

Отчёт

о результатах мониторинга деятельности Администрации Прионежского муниципального района, Администраций сельских поселений Прионежского муниципального района и муниципальных учреждений в сфере закупок товаров, работ и услуг в рамках осуществляемого аудита закупок

г. Петрозаводск

28 июля 2015 г.

Предмет мероприятия: информация, размещённая в единой информационной системе в сфере закупок, указанная в ч.3 ст.4 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд государственных и муниципальных нужд» (далее - «Закон №44-ФЗ») официального сайта www.zakupki.gov.ru информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Цель мероприятия: анализ деятельности Администрации Прионежского муниципального района (далее - «ПМР»), Администраций сельских поселений ПМР и муниципальных учреждений в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Исследуемый период: 2014 год и первое полугодие 2015 года.

Сроки проведения мероприятия: с 01.07.2015 по 24.07.2015.

Результаты мероприятия:

План-график закупок на 2015 год Администрацией ПМР размещён в ЕИС 22.12.2014. Таким образом, срок, установленный совместным приказом Минэкономразвития РФ №544 и Казначейством РФ №18н от 20.09.2013, соблюден (*п.2: «Планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете»*).

В соответствии с ч.5 ст.21 Закона №44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 №1044 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров работ и услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг» Постановлением Администрации ПМР от 14.10.2014 №2305 утверждён Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд ПМР.

В соответствии с ч.5 ст.17 Закона №44-ФЗ Постановлением Администрации ПМР от 07.10.2014 №2280 утверждён Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд ПМР.

Постановлением Администрации ПМР от 18.03.2015 №405 внесены изменения в Постановление Администрации ПМР от 07.10.2014 №2280 и в Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд ПМР Республики Карелия, утверждённый Постановлением Администрации ПМР от 07.10.2014 №2280.

В соответствии со ст.40 Закона №44-ФЗ Администрация ПМР на основе договора от 06.02.2015 №1/06 привлекала специализированную организацию ООО «Первая специализированная организация «Государственный заказ»» (ООО «ПСО «Госзаказ»») для оказания комплексов услуг по выполнению функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) и оказание информационно-консультационных и организационных услуг по сопровождению определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Администрации ПМР. Предметом договора является оказание

комплекса услуг (включая информационно-консультационные) по выполнению ООО «ПСО «Госзаказ»» функций по определению поставщика для нужд Заказчика путём проведения торгов (открытый конкурс, открытый конкурс с ограниченным участием, аукцион в электронной форме) согласно техническому заданию, являющемуся приложением №1 к данному договору. Срок действия договора — с 06.02.2015 по 30.06.2015. Цена договора — 90 тыс. руб.

В силу ст. 5 Бюджетного кодекса РФ решение о бюджете вступает в силу с 01 января и подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке. Исходя из данного положения решение о бюджете подлежит принятию (утверждению) не позднее 31 декабря. Следовательно, размещение плана-графика закупок в ЕИС должно быть осуществлено не позднее 31 января. Установлен ряд администраций сельских поселений, нарушивших срок размещения в ЕИС планов-графиков закупок:

администрация Ладвинского с/п — 07.04.2015;

администрация Нововилговского с/п — 20.04.2015;

администрация Рыборецкого вепского с/п — 23.04.2015;

администрация Шокшинского вепского с/п — 05.02.2015;

администрация Мелиоративного с/п — 14.04.2015;

администрация Ладва-Веткинское с/п — 23.06.2015 с указанием «закупки на период размещения плана-графика не предусмотрены».

Перечень администраций, разместивших в ЕИС планы-графики закупок в течение декабря 2014г. — января 2015г.:

администрация Деревянского с/п — 29.01.2015;

администрация Шелтозерского вепского с/п — 03.12.2014;

администрация Шуйского с/п — 15.01.2015;

администрация Деревянковского с/п — 28.01.2015;

администрация Заозерского с/п — 28.01.2015;

Информация о планах-графиках администраций Пайского и Гарнизонного сельских поселений в ЕИС отсутствует.

В соответствии с положениями Закона №44-ФЗ в первом полугодии 2015 года в единой информационной системе (далее - «ЕИС») было размещено 49 извещений на проведение 49 процедур, из них: 16 закупок у единственного поставщика (33%); 24 закупки способом электронного аукциона (49%); 9 закупок путём запроса котировок (18%) (информация представлена в приложении).

Не состоялось 7 электронных аукционов (общая сумма НМЦК — 2 816 тыс. руб.): 6 по причине отсутствия заявок на участие; 1 — по причине признания несоответствующей единственной заявки. Остальные процедуры на момент проверки завершены.

Для участия в девяти процедурах запроса котировок было подано 14 заявок; в семнадцати процедурах электронного аукциона — 36.

Из 16 закупок у единственного поставщика заключено:

5 контрактов на общую сумму 245 тыс. руб. на предоставление услуг связи;

5 контрактов на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения с суммарными показателями НМЦК — 504 тыс. руб., контрактной цены — 444 тыс. руб. (за счёт снижения на 60 тыс. руб. цены контракта, заключённого МДОУ «Чебурашка» п. Чална с ОАО «Славянка»);

4 контракта на теплоснабжение с итоговыми показателями НМЦК — 1 млн. 426 тыс.

руб., контрактной цены — 1 млн. 366 тыс. руб. (за счёт снижения на 10 тыс. руб. цены контракта, заключённого с ОАО «ПКС — Тепловые сети» Администрацией Шуйского сельского поселения на 10 тыс. руб. и МДОУ «Красная шапочка» д. Вилга — на 50 тыс. руб.);

2 контракта на поставку электроэнергии на общую сумму 1 млн. 400 тыс. руб.

Из 17 закупок, осуществлённых путём электронного аукциона, заключено:

9 контрактов на выполнение ремонтно-строительных работ и работ по разработке проектно-сметной документации с совокупными показателями НМЦК в размере 8 млн. 360 тыс. руб., контрактной цены — 5 млн. 929 тыс. руб. (экономия составила 2 млн. 431 тыс. руб.);

4 контракта на оказание услуг (сопровождения и обновления ПО «Консультант плюс», отлова и содержания безнадзорных животных, печати газеты, финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов): общая сумма НМЦК 2 млн. 927 тыс. руб.; контрактной цены — 2 млн. 392 тыс. руб. (экономия — 535 тыс. руб.);

3 контракта на поставку оргтехники, компьютеров, продуктов питания с общей НМЦК, равной 13 млн. 540 тыс. руб. и общей ценой контрактов — 13 млн. 391 тыс. руб. (экономия 149 тыс. руб.);

1 контракт на приобретение квартиры на территории Заозерского сельского поселения на сумму 775 тыс. руб.

Из 9 закупок, осуществлённых путём запроса котировок, заключено:

4 контракта на проведение работы по устройству уличного освещения в п. Рыбрека с общей суммой НМЦК 799 тыс. руб. и контрактной суммой 734 тыс. руб. (экономия 65 тыс. руб.);

2 контракта на оказание услуг (делопроизводства в комиссии по делам несовершеннолетних и организационно-технического сопровождения ЕГЭ) на общую сумму 133 тыс. руб. (без экономии);

3 контракта на поставку (канцелярских товаров, конвертов, марок, подарочной продукции) с общей суммой НМЦК 212 тыс. руб. и контрактной суммой 205 тыс. руб. (экономия 7 тыс. руб.).

В ЕИС внесены сведения о 51 контракте (в т.ч. о 14, заключённых по итогам одного аукциона на закупку продуктов питания).

Заказчиками указаны следующие источники финансирования осуществлённых закупок:

Заказчик	Источник финансирования	Начальная максимальная цена контракта (тыс. руб.)	Окончательная цена контракта (тыс. руб.)	Экономия (тыс. руб.)	Количество заключённых контрактов
Администрация ПМР	Бюджет ПМР, местный бюджет	5 658	4 655	1 003	17
	Субвенции РК, ФБ	1 013	1 010	3	3
Администрация Деревянского с/п	Местный бюджет	1 300	1 042	258	1
Администрация Ладвинского с/п	Бюджет Ладвинского с/п	1 500	585	915	1
Администрация	Местный бюджет	2 300	1 493	807	1

Нововилговского с/п					
Администрация Рыборецкого вепского с/п	Бюджет Рыборецкого вепского с/п	799	734	65	4
Администрация Шелтозерского вепского с/п	Бюджет Шелтозерского вепского с/п — муниципальный дорожный фонд	999	994	5	1
Администрация Шуйского с/п	Местный бюджет	1 560	1 550	10	4
МДОУ «Красная шапочка» д. Вилга	Средства бюджетного учреждения	397	347	50	2
МДОУ «Светлячок» п. Новая Вилга	Бюджет ПМР	235	235	0	2
МДОУ «Солнышко» п. Деревянка	Средства бюджетного учреждения	730	730	0	2
МДОУ «Чебурашка» п. Чална	Средства бюджетного учреждения	468	408	60	2
МОУ Шуйская СОШ №	Внебюджетные средства	13 014	12 884	130	1
МОУ СОШ №2 п. Мелиоративный	Субвенции из местного бюджета	349	349	0	1
ИТОГО	х	30 323	27 016	3 307	42

Аналогичным мониторингом деятельности администраций ПМР и сельских поселений, муниципальных учреждений за 2014 год установлено:

суммарная НМЦК по 158 извещениям составила 120 млн. 623 тыс. руб., за минусом 68-ми несостоявшихся процедур — 67 млн. 156 тыс. руб. Достигнута экономия в объёме 5 млн. 617 тыс. руб. (общая сумма заключённых контрактов — 61 млн. 539 тыс. руб.), в том числе по результатам электронных аукционов контрактная цена снижена от НМЦК на 8,2% (на 5 млн. 164 тыс. руб.); по результатам запроса котировок — на 9,9% (на 240 тыс. руб.).

В том числе в первом полугодии 2014 года суммарная НМЦК по 59 извещениям составила 14 млн. 148 тыс. руб. за минусом 36 несостоявшихся процедур — 9 млн. 047 тыс. руб. Достигнута экономия в объёме 2 млн. 284 тыс. руб. (общая сумма заключённых контрактов — 6 млн. 763 тыс. руб.), в том числе по результатам электронных аукционов контрактная цена от НМЦК снижена на 31% (на 2 млн. 107 тыс. руб.); по результатам запроса котировок — на 9,3% (на 133 тыс. руб.).

Выявлены нарушения Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утверждённых приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 №567:

- в нарушение п.3.20 Администрацией ПМР при подготовке аукционной документации на закупку работ по определению рыночной стоимости земельных участков (извещение от 27.10.2014) и проведению комплекса кадастровых работ (извещение от 17.12.2014) не была обеспечена однородность совокупных значений цен, использованных заказчиком в расчёте

НМЦК, в результате чего был превышен допустимый порог коэффициента вариации (33%), который составил 59,9%;

- в нарушение п.п.3.71, 3.9 для определения НМЦК Администрацией ПМР применены ценовые данные только 2-х потенциальных поставщиков при размещении заказа на поставку автомобиля (извещения от 19.11.2014 и 01.12.2014).

В первом полугодии 2015 года по результатам конкурсных процедур была достигнута экономия в объёме 3 млн. 307 тыс. руб.: суммарная НМЦК по 49 извещениям составила 33 млн. 139 тыс. руб., за минусом несостоявшихся процедур — 30 млн. 323 тыс. руб.; общая сумма заключённых контрактов — 27 млн. 016 тыс. руб. В том числе снижение цены по результатам электронных аукционов составило 12,2% (3 млн.115 тыс. руб.); по результатам запроса котировок — 6,3% (72 тыс. руб.). Результативность процедур составила 85,7%.

Основные показатели деятельности в сфере закупок за первое полугодие 2015 года и аналогичный период прошлого года приведены в следующей таблице:

Период	Общая сумма НМЦК (тыс. руб.)	Общая сумма несостоявшихся процедур (тыс. руб.)	Общая сумма заключённых контрактов (тыс. руб.)	Экономия (тыс. руб.)	Количество размещённых в ЕИС извещений	Количество состоявшихся процедур	Результативность
1 полугодие 2014 года	14 148	5 101	6 763	2 284	59	23	38,98%
1 полугодие 2015 года	33 139	2 816	27 016	3 307	49	42	85,71%

Таким образом, в первом полугодии текущего года отмечается положительная динамика процента результативности проведённых процедур, сохраняется удовлетворительный уровень показателя экономии (в основном по результатам электронных аукционов). Однако, следует отметить, что несмотря на снижение в первом полугодии 2015 года (в сравнении с 2014 годом) доли несостоявшихся электронных аукционов на 15 процентных пунктов (с 44%), их удельный вес по-прежнему высок, и составляет 29% (семь из двадцати четырёх).

С целью повышения результативности проводимых конкурсных процедур Контрольно-счётный комитет рекомендует:

- повысить качество планирования закупок,
- определить приоритетным способ размещения заказа путём проведения электронных аукционов,
- повысить качество подготовки конкурсной документации,
- соблюдать требования законодательства о контрактной системе размещения заказов к методике обоснования начальной максимальной цены контракта.

Инспектор
Контрольно-счётного комитета
Прионежского муниципального района

М.Л. Чистякова