

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения внешней проверки отчёта об исполнении бюджета Шокшинского вепсского сельского поселения за 2015 год

29 апреля 2016 года

г. Петрозаводск

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 1.9 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2016 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета; бюджетная отчётность и иные документы, подтверждающие исполнение Решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования Шокшинское вепсское сельское поселение за отчётный финансовый год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация муниципального образования Шокшинское вепсское сельское поселение и иные участники бюджетного процесса, использующие средства местного бюджета и направляющие средства в местный бюджет.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании Шокшинское вепсское сельское поселение;
- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- проверка соответствия годовой отчётности на уровне финансового органа и на уровне главного администратора бюджетных средств требованиям нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности.

Проверяемый период: 2015 год.

Срок проведения проверки: с 18 апреля 2016 года по 29 апреля 2016 года.

Пакет документов к годовой бюджетной отчётности представлен в Контрольно-счётный комитет для проведения внешней проверки 01.03.2016 (вх. №20). По итогам оценки полноты полученных документов была установлена их недостаточность — отсутствовали проект Решения Совета Шокшинского вепсского сельского поселения об утверждении отчёта об исполнении бюджета за 2015 год и отчёт Главы поселения за 2015 год. В связи с чем, в Администрацию

поселения был направлен запрос (от 18.04.2016 №02-01/37). Проект Решения был представлен в Контрольно-счётный комитет 26.04.2016 (вх. №41). Отчёт Главы Шокшинского вепсского сельского поселения за 2015 год представлен не был.

1. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании Шокшинское вепсское сельское поселение

В 2015 году бюджетный процесс в Шокшинском вепсском сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Шокшинском вепсском сельском поселении, утверждённым Решением Совета Шокшинского вепсского сельского поселения VIII сессии III созыва от 17.12.2014 №10 (далее - «Положение о бюджетном процессе»).

Согласно статье 34 Устава муниципального образования «Шокшинское вепсское сельское поселение», принятого Решением XIII сессии III созыва Совета Шокшинского вепсского сельского поселения от 29.06.2015, исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Шокшинского вепсского сельского поселения (далее – «Администрация поселения»).

К компетенции Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (пункт 4 части 1 статьи 35 Устава муниципального образования).

В соответствии со статьёй 56 Положения о бюджетном процессе организация и осуществление исполнения бюджета муниципального образования на основе бюджетной росписи и кассового плана возложена на финансовый орган Администрации Шокшинского вепсского сельского поселения, являющийся участником бюджетного процесса согласно статье 33 Положения о бюджетном процессе. Полномочия финансового органа муниципального образования, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - «Бюджетный кодекс») возложены на должностное лицо Администрации поселения — ведущего специалиста, что не противоречит нормам статьи 6 Бюджетного кодекса.

Составление бюджетной отчётности Шокшинского поселения и предоставление её в финансовое управление Администрации Прионежского муниципального района входит в обязанности главного бухгалтера и ведущего специалиста Администрации Шокшинского поселения.

Основы порядка составления бюджетной отчётности установлены статьёй 264.2 Бюджетного кодекса. Порядок составления и представления отчётности об исполнении бюджета за 2015 год установлен Инструкцией, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее - «Инструкция №191н»).

В составе сформированной Администрацией Шокшинского поселения годовой бюджетной отчётности в нарушение требований статьи 264.1 Бюджетного кодекса, пункта 11.1 Инструкции №191н отсутствует Отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123).

В целях исполнения бюджетных полномочий, установленных статьёй 4 Положения о бюджетном процессе и нормами Бюджетного кодекса, в Шокшинском поселении принят ряд муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в проверяемом периоде:

- порядок завершения операций по исполнению бюджета Шокшинского вепсского сельского поселения в текущем финансовом году, утверждённый постановлением Администрации поселения от 28.12.2015 №62;
- порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Шокшинского вепсского сельского поселения и администраторов источников финансирования дефицита бюджета Шокшинского вепсского сельского поселения, утверждённый постановлением Администрации поселения от 31.12.2015 №64.

Вместе с тем, исполнение бюджета муниципального образования в 2015 году организовано без утверждения ряда документов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе не были утверждены:

- порядок составления проекта местного бюджета, что не соответствует части 4 статьи 46 Положения о бюджетном процессе и нарушает требования части 3 статьи 184 Бюджетного кодекса, согласно которой порядок и сроки составления проектов местных бюджетов должны устанавливаться местными администрациями с соблюдением требований, устанавливаемых Бюджетным кодексом и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;
- порядок разработки среднесрочного финансового плана, что не соответствует статье 48 Положения о бюджетном процессе и противоречит требованиям части 2 статьи 174 Бюджетного кодекса, согласно которой среднесрочный финансовый план муниципального образования должен ежегодно разрабатываться по форме и в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, с соблюдением положений Бюджетного кодекса. Проект среднесрочного финансового плана муниципального образования должен

утверждаться местной администрацией муниципального образования и представляться в Совет депутатов муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета¹;

- порядок разработки прогноза социально-экономического развития Шокшинского вепсского сельского поселения, что противоречит части 3 статьи 47 Положения о бюджетном процессе и нарушает требования части 2 статьи 173 Бюджетного кодекса, в соответствии с которой прогноз социально-экономического развития муниципального образования должен ежегодно разрабатываться в порядке, установленном местной администрацией. Статьёй 169 Бюджетного кодекса прогноз социально-экономического развития определён в качестве основы для составления проекта бюджета²;

- порядок разработки и реализации муниципальных программ Шокшинского вепсского сельского поселения, что не соответствует требованиям статьи 52 Положения о бюджетном процессе и противоречит части 1 статьи 179 Бюджетного кодекса;

- порядок составления и ведения бюджетной росписи, что не соответствует статье 57 Положения о бюджетном процессе и противоречит требованиям статей 217, 219.1 Бюджетного кодекса;

- порядок составления и ведения кассового плана, что противоречит статье 58 Положения о бюджетном процессе и нарушает требования статьи 217.1 Бюджетного кодекса;

- порядок ведения реестра расходных обязательств, что не соответствует статье 28 Положения о бюджетном процессе и противоречит требованиям части 5 статьи 87 Бюджетного кодекса, согласно которой реестр расходных обязательств муниципального образования должен вестись в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Контрольно-счётный комитет обращает внимание: разработка проекта бюджета без использования прогноза социально-экономического развития территории нарушает один из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации, определённый статьёй 37 Бюджетного кодекса, - принцип достоверности бюджета.

¹ Порядок разработки среднесрочного финансового плана Шокшинского вепсского поселения был утверждён 23.12.2015 постановлением Администрации поселения №57.

² Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Шокшинского вепсского сельского поселения был утверждён 23.12.2015 постановлением Администрации поселения №56.

Отсутствие в 2015 году порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи привело к несоблюдению требований статей 215.1, 217 Бюджетного кодекса: сводные бюджетные росписи (в том числе изменённые) Администрацией поселения не формировались, и, соответственно, Главой Администрации поселения не утверждались. Вместо бюджетных росписей к проверке представлены регистры «Сводные данные об исполнении бюджета ПБС», сформированные в программном обеспечении 1С:Бухгалтерия: на начало 2015 года; на конец первого квартала 2015 года; на конец ноября 2015 года; на конец 2015 года. Показатели утверждённых назначений (начальных и окончательных) в представленных регистрах в целом соответствуют утверждённым бюджетным назначениям³. Итоговые показатели бюджетных ассигнований на конец марта 2015 года, отражённые в регистре за первый квартал 2015 года, не соответствуют объёму расходов, утверждённому в составе приложений Решением XI сессии III созыва Совета Шокшинского вепского сельского поселения от 27.03.2015 №1. Итоговые показатели бюджетных ассигнований, отражённые в регистре за 2015 год, соответствуют объёму расходов, подлежащему утверждению проектом Решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шокшинского сельского поселения за 2015 год.

Основы составления проекта местного бюджета, приведённые в части 3 статьи 46 Положения о бюджетном процессе, не соответствуют положениям части 2 статьи 172 «Сведения, необходимые для составления проектов бюджетов» Бюджетного Кодекса. Данное обстоятельство повлекло несоблюдение требований статей 173, 174, 179 Бюджетного кодекса.

Анализ полномочий участников бюджетного процесса в Шокшинском вепском сельском поселении показал наличие ряда недостатков и проблем, заключающихся в некорректном и/или неполном определении ролей участников бюджетного процесса, их полномочий и функций. Например:

- статьёй 3 Положения о бюджетном процессе к определению главного распорядителя бюджетных средств отнесён представительный орган Шокшинского вепского сельского поселения, что входит в противоречие со статьёй 153 Бюджетного кодекса;
- статьёй 4 Положения о бюджетном процессе определены бюджетные полномочия сельского поселения, что, по мнению Контрольно-счётного комитета, не корректно, поскольку бюджетные полномочия могут быть отнесены только к

³ Контрольно-счётный комитет отмечает, что при сравнении первоначально утверждённых показателей содержащихся в регистре «Сводные данные об исполнении бюджета ПБС» за январь 2015 года с формой Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (по ОКУД 0503163) выявлено несоответствие в сумме 04,00 руб. по подразделу 0503 (142 360,00 руб. - 142 356,00 руб.).

участникам бюджетного процесса, перечень которых содержится в статье 33 Положения о бюджетном процессе⁴;

- статьёй 34 Положения о бюджетном процессе к бюджетным полномочиям Совета депутатов сельского поселения отнесено осуществление муниципального финансового контроля. Эта норма противоречит положениям статьи 36 того же документа, относящей муниципальный финансовый контроль к полномочиям Контрольно-ревизионной комиссии сельского поселения. При этом Постановлением Администрации поселения от 04.08.2015 №36 утверждён Порядок осуществления внутреннего финансового контроля, в соответствии с пунктом 1.1 которого данный вид контроля осуществляется уполномоченным специалистом Администрации поселения; Постановлением Администрации поселения от 24.09.2015 №7 утверждён Порядок осуществления внешнего финансового контроля, пунктом 1 раздела 2 которого определён орган, осуществляющий данный вид контроля — контрольно-счётная комиссия Совета Шокшинского вепсского сельского поселения, состав которой определяется Решением Совета.

В соответствии с частью 3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе проведение публичных слушаний является обязательным в случаях, установленных частью 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к числу которых относятся проект местного бюджета и отчёт о его исполнении. Частями 4, 5 статьи 20 Положения о бюджетном процессе определено, что порядок организации и проведения публичных слушаний определяется Советом Шокшинского вепсского сельского поселения; результаты публичных слушаний подлежат официальному опубликованию (обнародованию). Положение о публичных слушаниях в Шокшинском вепсском сельском поселении утверждено Решением XI сессии I созыва Совета Шокшинского вепсского сельского поселения от 22.11.2007 №6. К проверке представлено постановление Администрации поселения от 18.12.2014 №39/1 о проведении публичных слушаний по проекту бюджета Шокшинского вепсского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и протокол проведения публичных слушаний от 18.12.2014.

⁴ Согласно определению, приведённому в статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», сельское поселение — это один или несколько объединённых общей территорией сельских населённых пунктов (посёлков, сёл, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населённых пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Бюджет Шокшинского поселения утверждён Решением Совета депутатов от 30.12.2014 №01. В ходе исполнения в бюджет три раза вносились изменения; в окончательной редакции местный бюджет был принят Решением Совета от 28.12.2015 №2 (далее - «Решение о бюджете на 2015 год»).

Во исполнение пункта 2 статьи 20 Бюджетного кодекса Решением о бюджете на 2015 год утверждён главный администратор доходов бюджета и закреплённые за ним виды доходов (Приложение №2 к Решению о бюджете на 2015 год). Приложением №1 к Решению о бюджете на 2015 утверждены нормативы распределения доходов между бюджетами Прионежского муниципального района и Шокшинского вепсского сельского поселения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Бюджетного кодекса утверждена ведомственная структура расходов на 2015 год (Приложение №3 к Решению о бюджете на 2015 год). Приложением №5 к Решению о бюджете на 2015 год утверждено распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Шокшинского вепсского сельского поселения на 2015 год.

В соответствии со статьёй 8 Положения о бюджетном процессе Приложением №7 к Решению о бюджете на 2015 год (от 30.12.2014 №1) утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджету Шокшинского вепсского сельского поселения из бюджета Прионежского муниципального района на 2015 год в объёме 1 858,36 тыс. руб., в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности — 1 763,00 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, - 76,00 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы, - 2,00 тыс. руб.;
- на мероприятия по созданию занятости населения Прионежского муниципального района — 17,36 тыс. руб.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Шокшинского вепсского сельского поселения на 2015 год; верхний предел муниципального внутреннего долга (в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям) Решениями Совета депутатов не устанавливались.

В проверяемом периоде бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

2. Оценка исполнения местного бюджета за отчетный год

2.1. Анализ изменений показателей бюджета в 2015 году

Бюджет Шокшинского поселения на 2015 год, утверждённый решением Совета Шокшинского вепсского сельского поселения от 30.12.2014 №01 «О бюджете Шокшинского вепсского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – «Решение о бюджете»), характеризовался следующими основными показателями:

- прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 4 062,01 тыс. руб., в том числе безвозмездных поступлений — 1 858,36 тыс. руб.;
- общий объём расходов местного бюджета в сумме 4 062,01 тыс. руб.

С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых Решением Совета Шокшинского вепсского сельского поселения от 28.12.2015 №02, основные характеристики бюджета на 2015 год составили:

- общий объём доходов местного бюджета — 9 769,06 тыс. руб. (240,5% от первоначально утвержденного объёма доходов), в том числе межбюджетные трансферты — 8 217,27 тыс. руб. (442,2%);
- общий объём расходов местного бюджета в сумме 9 769,06 тыс. руб. (240,5% от первоначально утвержденного объёма расходов).

По данным Отчётов об исполнении бюджета на 01.01.2016 (форма по ОКУД 0503117, 0503127) бюджет исполнен с профицитом в сумме 187,21 тыс. руб.

Исполнение бюджета составило:

- по доходам 8 533,87 тыс. руб. (87,36% от уточнённого плана);
- по расходам 8 346,66 тыс. руб. (85,44% от уточнённого плана).

Динамика изменений основных плановых характеристик бюджета Шокшинского вепсского сельского поселения в течение 2015 года представлена в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. руб.)

Дата, номер решения Совета Шокшинского вепсского сельского поселения	Объём доходов			Объём расходов	Дефицит (-); профицит (+)
	Всего, в.т.ч.:	собственные доходы	безвозмездные поступления		
30.12.2014 №1	4 062,01	2 203,65	1 858,36	4 062,01	0,00
27.03.2015 №1	4 062,01	2 203,65	1 858,36	4 062,01	0,00
16.11.2015 №6	9 173,56	1 551,79	7 621,77	9 173,56	0,00
28.12.2015 №2	9 769,06	1 551,79	8 217,27	9 769,06	0,00

Как видно из таблицы объёмы доходов и расходов идентичны. Изменение показателей безвозмездных поступлений определяется устойчивым восходящим трендом.

Динамика собственных доходов характеризуется значительным снижением (на 651,87 тыс. руб. или на 29,6%), утверждённым Решением Совета от 16.11.2015 №6, что связано с исключением из доходной части бюджета арендных платежей за земельные участки (в сумме 566,00 тыс. руб.) и доходов от продажи земельных участков (в размере 50,0 тыс. руб.); с уменьшением поступлений налога на доходы физических лиц (на 400,00 тыс. руб. или на 66,67%). При этом увеличены плановые поступления по земельному налогу на 175,0 тыс. руб. (на 53,03,%); доходы от уплаты акцизов на 135,00 тыс. руб. (на 54,51%); включены прогнозные назначения по доходам от компенсации затрат бюджетов поселения в размере 7,70 тыс. руб.

Оценка темпов прироста (изменения) основных характеристик бюджета Шокшинского сельского поселения проведена на базе динамических рядов бюджетных показателей, соответствующих итогам Решений Совета Шокшинского сельского поселения. Индексы темпов прироста представлены в таблице 2.

Таблица 2

Дата, номер Решения Совета Шокшинского сельского поселения	Динамика изменения доходов			Динамика изменения объёма расходов
	Всего, в.т.ч.:	собственных доходов	безвозмездных поступлений	
30.12.2014 №1	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
27.03.2015 №1	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
16.11.2015 №6	125,8%	-29,6%	310,1%	125,8%
28.12.2015 №2	6,5%	0,0%	7,8%	6,5%

В ходе внешней проверки проведён динамический анализ коэффициентов устойчивости местного бюджета, результаты которого приведены в таблице 3.

Таблица 3

Наименование показателя	Решение от 30.12.2014 №1	Решение от 27.03.2015 №1	Решение от 16.11.2015 №6	Решение от 28.12.2015 №2
Коэффициент соотношения безвозмездных поступлений и полученных доходов	0,46	0,46	0,83	0,84
Коэффициент бюджетного покрытия (с учётом безвозмездных поступлений)	1,00	1,00	1,00	1,00
Коэффициент бюджетного покрытия (без учёта безвозмездных поступлений)	0,54	0,54	0,17	0,16

Коэффициент соотношения безвозмездных поступлений и полученных доходов и коэффициент бюджетного покрытия (без учёта безвозмездных поступлений) характеризуются значительным изменением, связанным с существенным увеличением объёма безвозмездных поступлений из бюджета Прионежского муниципального района (с одновременным снижением собственных доходов на 651,86 тыс. руб.), утверждённым Решением от 16.11.2015 №6. Коэффициент бюджетного покрытия (с учётом безвозмездных поступлений) на протяжении 2015 года соответствовал единице, что свидетельствует о сбалансированности бюджета при отсутствии дефицита.

2.2. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования

Согласно статье 49 Положения о бюджетном процессе Шокшинского вепского сельского поселения доходы местного бюджета разрабатываются на основе прогноза социально-экономического развития сельского поселения. Учитывая, что на 2015 год прогноз социально-экономического развития вепского поселения не был разработан, проверить обоснованность плановых показателей доходной части бюджета и их соответствие прогнозу не представляется возможным.

Исходя из пояснительной записки к местному бюджету на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов⁵ объём собственных доходов на 2015 год составлял 2 203,65 тыс. руб., в том числе в разрезе источников:

- налог на доходы физических лиц (27,23% от общей суммы прогнозируемых поступлений собственных доходов);
- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки (25,68%);
- земельный налог (14,98%);
- доходы от уплаты акцизов (11,24%);
- доходы от сдачи имущества в аренду (6,81%);
- прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселения (5,90%);
- налог на имущество физических лиц (5,0%);
- доходы от продажи земельных участков (2,27%);
- государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления (0,91%).

Согласно той же пояснительной записке на 2015 год объём безвозмездных поступлений определён в размере 1 858,36 тыс. руб., в том числе дотации бюджетам поселений — 1 763,00 тыс. руб. (94,87% от всей суммы безвозмездных

⁵ Пояснительная записка выполнена в табличной форме, содержащей только цифровые индикаторы (показатели), без текстовой (описательной и аналитической) части.

поступлений); субвенции бюджетам поселений — 78,00 тыс. руб. (4,20%); межбюджетные трансферты — 17,36 тыс. руб. (0,93%).

Контрольно-счётный комитет отмечает несоответствие показателей утверждённых бюджетных назначений, указанных в Отчётах об исполнении бюджета (формы 0503127; 0503117) аналогичным показателям пояснительной записки к последнему Решению Совета о внесении изменений в бюджет 2015 года (от 28.12.2015 № 2) по следующим видам доходов:

- государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий (19,0 тыс. руб. и 20,0 тыс. руб.);
- доходы от сдачи в аренду имущества (151,0 тыс. руб. и 150,0 тыс. руб.).

В течение 2015 года Решениями Совета Шокшинского вепсского сельского поселения от 27.03.2015 №01, от 16.11.2015 №06; от 28.12.2015 №02 в местный бюджет вносились изменения, включая основные его характеристики. Динамика изменения утверждаемых показателей доходной части бюджета в течение 2015 года с учётом аналитических данных пояснительной записки к бюджету на 2015 год и Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) представлена в Приложении №1 к настоящему Заключению. Следует отметить, что изменение прогнозных показателей доходов бюджета, утверждаемых Решениями Совета, не сопровождалось информацией о ходе исполнения плановых назначений.

По данным Отчётов об исполнении бюджета (формы 0503127; 0503117) бюджет по доходам в 2015 году исполнен в сумме 8 533,87 тыс. руб., что составило 210,09% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов и 87,36% от уточнённого прогнозируемого общего объёма доходов.

Структура доходной части местного бюджета за 2015 год по основным источникам поступлений представлены в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. руб.)

Источники доходов	Уточнённые плановые назначения (по данным Решения Совета от 28.12.2015 №2)	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение (%)
		Сумма	Структура исполнения (%)		
Всего доходов, из них:	9 769,07	8 533,87	100,00%	-1 235,20	87,36%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	1 551,79	1 394,67	15,59%	-157,12	89,87%
Налоговые доходы, в т.ч.:	1 217,65	1 066,80	11,93%	-150,85	87,61%
Налог на доходы физических лиц	200,00	163,61	1,83%	-36,39	81,81%

Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	382,65	352,64	3,94%	-30,01	92,16%
Налоги на имущество	615,00	547,15	6,12%	-67,85	88,97%
Государственная пошлина	20,00	3,40	0,04%	-16,60	17,00%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	334,14	327,87	3,67%	-6,27	98,12%
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	150,00	150,29	1,68%	0,29	100,19%
Доходы от оказания платных услуг	130,00	123,45	1,38%	-6,55	94,96%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджета поселения	46,44	46,43	0,52%	-0,01	99,98%
Прочие неналоговые доходы	7,70	7,70	0,09%	0,00	100,00%
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	8 217,27	7 139,20	79,80%	-1 078,07	86,88%

Уточнённые бюджетные назначения в 2015 году по группе налоговых и неналоговых доходов в целом выполнены на 89,87%, в разрезе подгрупп выполнение составило от 81,81% до 100,19%.

Выполнение назначений в 2015 году по группе доходов «Безвозмездные поступления» в целом составило 86,88%. или 7 139,20 тыс. руб., в том числе в форме:

- дотаций — 1 763,00 тыс. руб. (100% от плановых показателей);
- субсидий – 5 045,96 тыс. руб. (83,39% от плановых показателей).

Исполнение субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного строительства за счёт средств, поступивших от государственной корпорации — Фонда содействия реформированию ЖКХ составило 87,14%. Не исполнены плановые назначения по субсидиям бюджетам сельских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счёт средств бюджетов;

- субвенций – 84,50 тыс. руб. (100,0% от плановых показателей), в том числе на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, - 82,50 тыс. руб. 100% от плана; на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации — 2,0 тыс. руб. (100%);

- иных межбюджетных трансфертов – 215,59 тыс. руб. (100,0% от плановых показателей), в том числе для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня — 97,75%.

Контрольно-счётный комитет отмечает, что изначально утверждённое Приложением №7 к Решению Совета от 30.12.2014 №01 распределение

межбюджетных трансфертов в сумме 1 858,36 тыс. руб., в течение 2015 года не корректировалось и Решениями Совета не утверждалось, несмотря на изменение их (трансфертов) объёмов.

Анализ исполненных доходов бюджета муниципального образования в разрезе статей Классификации операций сектора государственного управления (далее — «КОСГУ») показал, что наибольший удельный вес в общем объёме доходов местного бюджета занимают доходы по статье 151 «Поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 83,30% (7 109,05 тыс. руб.); статье 110 «Налоговые доходы» - 12,50% (1 066,80 тыс. руб.). Доля доходов по остальным статьям КОСГУ составила 1,99% (130 «Доходы от оказания платных услуг»); 1,76% (120 «Доходы от собственности»); 0,44% (180 «Прочие доходы»).

Анализ эффективности исполнения доходной части бюджета в сравнении с 2014 годом приведён в таблице 5.

Таблица 5
(тыс. руб.)

Источники доходов	2014 год			2015 год		
	Уточнённые плановые назначения	Исполнено	Исполнение (%)	Уточнённые плановые назначения	Исполнено	Исполнение (%)
Всего доходов, из них:	14 135,66	8 742,59	61,85%	9 769,07	8 533,87	87,36%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	2 505,33	1 661,10	66,30%	1 551,79	1 394,67	89,87%
Налоговые доходы, в т.ч.:	1 258,13	1 079,92	85,84%	1 217,65	1 066,80	87,61%
Налог на доходы физических лиц	600,00	506,45	84,41%	200,00	163,61	81,81%
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	263,13	201,21	76,47%	382,65	352,64	92,16%
Государственная пошлина	20,00	16,05	х	20,00	3,40	х
Налоги на имущество	110,00	102,10	92,82%	615,00	547,15	88,97%
Земельный налог	265,00	254,11				
Неналоговые доходы, в т.ч.:	1 247,20	581,18	46,60%	334,14	327,87	98,12%
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	1 015,30	471,59	46,45%	150,00	150,29	100,19%
Продажа земли	101,90	11,67	11,45%	0,00	0,00	
Доходы от оказания платных услуг	130,00	97,93	75,33%	130,00	123,45	94,96%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджета поселения	0,00	0,00	#ДЕЛ/0!	46,44	46,43	99,98%
Прочие неналоговые доходы	0,00	0,00	х	7,70	7,70	100,00%

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	11 630,33	7 102,41	61,07%	8 217,27	7 139,20	86,88%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений	0,00	-20,92	x	0,00	0,00	x

Как видно из таблицы уточнённый прогноз доходов в 2015 году меньше аналогичного показателя 2014 года на 4 366,59 тыс. руб. (на 30,89%); объём исполнения доходной части в 2015 году относительно предыдущего года составил 97,61% (меньше на 208,72 тыс. руб.).

Объём утверждённых собственных доходов (налоговых и неналоговых) на 2015 год составлял 61,94% (меньше на 953,54 тыс. руб.); процент исполнения в 2015 — 83,96% относительно предыдущего года (меньше на 266,43 тыс. руб.).

Налоговые доходы уменьшились на 40,48 тыс. руб. (в части утверждения) и на 13,12 тыс. руб. по фактическому исполнению. Самое значительное снижение прогнозного уровня налога на доходы физических лиц: на 400 тыс. руб. (или на 66,67%), а также фактического поступления данного налога: на 342,84 тыс. руб. (или на 67,69%).⁶ При этом следует констатировать увеличение прогноза по налогам на товары, реализуемые на территории Российской Федерации: с 263,13 тыс. руб. до 382,65 тыс. руб. (или на 45,42%), и, соответственно, исполнение, превысившее в 2015 году поступление 2014 года на 151,43 тыс. руб. (или на 75,26%).

Прогноз и исполнение неналоговых доходов в 2015 году (относительно предыдущего года) снизились в 3,7 раза (или на 913,06 тыс. руб.), и на 253,31 тыс. руб. (или на 43,59%), соответственно. Прогноз доходов от использования имущества, находящегося в государственной, муниципальной собственности, на 2015 год уменьшен на 865,30 тыс. руб. и составил 14,77% к уровню прошлого года. Поступление этого вида доходов в сравнении с тем же периодом уменьшилось на 321,30 тыс. руб. (или на 68,13%). Исключены из бюджета 2015 года доходы от продажи земли, формировавшие доходную часть бюджета 2014 года на 0,72% в прогнозной части и на 0,13% в части фактического исполнения. Прогноз доходов от оказания платных услуг остался на уровне 2014 года (130 тыс. руб.), но исполнение увеличилось на 25,52 тыс. руб. (или на 26,06%). В

⁶ В соответствии с Федеральным законом от 29.11.2014 №383-ФЗ Бюджетный Кодекс дополнен статьёй 61.5, применяющейся к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2015 год и на плановый период 2014 и 2017 годов. Данная статья определяет перечень налоговых доходов, зачисляемых в бюджеты сельских поселений, а также нормативы соответствующего зачисления.

бюджет 2015 года включены прочие доходы от компенсации затрат бюджета поселения (46,44 тыс. руб. - план; 46,43 тыс. руб. - исполнение) и прочие неналоговые доходы (7,70 тыс. руб. - план; 7,70 тыс. руб. - исполнение), которые отсутствовали в бюджете 2014 года.

Прогноз безвозмездных поступлений снизился на 3 413,06 тыс. руб. (или на 29,35%). При этом исполнение увеличилось на 36,79 тыс. руб. (или на 0,52%).

2.3 Исполнение расходной части бюджета муниципального образования

В соответствии со статьёй 3 Положения о бюджетном процессе главным распорядителем средств местного бюджета является Администрация Шокшинского вепсского поселения.

В ходе проведения проверки осуществлён сравнительный анализ утверждённых и уточнённых показателей расходной части бюджета на 2015 год, результаты которого представлены в Приложении №2 к настоящему Заключению.

По сравнению с первоначально утверждёнными уточнённые бюджетные ассигнования на 2015 год, согласно Решению о внесении изменений в бюджет от 28.12.2015 №02, увеличены на 5 707,05 тыс. руб. (на 140,50%).

Относительно первоначально утверждённого бюджета уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были увеличены по пяти и уменьшены по двум разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Увеличение бюджетных назначений осуществлено по разделам:

0100 «Общегосударственные вопросы» - на 23,99 тыс. руб. (на 2,46%). Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления» - на 98,00 тыс. руб. (на 17,82%); 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - на 47,93 тыс. руб. Одновременно снижены бюджетные назначения по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - на 4,00 тыс. руб. (на 11,08%); 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - на 70,01 тыс. руб. (4,08%); 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - на 13,49 тыс. руб. (на 19,27%);

0200 «Национальная оборона» - на 6,50 тыс. руб. (на 8,55%). Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0203 «Мобилизация и вневоинская подготовка»;

0400 «Национальная экономика» - на 139,00 тыс. руб. (на 51,93%). Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»;

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 5 777,86 тыс. руб. (в 31,84 раза). В том числе по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» - на 4 606,96 тыс. руб. (в 461,7 раза — с первоначально утверждённых десяти тысяч рублей); по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» на 2,00 тыс. руб. (или на 5,71%); по подразделу 0503 «Благоустройство» - на 1 168,90 тыс. руб. (или в 9,21 раза — с первоначально утверждённых 142,36 тыс. руб.);

1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 10,00 тыс. руб. (в первоначальном бюджете данные расходы не закладывались).

Сокращение бюджетных назначений произведено по разделам:

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 25,50 тыс. руб. (на 85,0%). В том числе исключены расходы по подразделам 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций» в сумме 10,00 тыс. руб. и 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» - 15,00 тыс. руб. Уменьшены расходы по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на 0,5 тыс. руб. (на 10,00%);

0800 «Культура и кинематография» - на 259,23 тыс. руб. (или на 22,97%). Уменьшение по подразделу 0801 «Культура».

Анализ структуры уточнённых показателей расходной части бюджета показал, что основную долю расходов занимают два раздела: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (37,12% или 5 965,21 тыс. руб.) и 0100 «Общегосударственные вопросы» (15,13% или 2 430,73 тыс. руб.). Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 0800 «Культура и кинематография» - 5,41% или 869,47 тыс. руб.;
- 0400 «Национальная экономика» - 2,53% или 406,65 тыс. руб.;
- 0200 «Национальная оборона» - 0,51% или 82,50 тыс. руб.;
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,06% или 10,00 тыс. руб.;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,03% или 4,50 тыс. руб.

В структуре уточнённых показателей расходной части бюджета в сравнении с первоначально утверждёнными показателями доля расходов существенно (на 35,89 процентных пункта) увеличилась по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство». По разделу 0800 «Культура,

кинематография» снизилась на 1,98 процентных пункта. По остальным разделам изменения структурных долей не превышало одного процентного пункта.

Исполнение расходов местного бюджета согласно Отчётам об исполнении бюджета (формы 0503127, 0503117) на 01.01.2016 составило 8 346,66 тыс. руб. или 85,44% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. При этом уровень исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2015 году составил от 43,42% до 100,0%. Анализ исполнения и структура расходов бюджета Шокшинского сельского поселения за 2015 год приведены в Приложении №3 к настоящему ЗаклЮчению.

Контрольно-счётный комитет отмечает, что в прогнозные показатели расходной части бюджета по подразделам 0104, 0409, 0412, 0503, утверждённые последним в 2015 году Решением Совета (от 28.12.2015 №02), были внесены изменения, отражённые в годовой бюджетной отчётности Администрации Шокшинского сельского поселения (формы 0503117, 0503127, 0503162, 0503163) и регистре, представленном Администрацией поселения вместо заключительной сводной бюджетной росписи («Сводные данные об исполнении бюджета ПБС» за период 2015 года):

- по подразделу 0104: Решением утверждено 1 646,19 тыс. руб.; в бюджетной отчётности и регистре указано 1 639,19 тыс. руб.;
- по подразделу 0409: Решением утверждено 406,65 тыс. руб.; в бюджетной отчётности и регистре — 382,65 тыс. руб.;
- по подразделу 0412: Решением расходы по данному подразделу не утверждены; в бюджетной отчётности и регистре — 24,00 тыс. руб.;
- по подразделу 0503: Решением утверждено 1 311,26 тыс. руб.; в бюджетной отчётности и регистре — 1 318,25 тыс. руб.

Из семи утверждённых разделов расходов уровень исполнения бюджета к уточнённому плану более 95,0% составил по четырём разделам: 0200 «Национальная оборона» - 100%; 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 100%; 0100 «Общегосударственные вопросы» - 97,32%; 0800 «Культура, кинематография» - 95,86%.

По трём разделам исполнение бюджета по расходам составило менее 95,0% от уточнённых плановых показателей, в том числе: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 81,53%; 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 51,71%; 0400 «Национальная экономика» - 47,25%.

Удельный вес исполнения по разделам расходной части бюджета (структура исполнения) в 2015 году составил:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 58,27%;
- 0100 «Общегосударственные вопросы» -28,34%;
- 0800 «Культура и кинематография» - 9,99%;
- 0400 «Национальная экономика» - 2,30%;
- 0200 «Национальная оборона» - 0,99%;
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,06%;
- 0300 «Национальная безопасность» - 0,05%.

По данным Отчётов об исполнении бюджета (формы 0503127; 0503117) в разрезе статей КОСГУ уровень исполнения бюджета по расходам составил от 44,54% до 99,51%:

- по совокупности статей 211 «Заработная плата»; 212 «Прочие выплаты»; 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 98,61%;
- по совокупности статей расходов на услуги связи (221), транспортные (222), коммунальные услуги (223), услуги по содержанию имущества (225), прочие работы и услуги (226) — 79,18%;
- по статье 231 «Обслуживание внутреннего долга» - 51,71%;
- по статье 290 «Прочие расходы» - 90,18%;
- по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 81,18%;
- по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 95,53%.

Анализ и структура исполнения расходной части бюджета муниципального образования в разрезе статей КОСГУ представлены в таблице 6.

Таблица 6
(в тыс. руб.)

Наименование КОСГУ	Статья КОСГУ	Уточнённый плановый показатель	Исполнено	Процент исполнения	Структура исполнения (%)
Заработная плата	211	1 983,82	1 974,08	99,51%	23,65%
Прочие выплаты	212	16,46	7,33	44,54%	0,09%
Начисление на выплаты по оплате труда	213	562,67	545,87	97,01%	6,54%
Услуги связи	221	36,30	35,45	97,65%	0,42%
Транспортные услуги	222	12,18	10,86	89,14%	0,13%
Коммунальные услуги	223	201,10	169,47	84,27%	2,03%
Работы, услуги по содержанию имущества	225	1 195,51	861,76	72,08%	10,32%
Прочие работы, услуги	226	799,03	699,37	87,53%	8,38%
Обслуживание внутреннего долга	231	10,00	5,17	51,71%	0,06%
Прочие расходы	290	115,53	104,18	90,18%	1,25%
Увеличение стоимости основных средств	310	4 790,08	3 888,82	81,18%	46,59%

Увеличение стоимости материальных запасов	340	46,38	44,30	95,53%	0,53%
Итого		9 769,06	8 346,66	85,44%	100,00%

Таким образом, бюджет муниципального образования по расходам не исполнен на 14,56%, то есть на 1 422,40 тыс. руб., в том числе в разрезе статей КОСГУ:

- 211 «Заработная плата» - на 0,49% (на 9,74 тыс. руб.);
- 212 «Прочие выплаты» - на 55,46% (на 9,13 тыс. руб.);
- 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - на 2,99% (на 16,81 тыс. руб.);
- 221 «Услуги связи» - на 2,35% (на 0,85 тыс. руб.);
- 222 «Транспортные услуги» - на 10,86% (на 1,32 тыс. руб.);
- 223 «Коммунальные услуги» - на 15,73% (на 31,64 тыс. руб.);
- 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - на 27,92% (на 333,74 тыс. руб.);
- 226 «Прочие работы, услуги» - на 12,47% (на 99,66 тыс. руб.);
- 231 «Обслуживание внутреннего долга» - на 48,29% (на 4,83 тыс. руб.);
- 290 «Прочие расходы» - на 9,82% (на 11,35 тыс. руб.);
- 310 «Увеличение стоимости основных средств» - на 18,82% (на 901,25 тыс. руб.);
- 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - на 4,47% (на 2,07 тыс. руб.).

Анализ расходов бюджета в разрезе статей КОСГУ показал, что в общем объёме исполненных расходов наибольший удельный вес занимают статьи: 310 «Увеличение стоимости основных средств» (46,59%); 211 «Заработная плата» (23,65%); 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» (10,32%); 226 «Прочие работы, услуги» (8,38%).

3. Проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчётности Шокшинского сельского поселения за 2015 год.

Проверка годовой бюджетной отчётности Шокшинского поселения за 2015 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку данных, подтверждающих исполнение Решения представительного органа местного самоуправления о бюджете Шокшинского сельского поселения на 2015 год и других материалов, предоставленных Администрацией поселения.

Состав бюджетной отчётности, содержащийся в статье 68 Положения о бюджетном процессе Шокшинского сельского поселения, соответствует части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса. Однако в составе фактически сформированной Администрацией Шокшинского поселения годовой бюджетной отчётности в нарушение требований статьи 264.1 Бюджетного

кодекса, пункта 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее - «Инструкция №191н»), отсутствует Отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123).

Показатели Отчётов об исполнении бюджета за 2015 год (формы 0503127; 0503117) соответствуют показателям исполнения бюджета, указанным в проекте Решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шокшинского вепсского сельского поселения за 2015 год.

Выборочной проверкой показателей Отчёта об исполнении бюджета за 2015 год, проведённой путём выверки контрольных соотношений между формами отчётности, нарушений не установлено:

- в части исполнения по доходам подтверждены Сводной ведомостью по кассовым поступлениям по состоянию на 01.01.2016 (форма по КФД 0531817);
- в части исполнения по расходам подтверждены данными Отчётов о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств №03063004520 (Администрация Шокшинского вепсского сельского поселения), №03063004530 (муниципальное учреждение «Шокшинский Дом культуры») по состоянию на 01.01.2016 (форма по КФД 0531786).

Данные разделов Отчёта об исполнении бюджета за 2015 год (форма 0503117) сопоставлены со Сведениями об исполнении бюджета (форма 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (форма 0503160), отклонения не установлены.

Взаимоувязанные показатели Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168).

Сопоставлением данных разделов «Доходы» и «Расходы» Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма 0503110) расхождений не установлено.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169), по состоянию на 01.01.2016 дебиторская задолженность Шокшинского поселения составила 22,71 тыс. руб., что на 10,11 тыс. рублей меньше, чем на начало года; кредиторская задолженность в целом составила 305,92 тыс. руб., что на 3 617,78 тыс. рублей меньше, чем на начало 2015 года.

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ изложены в отчётной форме 0503166, прилагаемой к Пояснительной записке (форма 0503160):

- в рамках целевой программы социально-экономического развития территории утверждённое мероприятие «субсидия на социально-экономического развитие территории» не исполнено на 5,32% по причине недостаточности средств местного бюджета;

- в рамках целевой программы на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельских поселениях в Республике Карелия утверждённое мероприятие «субсидия на поддержку местных инициатив граждан, проживающих на территории сельских поселений в Республике Карелия» не исполнено на 24% по причине недостаточности средств местного бюджета.

Исходя из представленных сведений о результатах мероприятий внутреннего контроля и проведения инвентаризаций, отражённых в таблицах №№5 и 6, являющихся приложениями к Пояснительной записке (форма 0503160), перед составлением годовой бюджетной отчётности Шокшинского вепского сельского поселения годовая инвентаризация активов и обязательств проведена не была, что нарушает требования статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и пункт 7 Инструкции №191н. Мероприятия внутреннего муниципального контроля в 2015 году Администрацией Шокшинского вепского сельского поселения не проводились.

Выводы

По итогам внешней проверки представленных в Контрольно-счётный комитет документов (при условии соответствия информации, содержащейся в отчёте Главы Шокшинского вепского сельского поселения, проанализированным характеристикам и показателям прогноза и исполнения бюджета за 2015 год) получены достаточные основания для констатации достоверности отражения в Отчёте об исполнении бюджета за 2015 год результатов исполнения бюджета Шокшинского вепского сельского поселения за период с 01.01.2015 по 31.12.2015.

Бюджет Шокшинского вепского сельского поселения за 2015 год исполнен с профицитом в сумме 187,21 тыс. руб. Исполнение доходной части составило 87,36% (8 533,87 тыс. руб.) от уточнённого плана; расходной части — 85,44% (8 346,66 тыс. руб.). Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Шокшинского вепского сельского поселения на 2015 год; верхний предел муниципального внутреннего долга (в том числе верхний предел долга по

муниципальным гарантиям) Решениями Совета депутатов не устанавливались; бюджетные кредиты, и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

При этом Контрольно-счётный комитет считает необходимым обратить внимание на следующее:

1. Нормы Положения о бюджетном процессе Шокшинского вепского сельского поселения не в полной мере соответствуют требованиям Бюджетного кодекса.

2. Исполнение бюджета в 2015 году организовано без утверждения ряда документов, регулирующих бюджетные правоотношения, что привело к нарушениям норм статей 87, 153, 172, 173, 174, 179, 184, 217, 217.1, 219 Бюджетного кодекса и несоблюдению одного из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации, определённого статьёй 37 Бюджетного кодекса, - принципа достоверности.

3. Изначально утверждённое Приложением №7 к Решению Совета от 30.12.2014 №01 распределение межбюджетных трансфертов в сумме 1 858,36 тыс. руб., в течение 2015 года не корректировалось и не утверждалось Решениями Совета, несмотря на изменение их (трансфертов) объёмов.

4. Состав сформированной Администрацией Шокшинского вепского сельского поселения годовой бюджетной отчётности не соответствует перечню, утверждённому в статье 68 Положения о бюджетном процессе; пункте 11.1 Инструкции №191н; части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса, — отсутствует Отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123).

Предложения

Администрации Шокшинского вепского сельского поселения:

1. Положение о бюджетном процессе в Шокшинском вепском сельском поселении привести в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2. Разработать, утвердить и обеспечить действенный контроль над исполнением нормативных документов, регулирующих бюджетные правоотношения в Шокшинском вепском сельском поселении:

- порядок составления проекта местного бюджета (во исполнение части 4 статьи 46 Положения о бюджетном процессе и части 3 статьи 184 Бюджетного кодекса);

- порядок разработки среднесрочного финансового плана (во исполнение статьи 48 Положения о бюджетном процессе и части 2 статьи 174 Бюджетного кодекса);
- порядок разработки прогноза социально-экономического развития Шокшинского вепского сельского поселения (во исполнение части 3 статьи 47 Положения о бюджетном процессе; части 2 статьи 173, статьи 169 Бюджетного кодекса);
- порядок разработки и реализации муниципальных программ Шокшинского вепского сельского поселения (во исполнение статьи 52 Положения о бюджетном процессе и части 1 статьи 179 Бюджетного кодекса);
- порядок составления и ведения бюджетной росписи (во исполнение статьи 57 Положения о бюджетном процессе и статьям 217, 219.1 Бюджетного кодекса);
- порядок составления и ведения кассового плана (во исполнение статьи 58 Положения о бюджетном процессе и статьи 217.1 Бюджетного кодекса);
- порядок ведения реестра расходных обязательств (во исполнение статьи 28 Положения о бюджетном процессе и части 5 статьи 87 Бюджетного кодекса).

3. Усилить контроль над соблюдением порядка, полноты и достоверности составления бюджетной отчётности и Отчёта об исполнении бюджета.

Инспектор
Контрольно-счётного комитета

М.Л. Чистякова

Настоящее Заключение (на 23 листах) с Приложениями №1 (на 6 листах), №2 (на 4 листах), №3 (на 2 листах) составлено в 3-х экземплярах:

Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №2 – в Совет Шокшинского вепского сельского поселения;

Экземпляр №3 – в Администрацию Шокшинского вепского сельского поселения.

Второй и третий экземпляры Заключения с Приложениями №№1, 2, 3 получены
_____ 2016 года:

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)