

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель  
Контрольно-счётного комитета  
Прионежского муниципального района

\_\_\_\_\_ С.А. Шкарупа

«19» августа 2016 г.

## Отчёт о результатах контрольного мероприятия

г. Петрозаводск

19 августа 2016 года

**Наименование контрольного мероприятия:** «Проверка целевого и эффективного использования субсидий, выделенных из бюджета Прионежского муниципального района на социально-экономическое развитие территории Шуйского сельского поселения в 2015 году».

**Основание для проведения проверки:** пункт 2.5 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района на 2016 год; приказ председателя Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района от 28.06.2016 №7.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения целевой направленности и экономической эффективности использования субсидий, выделенных из бюджета Прионежского муниципального района на социально-экономическое развитие территории Шуйского сельского поселения в 2015 году.

**Сроки проведения контрольного мероприятия на объекте:** с 11.07.2016 по 11.08.2016.

**Объект контрольного мероприятия:** Администрация Шуйского сельского поселения Прионежского муниципального района.

**Проверяемый период деятельности:** с 01.01.2015 по 31.12.2015

**Руководитель и исполнитель контрольного мероприятия:** инспектор Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района Чистякова М.Л.

**Нормативные документы, использованные в работе:**

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 2) Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- 3) Гражданский кодекс Российской Федерации;
- 4) Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 5) Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 6) Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте»;

- 7) Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2010 №468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»;
- 8) Приказ от 20.09.2013 Министерства экономического развития России №544 и Федерального казначейства России №18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы»;
- 9) Приказ Министерства финансов России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- 10) Приказ Министерства финансов России от 06.12.2010 №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учёта и Инструкции по его применению»;
- 11) Приказ Министерства финансов России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- 12) Приказ Министерства финансов России от 30.03.2015 №52н «Об утверждении форм первичных учётных документов и регистров бухгалтерского учёта, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»;
- 13) Письмо Министерства экономического развития России от 31.01.2014 №ОГ-Д28-834;
- 14) Закон Республики Карелия от 18.12.2014 №1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;
- 15) Постановление Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 №388-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методик распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями»;
- 16) Постановление Правительства Республики Карелия от 02.04.2015 №103-П «О распределении на 2015 год субсидий бюджетам муниципальных образований на социально-экономическое развитие территорий»;
- 17) Постановление Правительства Республики Карелия от 21.08.2012 №263-П «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности Прионежского муниципального района»;
- 18) Соглашение о софинансировании расходных обязательств муниципальных образований, связанных с предоставлением субсидий на социально-экономическое развитие территорий, и взаимодействии между Государственным комитетом Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления и администрацией Прионежского муниципального района от 14.05.2015 №13/С;
- 19) Дополнительное соглашение №1 от 09.06.2015 к Соглашению о софинансировании расходных обязательств муниципальных образований, связанных с предоставлением субсидий на социально-экономическое развитие территорий, и взаимодействии между Государственным комитетом Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления и администрацией Прионежского муниципального района от 14.05.2015;
- 20) Соглашение о софинансировании расходных обязательств муниципальных образований, связанных с предоставлением субсидий на социально-экономическое развитие территорий, и взаимодействии между Администрацией Прионежского муниципального района и Администрацией Шуйского сельского поселения от 27.05.2015 (без номера);
- 21) Дополнительное соглашение №1 от 06.08.2015 к Соглашению о софинансировании расходных обязательств муниципальных образований, связанных с предоставлением субсидий на социально-экономическое развитие территорий, и взаимодействии между Администрацией Прионежского муниципального района и Администрацией Шуйского сельского поселения от 27.05.2015;

- 22) Постановление Администрации Прионежского муниципального района от 13.05.2015 №650 «Об утверждении перечня мероприятий, источником финансового обеспечения которых является субсидия на социально-экономическое развитие территорий» с изменениями, внесёнными Постановлениями Администрации Прионежского муниципального района от 08.06.2015 №799; от 07.07.2015 №924; от 05.08.2015 №1066; от 23.09.2015 №1279; от 30.10.2015 №1443/1;
- 23) Постановление Администрации Прионежского муниципального района от 25.06.2015 №888 «Об утверждении Положения об установлении и исполнении расходных обязательств муниципального образования «Прионежский муниципальный район», подлежащих исполнению за счёт средств субсидии из бюджета Республики Карелия на социально-экономическое развитие территорий на 2015 год»;
- 24) Устав Муниципального образования «Шуйское сельское поселение», принятый решением XXIV сессии II созыва Совета Шуйского сельского поселения от 21.11.2011 №02 (с изменениями и дополнениями, внесёнными решением III сессии III созыва Совета Шуйского сельского поселения от 18.12.2013 №05, решением XII сессии III созыва Совета Шуйского сельского поселения от 15.12.2014 №04, решением XVI сессии III созыва Совета Шуйского сельского поселения от 27.04.2015 №01);
- 25) Положение об отделе финансов и централизованного бухгалтерского учёта Администрации Шуйского сельского поселения, утверждённое решением XXXII сессии I созыва Совета Шуйского сельского поселения от 20.08.2008 №4;
- 26) Учётная политика для целей бюджетного учёта, утверждённая распоряжением Главы Шуйского сельского поселения от 18.09.2015 №60-р;
- 27) Протокол XVII сессии III созыва Совета Шуйского сельского поселения от 19.05.2015 №17;
- 28) Решение XVII сессии III созыва Совета Шуйского сельского поселения от 19.05.2015 №01 «О внесении изменений и дополнений в решение XII сессии III созыва Совета Шуйского сельского поселения от 15 декабря 2014 года №03 «О бюджете Шуйского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»»;
- 29) Распоряжение Администрации Шуйского сельского поселения от 15.09.2015 №57-р «О наделении правом использования ЭП в ППО СУФД и о назначении лиц, ответственных за осуществление электронного документооборота и наделении правом использования ЭП для работы с Официальными сайтами Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)»;
- 30) Устав Муниципального учреждения «Шуйский центр культуры», утверждённый постановлением Главы Администрации Шуйского сельского поселения от 14.12.2011 №125;
- 31) Приказ Муниципального учреждения «Шуйский центр культуры» от 27.09.2014 №8-о «О наделении правом использования ЭП в ППО СУФД и о назначении лиц, ответственных за осуществление электронного документооборота и наделении правом использования ЭП для работы с Официальными сайтами Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)»;
- 32) Технический паспорт на здание клуба с инвентарным номером 348, выполненный ГУП Республики Карелия РГЦ «Недвижимость»;
- 33) Финансовая, отчётная и иная информация, предоставленная Администрацией Шуйского сельского поселения в Контрольно-счётный комитет по письменным и устным запросам;
- 34) Печатная форма плана-графика Муниципального учреждения «Шуйский центр культуры» размещения заказов на поставку, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 год, выведенная проверяющим из Единой информационной системы [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Помимо вышеперечисленных документов и материалов использована информация, размещённая на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В ходе проверки использованы методы документального и фактического контроля.

По результатам проверки составлен Акт от 11.08.2016, который направлен для ознакомления и подписания главе Администрации Шуйского сельского поселения сопроводительным письмом от 11.08.2016 №02-01/75. Акт проверки подписан руководителем Администрации Шуйского сельского поселения 12.08.2016.

Настоящий Отчёт составлен с учётом мотивированного мнения Администрации Шуйского сельского поселения, представленного 15.08.20016 (исх. №603), в отношении пункта 6 предложений Контрольно-счётного комитета по Акту проверки.

Перечень используемых в тексте сокращений:

Администрация ШСП – администрация Шуйского сельского поселения;

Администрация ПМР – администрация Прионежского муниципального района;

МУ «Шуйский ЦК» - Муниципальное учреждение «Шуйский центр культуры».

**В результате проведённого контрольного мероприятия установлено:**

**1. Нормативные правовые акты о выделении, получении и использовании бюджетных средств на социально-экономическое развитие территории Шуйского сельского поселения Прионежского муниципального района Республики Карелия.**

**1.1.** В соответствии со статьёй 9 Закона Республики Карелия от 18.12.2014 №1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – «Закон №1851-ЗРК») в приложении №11 к данному Закону бюджетам муниципальных образований утверждены объёмы межбюджетных трансфертов и цели, на которые они предоставляются в 2015 году. В соответствии с частью 4 статьи 9 Закона №1851-ЗРК распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на социально-экономическое развитие территорий установлено постановлением Правительства Республики Карелия от 02.04.2015 №103-П «О распределении на 2015 год субсидий бюджетам муниципальных образований на социально-экономическое развитие территорий» (далее – «постановление Правительства РК №103-П»), согласно которому Прионежскому муниципальному району распределено 5 000 тыс. руб. Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия с целевыми показателями результативности предоставления и эффективности использования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 №388-П (далее – «постановление Правительства РК №388-П»). К целевым показателям результативности предоставления субсидии на социально-экономическое развитие территории отнесены «количественные характеристики выполнения работ на конкретных показателях, отражённых в соглашении с органом местного самоуправления (единиц)»; к целевым показателям эффективности использования субсидий – «показатели эффективности в соответствующей сфере деятельности (процентов)».

**1.2.** В соответствии с Законом №1851-ЗРК, постановлением Правительства РК №103-П, постановлением Правительства РК №388-П, постановлением Администрации ПМР от 25.06.2015 №888 утверждено положение об установлении и исполнении расходных обязательств муниципального образования «Прионежский муниципальный район», подлежащих исполнению за счёт средств субсидии из бюджета Республики Карелия на социально-экономическое развитие территорий на 2015 год.

13.05.2015 постановлением Администрации ПМР №650 утверждён перечень мероприятий, источником финансового обеспечения которых является субсидия на социально-экономическое развитие территорий на 2015 год. Пунктом 14 перечня определено 700,00 тыс. руб. на мероприятие «Реконструкция Дома культуры Шуйского сельского поселения» (к проверке представлено обращение Главы Шуйского сельского поселения к депутату Законодательного собрания Республики Карелия Шмаеник О.Н. от 16.04.2015 №328 о выделении денежных средств на ремонт Дома культуры п. Шуя). Постановлением Администрации ПМР от 05.08.2015 №1066 на основании обращения Администрации ШСП в Администрацию ПМР (от 28.07.2015 №700) и обращения Администрации ПМР в адрес депутата Законодательного собрания Республики Карелия О.Н. Шмаеник (от 29.07.2015 №6113/ФУ/1-10 с визой депутатского согласования от 31.07.2015) мероприятие было изменено на «Приобретение материалов для проведения работ по ремонту Дома культуры Шуйского сельского поселения; проведение работ по ремонту Дома культуры Шуйского сельского поселения»<sup>1</sup>.

**1.3.** 14.05.2015 между Администрацией ПМР и Государственным комитетом Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления (далее – «Государственный комитет») заключено соглашение №13/С о софинансировании расходных обязательств муниципальных образований, связанных с предоставлением субсидий на социально-экономическое развитие территорий, и взаимодействию между Государственным комитетом и администрацией Прионежского муниципального района. Предметом соглашения являлось предоставление в 2015 году из бюджета Республики Карелия субсидии на социально-экономическое развитие территорий в размере 5 000 000,00 руб. Подпунктом б) пункта 6.2 Соглашения для Администрации ПМР определено обязательное условие согласования перечня мероприятий с депутатами Законодательного Собрания Республики Карелия.

**1.4.** 27.05.2015 между Администрацией ПМР и Администрацией ШСП заключено соглашение «О софинансировании расходных обязательств муниципальных образований, связанных с предоставлением субсидий на социально-экономическое развитие территорий, и взаимодействии между Администрацией Прионежского муниципального района и Администрацией Шуйского сельского поселения». Предметом соглашения являлось предоставление в 2015 году из бюджета Прионежского муниципального района субсидии на социально-экономическое развитие территории Шуйского сельского поселения в размере 700 000,00 руб. для реконструкции Дома культуры Шуйского сельского поселения (пункт 2.1.2 Соглашения).

06.08.2015 между Администрациями Прионежского муниципального района и Шуйского сельского поселения было заключено дополнительное соглашение (№1), в соответствии с которым обязанность Шуйского сельского поселения, зафиксированная в пункте 2.1.2 Соглашения, излагалась в следующей редакции: «Направляет средства субсидии на приобретение материалов для проведения работ по ремонту Дома культуры Шуйского сельского поселения; проведение работ по ремонту Дома культуры Шуйского сельского поселения».

---

<sup>1</sup> В течение 2015 года в перечень мероприятий, источником финансирования которых являлась субсидия на социально-экономическое развитие территорий на 2015 год, неоднократно вносились изменения постановлениями Администрации ПМР от 08.06.2015 №799; от 07.07.2015 №924; от 05.08.2015 №1066; от 23.09.2015 №1279; от 30.10.2015 №1443/1.

**1.5.** Согласно соглашению Администрация ШСП с целью реализации утверждённого мероприятия по ремонту Дома культуры Шуйского сельского поселения обеспечивает софинансирование мероприятий за счёт средств бюджета Шуйского сельского поселения в размере не менее 10 процентов от стоимости выполненных работ; предоставляет в Финансовое управление Прионежского муниципального района заявку на перечисление субсидии из бюджета Прионежского муниципального района на основании документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств в текущем месяце по установленной форме в срок не позднее 15 числа текущего месяца.

**1.5.1.** На основании постановления Администрации ПМР от 13.05.2015 №650, утвердившего перечень мероприятий, источником финансирования которых является субсидия на социально-экономическое развитие, в Администрацию ШСП поступило уведомление Финансового управления Прионежского муниципального района №67 от 14.05.2015 на уточнение бюджетных ассигнований в объёме 700 000,00 руб. 19.05.2015 на XVII сессии III созыва Совета Шуйского сельского поселения в связи с уточнением бюджетных ассигнований решением №1 были утверждены изменения в доходную и расходную части местного бюджета (увеличены на 700 000,00 руб.) без изменения объёма дефицита бюджета, а также утверждено распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджету Шуйского сельского поселения на 2015 год. Приложениями к данному решению Совета распределение указанной субсидии направлено на осуществление первоочередных мероприятий по выполнению наказов избирателей, поступивших в период избирательных кампаний по разделу 08 «Культура» (на КБК 08011104309243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества»).

14.12.2015 на основании заявки Администрации ШСП от 27.11.2015 платёжным поручением №566119 из Финансового управления Прионежского муниципального района на счёт Администрации ШСП была перечислена субсидия на социально-экономическое развитие территории в размере 700 000,00 руб. Данная операция отражена в журнале операций №5 Администрации ШСП «Расчёты с дебиторами по доходам» за декабрь 2015 года бухгалтерской записью от 15.12.2015: Дебет 205.31.560 – Кредит 401.10.151.

В нарушение требований пункта 2.1.5 Соглашения между Администрациями ПМР и ШСП от 27.05.2015 заявка была составлена с нарушением срока: при установленном сроке предоставления её в Финансовое управление Прионежского муниципального района до 15 ноября, она фактически была составлена 27 ноября; кроме того заявка не подписана Главой Шуйского поселения.

**1.5.2.** Согласно отчёту Администрации ШСП о расходовании субсидии по целевой статье бюджета Республики Карелия на социально-экономическое развитие территории (КЦСР 1544309) по состоянию на 01.01.2016 по форме №31С, установленной приложением №1 к приказу Министерства финансов Республики Карелия от 30.04.2015 №130 (далее – «приказ Минфина РК №130»), расходы Шуйского сельского поселения на реализацию мероприятия в рамках социально-экономического развития территории в 2015 году составили 886 999,70 руб., в том числе субсидия из бюджета Прионежского муниципального района (из средств бюджета Республики Карелия) 700 000,00 руб. (78,9% от стоимости выполненных работ); собственные средства (средства бюджета Шуйского сельского поселения) – 186 999,70 руб. (21,1% от стоимости выполненных работ). Субсидия отражена по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

Доведение и распределение лимитов бюджетных обязательств в двух суммах: 700 000,00 руб. (субсидия из бюджета Прионежского муниципального района) и 186 999,70 руб. (софинансирование за счёт средств бюджета Шуйского сельского поселения) по КБК 00308011104309243225 отражено в отчёте о состоянии лицевого счёта главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств – Администрации ШСП №01063004560 (форма по КФД 0531785 на 01.01.2016); в отчёте о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств – МУ «Шуйский ЦК» №03063004570 (форма по КФД 0531786 на 01.01.2016).

**1.5.3.** Согласно сводной отчётности Финансового управления Прионежского муниципального района о расходовании субсидий, выделенных на социально-экономическое развитие территорий сельских поселений (по форме №31С, установленной приказом Минфина РК №130), сформированной на базе аналогичных отчётных данных сельских поселений, а также сводному отчёту о достижении целевых показателей результативности предоставления субсидии на социально-экономическое развитие территорий на 01.01.2016, значение целевого показателя результативности предоставления субсидии на реализацию мероприятия по ремонту фасада Дома культуры составила 100%.

**1.6.** Устав Муниципального учреждения «Шуйский центр культуры» утверждён постановлением Администрации ШСП от 14.12.2011 №125. В соответствии с пунктом 1.6 Устава МУ «Шуйский ЦК» обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, бюджетную смету, лицевые счета, открытые в соответствии с положениями бюджетного законодательства, свою печать, штампы, бланки и иную атрибутику юридического лица, обособленное имущество, закреплённое за ним в установленном порядке на праве оперативного управления, от своего имени осуществляет и приобретает имущественные и неимущественные права и обязанности. Учредителем МУ «Шуйский ЦК» является Администрация ШСП. Согласно пункту 3.1 Устава имущество МУ «Шуйский ЦК» закрепляется за ним на праве оперативного управления и является муниципальной собственностью Шуйского сельского поселения. Пунктом 3.6 Устава за МУ «Шуйский ЦК» закреплена обязанность осуществлять капитальный и текущий ремонт имущества с возможным его улучшением в пределах выделенного финансирования. В соответствии с пунктом 5.1 Устава МУ «Шуйский ЦК» имеет право заключать договоры с учреждениями, предприятиями, организациями и физическими лицами на выполнение работ, оказание услуг. Исходя из положений пункта 4.5 Устава директор МУ «Шуйский ЦК», назначаемый Администрацией Шуйского сельского поселения, действует без доверенности от имени МУ «Шуйский ЦК», представляет его интересы в органах государственной власти, органах местного самоуправления, в отношениях с юридическими и физическими лицами по вопросам и функциям, установленным Уставом, совершает в установленном действующим законодательством и Уставом порядке сделки от имени Учреждения. При этом пунктом 3.16 Устава определено, что заключение и оплата МУ «Шуйский ЦК» муниципальных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счёт бюджетных средств бюджета Шуйского сельского поселения производятся от имени муниципального образования «Шуйское сельское поселение», если иное не установлено Бюджетным кодексом РФ и с учётом принятых и неисполненных обязательств.

Распоряжением Главы Администрации ШСП от 06.07.2015 №42/1-р Муниципальному учреждению «Шуйский ЦК» переданы полномочия заказчика при осуществлении закупок для своих нужд.

**1.6.1.** В соответствии с приказом директора МУ «Шуйский центр культуры» от 27.09.2014 №8-о правом первой подписи финансовых документов Муниципального учреждения «Шуйский центр культуры» в проверяемый период обладали директор Мозолевская Е.А. и её заместитель Юдина О.В.;

правом второй подписи – начальник отдела финансов и централизованного бухгалтерского учёта Шуйского сельского поселения Иванкин Д.В. и ведущий бухгалтер Шуйского сельского поселения Мельянцова Т.А..

Согласно пункту 2 этого же приказа директор МУ «Шуйский ЦК» наделена правом электронной подписи для работы с официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» с целью размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и с Электронной площадкой с ролевыми компетенциями администратора организации; уполномоченного специалиста; специалиста с правом подписи контракта; специалиста с правом направления проекта контракта участнику размещения заказа.

## **2. Оценка экономической эффективности использования средств местного бюджета и бюджета Прионежского муниципального района, выделенных на реализацию мероприятия по ремонту Дома культуры Муниципального учреждения «Шуйский центр культуры».**

**2.1.** Здание Дома культуры, расположенное по адресу п. Шуя, ул. Школьная, д.10а, передано в муниципальную собственность Шуйского сельского поселения из муниципальной собственности Прионежского муниципального района на основании постановления Правительства Республики Карелия от 21.08.2012 №263-П «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности Прионежского муниципального района».

Согласно данным технического паспорта на здание, выполненного 08.04.2011 Государственным унитарным предприятием Республики Карелия РГЦ «Недвижимость»<sup>2</sup>, двухэтажное здание Дома культуры (клуба) 1960-го года постройки занимает участок площадью 488 кв.м. и на момент формирования технического паспорта достигло 46% износа.

22.09.2014 Дом культуры был передан Администрацией Шуйского поселения Муниципальному учреждению «Шуйский центр культуры» по договору на право оперативного управления имуществом №1. Выписка из реестра муниципального имущества Шуйского сельского поселения содержит информацию о том, что здание Дома культуры посёлка Шуя, расположенное по адресу ул. Школьная, д.10а, имеющее инвентарный номер 248, находящееся в муниципальной собственности Шуйского сельского поселения (свидетельство о государственной регистрации права №10-10/001-10/001/002/2016-4647/1 от 04.04.2016), площадью 439,5 кв.м. находится в оперативном управлении Муниципального учреждения «Шуйский ЦК»<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> Контрольно-счётный комитет отмечает, что в техническом паспорте объекта недвижимости отсутствует номер дома.

<sup>3</sup> Контрольно-счётный комитет отмечает, что показатель площади Дома культуры, указанный в договоре №1 от 22.09.2014 на право оперативного управления имуществом (470 кв.м.) не соответствует данным технического паспорта и выписки из реестра муниципального имущества (439,5 кв.м.)



**2.1.1.** Согласно данным представленной инвентарной карточки учёта нефинансовых активов (форма по ОКУД 0504031) объекту «Дом культуры посёлка Шуя» присвоен инвентарный номер 248. В нарушение положений Методических указаний по применению форм первичных учётных документов и регистров бухгалтерского учёта, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утверждённых приказом Министерства финансов России от 30.03.2015 №52н, в инвентарную карточку внесена не вся информация об объекте учёта: отсутствуют сведения о документе, устанавливающем правообладание имуществом; сведения о проведении ремонта объекта. Неверное определение вида объекта как «иное движимое имущество» привело к нарушению требований пункта 5 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учёта, утверждённого приказом Министерства финансов России от 06.12.2010 №162н: учёт здания Дома культуры осуществлялся на счёте 101.32 «Нежилые помещения - иное движимое имущество учреждения», тогда как должен был вестись на счёте 101.12 «Нежилые помещения - недвижимое имущество учреждения».

**2.2.** С целью подготовки проектно-сметной документации для последующих ремонтных работ Муниципальным учреждением «Шуйский ЦК» (Заказчиком) с Обществом с ограниченной ответственностью «Сметно-расчётный центр» (Подрядчиком) был заключён договор от 10.04.2015 №56 на выполнение проектно-сметной документации. Предметом договора являлось обследование конструкций здания Шуйского Дома культуры; проектные решения по утеплению наружных стен и облицовке фасадов, ремонту и утеплению фундамента, отмостки; составление сметной документации. Общая стоимость работ, определённая в пункте 2.1 договора, составляла 60 000 руб. (НДС не облагается). Контрольно-счётный комитет отмечает:

- отсутствие в договоре порядка и сроков оплаты выполненных работ (в пункте 2.2 прописана только процедура перечисления аванса в размере 30% стоимости работ);
- неопределённость формулировок второго раздела договора в части определения стоимости работ, создававшие правовые и финансовые риски Заказчика. Так, согласно пункту 2.4.2 договора стоимость работ может быть изменена «*При согласии Сторон по каким-либо другим причинам*» (кроме изменения объёмов работ). При этом предел (в абсолютном или относительном выражении) изменения стоимости работ в договоре его сторонами не согласован и не определён. Результатом исполнения договора явилась локальная смета, определявшая стоимость работ по ремонту фасада здания МУ «Шуйский центр культуры» в размере 990 833,00 руб. в ценах второго квартала 2015 года.

Оплата работ по договору произведена за счёт средств бюджета Шуйского сельского поселения платёжным поручением от 13.04.2015 №174722 в сумме авансового платежа 18 000,00 руб. (на основании счёта от 10.04.2015 №5) и платёжным поручением от 19.05.2015 №350956 в сумме окончательного расчёта 42 000,00 руб. (на основании счёта от 06.05.2015 №8).

**2.3.** С целью проверки локальной сметы, выполненной ООО «Сметно-расчётный центр» Муниципальным учреждением «Шуйский ЦК» (Заказчиком) был заключён с Подрядчиком ООО «Региональный центр по ценообразованию в строительстве Республики Карелия» (далее – «ООО «РЦС»») договор на оказание услуг от 14.05.2015 №274. Цена договора составляла 4 200,00 руб. В соответствии с пунктом 3.2 договора на основании акта приёмки оказанных услуг от 14.05.2015 №1120 и счёта на оплату от

14.05.2015 №1120 расчёт по договору проведён в полном объёме (4 200,00 руб.) за счёт средств бюджета Шуйского сельского поселения платёжным поручением от 14.05.2015 №324765. В результате исполнения договора сметная стоимость ремонтных работ была снижена на 8 442,00 руб. и составила 982 391,00 руб.<sup>4</sup>

**2.4.** К проверке представлен договор от 10.08.2015 №1/608 «На оказание комплексов услуг специализированной организацией по выполнению функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) и оказание информационно-консультационных и организационных услуг по сопровождению определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд МУ «Шуйский ЦК»», заключённый между МУ «Шуйский ЦК» (Заказчиком) и ООО «Первая специализированная организация «Государственный заказ»» (Исполнителем).

Предметом договора являлись:

- оказание комплекса услуг специализированной организацией по выполнению функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для нужд Заказчика путём проведения торгов (открытый конкурс, открытый конкурс с ограниченным участием, аукцион в электронной форме) согласно Техническому заданию, с подготовкой проектов всех документов, запрашиваемых Заказчиком (стоимость одного комплекса услуг не превышает 7 000,00 руб. /НДС не облагается/);
- оказание комплекса информационно-консультационных и организационных услуг по сопровождению определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путём запросов котировок, запросов предложений, с подготовкой проектов всех документов, запрашиваемых Заказчиком (стоимость одного комплекса услуг не превышает 5 000,00 руб. /НДС не облагается/).

В соответствии с пунктом 3.5 договора 13.10.2015 его сторонами был подписан акт об оказании услуг. Оплата в сумме 7 000,00 руб. за счёт средств бюджета Шуйского сельского поселения произведена платёжным поручением №290040 от 23.10.2015 на основании счёта на оплату от 13.10.2015 №1/608 без нарушения сроков, установленных пунктом 4.4 договора.

**2.5.** К проверке представлена копия приказа директора Муниципального учреждения «Шуйский центр культуры» от 18.08.2015 №6-о «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок, о назначении контрактного управляющего». Согласно пункту 4 данного приказа функции контрактного управляющего при проведении конкурсов, аукционов в электронной форме, запросов котировок, запросов предложений возложены на гражданина Балаева Б.В. Копия должностной инструкции контрактного управляющего, утверждённая директором МУ «Шуйский ЦК» Мозолева Е.А. (без даты утверждения), содержит положения и формулировки, подразумевающие наличие фактических трудовых отношений с контрактным управляющим: в пункте 3.4 зафиксировано право контрактного управляющего сообщать *своему непосредственному руководителю* в пределах своей компетенции обо всех выявленных в процессе своей деятельности недостатках и вносить предложения об их устранении; в пунктах 4.1, 4.3 установлена ответственность контрактного управляющего в соответствии с *трудовым законодательством Российской Федерации*.

Таким образом, в нарушение положений пункта 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

---

<sup>4</sup> Данная локальная смета в дальнейшем была включена Заказчиком в аукционную документацию.

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «Закон №44-ФЗ») контрактным управляющим назначено физическое лицо, не являвшееся работником ни Муниципального учреждения «Шуйский центр культуры», ни Администрации Шуйского сельского поселения. Ни трудовой договор, ни договор гражданско-правового характера с Балаевым Б.В. не заключался.

Согласно части 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ контрактным управляющим может быть только *должностное лицо заказчика* (то есть работник); возложение функций контрактного управляющего на лицо (лица), не состоящих в трудовых или служебных отношениях с заказчиком, недопустимо. Данная позиция изложена и в Письме Минэкономразвития России от 31.01.2014 №ОГ-Д28-834.

Аналогично неправомерно возлагать функции единой комиссии на лиц, не состоящих в трудовых или служебных отношениях с заказчиком. Пункт 2 статьи 39 Закона №44-ФЗ гласит: *«Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии»*. Таким образом, пункт 7 Положения о Единой комиссии по осуществлению закупок МУ «Шуйский ЦК», утверждённого приказом директора МУ «Шуйский ЦК» от 18.08.2015 №б-о, в части установления возможности формирования состава комиссии учреждения *«из числа иных лиц, по согласованию с ними»*, противоречит требованиям Закона №44-ФЗ.

**2.6.** С целью организации ремонтных работ Шуйского Дома культуры 17.08.2015 в Единой информационной системе на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – «ЕИС») Заказчиком (Муниципальным учреждением «Шуйский центр культуры») были размещены: извещение о проведении аукциона в электронной форме и аукционная документация об осуществлении закупки на выполнение работ по ремонту фасада здания Шуйского Дома культуры (регистрационный номер в ЕИС 0806300011315000004). Начальная максимальная цена контракта (далее – «НМЦК»), составлявшая 780 000,00 руб., рассчитана проектно-сметным методом в соответствии со сметной документацией, прилагавшейся к техническому заданию, но в пределах выделенного финансирования. По причине отсутствия заявок на участие в электронном аукционе (соответствующий протокол опубликован в ЕИС 25.08.2015) аукцион был признан несостоявшимся.

**2.6.1.** 26.08.2015 Муниципальным учреждением «Шуйский ЦК» было повторно размещено в ЕИС извещение о проведении аукциона в электронной форме по осуществлению закупки того же объекта. Начальная максимальная цена контракта была увеличена на 60 000,00 руб. и составила 840 000,00 руб. (регистрационный номер в ЕИС 0806300011315000005). Для участия в аукционе тремя участниками были поданы первые части заявок (протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме №1аэф-15 от 04.09.2015). Из протокола подведения итогов аукциона в электронной форме №1аэф-15 от 07.09.2015 следует, что в процедуре участвовало два представителя (ООО «Континент» и ООО «СТ»), победителем из которых стало ООО «Континент» с ценовым предложением 806 400,00 руб. (ценовое предложение ООО «СТ» - 810 600,00 руб.). Денежные средства для обеспечения исполнения контракта в сумме 42 000,00 руб. были зачислены победителем аукциона на счёт МУ «Шуйский ЦК» платёжным поручением №367 от 18.09.2015 (возвращены 17.12.2015 платёжным поручением №593838).

**2.6.2.** По данным официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) план-график закупок МУ «Шуйский ЦК» на 2015 год был утверждён 30.07.2015 и размещён в ЕИС 10.08.2015 с реестровым номером 44201508063000113001.

В нарушение подпункта а) пункта 2 части 5 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационной системе «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утверждённых совместным приказом Министерства экономического развития России и Казначейства России от 20.09.2013 №544/18н (далее – «Особенности»), код бюджетной классификации, указанный в графе 1 плана-графика, не содержит кода вида расходов, детализированного до подгруппы и элемента кода вида расходов (порядковый номер 2 – выполнение работ по ремонту фасада МУ «Шуйский ЦК»).

В нарушение части 6 Особенности, предусматривающей внесение изменений в план-график, размещённый на официальном сайте, по каждому объекту закупки не позднее, чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки, до повторного размещения извещения по рассматриваемому объекту закупки изменения в план-график МУ «Шуйский ЦК» внесены не были.

Последнее нарушение привело к несоблюдению части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой государственные (муниципальные) контракты должны заключаться в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утверждённым в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке.

**2.7.** 21.09.2015 с победителем электронного аукциона ООО «Континент» был заключён муниципальный контракт №1аэф-15 на выполнение работ по ремонту фасада МУ «Шуйский ЦК». Информация о заключении контракта размещена в ЕИС 23.09.2015 (регистрационный номер 31020011299150000010001). Цена контракта составила 806 400,00 руб. (НДС не облагается).

Установлено расхождение в содержании раздела «Определения» между представленной копией подписанного обеими сторонами муниципального контракта от 21.09.2015 №1аэф-15 и текстом того же контракта, размещённого в ЕИС: понятие «Технический надзор» в тексте, размещённом в ЕИС сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), означает Общество с ограниченной ответственностью «ССК» (ИНН 1001247884). В представленной копии подписанного сторонами контракта расшифровка понятия «Технический надзор» отсутствует.

**2.7.1.** 14.10.2015 МУ «Шуйский ЦК» заключило дополнительное соглашение (№1) с ООО «Континент» об увеличении общей стоимости работ по муниципальному контракту от 21.09.2015 №1аэф-15 до 886 999,70 руб. (на 80 599,70 руб. или на 9,595% от первоначальной стоимости), в результате чего площадь фасада здания Дома культуры, подлежащая облицовке сайдингом, была увеличена с 714,96 кв.м. до 793,90 кв.м. К соглашению приобщена локальная смета №1, выполненная обществом с ограниченной ответственностью «ОСП» (ИНН 1001275169)<sup>5</sup>, определившим стоимость работ в размере

---

<sup>5</sup> Документального подтверждения наличия договорных отношений между МУ «Шуйский ЦК» и ООО «ОСП» к проверке не представлено.

80 599,70 руб. Смета утверждена директором МУ «Шуйский ЦК» и согласована директором ООО «Континент».

Изучением локальной сметы на производство дополнительных работ установлено, что увеличение объёмов произведено по двенадцати из девятнадцати предварительно утверждённых позиций наименований работ и затрат:

1) На 0,4329 куб.м. или на 11,04% увеличен объём древесины для установки элементов каркаса из брусьев, что повлекло увеличение общей стоимости на 7 042,00 руб. (включая прямые затраты, основную зарплату, затраты на эксплуатацию машин, в том числе зарплату машинистам);

2) На 32,15 кв.м. или на 11,04% увеличена площадь антисептической обработки деревянных конструкций составом «Пирилакс» при помощи аппарата аэрозольно-капельного распыления, что повлекло увеличение общей стоимости на 1 500,00 руб.;

3) На 76,36 кв.м. или на 11,04% увеличена площадь изоляции изделиями из волокнистых и зернистых материалов с креплением на клею и дюбелями холодных поверхностей наружных стен (рост стоимости составил 4 457,00 руб.);

4) На 305 шт. или на 11,03% увеличено количество распорных дюбелей с металлическим стержнем 10x150мм (рост стоимости на 1 257,00 руб.);

5) На 3,8178 куб.м. или на 11,04% увеличено количество теплоизоляционных плит из стекловолокна URSA (рост стоимости на 4 538,00 руб.);

6) На 78,94 кв.м. или на 11,04% увеличена площадь устройства пароизоляции из полиэтиленовой плёнки (рост стоимости на 934,00 руб.);

7) На 94,7317 кв.м. или на 11,04% увеличена площадь парозащитной мембраны Изоспан А (рост стоимости на 1 891,00 руб.);

8) На 0,2523 куб.м. или на 11,04% увеличен объём древесины для установки обрешётки из брусьев по утеплителю (рост стоимости на 4 104,00 руб.);

9) На 78,94 кв.м. или на 11,04% увеличена площадь сайдинга для облицовки фасада здания (рост стоимости на 9 466,00 руб.);

10) На 93,1530 кв. м. или на 11,04% увеличена площадь стального сайдинга с полимерным покрытием для покрытия зданий с повышенными архитектурными требованиями (рост стоимости на 31 419,00 руб.);

11) На 1 262 шт. или на 11,03% увеличено количество шурупов-саморезов 4,2x16мм (рост стоимости на 278,00 руб.);

12) На 16,95 кв. м. или на 11,04% увеличена площадь установки и разборки наружных инвентарных лесов высотой до 16 м, трубчатых для прочих отделочных работ (рост стоимости на 3 149,00 руб.).

Пунктом 2.4 муниципального контракта от 21.09.2015 №1аэф-15 установлено, что *по предложению Заказчика* возможно увеличение или уменьшение предусмотренного контрактом объёмов работ не более чем на 10 процентов. В соответствии с пунктом 10.2 муниципального контракта от 21.09.2015 №1аэф-15 все уведомления и сообщения подлежат направлению в письменной форме и считаются полученными надлежащим образом при соблюдении условия их направления заказным письмом, по телеграфу, телетайпу, телексу, телефаксу либо личной доставки по юридическим (почтовым) адресам с получением под расписку соответствующими должностными лицами. Письменное мотивированное предложение, сформированное Заказчиком, содержащее расчёты и

аргументацию увеличения объёма работ отсутствует, что свидетельствует о необоснованности увеличения объёма работ на объекте.

**2.7.2.** Оплата за выполненные ООО «Континент» работы произведена на основании актов о приёмке выполненных работ (КС-2) от 21.10.2015 (806 400,00 руб. и 80 599,70 руб.), подписанных Заказчиком, Подрядчиком и завизированных представителем технического надзора (ООО «ОСК СТРОЙ»); справок о стоимости выполненных работ (КС-3) от 21.10.2015 (806 400,0 руб. и 80 599,70 руб.), подписанных сторонами муниципального контракта, со счёта МУ «Шуйский ЦК» платёжными поручениями от 17.12.2015 №595990 в сумме 106 400,00 руб.; от 17.12.2015 №5959987 на сумму 80 599,70 руб. (за счёт средств бюджета Шуйского сельского поселения); от 18.12.2015 №606976 на сумму 700 000,00 руб. (за счёт средств субсидии, выделенной из бюджета Прионежского муниципального района).

Фактов нецелевого использования средств, выделенных из бюджета Прионежского муниципального района на ремонт фасада здания Шуйского Дома культуры, не установлено.

**2.8.** К проверке представлена копия договора без номера от 24.09.2015, заключённого между МУ «Шуйский ЦК» (Заказчиком) и ООО «ОСК СТРОЙ» (Исполнителем) на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (технического надзора) за ходом проведения работ по ремонту фасада Шуйского Дома культуры, для нужд МУ «Шуйский ЦК». ООО «ОСК СТРОЙ» имеет свидетельство о допуске к определённым видам или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, №1645 от 08.09.2015, выданное Ассоциацией строителей «Строительно-Индустриальное объединение» (№СРО-С-261-06022013). Цена договора составила 15 000,00 руб. (НДС не облагается). В соответствии с пунктом 2.2 договора оплата должна быть произведена в течение 5 банковских дней с момента предъявления счёта на оплату на основании актов выполненных работ. Счёт №16 датирован 21.10.2015 (на основании подписанного сторонами акта от 21.10.2015). Оплата произведена спустя два месяца – 22.12.2015 платёжным поручением №628710 на сумму 15 000,00 руб. (за счёт средств бюджета Шуйского сельского поселения), что не соответствовало порядку оплаты, установленному пунктом 2.2 договора и сформировало у Заказчика риск возникновения финансовой ответственности за пользование чужими денежными средствами, предусмотренной статьёй 395 Гражданского кодекса РФ.

Согласно пункту 1 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ одной из целей строительного контроля, проводящегося в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства является проверка *соответствия выполняемых работ проектной документации*. Согласно подпункту д) пункта 6 Положения о порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утверждённого постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 №468, одним из мероприятий строительного контроля, осуществляемого заказчиком, является проверка совместно с подрядчиком *соответствия* законченного строительством объекта требованиям *проектной документации*. Аналогичное требование содержит и пункт 3.2.4 договора от 24.09.2015 без номера: исполнитель (ООО «ОСК СТРОЙ») обязан принимать участие в приёмке выполненных работ по капитальному ремонту на *соответствие ...проектной документации*. На актах о приёмке выполненных работ (КС-2) от 21.10.2015 на сумму 806 400,00 руб. и 80 599,70 руб. имеются резолюции представителя

строительного контроля (ООО «ОСК СТРОЙ») о согласии с фактически выполненными объёмами, заверенные оттиском печати ООО «ОСК СТРОЙ».

**2.9.** В связи с тем, что отсутствие документально подтверждённых оснований увеличения объёма и стоимости работ не позволило подтвердить достоверность произведённых изменений, 26.07.2016 проверяющим совместно с уполномоченным представителем Казённого учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» ведущим инженером по надзору за строительством Гужиевым В.Н., в присутствии представителя Заказчика – директора МУ «Шуйский ЦК» Мозолева Е.А., представителя Подрядчика – заместителя директора ООО «Континент» Фомина В.В. проведён контрольный обмер площади фасада здания, облицованной сайдингом в результате исполнения муниципального контракта от 21.09.2015 №1аэф-15, о чём составлен акт контрольного обмера от 26.07.2016. В результате этого мероприятия установлена фактическая площадь фасада, покрытая сайдингом, равная 728,00 кв.м., что на 65,90 кв.м. меньше предъявленной к оплате и оплаченной. Представители Заказчика и Подрядчика с результатами контрольного обмера согласились; акт подписали без разногласий, замечаний и пояснений.

Одной из причин принятия Заказчиком к оплате излишнего объёма работ и перерасхода бюджетных средств явилось ненадлежащее исполнение представителем строительного контроля (ООО «ОСК СТРОЙ») своих обязанностей, определённых пунктом 3.2.4 договора без номера от 24.09.2015 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (технического надзора) за ходом работ по ремонту фасада Шуйского Дома культуры, для нужд МУ «Шуйский ЦК», выразившееся в непроведении сверки фактически обшитой сайдингом площади фасада с данными проектно-сметной документации.

**2.9.1.** Согласно основной и дополнительной сметам к муниципальному контракту от 21.09.2015 №1аэф-15, актам о приёмке выполненных работ от 21.10.2015 (КС-2) Заказчиком принята к учёту и оплачена стоимость работ по обшивке площади 793,90 кв.м. (714,96/основная смета/+78,94/дополнительная смета/). Таким образом, излишне предъявлено к оплате работ по покрытию сайдингом 65,90 кв.м. фасада здания (793,90–728,00), что составило 83,48112% от площади, указанной в дополнительной локальной смете (65,90/78,94\*100).

В результате контрольного пересчёта с применением процентного коэффициента снижения объёма выполненных работ 16,51888% (65,9 кв.м./78,94 кв.м.\*100–100) прямые затраты по дополнительной локальной смете составили 9 648,82 руб.

Отношением полученной итоговой стоимости прямых затрат к аналогичному показателю дополнительной локальной сметы определён коэффициент снижения стоимости работ по дополнительной смете (9 648,82 руб./58 412,00 руб.\*100), составивший 16,51856%.

В таблице №1 представлен корректировочный расчёт сумм по итоговым строкам дополнительной локальной сметы.

Таблица №1

Наименование показателя	По данным дополнительной локальной сметы ООО «Континент» (к дополнительному соглашению №1 от 14.10.2015 к муниципальному контракту от 21.09.2015 №1аэф-15)	Корректировочный расчёт с учётом коэффициента снижения стоимости (16,51856%)	Отклонение (гр.3-гр.2)
1	2	3	4

Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района  
Отчёт о результатах контрольного мероприятия от 19.08.2016

Прямые затраты	58 412,00	9 648,82	– 48 763,18
Основная зарплата	10 849,00	1 792,10	– 9 056,90
Эксплуатация машин	774,00	127,85	– 646,15
в т.ч. зарплата машинистов	36,00	5,95	– 30,05
Эксплуатация машин без ЗПМ	738,00	121,91	– 616,09
Эксплуатация машин с НДС 18%	870,84	143,85	– 726,99
Материальные затраты	46 789,00	7 728,87	– 39 060,13
Материальные затраты с НДС 18%	55 211,02	9 120,07	– 46 090,95
<b>Итого</b>	<b>66 966,86</b>	<b>11 061,96</b>	<b>– 55 904,90</b>
Накладные расходы	8 578,44	1 417,03	– 7 161,41
Сметная прибыль	5 054,40	834,91	– 4 219,49
<b>ИТОГО по смете</b>	<b>80 599,70</b>	<b>13 313,91</b>	<b>– 67 285,79</b>

Таким образом, включение в расчётные документы фактически не выполненных работ и затрат привело к избыточному расходованию бюджетных средств в размере 67 285,79 руб. Возврат неиспользованных материалов либо их стоимости Подрядчиком (ООО «Континент») Муниципальному учреждению «Шуйский ЦК» (Заказчику) произведён не был.

Исходя из принципа эффективности использования бюджетных средств, утверждённого статьёй 34 Бюджетного кодекса РФ, имеющийся результат мероприятия по ремонту фасада здания Дома культуры мог быть достигнут с использованием меньшего объёма бюджетных средств – 819 713,91 руб. Неэффективное расходование бюджетных средств составило 67 285,79 руб.

**Выводы:**

✓ в нарушение требований пункта 2.1.5 Соглашения между Администрациями Прионежского муниципального района и Шуйского сельского поселения от 27.05.2015 заявка на перечисление субсидии из бюджета Прионежского муниципального района составлена с нарушением срока и не подписана Главой Шуйского поселения;

✓ показатель площади Дома культуры, указанный в договоре №1 от 22.09.2014 на право оперативного управления имуществом, не соответствует данным технического паспорта и выписки из реестра муниципального имущества;

✓ в нарушение положений Методических указаний по применению форм первичных учётных документов и регистров бухгалтерского учёта, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утверждённых приказом Министерства финансов России от 30.03.2015 №52н, в инвентарную карточку учёта нефинансовых активов внесена не вся информация об объекте учёта – Доме культуры Шуйского сельского поселения: отсутствуют сведения о документе, устанавливающем правообладание имуществом; сведения о проведении ремонта объекта;

✓ в нарушение требований пункта 5 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учёта, утверждённого приказом Министерства финансов России от 06.12.2010 №162н, учёт здания Дома культуры осуществлялся на счёте 101.32 «Нежилые помещения - иное движимое имущество учреждения», тогда как должен был вестись на счёте 101.12 «Нежилые помещения - недвижимое имущество учреждения»;



✓ отсутствие в договоре от 10.04.2015 №56, заключённом МУ «Шуйский ЦК» с ООО «Сметно-расчётный центр», порядка и сроков оплаты выполненных работ (в пункте 2.2 прописана только процедура перечисления аванса) и неопределённость формулировок второго раздела договора в части определения стоимости работ являлись источниками формирования правовых и финансовых рисков Заказчика;

✓ в нарушение порядка назначения контрактного управляющего (в нарушение положений пункта 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») контрактным управляющим назначено физическое лицо, не являвшееся работником ни Муниципального учреждения «Шуйский центр культуры», ни Администрации Шуйского сельского поселения. Ни трудовой договор, ни договор гражданско-правового характера с гражданином не заключался. Неправомерно возложены функции единой комиссии на лиц, не состоящих в трудовых или служебных отношениях с Заказчиком. Пункт 7 Положения о Единой комиссии по осуществлению закупок МУ «Шуйский ЦК», утверждённого приказом директора МУ «Шуйский ЦК» от 18.08.2015 №6-о, в части установления возможности формирования состава комиссии учреждения *«из числа иных лиц, по согласованию с ними»*, противоречит требованиями Закона №44-ФЗ;

✓ в нарушение подпункта а) пункта 2 части 5 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационной системе «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утверждённых совместным приказом Министерства экономического развития России и Казначейства России от 20.09.2013 №544/18н, код бюджетной классификации, указанный в графе 1 плана-графика (по объекту закупки «выполнение работ по ремонту фасада МУ «Шуйский ЦК»), не содержит кода вида расходов, детализированного до подгруппы и элемента кода вида расходов;

✓ в нарушение части 6 Особенности, предусматривающей внесение изменений в план-график, размещённый на официальном сайте, по каждому объекту закупки не позднее, чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки, до повторного размещения извещения по рассматриваемому объекту закупки изменения в план-график МУ «Шуйский ЦК» внесены не были. Данное нарушение привело к несоблюдению части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой государственные (муниципальные) контракты должны заключаться в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утверждённым в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке;

✓ в нарушение пункта 2.2 договора от 24.09.2015 (без номера), заключённого между МУ «Шуйский ЦК» (Заказчиком) и ООО «ОСК СТРОЙ» (Исполнителем) на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (технического надзора) за ходом проведения работ по ремонту фасада Шуйского Дома культуры, для нужд МУ «Шуйский ЦК», не был соблюден порядок оплаты услуг, что формировало у Заказчика риск возникновения финансовой ответственности за пользование чужими денежными средствами, предусмотренной статьёй 395 Гражданского кодекса РФ;

✓ в нарушение пункта 10.2 муниципального контракта от 21.09.2015 №1аэф-15 письменное мотивированное предложение Заказчика, содержащее расчёты и аргументацию увеличения объёмов работ на объекте отсутствует, что свидетельствует об их необоснованности;

✓ нарушение порядка проведения строительного контроля – ненадлежащее исполнение представителем строительного контроля (ООО «ОСК СТРОЙ») своих обязанностей, определённых пунктом 3.2.4 договора без номера от 24.09.2015 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (технического надзора) за ходом работ по ремонту фасада Шуйского Дома культуры, выразившееся в непроведении сверки фактически обшитой сайдингом площади фасада с данными проектно-сметной документации, что явилось одним из условий возможности принятия к оплате необоснованного объёма работ и перерасхода бюджетных средств;

✓ в результате включения в расчётные документы необоснованно завышенных объёмов работ и затрат произведено избыточное (неэффективное) расходование бюджетных средств в сумме 67 285,79 руб. Реализация мероприятия по ремонту фасада здания Дома культуры могла быть достигнута с использованием меньшего объёма бюджетных средств – 819 713,91 руб.

### **Предложения:**

#### Направить настоящий отчёт:

I. Главе Администрации Шуйского сельского поселения с предложениями:

1. Устранить выявленные нарушения и недостатки; принять меры к недопущению их впредь;
2. Обеспечить действенный внутренний муниципальный финансовый контроль;
3. С целью защиты финансово-экономических и правовых интересов Шуйского сельского поселения разработать положение о договорной работе и обеспечить эффективный контроль над его соблюдением;
4. С целью соблюдения принципа профессионализма заказчика, установленного статьёй 9 Закона №44-ФЗ, и принципа ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, установленного статьёй 12 Закона 44-ФЗ привести в соответствие с требованиями статей 38, 39 Закона №44-ФЗ порядок назначения контрактного управляющего и формирования единой комиссии по осуществлению закупок;
5. Взыскать с ООО «Континент» в установленном законом порядке 67 285,79 руб.

II. Направить настоящий отчёт для проведения проверки фактов выявленных нарушений в прокуратуру Прионежского муниципального района.

Инспектор  
Контрольно-счётного комитета  
Прионежского муниципального района

М.Л. Чистякова