



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел/факс (8142) 56-03-39, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Экземпляр №2

Заключение №5 на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Рыборецкое вепское сельское поселение» за 2016 год

05 апреля 2017 года

г. Петрозаводск

В соответствии с пунктом 1.7 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2017 год инспектором Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района Чистяковой М.Л. проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Рыборецкое вепское сельское поселение» за 2016 год.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования «Рыборецкое вепское сельское поселение» за 2016 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения.

Реквизиты муниципального образования «Рыборецкое вепское сельское поселение»:

- юридический адрес: 185516, Республика Карелия, Прионежский район, с. Рыбрека, д.30;
- идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 1020011683;
- код в Общероссийском классификаторе предприятий и организаций (ОКПО) 04295340;
- код в Общероссийском классификаторе территорий муниципальных образований (ОКТМО) 86636443.

Согласно представленным документам муниципальным образованием «Рыборецкое вепское сельское поселение» в 2016 году использовались следующие счета, открытые в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия:

- лицевой счёт №01063005910, открытый главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств «Администрация Рыборецкого вепского сельского поселения»;

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Рыборецкого
сельского поселения за 2016 год от 05.04.2017 (лист 2 из 24)

- лицевой счёт №03063005910, открытый получателю бюджетных средств «Администрация Рыборецкого вепского сельского поселения»;
- лицевой счёт №03063005920, открытый получателю бюджетных средств «Муниципальное казенное учреждение «Рыборецкий Дом культуры»;
- лицевой счёт №04063005910, открытый администратору доходов бюджета «Администрация Рыборецкого вепского сельского поселения»;
- лицевой счёт №05063005910, открытый Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств;
- лицевой счёт №06063005910 главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (администратора источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора), открытый Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения;
- лицевой счёт №08063005910 администратора источников финансирования дефицита бюджета, открытый Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения.

Одновременно Отчётом об исполнении бюджета за 2016 год в Контрольно-счётный комитет представлены следующие документы бюджетной отчётности за 2016 год (по состоянию на 01.01.2017):

- Пояснительная записка (форма по ОКУД 0503160);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма по ОКУД 0503130);
- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);
- Отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123);
- Справка по консолидируемым расчётам (форма по ОКУД 0503125);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127);
- Сведения об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);
- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172);
- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (форма по ОКУД 0503177);
- Отчёты о состоянии лицевых счетов (форма по КФД 0531786);
- Сводная ведомость по кассовым поступлениям №403121 (форма по КФД 0533817);
- Сводная ведомость по кассовым выплатам из бюджета №601903 (форма по КФД 0531815).

Проект решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения за 2016 год с приложениями №№1-5 был представлен в Контрольно-счётный комитет по электронной почте 03.04.2016.

По информации Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения (от 10.03.2017 №70) для ведения автоматизированного бюджетного бухгалтерского учёта в 2016 году использовалось программное обеспечение «Смета».

Право первой и второй электронных цифровых подписей определено распоряжением главы Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения от 24.09.2013 №49 «О назначении лиц, ответственных за осуществление электронного документооборота между Администрацией Рыборецкого вепского сельского поселения и Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия и за работу на электронной торговой площадке» с учётом изменений, внесённых распоряжением главы Администрации Рыборецкого поселения от 24.02.2016 №9. Для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при обмене информацией между Администрацией поселения и Управлением Федерального казначейства правом первой электронной подписи наделена глава Рыборецкого вепского сельского поселения Заливако Ирина Александровна; правом второй электронной подписи – главный бухгалтер Кудрявцева Наталья Павловна.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании «Рыборецкое вепское сельское поселение»;
- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- проверка соответствия годовой отчётности на уровне финансового органа и на уровне главного администратора бюджетных средств требованиям действующих нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности.

Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании «Рыборецкое вепское сельское поселение»;
- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения.

Проверяемый период: 2016 год.

Срок проведения проверки: с 27 марта 2017 года по 05 апреля 2017 года.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании представленных документов.

**1. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании
«Рыборецкое вепское сельское поселение».**

1.1. В 2016 году бюджетный процесс в Рыборецком вепском сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Рыборецком вепском сельском поселении, утверждённым решением Совета Рыборецкого вепского сельского поселения XII сессии II созыва от 20.10.2011 №03, с учётом изменений, внесённых решением

V сессии III созыва от 28.05.2014 №4 (далее - «Положение о бюджетном процессе»).

Контрольно-счётный комитет отмечает:

1. Основы составления проекта местного бюджета, приведённые в части 3 статьи 46 Положения о бюджетном процессе, не соответствуют положениям части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «Бюджетный кодекс»).

2. Перечень документов и материалов, подлежащих представлению в Совет депутатов сельского поселения одновременно с проектом решения о бюджете, содержащийся в части 2 статьи 54 Положения о бюджетном процессе, не соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса.

3. Некорректно и/или неполно определены роли участников бюджетного процесса, их полномочия и функции. Например:

- статьёй 3 Положения о бюджетном процессе к определению главного распорядителя бюджетных средств отнесён Совет Рыборецкого сельского поселения, что противоречит статье 153 Бюджетного кодекса;

- статьёй 4 Положения о бюджетном процессе определены бюджетные полномочия сельского поселения, что, по мнению Контрольно-счётного комитета, некорректно, поскольку бюджетные полномочия могут быть отнесены только к участникам бюджетного процесса, перечень которых содержится в статье 33 Положения о бюджетном процессе¹;

- раздел X Положения о бюджетном процессе («Муниципальный финансовый контроль») сформирован без учёта требований статей 265, 269.2 Бюджетного кодекса. В результате смешения понятий форм и видов муниципального финансового контроля к полномочиям Совета депутатов сельского поселения неправомерно отнесено его (муниципального финансового контроля) осуществление. При этом Постановлением Администрации поселения от 28.07.2015 №19 утверждён Порядок осуществления внутреннего финансового контроля, в соответствии с пунктом 1.1 которого данный вид контроля осуществляется уполномоченным специалистом Администрации поселения;

4. Положение о бюджетном процессе содержит ошибки. Например:

- часть 1 статьи 2 гласит о том, что бюджетные правоотношения в сельском поселении регулируются помимо прочих нормативными правовыми актами *Московской области и Одинцовского муниципального района*;

- в статье 6 Положения о бюджетном процессе содержится ссылка на утративший силу с 01.01.2009 приказ Минфина России от 24.08.2007 №74н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

- в статье 33 Положения о бюджетном процессе в качестве участника бюджетного процесса указано Отделение Федерального казначейства;

- в статье 38 Положения о бюджетном процессе указано на осуществление финансовым органом Администрации сельского поселения иных полномочий, определённых Бюджетным кодексом, Положением о бюджетном процессе и *положением о Финансовом управлении* – органе, отсутствующем в структуре Администрации поселения;

¹ Согласно определению, приведённому в части 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», сельское поселение — это один или несколько объединённых общей территорией сельских населённых пунктов (посёлков, сёл, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населённых пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Ряд статей Положения о бюджетном процессе не соответствует (не в полной мере соответствует) Бюджетному кодексу. Например:

- статья 10 Положения о бюджетном процессе – статье 61.5 Бюджетного кодекса;
- статья 11 Положения о бюджетном процессе – статье 62 Бюджетного кодекса.

Учитывая системность дефектов структуры Положения о бюджетном процессе и его содержательной части, включения понятий и определений, противоречащих действующему бюджетному законодательству, Контрольно-счётный комитет настоятельно рекомендует Администрации Рыборецкого сельского поселения переработать данный документ, приведя его в соответствие с Бюджетным кодексом и действующими нормами процессуального бюджетного права.

1.2. Согласно статье 32 Устава муниципального образования «Рыборецкое вепское сельское поселение», с изменениями, утверждёнными решением IX сессии III созыва Совета депутатов от 26.11.2014 №1 и зарегистрированными Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия 15.12.2014 исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Рыборецкого вепского сельского поселения (далее – «Администрация сельского поселения», «Администрация Рыборецкого поселения», «Администрация поселения», «Администрация»).

К компетенции Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (пункт 4 части 1 статьи 33 Устава муниципального образования).

В соответствии со статьёй 56 Положения о бюджетном процессе организация и осуществление исполнения бюджета муниципального образования на основе бюджетной росписи и кассового плана возложена на финансовый орган Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения, являющийся самостоятельным участником бюджетного процесса согласно статье 33 Положения о бюджетном процессе.

В целях исполнения бюджетных полномочий, определённых статьёй 4 Положения о бюджетном процессе и нормами Бюджетного кодекса, в Рыборецком поселении принят ряд муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в проверяемом периоде:

- порядок завершения операций по исполнению бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения в текущем финансовом году, утверждённый постановлением Администрации поселения от 27.12.2016 №22 (во исполнение требований статьи 242 Бюджетного кодекса);

- порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения и администраторов источников финансирования дефицита бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 31.12.2015 №54 (во исполнение положений статей 219, 219.2 Бюджетного кодекса);

- порядок разработки среднесрочного финансового плана Рыборецкого вепского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 31.12.2015 №57 (во исполнение требований абзаца 1 части 2 статьи 174 Бюджетного кодекса).

Однако, исходя из того, что местный бюджет на 2016 год был утверждён решением XVII

сессии III созыва Совета депутатов поселения от 28.12.2015 №1 (тремя днями ранее), следует, что в нарушение абзаца 2 части 2 статьи 174 Бюджетного кодекса среднесрочный финансовый план не был утверждён постановлением Администрации поселения и не был внесён в Совет одновременно с проектом местного бюджета на 2016 год;

- порядок разработки прогноза социально-экономического развития Рыборецкого вепсского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 31.12.2015 №48; (во исполнение требований абзаца 1 части 2 статьи 173 Бюджетного кодекса). Однако, исходя из того, что местный бюджет на 2016 год был утверждён решением XVII сессии III созыва Совета депутатов поселения от 28.12.2015 №1 (тремя днями ранее), следует, что в нарушение части 1 статьи 169, части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса проект местного бюджета на 2016 год был сформирован без прогноза социально-экономического развития поселения;

- порядок принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счёт местного бюджета, утверждённый постановлением Администрации поселения от 28.07.2015 №21 (во исполнение требований статьи 79 Бюджетного кодекса);

- порядок ведения реестра расходных обязательств Рыборецкого вепсского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 19.12.2012 №55 (во исполнение требований части 5 статьи 87 Бюджетного кодекса);

- порядок ведения лицевых счетов для учёта операций по исполнению расходов бюджета Рыборецкого вепсского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 15.09.2007 №16 (во исполнение положений статьи 220.1 Бюджетного кодекса);

- порядок осуществления внутреннего финансового контроля в Администрации Рыборецкого вепсского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 28.07.2015 №19 (во исполнение положений статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса).

1.2.1. Вместе с тем, в Администрации поселения отсутствует ряд нормативных (организационно-распорядительных) документов, предусмотренных Положением о бюджетном процессе в Рыборецком вепсском сельском поселении и запрошенных Контрольно-счётным комитетом в письме от 22.12.2016 №02-01/114. А именно:

- порядок и сроки составления проекта местного бюджета, что не соответствует статье 37, части 4 статьи 46 Положения о бюджетном процессе и нарушает требования части 3 статьи 184 Бюджетного кодекса, согласно которой порядок и сроки составления проектов местных бюджетов должны устанавливаться местными администрациями с соблюдением требований Бюджетного кодекса и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований;

- порядок разработки и реализации муниципальных программ Рыборецкого вепсского сельского поселения, что не соответствует требованиям статьи 37 Положения о бюджетном процессе и противоречит части 1 статьи 179 Бюджетного кодекса. Пунктом 35 статьи 3, частью 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом

планировании в Российской Федерации» (далее – «Закон №172-ФЗ»)² муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. В соответствии с требованиями части 1 статьи 11 Закона №172-ФЗ документы стратегического планирования разрабатываются в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на всех уровнях бюджетной системы. Законом 172-ФЗ определена обязательность мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования, представляющих собой деятельность по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования. В связи с изложенным, Контрольно-счётный комитет рекомендует Администрации Рыборецкого сельского поселения на основании требований части 3 статьи 179 Бюджетного кодекса организовать систему постоянного контроля (мониторинга) исполнения муниципальных программ, включающую ежегодную оценку эффективности их реализации;

- порядок составления и ведения бюджетной росписи, что не соответствует статье 57 Положения о бюджетном процессе и противоречит требованиям статей 217, 219.1 Бюджетного кодекса. Контрольно-счётному комитету предъявлено четыре росписи расходов бюджета Рыборецкого сельского поселения за 2016 год (подписанных главой Рыборецкого сельского поселения, но не прошитых и пронумерованных), даты которых соответствуют 01.01.2016 и датам решений Совета о внесении изменений в бюджет поселения (26.05.2016; 15.11.2016; 29.12.2016);

- порядок составления и ведения кассового плана, что противоречит статье 58 Положения о бюджетном процессе и нарушает требования статьи 217.1 Бюджетного кодекса³;

- порядок формирования и финансового обеспечения муниципального задания, что предусмотрено статьёй 37 Положения о бюджетном процессе;

а также ряд иных порядков, создание и утверждение которых отнесено статьёй 37 Положения о бюджетном процессе к бюджетным полномочиям Администрации поселения.

Помимо вышеперечисленных организационно-распорядительных документов отсутствуют:

- прогноз социально-экономического развития Рыборецкого сельского поселения. В нарушение статей 169, 173 Бюджетного кодекса проект местного бюджета на 2016 год не основывался на прогнозе социально-экономического развития поселения. Пунктом 34 статьи 3, частью 5 статьи Закона №172-ФЗ прогноз социально-экономического развития муниципального образования отнесён к документам стратегического планирования и должен содержать систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период. Контрольно-счётный комитет обращает внимание:

² В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона №172-ФЗ стратегическое планирование в Российской Федерации должно осуществляться на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований.

³ На отсутствие порядка составления, утверждения и ведения бюджетной росписи; порядка составления и ведения кассового плана ранее указывала Контрольно-счётная палата Республики Карелия в Акте проверки Администрации Рыборецкого сельского поселения от 26.08.2016 «Проверка эффективности использования средств бюджета Республики Карелия при строительстве 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека Прионежского муниципального района».

разработка проекта бюджета без использования прогноза социально-экономического развития территории нарушает один из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации, определённый статьёй 37 Бюджетного кодекса, - принцип достоверности бюджета;

- среднесрочный финансовый план муниципального образования, подлежащий утверждению постановлением Администрации поселения (статья 37 Положения о бюджетном процессе), что нарушает требования статей 169, 174 Бюджетного кодекса.

1.3. В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – «Закон №131-ФЗ») на публичные слушания должны выноситься проект местного бюджета и отчёт о его исполнении.

Частями 4, 5 статьи 19 Устава поселения определено, что порядок организации и проведения публичных слушаний определяется Советом Рыборецкого вепского сельского поселения; результаты публичных слушаний подлежат официальному опубликованию (обнародованию). Положение о порядке проведения публичных слушаний в Рыборецком вепском сельском поселении утверждено решением XXXIV сессии II созыва Совета Рыборецкого вепского сельского поселения от 18.06.2013 №9. Из числа документов, запрошенных Контрольно-счётным комитетом (от 22.12.2016 №02-01/114), представлено только постановление Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения «О назначении публичных слушаний о проекте бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения на 2016 год» от 21.12.2015 №46. Результаты публичных слушаний по проекту бюджета на 2016 год; протоколы, постановления Администрации поселения об их утверждении; сведения об обнародовании (опубликовании) результатов публичных слушаний Администрацией Рыборецкого вепского сельского поселения не представлены. В связи с чем, невозможно подтвердить соблюдение Администрацией поселения требований статьи 28 Закона №131-ФЗ, статьи 19 Устава Рыборецкого поселения, и как следствие, принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации, установленного статьёй 36 Бюджетного кодекса.

1.4. Бюджет Рыборецкого сельского поселения на 2016 год утверждён решением Совета депутатов от 28.12.2015 №01. В ходе исполнения в бюджет три раза вносились изменения; последняя, окончательная редакция местного бюджета была утверждена решением Совета от 29.12.2016 №2 (далее - «решение о бюджете на 2016 год»).

Во исполнение части 2 статьи 20 Бюджетного кодекса решением Совета о бюджете поселения на 2016 год от 28.12.2015 №1 утверждён главный администратор доходов бюджета и закреплённые за ним виды доходов (приложение №2 к решению о бюджете на 2016 год). Приложением №1 к решению о бюджете на 2016 год утверждены нормативы распределения доходов между бюджетами Прионежского муниципального района и Рыборецкого вепского сельского поселения.

Во исполнение части 2 статьи 23 Бюджетного кодекса решением Совета утверждён главный администратор источников финансирования дефицита бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения на 2016 год (приложение № 3 к решению о бюджете на 2016 год).

В соответствии с частью 2 статьи 21 Бюджетного кодекса утверждена ведомственная структура расходов на 2016 год (приложение №4 к решению о бюджете на 2016 год). Приложением №5 к решению о бюджете на 2016 год утверждено распределение бюджетных

ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения на 2016 год.

В соответствии со статьёй 8 Решения о бюджете на 2016 год приложением №7 к решению о бюджете на 2016 год (от 28.12.2015 №1) было утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджету Рыборецкого вепского сельского поселения из бюджета Прионежского муниципального района на 2016 год в объёме 1 192,18 тыс. руб., в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности — 670,00 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, - 76,00 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы, - 2,00 тыс. руб.;

- межбюджетные трансферты на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселения по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг, - 78,00 тыс. руб.;

- межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений в соответствии с заключёнными соглашениями, - 357,50 тыс. руб.;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов в результате решений, принятых органами власти другого уровня, - 8,68 тыс. руб.

В соответствии с частью 4 статьи 23 Бюджетного кодекса в статье 10 решения о бюджете на 2016 год утверждён перечень источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения (приложением №8).

В нарушение положений части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса верхний предел муниципального внутреннего долга (в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям) решениями Совета депутатов не устанавливался.

1.5. В соответствии с частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Рыборецкое вепское сельское поселение» направлен главой Администрации Рыборецкое вепское сельское поселение в Контрольно-счётный комитет для проведения внешней проверки своевременно – до 01.04.2016 (вх. №26 от 13.03.2017). Бюджетная отчётность была представлена Администрацией поселения в финансовое управление Администрации Прионежского муниципального района своевременно (отметки о принятии документов от 20.01.2017 – в электронном виде; от 13.03.2017 №01-07/516 – на бумажном носителе⁴).

⁴ В соответствии с указанием финансового управления (от 29.12.2016 №01-07/1191) годовая бюджетная отчётность сельских поселений за 2016 год должна быть представлена в электронном формате 1С:Свод8 не позднее 20.01.2017.

2. Оценка исполнения бюджета муниципального образования «Рыборецкое вепское сельское поселение» за 2016 год.

2.1. Анализ изменений основных бюджетных показателей в 2016 году.

2.1.1. Статьей 184.1 Бюджетного кодекса определён перечень бюджетных характеристик и иных параметров, подлежащих утверждению решением о бюджете. Отметим, что ни первоначальным решением о бюджете Рыборецкого вепского сельского поселения на 2016 год, ни решениями о внесении изменений в указанный бюджет не были утверждены параметры верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Бюджет Рыборецкого поселения на 2016 год, утверждённый решением Совета Рыборецкого вепского сельского поселения от 28.12.2015 №01 «О бюджете Рыборецкого вепского сельского поселения на 2016 год», характеризовался следующими основными показателями:

1) прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 3 449,18 тыс. руб.

Контрольно-счётный комитет отмечает, что объём безвозмездных поступлений в виде межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Прионежского муниципального района бюджету Рыборецкого вепского сельского поселения, утверждённый в приложении №7 статьёй 8 решения о местном бюджете, составил 1 192,18 тыс. руб. Однако, данный показатель не включён в формулировку текстовой части статьи 1 решения о бюджете на 2016 год от 28.12.2015 №1. Кроме того обращаем внимание на некорректность формулировок подпункта 1 пункта 1 статьи 1 решений о внесении изменений в бюджет на 2016 год (от 26.05.2016 №1; от 15.11.2016 №1; от 29.12.2016 №2) в части указания объёмов межбюджетных трансфертов в составе безвозмездных поступлений, что, по мнению Контрольно-счётного комитета, явилось следствием неверного толкования и использования Администрацией поселения понятий и определений, установленных Бюджетным кодексом⁵.

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 3,551,38 тыс. руб.

2.1.2. С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых решением Совета Рыборецкого вепского сельского поселения от 29.12.2016 №02, основные характеристики бюджета 2016 года были утверждены в следующих значениях:

⁵ **Межбюджетные трансферты** – средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

Дотации – межбюджетные трансферты на безвозмездной и безвозвратной основе (статья 6 Бюджетного кодекса);

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации – межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке (статья 140 Бюджетного кодекса);

Субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (часть 1 статьи 139 Бюджетного кодекса).

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Рыборецкого
сельского поселения за 2016 год от 05.04.2017 (лист 11 из 24)

- общий объём доходов местного бюджета — 4 392,97 тыс. руб. (127,4% от первоначально утверждённого объёма доходов), в том числе безвозмездные поступления — 1 872,97 тыс. руб. Контрольно-счётный комитет отмечает отсутствие к решению приложения №7, содержащего сведения об утверждении изменённого распределения межбюджетных трансфертов;

- общий объём расходов местного бюджета в сумме 4 768,17 тыс. руб. (134,3% от первоначально утверждённого объёма расходов);

- дефицит местного бюджета – в сумме 375,2 тыс. руб. (увеличен в 3,7 раза относительно первоначально утверждённого).

По данным итоговых строк Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2017 (форма по ОКУД 0503127) бюджет исполнен с дефицитом в сумме 212,69 тыс. руб.; показатели исполнения бюджета имеют следующие характеристики:

- по доходам 4 410,03 тыс. руб. (100,39% от уточнённого плана);

- по расходам 4 622,72 тыс. руб. (96,95% от уточнённого плана).

2.1.3. В соответствии со статьёй 100 Бюджетного кодекса структура муниципального долга представляет собой группировку муниципальных долговых обязательств по видам, установленным настоящей статьёй Кодекса, в число которых включены бюджетные кредиты, привлечённые в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В нарушение части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса верхний предел муниципального внутреннего долга Рыборецкого вепского сельского поселения в 2016 году решениями Совета поселения не устанавливался. При этом по состоянию на 01.01.2017 кредиторская задолженность Рыборецкого сельского поселения перед Администрацией Прионежского муниципального района по двум договорам о предоставлении из бюджета Прионежского муниципального района бюджетного кредита бюджету Рыборецкого вепского сельского поселения (№1 от 27.07.2016; №2 от 04.08.2016) составляла 202 473,15 рублей, в том числе по основному долгу – 200 000,00 рублей; по процентам за пользование бюджетным кредитом – 1 113,10 рублей; по пеням на основной долг – 1 333,34 рублей; пеням на проценты – 26,71 рублей. Оба бюджетных кредита были предоставлены бюджету Рыборецкого вепского сельского поселения на частичное покрытие дефицита, возникающего при исполнении местного бюджета. В сроки, указанные в договорах (до 01.12.2016), кредиты возвращены не были, в связи с чем, 22.12.2016 между Администрацией Прионежского муниципального района и Администрацией Рыборецкого вепского сельского поселения было заключено соглашение №1 от 25.12.2016 о реструктуризации обязательств (задолженности) по указанным бюджетным кредитам и установлен новый срок их возврата – 25.08.2017.

Анализом соблюдения порядка уплаты Администрацией поселения в бюджет Прионежского муниципального района процентов за пользование бюджетным кредитом, предусмотренного пунктами 2.6 договоров о предоставлении бюджетных кредитов от 27.07.2016 №1 и от 04.08.2016 №2 (ежемесячно до **10 числа** каждого месяца, следующего за отчётным), установлены факты нарушения срока перечисления платы за пользование бюджетным кредитом: в сентябре (за август), октябре (за сентябрь) и ноябре (за октябрь) 2016 года перечисления не производились. Оплата процентов за пользование бюджетным кредитом, начисленных за период с августа по ноябрь, была произведена в декабре платёжными поручениями №740343 от 14.12.2016 (в сумме 849,64 рублей по кредитному

договору №1 от 27.07.2016); №740342 от 14.12.2016 (в сумме 792,26 рублей по кредитному договору №2 от 04.08.2016). Таким образом, Администрацией Рыборецкого поселения нарушены требования части 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса, в соответствии с которой заёмщики обязаны уплачивать проценты за пользование бюджетным кредитом в порядке и сроки, установленные условиями предоставления кредита и (или) договором.

2.2. Исполнение доходной части местного бюджета.

2.2.1. Согласно статье 49 Положения о бюджетном процессе Рыборецкого вепсского сельского поселения доходы местного бюджета разрабатываются на основе прогноза социально-экономического развития сельского поселения. Учитывая, что на 2016 год прогноз социально-экономического развития Рыборецкого вепсского поселения не был представлен, проверить обоснованность плановых показателей доходной части бюджета и их соответствие прогнозу не представляется возможным.

2.2.2. Исходя из пояснительной записки к местному бюджету на 2016 год объём собственных доходов на 2016 год изначально предполагался в размере 3 449,18 тыс. руб., в том числе в разрезе источников:

- земельный налог (28,2%);
- доходы от уплаты акцизов (17%);
- налог на доходы физических лиц (52% от общей суммы прогнозируемых поступлений собственных доходов);
- единый сельскохозяйственный налог (0,1%);
- прочие доходы от оказания платных услуг (0,7%);
- налог на имущество физических лиц (2%).

Согласно той же пояснительной записке на 2016 год объём безвозмездных поступлений определён в размере 1 342,18 тыс. руб., в том числе:

- на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 76 тыс. руб.;
- на создание и обеспечение деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы – 2 тыс. руб.;
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня – 8,68 тыс. руб.;
- межбюджетные трансферты на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселения по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг – 78 тыс. руб.;
- прочие субсидии – 1 027,5 тыс. руб. (в приложении №7 к решению о бюджете от 28.12.2015 №1 указанную сумму формируют: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений из Районного фонда финансовой поддержки поселений в объёме 670,0 тыс. руб.; межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселения в соответствии с заключёнными соглашениями – 357,5 тыс. руб.);
- прочие безвозмездные поступления – 150 тыс. руб.

Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) местный бюджет по доходам в 2016 году исполнен в сумме 4 410,03 тыс. руб., что составило 127,86% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов (3 449,18 тыс. руб.) и 100,04% от уточнённого прогноза общего объёма доходов (4 392,97 тыс. руб.). Арифметической

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Рыборецкого
сельского поселения за 2016 год от 05.04.2017 (лист 13 из 24)

проверкой итогового показателя неисполненных назначений по доходам бюджета, указанного в Отчёте об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) в графе 9 по строке 010 – 96 500,48 руб., установлена его недостоверность и несоответствие аналогичному показателю формы по ОКУД 0503164 «Сведения об исполнении бюджета»: разница между объёмами исполненных доходов (4 410 028,06 руб.) и утверждённых бюджетных назначений (4 392 970,00 руб.) составляет 17 058,06 руб. и не является показателем неисполненных назначений, поскольку исполнение превысило план.

Структура доходной части местного бюджета за 2016 год по основным источникам поступлений представлена в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. руб.)

Источники доходов	Уточнённые плановые назначения (по данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127))	Исполнено (по данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127))		Неисполненные (-); первыполненные (+) назначения	Исполнение (%)
		Сумма	Структура исполнения (%)		
Всего доходов, из них:	4 392,97	4 410,03	100,00%	+17,06	100,39%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	2 540,00	2 641,28	59,89%	+101,28	103,99%
Налоговые доходы, в т.ч.:	2 539,00	2 550,12	57,83%	+11,11	100,44%
Налог на доходы физических лиц	1 166,00	1 175,88	26,66%	+9,88	100,85%
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	447,00	423,83	9,61%	-23,17	94,82%
Налоги на имущество	113,00	113,61	2,58%	+0,61	100,54%
Единый сельскохозяйственный налог	1,00	0,72	0,02%	-0,28	71,80%
Земельный налог	812,00	836,08	18,96%	+24,07	102,96%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	1,00	91,16	2,07%	+90,16	9116,30%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений	0,00	91,16	2,07%	+91,16	x
Доходы от оказания платных услуг	0,00	0,00	0,00%	0,00	x
Денежные взыскания (штрафы)	1,00	0,00	0,00%	-1,00	0,00%
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1 492,97	1 410,44	31,98%	-82,53	94,47%
Прочие безвозмездные поступления	360,00	359,79	8,16%	-0,21	99,94%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений	0,00	-1,44	-0,03%	-1,44	x

Уточнённые бюджетные назначения в 2016 году по группе налоговых и неналоговых доходов в целом перевыполнены на 3,99% (или на 101,28 тыс. руб.), в том числе поступление налоговых доходов превысило плановые назначения на 11,11 тыс. руб.; неналоговых – на 90,16 тыс. руб.

Выполнение назначений в 2016 году по группе доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в целом составило 94,47% или 1 410,44 тыс. руб.; прочих безвозмездных поступлений в местный бюджет – 99,94% или 359,79 тыс. руб.

2.2.3. Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (далее — «КОСГУ»), отражённый в Отчёте об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), показал, что наибольший удельный вес в общем объёме доходов местного бюджета занимают доходы по статьям 110 «Налоговые доходы» - 57,83% и 151 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 31,98%. Доля доходов по остальным статьям КОСГУ составила 8,16% (180 «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений»); 2,07% (130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений»).

2.2.4. Проверкой соответствия показателей утверждённых и исполненных доходов между Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и приложением №1 к проекту решения Совета Рыборецкого вепсского сельского поселения об утверждении отчёта об исполнении бюджета установлено несоответствие значения утверждённого показателя по КБК 000202030000000000151: вместо 80 200,00 рублей, указано – 82 200,00 рублей. Соответственно, необходимо изменить и показатель процента исполнения – с 97,6% на 100%. Процент исполнения требуется скорректировать и по КБК 0011302000000000130; 0011302990000000130.

2.3 Исполнение расходной части местного бюджета.

2.3.1. В соответствии со статьёй 3 Положения о бюджетном процессе главным распорядителем средств местного бюджета является Администрация Рыборецкого вепсского сельского поселения.

В ходе проведения проверки осуществлён сравнительный анализ первоначально утверждённых показателей расходной части бюджета на 2016 год (решением Совета от 28.12.2015 №1) и уточнённых решением Совета от 29.12.2016 №2 показателей бюджетных расходов, результаты которого представлены в приложении №1 к настоящему Заключению.

Контрольно-счётный комитет отмечает несоответствие утверждённого показателя бюджетных ассигнований на раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (30,00 тыс. руб.) фактической сумме его подразделов 0309 (30,00 тыс. руб.) и 0310 (20,00 тыс. руб.) в приложениях №№4, 5 к решению Совета о бюджете поселения на 2016 год от 28.12.2015 №1. При этом в росписи расходов бюджета Рыборецкого вепсского сельского поселения на 01.01.2016 показатель подраздела 0309 составляет 10,00 тыс. руб.

Аналогичные несоответствия по этому же разделу утверждены приложениями №4, 5:

- к решению Совета о внесении изменений в бюджет поселения на 2016 год от 26.05.2016 №1: сумма показателей подразделов 0309 (30,00 тыс. руб.) и 0310 (20,00 тыс. руб.) не соответствует утверждённому объёму ассигнований на раздел 0300 (30,00 тыс. руб.). При этом в росписи расходов местного бюджета от 26.05.2016 показатель подраздела 0309 соответствует 10,00 тыс. руб.;

- к решению Совета о внесении изменений в бюджет поселения на 2016 от 15.11.2016 №1: сумма показателей подразделов 0309 (20,00 тыс. руб.) и 0310 (20,00 тыс. руб.) не соответствует утверждённому объёму ассигнований на раздел 0300 (20,00 тыс. руб.). В росписи расходов бюджета поселения от 15.11.2016 показатель подраздела 0309 исключён.

2.3.2. В сравнении с первоначально утверждёнными уточнённые бюджетные ассигнования на 2016 год, согласно решению о внесении изменений в бюджет от 29.12.2016 №02, увеличены на 1 216,79 тыс. руб. (на 34,26%).

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Рыборецкого
сельского поселения за 2016 год от 05.04.2017 (лист 15 из 24)

Относительно первоначально утверждённого бюджета уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были увеличены по семи разделам классификации расходов бюджета, уменьшены по разделу 1000 «Социальная политика» (на 0,35 тыс. руб. или на 4,58%) и полностью исключены по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»:

0100 «Общегосударственные вопросы» - увеличение составило 422,37 тыс. руб. (или на 23,32%), в том числе по подразделу 0104 – на 214,67 тыс. руб. (на 18,6%); по подразделу 0113 – на 248,50 тыс. руб. при одновременном снижении бюджетных назначений по подразделу 0102 на 40,8 тыс. руб. (на 6,21%).

0200 «Национальная оборона» - на 4,2 тыс. руб. (на 5,53%);

0400 «Национальная экономика» - на 385,3 тыс. руб. (в 2,1 раза);

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 171,71 тыс. руб. (на 61,4%).

Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» на 6407 тыс. руб.; 0503 «Благоустройство» - на 107,64 тыс. руб. (на 38,49%);

0800 «Культура, кинематография» - на 262,71 тыс. руб. (или на 27,26%);

1100 «Физическая культура и спорт» - на 0,35 тыс. руб. (или на 7%);

1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 1,8 тыс. руб.

Анализ структуры уточнённых показателей расходной части бюджета показал, что основную долю расходов занимают два раздела: 0100 «Общегосударственные вопросы» (46,84% или 2 233,37 тыс. руб.); 0800 «Культура и кинематография» (25,72% или 1 226,41 тыс. руб.). Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 0400 «Национальная экономика» - 15,42% или 735,30 тыс. руб.;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 9,47% или 451,39 тыс. руб.;

- 0200 «Национальная оборона» - 1,68% или 80,20 тыс. руб.;

- 1000 «Социальная политика» - 0,72% или 34,35 тыс. руб.;

- 1100 «Физическая культура и спорт» - 0,11% или 5,35 тыс. руб.;

- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,04% или 1,8 тыс. руб.

2.3.3. Исполнение расходов местного бюджета согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2017 составило 4 622,72 тыс. руб. или 96,95% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. При этом уровень исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2016 году к уточнённым показателям составил от 91,17% до 100,0%. Анализ исполнения и структура расходов бюджета Рыборецкого сельского поселения за 2016 год приведены в приложении №2 к настоящему Заклучению.

Уровень исполнения бюджета к уточнённому плану более 95,0% составил по пяти разделам: 0100 – 99,79%; 0200- 100%; 0400 – 95,87%; 0800 – 97,88%; 1000 – 99,96%.

По трём разделам исполнение бюджета по расходам составило менее 95,0% от уточнённых плановых показателей, в том числе: 0500 – 81,43%; 1100 – 93,83%; 1300 – 91,17%. В полном объёме исключены расходы по разделу 0300.

Удельный вес исполнения по разделам расходной части бюджета (структура исполнения) в 2016 году составил:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 48,21%;

- 0800 «Культура и кинематография» - 25,97%;

- 0400 «Национальная экономика» - 15,25%;

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Рыборецкого
сельского поселения за 2016 год от 05.04.2017 (лист 16 из 24)

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 7,95%;
- 0200 «Национальная оборона» - 1,73%;
- 1000 «Социальная политика» - 0,74%;
- 1100 «Физическая культура и спорт» - 0,11%;
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,04%.

В разрезе видов расходов бюджетной классификации уровень исполнения бюджета составил от 91,17% (по виду расходов 730) до 100% (по виду расходов 111). Результаты структурного анализа исполнения расходной части бюджета муниципального образования в разрезе статей КОСГУ, проведённого на основе Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), представлены в таблице 2.

Таблица 2
(в тыс. руб.)

Наименование элемента вида расходов	Код элемента вида расходов	Уточнённый плановый показатель	Исполнено	Процент исполнения	Структура исполнения (%)
Фонд оплаты труда учреждений	111	436,00	435,99	100,00%	9,43%
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам казённых учреждений	119	124,30	114,90	92,44%	2,49%
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	121	1 310,13	1 310,03	99,99%	28,34%
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	129	292,82	290,62	99,25%	6,29%
Закупка товаров, работ услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	242	169,90	169,54	99,79%	3,67%
Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	244	1 865,83	1 734,75	92,97%	37,53%
Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям	312	34,35	34,34	99,96%	0,74%
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности	414	370,00	368,33	99,55%	7,97%
Обслуживание муниципального долга	730	1,80	1,64	91,17%	0,04%
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	851	62,85	62,56	99,54%	1,35%
Уплата прочих налогов, сборов и иных платежей	852	3,70	3,63	98,19%	0,08%
Уплата иных платежей	853	96,50	96,36	99,86%	2,08%
Итого		4 768,17	4 622,72	96,95%	100,00%

Таким образом, бюджет муниципального образования по расходам не исполнен на 3,05% (на 145,45 тыс. руб.), в том числе в разрезе подгрупп видов расходов:

- по подгруппе 110 «Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений» - на 1,68% (или на 9,41 тыс. руб.);
- по подгруппе 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» - на 0,14% (на 2,29 тыс. руб.);
- по подгруппе 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - на 6,46% (на 131,43 тыс. руб.);
- по подгруппе 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» - на 0,04% (на 0,02 тыс. руб.);
- по подгруппе 410 «Бюджетные инвестиции» - на 0,45% (на 1,67 тыс. руб.);
- по подгруппе 730 «Обслуживание муниципального долга» - на 8,83% (на 0,16 тыс. руб.);
- по подгруппе 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» - на 0,30% (на 0,49 тыс. руб.).

2.3.4. Частью 3 статьи 6 решения о бюджете Рыборецкого вепсского сельского поселения на 2016 год от 28.12.2015 №1 утверждено распределение бюджетных ассигнований на реализацию следующих муниципальных целевых программ сельского поселения (приложением №6):

- «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Рыборецкого вепсского сельского поселения на 2013-2017 годы» по коду классификации расходов бюджета 0130310010072500244 в объёме 20,00 тыс. руб.;
- «Чистый колодец» на 2014-2016 годы по коду классификации расходов бюджета 01305031200076050244 в размере 05,00 тыс. руб.;
- «Развитие физической культуры и спорта в Рыборецком вепсском сельском поселении» 01311010300084910244 в сумме 05,00 тыс. руб.

Решением Совета от 26.05.2016 №1 в первоначально утверждённое распределение были внесены следующие изменения:

- исключены ассигнования на муниципальную целевую программу «Чистый колодец»;
- увеличены ассигнования на программу «Развитие физической культуры и спорта в Рыборецком вепсском сельском поселении» на 05,00 тыс. руб., в результате чего объём утверждённого финансирования составил 10,00 тыс. руб., что соответствует сведениям, указанным в представленном паспорте программы.

Решением Совета от 29.12.2016 №2 исключены ассигнования на муниципальную целевую программу «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Рыборецкого вепсского сельского поселения на 2013-2017 годы»; уменьшены ассигнования на муниципальную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Рыборецком вепсском сельском поселении» до 5,35 тыс. руб. Однако поскольку изменения в паспорта вышеуказанных муниципальных программ в Контрольно-счётный комитет не представлены, считаем необходимым акцентировать внимание Администрации Рыборецкого вепсского поселения на необходимость приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете (согласно требованиям части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса).

Контрольно-счётный комитет отмечает: коды классификации расходов бюджета по муниципальным программам «Чистый колодец» на 2014-2016 годы и «Развитие физической культуры и спорта в Рыборецком вепсском сельском поселении» на 2014-2016 годы, указанные в приложениях №№4, 5 к решению о бюджете Рыборецкого вепсского сельского поселения на 2016 год от 05.04.2017 №1.

поселения на 2016 год от 28.12.2015 №1 не соответствуют кодам приложения №6 (несоответствие по программе «Развитие физической культуры и спорта в Рыборецком вепском сельском поселении» не было устранено и в приложениях к решению Совета о внесении изменений в местный бюджет 2016 года от 26.05.2016 №1; от 15.11.2016 №1; от 29.12.2016 №1).

2.3.5. Проверкой соответствия показателей утверждённых и исполненных расходов между Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и приложениями №№2, 3 к проекту решения Совета об утверждении отчёта об исполнении бюджета поселения установлено несоответствие утверждённого и исполненного значений показателя подраздела 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

2.4.1. Согласно статье 96 Бюджетного кодекса в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета должны включаться:

- разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;

- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

- разница между полученными в иностранной валюте от Российской Федерации и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);

- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;

- иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Показатель дефицита бюджета муниципального образования на 2016 год, утверждённый решением XXII сессии III созыва Совета Рыборецкого вепского сельского поселения от 28.12.2015 №1 «О бюджете Рыборецкого вепского сельского поселения на 2016 год» в сумме 102,2 тыс. руб., в течение 2016 года в соответствии с решениями Совета принимал следующие значения:

- по решению Совета от 15.11.2016 №1 – 302,2 тыс. руб.;

- по решению Совета от 29.12.2016 №2 – 375,2 тыс. руб.

Показатели источников финансирования дефицита бюджета, утверждённые решениями Совета поселения (в приложениях №8), представлены в таблице 3:

Таблица 3
(в тыс. руб.)

Наименование показателя	Решение от 28.12.2015 №1	Решение от 26.05.2016 №1	Решение от 15.11.2016 №1	Решение от 29.12.2016 №2
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	102,20	без изменений	302,20	375,20
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-	без изменений	-	200,00
Изменение остатков средств на счетах по учёту средств	102,20	без изменений	302,20	175,20

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Рыборецкого
сельского поселения за 2016 год от 05.04.2017 (лист 19 из 24)

Увеличение остатков средств бюджетов	- 3 449,20	без изменений	- 4 268,80	-4 393,00
Уменьшение остатков средств бюджетов	3 551,40	без изменений	4 571,00	4 568,20

Из таблицы видно, что источник финансирования дефицита бюджета в виде бюджетного кредита, полученного из бюджета Прионежского муниципального района на частичное покрытие дефицита бюджета поселения в августе 2016 года, в нарушение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного статьёй 32 Бюджетного кодекса, не был утверждён решением Совета поселения от 15.11.2016 и вошёл в состав источников финансирования только 29 декабря 2016 года. Контрольно-счётный комитет отмечает отсутствие в формах по ОКУД 0503164 и 0513127 утверждённого показателя бюджетного кредита. В Отчёте об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) показатель уменьшения остатков бюджетных средств (строка 720) не соответствует показателю, утверждённому приложением №8 к решению Совета Рыборецкого поселения от 29.12.2016 №2; аналогично – показатель по строке 700.

2.4.2. Пунктом 1 проекта решения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2016 год предлагается утвердить дефицит исполнения бюджета в сумме 212,69 тыс. руб. В приложении №5 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Рыборецкого вепского сельского поселения за 2016 год состав источников финансирования дефицита местного бюджета представлен в следующем виде:

1. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета: -12,69 тыс. руб.;
2. Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: 200,00 тыс. руб.;
3. Изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета: - 212,69 тыс. руб.;
- 3.1. Увеличение остатков средств бюджетов: - 4 622,72 тыс. руб.;
- 3.2. Уменьшение остатков средств бюджетов: 4 410,03 тыс. руб.

**3. Проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчётности
муниципального образования «Рыборецкое вепское поселение» за 2016 год.**

3.1. Проверка годовой бюджетной отчётности Рыборецкого поселения за 2016 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете Рыборецкого вепского сельского поселения на 2016 год и других материалов, предоставленных Администрацией поселения.

Ответственность за организацию и обеспечение составления достоверной бухгалтерской бюджетной отчётности в соответствии с правилами её составления, определёнными Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – «Инструкция №191н»), за систему внутреннего контроля, необходимую для составления бухгалтерской отчётности, не содержащей существенных искажений вследствие недобросовестных действий

или ошибок, несёт руководство Администрации Рыборецкого вепсского сельского поселения и главный бухгалтер Администрации сельского поселения⁶.

Состав бюджетной отчётности, содержащийся в статье 69 Положения о бюджетном процессе Рыборецкого вепсского сельского поселения, соответствует части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса годовой бюджетный отчёт Администрации Рыборецкого поселения за 2016 год содержит отметки Финансового управления Администрации Прионежского муниципального района о его принятии: от 20.01.2017 – в электронном виде; от 13.03.2017 №01-07/516 – на бумажном носителе. В нарушение пунктов 4, 6 Инструкции №191н, пункта 8 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» (далее – «Закон №402-ФЗ») бюджетная отчётность не пронумерована и не подписана руководителем. Кроме того содержит неверное наименование бюджета публично-правового образования (вместо бюджета Рыборецкого вепсского сельского поселения указан Федеральный бюджет); во всех отчётных формах отсутствует код по ОКТМО Администрации сельского поселения.

3.2. Выверкой контрольных соотношений между формами годовой бюджетной отчётности, проведённой выборочным методом, установлено:

- информация в части исполнения по доходам Отчёта об исполнении бюджета за 2016 год (форма по ОКУД 0503127) подтверждена Сводной ведомостью по кассовым поступлениям по состоянию на 01.01.2017 №403135 (форма по КФД 0531817) и соответствует показателю строки 410 Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);

- в части исполнения по расходам Отчёта об исполнении бюджета за 2016 год (форма по ОКУД 0503127) подтверждена Сводной ведомостью по кассовым выплатам из бюджета по состоянию на 01.01.2017 №601904 (форма по КФД 0531815), данными Отчётов о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств №03063005910 (Администрация Рыборецкого вепсского сельского поселения), №03063005920 (муниципальное казённое учреждение «Рыборецкий Дом культуры») по состоянию на 01.01.2017 (форма по КФД 0531786) и соответствует показателю строки 412 Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);

- данные из разделов Отчёта об исполнении бюджета за 2016 год (форма по ОКУД 0503127) сопоставлены со Сведениями об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160). Установлены несоответствия показателей по кодам строк 200–221; 450; 500, что является последствием несоблюдения Администрацией поселения пункта 163 Инструкции №191н;

- сопоставлением данных из разделов «Доходы» и «Расходы» Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110) установлены существенные расхождения показателей по КОСГУ 151, 221, 223, 226, 231, 271, 290);

- сумма показателей строк раздела 1 по счетам счёта «Расходы» (графа 2 формы по ОКУД 0503110) не соответствует показателю расходов, отражённому в строке 150 Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);

⁶ Должностная инструкция главного бухгалтера Администрации Рыборецкого вепсского сельского поселения утверждена Главой Рыборецкого поселения 05.11.2014. Главный бухгалтер Кудрявцева Наталья Павловна ознакомлена с инструкцией 15.12.2015.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Рыборецкого сельского поселения за 2016 год от 05.04.2017 (лист 21 из 24)

- показатели утверждения и исполнения расходов бюджета, отражённые в строке 200 Сведений об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164), не соответствуют аналогичным показателям строки 200 Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127);

- показатель утверждения источников финансирования дефицита бюджета, указанный в строке 500 Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), не отражён в строке 500 Сведений об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127);

- согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169), по состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность Рыборецкого поселения отсутствовала (относительно начала 2016 года снижение составило 1,44 тыс. руб.). Кредиторская задолженность на 01.01.2017 относительно начала 2016 года выросла на 30,6% (или на 120,14 тыс. руб.) и составила 512,59 тыс. руб. (согласно отчётной форме просроченная кредиторская задолженность отсутствует). Сопоставлением показателей кредиторской задолженности на начало и конец 2016 года между формами бюджетной отчётности по ОКУД 0503169 и 0503130 (Балансом) установлены несоответствия начальных и конечных её значений по счёту 30300 «Расчёты по платежам в бюджеты»;

- установлены несоответствия стоимостных показателей нефинансовых активов имущества казны между Балансом (форма по ОКУД 0503130) и вторым разделом сведений о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);

- показатель увеличения стоимости основных средств, отражённый в строке 321 Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121) не соответствует данным формы по ОКУД 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов»;

Помимо междокументных несоответствий выявлены отклонения внутри отчётных форм (например, в графе 9 по строке 010 формы по ОКУД 0503127); включение в отчётные форма недостоверной информации (например, в форму по ОКУД 0503164); внесение в отчётные формы неполной информации (например, в форму по ОКУД 0503164, в третий раздел формы по ОКУД 0503127).

3.3. Исходя из представленной информации по форме ОКУД 0503160 в 2016 году исполнение мероприятий в рамках целевых программ составило 95,95% (или 380 105,5 рублей) от утверждённых бюджетной росписью с учётом изменений (396 150,00 рублей), в том числе:

- по муниципальной целевой программе Рыборецкого сельского поселения «Развитие физической культуры и спорта в Рыборецком вепском сельском поселении на 2014-2016 годы», утверждённой решением Совета поселения II сессии III созыва от 18.12.2013 №2, исполнение составило 93,83% (или 5 020,00 рублей) от утверждённого показателя (5 350,00 рублей);

- мероприятие №1.1.1.2⁷ в составе основного мероприятия («Проведение мероприятий по социально-экономическому развитию территорий») в рамках муниципальной программы «Экономическое развитие Прионежского муниципального района на 2016 год» с изменениями, утверждёнными постановлением главы Администрации Прионежского муниципального района от 31.05.2016 №549, исполнение составило 95,98% (или 375 088,50 рублей) от утверждённого показателя (390 800,00 рублей).

⁷ Порядковый номер мероприятия определён паспортом муниципальной программы «Социально-экономическое развитие Прионежского муниципального района на 2016 год».

Исходя из сведений, отражённых в таблицах №6, являющихся приложением к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160), с причиной проведения «Сдача годовой отчётности» были реализованы две инвентаризации.

Контрольно-счётный комитет отмечает, что формулировки причин инвентаризаций, содержащиеся в распоряжении Администрации поселения от 02.12.2016 №59-А «О годовой инвентаризации в бюджетных учреждениях» и приказе муниципального казённого учреждения «Рыборецкий Дом культуры» от 02.12.2016 №3-П «О годовой инвентаризации в бюджетных учреждениях», не соответствуют пункту 7 (далее – «Инструкция №191н»), требованием которого является проведение инвентаризации всех активов и обязательств, а не только товарно-материальных ценностей и основных средств в бюджетных учреждениях⁸.

Согласно сведениям, изложенным в графах 5 и 6 представленных таблиц, результатами инвентаризации стали расхождения по коду счёта бюджетного учёта 10100 («Основные средства»⁹) в общей сумме 3 571 178,94 рублей; по коду счёта бюджетного учёта 10500 в общей сумме 74 239,78 рублей. При этом в графе 7 таблиц информация о мерах по устранению выявленных расхождений, отсутствует (имеются только записи «Расхождений не выявлено», противоречащие информации граф 5, 6).

Информация о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица №5, являющаяся приложением к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160) не представлена что даёт основания для вывода об отсутствии в 2016 году в Администрации поселения мероприятий внутреннего муниципального финансового контроля и, соответственно, предусмотренного пунктом 4 постановления Администрации Рыборецкого вепского поселения от 28.07.2015 №19, надлежащего надзора за порядком его (финансового контроля) осуществления со стороны Главы сельского поселения.

Выводы

Агрегированные (итоговые) показатели утверждённых на 2016 год и исполненных в 2016 году объёмов доходов и расходов, отражённые в проекте решения Совета Рыборецкого вепского сельского поселения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2016 год, соответствуют данным Отчёта об исполнении бюджета (формы по ОКУД 0503127): исполнение доходной части составило 100,39% (4 410,03 тыс. руб.) от уточнённого плана; расходной части — 96,95% (4 622,72 тыс. руб.); дефицит бюджета соответствует 212,69 тыс. руб. При этом:

- между Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и приложением №1 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета поселения за 2016 год установлено несоответствие значения утверждённого показателя по КБК доходов 000202030000000000151;

- между Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и приложениями №№2, 3 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета поселения за 2016 год установлено несоответствие утверждённого и исполненного значений показателя подраздела 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

⁸ Типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казённые (часть 2 статьи 9 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

⁹ В соответствии с планом счетов, утверждённым приказом Минфина России от .01.12.2010 №157.

По итогам настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счётным комитетом установлено:

1. Системность дефектов структуры и содержательной части Положения о бюджетном процессе в Рыборецком вепском сельском поселении, включения понятий, определений, процедур, противоречащих действующему бюджетному законодательству;

2. Отсутствие ряда утверждённых документов, регулирующих бюджетные правоотношения при исполнении бюджета в 2016 году; несоблюдение основных принципов бюджетной системы Российской Федерации, определённых статьями 32, 36, 37 Бюджетного кодекса, - полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета; прозрачности и достоверности привело к нарушениям норм статей 61.5, 62, 153, 169, 172, 173, 174, 179, 184, 184.1, 217, 217.1, 219.1, 265, 269.2 Бюджетного кодекса;

3. В нарушение пунктов 4, 6 Инструкции №191н, пункта 8 статьи 13 Закона №402-ФЗ годовая бюджетная отчётность не пронумерована и не подписана руководителем Администрации поселения;

4. В нарушение пункта 7 Инструкции №191н перед составлением годовой бюджетной отчётности инвентаризация всех активов и обязательств не проведена;

5. В результате проведения выборочного междокументного и внутрಿದокументного контроля взаимосвязанных показателей годовой бухгалтерской отчётности установлен ряд невыполненных контрольных соотношений;

6. В нарушение части 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса перечисление процентов за пользование бюджетным кредитом в августе, сентябре и октябре 2016 года произведено Администрацией Рыборецкого поселения с нарушением срока, установленного договорами №1 от 27.07.2016 и №2 от 04.08.2016;

7. В нарушение статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Администрацией Рыборецкого вепского сельского поселения, как главным распорядителем средств бюджета, главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета внутренний финансовый контроль не осуществлялся.

Вследствие существенности указанных обстоятельств Контрольно-счётный комитет не в состоянии выразить мнение о достоверности годовой бухгалтерской отчётности Администрации Рыборецкого вепского поселения.

Предложения

Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения:

1. Переработать Положение о бюджетном процессе в Рыборецком вепском сельском поселении и привести его в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса и действующими нормами процессуального бюджетного права;

2. Утвердить и обеспечить действенный контроль над исполнением нормативных документов, регулирующих бюджетные правоотношения в Рыборецком вепском сельском поселении; разработать недостающие положения и обеспечить их реализацию;

3. Обеспечить соблюдение порядка, полноты и достоверности составления бюджетной отчётности и Отчёта об исполнении бюджета;

4. Устранить междокументные и внутридокументные несоответствия взаимосвязанных показателей годовой бухгалтерской отчётности за 2016 год;

5. Обеспечить эффективность внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и порядком, утверждённым

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Рыборецкого
сельского поселения за 2016 год от 05.04.2017 (лист 24 из 24)

постановлением Администрации Рыборецкого вепского сельского поселения от 28.07.2015
№19.

Инспектор
Контрольно-счётного комитета

(подписано)

М.Л. Чистякова

Настоящее Заключение (на 24 листах) с приложениями №1 (на 2 листах), №2 (на 2
листах) составлено в 2-х экземплярах:

Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №2 – в Совет Рыборецкого вепского сельского поселения.

Второй экземпляр Заключения с приложениями №№1, 2 получены _06__ _апреля__ 2017
года:

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)