751,7	96,6	69,4%	424699,2	413 242,9	97,3	72,3 %	4 491,2
08	Культура	8252,4	7 422,6	89,9	1,3%	7961,0	7 622,8	95,8	1,3%	200,2
10	Социальная политика	66402,7	62 954,9	94,8	10,7%	59423,9	56 050,4	94,3	9,8%	- 6 904,5
11	Физическая культура и спорт	615,4	605,9	98,5	0,1%	80,7	33,6	41,6	0,0%	-572,3
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	4099,0	4 024,1	98,2	0,7%	6667,0	6 451,8	96,8	1,1%	2 427,7
14	Межбюджетные трансферты	21979,2	21 801,5	99,2	3,7%	20234,28	19 718,6	97,5	3,4%	-2 082,9
	Всего расходов	627274,0	588 960,4	93,9	100,0 %	606315,3	571 663,0	94,3	100,0 %	-17 297,4

В целом в 2016 году по сравнению с 2015 годом динамика исполнения расходной части бюджета Прионежского муниципального района осталась на прежнем уровне, увеличение составило 0,4 процентных пункта, в том числе, положительная динамика сложилась по подразделам:

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - увеличение на 24,6 процентных пункта;

«Культура» - увеличение на 5,9 процентных пункта;

«Национальная экономика» - увеличение на 4,0 процентных пункта;

«Образование» - увеличение на 0,7 процентных пункта;

«Жилищно – коммунальное хозяйство» - увеличение на 0,1 процентных пункта;

отрицательная динамика сложилась по подразделам:

«Физическая культура и спорт» - уменьшение на 56,9 процентных пункта;

«Общегосударственные вопросы» - уменьшение на 11,9 процентных пункта;

«Межбюджетные трансферты» - уменьшение на 1,7 процентных пункта;

«Обслуживание государственного и муниципального долга» - уменьшение на 1,4 процентных пункта;

«Социальная политика» - уменьшение на 0,5 процентных пункта;

Вместе с тем, по сравнению с 2015 годом расходы в 2016 году уменьшились на 17297,36 тыс.рублей или 2,9 %.

Значительно снизилось в 2016 году финансирование расходов по разделам:

- «Жилищно – коммунальное хозяйство» - по сравнению с 2015 годом - на 23893,84 тыс.рублей или на 42%, а разница по исполненным расходам составила 16915,1 тыс.рублей (*Справочно: в 2015 году по разделу «Жилищно-коммунального хозяйство» были произведены расходы за счет средств субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (средства Фонда) в сумме 16429,7 тыс. рублей; субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию программы "Обеспечение населения питьевой водой" на 2011-2017 годы в сумме 10 679,4 тыс. рублей. В 2016 году средства данной субсидии не поступали*);

- «Социальная политика» - по сравнению с 2015 годом - на 6978,8 тыс.рублей, или на 10,5%, а разница по исполненным расходам составила 6904,5 тыс.рублей (*Справочно: в 2015 году произведены расходы за счет средств субсидии в рамках ФЦП "Жилище" на 2011-2015 годы на подпрограмму "Обеспечение жильем молодых семей" в сумме 6320 тыс. рублей. В 2016 году средства данной субсидии не поступали*);

- «Физическая культура и спорт» - по сравнению с 2015 годом - на 534,7 тыс.рублей, или на 86,9%, а разница по исполненным расходам составила 572,3 тыс.рублей (*Справочно: в 2015 году произведено перечисление средств иных межбюджетных трансфертов на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в бюджет Шелтозерского вепиского сельского поселения в сумме 586,86 тыс. рублей. В 2016 году средства данной субсидии не поступали*).

Структура видов расходов районного бюджета в отчетном году характеризуется данными таблицы № 9

Таблица № 9 (тыс.рублей)

Вид расхода по КБК	Наименование вида расхода	Данные уточненной росписи на 2016 год	Кассовое исполнение	Доля в общем объеме произведенных расходов	Процент исполнения
	1	2	3	4	5
	ВСЕГО РАСХОДОВ	606 315,3	571 663,03	100,00	94,3
111,112 113,119 121,122 129	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами, из них:	379 393,53	376 376,87	65,8	99,2
111,112 113,119	<i>заработная плата и начисления на выплаты по оплате труда (казенные учреждения)</i>	347 494,56	346 313,68	60,5	99,7
121,122 129	<i>заработная плата и начисления на выплаты по оплате труда (муниципальные органы)</i>	31 898,97	30 063,19	5,26	95,2
243, 244	Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	121278,50	99 940,44	17,5	82,4
312, 313, 321, 322, 323	Социальное обеспечение и иные выплаты населению, из них	34 810,34	32 814,24	5,7	94,3
312,313	<i>социальные выплаты в виде пенсии, пособий</i>	22 209,26	20 347,67	3,6	91,6
321.322 323	<i>другие социальные выплаты в пользу граждан, а также меры социальной поддержки населения</i>	12 601,08	12 466,57	2,2	98,9
412, 414, 417	Бюджетные инвестиции и капвложения	8 923,65	3 786,13	0,7	42,4
412	<i>бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность</i>	4 184,79	2 675,88	0,5	63,9
414	<i>бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности</i>	3 628,6	0,00	0,0	0,0
417	<i>капитальные вложения на строительство объектов недвижимого имущества государственными (муниципальными) учреждениями</i>	1 110,26	1 110,26	0,2	100,0
511,521 530,540	Межбюджетные трансферты, из них	27 023,14	24 725,66	4,3	91,5
511	<i>дотации</i>	11 450,00	11 450,00	2,0	100,0
521	<i>субсидии</i>	5 330,00	4817,20	0,8	90,4
530	<i>субвенции</i>	1 542,6	1 526,6	0,3	99,0
540	<i>иные межбюджетные трансферты</i>	8 700,54	6 931,86	1,2	79,7
730,810	Иные расходы, из них:	34 886,14	34 019,69	6,0	97,5

831,851 852,853 870					
730	<i>обслуживание муниципального долга</i>	<i>6 667,0</i>	<i>6 451,85</i>	<i>1,1</i>	<i>96,8</i>
851,852 853	<i>уплата налогов, сборов, и иных платежей</i>	<i>10 587,92</i>	<i>10 543,90</i>	<i>1,8</i>	<i>99,6</i>
870	<i>резервные средства</i>	<i>25,54</i>	<i>0,00</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>

Анализ исполнения расходной части районного бюджета в структурном срезе показывает, что наиболее низкий процент исполнения приходится на группу расходов «Бюджетные инвестиции и капвложения» 42,4%, не исполнение плановых назначений составило 5137,52 тыс.рублей, в том числе инвестиции в объекты капитального строительства в объеме 3628,6 тыс.рублей в 2016 году не состоялись; расходы по позиции «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» не исполнены на 21338,06 тыс.рублей, или на 17,6%; межбюджетные трансферты не исполнены на 2297,48 тыс.рублей, или на 8,5%; расходы по «Социальному обеспечению и иным выплатам населению» не исполнены на 1996,1 тыс.рублей, или на 5,7%. От общей суммы неисполненных расходов -34652,27 тыс.рублей выше перечисленные составляют 89%.

В соответствии Бюджетным кодексом ч.2 ст.172 бюджет Прионежского муниципального района сформирован и исполнялся в «программном» формате. Решением Совета от 22.12.2015 № 1 в статье 6 утверждена ведомственная структура расходов бюджета района и распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам и подгруппам видов расходов согласно Приложениям №4 и №5.

Согласно статьи 179 Бюджетного кодекса Администрация района разработала и утвердила Постановлением от 16.10.2014 №2361 «Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района» (далее – Порядок), в соответствии с пунктом 20 этого порядка составлен Перечень муниципальных программ, который также утвержден Постановлением Администрации от 21.12.2015 №1640. Перечень муниципальных программ утвержден с нарушением сроков (пункт 22 Порядка) накануне принятия Советом Решения о районном бюджете на 2016 год (22.12.2015).

В утвержденный Перечень вошли 11 муниципальным программам. Общий объем финансового обеспечения муниципальных программ на 2016 год, согласно утвержденным Решением Совета от 22.12.2015 № 1 данным, составил 501175,16 тыс.рублей, или 92,5% от общей суммы утвержденных расходов. Непрограммные расходы составили 40352,45 тыс. рублей, или 7,5% от общих расходов.

По непрограммным расходам бюджета района исполнение за 2016 год составило 36126,69 тыс.рублей, или 85,9% сводной бюджетной росписи (42062,0 тыс.рублей). Данный уровень исполнения непрограммных расходов обусловлен в основном с реализацией функций раздела «Общегосударственные вопросы».

Исполнение бюджета Прионежского муниципального района по расходам, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, составило 535536,34 тыс.рублей или 93,7% сводной бюджетной росписи (571663,03 тыс.рублей). Сведения о финансовом обеспечении муниципальных программ Прионежского муниципального района приведены в Приложении №2.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в течение 2016 года был увеличен до 564253,32, что на 63078,16 тыс.рублей или на 11,2% выше показателя, первоначально утвержденного бюджета (501175,16 тыс. рублей).

При этом, Контрольно-счетный комитет отмечает несоблюдение пункта 31 Порядка: «в случае несоответствия объемов финансового обеспечения в муниципальной программе объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением о бюджете на реализацию муниципальной программы, ответственный исполнитель не позднее двух месяцев со дня вступления в силу Решения о бюджете вносит соответствующие изменения в муниципальную программу, касающиеся ее финансового обеспечения, целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности, перечня мероприятий на текущий и последующий годы». Проверке не представлены обосновывающие документы, информация, сопровождающие изменения, вносимые в действующие муниципальные программы (пункт 37 Порядка). Не содержат эту информацию и материалы к Решениям о внесении изменений в бюджет Прионежского муниципального района, предусматривающие изменение объёмов финансирования муниципальных программ, что не позволяет оценить целесообразность и результативность планируемых расходов.

Так же, в связи с приостановлением действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса и в соответствии с Решением Совета от 05.05.2016 № 4, установлено, что в 2016 году муниципальные программы Прионежского муниципального района должны быть приведены в соответствие с Решением о бюджете на 2016 год в срок до 30 мая 2016 года. В случае внесения изменений в 2016 году в Решение о бюджете района на 2016 год, муниципальные программы приводятся в соответствие с Решением о бюджете района на 2016 год в течение 20 рабочих дней.

Однако представленные проверке утвержденные на 2016 год муниципальные программы, кроме программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2014-2018 годы», не корректировались в отчетном

году, не вносились изменения в паспорта, не редактировались показатели результативности, отсутствуют документы, которые обосновывали бы вносимые изменения.

Контрольно-счетный комитет отмечает, что финансово-экономические обоснования мероприятий муниципальных программ, как на этапе планирования, так и при внесении в них изменений носят либо формальный характер, либо полное игнорирование Порядка.

В связи с отсутствием (непредставлением) Отчетов по исполнению планов реализации муниципальных программ Прионежского муниципального района за 2016 год по форме приложения №16 Порядка, а также годовых отчетов в форме пояснительных записок (согласно п.39,40 Порядка), не представляется возможным оценить их результативность и эффективность.

Анализ исполнения программ произведен по представленной бухгалтерской отчетности (формы по ОКУД 0503166, 0503127), пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета за 2016 год и представлен в Приложении №2 .

В 2016 году расходные обязательства по муниципальным программам (далее МП) исполнялись следующим образом:

- в объеме годовых бюджетных назначений исполнены 2 муниципальных программы, что составляет менее 0,1% от общей суммы исполненных расходов по муниципальным программам;
- выше среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (от 95,75% до 97,12%) исполнены 4 муниципальных программы, что составляет 93,0% от общей суммы исполненных расходов по муниципальным программам;
- ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (от 41,62% до 81,22%) исполнены 4 муниципальные программы, что составляет 6,9% от общей суммы исполненных расходов по муниципальным программам;
- программа «Обеспечение жильем молодых семей в Прионежском муниципальном районе на 2016-2020 годы» в 2016 году не выполнена.

Значительные расхождения отчетных показателей с плановыми значениями, в первую очередь свидетельствует о недостатках в проработке и прогнозировании целевых показателей программ.

Анализ исполнения расходов районного бюджета по муниципальным программам показал следующее.

Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на территории Прионежского муниципального района на 2016 год» - расходы на реализацию программы в соответствии с паспортом составили 40,0 тыс.рублей, за счет средств муниципального района что соответствует плановым назначениям на 2016 год. Программа состоит из 4 подпрограмм, финансирование двух из них в 2016 году не производилось:

1. «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Прионежского муниципального района в 2016 год» - не финансировалась в 2016 году;
2. «Пожарная безопасность в Прионежском муниципальном районе на 2016 год» - не финансировалась в 2016 году;
3. «Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе на 2016 год» - финансирование в 20156 году - 20,0 тыс. рублей, исполнение 100%.
4. «Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе на 2016 год» - финансирование в 20156 году - 20,0 тыс. рублей, исполнение 100%.

Муниципальная программа «Развитие образования в Прионежском муниципальном районе на 2016 -2020 годы» - по данным паспорта подпрограммы отсутствуют; на 2016 год финансирование планировалось в сумме 396424,59 тыс.рублей, этот же объем утвержден первоначальным бюджетом 22.12.2015.

В соответствии со Сводной бюджетной росписью на 31.12.2016 плановые назначения по данной программе составили 427511,04 тыс.рублей, однако корректировка программы на сумму 31086,45 тыс. рублей отсутствует (не предъявлена). Выполнение программы по итогам 2016 года - 414252,25 тыс.рублей. или 96,9%., невыполнение составило 13258,79 тыс.рублей.

Наибольший объем финансового обеспечения в структуре финансирования муниципальных программ в 2016 году приходится на эту программу – 77,4%.

Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе» - согласно паспорту представлена в разрезе 3 подпрограмм с общим объемом финансирования на 2016 год 42880,1 тыс.рублей, в том числе :

1. «Предоставление мер социальной поддержки граждан в Прионежском муниципальном районе» - 1261,1 тыс.рублей;
2. «Совершенствование социальной поддержки семей и детей» - 20714,0 тыс.рублей;
3. «Развитие социального обслуживания населения» – 20905,0 тыс.рублей.

Первоначальный бюджет утвердил 22.12.2015 указанную программу в объеме 42880,0 тыс.рублей. По итогам исполнения бюджета за 2016 год плановые назначения на финансирование программы в соответствии со сводной бюджетной росписью составили 52496,28 тыс.рублей, изменение программы в сторону увеличения объемов финансирования составило 9616,28 тыс.рублей, в том числе по подпрограммам:

- 1.«Предоставление мер социальной поддержки граждан в Прионежском муниципальном районе» - 1261,0 тыс.рублей;
- 2.«Совершенствование социальной поддержки семей и детей» – 29711,65 тыс.рублей (+8997,65 тыс.рублей);
- 3.«Развитие социального обслуживания населения» – 21523,63 тыс.рублей (+618,63 тыс.рублей).

Программа представлена проверке без внесения изменений объемов финансирования.

Исполнение программы составило 50955,35 тыс.рублей, или 97,6% от плановых назначений, удельный вес в структуре расходов на муниципальные программы – 9,5%.

Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей в Прионежском муниципальном районе» на 2016-2020 годы.

Паспортом программы предусмотрено финансирование за счет средств бюджета Прионежского муниципального района в сумме 15, 0 тыс. рублей. По Решению Совета от 22.12.2015 №1 финансирование этой программы не было утверждено в бюджете, однако Решением Совета от 22.03.2016 № 8 внесены изменения в бюджет 2016 года, в том числе утверждено финансирование программы в сумме 15,0 тыс.рублей. По итогам исполнения бюджета за 2016 год программа не была реализована. Согласно Сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ за 2016 год (форма по ОКУД 050316) причиной неисполнения программы является – отсутствие потребности. В связи с этим, Контрольно-счетный комитет обращает внимание на необходимость повышения качества планирования бюджета, а также обоснованности принимаемых муниципальных программ, формирующих бюджет.

Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2016-2020 годы - данная программа утверждена Постановлением Администрации района 29.11.2016 № 1244. При этом, указанное Постановление признает утратившим силу Постановление от 21.12.2015 № 1647, которое, в свою очередь, утвердило аналогичную Программу со сроком действия на 2016 год и финансирование которой было утверждено Советом Решением о бюджете на 2016 год от 22.12.2016 №1 в сумме 20075,73 тыс.рублей. Финансирование программы, действовавшей до 29.11.2016, в течение отчетного года изменялось в сторону увеличения и в последнем Решении о внесении изменений в бюджет района на 2016 год от 11.10.2016 № 2 было утверждено в сумме 28836,47 тыс.рублей. Изменений непосредственно в программу внесено не было.

Программа, утвержденная 29.11.2016, согласно данных паспорта, утверждена в разрезе 4-х подпрограмм с финансовым обеспечением на 2016 год в сумме 28836,48 тыс.рублей, в том числе:

1. «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Прионежском муниципальном районе» - 1937,82 тыс.рублей;
2. «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Прионежском муниципальном районе» - 23660,06 тыс.рублей;
- 3.«Долгосрочная целевая программа «Обеспечение населения питьевой водой» на 2011-2017 годы» - 3328,6 тыс.рублей
4. «Благоустройство территорий сельских поселений» -финансирование с 2017 года.

Согласно сводной бюджетной росписи на 31.12.2016 финансирование на реализацию данной программы уменьшилось на 70,6 тыс.рублей и составило 28765,88 тыс. рублей, в том числе по подпрограммам:

- 1.«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Прионежском муниципальном районе» - 1937,82 тыс.рублей;
- 2.«Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Прионежском муниципальном районе» - 23499,46 тыс.рублей (уменьшение на 160,6 тыс.рублей);
- 3.«Долгосрочная целевая программа «Обеспечение населения питьевой водой» на 2011-2017 годы» - 3328,6 тыс.рублей
4. «Благоустройство территорий сельских поселений» -финансирование с 2017 года.

Программа представлена проверке без внесения изменений объемов финансирования.

Исполнение программы составило 21078,35 тыс.рублей, или 73,3% от плановых назначений, удельный вес в структуре расходов на муниципальные программы – 3,9%.

Муниципальная программа «Благоустройство территорий сельских поселений Прионежского муниципального района» - на 2016 год первоначально утверждено в бюджете района финансирование в сумме 939,27 тыс.рублей.

Согласно сводной бюджетной росписи на конец отчетного периода финансирование на реализацию данной программы значительно увеличилось - на 3347,33 тыс.рублей или в 4,6 раза и составило 4286,6 тыс. рублей,

Программа представлена проверке без внесения изменений объемов финансирования.

Программа исполнена в сумме 2369,51 тыс.рублей, что составляет 55,3% от плановых назначений, удельный вес в структуре расходов на муниципальные программы – 0,4%.

Муниципальная программа «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе» на 2016 год – финансирование программы принято бюджетом в первоначальной редакции в сумме 6643,69 тыс.рублей, что соответствует данным, задекларированным в паспорте программы.

На конец отчетного периода запланированная сумма финансирования программы возросла на 1317,28 тыс.рублей и составила 7960,97 тыс.рублей.

Программа представлена проверке без внесения изменений объемов финансирования.

Программа исполнена в сумме 7622,77 тыс.рублей, что составляет 95,8% от плановых назначений, удельный вес в структуре расходов на муниципальные программы – 1,04%.

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе» на 2016 год – на финансирование программы предусмотрено в сумме 30,0 тыс.рублей, что соответствует сумме, утвержденной бюджетом района в первоначальной

редакции. В течение отчетного года сумма была увеличена на 50,65 тыс.рублей, или в 1,6 раза и составила на конец 2016 года 80,65 тыс.рублей, при этом исполнены расходы на программу лишь на 41,6% (33,58 тыс.рублей). Причиной неисполнения согласно форме отчета по ОКУД 0503166 является - отсутствие потребности. Если учитывать, что программа, представленная проверке, не содержит каких-либо изменений, корректировки, то возникает вопрос ответственности к разработчикам программы.

Муниципальная программа «Экономическое развитие Прионежского муниципального района на 2016-2020 годы» - данная программа утверждена Постановлением Администрации района 29.11.2016 № 1243. При этом, указанное Постановление признает утратившим силу Постановление от 21.12.2015 № 1642, которое, в свою очередь, утвердило аналогичную Программу со сроком действия на 2016 год и финансирование которой было утверждено Советом Решением о бюджете на 2016 год от 22.12.2016 №1 в сумме 9008,88 тыс.рублей. Финансирование программы, действовавшей до 29.11.2016, в течение отчетного года изменялось в сторону увеличения и в последнем Решении о внесении изменений в бюджет района на 2016 год от 11.10.2016 № 2 было утверждено в сумме 17616,76 тыс.рублей. Однако, изменений непосредственно в программу внесено не было.

Программа, утвержденная 29.11.2016, согласно данных паспорта, утверждена в разрезе 3-х подпрограмм с финансовым обеспечением на 2016 год в сумме 17616,77 тыс.рублей, в том числе:

- 1.«Землепользование и землеустройство в Прионежском муниципальном районе» - 8325,7 тыс.рублей;
- 2.«Содействие занятости населения» - 150,0 тыс.рублей;
- 3.«Проведение мероприятий по социально-экономическому развитию территорий» - 9141,6 тыс.рублей.

Согласно сводной бюджетной росписи на 31.12.2016 финансирование на реализацию данной программы уменьшилось на 750,74 тыс.рублей или на 4,3% и составило 16866,03 тыс. рублей, в том числе по подпрограммам:

- 1.«Землепользование и землеустройство в Прионежском муниципальном районе» - 7635,26 тыс.рублей (уменьшение на 690,44 тыс.рублей);
- 2.«Содействие занятости населения» - 150,0 тыс.рублей;
- 3.«Проведение мероприятий по социально-экономическому развитию территорий» - 9080,77 тыс.рублей (уменьшение на 60,83 тыс.рублей).

Программа представлена проверке без внесения изменений объемов финансирования.

Исполнение программы составило 13698,24 тыс.рублей, или 81,2% от плановых назначений, удельный вес в структуре расходов на муниципальные программы – 2,6%.

Муниципальная программа «Эффективное управление муниципальными финансами» - данная программа утверждена Постановлением Администрации района 24.11.2016 № 1228. При этом, указанное Постановление признает утратившим силу Постановление от

21.12.2015 № 1645, которое, в свою очередь, утвердило аналогичную Программу со сроком действия на 2016 год и финансирование которой было утверждено Советом Решением о бюджете на 2016 год от 22.12.2016 №1 в сумме 25133,00 тыс.рублей (программа не имела подпрограмм). Финансирование программы, действовавшей до 29.11.2016, в течение отчетного года изменялось в сторону увеличения и в последнем Решении о внесении изменений в бюджет района на 2016 год от 11.10.2016 № 2 было утверждено в сумме 25559,0 тыс.рублей. Однако, изменений в объемы финансового обеспечения непосредственно в программу внесено не было.

Программа, утвержденная 24.11.2016, утверждена в разрезе 5-ти подпрограмм с финансовым обеспечением на 2016 год в сумме 25559,0 тыс.рублей, в том числе:

- 1.«Развитие среднесрочного и долгосрочного бюджетного планирования" - 6355,0 тыс.рублей;
- 2.«Создание условий для повышения результативности бюджетных расходов» - 14704,0 тыс.рублей;
- 3.«Организация исполнения бюджета Прионежского муниципального района и формирование бюджетной отчетности» - 4500,00 тыс.рублей;
- 4.«Проведение эффективной налоговой политики» - 0,00 рублей;
- 5.«Совершенствование контроля в бюджетно-финансовой сфере» - 0,0 рублей.

Согласно сводной бюджетной росписи на 31.12.2016 финансирование на реализацию данной программы было увеличено на 312,0 тыс.рублей или на 1,2% и составило 25871,0 тыс. рублей, в том числе по подпрограммам:

- 1.«Развитие среднесрочного и долгосрочного бюджетного планирования" - 6667,0 тыс.рублей (увеличение на 312,0тыс.рублей);
- 2.«Создание условий для повышения результативности бюджетных расходов» - 14704,0 тыс.рублей;
- 3.«Организация исполнения бюджета Прионежского муниципального района и формирование бюджетной отчетности» - 4500,00 тыс.рублей;
- 4.«Проведение эффективной налоговой политики» - 0,00 рублей;
- 5.«Совершенствование контроля в бюджетно-финансовой сфере» - 0,00 рублей.

Программа представлена проверке без внесения изменений в объемы финансового обеспечения непосредственно в программу.

Контрольно-счетный комитет отмечает, что подпрограммный разрез муниципальной программы программы «Эффективное управление муниципальными финансами», утвержденной 24.11.2016 не нашел отражения в Приложениях 3, 4 к проекту Решения об исполнении бюджета, в которых Программа учитывается в разрезе основных мероприятий предыдущей Программы, утратившей силу в соответствии с Постановлением Администрации района 24.11.2016 № 1228. В том же разрезе муниципальная программа собирается и в отчетные формы бухгалтерской отчетности (формы по ОКУД 0503127, 0503117, 0503166).

Исполнение программы составило 25126,44 тыс.рублей, или 97,1% от плановых назначений, удельный вес в структуре расходов на муниципальные программы – 4,7%.

Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе на 2014-2018 годы» - объемы финансирования, заложенные в программе на 2016 год равны 1230,0 тыс.рублей. Первоначальный бюджет района не предусматривал финансирование программы. Совет утвердил плановые назначения в бюджет по указанной программе в сумме 70,0 тыс.рублей Решением Совета от 22.03.2016 № 8. Изменения в программу (с нарушением срока и без приложения обоснования) в части финансирования перечня мероприятий были внесены Постановлением Администрации от 08.07.2016 №767. Объем финансирования на 2016 год в новой редакции программы составил 70,0 тыс.рублей.

Согласно сводной бюджетной росписи на 31.12.2016 финансирование на реализацию данной программы было увеличено на 289,87 тыс.рублей или более чем в 5 раз и составило 359,87 тыс. рублей, эти изменения на момент проверки не нашли отражения в программе.

Программа исполнена на 100,0%.

Контрольно-счетный комитет отмечает, что невыполнение разработчиками программ требований, обязанностей, установленных нормативно-правовыми актами, которые определяют правила разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского района, а также контроля за их реализацией, является одной из причин недостаточно высокого уровня исполнения бюджета в целом и достаточно низким уровнем исполнения расходной части бюджета по отдельным программам и подпрограммам.

Также необходимо отметить, что в отчетной форме (форма по ОКУД 0603166) Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ за 2016 год предусмотрена графа для объяснения причин отклонений исполненных расходов от утвержденных бюджетной росписью. Предоставленные объяснения неоднократно повторяются в одних и тех же формулировках по разным программам, не информативны, носят формальный характер.

Проверкой установлено соответствие стоимостных показателей в отчетной форме (форма по ОКУД 0603166) «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ за 2016 год» показателям форм бухгалтерской отчетности (по ОКУД 0503127, 0503117), форм приложения №3, №4 к проекту Решения об исполнении районного бюджета за 2016 год.

В отчетном году Контрольно - счетный комитет провел экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза муниципальных программ Прионежского муниципального района» и направил 17.05.2016 Заключение в Администрацию Прионежского муниципального района. Контрольно-счетный

комитет отмечает, что актуальность выводов и предложений указанного Заключения сохраняется по результатам настоящей проверки.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса общий объем бюджетных ассигнований на исполнение **публичных нормативных обязательств** на 2016 год был утвержден Решением Совета от 22.12.2015 №1 (статья 6 пункт 5) в сумме 20679,7 тыс.рублей, в том числе за счет средств Республики Карелия в сумме 19425,7 тыс.рублей. Указанные назначения редактировались Решением Совета от 11.10.2016 №2 (пункт 2) и были утверждены в сумме 21757,7 тыс.рублей , в том числе за счет средств Республики Карелия в сумме 20503,7 тыс.рублей (*справочно: опечатка в тексте, фактически сумма составляет 20508,7 тыс.рублей*).

По уточненным данным на 31.12.2016 в соответствии со Сводной бюджетной росписью, Отчету об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0505137) общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2016 год установлен в сумме 21933,26 тыс.рублей (исполнение - 20120,28 тыс. рублей или 91,7%), в том числе за счет средств Республики Карелия в сумме 20955,26 тыс.рублей (исполнение – 19234,39 тыс.рублей или 91,8%). В структуре общих расходов районного бюджета публичные нормативные обязательства составили 3,5%.

Резервный фонд Администрации района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (подраздел 01 11) при первоначальном утверждении бюджета (Решение от 22.12.2015 № 1 статья 7) сформирован в сумме 410,0 тыс.рублей, или 0,076% от общего объема расходов, с соблюдением требований статьи 81 Бюджетного кодекса. В течение отчетного года в результате внесения изменений в бюджет района (Решение от 11.10.2016 №2) Резервный фонд сокращен до 265,0 тыс.рублей (на 145,0 тыс.рублей). Согласно годовому отчету в соответствии со сводной бюджетной росписью объем резервного фонда сокращен до 25,0 тыс.рублей на конец года, (уменьшение свободного остатка с целью перераспределения средств на другие цели).

Расчеты **межбюджетных трансфертов**, из бюджета Прионежского муниципального района в бюджеты сельских поселений регламентированы финансовыми нормативами, утвержденными Постановлением Администрации района от 26.11.2015 №1551; Постановлением Администрации от 07.12.2015 №1598 утверждены средний и максимальный уровни бюджетной обеспеченности сельских поселений Прионежского муниципального района.

По итогам 2016 года межбюджетные трансферты общего характера (Раздел, подраздел 14 00) исполнялись в рамках трех муниципальных программ, в том числе, дотации – по одной муниципальной программе, прочие межбюджетные трансферты общего характера – по трем муниципальным

программам. Сумма исполненных межбюджетных трансфертов в рамках муниципальных программ составила 19681,59 тыс.рублей или 99,8% от общего объема исполненных расходов по межбюджетным трансфертам общего характера. По непрограммным направлениям деятельности межбюджетные трансферты исполнены в сумме 37,0 тыс. рублей, или 0,2% от общего объема исполненных расходов по межбюджетным трансфертам общего характера.

Кассовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов за отчетный период составили 19718,59 тыс.рублей, или 97,5% от уточненных плановых показателей. Остаток неисполненных ассигнований – 515,7 тыс.рублей.

Дотации исполнены в рамках муниципальной программы «Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе» в сумме 11450,0 тыс.рублей или 100% плана, основное мероприятие – «выравнивание бюджетной обеспеченности».

Прочие межбюджетные трансферты общего характера исполнены в сумме 8268,59 тыс.рублей, или 94,1% от плановых назначений. Остаток неисполненных ассигнований – 515,7 тыс.рублей. Трансферты исполнялись в рамках следующих муниципальных программ:

- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»: план – 661,3тыс.рублей, исполнение - 660,4 тыс.рублей (99,9%);
- «Социально-экономическое развитие Прионежского муниципального района»: план – 4830,0тыс.рублей, исполнение – 4317,2 тыс.рублей (89,4%);
- «Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе»: план – 3254,0 тыс.рублей, исполнение – 3254,0 тыс.рублей (100,0%).

Межбюджетные трансферты в общем объеме исполненных расходов районного бюджета составили 3,4%, из них дотации – 2,0%, прочие межбюджетные трансферты – 1,4%.

Отражение динамики межбюджетных трансфертов в структуре расходов бюджета Прионежского муниципального района за период с 2014 по 2016 годы приведено в таблице № 10

Таблица № 10

Годы	Всего расходов бюджета тыс.рублей	Межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений	
		Сумма тыс.рублей	Доля в общем объеме расходов %
2014	596134,32	15218,2	2,5
2015	588960,4	21801,5	3,7
2016	571663,03	19718,6	3,4

5. Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района

По состоянию на 01.01.2017 бюджет Прионежского района исполнен с дефицитом в объёме 555,56 тыс. рублей при запланированном дефиците в объёме 31627,49 тыс. рублей, что составляет 0,2% от общего объёма доходов бюджета района без учета объёма безвозмездных поступлений – 227603,3 тыс. рублей. Дефицит бюджета на 2016 год не превышает 10 процентов общего годового объёма доходов местного бюджета без учета объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

В первоначальный бюджет в течение 2016 года было внесено 4 уточнения планового размера дефицита бюджета Прионежского муниципального района и один раз - верхнего предела государственного внутреннего долга Прионежского муниципального района, в результате чего:

- плановый размер дефицита Прионежского муниципального района увеличился на 13911,92 тыс. рублей или в 1,8 раза;
- верхний предел государственного внутреннего долга Прионежского муниципального района увеличился на 5000,0 тыс. рублей или на 5,5% и составил 95386,68 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района в последней редакции утверждены Решением Совета от 11.10.2016 №2 Приложение № 11 и по своему составу соответствуют требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса.

Информация об источниках внутреннего финансирования дефицита представлена в таблице № 11.

Таблица № 11

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	Кодисточника финансирования по КИВФ,КИВиФ	Утверждённый бюджет рублей	Исполнено рублей	Отклонение исполненных показателей от утвержденных	
				рублей	%
1	2	3	4	5	6
Источники финансирования бюджета - всего	00 90 00 00 00 00 0000 000	31627490,90	555560,76	-31071930,14	2
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджета	00 01 00 00 00 00 0000 000	17715570,0	-4482100,00	-22197670,0	25
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации*, в том числе:	00 01 02 00 00 00 0000 000	20715570,00	87100,00	-20802670,0	0
Получение кредитов	00 01 02 00 00 00 0000 700	70802670,00	50000000,00	-20802670,0	71
Погашение кредитов	00 01 02 00 00 00 0000 800	-50087100,00	-50087100,00	0,00	100

Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* , в том числе:	00 01 03 01 00 00 0000 000	-3000000,00	-4000000,00	-1000000,00	133
Получение бюджетных кредитов	00 01 03 01 00 00 0000 700	11000000,00	10000000,00	-1000000,00	91
Погашение бюджетных кредитов	00 01 03 01 00 00 0000 800	-14000000,00	-14000000,00	0,00	100
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов , в том числе:	00 01 06 00 00 00 0000 000	0,00	-395000,00	-395000,00	0
бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	00 01 06 05 00 00 0000 000	0,00	-395000,00	-395000,00	0
возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	00 01 06 05 00 00 0000 600	500000,00	105000,00	-395000,00	21
предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации	00 01 06 05 00 00 0000 500	-500000,00	-500000,00	0,00	100
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	00 01 05 00 00 00 0000 000	13911920,90	5037660,76	-8874260,14	36
Увеличение остатков средств бюджетов	00 01 05 00 00 00 0000 500	-656990508,67	-638714137,20	18276371,47	97
Уменьшение остатков средств бюджетов	00 01 05 00 00 00 0000 600	670902429,57	643751797,96	-27150631,61	96

6. Муниципальный внутренний долг Прионежского муниципального района.

По состоянию на 1 января 2017 года объём муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района составил 73584,1 тыс. рублей, или 32% по отношению к общему объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета района, что на 6 процентных пунктов меньше аналогичного показателя по состоянию на 01.01.2016 и соответствует ограничениям, установленным статьёй 107 Бюджетного кодекса.

Муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района по состоянию на 1 января 2017 года не превысил установленный Решением Совета от 12.07.2016 № 4 верхний предел муниципального внутреннего долга -95386,68 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2016 года муниципальный внутренний долг Прионежского муниципального района сократился на 4,1 млн. рублей, или на 5,3%, в том числе за счёт проведения мероприятий по оптимизации расходов.

Информация об изменении объёма муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района представлена в таблице № 12.

Таблица №12 (млн. рублей)

Период	Поступление налоговых и неналоговых доходов	Муниципальный долг	в т.ч. по бюджетным кредитам	в т.ч. по коммерческим кредитам	Доля муниципального долга в общем объеме налоговых и неналоговых доходов
2014 год	171,7	69,4	51,9	17,5	40%
2015 год	205,7	77,7	46,6	31,1	38%
2016 год	227,6	73,6	42,6	31	32%

В структуре муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района на 01.01.2017 основную долю составили обязательства по бюджетным кредитам – 42560,0 тыс.рублей или 57,8%. Кредиторами бюджета Прионежского муниципального района по коммерческим кредитам в 2016 году являлись ПАО Банк «Возрождение» - 19024,1 тыс. рублей или 25,8% и ПАО «Совкомбанк» -12000,0тыс. рублей или 16,3%.

Погашение кредитов в 2016 году составило:

- бюджетных кредитов - 14000,0 тыс.рублей . Возврат бюджетных кредитов производился в соответствии с графиком возврата бюджетных кредитов, выделенных в 2012-2014 г.г. из бюджета Республики Карелия;

- коммерческих кредитов в сумме 50087,1 тыс.рублей , в том числе:
ПАО «Совкомбанк» - 38000,0 тыс. рублей ;
ПАО Банк «Возрождение» - 12087,1тыс. рублей.

В 2016 году в бюджет Прионежского муниципального района привлечено :

- бюджетных кредитов из бюджета Республики Карелия на сумму 10000,0 тыс.рублей;

- кредиты коммерческих банков на сумму 50000,0 тыс.рублей, в том числе:
ПАО «Совкомбанк» - 30000,0 тыс. рублей ;
ПАО Банк «Возрождение» - 20000,0 тыс. рублей.

В 2016 году из бюджета Прионежского муниципального района выделены бюджетные кредиты сельским поселениям в сумме 500,0 тыс. рублей. Возврат бюджетных кредитов, предоставленных сельским поселениям за 2016 год составил 105,0 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга Прионежского муниципального района на 2016 год утвержден в редакции Решения Совета от 11.10.2016 № 2 в сумме 6355,0 тыс.рублей. Исполненные расходные обязательства в сумме 6451,9 тыс. рублей (96,6%) не превышают утвержденных предельных назначений.

Произведена уплата процентных платежей по кредиту, предоставленному ПАО Банк «Возрождение», в сумме 1370,1 тыс.рублей, по

кредиту, предоставленному ПАО «Совкомбанк», в сумме 3843,2 тыс.рублей, по кредиту, предоставленному Министерством финансов Республики Карелия, в сумме 1238,7 тыс.рублей.

Данные о сумме муниципального долга в сводной бухгалтерской отчетности соответствуют данным проекта Решения об исполнении бюджета.

7. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Прионежского муниципального района

В ходе проверки проанализирован годовой отчет, предоставленный Администрацией Прионежского муниципального района, как главного администратора бюджетных средств (далее – Администрация).

Контрольно-счетный комитет констатирует своевременность представления годовой бюджетной отчетности для проведения внешней проверки в соответствии с требованиями статьи 55 Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе, утвержденном Решением Совета от 03.06.2014 от № 3. Годовая бюджетная отчетность в Контрольно-счетный комитет поступила 31.03.2017 вход.№45.

Вместе с тем, в связи с непредставлением проекта Решения об исполнении бюджета Прионежского муниципального района, а также части других документов и форм, по дополнительному запросу КСК (от 03.04.2017 исх.№02-01/21) указанные материалы были предоставлены до 07.04.2017. Также, в ходе проверки была произведена замена уточненных (откорректированных) форм отчетности взамен ранее представленных в составе годовой бюджетной отчетности позже срока, установленного для сдачи отчетности в КСК (до 01.04.2015).

При проверке полноты представленной годовой бюджетной отчетности, состав которой определен частью 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса, статьей 52 Положения о бюджетном процессе, пунктами 8, 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н), установлено, что все основные формы вошли в состав годовой бюджетной отчетности. Требования пункта 4 Инструкции №191н соблюдены – документы сброшюрованы в папку, папка имеет соответствующий титульный лист, подшитые документы пронумерованы, и соответствуют оглавлению, формы подписаны.

Имелись замечания и уточнения в части отдельных форм представленной годовой бюджетной отчетности, технические ошибки, которые не носили критичного характера и были устранены в ходе проверки.

Вместе с тем, КСК отмечает, что формат запрошенной дополнительно пояснительной записки к консолидированному отчету наиболее отвечает

требованиям по ее составлению, более информативен и структурно выстроен, чем представленная пояснительная записка в составе отчетности. Пояснительная записка должна содержать полную информацию с представлением всех форм к ней, что в свою очередь на потребует подготовки дополнительных запросов, связанных с уточнением информации.

Также следует обратить внимание на формы отчетности, содержащие графы, требующие объяснений причин отклонений. Объяснения не должны формальными и неинформативными, что имеет место (форма по ОКУД 0503166, 0503164).

При проведении проверки соответствия плановых бюджетных показателей, отраженных в отчетности главного распорядителя бюджетных средств, утвержденным для них показателям Решением о районном бюджете, установлено, что в результате невыполнения требований пункта 162 Инструкции № 191н сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503163) не указаны правовые основания для внесения изменений и причины отклонений в показатели бюджетной росписи.

Данные недостатки годовой бюджетной отчетности в целом свидетельствуют о рисках достоверности отчетности.

Проведена выборочная проверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности:

-по доходам по состоянию на 01.01.2017: Отчет об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и Сводная ведомость по кассовым поступлениям №403120 (форма по КФД 053127) (с учетом поступлений средств кредитов и с учетом некассовой операции по средствам бюджета);

-по расходам по состоянию на 01.0.2017: Отчет об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и Сводная ведомость по кассовым выплатам из бюджета №604822 (форма по КФД 0531815) (с учетом поступлений средств кредитов и с учетом некассовой операции по средствам бюджета) данными раздела 2 «Операции с бюджетными средствами» Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств №03063003980 (форма по КФД 0531786);

-сверка данных по формам отчетов по ОКУД0503127 и 0503164;

-справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного года (форма по ОКУД0503110 и отчета (форма по ОКУД 0503121));

-проверка соответствия плановых бюджетных показателей, исходя из показателей отчета о принятых бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128) и сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма по КФД 053175).

В ходе проверки проанализированы Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169);

- общая сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 года составила 9541,05тыс. рублей, увеличение за отчетный год – 5012,31 тыс. рублей, просроченная дебиторская задолженность отсутствует;

- общая сумма кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 года составила 140734,18 тыс. рублей, уменьшение за отчетный год – 5731,96 тыс. рублей, просроченная кредиторская задолженность составляет 13098,60 тыс. рублей, уменьшение за отчетный период – 5649,88тыс. рублей;

В соответствии с Пояснительной запиской динамика снижения просроченной кредиторской задолженности представлена в следующей таблице № 13

Таблица № 13 (тыс. рублей)

	На 01.01.2015 г.	На 01.01.2016 г.	На 01.01.2017 г.
Просроченная кредиторская задолженность	41 208,5	18 193,5	14 662,0

Однако, исходя из общих характеристик состояния дебиторской и кредиторской задолженности по мнению Контрольно-счетного комитета необходимо усилить принимаемые меры по снижению дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной.

По результатам выборочной проверки контрольных соотношений нарушений не выявлено.

Вместе с тем, согласованность показателей бюджетной отчетности произведена после внесения изменений в отдельные формы бюджетной отчетности (формы по ОКУД 0503127, 0503166, 0503169), а также формы Приложений №№ 3,4 к проекту Решения об исполнении бюджета района за 2016 год. Внесенные в ходе проверки изменения и уточнения в формы годовой бюджетной отчетности, не носили критичного характера и не оказали существенного влияния на достоверность данных бюджетной отчетности, но в целом свидетельствуют о рисках достоверности отчетности.

На основании Распоряжения Администрации от 24.10.2016 №465-р в целях обеспечения достоверных данных бухгалтерского учета и отчетности в Администрации Прионежского муниципального района проведена инвентаризация основных средств и материальных ценностей, результаты которой отражены в таблице №6 к Пояснительной записке, излишек и недостач не выявлено. В Таблицу №6 также включена сумма недостачи -1987,02 рублей, выявленная по результату проведенной инвентаризации в МОУ Деревянская средняя общеобразовательная школа №9 (приказ от 24.11.2016 №141-ОД). По информации, представленной МУ «Централизованная бухгалтерия №1», сумма недостачи возмещена материально-ответственным лицом в 2017 году.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета Прионежского муниципального района по состоянию на 01.01.2017 года составил 16207562,81 рублей.

Выводы

1. Отчет об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2016 год представлен Администрацией в Контрольно-счетный комитет 31 марта 2017 года с соблюдением сроков, установленных статьей 55 Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе.

2. За 2017 год доходная часть районного бюджета в целом исполнена на 99,3 %, в бюджет поступило 571107,47 тыс.рублей, недополучено 3580,36 тыс.рублей от плановой суммы. По сравнению с 2015 годом доходы районного бюджета в целом в 2016 году уменьшились на 7935,23 тыс.рублей или на 1,4 %.

В 2016 году по группе «Налоговые и неналоговые доходы» поступило 227603,3 тыс.рублей или 102,5 % от прогнозируемых доходов по этой группе, что составило 39,9 % всех доходов областного бюджета. Неналоговые доходы исполнены в сумме 343504,2 тыс.рублей или 97,4 % плана, что составило 60,1 % всех доходов областного бюджета.

3. На исполнение расходной части районного бюджета в 2016 году направлено 571663,04 тыс.рублей (94,3 % плана). По сравнению с предыдущим годом расходы уменьшились на 17297,4 тыс.рублей или 2,9 %. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 34652,3 тыс.рублей.

4. В 2015 году расходы по разделам социальной сферы (образование, культура, социальная политика, физкультура и спорт) составили 83,4 % общей суммы расходов, по сравнению с 2015 годом их доля увеличилась почти на 2,0%. В абсолютном выражении на финансирование данных разделов направлено 476949,65 тыс.рублей, в 2015 году – 479735,12 тыс.рублей. Социальная сфера остается основополагающим приоритетом расходов бюджета, что и было предусмотрено Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2016 год.

5. Районный бюджет сформирован в программной структуре по 11 муниципальным программам. Расходы на реализацию муниципальных программ утверждены в районном бюджете в сумме 564253,32 тыс.рублей, по направлению «Непрограммные расходы» – 42062,0 тыс.рублей. Программная часть бюджета исполнена в сумме 535536,34 тыс.рублей или на 93,7 % от годовых бюджетных назначений. Однако представленные проверке утвержденные на 2016 год муниципальные программы, кроме программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2014-2018 годы», не корректировались в отчетном году, не вносились изменения в паспорта, не редактировались показатели результативности, отсутствуют документы, которые обосновывали бы вносимые изменения.

Контрольно-счетный комитет отмечает, что финансово-экономические обоснования мероприятий муниципальных программ, как на этапе планирования, так и при внесении в них изменений носят либо формальный характер, либо полное игнорирование Порядка.

Контрольно-счетный комитет обращает внимание на необходимость повышения качества планирования бюджета, а также обоснованности принимаемых муниципальных программ, формирующих бюджет.

В связи с отсутствием (непредставлением) Отчетов по исполнению планов реализации муниципальных программ Прионежского муниципального района за 2016 год по форме приложения №16 Порядка, а также годовых отчетов в форме пояснительных записок (согласно п.39,40 Порядка), не представляется возможным оценить их результативность и эффективность.

6. Резервный фонд Администрации района был сформирован и утвержден на 2016 год первоначально в сумме 410,0 тыс.рублей. Согласно годовому отчету в соответствии со сводной бюджетной росписью объем резервного фонда сокращен до 25,0 тыс.рублей на конец года, (уменьшение свободного остатка с целью перераспределения средств на другие цели).

7. Остаток средств на едином счете бюджета на 01.01.2017 года составил 16207562,81 рублей.

8. Кредиторская задолженность по обязательствам районного бюджета на 01.01.2017 составила 140734,18 тыс. рублей и уменьшилась за отчетный период на 5731,96 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2017 составила 13098,60 тыс. рублей и уменьшилась за отчетный период на 5649,88 тыс. рублей.

9. Дебиторская задолженность по районному бюджету по состоянию на 01.01.2017 составила 9541,05тыс. рублей и увеличилась за отчетный период на 5012,31тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2017 отсутствует.

10. Исходя из общих характеристик состояния дебиторской и кредиторской задолженности по мнению Контрольно-счетного комитета необходимо усилить принимаемые меры по снижению дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной

11. Объем межбюджетных трансфертов на 2016 год в соответствии со сводной бюджетной росписью составляет 27023,14 тыс.рублей, исполнено 24725,66 тыс.рублей, что составило 91,5 % от бюджетных назначений на межбюджетные трансферты с учетом сводной бюджетной росписи, в том числе:
-дотации –бюджетные назначения- 11450,0 тыс.рублей, исполнено- 11450,0 тыс.рублей или 100,0%,
-субсидии–бюджетные назначения- 5330,0 тыс.рублей, исполнено – 4817,2 тыс.рублей или 90,4%,
-субвенции–бюджетные назначения- 1542,6 тыс.рублей, исполнено – 1526,6 тыс.рублей или 99,0%,
-иные межбюджетные трансферты–бюджетные назначения – 8700,54 тыс.рублей, исполнено – 6931,86 тыс.рублей или 97,5%.

Сумма неисполненных бюджетных назначений по межбюджетным трансфертам составила 2297,48 тыс.рублей.

12. Бюджет в 2016 году исполнен с дефицитом 555,56 тыс. рублей при планируемом объеме 31627,49 тыс.рублей, отклонение – 31071,93 тыс.рублей.

Уровень дефицита бюджета к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за 2016 составляет 0,2%. Дефицит бюджета на 2016 год не превышает 10 процентов общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

13. По состоянию на 1 января 2017 года объём муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района составил 73584,1 тыс. рублей, или 32% по отношению к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района, что на 6 процентных пунктов меньше аналогичного показателя по состоянию на 01.01.2016 и соответствует ограничениям, установленным статьёй 107 Бюджетного кодекса .

Муниципального внутренний долг Прионежского муниципального района по состоянию на 1 января 2017 года не превысил установленный Решением Совета от 12.07.2016 № 4 верхний предел муниципального внутреннего долга -95386,68 тыс. рублей.

В 2016 году гарантии не предоставлялись, долговые обязательства по муниципальным гарантиям отсутствуют.

14. Объем расходов на обслуживание муниципального долга Прионежского муниципального района на 2016 год утвержден в редакции Решения Совета от 11.10.2016 № 2 в сумме 6355,0 тыс.рублей. Исполненные расходные обязательства в сумме 6451,9 тыс. рублей (96,6%) не превышают утвержденных предельных назначений.

15. В ходе проверки проанализированы представленные документы, в том числе годовой отчет и приложения к нему, проект Решения об исполнении бюджета нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетный процесс Прионежского муниципального района. Полнота, своевременность, качество представленных материалов для проведения внешней проверки по сравнению с предыдущим отчетным периодом в целом улучшились. Однако, Контрольно-счетный комитет в ходе проверки отмечал несоблюдение отдельных норм Бюджетного кодекса (статьи 121, 170.1, 174), Инструкции 191н (п.п. 152, 162), имелись недостатки, замечания, исправления в части представленной годовой бюджетной отчетности и правильности заполнения и содержания ряда форм.

Недочеты представленной годовой бюджетной отчетности в целом свидетельствуют о необходимости повышения уровня ее подготовки и недопущению рисков достоверности отчетности.

Предложения

1. Администрации, как органу, обеспечивающему исполнение районного бюджета:

- рассмотреть отчет об исполнении районного бюджета за 2016 год и принять меры по недопущению выявленных Контрольно-счетным комитетом нарушений и недостатков;

- при составлении, рассмотрении и утверждении районного бюджета обеспечить соблюдение принципа достоверности бюджета;

- обеспечить выполнение мероприятий по сокращению муниципального внутреннего долга.

2. Администрации Прионежского муниципального района рассмотреть возможность нормативно – правового урегулирования представления копий годовой бюджетной отчетности главных администраторов (главных распорядителей) средств районного бюджета в Контрольно-счетный комитет в электронной форме и на бумажном носителе.

3. Финансовому управлению:

- повысить качество финансового планирования на стадии формирования бюджета, а также подготовки отчетности за отчетный период;

- в установленном действующим законодательством порядке и объеме представлять для внешней проверки годовую бюджетную отчетность;

- принять меры по недопущению выявленных нарушений в дальнейшем;

- принять необходимые дополнительные меры по сокращению дебиторской и кредиторской задолженности.

- усилить контроль за соблюдением действующих нормативных актов по составлению и представлению бюджетной отчетности, осуществлению финансово-бюджетной деятельности.

Настоящее Заключение (на 41 листах) с приложениями №1 (на 3-х листах) и №2 (на 3-х листах) составлено в 3-х экземплярах:

Экземпляр №1 – в Контрольно-счетный комитет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №2 – в Совет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №3 – в Администрацию Прионежского муниципального района;

Инспектор Контрольно-счетного комитета

Г.А. Маннер

