



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел./факс: (8142) 56-03-39, E-mail: kck/prionego@mail.ru

Экземпляр № 1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на отчёт об исполнении бюджета Пайского сельского поселения
за 2016 год

27 апреля 2017 года

г. Петрозаводск

В соответствии с пунктом 1.7 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2016 год Председателем Контрольно-счётного комитета С.А.Шкарупой проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2016 год.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования Пайское сельское поселение за 2016 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета муниципального образования Пайское сельское поселение.

Одновременно с Отчётом об исполнении бюджета за 2016 год в Контрольно-счётный комитет представлены документы бюджетной отчётности за 2016 год (по состоянию на 01.01.2017):

- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);
- Отчет об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);

- Отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123);
- Справка по консолидируемым расчётам (форма по ОКУД 0503125);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127);
- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
- Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (форма по ОКУД 0503150);
- Пояснительная записка (форма по ОКУД 0503160);
- Сведения о количестве подведомственных учреждений (форма по ОКУД 0503161);
- Сведения о результатах деятельности (форма по ОКУД 0503162);
- Сведения об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172);
- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (форма по ОКУД 0503177);
- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503178);
- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (форма по ОКУД 0503296);
- Отчёт о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств №01063004670 (форма по КФД 0531785) Администрации Пайского сельского поселения;
- Отчёт о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств №03063004670 (форма по КФД 0531786) Администрации Пайского сельского поселения;
- Отчёт о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств №03063004680 (форма по КФД 0531786) Муниципального учреждения «Пайский дом культуры»;
- Отчёт о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета №04063004670 (форма по КФД 0531787) Администрации Пайского сельского поселения;
- Отчет о состоянии лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05063004670 (форма по КФД 0531788);
- Отчет о состоянии лицевого счета главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (администратора источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора) № 06063004670 (форма по КФД 0531789) Администрации Пайского сельского поселения;

- Отчет о состоянии лицевого счета администратора источников финансирования дефицита бюджета № 08063004670 (форма по КФД 0531791) Администрации Пайского сельского поселения.

Для ведения автоматизированного бюджетного бухгалтерского учета Администрацией Пайского сельского поселения используется программный продукт 1С:Предприятие 8.3 (8.3.7.1790) Бухгалтерия государственного учреждения, редакция 1.0 (1.0.44.9).

Согласно постановлению Администрации Пайского сельского поселения от 15.04.2016 № 15 «О назначении правом использования ЭП в ППО СУФД и о назначении лиц, ответственных за осуществления электронного документооборота», для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при обмене информацией между Администрацией поселения и Управлением Федерального казначейства правом первой электронной подписи наделен Глава Гарнизонного сельского поселения Мароз Елизавета Ивановна; правом второй электронной подписи – главный бухгалтер Администрации Пайского сельского поселения Королева Ирина Михайловна.

Согласно приказу Муниципального учреждения «Пайский дом культуры» от 15.04.2016 № 4 «О назначении правом использования ЭП в ППО СУФД и о назначении лиц, ответственных за осуществления электронного документооборота», для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при обмене информацией между Муниципальным учреждением и Управлением Федерального казначейства правом первой электронной подписи наделен директор МУ «Пайский ДК» Артемьева Галина Ивановна; правом второй электронной подписи – главный бухгалтер Администрации Пайского сельского поселения Королева Ирина Михайловна.

Цель проверки: проверить достоверность и полноту отражения показателей в годовом отчёте об исполнении бюджета за 2016 год.

Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании Пайское сельское поселение;
- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год.

Объекты проверки: Главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Пайского сельского поселения проведена камерально выборочным способом в форме экспертно-аналитического мероприятия методом обследования.

Проверяемый период: 2016 год.

Срок проведения проверки: с 03 апреля 2017 года по 27 апреля 2017 года.

1. Анализ бюджетного процесса в Пайском сельском поселении.

В 2016 году бюджетный процесс в Пайском сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пайского сельского поселения, утверждённым Решением VII сессии III созыва Совета Пайского сельского поселения от 20.06.2014 № 1 (далее – Положение о бюджетном процессе), Решением XVII сессии III созыва Совета Пайского сельского поселения от 28.12.2015 № 1 «О бюджете Пайского сельского поселения на 2016 год», Решениями от 25.04.2016 № 5, от 05.08.2016 № 1, от 16.12.2016 № 1 «О внесении изменений и дополнений в решение XVI сессии III созыва Совета Пайского сельского поселения от 18.12.2016 № 2 «О бюджете Пайского сельского поселения на 2016 год». Таким образом, в решениях о внесении изменений и дополнений в бюджет Пайского сельского поселения на 2016 год неправильно указан номер сессии, на которой принят первоначальный бюджет поселения, а также номер решения о его принятии.

Согласно статье 32 Устава муниципального образования Пайского сельского поселения Республики Карелия, исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Пайского сельского поселения (далее – «Администрация поселения»).

К компетенции Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (пункт 4 части 1 статьи 33 Устава муниципального образования).

По результатам изучения Положения о бюджетном процессе, Контрольно-счетным комитетом выявлен ряд замечаний:

- В силу статьи 2 Положения о бюджетном процессе, главным распорядителем бюджетных средств является Совет Пайского сельского поселения. При этом, в соответствии с частью 4 статьи 23 Положения о бюджетном процессе, учет операций по исполнению бюджета МО Пайское сельское поселение осуществляется на лицевых счетах главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета МО Пайское сельское поселение. Однако, согласно представленного Отчета о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств №01063004670 (форма по КФД 0531785), главным распорядителем бюджетных средств является Администрация Пайского сельского поселения, Отчет о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (форма по КФД 0531785) – Совета Пайского сельского поселения – отсутствует.

Аналогичные замечания к норме статьи 2 Положения о бюджетном процессе, определяющей Совет Пайского сельского поселения в качестве распорядителя бюджетных средств.

- Статья 30 Положения о бюджетном процессе (органы, осуществляющие

муниципальный финансовый контроль) не соответствует нормам статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой органами муниципального финансового контроля являются контрольно-счетный орган муниципального образования (орган внешнего муниципального финансового контроля), органы (должностные лица) местных администраций (орган внутреннего муниципального финансового контроля), финансовые органы муниципальных образований.

- Согласно части 5 статьи 29 Положения о бюджетном процессе, Администрация Пайского сельского поселения представляет не позднее 1 мая текущего финансового года в контрольный орган годовой отчет об исполнении бюджета, что противоречит требованиям части 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой местная администрации представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года.

- В статьях 11, 18, 22, 27 в качестве участников бюджетного процесса указаны муниципальные органы Заозерского сельского поселения.

Таким образом, в результате анализа бюджетного процесса в Пайском сельском поселении выявлен ряд дефектов Положения о бюджетном процессе, а также отсутствие ряда документов, наличие которых регламентировано Бюджетным кодексом Российской Федерации:

- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на 2016 год;

- Среднесрочный финансовый план, действие которого распространено на 2016 год;

- Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики на 2016 год;

- Бюджетный прогноз на 2016 год;

- Проект Решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета муниципального образования на 2016 год со всеми приложениями к нему;

- Порядок предоставления средств из бюджета при выполнении условий (ст.74 БК РФ);

- Порядок предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям из местного бюджета (ст.78.1 БК РФ);

- Порядок предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями за счёт средств местного бюджета (ст.80 БК РФ);

- Порядок завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования в текущем финансовом году (ст.242 БК РФ);

- Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счёт бюджетных ассигнований, включая источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования (ст.219; 219.2 БК РФ);
- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи (бюджетной росписи) (ст.217; 219.1 БК РФ);
- Порядок составления и ведения кассового плана (ст.217.1 БК РФ);
- Порядок ведения реестра расходных обязательств (ст.87 БК РФ);
- Порядок исполнения местного бюджета по расходам (ст.219 БК РФ);
- Порядок исполнения местного бюджета по источникам финансирования дефицита местного бюджета (ст.219.2 БК РФ);
- Порядок открытия и ведения лицевых счетов получателей бюджетных средств (ст.220.1 БК РФ);
- Порядок ведения муниципальной долговой книги (ст.121 БК РФ);

В соответствии с частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса, Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Пайское сельское поселение за 2016 год, направлен Главой Администрации Пайского сельского поселения в Контрольно-счётный комитет для проведения внешней проверки своевременно — до 01.04.2016.

Основы порядка составления бюджетной отчётности установлены статьёй 264.2 Бюджетного кодекса. Порядок составления и представления отчётности об исполнении бюджета за 2016 год установлен Инструкцией, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н). Согласно части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса бюджетная отчётность включает: отчёт об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчёт о финансовых результатах деятельности, отчёт о движении денежных средств, пояснительную записку.

В соответствии с Соглашением о передаче полномочий между Администрацией Пайского сельского поселения и Администрацией Прионежского муниципального района от 16.02.2016, поселение передает, а район принимает к исполнению полномочия по формированию, исполнению бюджета поселения.

2. Оценка исполнения местного бюджета за отчетный год

2.1. Анализ изменений показателей бюджета в 2016 году

Бюджет муниципального образования на 2016 год утверждён решением XVII сессии III созыва Совета Пайского сельского поселения от 28.12.2015 № 1 «О бюджете Пайского сельского поселения на 2016 год» (далее – «Решение о бюджете»), и характеризовался следующими основными показателями:

- 1) прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 3 715,72 тыс. руб., в том числе межбюджетных трансфертов — 2 061,92 тыс.руб.;
- 2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 3 715,72 тыс.руб.;
- 3) верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2017 года утвержден в сумме 80 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс.руб.

С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых Решением XXIII сессии III созыва Совета Пайского сельского поселения от 16.12.2016 № 1, основные характеристики бюджета на 2016 год составили:

- 1) общий объём доходов местного бюджета — 4 500 тыс.руб. (121,11% от первоначально утвержденного объёма доходов), в том числе межбюджетные трансферты — 2 464,5 тыс.руб.
- 2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 4495 тыс.руб. (120,97% от первоначально утвержденного объёма расходов);
- 3) профицит местного бюджета в размере 5,0 тыс.руб.

По данным Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2017 (форма по ОКУД 0503127, представлена Финансовым управлением Прионежского муниципального района) исполнение бюджета составило:

- по доходам 4 413,84 тыс.руб. (86,16% от уточнённого плана),
- по расходам 4 024,34 тыс.руб. (89,53% от уточнённого плана),
- бюджет исполнен с профицитом в сумме 389,5 тыс.руб.

2.2. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования.

Согласно пояснительной записке к бюджету Пайского сельского поселения на 2016 год в основу расчётов прогнозируемого поступления доходов в бюджет сельского поселения положены основные показатели прогноза социально-экономического развития Пайского сельского поселения, разработанные Министерством экономического развития Республики Карелия и прогнозные показатели поступления доходов, представленные администраторами поступлений в бюджет.

Исходя из пояснительной записки к местному бюджету на 2016 год основные параметры бюджета 2016 года определены по налоговым и неналоговым доходам в сумме **1 653,8** тыс.руб. При этом, в записке указаны основные бюджетобразующие доходные источники собственных доходов: акцизы на нефтепродукты (дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин, прямогонный бензин) в сумме 1 250,3 тыс.руб. (75,6% от общей суммы прогнозируемых поступлений), налог на имущество – 293 тыс.руб. (17,7%); налог на доходы физических лиц в размере 60 тыс.руб. (3,6%); доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 30 тыс.руб. (1,8%). **Итого 1633,3 тыс.руб.**

Согласно той же пояснительной записке на 2016 год определён объём безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 2 061,92 тыс.руб., в том числе:

- дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджета Пайского сельского поселения – 1 836 тыс.руб.;
- на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, - 76 тыс.руб.;
- на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссии определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы, - 2 тыс.руб.;
- межбюджетные трансферты на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг – 50 тыс.руб.;
- межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений в соответствии с заключёнными соглашениями – 50 тыс.руб.;
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятыми органами власти другого уровня – 47,92 тыс.руб.

В течение 2016 года Решениями Совета Пайского сельского поселения от 25.04.2016 № 5, от 05.08.2016 № 1; от 16.12.2016 № 1 в местный бюджет вносились изменения, включая основные его характеристики.

Бюджет по доходам в 2016 году исполнен в сумме 4 413,84 тыс.руб., что составило 118,79% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов и 101,26% от уточнённого прогнозируемого общего объёма доходов.

Структура доходной части местного бюджета за 2016 год по основным источникам поступлений представлены в таблице 1.

Таблица 1
(в тыс. руб.)

Источники доходов	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение
		Сумма	Структура исполнения		
Всего доходов, из них:	4 500,00	4 413,84	100,00%	-86,16	98,09%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	2 035,5	2 146,85	48,64%	111,35	105,47%
Налоговые доходы, в т.ч.:	1 899	2 029,57	45,98%	130,57	106,86%
Налог на доходы физических лиц	80,00	83,45	1,89%	3,45	104,31%
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	1 457,00	1 589,36	36,01%	132,36	109,09%
Налоги на совокупный доход					
Налоги на имущество	362,00	356,76	8,08%	-5,24	98,55%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	136,50	117,28	2,66%	-19,22	85,92%
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	66,00	75,92	1,72%	9,92	115,03%
Доходы от оказания платных	70,50	41,36	0,94%	-29,14	58,67%

услуг					
Штрафы, санкции, возмещение ущерба					
Прочие неналоговые доходы					
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	2 464,50	2 266,99	51,36%	-197,51	91,99%

Выполнение назначений в 2016 году по группе доходов «Безвозмездные поступления» в целом составило 91,99%.

Безвозмездные поступления составили 2 266,99 тыс. руб., в том числе:

- от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в местный бюджет переданы в форме:

дотации – 1 836,00 тыс.руб. (исполнено 100% от плановых показателей);

субсидии – 200,00 тыс. руб. (исполнено 100% от плановых показателей);

субвенции – 82,20 тыс. руб. (исполнено 100% от плановых показателей), в том числе на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, - 80,2 тыс. руб.; на создание и обеспечение деятельности административных комиссий — 2 тыс.руб.;

иные межбюджетные трансферты – 148,79 тыс. руб. (42,97% от плановых показателей).

Анализ доходов бюджета муниципального образования в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (далее — «КОСГУ») показал, что наибольший удельный вес в общем объёме доходов местного бюджета занимают доходы по статье 151 «Поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 51,36% (2 266,99 тыс. руб.), по статье 110 «Налоговые доходы» - 45,98% (2 029,57 тыс. руб.), оставшиеся 2,66% (117,28 тыс.руб.) приходятся на неналоговые доходы.

2.3 Исполнение расходной части бюджета муниципального образования

Согласно статье 2 Положения о бюджетном процессе, главным распорядителем бюджетных средств местного бюджета является Совет Пайского сельского поселения. Однако, Отчет о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств – Совета Пайского сельского поселения – не представлен.

В ходе проведения проверки осуществлён сравнительный анализ утверждённых и уточнённых показателей расходной части бюджета на 2016 год, результаты которого представлены в таблице № 2. При этом Контрольно-счетный комитет отмечает, что показатели уточненного плана, указанные в Приложениях № 3, 4 к Решению Совета Пайского сельского поселения от 20.04.2017 № 1, не соответствуют показателям распределения бюджетных ассигнований, указанным в Приложениях № 2, 3 к Решению Совета Пайского сельского поселения от 16.12.2016 № 1.

Таблица № 2
(тыс.руб.)

Раздел	Наименование	Первоначальный план	Уточненный план (Решение Совета от 16.12.2016 №1)	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)
0100	Общегосударственные вопросы	1 110,20	1 323,96	29,45	1 320,77	-3,19	99,76
0200	Национальная оборона	76,00	80,20	1,78	80,20	0,00	100
0400	Национальная экономика	1 250,3	1 362,35	30,31	1 096,76	-265,59	80,51
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	195,00	223,65	4,98	39,55	-184,1	17,68
0800	Культура, кинематография	984,22	1 076,35	23,95	1 046,66	-29,69	97,24
1000	Социальная политика	100,00	206,29	4,59	218,20	11,91	105,77
1100	Физическая культура и спорт	0,00	222,20	4,94	222,20	0,00	100
	ИТОГО:	3 715,72	4 495,00	100	4 024,34	-470,66	89,53

По сравнению с первоначально утверждёнными на 2016 год бюджетными ассигнованиями уточнённые бюджетные ассигнования, согласно Решению о внесении изменений в бюджет от 16.12.2016 № 1 увеличены на 779,28 тыс.руб. (на 20,97%).

Относительно первоначально утверждённого бюджета уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были **увеличены** по всем разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

0100 «Общегосударственные вопросы» - на 213,76 тыс.руб. (на 19,25%). Увеличение произошло по всем подразделам, за исключением подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы»;

0200 «Национальная оборона» - на 4,2 тыс.руб. (на 5,53%). Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0203 «Мобилизация и вневоинская подготовка»;

0400 «Национальная экономика» - на 112,5 тыс.руб. (на 8,96%) по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»;

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 28,65 тыс.руб. (на 14,69%). Добавлен новый подраздел 5001 «Жилищное хозяйство» (138,19 тыс.руб.), по подразделу 0503 «Благоустройство» бюджетные ассигнования **снижены** на 109,54 тыс.руб.(на 56,17%);

0800 «Культура, кинематография» - на 92,13 тыс.руб. (на 9,36%) по подразделам 0801 «Культура» и 0804 «Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций» на 71,63 тыс.руб. (на 10,46%) и на 20,5 тыс.руб. (на 6,84%), соответственно;

1000 «Социальная политика» - на 106,29 тыс.руб. (на 106,29%) по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение».

Добавился раздел:

1100 «Физическая культура и спорт» - 222,20 тыс.руб.

Анализ структуры уточнённых показателей расходной части бюджета показал, что основную долю расходов занимают три раздела: 0400 «Национальная экономика» (30,31% или 1 362,35 тыс.руб.); 0100 «Общегосударственные вопросы» (29,45% или

1 323,96 тыс.руб.); 0800 «Культура и кинематография» (23,95% или 1 076,35 тыс.руб.).
Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 4,98% или 223,65 тыс.руб.;
- 1100 «Физическая культура и спорт» - 4,94% или 222,20 тыс.руб.;
- 1000 «Социальная политика» - 4,59% или 206,29 тыс.руб.;
- 0200 «Национальная оборона» - 1,78% или 80,20 тыс.руб.

Исполнение расходов местного бюджета, согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2017 составило 4 024,34 тыс.руб. или 89,53% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. При этом уровень исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2016 году составил от 17,68% до 105,77%.

Из 7 разделов уровень исполнения бюджета к уточнённому плану более 95,0% составил по 5 разделам:

- 0800 «Культура, кинематография» - 97,24%;
- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 99,76%;
- 0200 «Национальная оборона» - 100%;
- 1100 «Физическая культура и спорт» - 100%;
- 1000 «Социальная политика» - 105,77%.

Исполнение бюджета по расходам менее 95,0% от уточнённых плановых показателей составило по 2 разделам:

0400 «Национальная экономика» - 80,51% (по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»);

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 17,68%, в том числе, по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» - 7,6%, по подразделу 0503 «Благоустройство» - 33,98%).

Удельный вес исполнения по разделам расходной части бюджета (структура исполнения) в 2016 году составил:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 32,83%;
- 0400 «Национальная экономика» - 27,25%;
- 0800 «Культура и кинематография» - 26,01%;
- 1100 «Физическая культура и спорт» - 5,52%;
- 1000 «Социальная политика» - 5,42%;
- 0200 «Национальная оборона» - 1,99%;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 0,98%.

Объёмы исполненных назначений в разрезе видов расходов:

- по виду расходов «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 1 955,84 тыс.руб., что составляет 48,61% от общего объёма исполненных назначений;

- по совокупности видов расходов «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» (1 040,41 тыс.руб.), «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов» (348,20 тыс.руб.), «Иные

выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» (5,71 тыс.руб.) – 1 394,32 тыс.руб., что составляет 34,65% от общего объема исполненных назначений;

- по совокупности видов расходов «Фонд оплаты труда учреждений» (349,34 тыс.руб.), «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» (86,85 тыс.руб.), «Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда» (2,2 тыс.руб.) – 438,39 тыс.руб., что составляет 10,89% от общего объема исполненных назначений;

- по виду расходов «Доплата к пенсии» - 218,2 тыс.руб., что составляет 5,42% от общего объема исполненных назначений.

- по виду расходов «Уплата иных платежей» - 15,08 тыс.руб., что составляет 0,37% от общего объема исполненных назначений;

- по виду расходов «Уплата прочих налогов и сборов» - 2,5 тыс.руб., что составляет 0,06% от общего объема исполненных назначений;

Из представленных документов следует, что на территории Пайского сельского поселения в 2016 году подлежали реализации 2 муниципальных целевых программы:

1. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Пайского сельского поселения на 2013-2017 годы, утверждена постановлением Администрации Пайского сельского поселения от 06.03.2013 № 3. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2016 году составляет 15,0 тыс.руб.;

2. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Пайского сельского поселения на 2016-2018 годы, утверждена постановлением Администрации Пайского сельского поселения от 18.01.2016 №2. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2016 году составляет 2,0 тыс.руб.;

Вместе с тем, бюджетом Пайского сельского поселения на 2016 год ассигнования на реализацию указанных муниципальных программ не предусмотрено. При этом оценка эффективности реализации муниципальных программ в 2015 году не проводилась, соответствующие изменения в действующие муниципальные программы не вносились, что является нарушением частей 2, 3 статьи 179 БК РФ.

2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

Бюджет муниципального образования на 2016 год, утверждённый Решением Совета Пайского сельского поселения от 28.12.2015 № 1, характеризовался отсутствием дефицита.

В связи с последним изменением в бюджет, утверждённым Решением Совета Пайского сельского поселения от 16.12.2016 № 1, установлен профицит бюджета в размере 5,0 тыс. руб. По данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) в 2016 году бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 389,5 тыс. руб.

В 2010 году Администрацией Пайского сельского поселения из бюджета Прионежского муниципального района получен кредит в размере 80 тыс.руб. на

частичное покрытие дефицита, возникающего при исполнении бюджета поселения, с направлением средств на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета поселения (Договор от 24.12.2010 № 1). Срок погашения кредита 26 декабря 2011 года. В соответствии со Сведениями о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172) остаток задолженности Пайского сельского поселения на конец 2016 года составил 132,86 тыс.руб., что подтверждается оборотно-сальдовой ведомостью по счету 207.11 за декабрь 2016 года согласно которой, на конец периода, размер основного долга по Договору от 24.12.2010 № 1 составляет 75,0 тыс.руб., процентов – 10,29 тыс.руб., пеней на основной долг – 45,98 тыс.руб.

Соглашением от 27 декабря 2016 года № 1 «О реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту, предоставленному в 2010 году из бюджета Прионежского муниципального района на частичное покрытие дефицита бюджета Пайского сельского поселения» возврат бюджетного кредита должен быть произведен 25 августа 2017 года.

3. Проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности Гарнизонного сельского поселения за 2016 год.

Проверка годовой бюджетной отчетности Пайского сельского поселения за 2016 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку показателей отчета об исполнении бюджета поселения.

В силу части 1 статьи 264.4 БК РФ, годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. Вместе с тем, отчет об исполнении бюджета Пайского сельского поселения утвержден решением XXXVI сессии III созыва Совета Пайского сельского поселения от 20.04.2017 №1, то есть до получения заключения Контрольно-счетного комитета, что является нарушением указанной нормативной правовой нормы.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пунктом 7 Инструкции № 191н, перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств. Вместе с тем, согласно представленной отчетности (форма по ОКУД 0503160), перед составлением годовой бюджетной отчетности Пайского сельского поселения за 2016 год соответствующая инвентаризация не проводилась.

Контрольно-счетный комитет отмечает отсутствие в годовой бюджетной отчетности Пайского сельского поселения за 2016 год следующих форм:

- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503163);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503168);

- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503175);

- Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (форма по ОКУД 0503184).

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2016 год, проведенной путем выверки контрольных соотношений выявлены следующие не соответствия:

1. Данные по уточненному плану, указанные в Приложении № 3 к Решению об утверждении отчета не соответствуют Решению от 16.12.2016 № 1.

2. Сведения о результатах деятельности (форма по ОКУД 0503162) а части плановых показателей не соответствуют Решению от 16.12.2016 № 1.

3. Отчет об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) в части утвержденных бюджетных назначений по строке 010 не соответствует Решению от 16.12.2016 № 1, а также не соответствует данным строки 010 Отчета об исполнении бюджета (форма оп ОКУД 0503117) и данным строки 200 Отчета о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128).

4. Отчет об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117) в части утвержденных бюджетных назначений по строке 010 не соответствует Решению от 16.12.2016 № 1.

5. Раздел № 3 Отчета об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) не соответствует Разделу № 3 Отчета об исполнении бюджета (форма оп ОКУД 0503117) и данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 207.11.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169), по состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность Пайского сельского поселения составила 66,71 тыс.руб. (на 59,87 тыс.руб. меньше, чем на начало года), просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Кредиторская задолженность на 01.01.2017 составила 123,22 тыс.руб. (на 214,81 тыс.руб. меньше, чем на начало года), просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Исходя из Пояснительной записки (форма по ОКУД 0503160), в течение 2016 года внутренний муниципальный финансовый контроль в Пайском сельском поселении не осуществлялся.

Выводы

Бюджет Пайского сельского поселения за 2016 год исполнен с профицитом в размере 389,5 тыс.руб. Исполнение доходной части составило 4 413,84 тыс.руб. или 98,09% от уточненного плана; расходной части – 4 024,34 тыс.руб. или 89,53% от уточненного плана.

Безвозмездные поступления в бюджет Пайского сельского поселения в 2016 году составили 2 266,99 тыс.руб. или 91,99% от уточненного плана. Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов составила 51,36%.

Поступления налоговых доходов в бюджет Пайского сельского поселения в 2016 году составили 2 029,57 тыс.руб. или 106,86% от уточненного плана. Доля налоговых доходов в структуре доходов составила 45,98%.

Поступления неналоговых доходов в бюджет Пайского сельского поселения в 2016 году составили 136,5 тыс.руб. или 85,92% от уточненного плана. Доля неналоговых доходов в структуре доходов составила 2,66%.

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов показывает, что приоритетным направлением финансирования расходов бюджета в 2016 году являлись расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», которые предусматривались в бюджете в сумме 1 323,96 тыс.руб., фактическое исполнение составило 1 320,77 тыс.руб. или 99,76 % к плановым назначениям. В структуре расходов бюджета расходы по данному разделу составляют 29,45%.

Наиболее значительным по неисполнению является раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», при плановых назначениях в размере 223,65 тыс.руб. фактическое исполнение составило 39,55 тыс.руб. или 17,68%.

При этом, по итогам внешней проверки представленных в Контрольно-счетный комитет документов, с учетом отсутствия ряда форм годовой бюджетной отчетности, подтвердить достоверность показателей исполнения местного бюджета и их соответствие данным годовой бюджетной отчетности, содержащей внутри себя противоречия и расхождения, не представляется возможным.

Контрольно-счетный комитет обращает внимание на следующие нарушения:

1. Несоответствие ряда норм Положения о бюджетном процессе нормам бюджетного законодательства;

2. Исполнение бюджета в 2016 году организовано без утверждения части документов, регламентирующих бюджетные правоотношения, что привело к нарушениям статей 74, 78.1, 80, 87, 121, 217, 217.1, 219, 219.1, 220.1, 221, 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

3. Нарушение требований части 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 7 Инструкции № 191н в части непроведения перед составлением годовой бюджетной отчетности обязательной инвентаризации активов и обязательств.

4. Нарушение частей 2, 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части непроведения оценки эффективности реализации муниципальных программ и неприведения их в соответствие с решением о бюджете.

5. Нарушение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части рассмотрения Советом Пайского сельского поселения годового отчета об исполнении бюджета до проведения внешней проверки бюджетной отчетности и получения соответствующего заключения Контрольно-счетного комитета.

Предложения

Администрации Пайского сельского поселения:

1. Привести Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пайского сельского поселения в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и действующими нормами процессуального бюджетного права;

2. Утвердить и обеспечить действенный контроль за исполнением распорядительных документов, регулирующих бюджетные правоотношения в Пайском сельском поселении, разработать и утвердить недостающие положения;
3. Усилить контроль за соблюдением порядка составления, полнотой и достоверностью бюджетной отчетности и Отчета об исполнении бюджета;
4. Обеспечить эффективность внутреннего муниципального финансового контроля, проведение ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ и обязательной инвентаризации активов и обязательств.

Настоящее Заключение (на 16 листах) составлено в 2-х экземплярах:
Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;
Экземпляр №2 – в Совет Пайского сельского поселения.

Председатель
Контрольно-счётного комитета

С.А.Шкарупа

Второй экземпляр Заключения получен ____ мая 2017 года:

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)