



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел/факс (8142) 56-03-39, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Экземпляр №2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1
на отчёт об исполнении бюджета
Мелиоративного сельского поселения за 2016 год

16 марта 2017 года

г. Петрозаводск

В соответствии с пунктом 1.7 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2017 год инспектором Контрольно-счётного комитета М.Л. Чистяковой проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета Мелиоративного сельского поселения за 2016 год.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования «Мелиоративное сельское поселение» за 2016 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета муниципального образования «Мелиоративное сельское поселение».

Реквизиты муниципального образования «Мелиоративное сельское поселение»:

- юридический адрес: 185509, Республика Карелия, Прионежский район, п. Мелиоративный, ул. Петрозаводская, д.22.
- идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 1020011605;
- код в Общероссийском классификаторе предприятий и организаций (ОКПО) 24845713;
- код в Общероссийском классификаторе территорий муниципальных образований (ОКТМО) 86636440.

Согласно представленным документам муниципальным образованием «Мелиоративное сельское поселение» в 2016 году использовались следующие счета, открытые в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия:

- лицевой счёт №03063004540, открытый получателю бюджетных средств «Администрация Мелиоративного сельского поселения»;
- лицевой счёт №05063004540 для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств «Администрация Мелиоративного сельского поселения»;
- лицевой счёт №01063004540, открытый главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств «Администрация Мелиоративного сельского поселения»;
- лицевой счёт №04063004540, открытый администратору доходов бюджета «Администрация Мелиоративного сельского поселения»;
- лицевой счёт №03063004550, открытый получателю бюджетных средств «Муниципальное учреждение «Мелиоративный Дом культуры»».

Одновременно с Отчётом об исполнении бюджета за 2016 год и проектом решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Мелиоративного сельского поселения за 2016 год в Контрольно-счётный комитет представлены следующие документы бюджетной отчётности за 2016 год (по состоянию на 01.01.2017):

- Пояснительная записка (форма по ОКУД 0503160);
- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);
- Справка по консолидируемым расчётам (форма по ОКУД 0503125);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127);
- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128);
- Сведения о количестве подведомственных учреждений (форма по ОКУД 0503161);
- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (форма по ОКУД 0503177);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);
- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169);
- Расшифровка дебиторской задолженности (форма по ОКУД 0503191);
- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма по ОКУД 0503130);
- Отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123);
- Сведения об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164);

- Сведения о принятых и неиспользованных обязательствах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503175);
- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503178);
- Сводная ведомость по кассовым поступлениям №403133 на 01.01.2017 (форма по КФД 0531817);
- Отчёт о состоянии лицевого счёта администратора доходов бюджета №04063004540 (форма по ОКУД 0531787) Администрации Мелиоративного сельского поселения на 01.01.2017;
- Отчёт о состоянии лицевого счёта для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств №0506304540 Администрации Мелиоративного сельского поселения (форма по КФД 0531788) на 01.01.2017;
- Отчёт о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств №03063004550 (форма по КФД 0531786) по муниципальному учреждению «Мелиоративный Дом культуры» на 01.01.2017;
- Отчёт о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств №0306004540 (форма по КФД 0531786) Администрации Мелиоративного сельского поселения на 01.01.2017;
- Отчёт о состоянии лицевого счёта главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств №01063004540 (форма по КФД 0531785) Администрации Мелиоративного сельского поселения на 01.01.2017;
- Отчёт о расходах и численности работников местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований (форма 14МО по ОКУД 0503075, утверждённая приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.12.2014 №143н «Об утверждении форм отчётов о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований, а также Инструкции о порядке их составления и представления»).

Для ведения автоматизированного бюджетного бухгалтерского учёта Администрацией Мелиоративного сельского поселения используется программный продукт 1С: Предприятие 8.3 (8.3.6.2363) Бухгалтерия государственного учреждения, редакция 1.0 (1.0.44.7).

Право первой и второй электронных цифровых подписей определено приказом главы Мелиоративного сельского поселения (без номера и даты) «О назначении лиц, ответственных за осуществление электронного документооборота между Администрацией Мелиоративного сельского поселения и Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия и за работу на электронной торговой площадке». Для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при обмене информацией между Администрацией поселения и Управлением Федерального казначейства правом первой электронной подписи наделена глава Мелиоративного

сельского поселения Анисимова Елена Викторовна; правом второй электронной подписи – специалист-финансист Тимохина Елена Викторовна.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании «Мелиоративное сельское поселение»;
- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- проверка соответствия годовой отчётности на уровне финансового органа и на уровне главного администратора бюджетных средств требованиям действующих нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности.

Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании «Мелиоративное сельское поселение»;
- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год.

Объекты проверки: главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Мелиоративного сельского поселения.

Проверяемый период: 2016 год.

Срок проведения проверки: с 06 марта 2017 года по 16 марта 2017 года.

1. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании «Мелиоративное сельское поселение».

В 2016 году бюджетный процесс в Мелиоративном сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Мелиоративном сельском поселении, утверждённым решением Совета Мелиоративного сельского поселения (далее - «решение Совета») VII сессии III созыва от 16.04.2014 №04 (далее - «Положение о бюджетном процессе»), решением «Об утверждении бюджета Мелиоративного сельского поселения на 2016 год» от 21.12.2015 №02, утверждённым на XXI сессии III созыва Совета Мелиоративного сельского поселения, решениями от 16.03.2016 №05, от 24.05.2016 №03, от 12.10.2016 №03, от 23.11.2016 №04, от 26.12.2016 №02 о внесении изменений и дополнений в бюджет Мелиоративного сельского поселения на 2016 год.

Необходимо отметить, что в Администрации Мелиоративного сельского поселения (далее – «Администрация поселения», «Администрация») отсутствует ряд нормативных (организационно-распорядительных) документов, предусмотренных Положением о бюджетном процессе в Мелиоративном сельском поселении (далее – «Положение о бюджетном процессе»), и запрошенных Контрольно-счётным комитетом письмом от 22.12.2016 №02-01/114. А именно не были представлены:

- порядок ведения муниципальной долговой книги (пункт 3.2 статьи 5 Положения о бюджетном процессе);

- порядок ведения реестра расходных обязательств (пункт 3.3 статьи 5 Положения о бюджетном процессе). Статья 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «Бюджетный кодекс») обязывает органы местного самоуправления вести реестры расходных обязательств в порядке, установленном местной администрацией. Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объёмов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включённых в реестр обязательств;

- порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета (пункт 4.6 статьи 5), что позволяет сделать вывод о несоблюдении требований статьи 13 Положения о бюджетном процессе при составлении проекта местного бюджета по расходам;

- порядок составления и ведения бюджетной росписи бюджета (пункт 4.11 статьи 5). Отсутствие указанного документа противоречит требованиям статьи 219.1 Бюджетного кодекса¹;

- порядок исполнения местного бюджета по расходам (пункт 4.17 статьи 5);

- порядок учёта бюджетных обязательств (пункт 4.23 статьи 5);

- порядок приостановления санкционирования бюджетных обязательств (пункт 4.26 статьи 5);

- порядок ведения кассового плана, состава и сроков представления главным распорядителем и получателями бюджетных средств, главными администраторами доходов местного бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита местного бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана (пункт 4.27 статьи 5). Отсутствие данного документа противоречит требованиям статьи 217.1 Бюджетного кодекса;

- порядок исполнения местного бюджета по источникам финансирования дефицита местного бюджета главным распорядителем, администраторами источников финансирования дефицита местного бюджета (пункт 4.29 статьи 5);

- порядок открытия и ведения лицевых счетов (пункт 4.30 статьи 5);

- порядок взыскания в доход бюджета остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субвенций и субсидий (пункт 4.32 статьи 5);

- порядок составления бюджетной отчётности (пункт 4.34 статьи 5);

¹ Первичная рекомендация Контрольно-счётного комитета об устранении данного нарушения, сформулированная в Заключении на отчёт об исполнении бюджета Мелиоративного сельского поселения за 2015 год, Администрацией поселения не реализована.

- порядок и сроки составления проекта местного бюджета, а также порядок работы над документами и материалами, обязательными для предоставления одновременно с проектом местного бюджета (пункт 1 статьи 8 Положения о бюджетном процессе). Установление данного порядка отнесено к бюджетным полномочиям муниципальных образований частью 1 статьи 9 Бюджетного кодекса, и является обязательным в соответствии с частью 3 статьи 184 Бюджетного кодекса;

- прогноз социально-экономического развития Мелиоративного сельского поселения на период не менее 3-х лет, подлежащий утверждению постановлением главы Администрации (статья 9 Положения о бюджетном процессе). Таким образом, в нарушение статей 169, 173 Бюджетного кодекса, статьи 7 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета на 2016 год не основывался на прогнозе социально-экономического развития поселения. Пунктом 34 статьи 3, частью 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2004 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – «Закон №172-ФЗ») прогноз социально-экономического развития муниципального образования отнесён к документам стратегического планирования и должен содержать систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

Согласно статье 35 Устава муниципального образования «Мелиоративное сельское поселение» Республики Карелия», принятого решением XIX сессии II созыва Совета Мелиоративного сельского поселения от 16.05.2011 №01, исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Мелиоративного сельского поселения (далее – «Администрация поселения»).

К полномочиям Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (часть 4 статьи 36 Устава муниципального образования); разработка программ и планов социально-экономического развития Мелиоративного сельского поселения и обеспечение их выполнения (часть 3 этой же статьи). Бюджетные полномочия Администрации как участника бюджетного процесса определены частью 2 статьи 5 Положения о бюджетном процессе. Полномочия отдела финансов и централизованного бухгалтерского учёта Мелиоративного сельского поселения (далее – «Отдел финансов») как участника бюджетного процесса, определены частью 4 статьи 5 Положения о бюджетном процессе. Контрольно-счётный комитет повторно указывает на недостатки и проблемы, заключающиеся в некорректном определении ролей участников бюджетного процесса, их полномочий и

функций². Так, например, установление пунктом 4.17 статьи 5 порядка исполнения местного бюджета по расходам отнесено к полномочиям Отдела финансов, а частью 1 статьи 27 – к полномочиям Администрации³. Аналогично: установление пунктом 4.29 статьи 5 порядка исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита местного бюджета отнесено к полномочиям Отдела финансов, а частью 1 статьи 28 – к полномочиям Администрации; установление порядка открытия и ведения лицевых счетов согласно пункту 4.30 отнесено к полномочиям Отдела финансов, а статьёй 30 – к полномочиям Администрации⁴.

Формулировки и содержание статьи 7 Положения о бюджетном процессе («Основы составления проекта местного бюджета») не соответствуют положениям части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса «Сведения, необходимые для составления проектов бюджетов». В перечне основ отсутствует указание на муниципальные программы (проекты муниципальных программ, проекты изменений указанных программ). Данное отступление от требований Бюджетного кодекса взаимосвязано с нарушением Администрацией поселения положений статьи 179 Бюджетного кодекса, предусматривающей, в частности, установление муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации указанных программ. В Контрольно-счётный комитет указанный порядок, как и документы муниципальных программ, действующих в 2016 году, не представлены, что позволяет сделать вывод об их отсутствии в Администрации поселения. Однако, при этом, в приложениях №2, 3 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2016 год имеются сведения о наличии двух муниципальных целевых программ:

- 1). «Профилактика правонарушений на территории Мелиоративного сельского поселения Прионежского района до 2018 года» с нулевыми значениями объёмов плановых и исполненных показателей (КБК 03 14 0100072950 240);
- 2). Мероприятия по обеспечению мер пожарной безопасности в рамках целевой программы муниципального образования (не имеющей наименования) со значениями плановых и исполненных показателей, равных 57,30 тыс. руб. (КБК 03 14 0100072500 240).

² Впервые замечание было сделано Контрольно-счётным комитетом в Заклучении на отчёт об исполнении бюджета Мелиоративного сельского поселения за 2015 год. Рекомендация контрольно-счётного органа о приведении Положения о бюджетном процессе в соответствие с действующим бюджетным законодательством Российской Федерации Администрацией Мелиоративного сельского поселения не реализована.

³ Согласно статье 4 Положения о бюджетном процессе Отдел финансов и Администрация поселения – самостоятельные участники бюджетного процесса в Мелиоративном сельском поселении.

⁴ Следует отметить ошибки в наименовании сельского поселения в пункте 4 статьи 26 Положения о бюджетном процессе: указано Деревянжское сельское поселение вместо Мелиоративного.

Кроме того в пункте 5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Мелиоративного сельского поселения, утверждённого решением III сессии III созыва Совета поселения от 12.11.2013 №4, имеется указание на муниципальную программу «Развитие дорожного хозяйства Мелиоративного сельского поселения на период до 2016 года».

Следует отметить, что в отчёте «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (форма по ОКУД 0503166) содержится информация о субсидиях на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях (на капитальный ремонт в муниципальном учреждении «Мелиоративный Дом культуры» по кодам целевой статьи расходов 09400 43140 и 09400 S3140)⁵, исполнение которых составило 78,76% относительно утверждённой бюджетной росписи. Причиной отклонения указана экономия бюджетных средств по результатам проведённых аукционов, что подтверждается информацией, размещённой на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru).

Порядок разработки среднесрочного финансового плана Мелиоративного сельского поселения (далее – «Порядок», утверждённый постановлением главы поселения от 17.12.2015 №43) принят позднее, чем сам среднесрочный финансовый план поселения (постановление Администрации поселения от 15.10.2015 №39А). В результате чего сформировался ряд несоответствий и противоречий:

- пунктом 1.4 Порядка предусмотрена разработка среднесрочного финансового плана на три года, а фактически план разработан сроком на 1 год;
- форма утверждённого финансового плана не соответствует формам, установленным Порядком;
- к плану не сформирована пояснительная записка, предусмотренная пунктом 1.2.3. Порядка.

Во исполнение статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решения XXXII сессии I созыва Совета Мелиоративного сельского поселения от 19.06.2008 №6, статьи 20 Устава муниципального образования «Мелиоративное сельское поселение», принятого решением XIX сессии II созыва Совета Мелиоративного сельского поселения от 16.05.2011 №1, статьи 15 Положения о бюджетном процессе постановлением главы Администрации поселения от 18.11.2015 №43 было принято решение о проведении 26.11.2015 публичных слушаний по проекту

⁵ «Поддержка местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях Республики Карелия» является одним из мероприятий в составе основного мероприятия «Стимулирование гражданской инициативы, развития форм осуществления местного самоуправления» в рамках подпрограммы «Содействие развитию муниципальной службы, территориального общественного самоуправления и иных форм местного самоуправления в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» на 2014-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2013 №365-П.

местного бюджета на 2016 год. Согласно представленным документам в результате слушаний проект бюджета на 2016 год получил одобрение. Заключение о результатах публичных слушаний размещено на официальном сайте Мелиоративного сельского поселения своевременно.

В соответствии с частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Мелиоративное сельское поселение» за 2016 год направлен главой Администрации Мелиоративного сельского поселения в Контрольно-счётный комитет для проведения внешней проверки своевременно — до 01.04.2016 (исх. №35 от 27.02.2017). Контрольно-счётный комитет повторно обращает внимание на то, что срок представления Администрацией сельского поселения годового отчёта об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него, зафиксированный в части 3 статьи 36 Положения о бюджетном процессе, не соответствует требованиям части 3 статьи 264.4. Бюджетного кодекса⁶

Бюджетная отчётность была представлена Администрацией Мелиоративного сельского поселения в финансовое управление Администрации Прионежского муниципального района своевременно (отметка о принятии от 28.02.2017).

2. Оценка исполнения местного бюджета за отчётный год.

2.1. Анализ изменений показателей бюджета в 2016 году

Бюджет муниципального образования на 2016 год утверждён решением Совета Мелиоративного сельского поселения от 21.12.2015 №02 «Об утверждении бюджета Мелиоративного сельского поселения на 2016 год» (далее – «решение о бюджете»), и характеризовался следующими основными показателями:

1) прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 6 700 тыс. руб., в том числе объём межбюджетных трансфертов в сумме 1 350 тыс. руб., из которых 189 тыс. руб. - субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты; 829 тыс. руб. - дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности; 2,0 тыс. руб. - субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий; 280 тыс. руб. – межбюджетные трансферты на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг; 50 тыс. руб. – межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района в соответствии с заключёнными соглашениями.

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 6 700 тыс. руб.

⁶ Впервые замечание было сделано Контрольно-счётным комитетом в Заклучении на отчёт об исполнении бюджета Мелиоративного сельского поселения за 2015 год. Рекомендация контрольно-счётного органа о приведении Положения о бюджетном процессе в соответствие с действующим бюджетным законодательством Российской Федерации Администрацией Мелиоративного сельского поселения не реализована.

С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых решением Совета Мелиоративного сельского поселения от 26.12.2016 №02, основные характеристики бюджета на 2016 год составили:

1) общий объём доходов местного бюджета — 10 980 тыс. руб. (163,88% от первоначально утвержденного объёма доходов), в том числе безвозмездные поступления — 2 722,2 тыс. руб. (201,64%);

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 10 980 тыс. руб. (163,88% от первоначально утвержденного объёма расходов).

По данным Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2017 (форма по ОКУД 0503127) бюджет сбалансирован и исполнен с профицитом в размере 596,35 тыс. руб. Согласно пояснительной записке к отчёту по исполнению бюджета Мелиоративного сельского поселения за 2016 год профицит достигнут за счёт увеличения сверх запланированных поступлений налога на доходы физических лиц, налога на имущество физических лиц, акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, платежей по договорам аренды муниципального имущества.

Исполнение бюджета составило:

- по доходам 10 732,36 тыс. руб. (97,74% от уточнённого плана),
- по расходам 10 136,01 тыс. руб. (92,31% от уточнённого плана).

В течение 2016 года решениями Совета Мелиоративного сельского поселения от 16.03.2016 №05, от 24.05.2016 №03; от 12.09.2016 №03; от 23.11.2016 №04; от 26.12.2016 №02 в местный бюджет вносились изменения, в том числе в основные его характеристики. Динамика изменений основных плановых характеристик бюджета Мелиоративного сельского поселения в течение 2016 года представлена в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. руб.)

Дата, номер решения Совета Мелиоративного сельского поселения	Объём доходов		Объём расходов	Дефицит (-); профицит (+)
	Всего	в том числе межбюджетные трансферты		
21.12.2015 №02	6 700,00	1 350,00	6 700,00	0,00
16.03.2016 №05	7 200,00	1 824,20	7 480,00	- 280,00
24.05.2016 №03	9 055,80	2 628,00	9 702,80	- 647,00
12.10.2016 №03	9 840,00	2 712,50	10 307,00	- 467,00
23.11.2016 №04	10 610,00	2 712,50	10 700,00	- 90,00
26.12.2016 №02	10 980,00	2 722,20	10 980,00	0,00

Оценка роста (изменения) основных плановых характеристик бюджета Мелиоративного сельского поселения проведена на базе динамических рядов бюджетных показателей, соответствующих итогам решений Совета Мелиоративного сельского поселения. Результаты представлены в таблице 2.

Таблица 2

Дата, номер решения Совета Мелиоративного сельского поселения	Динамика изменения доходов		Динамика изменения объёма расходов
	Всего	в том числе безвозмездных трансфертов	
21.12.2015 №02	100,0%	100,0%	100,0%
16.03.2016 №05	107,5%	135,1%	111,6%
24.05.2016 №03	135,2%	194,7%	144,8%
12.10.2016 №03	146,9%	200,9%	153,8%
23.11.2016 №04	158,4%	200,9%	159,7%
26.12.2016 №02	163,9%	201,6%	163,9%

Верхний предел муниципального долга Мелиоративного сельского поселения, включая предельный объём муниципальных гарантий, решениями Совета депутатов не устанавливался.

Результаты сравнительного анализа уточнённых и исполненных показателей доходной и расходной частей бюджетов поселения за 2015 и 2016 годы представлены в таблице №3.

Таблица №3
(тыс. руб.)

Год	Показатели объёма доходов			Показатели объёма расходов			Показатели дефицита (-) и профицита (+)	
	Уточнённый	Исполненный	Процент исполнения	Уточнённый	Исполненный	Процент исполнения	Уточнённый	Исполненный
2015	9 088,00	8 945,30	98,4%	9 088,00	8 521,57	93,8%	0,00	423,73
2016	10 980,00	10 732,36	97,7%	10 980,00	10 136,01	92,3%	0,00	596,35
Динамика изменения	1 892,00	1 787,06	-0,7	1 892,00	1 614,43	-1,5	0,00	172,62

2.2. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования.

Согласно пояснительной записке к бюджету Мелиоративного сельского поселения Прионежского муниципального района на 2016 год в основу расчётов прогнозируемого поступления доходов в бюджет Мелиоративного сельского поселения положены основные показатели прогноза социально-экономического развития Мелиоративного сельского поселения и прогнозные показатели поступления доходов, представленные администраторами поступлений в бюджет. Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Мелиоративного сельского поселения утверждён постановлением Администрации Мелиоративного сельского поселения

17.12.2015 №42. Однако в нарушение части 1 статьи 169, статьи 173 Бюджетного кодекса, пункта 3.7 статьи 5 Положения о бюджетном процессе в Мелиоративном сельском поселении, сам документ (прогноз социально-экономического развития Мелиоративного сельского поселения) не был сформирован и не был утверждён главой поселения.

Исходя из пояснительной записки к бюджету на 2016 год структура доходной части местного бюджета на 2016 год (в сумме 6 700,0 тыс. руб.) складывалась из собственных доходов (налоговых и неналоговых) в размере 5 350,0 тыс. руб.; из безвозмездных поступлений — 1 350,0 тыс. руб. В пояснительной записке указаны основные бюджетобразующие источники собственных доходов:

- налог на имущество физических лиц (76 тыс. руб. или 1,13% от всего объёма поступлений);
- налог на доходы физических лиц (1 400 тыс. руб. или 20,89%);
- земельный налог от физических и юридических лиц (2 600 тыс. руб. или 38,81%);
- арендные платежи по договорам аренды муниципального имущества (900 тыс. руб. или 13,43%);
- доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (80 тыс. руб. или 1,19%);
- доходы по формированию и использованию средств муниципального Дорожного фонда (294 тыс. руб. или 4,39%).

Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) местный бюджет по доходам в 2016 году исполнен в сумме 10 732,36 тыс. руб., что составило 160,18% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов и 97,74% от уточнённого прогнозируемого общего объёма доходов.

Структура доходной части местного бюджета за 2016 год по основным источникам поступлений представлена в таблице 4.

Таблица 4
(в тыс. руб.)

Источники доходов	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение (%)
		Сумма	Структура исполнения (%)		
Всего доходов, из них:	10 980,00	10 732,36	100,00%	-247,64	97,74%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	8 052,81	8 174,38	76,17%	121,57	101,51%
Налоговые доходы, в т.ч.:	6 523,03	6 560,90	61,13%	37,87	100,58%
Налог на доходы физических лиц	2 610,00	2 630,56	24,51%	20,56	100,79%
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимой на территории Российской Федерации	275,03	300,21	2,80%	25,18	109,16%
Единый сельскохозяйственный налог	0,00	0,06	0,00%	0,06	x
Налог на имущество физических лиц	88,00	89,10	0,83%	1,10	101,24%
Земельный налог	3 550,00	3 540,97	32,99%	-9,03	99,75%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	1 529,78	1 613,48	15,03%	83,70	105,47%

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Мелиоративного сельского поселения за 2016 год
от 16.03.2017 №1 (лист 13 из 21)

Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	1 220,00	1 291,00	12,03%	71,00	105,82%
Прочие доходы от оказания платных услуг	80,00	68,16	0,64%	-11,84	85,19%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,48	1,00	0,01%	-0,48	67,57%
Прочие неналоговые доходы	228,30	253,32	2,36%	25,02	110,96%
Безвозмездные поступления	2 927,19	2 557,98	23,83%	-369,21	87,39%
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	829,00	829,00	7,72%	0,00	100,00%
Прочие субсидии бюджетам сельских поселений	800,00	630,11	5,87%	-169,89	78,76%
Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	198,70	198,70	1,85%	0,00	100,00%
Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	2,00	0,00	0,00%	-2,00	0,00%
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями	612,49	417,94	3,89%	-194,54	68,24%
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	280,00	280,00	2,61%	0,00	100,00%
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений	205,00	204,23	1,90%	-0,77	99,62%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений	0,00	-2,00	-0,02%	-2,00	X

Уточнённые бюджетные назначения в 2016 году по группе налоговых и неналоговых доходов в целом выполнены на 101,51%, в разрезе подгрупп выполнение составило от 67,57% (штрафы, санкции, возмещение ущерба) до 110,96% (прочие неналоговые доходы).

Выполнение назначений в 2016 году по группе доходов «Безвозмездные поступления» в целом составило 87,39% (2 557,98 тыс. руб.).

Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (далее — «КОСГУ»), отражённый в Отчёте об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), показал, что наибольший удельный вес в общем объёме исполненных доходов занимают доходы по статье 110 «Налоговые доходы» - 61,13% (6 560,9 тыс. руб.); статье 151 «Поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Мелиоративного сельского поселения за 2016 год
от 16.03.2017 №1 (лист 14 из 21)

Федерации» - 21,93% (2 353,75 тыс. руб.); статье 120 «Доходы от собственности» - 12,03% (1 291,0 тыс. руб.). Доля доходов по остальным статьям КОСГУ составила 4,26% или 457,54 тыс. руб. (180 «Прочие доходы»); 0,64%, или 68,16 тыс. руб. (130 «Доходы от оказания платных услуг»); 0,01% или 1,0 тыс. руб. по статье 140 «Суммы принудительного изъятия».

Анализ эффективности исполнения доходной части бюджета в сравнении с 2014 и 2015 годами приведён в таблице 5.

Таблица 5
(тыс. руб.)

Источники доходов	2014 год			2015 год			2016 год		
	Уточнённые плановые назначения	Исполнено	Исполнение (%)	Уточнённые плановые назначения	Исполнено	Исполнение (%)	Уточнённые плановые назначения	Исполнено	Исполнение (%)
Всего доходов, из них:	9 931,99	9 741,61	98,08%	9 088,00	8 945,83	98,44%	10 980,00	10 732,36	97,74%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	7 355,10	7 342,09	99,82%	6 421,42	6 281,25	97,82%	8 052,81	8 174,38	101,51%
Налоговые доходы, в т.ч.:	5 388,24	5 801,72	107,67%	4 964,00	5 000,98	100,74%	6 523,03	6 560,90	100,58%
Налог на доходы физических лиц	4 084,24	4 421,67	108,26%	1 600,00	1 689,80	105,61%	2 610,00	2 630,56	100,79%
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	294,00	225,21	76,60%	294,00	235,15	79,98%	275,03	300,21	109,16%
Налоги на совокупный доход	0,00	0,00	x	0,00	0,37	x	-	0,06	X
Налоги на имущество	1 010,00	1 154,85	114,34%	3 070,00	3 075,66	100,18%	3 638,00	3 630,07	99,78%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	1 966,86	1 540,37	78,32%	1 457,42	1 280,27	87,84%	1 529,78	1 613,48	105,47%
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	1 531,51	1 234,07	80,58%	1 153,36	956,96	82,97%	1 220,00	1 291,00	105,82%
Продажа земли	375,00	102,12	27,23%	-	-	-	-	-	X
Доходы от оказания платных услуг	50,35	50,35	100,00%	100,00	99,80	99,80%	80,00	68,16	85,190%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	10,00	8,50	85,00%	4,00	3,50	87,50%	1,48	1,00	67,57%
Прочие неналоговые доходы	0,00	145,33	x	200,06	220,01	109,97%	228,30	253,32	110,96%
Безвозмездные поступления	2 576,89	2 399,52	93,12%	2 666,58	2 664,58	99,92%	2 927,19	2 557,98	87,39%

Как видно из таблицы, несмотря на снижение в 2016 году процента исполнения доходной части (97,74%) в сравнении с 2014 годом (98,08%) и 2015 годом (98,44%),

показатель прогноза доходов в 2016 году (в абсолютном выражении) превышает аналогичные показатели 2014 года на 1 048,01 тыс. руб. и 2015 года на 1 892,00 тыс. руб., а объём исполнения доходной части в 2016 году больше, чем в 2014 году на 990,75 тыс. руб., чем в 2015 году – на 1 786,53 тыс. руб.

2.3 Исполнение расходной части бюджета муниципального образования

Согласно пункту 1.2 статьи 4 Положения о бюджетном процессе главным распорядителем средств местного бюджета является Администрация Мелиоративного сельского поселения в лице главы Администрации. В соответствии с пунктом 3 статьи 35 Устава Мелиоративного сельского поселения главой Администрации Мелиоративного сельского поселения является глава Мелиоративного сельского поселения.

В ходе проведения проверки осуществлён сравнительный анализ утверждённых и уточнённых показателей расходной части бюджета на 2016 год, результаты которого представлены в Приложении №1 к настоящему Заклучению.

По сравнению с первоначально утверждёнными уточнённые бюджетные ассигнования на 2016 год согласно решению о внесении изменений в бюджет от 26.12.2016 №02 увеличены на 4 280,00 тыс. руб. (на 38,98%).

Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) местный бюджет по расходам в 2016 году исполнен в сумме 10 136,01 тыс. руб., что составило 151,28% от первоначально прогнозируемого общего объёма расходов и 92,31% от уточнённого прогнозируемого общего объёма расходов.

Относительно первоначально утверждённого бюджета уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были увеличены по шести и уменьшены по одному разделу классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Увеличение бюджетных назначений осуществлено по разделам:

0100 «Общегосударственные вопросы» - на 499,80 тыс. руб. (на 23,01%). В том числе по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации» - на 33,70 тыс. руб. (на 5,98%); по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - на 466,10 тыс. руб. (на 28,98%);

0200 «Национальная оборона» - на 9,70 тыс. руб. (на 5,13%). Вся сумма по подразделу 0203 «Мобилизация и вневоинская подготовка»;

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 2,30 тыс. руб. (на 3,54%). Вся сумма по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»;

400 «Национальная экономика» - на 545,00 тыс. руб. или на 36,33% (вся сумма по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»;

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 1 379,10 тыс. руб. или в 2,36 раза. Увеличение по подразделам 0501 Жилищное хозяйство» на 210,00 тыс. руб.; 0503

«Благоустройство» на 1 310,30 тыс. руб. (в 2,52 раза). Снижение по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» на 141,20 тыс. руб. (в 17,05 раза);

0800 «Культура, кинематография» - увеличение на 1 860,70 тыс. руб. (в 2,09 раза). Увеличение по подразделу 0801 «Культура» на 1 700,70 тыс. руб. (в 2,08 раза); по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» на 160,00 тыс. руб. (в 2,14 раза).

Сокращение бюджетных назначений произведено по разделу:

1000 «Социальная политика» - на 16,60 тыс. руб. (на 32,55%) по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение».

Анализ структуры уточнённых показателей расходной части бюджета показал, что основную долю расходов (более 97 процентов) сформировали четыре раздела: 0800 «Культура, кинематография» (32,55% или 3 573,70 тыс. руб.); 0100 «Общегосударственные вопросы» (24,33% или 2 671,8 тыс. руб.); 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (21,76% или 2 389,10 тыс. руб.); 0400 «Национальная экономика» (18,62% или 2 045,00 тыс. руб.). Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 0200 «Национальная оборона» - 1,81% или 198,70 тыс. руб.;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,61% или 67,30 тыс. руб.;
- 1000 «Социальная политика» - 0,31% или 34,40 тыс. руб.

В структуре уточнённых показателей расходной части бюджета в сравнении с первоначально утверждёнными показателями доля расходов была увеличена по двум разделам: 0800 «Культура, кинематография» на 6,98 процентных пункта; 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 6,69 процентных пункта. Уменьшение доли расходов произошло по пяти разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» на 8,09 процентных пункта; 0400 «Национальная экономика» - на 3,77 процентных пункта; 0200 «Национальная оборона» - на 1,01; 1000 «Социальная политика» - на 0,45; 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 0,36 процентных пункта.

Исполнение расходов местного бюджета согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма 0503127) на 01.01.2017 составило 10 136,01 тыс. руб. или 92,31% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. При этом уровень исполнения бюджета по разделам расходов бюджетов Российской Федерации в 2016 году составил от 86,05% до 100,0%. Анализ исполнения и структура расходов бюджета Мелиоративного сельского поселения за 2016 год приведены в Приложении №2 к настоящему Заключению.

Из семи разделов уровень исполнения бюджета к уточнённому плану более 95,0% составил по четырём: 0200 «Национальная оборона» - 100,0%; 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 100%; 0400 «Национальная экономика» - 99,29%; 1000 «Социальная политика» - 100%.

По трём разделам исполнение бюджета по расходам составило менее 95,0% от уточнённых плановых показателей, в том числе:

0100 «Общегосударственные вопросы» - 94,57%. Подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица Российской Федерации и органа местного самоуправления» - 98,02%; подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - 93,57%;

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 86,05%. В том числе исполнение расходов по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» составило 85,29%; по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» - 100,00%; по подразделу 0503 «Благоустройство» - 86,07%;

0800 «Культура, кинематография» - 90,18%. В том числе по подразделу 0801 «Культура» - 89,35%; по подразделу «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» - 99,20%.

Удельный вес исполнения по разделам расходной части бюджета (структура исполнения) в 2016 году составил:

- 0800 «Культура, кинематография» - 31,79%;
- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 24,93%;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 20,28%;
- 0400 «Национальная экономика» - 20,03%;
- 0200 «Национальная оборона» - 1,96%;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,66%.
- 1000 «Социальная политика» - 0,34%;

В разрезе видов расходов бюджетной классификации уровень исполнения бюджета составил от 78,77% до 100,00%. Структурный анализ исполнения расходной части бюджета муниципального образования в разрезе статей КОСГУ, проведённый на основе Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), представлены в таблице 6.

Таблица 6
(в тыс. руб.)

Наименование вида расхода	Код вида расхода	Уточнённый плановый показатель	Исполнено	Процент исполнения	Структура исполнения (%)
Фонд оплаты труда учреждений	111	1 254,40	1 247,62	99,46%	12,31%
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений	119	385,00	372,48	96,75%	3,67%
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	121	1 365,04	1 358,25	99,50%	13,4%
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	122	7,64	7,64	100,00%	0,08%

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Мелиоративного сельского поселения за 2016 год
от 16.03.2017 №1 (лист 18 из 21)

Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	129	417,89	337,33	80,72%	3,33%
Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	243	1 363,29	1 073,81	78,77%	10,59%
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	244	5 896,13	5 463,24	92,66%	53,9%
Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям	312	34,40	34,39	99,97%	0,34%
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	851	47,69	47,66	99,95%	0,47%
Уплата прочих налогов, сборов	852	98,53	98,35	99,82%	0,97%
Уплата иных платежей	853	110,00	95,23	86,58%	0,94%
Итого		10 980,00	10 136,01	92,31%	100%

Таким образом, бюджет муниципального образования по расходам не исполнен на 7,69% или на 843,99 тыс. руб., в том числе в разрезе подгрупп видов расходов:

- по подгруппе 110 «Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений» - на 1,18% (на 19,3 тыс. руб.);
- по подгруппе 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» - на 4,88% (на 87,4 тыс. руб.);
- по подгруппе 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - на 9,95% (на 722,4 тыс. руб.);
- по подгруппе 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» - на 0,03% (на 0,01 тыс. руб.);
- по подгруппе 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» - на 5,84% (на 14,9 тыс. руб.).

2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

Бюджет муниципального образования на 2016 год, первоначально утверждённый решением Совета Мелиоративного сельского поселения от 24.12.2015 №02, и в последнем изменении, утверждённом решением Совета от 26.12.2016 №02, являлся бездефицитным. В четырёх (промежуточных) решениях Совета (от 16.03.2016 №05, от 24.05.2016 №03, от 12.10.2016 №03, от 23.11.2016 №04) предполагался дефицит бюджета, источником финансирования которого предусматривались изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

В приложении №5 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Мелиоративного сельского поселения за 2016 год состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета представлен в следующем виде:

Таблица 7
(тыс. руб.)

Наименование	Уточнённый план, тыс. руб.	Исполнение	
		в тыс. руб.	%
Изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов	0,0	596,353	X
Увеличение остатков средств бюджетов	10 980,0	10 136,01	92,3
Уменьшение остатков средств бюджетов	10 980,0	10 732,36	97,7

Показатели исполнения источников дефицита бюджета, указанные в приложении №5 к проекту решения, соответствуют сведениям Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127).

3. Проверка достоверности показателей годовой отчётности муниципального образования «Мелиоративное сельское поселение» за 2016 год.

Проверка годовой бюджетной отчётности Мелиоративного сельского поселения за 2016 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете Мелиоративного сельского поселения на 2016 год и других материалов, предоставленных Администрацией поселения.

Состав бюджетной отчётности, содержащийся в статье 33 Положения о бюджетном процессе Мелиоративного сельского поселения, соответствует части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса. Годовой отчёт Мелиоративного сельского поселения за 2016 год имеет отметку о его принятии Финансовым управлением Администрации Прионежского муниципального района (вх. №01-07/441 от 28.02.2017), и содержит все необходимые отчётные формы.

Показатели Отчёта об исполнении бюджета за 2016 год (форма по ОКУД 0503127) соответствуют показателям исполнения бюджета, указанным в проекте решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Мелиоративного сельского поселения за 2016 год.

Выборочной проверкой показателей Отчёта об исполнении бюджета за 2016 год, проведённой путём выверки контрольных соотношений между формами отчётности, нарушений не установлено:

- в части исполнения по доходам подтверждено Сводной ведомостью по кассовым поступлениям по состоянию на 01.01.2017 (форма по КФД 0531817);
- в части исполнения по расходам подтверждено данными Отчётов о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств №0306004540 (Администрация Мелиоративного сельского поселения), №0306004550 (муниципальное учреждение «Мелиоративный Дом культуры») по состоянию на 01.01.2017 (форма по КФД 0531786).

Данные разделов Отчёта об исполнении бюджета за 2016 год (форма по ОКУД 0503127) сопоставлены со Сведениями об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160). Отклонения не установлены.

Сравнением данных из разделов «Доходы» и «Расходы» Отчёта о финансовых результатах (форма по ОКУД 0503121) с показателями Справки по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110) расхождений не установлено.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169) по состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность Мелиоративного сельского поселения составила 153,53 тыс. руб., что на 0,44 тыс. руб. меньше, чем на начало года; кредиторская задолженность составила 0,58 тыс. руб., что на 1,92 тыс. руб. меньше, чем на начало 2016 года.

Исходя из представленных сведений о результатах мероприятий внутреннего контроля и проведения инвентаризаций, отражённых в таблицах №№5 и 6, являющихся приложениями к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160), перед составлением годовой бюджетной отчётности Мелиоративного сельского поселения годовая инвентаризация активов и обязательств проведена не была, что нарушает требования статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и пункт 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – «Инструкция №191н»).

Выводы

По итогам внешней проверки представленных в Контрольно-счётный комитет документов получены достаточные основания для констатации соответствия информации о результатах исполнения бюджета Мелиоративного сельского поселения между Отчётом об исполнении бюджета за 2016 год и годовой бюджетной отчётностью Администрации Мелиоративного сельского поселения за период с 01.01.2016 по 31.12.2016.

Бюджет Мелиоративного сельского поселения за 2016 год исполнен с профицитом в сумме 596,35 тыс. руб. Исполнение доходной части составило 97,74% (10 732,36 тыс. руб.) от уточнённого плана; расходной части – 92,31% (10 136,01 тыс. руб.) Верхний предел муниципального внутреннего долга (в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям) решениями Совета депутатов не устанавливались; бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

При этом Контрольно-счётный комитет считает необходимым обратить внимание на следующее:

1. Нормы Положения о бюджетном процессе Мелиоративного сельского поселения не в полной мере соответствуют требованиям Бюджетного кодекса.

2. Исполнение бюджета в 2016 году организовано без утверждения ряда документов, регулирующих бюджетные правоотношения, что привело к нарушениям норм статей 87, 169, 172, 173, 174, 179, 184, 217.1, 219.1 Бюджетного кодекса и несоблюдению одного из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации, определённого статьёй 37 Бюджетного кодекса, - принципа достоверности.

3. Исходя из представленных документов, в нарушение требований статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и пункта 7 Инструкции №191н перед составлением годовой бюджетной отчётности Мелиоративного сельского поселения инвентаризация активов и обязательств не была проведена.

Предложения

Администрации Мелиоративного сельского поселения

1. Положение о бюджетном процессе в Мелиоративном сельском поселении привести в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, включая корректировку бюджетных полномочий участников бюджетного процесса.

2. Разработать (с учётом требований Закона №172-ФЗ), утвердить и обеспечить действенный контроль над исполнением системы нормативных документов, регулирующих бюджетный процесс в Мелиоративном сельском поселении.

3. Обеспечить обязательность проведения годовой инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчётности.

Настоящее Заключение (на 21 листе) с Приложениями №1 (на 2 листах), №2 (на 2 листах) составлено в 2-х экземплярах:

Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №2 – в Совет Мелиоративного сельского поселения.

Инспектор

Контрольно-счётного комитета

(подписано)

М.Л.Чистякова

Второй экземпляр Заключения с Приложениями №№1, 2 получен ____ марта 2017 года: