



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел/факс (8142) 56-03-39, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Экземпляр №2

**Заключение №7
на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования
«Шуйское сельское поселение» за 2016 год**

17 апреля 2017 года

г. Петрозаводск

В соответствии с пунктом 1.7 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2017 год инспектором Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района Чистяковой М.Л. проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Шуйское сельское поселение» за 2016 год.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования «Шуйское сельское поселение» за 2016 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета Шуйского сельского поселения.

Реквизиты муниципального образования «Шуйское сельское поселение»:

- юридический адрес: 185504, Республика Карелия, Прионежский район, п. Шуя, ул. Школьная, д.13;
- идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 1020011595;
- код в Общероссийском классификаторе предприятий и организаций (ОКПО) 04295966;
- код в Общероссийском классификаторе территорий муниципальных образований (ОКТМО) 86236000045.

Согласно представленным документам муниципальным образованием «Шуйское сельское поселение» в 2016 году использовались следующие счета, открытые в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия:

- лицевой счёт №01063004560, открытый главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств «Администрация Шуйского сельского поселения»;

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2016 год от 17.04.2017 (лист 2 из 28)

- лицевой счёт №03063004560, открытый получателю бюджетных средств «Администрация Шуйского сельского поселения»;
- лицевой счёт №03063004570, открытый получателю бюджетных средств «Муниципальное учреждение «Шуйский центр культуры»;
- лицевой счёт №04063004560, открытый администратору доходов бюджета «Администрация Шуйского сельского поселения»;
- лицевой счёт №05063004560, открытый Администрации Шуйского сельского поселения для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств;
- лицевой счёт №05063004570, открытый муниципальному учреждению «Шуйский центр культуры» для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств.

Одновременно Отчётом об исполнении бюджета за 2016 год в Контрольно-счётный комитет представлены следующие документы бюджетной отчётности за 2016 год (по состоянию на 01.01.2017):

- Пояснительная записка (форма по ОКУД 0503160);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128);
- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);
- Отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123);
- Справка по консолидируемым расчётам (форма по ОКУД 0503125);
- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127);
- Сведения об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);
- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169);
- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (форма по ОКУД 0503177);
- Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (форма по ОКУД 0503161);
- Отчёты о состоянии лицевых счетов (форма по КФД 0531785, 0531786; 0531787; 0531788);
- Сводная ведомость по кассовым поступлениям №403132 (форма по КФД 0533817);
- Сводная ведомость по кассовым выплатам из бюджета №604840 (форма по КФД 0531815).

По информации Администрации Шуйского сельского поселения для ведения автоматизированного бюджетного бухгалтерского учёта используется программное обеспечение 1С: Бухгалтерия государственного учреждения 8.3.

Право первой и второй электронных цифровых подписей определено распоряжением главы Администрации Шуйского сельского поселения от 15.09.2015 №57-р «О наделении правом использования ЭП в ППО СУФД и о наделении правом использования ЭП для работы с Официальными сайтами Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд www.zakupki.gov.ru». Для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при обмене информацией между Администрацией поселения и Управлением Федерального казначейства правом первой электронной подписи наделены глава Шуйского сельского поселения Соколова Анастасия Владимировна и заместитель главы Администрации Шуйского сельского поселения Скобелкина Татьяна Сергеевна; правом второй электронной подписи – начальник отдела финансов и централизованного бухгалтерского учёта Шуйского сельского поселения Иванкин Денис Викторович и ведущий бухгалтер Шуйского сельского поселения Мельянцова Татьяна Александровна.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании «Шуйское сельское поселение»;
- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- проверка соответствия годовой отчётности на уровне финансового органа и на уровне главного администратора бюджетных средств требованиям действующих нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности.

Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании «Шуйское сельское поселение»;
- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения.

Проверяемый период: 2016 год.

Срок проведения проверки: с 06 апреля 2017 года по 17 апреля 2017 года.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании представленных документов.

**1. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании
«Шуйское сельское поселение».**

1.1. В 2016 году бюджетный процесс в Шуйском сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Шуйском сельском поселении, утверждённым решением Совета Шуйского сельского поселения XXXVI сессии II созыва от 19.12.2012 №05, в редакции решения Совета поселения от 09.07.2014 №02 (далее -

«Положение о бюджетном процессе»).

Контрольно-счётный комитет отмечает:

1. Основы составления проекта местного бюджета, приведённые в статье 7 Положения о бюджетном процессе, не соответствуют положениям части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «Бюджетный кодекс»).

2. Некорректно и/или неполно определены роли участников бюджетного процесса, их полномочия и функции. Например:

- статьёй 5 Положения о бюджетном процессе к бюджетным полномочиям Главы поселения неправомерно отнесены полномочия Администрации поселения: установление порядка ведения муниципальной долговой книги (в нарушение части 4 статьи 121 Бюджетного кодекса); установление порядка ведения расходных обязательств (в нарушение части 5 статьи 87 Бюджетного кодекса); внесение на рассмотрение Совета Шуйского сельского поселения проекта местного бюджета..., проекта о внесении изменений... в местный бюджет, отчёта об исполнении местного бюджета (в нарушение части 1 статьи 185 Бюджетного кодекса); утверждение порядка разработки прогноза социально-экономического развития поселения (в нарушение части 2 статьи 173 Бюджетного кодекса);

3. Ряд статей Положения о бюджетном процессе не соответствует (не в полной мере соответствует) Бюджетному кодексу. Например:

- положения части 1 статьи 37 Положения о бюджетном процессе – части 4 статьи 264.5 Бюджетного кодекса.

1.2. Согласно статье 32 Устава муниципального образования «Шуйское сельское поселение», с изменениями, утверждёнными решением XXVI сессии III созыва Совета депутатов от 03.08.2016 №02 (далее – «Устав поселения», «Устав муниципального образования»), исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделённым полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Шуйского сельского поселения (далее – «Администрация сельского поселения», «Администрация Шуйского поселения», «Администрация поселения», «Администрация»).

К компетенции Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (пункт 4 части 1 статьи 33 Устава муниципального образования).

В соответствии со статьёй 23 Положения о бюджетном процессе организация исполнения бюджета муниципального образования на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана возложена на финансовый орган Администрации Шуйского сельского поселения, являющийся самостоятельным участником бюджетного процесса согласно статье 4 Положения о бюджетном процессе.

В целях исполнения бюджетных полномочий, определённых статьёй 5 Положения о бюджетном процессе и нормами Бюджетного кодекса, в Шуйском сельском поселении принят ряд муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в проверяемом периоде:

- положение о публичных слушаниях в Шуйском сельском поселении, утверждённое решением II сессии I созыва Совета Шуйского сельского поселения от 05.11.2005 №1;

- порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств

бюджета Шуйского сельского поселения и администраторов источников финансирования дефицита бюджета Шуйского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 30.12.2015 №365 (во исполнение положений статей 219, 219.2 Бюджетного кодекса);

- порядок разработки среднесрочного финансового плана Шуйского сельского поселения (далее – «Порядок разработки среднесрочного финансового плана»), утверждённый распоряжением Администрации поселения от 19.07.2016 №44-р (во исполнение требований абзаца 1 части 2 статьи 174 Бюджетного кодекса). Контрольно-счётный комитет отмечает:

✓ представленные среднесрочный финансовый план не содержит грифа утверждения главой Шуйского поселения, что противоречит пункту 3.2 раздела 3 Порядка разработки среднесрочного финансового плана;

✓ несоответствие пункта 2.1 раздела 2 Порядка разработки среднесрочного финансового плана части 2 статьи 10 Положения о бюджетном процессе в части перечня параметров, подлежащих включению в плановый документ;

✓ отсутствие в представленном среднесрочном финансовом плане параметров, предусмотренных частью 3 статьи 174 Бюджетного кодекса, частью 2 статьи 10 Положения о бюджетном процессе и пунктом 2.1 раздела 2 порядка разработки среднесрочного финансового плана (объёмов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов местного бюджета (пункт 2 части 2 статьи 10 Положения о бюджетном процессе); нормативов отчислений от налоговых доходов в бюджет поселения, устанавливаемых (подлежащих установлению) муниципальными правовыми актами Совета Шуйского сельского поселения (пункт 2.1 раздела 2 порядка разработки среднесрочного финансового плана);

представленный среднесрочный финансовый план не содержит пояснительной записки, наличие которой предусмотрено частью 5 статьи 174 Бюджетного кодекса, частью 6 статьи 10 Положения о бюджетном процессе, пунктом 3.3 порядка разработки среднесрочного финансового плана. Согласно пункту 4.2 раздела 4 Порядка разработки среднесрочного финансового плана внесение изменений в утверждённый среднесрочный финансовый план в случаях изменения основных параметров местного бюджета, утверждённых Советом Шуйского сельского поселения, не осуществляется. Однако Контрольно-счётному комитету представлены пять изменений (неподписанных ответственными должностными лицами, с отсутствием грифа утверждения), внесённых в среднесрочный финансовый план на даты решений Совета Шуйского поселения (о внесении изменений в местный бюджет 2016 года от 20.04.2016 №02; от 18.05.2016 №01; от 03.08.2016 №01; от 26.10.2016 №01; от 21.12.2016 №01), что свидетельствует о нарушении требований пункта 4.2 раздела 4 Порядка разработки среднесрочного финансового плана;

- порядок разработки прогноза социально-экономического развития Шуйского сельского поселения, утверждённый распоряжением Администрации поселения от 19.10.2015 №70-р; (во исполнение требований абзаца 1 части 2 статьи 173 Бюджетного кодекса);

- порядок осуществления внутреннего финансового контроля в Администрации Шуйского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 05.06.2014 №98 (во исполнение положений статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса).

1.2.1. Вместе с тем, в Администрации поселения отсутствует ряд нормативных (организационно-распорядительных) документов, предусмотренных Бюджетным кодексом и Положением о бюджетном процессе в Шуйском сельском поселении (запрошенных

Контрольно-счётным комитетом в письме от 22.12.2016 №02-01/114), а именно:

- порядок и сроки составления проекта местного бюджета, что не соответствует части 1 статьи 8 Положения о бюджетном процессе и нарушает требования части 3 статьи 184 Бюджетного кодекса, согласно которой порядок и сроки составления проектов местных бюджетов должны устанавливаться местными администрациями с соблюдением требований Бюджетного кодекса и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований;

- порядок разработки и реализации муниципальных программ Шуйского сельского поселения, что противоречит части 1 статьи 179 Бюджетного кодекса. Пунктом 35 статьи 3, частью 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – «Закон №172-ФЗ»)¹ муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. В соответствии с требованиями части 1 статьи 11 Закона №172-ФЗ документы стратегического планирования должны разрабатываться в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на всех уровнях бюджетной системы. Законом 172-ФЗ определена обязательность мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования, представляющих собой деятельность по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования. В связи с изложенным, Контрольно-счётный комитет рекомендует Администрации Шуйского сельского поселения на основании требований части 3 статьи 179 Бюджетного кодекса организовать систему постоянного контроля (мониторинга) исполнения муниципальных программ, включающую ежегодную оценку эффективности их реализации;

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, что не соответствует пунктам 4.11, 4.13 статьи 5 Положения о бюджетном процессе и противоречит требованиям статей 217, 219.1 Бюджетного кодекса. При этом Контрольно-счётному комитету предъявлено девять сводных росписей расходов бюджета Шуйского сельского поселения за 2016 год (неподписанных ответственными должностными лицами, непрошитых и пронумерованных) на следующие даты: 31.01.2016; 30.04.2016; 31.05.2016; 30.06.2016; 31.07.2016; 30.09.2016; 31.10.2016; 30.11.2016; 21.12.2016;

- порядок составления и ведения кассового плана, что противоречит пункту 4.27 статьи 5 Положения о бюджетном процессе и нарушает требования статьи 217.1 Бюджетного кодекса;

- порядок ведения муниципальной долговой книги, что противоречит пункту 3.2 статьи 5 Положения о бюджетном процессе и нарушает требования части 4 статьи 121 Бюджетного кодекса;

- порядок и методика планирования бюджетных ассигнований, что не соответствует пункту 4.6 Положения о бюджетном процессе и части 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса;

- порядок исполнения местного бюджета по расходам, что не соответствует пункту 4.17 Положения о бюджетном процессе и части 1 статьи 219 Бюджетного кодекса;

¹ В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона №172-ФЗ стратегическое планирование в Российской Федерации должно осуществляться на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2016 год от 17.04.2017 (лист 7 из 28)

- порядок исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета, что противоречит пункту 4.29 Положения о бюджетном процессе и статье 219.2 Бюджетного кодекса;

- порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2016 году. В соответствии с частью 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса муниципальный дорожный фонд и порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда должен устанавливаться решением представительного органа муниципального образования². При этом, согласно пояснительной записке к бюджету Шуйского поселения на 2016 год по разделу 04 «Национальная экономика» изначально предусматривались бюджетные ассигнования на дорожный фонд в объёме 2 100,0 тыс. руб., что подтверждается приложениями №№4, 5 к решению Совета поселения от 23.12.2015 №02, о бюджете на 2016 год;

- порядок завершения операций по исполнению бюджета Шуйского сельского поселения в текущем финансовом году, что противоречит пункту 4.31 статьи 5 Положения о бюджетном процессе и нарушает требования статьи 242 Бюджетного кодекса;

- порядок ведения реестра расходных обязательств Шуйского сельского поселения, что противоречит пункту 3.3 статьи 5 Положения о бюджетном процессе и нарушает требования части 5 статьи 87 Бюджетного кодекса;

- порядок ведения лицевых счетов для учёта операций по исполнению расходов бюджета Шуйского сельского поселения, что не соответствует пункту 4.30 статьи 5 Положения о бюджетном процессе и статье 220.1 Бюджетного кодекса;

- порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Шуйского сельского поселения, что противоречит части 6 статьи 13.1 Положения о бюджетном процессе и нарушает требования части 6 статьи 81 Бюджетного кодекса, а также ряд иных порядков, создание и утверждение которых отнесено статьёй 5 Положения о бюджетном процессе к бюджетным полномочиям финансового отдела Администрации поселения.

Помимо вышеперечисленных организационно-распорядительных документов отсутствуют:

- прогноз социально-экономического развития Шуйского сельского поселения. В нарушение статей 169, 173 Бюджетного кодекса проект местного бюджета на 2016 год не основывался на прогнозе социально-экономического развития поселения. Пунктом 34 статьи 3, частью 5 статьи 11 Закона №172-ФЗ прогноз социально-экономического развития муниципального образования отнесён к документам стратегического планирования и должен содержать систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период. Контрольно-счётный комитет обращает внимание: разработка проекта бюджета без использования прогноза социально-экономического развития территории нарушает один из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации, определённый статьёй 37 Бюджетного кодекса, - принцип достоверности бюджета.

² Решением XXVIII сессии III созыва Совета депутатов Шуйского сельского поселения от 21.12.2016 №02 был создан муниципальный дорожный фонд и утверждён порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

1.3. В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – «Закон №131-ФЗ») проект местного бюджета и отчёт о его исполнении должны выноситься на публичные слушания.

Частями 3, 4 статьи 19 Устава поселения определено, что порядок организации и проведения публичных слушаний определяется Советом Шуйского сельского поселения; результаты публичных слушаний подлежат официальному опубликованию (обнародованию). Положение о порядке проведения публичных слушаний в Шуйском сельском поселении утверждено решением II сессии II созыва Совета Шуйского сельского поселения от 05.11.2005 №1. Контрольно-счётному комитету представлен протокол публичных слушаний по проекту бюджета Шуйского сельского поселения на 2016 год (от 13.11.2015 №03) и заключение о результатах публичных слушаний по проекту бюджета Шуйского сельского поселения на 2016 год, утверждённое 13.11.2015 Главой Шуйского сельского поселения А.В. Соколовой. Постановление Администрации Шуйского сельского поселения о проведении публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования «Шуйское сельское поселение на 2016 год от 02.11.2015 №250 было размещено (обнародовано) в газете «Прионежье» №43 от 06.11.2015. Результаты публичных слушаний размещены на официальном сайте Администрации Шуйского сельского поселения 18.11.2015. Информация об опубликовании результатов слушаний в газете «Прионежье» не представлена.

1.4. Бюджет Шуйского сельского поселения на 2016 год утверждён решением Совета депутатов от 23.12.2015 №02. В ходе исполнения в бюджет пять раз вносились изменения; последняя, окончательная редакция местного бюджета была утверждена решением Совета от 21.12.2016 №01 (далее - «решение о бюджете на 2016 год»).

Во исполнение части 2 статьи 20 Бюджетного кодекса решением Совета о бюджете поселения на 2016 год от 23.12.2015 №02 утверждён главный администратор доходов бюджета и закреплённые за ним виды доходов (приложение №2 к решению о бюджете на 2016 год). Приложением №1 к решению о бюджете на 2016 год утверждены нормативы распределения доходов между бюджетами Прионежского муниципального района и Шуйского сельского поселения.

Во исполнение части 2 статьи 23 Бюджетного кодекса решением Совета утверждён главный администратор источников финансирования дефицита бюджета Шуйского сельского поселения на 2016 год (приложение № 3 к решению о бюджете на 2016 год).

В соответствии с частью 2 статьи 21 Бюджетного кодекса утверждена ведомственная структура расходов на 2016 год (приложение №4 к решению о бюджете на 2016 год). Приложением №5 к решению о бюджете на 2016 год утверждено распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Шуйского сельского поселения на 2016 год.

В соответствии со статьёй 7 решения о бюджете на 2016 год приложением №6 к решению о бюджете на 2016 год (от 23.12.2015 №02) утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджету Шуйского сельского поселения из бюджета Прионежского муниципального района на 2016 год.

В соответствии с частью 4 статьи 23 Бюджетного кодекса в статье 9 решения о бюджете на 2016 год утверждён перечень источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Шуйского сельского поселения (приложением №7).

В нарушение положений части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса верхний предел муниципального внутреннего долга (в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям) решениями Совета депутатов не устанавливался.

1.4.1. В соответствии с частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса в части 6.1 статьи 6 решения о бюджете Шуйского сельского поселения на 2016 год от 23.12.2015 №02 утверждён общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2016 год в сумме 5 515,0 тыс. руб. (часть 6.1 статьи 6 решения). Согласно статье 6 Бюджетного кодекса:

- *публичные обязательства* – это обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения (расчёта, индексации);

- *публичные нормативные обязательства* – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казённых учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся (воспитанников) в государственных (муниципальных) образовательных учреждениях.

Однако бюджетные ассигнования по разделу 1000 «Социальная политика» в расходах бюджета Шуйского сельского поселения на 2016 год не предусматривались. На основании устного запроса о разъяснении указанного обстоятельства в Контрольно-счётный комитет из Администрации Шуйского сельского поселения поступила информация (вх. №62 от 11.04.2017) об ошибочном утверждении решением Совета поселения от 23.12.2015 №02 объёмов бюджетных ассигнований на публичные нормативные обязательства в размере 5 920,0 тыс. руб., поскольку данные средства подлежали направлению на долгосрочные муниципальные целевые программы Шуйского поселения:

- «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Шуйского сельского поселения на 2016-2018 годы» в объёме 1 265,5 тыс. руб.;

- «Профилактика правонарушений на территории Шуйского сельского поселения на 2016-2018 годы» в сумме 25,0 тыс. руб.;

- «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Шуйского сельского поселения на 2016-2020 годы» - 20,0 тыс. руб.;

- «Благоустройство территории Шуйского сельского поселения на 2015-2017 годы» - 3 609,5 тыс. руб.;

- «Обеспечение условий для развития на территории Шуйского сельского поселения физической культуры и массового спорта на 2014-2016 годы» - 1 000,0 тыс. руб.

1.5. В соответствии с частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Шуйское сельское поселение» направлен главой

Администрации Шуйского сельского поселения в Контрольно-счётный комитет для проведения внешней проверки своевременно – до 01.04.2016 (вх. №30 от 14.03.2017). Бюджетная отчётность была представлена Администрацией поселения в финансовое управление Администрации Прионежского муниципального района своевременно (отметки о принятии документов от 20.01.2017 – в электронном виде; от 06.03.2017 №01-07/476 – на бумажном носителе³).

2. Оценка исполнения бюджета муниципального образования «Шуйское сельское поселение» за 2016 год.

2.1. Анализ изменений основных бюджетных показателей в 2016 году.

2.1.1. Статьёй 184.1 Бюджетного кодекса определён перечень бюджетных характеристик и иных параметров, подлежащих утверждению решением о бюджете. Отметим, что ни первоначальным решением о бюджете Шуйского сельского поселения на 2016 год, ни решениями о внесении изменений в указанный бюджет не были утверждены параметры верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Бюджет Шуйского поселения на 2016 год, утверждённый решением Совета Шуйского сельского поселения от 23.12.2015 №02 «О бюджете Шуйского сельского поселения на 2016 год», характеризовался следующими основными показателями:

1) прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 12 980,5 тыс. руб., в том числе объём межбюджетных трансфертов в сумме 1 240,5 тыс. руб., в том числе:

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, - 189,00 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы, - 2,00 тыс. руб.;

- субсидия на выравнивание обеспеченности сельских поселения по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг, - 692,00 тыс. руб.;

- межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений в соответствии с заключёнными соглашениями, - 357,50 тыс. руб.

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 15 130,5 тыс. руб.

3) дефицит бюджета – 2 150,0 тыс. руб., что составляло 18,31% от утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Превышение 10-процентного ограничения размера дефицита местного бюджета оправдано утверждением в составе источников финансирования дефицита бюджета Шуйского сельского поселения показателя снижения остатков средств на счетах по

³ В соответствии с указанием финансового управления (от 29.12.2016 №01-07/1191) годовая бюджетная отчётность сельских поселений за 2016 год должна быть представлена в электронном формате 1С:Свод8 не позднее 20.01.2017.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2016 год от 17.04.2017 (лист 11 из 28)

учёту средств местного бюджета (в объёме 2 150,0 тыс. руб.), что предусмотрено частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса⁴.

2.1.2. С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых решением Совета Шуйского сельского поселения от 21.12.2016 №01, основные характеристики бюджета 2016 года были утверждены в следующих значениях:

- общий объём доходов местного бюджета — 13 502,9 тыс. руб. (104,02% от первоначально утверждённого объёма доходов), в том числе межбюджетные трансферты — 1 762,9 тыс. руб. (142,11% к первоначальному утверждению);
- общий объём расходов местного бюджета в сумме 16 121,4 тыс. руб. (106,55% от первоначально утверждённого объёма расходов);
- дефицит местного бюджета – в сумме 2 618,5 тыс. руб. (121,79% от первоначально утверждённого).

Для наглядности динамика изменения основных плановых показателей бюджета поселения, утверждённых решениями Совета поселения, представлена в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. руб.)

Дата, номер решения Совета Шуйского сельского поселения	Объём доходов			Объём расходов	Дефицит (-); профицит (+)
	Всего, в.т.ч.:	собственные доходы	безвозмездные поступления		
23.12.2015 №02	12 980,50	11 740,00	1 240,50	15 130,50	- 2 150,00
20.04.2016 №02	13 425,10	11 740,00	1 685,10	15 575,10	- 2 150,00
18.05.2016 №01	13 430,10	11 740,00	1 690,10	15 580,10	- 2 150,00
03.08.2016 №01	14 030,10	11 740,00	2 290,10	16 648,60	- 2 618,50
26.10.2016 №01	13 493,20	11 740,00	1 753,20	16 111,70	- 2 618,50
21.12.2016 №01	13 502,90	11 740,00	1 762,90	16 121,40	- 2 618,50

Как видно из таблицы, плановый объём собственных доходов на протяжении 2016 года оставался неизменным. Увеличение общего размера доходов (на 522,4 тыс. руб. или на 4,02%) обусловлено ростом показателя безвозмездных поступлений (межбюджетных трансфертов) на 522,4 тыс. руб. (или на 42,11%). Плановые показатели объёма расходов бюджета также характеризуются восходящей тенденцией и к концу 2016 года (относительно первоначального утверждения) выросли на 990,9 тыс. руб. (или на 6,55%).

2.1.3. По данным итоговых строк Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2017 (форма по ОКУД 0503127) бюджет исполнен с дефицитом в сумме 1 568,23 тыс. руб.; показатели исполнения бюджета имеют следующие характеристики:

- по доходам 14 010,925 тыс. руб. (103,76% от уточнённого плана);
- по расходам 15 579,16 тыс. руб. (96,64% от уточнённого плана).

⁴ «В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета» (часть 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса).

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2016 год от 17.04.2017 (лист 12 из 28)

Контрольно-счётный комитет считает необходимым обратить внимание на ошибки, допущенные составителем проекта решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2016 год:

✓ в пункте 1 текстовой части неверно указан объём расходов (вместо 15 779,16 тыс. руб. указано 15 777,16 тыс. руб.);

✓ в этом же пункте неверно указан размер исполненного дефицита бюджета (вместо 1 568,23 тыс. руб. указано 1 566,23 тыс. руб.);

✓ показатели исполненных источников финансирования дефицита бюджета, указанные в приложениях №№5, 6 к проекту решения, не соответствуют друг другу (в приложении №5 указано 1 568,23 тыс. руб.; в приложении №6 – 1 566,23 тыс. руб.).

2.1.4. Результаты сравнительного анализа уточнённых и исполненных показателей доходной и расходной частей бюджетов поселения за 2015 и 2016 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. руб.)

Год	Показатели объёма доходов			Показатели объёма расходов			Показатели дефицита (-) и профицита (+)	
	Уточнённый	Исполненный	Процент исполнения	Уточнённый	Исполненный	Процент исполнения	Уточнённый	Исполненный
2015	14 092,72	14 829,75	105,23%	16 069,79	14 190,31	88,30%	- 1 977,07	639,44
2016	13 502,94	14 010,93	103,76%	16 121,45	15 579,16	96,64%	- 2 618,51	- 1 568,23
Динамика изменения	- 589,78	- 818,83	-1,47 процентных пункта	51,66	1 388,85	+8,34 процентных пункта	- 641,44	- 2 207,67

Из таблицы видно, что эффективность исполнения доходной части в 2016 году снизилась на 1,47 процентных пункта, расходной части – выросла на 8,34 процентных пункта. Бюджет Шуйского сельского поселения, профицитный в 2015 году (в сумме 639,44 тыс. руб.), в 2016 году исполнен с дефицитом в размере 1 568,23 тыс. руб.

2.2. Исполнение доходной части местного бюджета.

2.2.1. Согласно статье 11 Положения о бюджетном процессе Шуйского сельского поселения доходы местного бюджета должны разрабатываться на основе прогноза социально-экономического развития сельского поселения. Учитывая, что на 2016 год данный документ не был сформирован и утверждён, проверить обоснованность плановых показателей доходной части бюджета и их соответствие прогнозу не представляется возможным.

2.2.2. Исходя из пояснительной записки к местному бюджету на 2016 год объём собственных доходов на 2016 год изначально предполагался в размере 11 740,0 тыс. руб., в том числе в разрезе источников:

- земельный налог 9 450,0 тыс. руб. (или 80,49% от общего объёма прогнозируемых поступлений собственных доходов);

- налог на доходы физических лиц 1 800,0 тыс. руб. (или 15,33%);

- налог на имущество физических лиц 300,0 тыс. руб. (или 2,56%);

- доходы от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, 100,0 тыс. руб. (или 0,85%);

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, - 90,0 тыс. руб. (или 0,77%).

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2016 год от 17.04.2017 (лист 13 из 28)

Согласно той же пояснительной записке объём безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год определён в размере 191,0 тыс. руб., в том числе:

- на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 189,0 тыс. руб.;

- на создание и обеспечение деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы – 2 тыс. руб.

Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) местный бюджет по доходам в 2016 году исполнен в сумме 14 010,93 тыс. руб., что составило 107,94% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов (12 980,5 тыс. руб.) и 103,76% от уточнённого прогноза общего объёма доходов (13 502,94 тыс. руб.). Арифметической проверкой итогового показателя неисполненных назначений по доходам бюджета, указанного в Отчёте об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) в графе 9 по строке 010 – 457 170,71 рублей, установлена его недостоверность и несоответствие аналогичному показателю формы по ОКУД 0503164 «Сведения об исполнении бюджета»: разница между объёмами исполненных доходов (14 010 925,56 руб.) и утверждённых бюджетных назначений (13 502 940,00 рублей) составляет 507 985,56 рублей и не является показателем неисполненных назначений, поскольку исполнение превысило уточнённый прогноз.

Структура доходной части местного бюджета за 2016 год по основным источникам поступлений представлена в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. руб.)

Источники доходов	Уточнённые плановые назначения (по данным Решения Совета от 21.12.2016 №01)	Исполнено		Неисполненные назначения (-); перевыполненные назначения (+)	Исполнение (%)
		Сумма	Структура исполнения (%)		
Всего доходов, из них:	13 502,94	14 010,93	100,00%	507,99	103,76%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	11 740,00	12 250,02	87,43%	510,02	104,34%
Налоговые доходы, в т.ч.:	11 550,00	11 909,42	85,00%	359,42	103,11%
Налог на доходы физических лиц	1 800,00	2 405,35	17,17%	605,35	133,63%
Налог на имущество физических лиц	300,00	287,95	2,06%	-12,05	95,98%
Земельный налог	9 450,00	9 117,31	65,07%	-332,69	96,48%
Единый сельскохозяйственный налог	0,00	98,81	0,71%	98,81	x
Неналоговые доходы, в т.ч.:	190,00	340,60	2,43%	150,60	179,26%
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	90,00	158,37	1,13%	68,37	175,96%
Доходы от оказания платных услуг	100,00	93,05	0,66%	-6,95	93,05%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджета поселения	0,00	89,18	0,64%	89,18	x

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2016 год от 17.04.2017 (лист 14 из 28)

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 762,94	1 760,91	12,57%	-2,03	99,88%
--	-----------------	-----------------	---------------	--------------	---------------

Уточнённые бюджетные назначения в 2016 году по группе налоговых и неналоговых доходов в целом перевыполнены на 4,34% (или на 510,02 тыс. руб.), в том числе поступление налоговых доходов превысило плановые назначения на 3,11% (или на 359,42 тыс. руб.); неналоговых – на 79,26% (или на 150,6 тыс. руб.).

Выполнение прогноза в 2016 году по группе доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в целом составило 99,88% или 1 760,91 тыс. руб.; не исполнено 2,03 тыс. руб.

2.2.3. Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (далее — «КОСГУ»), отражённый в Отчёте об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), показал, что наибольший удельный вес в общем объёме доходов местного бюджета занимают доходы по статьям 110 «Налоговые доходы» - 85,0% и 151 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 12,57%. Доля доходов по остальным статьям КОСГУ составила 1,30% (130 «Доходы от оказания платных услуг (работ)»); 1,13% (120 «Доходы от собственности»).

2.2.4. Проверкой соответствия показателей утверждённых и исполненных доходов между Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и приложениями №№1, 2 к проекту решения Совета Шуйского сельского поселения об утверждении отчёта об исполнении бюджета установлено несоответствие показателя неисполненных назначений:

- в графе 9 строки 010 отчётной формы по ОКУД 0503127 отражено отклонение в размере 457 170,71 рублей (457,17 тыс. руб.);
- в приложениях №№1, 2 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета отклонение составляет 510,0 тыс. руб.

2.2.5. Анализ эффективности исполнения доходной части бюджета 2016 года в сравнении с 2015 годом приведён в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. руб.)

Источники доходов	2015 год			2016 год		
	Уточнённые плановые назначения	Исполнено	Исполнение (%)	Уточнённые плановые назначения	Исполнено	Исполнение (%)
Всего доходов, из них:	14 092,72	14 829,75	105,23%	13 502,94	14 010,93	103,76%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	12 346,45	13 085,48	105,99%	11 740,00	12 250,02	104,34%
Налоговые доходы, в т.ч.:	12 151,45	12 866,05	105,88%	11 550,00	11 909,42	103,11%
Налог на доходы физических лиц	1 891,42	1 927,18	101,89%	1 800,00	2 405,35	133,63%
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	0,00	27,59	x	0,00	0,00	X
Налоги на совокупный доход	0,00	-77,59	x	0,00	98,81	X
Налоги на имущество	10 260,03	10 988,87	107,10%	9 750,00	9 405,26	96,46%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	195,00	219,43	112,53%	190,00	340,60	179,26%
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	95,00	129,24	136,04%	90,00	158,37	175,97%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,00	4,50	x	0,00	0,00	X

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2016 год от 17.04.2017 (лист 15 из 28)

Доходы от оказания платных услуг	100,00	80,60	80,60%	100,00	93,05	93,05%
Прочие неналоговые доходы	0,00	5,09	x	0,00	89,18	X
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1 746,28	1 744,28	99,89%	1 762,94	1 760,91	99,88%

Как видно из таблицы при общем снижении эффективности исполнения доходной части на 1,47 процентных пункта достигнут рост эффективности исполнения по доходам от использования имущества на 39,93 процентных пункта; по налогу на доходы физических лиц на 31,74 процентных пункта; по доходам от оказания платных услуг на 12,45 процентных пункта.

2.3 Исполнение расходной части местного бюджета.

2.3.1. В соответствии со статьёй 4 Положения о бюджетном процессе главным распорядителем средств местного бюджета является Администрация Шуйского сельского поселения; полномочия главного распорядителя бюджетных средств осуществляет администрация поселения в лице главы администрации.

В ходе проведения проверки осуществлён сравнительный анализ первоначально утверждённых показателей расходной части бюджета на 2016 год (решением Совета от 23.12.2015 №02) и уточнённых решением Совета от 21.12.2016 №01 показателей бюджетных расходов. Результаты представлены в приложении №1 к настоящему Заключению.

В сравнении с первоначально утверждёнными уточнённые бюджетные ассигнования на 2016 год, согласно решению о внесении изменений в бюджет от 21.12.2016 №01, увеличены на 990,95 тыс. руб. (на 6,55%).

Относительно первоначально утверждённого бюджета уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были увеличены по четырём разделам классификации расходов бюджета:

0100 «Общегосударственные вопросы» - увеличение составило 5,87 тыс. руб. (или на 0,19%), в том числе по подразделу 0102 – на 30,0 тыс. руб. (или на 4,76%), по подразделу 0113 на 165,0 тыс. руб. (с нулевого показателя). Одновременно снижены бюджетные назначения по подразделу 0104 на 129,13 тыс. руб. (или на 5,32%) и подразделу 0111 – на 60,0 тыс. руб. (или на 60,0%).

0200 «Национальная оборона» - на 9,7 тыс. руб. (или на 5,13%);

0400 «Национальная экономика» - на 1 582,51 тыс. руб. (или на 75,36%);

0800 «Культура, кинематография» - на 250,0 тыс. руб. (или на 5,21%).

Относительно первоначального прогноза уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были уменьшены по трём разделам:

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 50,0 тыс. руб. (или на 47,62%);

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 307,13 тыс. руб. (или на 8,13%);

1100 «Физическая культура и спорт» - на 500,00 тыс. руб. (или на 50%).

Анализ структуры уточнённых показателей расходной части бюджета показал, что основную долю расходов занимают четыре раздела: 0800 «Культура и кинематография» (31,32% или 5 050,0 тыс. руб.); 0400 «Национальная экономика» (22,84% или 3 682,51 тыс. руб.); 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (21,54% или 3 472,37 тыс. руб.); 0100 «Общегосударственные вопросы» (19,62% или 3 162,87 тыс. руб.). Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 1100 «Физическая культура и спорт» - 3,10% (или 500,00 тыс. руб.);

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2016 год от 17.04.2017 (лист 16 из 28)

- 0200 «Национальная оборона» - 1,23% (или 198,70 тыс. руб.);
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,34% (или 55,0 тыс. руб.).

2.3.2. Исполнение расходов местного бюджета согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2017 составило 15 579,16 тыс. руб. или 96,64% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. При этом эффективность исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2016 году к уточнённым показателям составила от 18,18% (по разделу 0300) до 100,0% (по разделу 0200). Анализ исполнения и структура расходов бюджета Шуйского сельского поселения за 2016 год приведены в приложении №2 к настоящему Заключению.

Уровень исполнения бюджета к уточнённому плану более 95,0% составил по четырём разделам: 0200 – 100%; 0400 – 99,60%; 0500 – 99,46%; 0800 – 97,30%.

По трём разделам эффективность исполнения составила менее 95,0% от уточнённых плановых показателей: 0100 – 92,65%; 1100 – 81,18%; 0300 – 18,18%.

Удельный вес исполнения по разделам расходной части бюджета (структура исполнения) в 2016 году составил:

- 0800 «Культура и кинематография» - 31,54%;
- 0400 «Национальная экономика» - 23,54%;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 22,16%;
- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 18,81%;
- 1100 «Физическая культура и спорт» - 2,61%;
- 0200 «Национальная оборона» - 1,28%;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,06%.

В разрезе видов расходов бюджетной классификации эффективность исполнения бюджета составляла от 47,19% (по виду расходов 852) до 100% (по виду расходов 853). Результаты структурного анализа исполнения расходной части бюджета муниципального образования в разрезе видов расходов, проведённого на основе Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), представлены в таблице 5.

Таблица 5
(в тыс. руб.)

Наименование элемента вида расходов	Номер элемента вида расходов	Уточнённый плановый показатель	Исполнено	Процент исполнения	Структура исполнения (%)
Фонд оплаты труда учреждений	111	2 100,00	2 048,20	97,53%	13,15%
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда	112	30,00	-	0,00%	0,00%
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам казённых учреждений	119	640,00	616,63	96,35%	3,96%
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	121	1 763,20	1 723,73	97,76%	11,06%
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	122	40,00	35,44	88,59%	0,23%

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2016 год от 17.04.2017 (лист 17 из 28)

Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	129	524,09	497,22	94,87%	3,19%
Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	244	10 700,45	10 391,35	97,11%	66,70%
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причинённого вреда	831	165,00	163,08	98,84%	1,05%
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	851	85,70	84,14	98,18%	0,54%
Уплата прочих налогов, сборов и иных платежей	852	25,80	12,17	47,19%	0,08%
Уплата иных платежей	853	7,20	7,20	100,00%	0,05%
Резервные средства	870	40,00	-	0,00%	0,00%
Итого		16 121,45	15 579,16	96,64%	100,00%

Таким образом, бюджет муниципального образования по расходам не исполнен на 3,36% (на 542,29 тыс. руб.), в том числе в разрезе подгрупп видов расходов:

- по подгруппе 110 «Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений» - на 3,80% (или на 105,18 тыс. руб.);
- по подгруппе 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» - на 3,05% (на 70,91 тыс. руб.);
- по подгруппе 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - на 2,89% (на 309,10 тыс. руб.);
- по подгруппе 830 «Исполнение судебных актов» - на 1,16% (на 1,92 тыс. руб.);
- по подгруппе 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» - на 12,79% (на 15,18 тыс. руб.);
- по подгруппе 870 «Резервные средства» - на 100% (на 40,0 тыс. руб.).

2.3.3. Статьёй 6 решения о бюджете Шуйского сельского поселения на 2016 год от 23.12.2015 №02 утверждены: ведомственная структура расходов бюджета Шуйского поселения по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов (в составе приложения №4), а также распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов (в составе приложения №5). В первоначальном распределении бюджетных ассигнований (решение о бюджете поселения на 2016 год от 23.12.2015 №02), в окончательном распределении (решение о внесении изменений в бюджет поселения на 2016 год от 21.12.2016 №1), в сводной бюджетной росписи расходов бюджета от 21.12.2016 отражены три долгосрочные муниципальные целевые программы:

1). «Профилактика правонарушений на территории Шуйского сельского поселения на 2016-2018 годы», утверждённая постановлением Администрации поселения от 09.11.2015 №287: 25,0 тыс. руб. в первоначальном утверждении; 15,0 тыс. руб. в окончательном утверждении (по КБК 03 14 01000 7 2950);

2). «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Шуйского сельского поселения на 2016-2018 годы», утверждённая постановлением Администрации

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2016 год от 17.04.2017 (лист 18 из 28)

поселения от 09.11.2015 №288: 20,0 тыс. руб. в первоначальном утверждении; 20,0 тыс. руб. в окончательном утверждении (по КБК 03 14 01000 7 2500);

3). «Обеспечение условий для развития на территории Шуйского сельского поселения физической культуры и массового спорта на 2014-2016 годы», утверждённая решением III сессии III созыва Совета поселения от 18.12.2013 №02 с учётом изменений, внесённых решением VIII сессии III созыва Совета поселения от 25.09.2014 №02: 1 000,0 тыс. руб. в первоначальном утверждении; 500,0 тыс. руб. в окончательном утверждении (по КБК 11 05 08000 7 5120).

При этом в приложениях №№4, 5 к решению о бюджете поселения на 2016 год отсутствуют указания на две долгосрочных муниципальных целевых программы:

1). «Благоустройство территории Шуйского сельского поселения на 2015-2017 годы», утверждённую решением XII сессии III созыва Совета поселения от 15.12.2014 №02;

2). «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Шуйского сельского поселения на 2016-218 годы», утверждённую постановлением Администрации поселения от 09.11.2015 №286.

Контрольно-счётный комитет отмечает: производимые в 2016 году корректировки утверждаемых объёмов финансирования на муниципальные целевые программы не сопровождались соответствующими изменениями в документы и паспорта муниципальных программ.

В форме годовой бухгалтерской отчётности «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (по ОКУД 0503166) отражены результаты реализации трёх муниципальных программ:

1). «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Шуйского сельского поселения на 2016-2018 годы» по целевой статье 10000 7 6020. Из утверждённых 3 682 507,47 рублей исполнено 3 667 715,25 рублей (или 99,6%). В нарушение пункта 164 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – «Инструкция №191н»), причины неисполнения 14 792,22 рублей, подлежащие внесению в графу 7 отчётной формы, не указаны. Необходимо отметить, что утверждённые показатели бюджетных ассигнований по данной целевой статье отражены в соответствующих приложениях к решению о бюджете Шуйского сельского поселения в качестве мероприятия непрограммного направления в составе подраздела 0409 (Дорожный фонд). При этом создание дорожного фонда, порядка его формирования и использования бюджетных ассигнований было утверждено решением XXVIII сессии III созыва Совета поселения от 21.12.2016 №2 «О создании муниципального дорожного фонда Шуйского сельского поселения», вступившим в силу с 01.01.2017;

- «Благоустройство территории Шуйского сельского поселения на 2015-2017 годы» по целевым статьям 12000 7 6010 и 12000 7 650. Из утверждённых 3 232 000,0 рублей исполнено 3 221 763,27 рублей (или 99,7%). В нарушение пункта 164 Инструкции №191н причины неисполнения 10 236,73 рублей, подлежащие внесению в графу 7 отчётной формы, не указаны. Отметим также, что утверждённые показатели бюджетных ассигнований по данным целевым статьям отражены в соответствующих приложениях к решению о бюджете Шуйского сельского поселения на 2016 год в качестве мероприятий непрограммного направления в составе подраздела 0503 (Благоустройство);

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2016 год от 17.04.2017 (лист 19 из 28)

- «Обеспечение условий для развития на территории Шуйского сельского поселения физической культуры и массового спорта на 201-2016 годы» по целевой статье 08000 7 5120. Из утверждённых 500 000,0 рублей исполнение 405 896,98 рублей (или 81,18%). В нарушение пункта 164 Инструкции №191н причины неисполнения 94 103,02 рублей, подлежащие внесению в графу 7 отчётной формы, не указаны.⁵

Сведения об исполнении мероприятий в рамках двух муниципальных программ «Профилактика правонарушений на территории Шуйского сельского поселения на 2016-2018 годы» и «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Шуйского сельского поселения на 2016-2018 годы» в отчётной форме отсутствуют.

В целях повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, а также повышения эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития муниципального образования Контрольно-счётный комитет рекомендует Администрации Шуйского сельского поселения организовать системный мониторинг реализации долгосрочных муниципальных программ в соответствии с положениями и требованиями главы 12 Закона №172-ФЗ.

2.3.4. Контрольно-счётным комитетом в пункте 1.2.1 настоящего Заключение было указано на отсутствие в Шуйском сельском поселении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации. Динамика изменения в 2016 году плановых показателей по данному виду расходов характеризуется устойчивым снижением со 100,0 тыс. руб. до 40,0 тыс. руб. Согласно Отчёту об исполнении бюджета за 2016 год (форма по ОКУД 0503127), приложениям к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета поселения за 2016 год средства резервного фонда местной администрации не были использованы.

2.3.5. Анализ эффективности исполнения расходной части бюджета 2016 года в сравнении с 2015 годом по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов представлен в таблице 6.

Таблица 6
(тыс. руб.)

Раздел	Под раздел	Наименование	2015 год			2016 год		
			Уточнённые плановые показатели	Исполненные показатели	Процент исполнения	Уточнённые плановые показатели	Исполненные показатели	Процент исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	10
01		Общегосударственные вопросы	3 588,20	3 193,90	89,01%	3 162,87	2 930,38	92,65%
01	02	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления	630,00	403,33	64,02%	660,00	659,15	99,87%

⁵ Агрегированные стоимостные показатели утверждённых на муниципальные программы бюджетных ассигнований и фактически исполненных расходов, содержащиеся в форме 0503166, соответствуют показателям, отражённым в иных формах годовой бухгалтерской отчётности и сведениям приложений к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2016 год.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2016 год от 17.04.2017 (лист 20 из 28)

01	04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	2 852,61	2 684,98	94,12%	2 297,87	2 108,16	91,74%
01	07	Обеспечение проведения выборов и референдумов	105,59	105,59	100,00%	-	-	X
01	11	Резервный фонд	-	-	X	40,00	-	0,00%
01	13	Другие общегосударственные вопросы	-	-	X	165,00	163,08	98,84%
02		Национальная оборона	194,10	194,10	100,00%	198,70	198,70	100,00%
02	03	Мобилизация и внебюджетная подготовка	194,10	194,10	100,00%	198,70	198,70	100,00%
03		Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	105,00	30,86	29,39%	55,00	10,00	18,18%
03	09	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	60,00	10,00	16,67%	20,00	10,00	50,00%
03	14	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	45,00	20,86	46,36%	35,00	-	0,00%
04		Национальная экономика	1 800,00	1 453,96	80,78%	3 682,51	3 667,72	99,60%
04	09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1 800,00	1 453,96	80,78%	3 682,51	3 667,72	99,60%
05		Жилищно- коммунальное хозяйство	3 821,00	3 732,67	97,69%	3 472,37	3 452,56	99,43%
05	01	Жилищное хозяйство	190,00	149,63	78,75%	60,00	50,46	84,10%
05	03	Благоустройство	3 631,00	3 583,04	98,68%	3 412,37	3 402,10	99,70%
08		Культура, кинематография	5 587,50	5 188,06	92,85%	5 050,00	4 913,90	97,30%
08	01	Культура	4 607,50	4 222,90	91,65%	4 010,00	3 932,10	98,06%
08	04	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	980,00	965,16	98,49%	1 040,00	981,80	94,40%
11		Физическая культура и спорт	974,00	396,77	40,74%	500,00	405,90	81,18%
11	05	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	974,00	396,77	40,74%	500,00	405,90	81,18%
Итого			16 069,80	14 190,32	88,30%	16 121,45	15 579,16	96,64%

Как видно из таблицы, в сравнении с 2015 годом в 2016 году процент исполнения уточнённого прогноза расходов бюджета вырос на 8,34 процентных пункта, в том числе повышение эффективности исполнения произошло по подразделам:

- 1100 «Физическая культура и спорт» - на 40,44 процентных пункта;

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2016 год от 17.04.2017 (лист 21 из 28)

- 0400 «Национальная экономика» - на 18,82 процентных пункта;
- 0800 «Культура и кинематография» - на 4,45 процентных пункта;
- 0100 «Общегосударственные вопросы» - на 3,64 процентных пункта;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 1,74 процентных пункта,

снижение эффективности исполнения на 11,21 процентных пункта произошло по подразделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», показатель стопроцентного исполнения сохранился по подразделу 0200 «Национальная оборона».

2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

2.4.1. Согласно статье 96 Бюджетного кодекса в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета должны включаться:

- разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;

- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

- разница между полученными в иностранной валюте от Российской Федерации и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);

- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;

- иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Показатель дефицита бюджета муниципального образования на 2016 год, утверждённый решением XXII сессии III созыва Совета Шуйского сельского поселения от 23.12.2015 №02 «О бюджете Шуйского сельского поселения на 2016 год» в сумме 2 150,0 тыс. руб., по решению Совета от 03.08.2016 №1 был увеличен до 2 618,5 тыс. руб. и оставался неизменным до конца 2016 года.

Структура и показатели источников финансирования дефицита бюджета, утверждённые решениями Совета поселения (в приложениях №7), представлены в таблице 7:

Таблица 7
(в тыс. руб.)

Наименование показателя	Решение от 23.12.2015 №02	Решение от 20.04.2016 №02	Решение от 18.05.2016 №01	Решение от 03.08.2016 №01	Решение от 26.10.2016 №01	Решение от 21.12.2016 №012
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	2 150,00	2 150,00	2 150,00	2 618,50	2 618,50	2 618,50
Изменение остатков средств на счетах по учёту средств	2 150,00	2 150,00	2 150,00	2 618,50	2 618,50	2 618,50
Увеличение остатков средств бюджетов	- 12 980,50	- 13 425,10	- 13 430,10	- 14 030,10	- 13 493,20	- 13 502,90
Уменьшение остатков средств бюджетов	15 130,50	15 575,10	15 580,10	16 648,60	16 111,70	16 121,40

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2016 год от 17.04.2017 (лист 22 из 28)

Превышение 10-процентного ограничения размера дефицита местного бюджета оправдано утверждением в составе источников финансирования дефицита бюджета Шуйского сельского поселения показателя снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета (в объёме 2 150,0 тыс. руб. с последующим увеличением до 2 618,50 тыс. руб.), что предусмотрено частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

2.4.2. Контрольно-счётный комитет отмечает: ошибки, допущенные составителем проекта решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2016 год⁶, привели к несоответствию показателей исполненных источников финансирования дефицита бюджета между приложениями №№5, 6 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета (в приложении №5 указано 1 568,23 тыс. руб.; в приложении №6 – 1 566,23 тыс. руб.).

2.5. Межбюджетные трансферты.

Первоначально утверждённый решением Совета Шуйского поселения от 23.12.2015 №02 объём межбюджетных трансфертов в размере 1 240,5 тыс. руб. последовательно изменялся решениями Совета о внесении изменений в местный бюджет на 2016 год, и составил к концу 2016 года 1 762,9 тыс. руб. (или 142,11% от изначально утверждённого). Динамика изменения показателей представлена в таблице 8.

Таблица 8
(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование межбюджетных трансфертов	Решение от 23.12.2015 №02	Решение от 20.04.2016 №02	Решение от 18.05.2016 №01	Решение от 03.08.2016 №01	Решение от 26.10.2016 №01	Решение от 21.12.2016 №01
1	Субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	189,00	189,00	189,00	189,00	189,00	198,70
2	Субвенции бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00
3	Иные межбюджетные трансферты сельским поселениям на реализацию расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг	692,00	692,00	692,00	692,00	692,00	692,00

⁶ См. раздел 2.1.3 настоящего Заключение.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2016 год от 17.04.2017 (лист 23 из 28)

4	Иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части предоставления гос. услуги по регистрационному учёту граждан РФ по месту пребывания и месту жительства	-	50,90	50,90	50,90	50,90	50,90
	Межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений в соответствии с заключёнными соглашениями	357,50	-	-	-	-	-
5	Иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений	-	175,40	180,40	180,40	180,40	180,40
6	Иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по организации сбора и вывоза мусора	-	424,60	424,60	424,60	-	-
7	Иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части организации содержания придомовых территорий	-	126,20	126,20	126,20	-	-
8	Иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах муниципального района	-	25,00	25,00	25,00	39,00	39,00
9	Мероприятия федеральной целевой программы "Культура России (2012-2018 годы)"	-	-	-	600,00	600,00	600,00
	ИТОГО	1 240,50	1 685,10	1 690,10	2 290,10	1 753,20	1 762,90

По данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) исполнение межбюджетных трансфертов составило 1 760,91 тыс. руб. (или 99,89%), что соответствует данным акта сверки расчётов по межбюджетным трансфертам на 01.01.2017, проведённой между Администрацией Прионежского муниципального района и финансовым органом

Шуйского сельского поселения, данным отчётной формы по ОКУД 0503125 «Справка по консолидируемым расчётам», сведениям из приложений №№1, 2 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета за 2016 год.

3. Проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчётности муниципального образования «Шуйское сельское поселение» за 2016 год.

3.1. Проверка годовой бюджетной отчётности Шуйского поселения за 2016 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете Шуйского сельского поселения на 2016 год и других материалов, предоставленных Администрацией поселения.

Ответственность за организацию и обеспечение составления достоверной бухгалтерской бюджетной отчётности в соответствии с правилами её составления, определёнными Инструкцией №191н, за систему внутреннего контроля, необходимую для составления бухгалтерской отчётности, не содержащей существенных искажений вследствие недобросовестных действий или ошибок, несёт руководство Администрации Шуйского сельского поселения и главный бухгалтер Администрации сельского поселения.

Состав бюджетной отчётности, содержащийся в статье 33 Положения о бюджетном процессе Шуйского сельского поселения, соответствует части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса; годовой бюджетный отчёт Администрации Шуйского поселения за 2016 год содержит отметки Финансового управления Администрации Прионежского муниципального района о его принятии: от 20.01.2017 – в электронном виде; от 06.03.2017 №01-07/476 – на бумажном носителе. Контрольно-счётный комитет обращает внимание на отсутствие нумерации и оглавления годовой бюджетной отчётности, представленной Администрацией Шуйского поселения для проведения внешней проверки (пунктом 4 Инструкции №191н, предусмотрено представление бюджетной отчётности на бумажном носителе в сброшюрованном, пронумерованном виде и с оглавлением).

3.2. Выверкой контрольных соотношений между формами годовой бюджетной отчётности, проведённой выборочным методом, установлено:

- информация в части исполнения по доходам Отчёта об исполнении бюджета за 2016 год (форма по ОКУД 0503127) подтверждена Сводной ведомостью по кассовым поступлениям по состоянию на 01.01.2017 №403132 (форма по КФД 0531817) и соответствует показателю строки 411 Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);

- в части исполнения по расходам Отчёта об исполнении бюджета за 2016 год (форма по ОКУД 0503127) подтверждена Сводной ведомостью по кассовым выплатам из бюджета по состоянию на 01.01.2017 №604840 (форма по КФД 0531815), данными Отчётов о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств №03063004560 (Администрация Шуйского сельского поселения), №03063004570 (муниципальное учреждение «Шуйский центр культуры») по состоянию на 01.01.2017 (форма по КФД 0531786) и соответствует показателю строки 412 Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);

- данные из разделов Отчёта об исполнении бюджета за 2016 год (форма по ОКУД 0503127) сопоставлены со Сведениями об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164). Установлено: в нарушение пункта 163 Инструкции №191н отчётная форма по ОКУД 0503164 не содержит полных данных утверждённых прогнозных показателей и результатов

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2016 год от 17.04.2017 (лист 25 из 28)

исполнения по разделам «Доходы», «Расходы», «Источники финансирования дефицита бюджета;

- сопоставлением данных из разделов «Доходы» и «Расходы» Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110) несоответствий не установлено;

- согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169), по состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность Шуйского поселения выросла в сравнении с началом 2016 года на 38 423,21 рублей (или на 38,07%) и составила 139 352,49 рублей (согласно отчётной форме просроченная дебиторская задолженность отсутствует). Кредиторская задолженность на 01.01.2017 относительно начала 2016 года снижена на 74,26% (или на 74 383,22 рублей) и составила 25 778,38 рублей (согласно отчётной форме просроченная кредиторская задолженность отсутствует). Сопоставлением показателей кредиторской задолженности на начало и конец 2016 года между формами бюджетной отчётности по ОКУД 0503169 и 0503130 (Балансом) несоответствий не установлено.

3.3.1. Исходя из сведений, отражённых в таблице №6, являющейся приложением к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160) на основании приказа директора муниципального учреждения «Шуйский центр культуры» от 29.01.2016 №3-о 01 февраля 2016 года была проведена плановая инвентаризация малоценных материалов и основных средств в МУ «Шуйский центр культуры». Таким образом, в нарушение требований пункта 7 Инструкции №191н перед составлением годовой бюджетной отчётности Шуйского сельского поселения инвентаризация всех активов и обязательств Администрацией Шуйского поселения не проводилась.

Согласно сведениям, изложенным в графах 5, 6, 7 представленной таблицы, результатами инвентаризации стали расхождения по коду счёта бюджетного учёта 10100 («Основные средства»⁷) в общей сумме 4 970 762,47 рублей; по коду счёта бюджетного учёта 21 («Основные средства стоимостью до 3 000 рублей включительно в эксплуатации») в общей сумме 177 212,23 рублей. В нарушение пункта 158 Инструкции №191н в графе 7 отчётной формы отсутствует информация о мерах по устранению выявленных расхождений.

3.3.2. По данным таблицы №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) контроля», являющейся приложением к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160), в 2016 году проведено одно мероприятие «Осуществление контроля исполнения бюджета», по результатам которого нарушений не выявлено. План мероприятий внутреннего финансового контроля в Администрации Шуйского сельского поселения на 2016 год не был разработан и утверждён, что предусмотрено разделом 2 Порядка осуществления внутреннего финансового контроля в Администрации Шуйского сельского поселения.

3.3.3. Информация, внесённая в таблицу №7 «Сведения о результатах государственного (муниципального) финансового контроля», является достоверной: денежные средства в объёме 67 285,79 рублей, неэффективно потраченные в результате необоснованно завышенных объёмов работ и затрат в ходе ремонта Шуйского центра культуры в 2015 году, в полном объёме возвращены Обществом с ограниченной ответственностью «Континент» в

⁷ В соответствии с планом счетов, утверждённым приказом Минфина России от 01.12.2010 №157.

бюджет Шуйского сельского поселения, что подтверждено платёжным поручением от 19.09.2016 №234.⁸

3.3.4. Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, содержащиеся в отчётной форме по ОКУД 0503163, достоверны, но не полны: в нарушение пункта 162 Инструкции №191н в графе 5 отчётной формы отсутствуют причины внесённых уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного кодекса и решения о местном бюджете).

Выводы

Агрегированные показатели утверждённых на 2016 год и исполненных в 2016 году объёмов доходов и расходов, отражённые в проекте решения Совета Шуйского сельского поселения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2016 год, соответствуют данным Отчёта об исполнении бюджета (формы по ОКУД 0503127): исполнение доходной части составило 103,76% (14 010,93 тыс. руб.) от уточнённого плана; расходной части — 96,64% (15 579,16 тыс. руб.); дефицит бюджета соответствует 1 568,23 тыс. руб. При этом Контрольно-счётный комитет считает необходимым обратить внимание на:

1) ошибки, допущенные составителем проекта решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2016 год:

✓ в пункте 1 текстовой части неверно указан объём расходов (вместо 15 779,16 тыс. руб. указано 15 777,16 тыс. руб.);

✓ в пункте 1 текстовой части неверно указан размер исполненного дефицита бюджета (вместо 1 568,23 тыс. руб. указано 1 566,23 тыс. руб.);

✓ показатели исполненных источников финансирования дефицита бюджета, указанные в приложениях №№5, 6 к проекту решения, не соответствуют друг другу (в приложении №5 указано 1 568,23 тыс. руб.; в приложении №6 – 1 566,23 тыс. руб.);

2) несоответствие показателя неисполненных назначений по доходам между Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и приложениями №№1, 2 к проекту решения Совета Шуйского сельского поселения об утверждении отчёта об исполнении бюджета установлено несоответствие показателя неисполненных назначений:

✓ в графе 9 строки 010 отчётной формы по ОКУД 0503127 отражено отклонение в размере 457 170,71 рублей (457,17 тыс. руб.), тогда как в приложениях №№1, 2 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета отклонение составляет 510,0 тыс. руб.;

3) отсутствие указаний на две долгосрочных муниципальных целевых программы приложениях №№4, 5 к решению о бюджете поселения на 2016 год:

✓ «Благоустройство территории Шуйского сельского поселения на 2015-2017 годы», утверждённую решением XII сессии III созыва Совета поселения от 15.12.2014 №02;

✓ «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Шуйского сельского поселения на 2016-218 годы», утверждённую постановлением Администрации поселения от 09.11.2015 №286.

⁸ На основании акта проверки целевого и эффективного использования субсидий, выделенных из бюджета Прионежского муниципального района на социально-экономическое развитие территории Шуйского сельского поселения в 2015 году от 11.08.2016, сформированного Контрольно-счётным комитетом Прионежского муниципального района.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2016 год от 17.04.2017 (лист 27 из 28)

4) отсутствие информации об исполнении мероприятий в рамках двух муниципальных программ «Профилактика правонарушений на территории Шуйского сельского поселения на 2016-2018 годы» и «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Шуйского сельского поселения на 2016-2018 годы» в форме годовой бухгалтерской отчётности «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (по ОКУД 0503166);

5) ошибки, допущенные при составлении проекта решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2016 год⁹, приведшие к несоответствию показателей исполненных источников финансирования дефицита бюджета между приложениями №№5, 6 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета (в приложении №5 указано 1 568,23 тыс. руб.; в приложении №6 – 1 566,23 тыс. руб.);

6) в нарушение пункта 163 Инструкции №191н отчётная форма по ОКУД 0503164 не содержит полных данных утверждённых прогнозных показателей и результатов исполнения по разделам «Доходы», «Расходы», «Источники финансирования дефицита бюджета»;

7) в нарушение требований пункта 7 Инструкции №191н перед составлением годовой бюджетной отчётности Шуйского сельского поселения инвентаризация всех активов и обязательств Администрацией Шуйского поселения не проводилась;

8) в нарушение пункта 158 Инструкции №191н в графе 7 таблицы №6 (приложение к Пояснительной записке по форме ОКУД 0503160) отсутствует информация о мерах по устранению выявленных 01 февраля 2016 года расхождений по результатам плановой инвентаризации малоценных материалов и основных средств в МУ «Шуйский центр культуры»;

9) в нарушение положения раздела 2 Порядка осуществления внутреннего финансового контроля в Администрации Шуйского сельского поселения план мероприятий внутреннего финансового контроля на 2016 год не был разработан и утверждён;

10) в нарушение пункта 162 Инструкции №191н в графе 5 отчётной формы по ОКУД 0503163 отсутствуют причины внесённых уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного кодекса и решения о местном бюджете);

11) в нарушение пункта 164 Инструкции №191н причины неисполнения в полном объёме расходов, утверждённых на муниципальные целевые программы «Благоустройство территории Шуйского сельского поселения на 2015 – 2017 годы», «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2016 – 2018 годы», подлежащие внесению в графу 7 отчётной формы по ОКУД 0503166, не указаны.

В отношении организации бюджетного процесса в Шуйском сельском поселении Контрольно-счётный комитет отмечает отсутствие в Администрации поселения ряда утверждённых документов, регулирующих бюджетные правоотношения при исполнении бюджета в 2016 году; несоблюдение основного принципа бюджетной системы Российской Федерации, определённого статьёй 37 Бюджетного кодекса, - достоверности бюджета, что привело к нарушениям норм статей 81, 87, 121, 169, 172, 173, 174, 174.2, 179, 179.4, 184, 184.1, 185, 217, 217.1, 219, 219.1, 219.2, 220.1, 242, 264.5 Бюджетного кодекса.

⁹ См. раздел 2.1.3 настоящего Заключение.

Предложения

Администрации Шуйского сельского поселения:

1. Переработать Положение о бюджетном процессе в Шуйском сельском поселении и привести его в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса и действующими нормами процессуального бюджетного права;
2. Утвердить и обеспечить действенный контроль над исполнением нормативных документов, регулирующих бюджетные правоотношения в Шуйском сельском поселении; разработать недостающие положения и обеспечить их реализацию;
3. Обеспечить соблюдение порядка, полноты и достоверности составления бюджетной отчётности и Отчёта об исполнении бюджета;
4. Устранить междокументные несоответствия взаимосвязанных показателей годовой бухгалтерской отчётности за 2016 год;
5. Обеспечить эффективность внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и порядком, утверждённым постановлением Администрации Шуйского сельского поселения от 05.06.2014 №98.

Инспектор
Контрольно-счётного комитета

(подписано)

М.Л. Чистякова

Настоящее Заключение (на 28 листах) с приложениями №1 (на 3 листах), №2 (на 2 листах) составлено в 2-х экземплярах:

Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;
Экземпляр №2 – в Совет Шуйского сельского поселения.

Второй экземпляр Заключения с приложениями №№1, 2 получены _____ 2017
года:

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)