

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на отчёт об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения**  
**за 2015 год**

11 апреля 2016 года

г. Петрозаводск

В соответствии с пунктом 1.11 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2016 год инспектором Контрольно-счётного комитета М.Л. Чистяковой проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2015 год.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования Шуйское сельское поселение за 2015 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета муниципального образования Шуйское сельское поселение.

Одновременно с Отчётом об исполнении бюджета за 2015 год и проектом Решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения в Контрольно-счётный комитет представлены документы бюджетной отчётности за 2015 год (по состоянию на 01.01.2016):

- Пояснительная записка (форма по ОКУД 0503160);
- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);
- Справка по консолидируемым расчётам (форма по ОКУД 0503125);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127);
- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128);
- Сведения о количестве подведомственных учреждений (форма по ОКУД 0503161);

- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (форма по ОКУД 0503177);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);
- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169);
- Отчёт о состоянии лицевого счёта администратора доходов бюджета №04063004560 (форма по ОКУД 0531787) Администрации Шуйского сельского поселения;
- Отчёт о состоянии лицевого счёта главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств №01063004560 (форма по ОКУД 0531785) Администрации Шуйского сельского поселения;
- Отчёт о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств №0306004560 (форма по ОКУД 0531786) Администрации Шуйского сельского поселения;
- Отчёт о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств №03063004570 (форма по ОКУД 0531786) по муниципальному учреждению «Шуйский центр культуры».

Проверяющим дополнительно изучен пакет документов к годовой отчётности за 2015 год, представленный Администрацией поселения в финансовое управление Администрации Прионежского муниципального района.

**Цель проверки:** проверить достоверность и полноту отражения показателей в годовом отчёте об исполнении бюджета за 2015 год.

**Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:**

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании Шуйское сельское поселение;
- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год.

**Объекты проверки:** Главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения.

**Проверяемый период:** 2015 год.

**Срок проведения проверки:** с 05 апреля 2016 года по 11 апреля 2016 года.

## **1. Анализ бюджетного процесса в Шуйском сельском поселении.**

В 2015 году бюджетный процесс в Шуйском сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Шуйском сельском поселении, утверждённым Решением Совета Шуйского сельского поселения XXXVI сессии II созыва от 19.12.2012 №05 с изменениями,

внесёнными Решением VII сессии III созыва Совета Шуйского сельского поселения от 09.07.2014 №02 (далее - «Положение о бюджетном процессе»), Решением «О бюджете Шуйского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» от 15.12.2014 №03, утверждённым на XII сессии III созыва Совета Шуйского сельского поселения, Решениями от 11.03.2015 №02, от 27.04.2015 №02, от 19.05.2015 №01, от 17.06.2015 №02, от 28.10.2015 №01, от 23.12.2015 №01 «О внесении изменений и дополнений в решение XII сессии III созыва Совета Шуйского сельского поселения от 15.12.2014 №03 «О бюджете Шуйского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Согласно статье 3 Устава муниципального образования «Шуйское сельское поселение», принятого Решением XXIV сессии II созыва Совета Шуйского сельского поселения от 21.11.2011 года №02, исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Шуйского сельского поселения (далее – «Администрация поселения»).

К полномочиям Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (пункт 4 части 1 статьи 33 Устава муниципального образования).

Согласно статье 8 Положения о бюджетном процессе порядок и сроки составления проекта местного бюджета, а также порядок работы над документами и материалами, обязательными для представления одновременно с проектом бюджета, утверждаются постановлением Главы Администрации. В ходе внешней проверки установлено, что вышеуказанный порядок для составления проекта бюджета на 2015 год не утверждался.

В соответствии со статьёй 23 Положения о бюджетном процессе организация и осуществление исполнения бюджета муниципального образования на основе бюджетной росписи и кассового плана возложена на отдел финансов и централизованного бухгалтерского учёта Администрации Шуйского сельского поселения, являющийся участником бюджетного процесса согласно пункту 1.4 части 1 статьи 4 Положения о бюджетном процессе.

Согласно части 3 статьи 23 Положения о бюджетном процессе исполнение местного бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана исходя из принципов единства кассы и подведомственности расходов. На дату проверки порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, составления и ведения кассового плана финансовым отделом

Администрации поселения не установлен, что противоречит части 1 статьи 24, части 2 статьи 25 Положения о бюджетном процессе. Исходя из требований статьи 219.1 Бюджетного кодекса порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, включая внесение изменений в них, должен устанавливаться финансовым органом.

Содержание статьи 7 Положения о бюджетном процессе («Основы составления проекта местного бюджета») не соответствует положениям части 2 статьи 172 «Сведения, необходимые для составления проектов бюджетов» Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - «Бюджетный кодекс»). Данное обстоятельство повлекло несоблюдение требований статей 173, 174, 179 Бюджетного кодекса.

В соответствии с частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса, частью 4 статьи 36 Положения о бюджетном процессе Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Шуйское сельское поселение за 2015 год направлен главой Администрации Шуйского сельского поселения в Контрольно-счётный комитет для проведения внешней проверки своевременно — до 01.04.2016 (исх. №183 от 11.03.2016).

Основы порядка составления бюджетной отчётности установлены статьёй 264.2 Бюджетного кодекса. Порядок составления и представления отчётности об исполнении бюджета за 2015 год установлен Инструкцией, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н. Согласно части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса и статье 33 Положения о бюджетном процессе Шуйского сельского поселения бюджетная отчётность включает: отчёт об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчёт о финансовых результатах деятельности, отчёт о движении денежных средств, пояснительную записку. В ходе мероприятия установлено, что отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123) Администрацией поселения не составлялся. В остальной части бюджетная отчётность представлена своевременно.

## **2. Оценка исполнения местного бюджета за отчетный год**

### **2.1. Анализ изменений показателей бюджета в 2015 году**

Бюджет муниципального образования на 2015 год утверждён решением Совета Шуйского сельского поселения от 15.12.2014 №03 «О бюджете Шуйского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – «Решение о бюджете»), и характеризовался следующими основными показателями:

- 1) прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 13 518 тыс. руб., в том числе межбюджетных трансфертов — 183 тыс. руб.;
- 2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 15 268 тыс. руб.;
- 3) дефицит местного бюджета в размере 1 750 тыс. руб.

С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых Решением Совета Шуйского сельского поселения от 23.12.2015 №01, основные характеристики бюджета на 2015 год составили:

- 1) общий объём доходов местного бюджета — 14 092,72 тыс. руб. (104,25% от первоначально утвержденного объёма доходов), в том числе межбюджетные трансферты — 1 746,28 тыс. руб.
- 2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 16 069,79 тыс. руб. (105,25% от первоначально утвержденного объёма расходов);
- 3) дефицит местного бюджета в размере 1 977,07 тыс. руб.

В соответствии с частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса дефицит местного бюджета может превышать 10 процентов утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в случае утверждения муниципальным правовым актом о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета. Приложением №9 к Решению Совета от 23.12.2015 №01 утверждены источники финансирования дефицита бюджета Шуйского сельского поселения в 2015 году в объёме 1 977,07 тыс. руб.

По данным Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2016 бюджет исполнен с профицитом в сумме 639,44 тыс. руб.

Исполнение бюджета составило:

- по доходам 14 829,75 тыс. руб. (105,23% от уточнённого плана),
- по расходам 14 190,31 тыс. руб. (88,3% от уточнённого плана).

## **2.2. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования.**

Согласно пояснительной записке к бюджету Шуйского сельского поселения Прионежского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов в основу расчётов прогнозируемого поступления доходов в бюджет Шуйского сельского поселения положены основные показатели прогноза социально-экономического развития Шуйского сельского поселения и прогнозные показатели поступления доходов, представленные администраторами поступлений в бюджет. Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Шуйского сельского поселения утверждён Распоряжением



Администрации Шуйского сельского поселения **19.10.2015 №70-р** в соответствии со статьёй 173 Бюджетного кодекса и пунктом 3.6 статьи 5 Положения о бюджетном процессе в Шуйском сельском поселении. Таким образом, в основе бюджета поселения на 2015 год отсутствовали прогнозные показатели социально-экономического развития территории.

Исходя из пояснительной записки к местному бюджету на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, основные параметры бюджета 2015 года определены по собственным доходам, объём которых на 2015 год составил 13 335 тыс. руб. При этом, в записке указаны основные бюджетообразующие доходные источники собственных доходов:

- налог на имущество (59,5% от общей суммы прогнозируемых поступлений). На 2015 год налог на имущество рассчитан в сумме 7 940 тыс. руб., в том числе налог на имущество физических лиц, зачисляемый в бюджеты поселений по нормативу 100%, - 250 тыс. руб.; земельный налог, взимаемый по ставке, установленной подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, зачисляемый в бюджеты поселений по нормативу 100%, - 7 690 тыс. руб.;

- налог на доходы физических лиц (26,2%). На 2015 год налог рассчитан в сумме 3 500 тыс. руб. (по нормативу 10%);

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (13,5%) спрогнозированы по данным Администрации Прионежского муниципального района и Администрации Шуйского сельского поселения в сумме 1 700 тыс. руб., в том числе: доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, - 1 700 тыс. руб.; доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении поселений и в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий, - 95 тыс. руб.

Согласно той же пояснительной записке на 2015 год определён объём безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 183 тыс. руб., в том числе на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, - 181 тыс. руб.; на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссии определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы, - 2 тыс. руб.

Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности определены на 2015 год в размере 100 тыс. руб.

В течение 2015 года Решениями Совета Шуйского сельского поселения от 11.03.2015 №02, от 27.04.2015 №02; от 19.05.2015 №01; от 17.06.2015 №02; от 28.10.2015 №01; от 23.12.2015 №01 в местный бюджет вносились изменения, включая основные его характеристики. Следует отметить, что изменение доходной части бюджета не сопровождалось аналитическими расшифровками (детализацией по видам доходов). Динамика изменения утверждаемых показателей доходной части бюджета в течение 2015 года с учётом аналитических данных пояснительной записки к бюджету на 2015 год и Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) представлена в Приложении №1 к настоящему Заключению.

Бюджет по доходам в 2015 году исполнен в сумме 14 829,75 тыс. руб., что составило 109,7% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов и 105,23% от уточнённого прогнозируемого общего объёма доходов.

Структура доходной части местного бюджета за 2015 год по основным источникам поступлений представлены в таблице 1.

Таблица 1  
(в тыс. руб.)

Источники доходов	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение (%)
		Сумма	Структура исполнения (%)		
<b>Всего доходов, из них:</b>	<b>14 092,72</b>	<b>14 829,75</b>	<b>100,00%</b>	<b>737,03</b>	<b>105,23%</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы, из них:</b>	<b>12 346,45</b>	<b>13 085,48</b>	<b>88,24%</b>	<b>739,03</b>	<b>105,99%</b>
<b>Налоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>12 151,45</b>	<b>12 866,05</b>	<b>86,76%</b>	<b>714,60</b>	<b>105,88%</b>
Налог на доходы физических лиц	1 891,42	1 927,18	13,00%	<b>35,76</b>	<b>101,89%</b>
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	0,00	27,59	0,19%	х	х
Налоги на совокупный доход	0,00	<b>-77,59</b>	-0,52%	<b>-77,59</b>	х
Налоги на имущество	10 260,03	10 988,87	74,10%	<b>728,84</b>	<b>107,10%</b>
<b>Неналоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>195,00</b>	<b>219,43</b>	<b>1,48%</b>	<b>24,43</b>	<b>112,53%</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	95,00	129,24	0,87%	<b>34,24</b>	<b>136,04%</b>
Доходы от оказания платных услуг	100,00	80,60	0,54%	<b>-19,40</b>	<b>80,60%</b>
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,00	4,50	0,03%	<b>4,50</b>	х
Прочие неналоговые доходы	0,00	5,09	0,03%	<b>5,09</b>	х
<b>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ</b>	<b>1 746,28</b>	<b>1 744,28</b>	<b>11,76%</b>	<b>-2,00</b>	<b>99,89%</b>

Уточнённые бюджетные назначения в 2015 году по группе налоговых и неналоговых доходов в целом выполнены на 105,99%, в разрезе подгрупп выполнение составило от 80,6% до 136,04%.

Выполнение назначений в 2015 году по группе доходов «Безвозмездные поступления» в целом составило 99,89%, в том числе по подгруппе «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 100,0%; возвращены остатки субсидий и субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 2,0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления составили 1 746,28 тыс. руб., в том числе:

- от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в местный бюджет переданы в форме:

субсидии – 1 514,69 тыс. руб. (100,0% от плановых показателей);

субвенции – 196,10 тыс. руб. (100,0% от плановых показателей), в том числе на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, - 194,10 тыс. руб. (100% от плана); на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации — 2,0 тыс. руб. (100%);

иные межбюджетные трансферты – 35,48 тыс. руб. (100,0% от плановых показателей), в том числе на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями — 21,20 тыс. руб. (100% от плановых показателей); прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений, - 14,29 тыс. руб. (100% от плана);

- осуществлён возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 2,0 тыс. руб.

Анализ доходов бюджета муниципального образования в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (далее — «КОСГУ») показал, что наибольший удельный вес в общем объёме доходов местного бюджета занимают доходы по статье 110 «Налоговые доходы» - 86,76% (12 866,05 тыс. руб.); статье 151 «Поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 11,76% (1 744,28 тыс. руб.). Доля доходов по остальным статьям КОСГУ составила 0,87%, или 129,24 тыс. руб. (120 «Доходы от собственности»); 0,54%, или 80,60 тыс. руб. (130 «Доходы от оказания платных услуг»); 0,03% по статьям 140 «Суммы принудительного изъятия» (4,50 тыс. руб.) и 180 «Прочие доходы» (5,09 тыс. руб.).

### **2.3 Исполнение расходной части бюджета муниципального образования**

Согласно пункту 1.2 статьи 4 Положения о бюджетном процессе главным распорядителем средств местного бюджета является Администрация Шуйского сельского поселения в лице Главы Администрации.



В ходе проведения проверки осуществлён сравнительный анализ утверждённых и уточнённых показателей расходной части бюджета на 2015 год, результаты которого представлены в Приложении №2 к настоящему Заключению.

По сравнению с первоначально утверждёнными на 2015 год уточнённые бюджетные ассигнования согласно Решению о внесении изменений в бюджет от 23.12.2015 №01 увеличены на 801,80 тыс. руб. (на 5,25%).

Относительно первоначально утверждённого бюджета уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были увеличены по четырём и уменьшены по двум разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Увеличение бюджетных назначений осуществлено по разделам:

0100 «Общегосударственные вопросы» - на 21,20 тыс. руб. (на 0,59%). Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - на 25,61 тыс. руб. (на 0,91%). Одновременно снижены бюджетные назначения по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - на 4,41 тыс. руб. (на 4,01%);

0200 «Национальная оборона» - на 13,10 тыс. руб. (на 7,24%). Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка»;

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 411,00 тыс. руб. (на 12,05%); по подразделу 0503 «Благоустройство» (на 12,76%);

0800 «Культура, кинематография» - на 777,50 тыс. руб. (на 16,16%); по подразделу 0801 «Культура» (на 20,30%).

Сокращение бюджетных назначений произведено по разделам:

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 10,0 тыс. руб. (на 8,7%); по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» (на 18,18%);

1100 «Физическая культура и спорт» - на 411,00 тыс. руб. (на 29,68%); по подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта».

Не изменились бюджетные назначения по разделу 04 «Национальная экономика».

Анализ структуры уточнённых показателей расходной части бюджета показал, что основную долю расходов занимают три раздела: 0800 «Культура и кинематография» (34,77% или 5 587,50 тыс. руб.); 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (23,78% или 3 821,00 тыс. руб.); 0100 «Общегосударственные вопросы» (22,33% или 3 588,20 тыс. руб.). Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 0400 «Национальная экономика» - 11,2% или 1 800,00 тыс. руб.;

- 1100 «Физическая культура и спорт» - 6,06% или 974,00 тыс. руб.;

- 0200 «Национальная оборона» - 1,21% или 194,10 тыс. руб.;

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельности» - 0,65% или 105,00 тыс. руб.

В структуре уточнённых показателей расходной части бюджета в сравнении с первоначально утверждёнными показателями доля расходов увеличилась по разделам: 0200 «Национальная оборона» - на 0,02 процентных пункта; 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 1,45 процентных пункта; 0800 «Культура, кинематография» - на 3,27 процентного пункта. Доля расходов уменьшилась по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» - на 1,03 процентных пункта; 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 0,1 процентного пункта; 0400 «Национальная экономика» - на 0,59 процентного пункта; 1100 «Физическая культура и спорт» - на 3,01 процентного пункта.

Исполнение расходов местного бюджета, согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма 0503127) на 01.01.2016 составило 14 190,31 тыс. руб. или 88,30% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. При этом уровень исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2015 году составил от 29,4% до 100,0%. Анализ исполнения и структура расходов бюджета Шуйского сельского поселения за 2015 год приведены в Приложении №3 к настоящему Заключению<sup>1</sup>.

Из 7 разделов уровень исполнения бюджета к уточнённому плану более 95,0% составил по 2 разделам: 0200 «Национальная оборона» - 100,0%; 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 97,69%.

Исполнение бюджета по расходам менее 95,0% от уточнённых плановых показателей составило по 5 разделам, в том числе:

0100 «Общегосударственные вопросы» - 89,01%. В том числе подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления» - 64,02%; подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших

---

<sup>1</sup> В приложении №3 «Исполнение расходов бюджета Шуйского сельского поселения за 2015 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов» и в приложении №4 «Исполнение расходов бюджета Шуйского сельского поселения за 2015 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов бюджета» к проекту Решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2015 год» установлена ошибка. По строке «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (003 01 04) в графе «Исполнено» должно быть указано 2 684,98 (вместо 2 663,78); в графе «отклонения фактических показателей от плановых» должно быть указано -146,43 (вместо -167,6); в графе «% исполнения» должно быть указано 94,8 (вместо 94,1). Неправильно указанные итоговые показатели по подразделу 01 04 связаны с непринятием к расчёту показателя 21,20, отражённого по строке «Мероприятия в области жилищного хозяйства» (003 01 04 050 7 350).

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - 94,12%; подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 100%;

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 29,39%. В том числе подраздел 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» - 16,67%; подраздел 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» - 46,36%;

0400 «Национальная экономика» - 80,78% (по подпрограмме 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды»);

0800 «Культура и кинематография» - 92,85%. В том числе подпрограмма 0801 «Культура» - 91,65%; подпрограмма 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» - 98,49%;

1100 «Физическая культура и спорт» - 40,74% (по подпрограмме 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»).

Удельный вес исполнения по разделам расходной части бюджета (структура исполнения) в 2015 году составил:

- 0800 «Культура и кинематография» - 36,56%;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 26,3%;
- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 22,51%;
- 0400 «Национальная экономика» - 10,25%;
- 1100 «Физическая культура и спорт» - 2,8%;
- 0200 «Национальная оборона» - 1,37%;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,22%.

В разрезе статей КОСГУ уровень исполнения бюджета по расходам составил от 48,5% до 98,48%:

- по совокупности статей 211 «Заработная плата»; 212 «Прочие выплаты»; 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 91,28%;
- по совокупности статей расходов на услуги связи (221), транспортные (222), коммунальные услуги (223), услуги по содержанию имущества (225), прочие работы и услуги (226) — 91,27%;
- по статье 290 «Прочие расходы» - 91,05%;
- по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 49,87%;
- по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 48,50%.

Анализ и структура исполнения расходной части бюджета муниципального образования в разрезе статей КОСГУ представлены в таблице 2.

Таблица 2  
(в тыс. руб.)

Наименование КОСГУ	Статья КОСГУ	Уточнённый плановый показатель	Исполнено	Процент исполнения	Структура исполнения (%)
Заработная плата	211	4 318,83	3 949,90	91,46%	27,84%
Прочие выплаты	212	90,00	73,17	81,30%	0,52%
Начисление на выплаты по оплате труда	213	1 270,07	1 160,84	91,40%	8,18%
Услуги связи	221	152,00	133,05	87,53%	0,94%
Транспортные услуги	222	165,00	162,50	98,48%	1,15%
Коммунальные услуги	223	2 078,00	2 044,52	98,39%	14,41%
Работы, услуги по содержанию имущества	225	4 122,91	3 614,45	87,67%	25,47%
Прочие работы, услуги	226	2 569,16	2 339,23	91,05%	16,48%
Прочие расходы	290	385,23	260,07	67,51%	1,83%
Увеличение стоимости основных средств	310	515,34	257,01	49,87%	1,81%
Увеличение стоимости материальных запасов	340	403,24	195,59	48,50%	1,38%
Итого		16 069,79	14 190,31	88,30%	100,00%

Таким образом, бюджет муниципального образования по расходам не исполнен на 11,7%, то есть на 1 879,48 тыс. руб., в том числе в разрезе статей КОСГУ:

211 «Заработная плата» - на 8,54% (на 368,93 тыс. руб.);

212 «Прочие выплаты» - на 18,7% (на 16,83 тыс. руб.);

213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - на 8,6% (на 109,23 тыс. руб.);

221 «Услуги связи» - на 12,47% (на 18,95 тыс. руб.);

222 «Транспортные услуги» - на 1,52% (на 0,98 тыс. руб.);

223 «Коммунальные услуги» - на 1,61% (на 33,48 тыс. руб.);

225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - на 12,33% (на 508,46 тыс. руб.);

226 «Прочие работы, услуги» - на 8,95% (на 229,93 тыс. руб.);

290 «Прочие расходы» - на 32,49% (на 125,16 тыс. руб.);  
 310 «Увеличение стоимости основных средств» - на 50,13% (на 258,33 тыс. руб.);  
 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - на 51,5% (на 207,65 тыс. руб.).

Анализ расходов бюджета в разрезе статей КОСГУ показал, что в общем объёме исполненных расходов наибольший удельный вес занимают статьи: 211 «Заработная плата» (27,84%); 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» (25,47%); 226 «Прочие работы, услуги» (16,48%); 223 «Коммунальные услуги» (14,41%).

#### 2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

Бюджет муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, утверждённый Решением Совета Шуйского поселения от 15.12.2014 №03, характеризовался дефицитом в размере 1 750,0 тыс. руб.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2015 году Решением о бюджете определены изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

В связи с последним изменением в бюджет, утверждённым Решением Совета Шуйского сельского поселения от 23.12.2015 №01, установлено превышение расходов над доходами в размере 1 977,07 тыс. руб. Приложением №9 к этому Решению утверждены источники финансирования дефицита бюджета Шуйского сельского поселения в 2015 году в объёме 1 977,07 тыс. руб. По данным Отчёта об исполнении бюджета (форма 0503127) в 2015 году бюджет исполнен с профицитом в размере 639,44 тыс. руб.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета представлен в таблице 3.

Таблица 3  
(в тыс. руб.)

Наименование	Уточнённый план, тыс. руб.	Исполнение	
		тыс. руб.	%
Изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета	1 977,07	- 639,44	- 32,34
Увеличение остатков средств бюджетов	- 14 092,72	- 14 829,75	105,23
Уменьшение остатков средств бюджетов	16 069,79	14 190,31	88,30

В ходе внешней проверки был проведён динамический анализ коэффициентов устойчивости местного бюджета, результаты которого приведены в таблице 4.



Таблица 4

Наименование показателя	Решение от 15.12.2014 №03	Решение от 11.03.2015 №02	Решение от 27.04.2015 №02	Решение от 19.05.2015 №01	Решение от 17.06.2015 №02	Решение от 28.10.2015 №01	Решение от 23.12.2015 №01	Исполнение (проект решения)
Коэффициент соотношения безвозмездных перечислений и полученных доходов	0,01	0,03	0,06	0,11	0,12	0,12	0,12	0,12
Коэффициент бюджетного покрытия (с учётом безвозмездных поступлений)	0,89	0,89	0,87	0,88	0,88	0,88	0,88	1,05
Коэффициент бюджетного покрытия (без учёта безвозмездных поступлений)	0,87	0,86	0,82	0,78	0,77	0,77	0,77	0,92

Коэффициент бюджетного покрытия, рассчитанный отношением доходов к расходам (раздельно с учётом и без учёта безвозмездных поступлений), характеризуется относительной устойчивостью в течение года и видимым ростом по итогам исполнения бюджета, что связано с уменьшением показателя исполненных расходов на 1 879,48 тыс. руб.

Динамика изменения показателя коэффициента соотношения безвозмездных перечислений и полученных доходов (рост показателя) обусловлена увеличением безвозмездных поступлений на фоне снижения объёма собственных доходов.

### Выводы и предложения

Агрегированные показатели Отчёта об исполнении бюджета муниципального образования за 2015 год соответствуют показателям годовой отчётности Администрации Шуйского сельского поселения за тот же период.

При условии устранения ошибок в приложениях №3 и №4 к проекту Решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2015 год, выявленных в ходе внешней проверки, достоверность Отчёта об исполнении бюджета муниципального образования за 2015 год в

составе приложений, подлежащих утверждению Решением представительного органа, будет достигнута.

По результатам внешней проверки Администрации Шуйского сельского поселения предлагается:

1. Устранить ошибки в приложениях №3 и №4 к проекту Решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2015 год;
2. Положение о бюджетном процессе в Шуйском сельском поселении привести в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;
3. Обеспечить своевременное формирование, утверждение и соблюдение Порядка и сроков составления проекта местного бюджета;
4. Обеспечить своевременное формирование, утверждение и соблюдение Порядков составления и ведения бюджетной росписи и кассового плана;
5. Обеспечить своевременное формирование, утверждение прогноза социально-экономического развития, среднесрочного финансового плана Шуйского сельского поселения и действенный контроль над их исполнением;
6. Утвердить Порядок разработки, формирования, реализации муниципальных программ и обеспечить контроль эффективности их исполнения;
7. Усилить контроль над соблюдением порядка, полноты и достоверности составления бюджетной отчётности и Отчёта об исполнении бюджета.

Настоящее Заключение (на 15 листах) с Приложениями №1 (на 4 листах), №2 (на 4 листах), №3 (на 2 листах) составлено в 2-х экземплярах:

Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №2 – в Администрацию Шуйского сельского поселения.

Инспектор  
Контрольно-счётного комитета

М.Л.Чистякова

Второй экземпляр Заключения с Приложениями №№1, 2, 3 получен \_\_\_\_ апреля 2016 года:

---

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2015 год.  
Лист 16 из 16

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)