



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ  
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

---

185005, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Правды, д.14, тел/факс (8142) 56-03-39, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Утверждаю  
Председатель  
Контрольно-счётного комитета  
Прионежского муниципального района  
*\_(подписано)\_* С.А. Шкарупа

«08» декабря 2017 года

**Заключение  
на Проект решения  
«О бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и на плановый  
период 2019 и 2020 годов»**

г. Петрозаводск

«08» декабря 2017 года

**1. Общие положения.**

**1.1.** Заключение Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на Проект решения IV сессии IV созыва «О бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - «Проект Решения», «Проект бюджета», «Проект Решения о бюджете») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - «Бюджетный кодекс»), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - «Закон №6-ФЗ»), Положением о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе, утверждённым решением Совета VI сессии III созыва Прионежского муниципального района от 03.06.2014 №3, с учётом изменений, внесённых решениями XIV сессии III созыва от 21.04.2015 №2, XIX сессии III созыва от 10.11.2015 №2, XXXI сессии III созыва от 14.02.2017 №2 (далее - «Положение о бюджетном процессе»).

**1.2.** В соответствии с частью 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проектов бюджетов основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований)
- прогнозе социально-экономического развития;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Согласно статье 26 Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района составление проекта местного бюджета основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития Прионежского муниципального района;
- основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Прионежского муниципального района;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период Прионежского муниципального района;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений муниципальных программ) Прионежского муниципального района.

Прогноз социально-экономического развития, бюджетный прогноз на долгосрочный период и муниципальные программы частью 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – «Закон №172-ФЗ») отнесены к документам стратегического планирования.

Определение прогноза социально-экономического развития муниципального образования, как документа стратегического планирования, содержащего систему научно-обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период, дано пунктом 34 статьи 3 Закона №172-ФЗ. В свою очередь целью социально-экономического развития является состояние экономики, социальной сферы, которое определяется участниками стратегического

планирования<sup>1</sup> в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями (пункт 13 статьи 3 Закона №172-ФЗ).

Определение муниципальной программы, как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования, дано пунктом 35 статьи 3 Закона №172-ФЗ.

**1.3.** В соответствии с частью 2 статьи 169 Бюджетного кодекса постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 11.08.2016 №873 утверждён Порядок составления Проекта бюджета Прионежского муниципального района.

В соответствии с частью 2 статьи 173 Бюджетного кодекса 07.12.2016 постановлением Администрации ПМР №1283 утверждён порядок разработки прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района. Контрольно-счётный комитет считает необходимым отметить, что пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития не в полной мере отвечает требованиям части 4 статьи 173 Бюджетного кодекса, поскольку в ней отсутствует анализ динамики прогнозных параметров за предыдущие периоды, их сопоставление с ранее утверждёнными параметрами развития с указанием причин и факторов изменений. Например, по результатам сравнительного анализа показателей доходов от сдачи в аренду и от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, содержащихся в прогнозах социально-экономического развития Прионежского муниципального района, представленных в Контрольно-счётный комитет в составе материалов к Проекту решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2016 год (исх. №10921/ФУ/1-10 от 11.12.2015); к Проекту решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (исх. №9806/08/1-10 от 07.12.2016); к Проекту решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (исх. №9641/ФУ/1-22 от 15.11.2017), установлены существенные корректировки (изменения), причины которых разработчиком не раскрыты:

Таблица №1  
(тыс. руб.)

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности

Наименование показателей	показатели, разработанные в 2015 году	показатели, разработанные в 2016 году	показатели, разработанные в 2017 году
оценка ожидаемого исполнения на 2015 год	2 294,00	х	х

<sup>1</sup> Участниками стратегического планирования на уровне муниципального образования являются органы местного самоуправления, а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами (часть 3 статьи 9 Закона №172-ФЗ).

Заключение на Проект решения  
о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов  
лист 4 из 38

фактическое исполнение за 2015 год	х	6 190,10	х
прогноз на 2016 год	2 300,00	х	х
оценка ожидаемого исполнения на 2016 год	х	6 983,00	х
фактическое исполнение за 2016 год	х	х	1 493,00
прогноз на 2017 год	х	7 000,00	х
оценка ожидаемого исполнения на 2017 год	х	х	1 400,00
фактическое исполнение за 2017 год	х	х	х
прогноз на 2018 год	х	7 100,00	800,00
прогноз на 2019 год	х	7 200,00	800,00
прогноз на 2020 год	х	х	800,00

Таблица №2  
(тыс. руб.)

Поступления от продажи имущества, находящегося муниципальной собственности

Наименование показателей	показатели, разработанные в 2015 году	показатели, разработанные в 2016 году	показатели, разработанные в 2017 году
оценка ожидаемого исполнения на 2015 год	603,20	х	х
фактическое исполнение за 2015 год	х	3 191,50	х
прогноз на 2016 год	600,00	х	х
оценка ожидаемого исполнения на 2016 год	х	6 031,00	х
фактическое исполнение за 2016 год	х	х	148,60
прогноз на 2017 год	х	6 000,00	х
оценка ожидаемого исполнения на 2017 год	х	х	389,00
фактическое исполнение за 2017 год	х	х	х
прогноз на 2018 год	х	6 000,00	356,00
прогноз на 2019 год	х	6 000,00	392,00
прогноз на 2020 год	х	х	431,00

В соответствии с требованиями статьи 170.1 Бюджетного кодекса постановлением Администрации ПМР от 15.11.2017 №1168 утверждён Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Прионежского муниципального района на долгосрочный период. Контрольно-счётный комитет полагает, что с целью обеспечения взаимной координации и непротиворечивости долгосрочного бюджетного прогноза с совокупностью документов стратегического планирования Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Прионежского муниципального района необходимо дополнить:

- сроками подготовки промежуточных материалов и итогового бюджетного прогноза;
- порядком взаимодействия участников разработки бюджетного прогноза;
- условиями и порядком актуализации и продления периода действия бюджетного прогноза.

Помимо указанного, рекомендуем рассмотреть вопрос о включении в Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза:

- описание и подготовку не менее трёх вариантов бюджетного прогноза на основе консервативных, базовых и целевых сценариев развития событий;

- на основе прогнозируемых параметров классификацию и оценку основных бюджетных рисков и меры по их профилактике.<sup>2</sup>

**1.4.** Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов основными задачами его формирования, с целью концентрации бюджетных ресурсов на важнейших социально-экономических направлениях развития района, являются:

- повышение эффективности расходов бюджета и обеспечение высокого качества муниципальных услуг;
- безусловное выполнение расходных обязательств Прионежского муниципального района;
- формирование стабильной, законодательно закреплённой системы межбюджетных отношений с сельскими поселениями Прионежского муниципального района;
- ограничение уровня муниципального долга, дефицита бюджета.

**1.5.** Порядок и срок направления Проекта Решения соответствуют части 1 статьи 185 Бюджетного кодекса и статье 35 Положения о бюджетном процессе. Однако в материалах, подлежащих одновременному с ним представлению в Контрольно-счётный комитет, отсутствовали проекты изменений в муниципальные программы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

## **2. Основные характеристики Проекта решения**

### **«О бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».**

**2.1.** Основные бюджетообразующие показатели, содержащиеся в ожидаемых итогах социально-экономического развития Прионежского муниципального района за 2017 год и прогнозе на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов:

- Фонд начисленной заработной платы для расчёта налога на доходы физических лиц, составивший в 2016 году 3 500,0 млн. руб.; в 2017 году – оценивается в объёме 3 600,0 млн. руб. В 2018 году прогнозируется прирост данного показателя относительно 2017 года на 2,78% (3 700,0 млн. руб.); в 2019 году относительно 2018 года ожидается прирост на 2,7% (3 800,0 млн. руб.); в 2020 году относительно 2019 года – прирост на 5,26% (4 000,0 млн. руб.). Ожидаемый темп прироста показателя фонда начисленной заработной платы в 2018 году составит 11,2% к 2017 году (1 579,0 млн. руб.); в 2019 году относительно 2018 года — 3,99% (1 642,0 млн. руб.); в 2020 году относительно 2019 года — 4,02% (1 708,0 млн. руб.);
- Налогооблагаемая прибыль в 2016 году составила 388,0 млн. руб.; ожидаемый

<sup>2</sup> В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2015 №914 «О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период» Минфину России предписано обеспечить методическое содействие органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления при разработке соответствующих бюджетных прогнозов на долгосрочный период. Документ «Методические рекомендации органам государственной власти по долгосрочному бюджетному планированию» размещён на официальном сайте Минфина России в разделе «Документы» (электронный адрес [https://www.minfin.ru/ru/document/?id\\_4=94598](https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=94598)).

показатель в 2017 — 402,0 млн. руб. (прирост на 3,61%). В 2018 году – 418,0 млн. руб. (прирост на 3,98%); в 2019 – 434,0 млн. руб. (прирост на 3,83%); в 2020 году – 448,0 млн. руб. (прирост на 3,23%);

• Общая инвентаризационная стоимость строений, помещений и сооружений с учётом коэффициента-дефлятора, по которым предъявлен налог к уплате, в 2016 году составила 871 млн. руб.; в 2017 году оценивается в сумме 902,0 млн. руб., в 2018 — 937,0 млн. руб. (рост на 3,88%); в 2019 – 974,0 млн. руб. (рост на 3,94%); в 2020 – 1 013,0 млн. руб. (рост на 4,0%);

• Объём доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и составившего в 2016 году 1 493,0 тыс. руб., в период 2017-2020 годов последовательно снижается. В 2017 году относительно предыдущего года снижение составило 6,23% (1 400,0 тыс. руб.); в 2018 — на 42,86% (800,0 тыс. руб.); в 2019-2020 годах – без изменений (800,0 тыс. руб.);

• Доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности составили в 2016 году 148,6 тыс. руб. В 2017 году относительно предыдущего года предполагается их увеличение в 2,62 раза (389,0 тыс. руб.); в 2018 — снижение на 8,48% (356,0 тыс. руб.); в 2019 году – рост на 10,11% (392,0 тыс. руб.); в 2020 году – 9,95% (431,0 тыс. руб.).

**2.2.** В соответствии с проектом бюджетного прогноза Прионежского муниципального района основные характеристики местного бюджета за период с 2018 по 2024 год содержат показатели, установленные пунктом 4 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Прионежского муниципального района на долгосрочный период, утверждённого постановлением Администрации ПМР от 15.11.2017 №1168<sup>3</sup>:

Таблица №3  
(тыс. руб.)

Показатель	Год периода прогнозирования						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Доходы	609 017,40	570 473,30	555 650,20	555 650,20	555 650,20	555 650,20	555 650,20
Расходы	613 317,40	574 773,30	559 950,20	559 950,20	559 950,20	559 950,20	559 950,20
в том числе расходы на обслуживание муниципального долга	5 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00
Дефицит/Профицит	-4 300,00	-4 300,00	-4 300,00	-4 300,00	-4 300,00	-4 300,00	-4 300,00
Муниципальный долг на 1 января очередного года	73 584,00	73 584,00	73 584,00	73 584,00	73 584,00	73 584,00	73 584,00

**2.3.** Динамика основных характеристик бюджета Прионежского муниципального района за период с 2016 по 2020 год представлена в таблице №4 и содержит следующие показатели:

<sup>3</sup> В соответствии с пунктом 6 указанного Порядка утверждение бюджетного прогноза (изменений в бюджетный прогноз) осуществляется Администрацией ПМР в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования решения Совета Прионежского муниципального района о бюджете Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Заключение на Проект решения  
о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов  
лист 7 из 38

Таблица №4  
(тыс. руб.)

Показатели	2016 год (фактическое исполнение)	2017 год (оценка)	Динамика изменения 2017 года к 2016 году (%)	2018 год (проект)	Динамика изменения 2018 года к 2017 году (%)	2019 год (проект)	Динамика изменения 2019 года к 2018 году (%)	2020 год (проект)	Динамика изменения 2020 года к 2019 году (%)
<b>Доходы бюджета — всего,</b>	<b>571 107,47</b>	<b>586 962,34</b>	<b>102,78%</b>	<b>609 017,40</b>	<b>103,76%</b>	<b>570 473,30</b>	<b>93,67%</b>	<b>555 650,20</b>	<b>97,40%</b>
в том числе объём безвозмездных поступлений	343 504,17	344 909,34	100,41%	338 141,40	98,04%	290 522,30	85,92%	281 580,20	96,92%
из них объём получаемых межбюджетных трансфертов	344 382,60	343 033,80	99,61%	336 641,40	98,14%	289 022,30	85,85%	280 080,20	96,91%
<b>Доходы без учёта безвозмездных поступлений</b>	<b>227 603,30</b>	<b>242 053,00</b>	<b>106,35%</b>	<b>270 876,00</b>	<b>111,91%</b>	<b>279 951,00</b>	<b>103,35%</b>	<b>274 070,00</b>	<b>97,90%</b>
<b>Расходы бюджета — всего</b>	<b>571 663,04</b>	<b>598 785,67</b>	<b>104,74%</b>	<b>613 317,40</b>	<b>102,43%</b>	<b>574 773,30</b>	<b>93,72%</b>	<b>559 950,20</b>	<b>97,42%</b>
<b>Дефицит (-); профицит (+)</b>	<b>-555,57</b>	<b>-11 823,33</b>	<b>2128,14%</b>	<b>-4 300,00</b>	<b>36,37%</b>	<b>-4 300,00</b>	<b>100,00%</b>	<b>-4 300,00</b>	<b>100,00%</b>
В % к общему объёму доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений	-0,2%	-4,9%	x	-1,59%	x	-1,54%	x	-1,57%	X

Из таблицы следует, что максимальные объёмы доходов и расходов приходятся на 2018 год; прирост объёма доходов в период с 2016 года по 2018 год составляет 6,64%; прирост объёма расходов – 7,29%. Период с 2018 по 2020 год характеризуется устойчивой тенденцией снижения прогнозных показателей, в результате чего объём доходов в 2019 году относительно 2018 года составит 93,67%, объём расходов – 93,72%; в 2020 году объём доходов относительно 2019 года составит 97,40%, объём расходов – 97,42%.

В 2018 году (относительно ожидаемого исполнения бюджета 2017 года) предполагается снижение в 2,75 раза бюджетного дефицита (с 11 823,33 тыс. руб. до 4 300,0 тыс. руб.), который останется неизменным до конца планового периода.

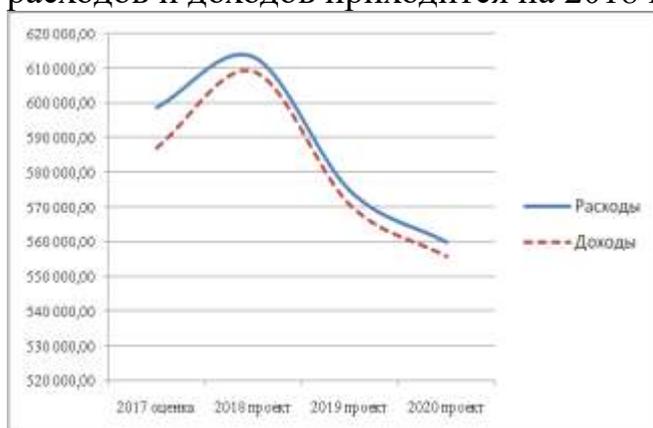
Прирост собственных доходов в 2017 году (оценочно) относительно 2016 года предусматривается на 6,35% (на 14 449,7 тыс. руб.); в 2018 относительно 2017 – на 11,91% (на 28 823,0 тыс. руб.); в 2019 относительно 2018 – на 3,35% (на 9 075,0 тыс. руб.). В 2020 году относительно 2019 года прогнозируется снижение на 2,1% (на 5 581,0 тыс. руб.), что, в основном, связано с предполагаемым уменьшением поступления налога на доходы физических лиц (на 5 881,00 тыс. руб.). При этом Контрольно-счётный комитет обращает внимание на то, что показатель фонда начисленной заработной платы с учётом необлагаемой его части (для расчёта НДФЛ), представленный в прогнозе социально-экономического развития на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, характеризуется устойчивым ростом: в 2018 году – 3 700,00 млн. руб.; в 2019 году – 3 800,00 млн. руб.; в 2020 году – 4 000,00 млн. руб.

Дефицит Проекта местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов соответствует ограничениям, установленным частью 3 статьи 92.1

Бюджетного кодекса: в 2018 году – 1,59%; в 2019 – 1,54%; в 2020 – 1,57%.

Аналогично предыдущим периодам Проект бюджета Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов формируется в условиях жёсткой зависимости от финансовой помощи, предоставляемой из бюджета Республики Карелия. Ежегодное снижение объёма межбюджетных трансфертов сопровождается уменьшением удельного веса данной категории поступлений в общем объёме доходов бюджета Прионежского муниципального района к 2018 году (в 2016 году – 60,3%, оценка 2017 года – 58,44%, в 2018 году – 44,48%); в плановом периоде прогнозируется увеличение удельного веса данного показателя в структуре доходной части (в 2019 году до 50,66%, в 2020 году до 50,41%)

Отражённые на графике линии изменения расходной и доходной частей бюджета однонаправлены и почти параллельны друг другу: максимальный объём расходов и доходов приходится на 2018 год; минимальный – на 2020:



**2.3.** Частью 3 статьи 14 Проекта Решения установлен предельный объём муниципального долга Прионежского муниципального района в размере 123 584,0 тыс. руб. на каждый год.

Динамическим анализом структуры муниципального внутреннего долга, предлагаемой к утверждению частью 1 статьи 14 Проекта Решения (приложения к нему №№15,16) выявлен устойчивый тренд увеличения показателя договоров о предоставлении коммерческих кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета, удельный вес которых в общей структуре долговых обязательств Прионежского муниципального района в 2018 году составляет 42,14%; в 2019 году – 67,42%; в 2020 году – 80,53%. Одновременно определяется нисходящий тренд удельного веса соглашений о предоставлении Администрации Прионежского муниципального района из бюджета Республики Карелия бюджетных кредитов в общей структуре долговых обязательств: с 57,86% до 19,47%.

Таблица №5  
(тыс. руб.)

Наименование долговых обязательств Прионежского муниципального района	Сумма на 01.01.2018	Удельный вес в общей	Сумма на 01.01.2019	Удельный вес в общей	Сумма на 01.01.2020	Удельный вес в общей

Заключение на Проект решения  
о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов  
лист 9 из 38

		сумме долго- вых обяза- тельств		сумме долго- вых обяза- тельств		сумме долго- вых обяза- тельств
Договоры и соглашения о получении Администрацией Прионежского муниципального района бюджетных ссуд и бюджетных кредитов от бюджетов других уровней	73 584,00	100%	73 584,00	100%	73 584,00	100%
в том числе:						
Соглашения о предоставлении Администрации Прионежского муниципального района из бюджета Республики Карелия бюджетных кредитов на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Прионежского муниципального района	42 576,00	57,86%	23 976,00	32,58%	14 327,00	19,47%
Договор о предоставлении коммерческого кредита Администрации Прионежского муниципального района на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Прионежского муниципального района	31 008,00	42,14%	49 608,00	67,42%	59 257,00	80,53%

Предельный объём расходов на обслуживание муниципального долга Прионежского района, исходя из содержания части 4 статьи 14 Проекта Решения, не изменяется на протяжении всего проектно-бюджетного периода и соответствует 5 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Частями 2 и 4 статьи 1 Проекта Решения о бюджете предлагается утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга в объёме 73 584,0 тыс. руб. на 01.01.2019, 01.01.2020, 01.01.2021.

Верхний предел долга по муниципальным гарантиям на весь период имеет нулевое значение.

### 3. Анализ доходной части Проекта бюджета.

**3.1.** По данным пояснительной записки к Проекту бюджета в 2018 году прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов на 28 823,0 тыс. руб. (или на 11,91%) относительно оценочного поступления 2017 года (с 242 053,0 тыс. руб. до 270 876,0 тыс. руб.); в 2019 году относительно 2018 года – рост на 9 075,0 тыс. руб. (или на 3,35%); в 2020 году относительно 2019 года – снижение на 5 881,0 тыс. руб. (или на 2,1%)<sup>4</sup>.

Удельный вес собственных доходов в доходной части бюджета характеризуется восходящей тенденцией: в 2017 году ожидания на уровне 41,24%, в 2018 – 44,48%, в 2019 – 49,07%, в 2020 – 49,32%.

В структуре налоговых и неналоговых доходов Проекта бюджета основной удельный вес составляют: налог на доходы физических лиц (от 74,2% до 75,04%); доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (от 8,93% до

<sup>4</sup> Что связано со снижением прогнозной планки налога на доходы физических лиц (на 5 881,00 тыс. руб.), как указывалось выше (в пункте 2.3. настоящего Заключение).

Заключение на Проект решения  
о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов  
лист 10 из 38

9,23%); доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (от 6,2% до 6,41%). Структура налоговых и неналоговых доходов представлена в таблице №6.

Таблица №6  
(тыс. руб.)

Наименование	2017 год (оценка)		2018 год (проект)		2019 год (проект)		2020 год (проект)	
	Сумма	Удельный вес в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений	Сумма	Удельный вес в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений	Сумма	Удельный вес в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений	Сумма	Удельный вес в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений
Налог на доходы физических лиц	167 900,00	69,36%	201 000,00	74,20%	210 075,00	75,04%	204 194,00	74,50%
Налоги на совокупный доход	11 423,90	4,72%	13 521,30	4,99%	13 521,30	4,83%	13 521,30	4,93%
Государственная пошлина	1 300,00	0,54%	1 500,00	0,55%	1 500,00	0,54%	1 500,00	0,55%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	25 116,00	10,38%	17 366,00	6,41%	17 366,00	6,20%	17 366,00	6,34%
Платежи при пользовании природными ресурсами	3 800,00	1,57%	4 400,00	1,62%	4 400,00	1,57%	4 400,00	1,61%
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	25 000,00	10,33%	25 000,00	9,23%	25 000,00	8,93%	25 000,00	9,12%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3 581,20	1,48%	3 857,00	1,42%	3 857,00	1,38%	3 857,00	1,41%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 700,00	1,53%	4 000,00	1,48%	4 000,00	1,43%	4 000,00	1,46%
Прочие неналоговые доходы	225,20	0,09%	225,00	0,08%	225,00	0,08%	225,00	0,08%

Заключение на Проект решения  
о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов  
лист 11 из 38

Задолженнос ть и перерасчёты по отменённым налогам, сборам и иным обязатель- ным платежам	6,70	0,003%	6,70	0,002%	6,70	0,002%	6,70	0,002%
<b>Всего налоговых и неналого- вых доходов</b>	<b>242 053,00</b>	<b>100,00%</b>	<b>270 876,00</b>	<b>100,00%</b>	<b>279 951,00</b>	<b>100,00%</b>	<b>274 070,00</b>	<b>100,00%</b>

Из пояснительной записки к Проекту Решения о бюджете и данных об ожидаемом исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2017 год следует, что основаниями для расчёта объёмов поступления доходов послужили:

- фонд заработной платы, прогнозируемый Министерством экономического развития Республики Карелия<sup>5</sup>; прогнозируемый объём налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации – для налога на доходы физических лиц в бюджет Прионежского муниципального района;

- объёмы ожидаемых в 2017 году поступлений для: единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности; единого сельскохозяйственного налога; налога, взимаемого в связи с применением патентной системы; государственной пошлины; доходов от продажи материальных и нематериальных активов; прочих неналоговых доходов; штрафов, санкций, возмещения ущерба; задолженности и перерасчётов по отменённым налогам, сборам и иным обязательным платежам; доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; платежи при пользовании природными ресурсами, а также доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства.

**3.2.** При сохранении уровня прочих безвозмездных поступлений (от приносящей доход деятельности казённых учреждений Прионежского муниципального района, иных поступлений) в размере 1 500,0 тыс. руб. ежегодно, прогнозируется последовательное уменьшение объёма безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Так, ожидаемый в 2017 году показатель безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соответствует 343 033,8 тыс. руб.; в 2018 году – 336 641,4 тыс. руб. (или 98,14% от показателя предыдущего года); в 2019 году – 289 022,3 тыс. руб. (или 85,85% от показателя предыдущего года); в 2020 году – 280 080,2 тыс. руб. (или 96,91% соответственно).

Распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджету Прионежского муниципального района утверждено статьёй 10 Проекта

<sup>5</sup> Как указывалось в пункте 2.3. настоящего Заключение, при прогнозе устойчивого увеличения фонда заработной платы, достигающего своего максимума в 2020 году (4 000,00 млн. руб.), прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в 2020 году уменьшен на 5 881,00 тыс. руб. относительно 2019 года, фонд заработной платы в котором прогнозируется в объёме 3 800,00 млн. руб.

Решения о бюджете и представлено в его приложениях №№10 и 11. В соответствии с проектом закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и приложениями №№12, 13 к нему:

- объём дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджета Прионежского муниципального района в 2018 году составит 26 141,0 тыс. руб.; в 2019 – 17 066,0 тыс. руб (или 65% от объёма предыдущего года); в 2020 – 22 947,0 тыс. руб. (134,46%);

- объёмы субвенций в 2018 году составят 299 156,4 тыс. руб.; в 2019 году – 269 605,1 тыс. руб. (90,12% к уровню предыдущего года); в 2020 – 254 912,9 тыс. руб. (94,55% относительно 2019 года);

- объёмы субсидий в 2018 году составят 11 344,0 тыс. руб.; в 2019 году – 2 351,2 тыс. руб. (20,73% к уровню предыдущего года); в 2020 – 2 220,3 тыс. руб. (94,43% относительно 2019 года).

#### **4. Анализ расходной части Проекта бюджета.**

**4.1.** Согласно пояснительной записке к Проекту Решения в качестве основных приоритетов расходов бюджета Прионежского муниципального района разработчиком определены:

- безусловное выполнение социальных обязательств государства перед гражданами;

- своевременная оплата труда с начислениями на оплату труда работников бюджетной сферы района;

- своевременная оплата коммунальных услуг;

- межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений;

- выполнение долговых обязательств Прионежского муниципального района.

Из пояснительной записки к Проекту Решения следует, что формирование расходной части бюджета района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов осуществлялось разработчиком на основе следующих принципов:

- полноты объёма финансового обеспечения публичных нормативных обязательств Прионежского муниципального района;

- выделения бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений:

- обеспечения обязательств по оплате труда работников бюджетной сферы с начислениями на оплату труда;

- обеспечения обязательств по оплате коммунальных услуг;

- предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений Прионежского муниципального района;

- определения объёмов бюджетных ассигнований на исполнение других расходных обязательств с уточнением сроков поставленных задач, концентрации ресурсов на наиболее значимых мероприятиях и объектах.

Показатель общего объёма расходов бюджета Прионежского муниципального района в 2018 году, в сравнении с показателем ожидаемого исполнения бюджета

2017 года, увеличивается на 14 531,73 тыс. руб. (или на 2,43%). В 2019 году относительно 2018 года – уменьшается на 38 544,1 тыс. руб. (или на 6,28%); в 2020 году увеличивается относительно 2019 года на 14 823,1 тыс. руб. (или на 2,58%).

**4.2.** Динамический анализ расходной части бюджета Прионежского муниципального района по разделам классификации расходов бюджета в сравнении с общей суммой расходов бюджета района представлен в таблице №7.

Таблица №7  
(тыс. руб.)

Раздел	Наименование	2017 год (первоначальное решение о бюджете)	2017 год (ожидаемое исполнение)	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)	Доля расходов разделов в общей сумме расходов (%)				
							2017 год (первоначальное решение)	2017 (ожидаемое исполнение)	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
01	Общегосударственные вопросы	38 132,56	36 023,97	33 802,12	33 711,82	33 674,62	7,18%	6,02%	5,51%	5,87%	6,01%
02	Национальная оборона	1 423,00	1 423,00	1 550,00	1 567,00	1 622,00	0,27%	0,24%	0,25%	0,27%	0,29%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	40,00	40,00	40,00	40,00	40,00	0,01%	0,01%	0,01%	0,01%	0,01%
04	Национальная экономика	5 924,81	19 408,74	6 977,81	6 835,81	6 813,81	1,12%	3,24%	1,14%	1,19%	1,22%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	18 250,93	35 010,90	32 255,92	29 788,22	29 788,22	3,44%	5,85%	5,26%	5,18%	5,32%
07	Образование	410 727,12	426 337,39	462 858,37	438 633,62	425 673,82	77,35%	71,20%	75,47%	76,31%	76,02%
08	Культура, кинематография	7 093,37	8 667,87	9 191,17	9 191,17	9 191,17	1,34%	1,45%	1,50%	1,60%	1,64%
10	Социальная политика	31 846,00	48 442,74	50 596,79	39 091,46	37 297,36	6,00%	8,09%	8,25%	6,80%	6,66%
11	Физическая культура и спорт	0,00	3 000,00	170,00	170,00	170,00	0,00%	0,50%	0,03%	0,03%	0,03%
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	7 661,00	7 661,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00	1,44%	1,28%	0,82%	0,87%	0,89%
14	Межбюджетные трансферты	9 895,21	12 770,06	10 875,21	10 744,21	10 679,21	1,86%	2,13%	1,77%	1,87%	1,91%
<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>		<b>530 994,00</b>	<b>598 785,67</b>	<b>613 317,40</b>	<b>574 773,30</b>	<b>559 950,20</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

Как показывают данные анализа, структура расходов бюджета Прионежского муниципального района в периоде от 2018 года по 2020 год претерпевает следующие изменения:

• увеличение доли (в процентных пунктах) в общей сумме расходов по восьми разделам:

07 «Образование» - на 0,55 процентного пункта (с 75,47% до 76,02%);

08 «Культура и кинематография» - на 0,14 процентного пункта (с 1,50% до 1,64%);

02 «Национальная оборона» - на 0,04 процентного пункта (с 0,25% до 0,29%);

14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - на 0,14 процентного пункта (или с 1,77% до 1,91%);

04 «Национальная экономика» - на 0,08 процентного пункта (с 1,14% до 1,22%);

05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 0,06 процентного пункта (с 5,26% до

5,32%);

01 «Общегосударственные вопросы» - на 0,5 процентного пункта (с 5,51% до 6,01%);

13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 0,0,7 процентного пункта (с 0,82% до 0,89%).

• уменьшение доли (в процентных пунктах) в общей сумме расходов по разделу:  
10 «Социальная политика» - на 1,59 процентного пункта (или с 8,25% до 6,66%).

Удельный вес по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» оставлен без изменений (0,01% в общей сумме расходов); по разделу 11 «Физическая культура и спорт» (0,03% в общей сумме расходов).

**4.3.** Бюджетные ассигнования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены по 28 подразделам классификации расходов бюджета. Из них увеличение в 2018 году (относительно ожидаемого исполнения 2017 года) предусматривается по 13 подразделам; сокращение — по 11; не изменяется финансирование четырёх подразделов.

В сравнении с 2017 годом: введён новый подраздел 01-05 «Судебная система»; не предусмотрены ассигнования по трём подразделам: 01-02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации муниципального образования»; 04-01 «Общэкономические вопросы»; 04-09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

Сравнительный анализ расходов бюджета Прионежского муниципального района по подразделам классификации расходов бюджета представлен в таблице №8.

Таблица №8  
(тыс. руб.)

Раздел-подраздел	Наименование подраздела	2017 год (первоначальное решение о бюджете)	2017 год (ожидаемое исполнение)	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)	Темп прироста (снижения) показателей (%)		
							в 2018 году к ожидаемому исполнению 2017 года	в 2019 году относительно 2018 года	в 2020 году относительно 2019 года
01-02	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	776,34	1 045,31	0,00	0,00	0,00	-100,00%	х	Х
01-03	Функционирование представительного органа местного самоуправления	653,48	731,51	783,50	783,50	783,50	7,11%	0,00%	0,00%
01-04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов	23 234,72	21 193,56	20 677,32	20 603,32	20 565,32	-2,44%	-0,36%	-0,18%

Заключение на Проект решения  
о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов  
лист 15 из 38

	местного самоуправления								
01-05	Судебная система	0,00	0,00	17,40	1,10	1,90	X	-93,68%	72,73%
01-06	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (Финансово-бюджетного) надзора	6 626,94	6 638,02	6 702,12	6 702,12	6 702,12	0,97%	0,00%	0,00%
01-11	Резервный фонд Администрации Прионежского муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций	500,00	500,00	500,00	500,00	500,00	0,00%	0,00%	0,00%
01-13	Другие общегосударственные вопросы	6 341,08	5 915,56	5 121,77	5 121,77	5 121,77	-13,42%	0,00%	0,00%
02-03	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	1 423,00	1 423,00	1 550,00	1 567,00	1 622,00	8,92%	1,10%	3,51%
03-14	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	40,00	40,00	40,00	40,00	40,00	0,00%	0,00%	0,00%
04-01	Общэкономические вопросы	0,00	267,20	0,00	0,00	0,00	-100,00%	x	X
04-05	Сельское хозяйство и рыболовство	208,00	208,00	431,00	389,00	367,00	107,21%	-9,74%	-5,66%
04-09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0,00	11 736,00	0,00	0,00	0,00	-100,00%	X	X
04-12	Другие вопросы в области национальной экономики	5 716,81	7 197,54	6 546,81	6 446,81	6 446,81	-9,04%	-1,53%	0,00%
05-01	Жилищное хозяйство	4 042,73	7 036,00	11 817,71	9 350,01	9 350,01	67,96%	-20,88%	0,00%
05-02	Коммунальное хозяйство	12 300,00	21 462,63	18 470,00	18 470,00	18 470,00	-13,94%	0,00%	0,00%
05-03	Благоустройство	1 908,21	6 512,28	1 968,21	1 968,21	1 968,21	-69,78%	0,00%	0,00%
07-01	Дошкольное образование	140 934,29	142 551,66	158 557,98	151 214,01	147 025,76	11,23%	-4,63%	-2,77%
07-02	Общее образование	218 225,77	227 321,15	240 531,85	223 904,45	215 228,69	5,81%	-6,91%	-3,87%
07-03	Дополнительное образование детей	27 916,05	29 397,52	34 530,85	34 422,27	34 398,88	17,46%	-0,31%	-0,07%
07-07	Молодёжная политика и оздоровление детей	150,00	1 650,12	1 608,89	1 464,09	1 391,69	-2,50%	-9,00%	-4,95%
07-09	Другие вопросы в области образования	23 501,01	25 416,94	27 628,80	27 628,80	27 628,80	8,70%	0,00%	0,00%
08-01	Культура	7 093,37	8 667,87	9 191,17	9 191,17	9 191,17	6,04%	0,00%	0,00%
10-01	Пенсионное обеспечение	1 128,00	1 128,00	1 128,00	1 128,00	1 128,00	0,00%	0,00%	0,00%
10-02	Социальное обслуживание населения	19 624,00	22 777,00	27 205,00	24 784,00	23 575,00	19,44%	-8,90%	-4,88%
10-03	Социальное обеспечение населения	15,00	7 455,14	7 455,14	146,80	139,20	0,00%	-98,03%	-5,18%
10-04	Охрана семьи и детства	11 079,00	16 521,60	14 202,66	12 487,66	11 940,16	-14,04%	-12,08%	-4,38%
10-06	Другие вопросы в области социальной политики	0,00	561,00	606,00	545,00	515,00	8,02%	-10,07%	-5,50%

Заключение на Проект решения  
о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов  
лист 16 из 38

11-05	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	0,00	3 000,00	170,00	170,00	170,00	-94,33%	0,00%	0,00%
13-01	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	7 661,00	7 661,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00	-34,73%	0,00%	0,00%
14-01	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	6 869,00	6 869,00	9 765,00	9 634,00	9 569,00	42,16%	-1,34%	-0,67%
14-03	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	3 026,21	5 901,06	1 110,21	1 110,21	1 110,21	-81,19%	0,00%	0,00%

**4.4.** Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов, утверждённое первоначальным решением о бюджете на 2017 год, а также предлагаемое Проектом решения о бюджете на очередной 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, приведено в таблице №9.

Таблица №9  
(тыс. руб.)

Наименование вида расходов	Код вида расходов	2017 год (первоначальное решение о бюджете)	Доля в общей сумме расходов (%)	2018 год (проект)	Доля в общей сумме расходов (%)	2019 год (проект)	Доля в общей сумме расходов (%)	2020 год (проект)	Доля в общей сумме расходов (%)
Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений	110	344 507,66	64,88%	376 790,70	61,43%	350 185,01	60,93%	336 883,11	60,16%
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	120	31 693,29	5,97%	31 040,73	5,06%	30 934,10	5,38%	30 881,46	5,52%
Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	90 630,15	17,07%	131 322,48	21,41%	131 197,66	22,83%	130 296,20	23,27%
Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	310	9 350,00	1,76%	11 815,66	1,93%	10 247,66	1,78%	9 745,16	1,74%
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	320	234,21	0,04%	7 455,14	1,22%	146,80	0,03%	139,20	0,02%
Бюджетные инвестиции	410	3 319,22	0,63%	5 982,70	0,98%	3 368,00	0,59%	3 323,00	0,59%
Дотации	510	6 869,00	1,29%	9 765,00	1,59%	9 634,00	1,68%	9 569,00	1,71%
Субвенции	530	1 449,00	0,27%	1 576,00	0,26%	1 591,10	0,28%	1 644,10	0,29%
Иные межбюджетные трансферты	540	5 429,93	1,02%	3 513,92	0,57%	3 513,92	0,61%	3 513,92	0,63%
Обслуживание муниципального долга	730	7 661,00	1,44%	5 000,00	0,82%	5 000,00	0,87%	5 000,00	0,89%

Заключение на Проект решения  
о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов  
лист 17 из 38

Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих предприятий), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам	810	12 070,00	2,27%	12 700,00	2,07%	12 600,00	2,19%	12 600,00	2,25%
Исполнение судебных актов	830	3 951,08	0,74%	4 440,00	0,72%	4 440,00	0,77%	4 440,00	0,79%
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	13 329,49	2,51%	11 415,05	1,86%	11 415,06	1,99%	11 415,06	2,04%
Резервные средства	870	500,00	0,09%	500,00	0,08%	500,00	0,09%	500,00	0,09%
ИТОГО		530 994,00	100,00%	613 317,40	100,00%	574 773,30	100,00%	559 950,20	100,00%

Как видно из таблицы в структуре видов расходов наибольший удельный вес составляют две группы: «Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений» и «Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Анализом динамики изменения объёмов ассигнований по видам расходов между показателями Проекта бюджета на очередной 2018 год и показателями первоначально утверждённого бюджета 2017 года установлено следующее:

- увеличение расходов по девяти статьям:

110 «Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений» – на 32 283,04 тыс. руб. (или на 9,37%);

240 «Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - на 40 692,33 тыс. руб. (или на 44,9%);

310 «Публичные нормативные обязательства» - на 2 465,66 тыс. руб. (или на 26,37%);

320 «Социальные выплаты гражданам кроме публичных нормативных социальных выплат» - на 7 220,93 тыс. руб. (или в 31,83 раза);

410 «Бюджетные инвестиции» - на 2 663,48 тыс. руб. (или на 80,24%);

520 «Субсидии» - на 2 896,0 тыс. руб. (или на 42,16%);

530 «Субвенции» - на 127,0 тыс. руб. (на 8,76%);

810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» - на 630,0 тыс. руб. (на 5,22%);

830 «Исполнение судебных актов» - на 488,92 тыс. руб. (на 12,37%);

- уменьшение расходов по четырём статьям:

120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» - на 652,57 тыс. руб. (или на 2,06%);

540 «Иные межбюджетные трансферты» - на 1 916,01 тыс. руб. (или на 35,29%);

730 «Обслуживание муниципального долга» - на 2 661,00 тыс. руб. (или на 34,73%);

850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» - на 1 914,44 тыс. руб. (или на 14,36%).

Без изменения оставлен объём резервного фонда Администрации по статье

870 «Резервные средства» (500,0 тыс. руб.).

**4.5.** В соответствии с требованиями части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе двенадцати муниципальных программ Прионежского муниципального района. Постановлениями Администрации ПМР от 14.02.2017 №129, от 10.11.2017 №1151 утверждён перечень муниципальных программ Прионежского муниципального района, включающий в себя 13 наименований:

1. «Развитие образования в Прионежском муниципальном районе» на 2015-2020 годы;
2. «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе» на 2017-2021 годы;
3. «Развитие физической культуры и спорта на территории Прионежского муниципального района» на 2017-2021 годы;
4. «Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района на 2017-2019 годы»;
5. «Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе» на 2017-2021 годы;
6. «Обеспечение жильём молодых семей в Прионежском муниципальном районе на 2016 – 2020 годы»;
7. «Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе»;
8. «Экономическое развитие Прионежского муниципального района на 2016 – 2020 годы»;
9. «Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе на 2014 – 2018 годы»;
10. «Повышение безопасности дорожного движения в Прионежском муниципальном районе на 2017 – 2021 годы»;
11. «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами» на 2016-2020 годы;
12. «Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы»;
13. «Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы».

В соответствии с постановлением Администрации ПМР от 12.07.2017 №737 финансирование из бюджета Прионежского муниципального района мероприятий муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы» не предусмотрено.

Вышеуказанные программы с учётом внесённых в них изменений, за исключением программы развития образования в Прионежском муниципальном районе на 2015-2020 годы, размещены на официальном сайте Администрации ПМР в разделе «Целевые программы» (<http://prionego.ru/administraciya/tselevye-programmy>).

В Контрольно-счётный комитет проекты изменений в муниципальные программы для проведения финансово-экономической экспертизы не направлялись. В этой связи предлагаем Администрации ПМР внести изменения в действующий Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района, утверждённый постановлением Администрации ПМР от 16.10.2014 №2361, включив в него процедуру направления проектов муниципальных программ (проектов изменений в указанные программы) в Контрольно-счётный комитет для проведения финансово-экономической экспертизы.

**4.5.1.** Согласно табличным формам (приложениям) Проекта бюджета ассигнования на муниципальные программы запланированы в следующих объёмах:

в 2018 году – 586 647,72 тыс. руб., что составляет 95,65% от общего объёма расходов бюджета (613 317,4 тыс. руб.). Соответственно 4,35% расходов являются непрограммными;

в 2019 году – 540 471,2 тыс. руб., что составляет 94,03% от общего объёма расходов бюджета (574 773,3 тыс. руб.). Соответственно, 5,97% расходов – непрограммные;

в 2020 году – 525 921,15 тыс. руб., что составляет 93,92% от общего объёма расходов бюджета (559 950,2 тыс. руб.); 6,08% расходов – непрограммные.

Сводная информация о предлагаемых Проектом Решения объёмах финансирования муниципальных программ в разрезе разделов-подразделов классификации расходов бюджета представлена в таблице №10.

Таблица №10  
(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Раздел-подраздел классификации расходов бюджета	Сумма расходов на 2018 год (проект)	Удельный вес в общем объёме расходов	Сумма расходов на 2019 год (проект)	Удельный вес в общем объёме расходов	Сумма расходов на 2020 год (проект)	Удельный вес в общем объёме расходов
1	Развитие образования в Прионежском муниципальном районе на 2015-2020 годы	01-04	333,00	77,131 %	300,00	77,302%	283,00	76,978%
		07-01	158 123,98		147 412,29		143 434,89	
		07-02	240 058,85		223 834,45		215 158,69	
		07-03	34 468,85		34 422,27		34 398,88	
		07-07	1 608,89		1 464,09		1 391,69	
		07-09	27 628,80		27 628,80		27 628,80	
		10-03	146,14		131,80		124,20	
		10-04	10 687,66		9 119,66		8 617,16	
	Итого	X	<b>473 056,17</b>		<b>444 313,35</b>		<b>431 037,30</b>	
2	Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе	01-06	4 980,44	3,839%	4 980,44	4,074%	4 980,44	4,170%
		01-13	3 800,00		3 800,00		3 800,00	
		13-01	5 000,00		5 000,00		5 000,00	
		14-01	9 765,00		9 634,00		9 569,00	
		Итого	x		<b>23 545,44</b>		<b>23 414,44</b>	
3	Экономическое развитие Прионежского	04-12	6 446,81	1,340%	6 446,81	1,430%	6 446,81	1,467%
		05-02	1 600,00		1 600,00		1 600,00	
		07-02	70,00		70,00		70,00	

Заключение на Проект решения  
о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов  
лист 20 из 38

	муниципального района	14-03	100,00		100,00		100,00		
	Итого	х	<b>8 216,81</b>		<b>8 216,81</b>		<b>8 216,81</b>		
4	Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами	05-01	11 817,71	5,163%	9 350,01	5,080%	9 350,01	5,214%	
		05-02	16 870,00		16 870,00		16 870,00		
		05-03	1 968,21		1 968,21		1 968,21		
		14-03	1 010,21		1 010,21		1 010,21		
		Итого	х		<b>31 666,13</b>		<b>29 198,42</b>		<b>29 198,42</b>
5	Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе	08-01	<b>9 191,17</b>	1,499%	<b>9 191,17</b>	1,599%	<b>9 191,17</b>	1,641%	
6	Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе	10-01	1 128,00	6,481%	1 128,00	4,508%	1 128,00	4,412%	
		10-02	27 205,00		24 784,00		23 575,00		
		10-03	7 294,00		-		-		
		10-04	3 515,00		3 368,00		3 323,00		
		10-06	606,00		545,00		515,00		
		Итого	х		<b>39 748,00</b>		<b>25 912,00</b>		<b>24 703,00</b>
7	Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе	03-14	<b>20,00</b>	0,003%	<b>20,00</b>	0,003%	<b>20,00</b>	0,004%	
8	Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе	03-14	<b>20,00</b>	0,003%	<b>20,00</b>	0,003%	<b>20,00</b>	0,004%	
9	Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе на 2014 - 2018 годы	04-12	<b>100,00</b>	0,016%	-	0,000%	-	0,000%	
10	Обеспечение жильём молодых семей в Прионежском муниципальном районе на 2016 - 2020 годы	10-03	<b>15,00</b>	0,002%	<b>15,00</b>	0,003%	<b>15,00</b>	0,003%	
11	Муниципальная программа "Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района на 2017-2019 годы"	07-01	434,00	0,147%	0,00	0,000%	0,00	0,000%	
		07-02	403,00		-		-		
		07-03	62,00		-		-		
		Итого	х		<b>899,00</b>		-		-

Заключение на Проект решения  
о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов  
лист 21 из 38

12	Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе" на 2017-2021 годы	11-05	170,00	0,028%	170,00	0,030%	170,00	0,030%
Итого		х	<b>586 647,72</b>	95,65%	<b>540 471,20</b>	94,03%	<b>525 921,15</b>	93,92%
<b>Общий объём расходов</b>			<b>613 317,40</b>	100%	<b>574 773,30</b>	100%	<b>559 950,20</b>	100%

**4.5.2.** По данным разделов «Объём и источники финансирования муниципальной программы» представленных в Контрольно-счётный комитет муниципальных программ (с учётом внесённых в них изменений) объёмы ассигнований, подлежащих направлению на реализацию программных и подпрограммных мероприятий, не соответствуют приложениям Проекта бюджета. Разница составляет:

в 2018 году – 96 042,37 тыс. руб. По данным паспортов муниципальных программ на 2018 год предусмотрено финансирование в объёме 490 605,35 тыс. руб., по Проекту бюджета – 586 647,72 тыс. руб.;

в 2019 году – 50 945,85 тыс. руб. По данным муниципальных программ на 2019 год предусмотрено финансирование в объёме 489 525,35 тыс. руб.; по Проекту бюджета – 540 471,20 тыс. руб.;

в 2020 году – 41 640,6 тыс. руб. По данным муниципальных программ на 2020 год предусмотрено финансирование в объёме 484 280,55 тыс. руб.; по Проекту бюджета – 525 921,15 тыс. руб.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса, пункта 3 статьи 35 Положения о бюджетном процессе проекты изменений в муниципальные программы, на основании которых (согласно требованиям статьи 172 Бюджетного кодекса) должен был составляться Проект бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, не представлены.

В соответствии с пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района, утверждённого постановлением Администрации ПМР от 16.10.2014 №2361, необходимо привести муниципальные программы в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу<sup>6</sup>.

Сравнительный анализ соответствия объёмов финансирования муниципальных программ на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов данным приложениям Проекта бюджета представлен в таблице №11.

Таблица №11  
(тыс. руб.)

№ п/	Наименование муниципальной	Объём финансирования на 2018 год (по данным паспортов муниципальных программ)	Объём финансирования по	Отклонение (гр.7 —
------	----------------------------	---	-------------------------	--------------------

<sup>6</sup> Двухмесячный период не превышает временного интервала, утверждённого частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса: «Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трёх месяцев со дня вступления его в силу».

Заключение на Проект решения  
о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов  
лист 22 из 38

п	программы (подпрограммы)	Всего	в том числе из федерального бюджета	из бюджета Республики Карелия	из бюджета Прионежского муниципального района	документам проекта бюджета на 2018 год (и плановый период 2019 и 2020 годов)	гр.3)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	"Развитие образования в Прионежском муниципальном районе на 2015-2020 годы"	402 349,58	0,00	238 214,00	164 135,58	473 056,17	70 706,59
2	"Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	7 093,40	0,00	0,00	7 093,40	9 191,17	2 097,77
3	"Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	23 609,00	0,00	19 481,00	4 128,00	39 748,00	16 139,00
	подпрограмма "Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан"	1 163,00	0,00	35,00	1 128,00	1 180,00	17,00
	подпрограмма "Совершенствование социальной поддержки семей и детей"	2 857,00	0,00	2 857,00	0,00	11 415,00	8 558,00
	подпрограмма "Развитие социального обслуживания населения"	19 589,00	0,00	16 589,00	3 000,00	27 153,00	7 564,00
4	"Обеспечение жильём молодых семей в Прионежском районе на 2016-2020 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	15,00	15,00
5	"Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе"	25 268,90	0,00	1 910,00	23 358,90	23 545,44	-1 723,46
	подпрограмма "Развитие среднесрочного и долгосрочного бюджетного планирования"	7 661,00	0,00	0,00	7 661,00	5 000,00	-2 661,00
	подпрограмма "Создание условий для повышения результативности бюджетных расходов"	8 376,00	0,00	1 910,00	6 466,00	9 765,00	1 389,00
	подпрограмма "Организация исполнения бюджета Прионежского муниципального района и формирование бюджетной отчётности"	9 231,90	0,00	0,00	9 231,90	8 780,44	-451,46

Заключение на Проект решения  
о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов  
лист 23 из 38

	подпрограмма "Проведение эффективной налоговой политики"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	подпрограмма "Совершенствование контроля в бюджетно- финансовой сфере"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	"Экономическое развитие Прионежского муниципального района" на 2016-2020 годы	8 396,80	0,00	0,00	8 396,80	8 216,81	-179,99
	подпрограмма "Землепользование и землеустройство в Прионежском муниципальном районе"	5 646,80	0,00	0,00	5 646,80	6 446,81	800,01
	подпрограмма "Содействие занятости населения"	100,00	0,00	0,00	100,00	170,00	70,00
	подпрограмма "Проведение мероприятий по социально- экономическому развитию территорий"	2 650,00	0,00	0,00	2 650,00	1 600,00	-1 050,00
7	"Развитие малого и среднего предпринимательства на 2014-2018 годы"	70,00	0,00	0,00	70,00	100,00	30,00
8	"Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно- коммунальными услугами" на 2016-2020 годы"	22 708,67	0,00	0,00	22 708,67	31 666,13	8 957,46
	подпрограмма "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильём граждан в Прионежском муниципальном районе"	0,00	0,00	0,00	0,00	2 467,70	2 467,70
	подпрограмма " "Создание условий для обеспечения качественными жилищно- коммунальными услугами граждан в Прионежском муниципальном районе"	20 250,46	0,00	0,00	20 250,46	27 230,22	6 979,76
	подпрограмма "Долгосрочная целевая программа "Обеспечение населения питьевой водой" на 2011-2017 годы	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Заключение на Проект решения  
о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов  
лист 24 из 38

	подпрограмма "Благоустройство территорий сельских поселений"	2 458,21	0,00	0,00	2 458,21	1 968,21	-490,00
9	"Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе"	20,00	0,00	0,00	20,00	20,00	0,00
10	"Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	20,00	0,00	0,00	20,00	20,00	0,00
11	"Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района на 2017-2019 годы"	899,00	0,00	0,00	899,00	899,00	0,00
12	"Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе" на 2017-2021 годы	170,00	0,00	0,00	170,00	170,00	0,00
<b>ИТОГО</b>		<b>490 605,35</b>	<b>0,00</b>	<b>259 605,00</b>	<b>231 000,35</b>	<b>586 647,72</b>	<b>96 042,37</b>
<b>Объём финансирования на 2019 год (по данным паспортов муниципальных программ и проекту решения о бюджете)</b>							
1	"Развитие образования в Прионежском муниципальном районе на 2015-2020 годы"	402 349,58	0,00	238 214,00	164 135,58	444 313,35	41 963,77
2	"Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	7 093,40	0,00	0,00	7 093,40	9 191,17	2 097,77
3	"Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	23 609,00	0,00	19 481,00	4 128,00	25 912,00	2 303,00
	подпрограмма "Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан"	1 163,00	0,00	35,00	1 128,00	1 175,00	12,00
	подпрограмма "Совершенствование социальной поддержки семей и детей"	2 857,00	0,00	2 857,00	0,00	3 913,00	1 056,00
	подпрограмма "Развитие социального обслуживания населения"	19 589,00	0,00	16 589,00	3 000,00	24 737,00	5 148,00
4	"Обеспечение жильём молодых семей в Прионежском районе на 2016-2020 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	15,00	15,00

Заключение на Проект решения  
о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов  
лист 25 из 38

5	"Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе"	25 162,90	0,00	1 804,00	23 358,90	23 414,44	-1 748,46
	подпрограмма "Развитие среднесрочного и долгосрочного бюджетного планирования"	7 661,00	0,00	0,00	7 661,00	5 000,00	-2 661,00
	подпрограмма "Создание условий для повышения результативности бюджетных расходов"	8 270,00	0,00	1 804,00	6 466,00	9 634,00	1 364,00
	подпрограмма "Организация исполнения бюджета Прионежского муниципального района и формирование бюджетной отчётности"	9 231,90	0,00	0,00	9 231,90	8 780,44	-451,46
	подпрограмма "Проведение эффективной налоговой политики"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	подпрограмма "Совершенствование контроля в бюджетно-финансовой сфере"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	"Экономическое развитие Прионежского муниципального района" на 2016-2020 годы	8 381,80	0,00	0,00	8 381,80	8 216,81	-164,99
	подпрограмма "Землепользование и землеустройство в Прионежском муниципальном районе"	5 646,80	0,00	0,00	5 646,80	6 446,81	800,01
	подпрограмма "Содействие занятости населения"	100,00	0,00	0,00	100,00	170,00	70,00
	подпрограмма "Проведение мероприятий по социально-экономическому развитию территорий"	2 635,00	0,00	0,00	2 635,00	1 600,00	-1 035,00
7	"Развитие малого и среднего предпринимательства на 2014-2018 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8	"Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами" на 2016-2020 годы"	22 708,67	0,00	0,00	22 708,67	29 198,42	6 489,75

Заключение на Проект решения  
о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов  
лист 26 из 38

	подпрограмма "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильём граждан в Прионежском муниципальном районе"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	подпрограмма " "Создание условий для обеспечения качественными жилищно- коммунальными услугами граждан в Прионежском муниципальном районе"	20 250,46	0,00	0,00	20 250,46	27 230,22	6 979,76
	подпрограмма "Долгосрочная целевая программа "Обеспечение населения питьевой водой" на 2011-2017 годы	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	подпрограмма "Благоустройство территорий сельских поселений"	2 458,21	0,00	0,00	2 458,21	1 968,21	-490,00
9	"Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе"	20,00	0,00	0,00	20,00	20,00	0,00
10	"Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	20,00	0,00	0,00	20,00	20,00	0,00
11	"Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района на 2017-2019 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12	"Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе" на 2017-2021 годы	180,00	0,00	0,00	180,00	170,00	-10,00
<b>ИТОГО</b>		<b>489 525,35</b>	<b>-</b>	<b>259 499,00</b>	<b>230 026,35</b>	<b>540 471,20</b>	<b>50 945,85</b>
<b>Объём финансирования на 2020 год (по данным паспортов муниципальных программ и проекту решения о бюджете)</b>							
1	"Развитие образования в Прионежском муниципальном районе на 2016-2020 годы"	402 349,58	0,00	238 214,00	164 135,58	431 037,30	28 687,72

Заключение на Проект решения  
о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов  
лист 27 из 38

2	"Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	7 093,40	0,00	0,00	7 093,40	9 191,17	2 097,77
3	"Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	23 609,00	0,00	19 481,00	4 128,00	24 703,00	1 094,00
	подпрограмма "Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан"	1 163,00	0,00	35,00	1 128,00	1 173,00	10,00
	подпрограмма "Совершенствование социальной поддержки семей и детей"	2 857,00	0,00	2 857,00	0,00	3 838,00	981,00
	подпрограмма "Развитие социального обслуживания населения"	19 589,00	0,00	16 589,00	3 000,00	23 530,00	3 941,00
4	"Обеспечение жильём молодых семей в Прионежском районе на 2016-2020 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	15,00	15,00
5	"Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе"	23 358,90	0,00	0,00	23 358,90	23 349,44	-9,46
	подпрограмма "Развитие среднесрочного и долгосрочного бюджетного планирования"	7 661,00	0,00	0,00	7 661,00	5 000,00	-2 661,00
	подпрограмма "Создание условий для повышения результативности бюджетных расходов"	6 466,00	0,00	0,00	6 466,00	9 569,00	3 103,00
	подпрограмма "Организация исполнения бюджета Прионежского муниципального района и формирование бюджетной отчётности"	9 231,90	0,00	0,00	9 231,90	8 780,44	-451,46
	подпрограмма "Проведение эффективной налоговой политики"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	подпрограмма "Совершенствование контроля в бюджетно-финансовой сфере"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	"Экономическое развитие Прионежского муниципального района" на 2016-2020 годы	4 941,00	0,00	0,00	4 941,00	8 216,81	3 275,81

Заключение на Проект решения  
о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов  
лист 28 из 38

	подпрограмма "Землепользование и землеустройство в Прионежском муниципальном районе"	2 181,00	0,00	0,00	2 181,00	6 446,81	4 265,81
	подпрограмма "Содействие занятости населения"	100,00	0,00	0,00	100,00	170,00	70,00
	подпрограмма "Проведение мероприятий по социально- экономическому развитию территорий"	2 660,00	0,00	0,00	2 660,00	1 600,00	-1 060,00
7	"Развитие малого и среднего предпринимательства на 2014-2018 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8	"Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно- коммунальными услугами" на 2016-2020 годы"	22 708,67	0,00	0,00	22 708,67	29 198,42	6 489,75
	подпрограмма "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильём граждан в Прионежском муниципальном районе"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	подпрограмма " "Создание условий для обеспечения качественными жилищно- коммунальными услугами граждан в Прионежском муниципальном районе"	20 250,46	0,00	0,00	20 250,46	27 230,22	6 979,76
	подпрограмма "Долгосрочная целевая программа "Обеспечение населения питьевой водой" на 2011-2017 годы	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	подпрограмма "Благоустройство территорий сельских поселений"	2 458,21	0,00	0,00	2 458,21	1 968,21	-490,00
9	"Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе"	20,00	0,00	0,00	20,00	20,00	0,00

Заключение на Проект решения  
о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов  
лист 29 из 38

10	"Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	20,00	0,00	0,00	20,00	20,00	0,00
11	"Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района на 2017-2019 годы"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12	"Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе" на 2017-2021 годы	180,00	0,00	0,00	180,00	170,00	-10,00
<b>ИТОГО</b>		<b>484 280,55</b>	<b>-</b>	<b>257 695,00</b>	<b>226 585,55</b>	<b>525 921,15</b>	<b>41 640,60</b>

**4.6.** В соответствии с частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса пунктом 4 статьи 6 Проекта Решения установлен общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов. В 2018 году на исполнение публичных нормативных обязательств Прионежского муниципального района планируется направить 11 815,66 тыс. руб., в том числе 10 573,00 тыс. руб. (или 89,48%) за счёт средств бюджета Республики Карелия; в 2019 году – 10 242,46 тыс. руб., в том числе за счёт средств бюджета Республики Карелия 8 999,80 тыс. руб. (87,87%); в 2020 году – 9 744,82 тыс. руб., в том числе за счёт средств регионального бюджета 8 502,16 тыс. руб. (87,25%).

**4.7.** Статьёй 7 Проекта Решения предлагается утвердить резервный фонд Администрации ПМР по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в размере 500,0 тыс. руб. на каждый год планового трёхлетнего периода. В соответствии со статьёй 81 Бюджетного кодекса объём резервного фонда не превышает 3-процентного предела общей суммы расходов (0,082% в 2018 году; 0,087% в 2019 году; 0,089% в 2020 году). Положение о порядке расходования средств резервного фонда Администрации ПМР по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Прионежском муниципальном районе утверждено постановлением Администрации ПМР от 01.10.2015 №1328.

## 5. Межбюджетные трансферты.

**5.1.** Статьёй 11 Проекта Решения предусматривается создание Районного фонда финансовой поддержки сельских поселений Прионежского муниципального района<sup>7</sup> и утверждается распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений

<sup>7</sup> В соответствии с Постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 14.11.2017 №1155 «О формировании районного фонда финансовой поддержки сельских поселений Прионежского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Прионежского муниципального района в сумме 14 854,92 тыс. руб. на 2018 год; 14 740,92 тыс. руб. на 2019 год; 14 730,92 тыс. руб. на 2020 год. В том числе:

- в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из Районного фонда финансовой поддержки поселений в 2018 году 9 765,00 тыс. руб. (в том числе за счёт субвенций, передаваемых из бюджета Республики Карелия – 1 309,00 тыс. руб.); в 2019 году – 9 634,00 тыс. руб. (98,66% относительно 2018 года), в том числе за счёт субвенций из бюджета Республики Карелия – 1 178,00 тыс. руб.; в 2020 году – 9 569,00 тыс. руб. (99,33% относительно 2019 года), в том числе за счёт субвенций из бюджета Республики Карелия – 1 113,00 тыс. руб.);

- в виде субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, - 1 550,00 тыс. руб. в 2018 году; 1 567,00 тыс. руб. в 2019 году (101,1% относительно 2018 года); в 2020 году – 1 622,00 тыс. руб. (103,51% относительно 2019 года);

- в виде субвенций на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы — по 26,0 тыс. руб. ежегодно;

- в виде иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, - по 100,00 тыс. руб. ежегодно;

- межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части предоставления государственной услуги по регистрационному учёту граждан РФ по месту пребывания и месту жительства - по 1 010,21 тыс. руб. ежегодно;

- межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части организации содержания придомовых территорий – по 495,51 тыс. руб. ежегодно;

- межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений – по 755,39 тыс. руб. ежегодно;

- межбюджетных трансфертов из бюджета района бюджетам сельских поселений на исполнение переданных полномочий по участию в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору) и транспортированию твёрдых коммунальных отходов – по 1 152,82 тыс. руб. ежегодно.

Финансовые нормативы, применяемые при расчёте межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района, и коэффициенты, применяемые к финансовым нормативам при определении суммарной оценки нормативных расходов сельских поселений, утверждены постановлением Администрации ПМР от 14.11.2017 №1156. Критерий выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности сельских поселений Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, имеющий значение 0,7783, установлен постановлением Администрации ПМР от 14.11.2017 №1157.

**5.2.** В 2018 году доля межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений в расходах бюджета Прионежского муниципального района относительно 2017 года снизится на 0,17 процентного пункта и составит 2,42%. В 2019 году удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объёме расходов бюджета составит 2,56%; в 2020 – 2,63%. Структура межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам поселений в общем объёме расходов бюджета Прионежского муниципального района приведена в таблице №12.

Таблица №12  
(тыс. руб.)

Год	Всего расходов бюджета Прионежского муниципального района	Межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений	
		Сумма	Доля в общем объёме расходов (%)
2017 год (первоначальное решение о бюджете)	530 994,00	13 747,92	2,59%
2018 год (проект)	613 317,40	14 854,92	2,42%
2019 год (проект)	574 773,30	14 740,92	2,56%
2020 год (проект)	559 950,20	14 730,92	2,63%

Динамика объёмов передаваемых из бюджета Прионежского муниципального района межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений представлена в таблице №13:

Таблица №13  
(тыс. руб.)

Наименование поселения	Сумма межбюджетных трансфертов, передаваемая из бюджета Прионежского сельского поселения (по годам)			Итого
	2018	2019	2020	
Деревянское сельское поселение	813,21	807,74	807,53	<b>2 428,48</b>
Ладвинское сельское поселение	2 206,53	2 203,37	2 207,81	<b>6 617,70</b>
Шуйское сельское поселение	516,85	515,97	521,54	<b>1 554,36</b>
Нововилговское сельское поселение	549,12	547,56	552,80	<b>1 649,47</b>
Деревянское сельское поселение	576,64	571,77	571,86	<b>1 720,28</b>
Заозерское сельское поселение	433,94	428,33	428,05	<b>1 290,32</b>
Мелиоративное сельское поселение	477,54	474,66	479,24	<b>1 431,45</b>
Ладва-Веткинское сельское поселение	1 312,34	1 299,39	1 295,47	<b>3 907,19</b>
Пайское сельское поселение	2 134,85	2 106,31	2 094,66	<b>6 335,82</b>
Гарнизонное сельское поселение	337,77	332,89	332,98	<b>1 003,64</b>
Шокшинское вепское сельское поселение	2 099,48	2 088,56	2 085,65	<b>6 273,69</b>
Шелтозерское вепское сельское поселение	1 400,67	1 388,97	1 385,67	<b>4 175,30</b>
Рыборецкое вепское сельское поселение	1 995,97	1 975,39	1 967,69	<b>5 939,05</b>
<b>Итого</b>	<b>14 854,92</b>	<b>14 740,92</b>	<b>14 730,92</b>	<b>44 326,76</b>

## **6. Анализ дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.**

**6.1.** Проект бюджета Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформирован с дефицитом в сумме 4 300,00 тыс. руб. на каждый год. В 2018 году он составляет 1,59% прогнозируемого общего объёма доходов бюджета Прионежского муниципального района без учёта объёма безвозмездных поступлений; в 2019 году – 1,54%; в 2020 году – 1,57%.

Таким образом, предлагаемый к утверждению объём дефицита соответствует

требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса (не превышает 10 процентов утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утвержденного объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

**6.2.** Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, предлагаемые к утверждению приложениями №№19 и 20 к Проекту Решения, определены в соответствии со статьёй 96 Бюджетного кодекса и включают:

- разницу между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации в объёмах: в 2018 году – 18 600,00 тыс. руб.; в 2019 году – 9 649,00 тыс. руб.; в 2020 году – 7 999,00 тыс. руб.;

- разницу между полученными и погашенными в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (со знаком «минус»): в 2018 году «-» 18 600,00 тыс. руб.; в 2019 году «-» 9 649,00 тыс. руб.; в 2020 году «-» 7 999,00 тыс. руб.;

- изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета в 2018, 2019 и 2020 годах – 4 300,00 тыс. руб.

Динамика изменения предлагаемых к утверждению объёмов источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района представлена в таблице №14.

Таблица №14  
(тыс. руб.)

Наименование показателя	2017 год (первоначальное утверждение)	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
<b>Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации</b>	<b>36 727,00</b>	<b>18 600,00</b>	<b>9 649,00</b>	<b>7 999,00</b>
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	68 727,00	50 000,00	50 000,00	50 000,00
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	-32 000,00	-31 400,00	-40 351,00	-42 001,00
<b>Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>-17 962,00</b>	<b>-18 600,00</b>	<b>-9 649,00</b>	<b>-7 999,00</b>
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00
Погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-17 962,00	-18 600,00	-9 649,00	-7 999,00
<b>Изменение остатков на счетах по учёту средств бюджета</b>	<b>0,00</b>	<b>4 300,00</b>	<b>4 300,00</b>	<b>4 300,00</b>
Увеличение остатков средств бюджета	0,00	-660 517,40	-621 973,30	-607 150,20
Уменьшение остатков средств бюджета	0,00	664 817,40	626 273,30	611 450,20
<b>Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджетов</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	1 500,00	1 500,00	1 500,00	1 500,00

Заключение на Проект решения  
о бюджете Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов  
лист 33 из 38

Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных образований в валюте Российской Федерации	-1 500,00	-1 500,00*	-1 500,00*	-1 500,00*
--	-----------	------------	------------	------------

\* Согласно статье 17 Проекта Решения основанием для предоставления бюджетных кредитов сельским поселениям Прионежского муниципального района является покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов сельских поселений. Бюджетные кредиты предоставляются на срок, не превышающий пределов финансового года. Пунктом 4 статьи 17 Проекта Решения устанавливается размер платы за пользование бюджетными кредитами в размере 1/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования кредитами. Правила предоставления, использования и возврата сельскими поселениями бюджетных кредитов установлен постановлением Администрации ПМР от 28.09.2010 №2 «Об утверждении условий предоставления из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении указанных бюджетов, на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов, на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, на иные цели, предусмотренные решением о бюджете на соответствующий финансовый год, а также использования и возврат предоставленных бюджетных кредитов».

## **7. Муниципальный внутренний долг Прионежского муниципального района.**

### **Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга.**

**7.1.** В соответствии с основными направлениями бюджетной политики Прионежского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов важнейшим её элементом в среднесрочной перспективе является проведение эффективной и взвешенной долговой политики, направленной на дальнейшее сдерживание уровня муниципального долга, оптимизацию его структуры и сокращение процентных расходов на его обслуживание.

Проектом Решения предлагается утвердить:

- Программу муниципальных внутренних заимствований Прионежского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (в соответствии с приложениями №№17, 18 к Проекту бюджета);

- верхний предел муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района в валюте Российской Федерации на 01 января 2019 года в сумме 73 584,00 тыс. руб. или 27,17% от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Прионежского муниципального района без учёта объема безвозмездных поступлений на 2018 год (270 876,00 тыс. руб.); на 01 января 2020 года в сумме 73 584,00 тыс. руб. или 26,28% от прогнозируемого общего объема доходов без учёта безвозмездных поступлений на 2019 год (279 951,00 тыс. руб.); на 01 января 2021 года в сумме 73 584,00 тыс. руб. или 26,85% от прогнозируемого общего объема

доходов без учёта безвозмездных поступлений на 2020 год (274 070,00 тыс. руб.);

- нулевой показатель верхнего предела долга по муниципальным гарантиям Прионежского муниципального района в валюте Российской Федерации на каждый год периода с 2018 по 2020 годы;

- предельный объём муниципального долга Прионежского муниципального района, соответствующий в 2018 году 123 584,00 тыс. руб.; в 2019 году – 123 584,00 тыс. руб.; в 2020 году – 123 584,00 тыс. руб. Предельный объём муниципального долга не превышает общий годовой объём доходов местного бюджета без учёта объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует положениям части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса:

Таблица №15  
(тыс. руб.)

Наименование показателя	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
Общий годовой объём доходов без учёта безвозмездных поступлений	270 876,00	279 951,00	274 070,00
Предельный объём муниципального долга Прионежского муниципального района	123 584,00	123 584,00	123 584,00

- показатели предельных объёмов расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга в 2018-2020 годах определены на каждый год в сумме 5 000,00 тыс. руб. с соблюдением ограничений, установленных статьёй 111 Бюджетного кодекса (не превышает 15 процентов объёма расходов местного бюджета, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации):

Таблица №16  
(тыс. руб.)

Наименование показателя	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
Общий объём расходов бюджета Прионежского муниципального района за исключением расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	314 161,00	305 168,20	305 037,30
Предельный объём расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга	5 000,00	5 000,00	5 000,00
Отношение объёма расходов на обслуживание муниципального долга к объёму расходов соответствующего бюджета, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (норматив – не более 15%)	1,59%	1,64%	1,64%

## 8. Основные выводы и предложения.

**8.1.** Порядок и срок направления Проекта Решения соответствуют части 1 статьи 185 Бюджетного кодекса и статье 35 Положения о бюджетном процессе. Однако в материалах, подлежащих одновременному с ним представлению в Контрольно-счётный комитет, отсутствовали проекты изменений в муниципальные программы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

**8.2.** В соответствии с Проектом Решения доходы бюджета Прионежского муниципального района составят в 2018 году 609 017,40 тыс. руб. (103,76% относительно оценки их поступления в 2017 году), в 2019 году – 570 473,30 тыс. руб. (93,67% относительно прогноза 2018 года); в 2020 году – 555 650,20 тыс. руб. (97,40% относительно прогноза 2019 года).

**8.2.1.** Прогноз объёмов налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составляет 270 876,00 тыс. руб. (111,91% относительно оценки поступления данной категории доходов в 2017 году); в 2019 году – 279 951,00 тыс. руб. (103,35% относительно 2018 года); в 2020 году – 274 070,00 тыс. руб. (97,90% относительно 2019 года).

**8.2.2.** Прогноз объёмов безвозмездных поступлений в 2018 году составляет 338 141,40 тыс. руб. (98,04% к ожидаемому исполнению 2017 года); в 2019 году – 290 522,30 тыс. руб. (85,92% относительно 2018 года); в 2020 году – 281 580,20 тыс. руб. (96,92% относительно 2019 года).

**8.2.3.** В составе безвозмездных поступлений объём получаемых межбюджетных трансфертов в 2018 году запланирован в объёме 336 641,40 тыс. руб. (98,14% к ожидаемому исполнению 2017 года); в 2019 году – 289 022,30 тыс. руб. (85,85% относительно 2018 года); в 2020 году – 280 080,20 тыс. руб. (96,91% относительно 2019 года). Распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия определено в соответствии проектом Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и предполагает:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2018 году 26 141,00 тыс. руб. (179,82% к ожидаемому исполнению 2017 года); в 2019 – 17 066,00 тыс. руб. (65,28% относительно 2018 года); в 2020 – 22 947,00 тыс. руб. (134,46% относительно 2019 года);

- субвенции в 2018 году 299 156,40 тыс. руб. (105,98% к ожидаемому исполнению 2017 года); в 2019 – 269 605,10 тыс. руб. (90,12% относительно 2018 года); в 2020 – 254 912,9 тыс. руб. (94,55% относительно 2019 года);

- субсидии в 2018 году 11 344,00 тыс. руб. (24,69% к ожидаемому исполнению 2017 года); в 2019 – 2 351,20 тыс. руб. (20,73% относительно 2018 года); в 2020 – 2 220,30 тыс. руб. (94,43% относительно 2019 года).

**8.3.** В соответствии с Проектом Решения расходы Прионежского муниципального района составят в 2018 году 613 317,40 тыс. руб. (102,43% относительно ожидаемого исполнения в 2017 году); в 2019 году – 574 773,30 тыс. руб. (93,72% относительно 2018 года); в 2020 году – 559 950,20 тыс. руб. (97,42% относительно 2019 года).

**8.3.1.** В соответствии с требованиями части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов. Постановлениями Администрации ПМР от 14.02.2017 №129, от 10.11.2017 №1151 утверждён перечень из 13-ти муниципальных программ, по одной из которых («Повышение безопасности дорожного движения в Прионежском муниципальном районе на 2017-

2021 годы») финансирование не предусмотрено.

**8.3.2.** Согласно Проекту бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на реализацию мероприятий муниципальных программ запланированы следующие суммы: в 2018 году – 586 647,72 тыс. руб. (95,65% от общего объёма расходов бюджета); в 2019 году – 540 471,20 тыс. руб. (94,03 % от общего объёма расходов бюджета); в 2020 году – 525 921,15 тыс. руб. (93,92% от общего объёма расходов бюджета).

**8.3.3.** Сопоставлением информации, содержащейся в муниципальных программах Прионежского муниципального района (с учётом внесённых в них изменений), с суммами бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию программных и подпрограммных мероприятий, установлены несоответствия. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса, пункта 3 статьи 35 Положения о бюджетном процессе проекты изменений в муниципальные программы, на основании которых (согласно требованиям статьи 172 Бюджетного кодекса) должен был составляться Проект бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, не представлены.

В связи с чем, в соответствии с пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района, утверждённого постановлением Администрации ПМР от 16.10.2014 №2361, надлежит привести муниципальные программы в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу. Контрольно-счётный комитет предлагает дополнить вышеуказанный Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района процедурой направления проектов муниципальных программ (проектов изменений в указанные программы) в Контрольно-счётный комитет для проведения экспертизы.

**8.3.4.** В соответствии с частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса, Проектом Решения о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов устанавливается общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств: в 2018 году – 11 815,66 тыс. руб., в том числе 10 573,00 тыс. руб. (или 89,48%) за счёт средств бюджета Республики Карелия; в 2019 году – 10 242,46 тыс. руб., в том числе за счёт Республиканского бюджета 8 999,80 тыс. руб. (или 87,87%); в 2020 году – 9 744,82 тыс. руб., в том числе за счёт средств регионального бюджета 8 502,16 тыс. руб. (или 87,25%)

**8.3.5.** Проектом Решения предлагается к утверждению резервный фонд Администрации ПМР по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в размере 500,00 тыс. руб. ежегодно. В соответствии со статьёй 81 Бюджетного кодекса объём резервного фонда не превышает трёхпроцентного предела общей суммы расходов (в 2018 году – 0,082%; в 2019 году – 0,087%; в 2020 году – 0,089%).

**8.4.** Проектом Решения предусматривается создание Районного фонда финансовой поддержки сельских поселений Прионежского муниципального района и утверждается распределение межбюджетных трансфертов из бюджета

Прионежского муниципального района в сумме 14 854,92 тыс. руб. на 2018 год; 14 740,952 тыс. руб. на 2019 год; 14 730,92 тыс. руб. на 2020 год.

**8.5.** Дефицит бюджета Прионежского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, определённый в размере 4 300,00 тыс. руб. ежегодно, соответствует ограничениям, установленным частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса (не более 10% от утверждённого общего объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений): в 2018 году – 1,59%; в 2019 году – 1,54%; в 2020 году – 1,57%.

**8.5.1.** Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, предлагаемые к утверждению и определённые в соответствии со статьёй 96 Бюджетного кодекса, представляют собой:

- разницу между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации в объёме 18 600,00 тыс. руб. на 2018 год; 9 649,00 тыс. руб. на 2019 год; 7 999,00 тыс. руб. на 2020 год;

- разницу между полученными и погашенными в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (со знаком «минус»): в 2018 году «-» 18 600,00 тыс. руб.; в 2019 году «-» 9 649,00 тыс. руб.; в 2020 году «-» 7 999,00 тыс. руб.;

- изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета в 2018, 2019 и 2020 годах – 4 300,00 тыс. руб.

**8.6.** Предельный объём муниципального долга Прионежского муниципального района, установленный в размере 123 584,00 тыс. руб. на каждый год, не превышает общий годовой объём доходов местного бюджета без учёта безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует положениям части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса.

- Пунктом 2 статьи 14 (в соответствии с приложениями №№17, 18) Проекта Решения утверждается программа муниципальных внутренних заимствований Прионежского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

- Предельный объём расходов на обслуживание муниципального долга Прионежского района определён с соблюдением ограничений, установленных статьёй 111 Бюджетного кодекса, и составляет 5 000,00 тыс. руб. ежегодно.

- Верхний предел долга по муниципальным гарантиям на весь период имеет нулевое значение.

**8.7.** Контрольно-счётный комитет полагает, что с целью обеспечения взаимной координации и непротиворечивости долгосрочного бюджетного прогноза с совокупностью документов стратегического планирования Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Прионежского муниципального района,

утверждённый постановлением Администрации ПМР от 15.11.2017 №1168, необходимо дополнить:

- сроками подготовки промежуточных материалов и итогового бюджетного прогноза;
- порядком взаимодействия участников разработки бюджетного прогноза;
- условиями и порядком актуализации и продления период действия бюджетного прогноза.

А также рассмотреть вопрос о включении в Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза:

- описание и подготовку не менее трёх вариантов бюджетного прогноза на основе консервативных, базовых и целевых сценариев развития событий;
- на основе прогнозируемых параметров классификацию и оценку основных бюджетных рисков и меры по их профилактике.

**8.7.1.** По мнению Контрольно-счётного комитета пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития не в полной мере отвечает требованиям части 4 статьи 173 Бюджетного кодекса, поскольку в ней отсутствует анализ динамики прогнозных параметров за предыдущие периоды, их сопоставление с ранее утверждёнными параметрами развития с указанием причин и факторов изменений.

**8.8.** Контрольно-счётный комитет предлагает Совету Прионежского муниципального района при рассмотрении Проекта решения о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов учесть замечания, рекомендации и выводы, содержащиеся в настоящем Заклучении.

Инспектор  
Контрольно-счётного комитета  
Прионежского муниципального района

*(подписано)*

М.Л. Чистякова