



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Правды, д.14, тел. 8900462771, 89004642772, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Экземпляр №2

**Заключение №14
на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования
«Шуйское сельское поселение» за 2021 год**

25 апреля 2022 года

г. Петрозаводск

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год подготовлено Контрольно-счётным комитетом Прионежского муниципального района в соответствии с требованиями ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «Бюджетный кодекс»), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шуйское сельское поселение», (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счётном комитете Прионежского муниципального района, утверждённом Решением Совета Прионежского муниципального района от 21.12.2021 №4, Стандартом финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчётности Главных администраторов бюджетных средств», утверждённым приказом Контрольно-счётного комитета от 03.02.2020 №2, Соглашением от 10.02.2016 №05 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» (с учётом дополнительного Соглашения от 22.06.2021 б/н).

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- проверка соответствия годовой отчётности на уровне финансового органа и на уровне главного администратора бюджетных средств требованиям действующих нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности.

Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- оценка достоверности годовой бюджетной отчётности.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения.

Проверяемый период: 2021 год.

Срок проведения проверки: с 11.04.2022 по 25.04.2022.

1.2. Главный администратор бюджетных средств Администрация Шуйского сельского поселения является юридическим лицом, имеет печать со своим наименованием, осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, Уставом и правовыми актами Шуйского сельского поселения. Подведомственным учреждением Администрации поселения является муниципальное казённое учреждение «Шуйский центр культуры».

Заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения на основании показателей отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения на 1 января 2022 года и с учётом данных внешней проверки годовой бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств за 2021 год – Администрации Шуйского сельского поселения, проведённой на камеральном уровне на основании представленных документов выборочным методом.

В ходе внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения был осуществлен комплекс контрольных мероприятий по проверке полноты и достоверности представленной к проверке бюджетной отчётности, её соответствия нормативным правовым актам, проведён анализ на предмет её соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном процессе, Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) (далее – «Инструкция №191н»), Приказа Минфина России от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – «Приказ №85н»), Приказа Минфина России от 29.11.2017 №209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее – «Порядок №209н»).

1.3. Согласно Положению о бюджетном процессе, утверждённому Решением Совета Шуйского сельского поселения от 19.12.2012 №05 (в редакции Решений Совета поселения от 09.07.2014 №2, от 20.12.2017 №3, от 28.04.2021 №5), в Шуйском сельском поселении бюджетные правоотношения основывались на нормах Бюджетного кодекса, иных актах бюджетного законодательства Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов Республики Карелия, Устава муниципального образования «Шуйское сельское поселение».

Выборочной проверкой Положения о бюджетном процессе в Шуйском сельском поселении выявлен ряд статей, содержащих формулировки, не в полной мере соответствующих действующей редакцией Бюджетного кодекса. Например: формулировки статьи 23 Положения (статье 215.1 Бюджетного кодекса); статьи 25 Положения (217.1 Бюджетного кодекса); статьи 27 Положения (219 Бюджетного кодекса); статьи 28 (219.2); статьи 30 (220.1); статьи 31 (221); статьи 41 (268.1). В связи с чем, Контрольно-счётный комитет рекомендует проанализировать данный муниципальный нормативный правовой акт с целью приведения его положений (формулировок) в соответствие с действующим Бюджетным законодательством.

1.4. Пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса установлено, что местная администрация представляет годовой отчёт об исполнении местного бюджета в контрольно-счётный орган муниципального образования не позднее 1 апреля текущего года для

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2021 год от 25.04.2022 №14 (лист 3 из 23)

подготовки заключения в срок, не превышающий один месяц.

Для проведения внешней проверки Администрацией Шуйского сельского поселения своевременно (с сопроводительным письмом от 31.03.2022 №186) в Контрольно-счётный комитет представлен годовой отчёт об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год и Проект Решения Совета Шуйского сельского поселения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год». Проверка годовой бюджетной отчётности ГАБС осуществлена на камеральном уровне с учётом информации и материалов, полученных по запросам Контрольно-счётного комитета, а также данных о кассовом исполнении бюджета Шуйского сельского поселения УФК по Республике Карелия.

Годовой отчёт об исполнении бюджета поселения за 2021 год представлен к внешней проверке в Контрольно-счётный комитет с соблюдением срока, установленного частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса, в составе следующих документов:

- Проект Решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год», который в соответствии со статьёй 264.6 Бюджетного кодекса содержит показатели общего объёма доходов, расходов и дефицита бюджета. Отдельными приложениями к проекту решения утверждены:

- приложение №1 «Доходы бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год по кодам классификации доходов бюджетов»

- приложение №2 «Доходы бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год по кодам видов доходов, подвидов доходов классификации операций сектора государственного управления, относящиеся к доходам бюджета»;

- приложение №3 «Исполнение расходов бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год по разделам и подразделам, целевым статьями и видам расходов классификации расходов бюджетов»;

- приложение №4 «Исполнение расходов бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год по разделам и подразделам, целевым статьями и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджетов»;

- приложение №5 «Источники финансирования дефицита бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджетов»;

- приложение №6 «Источники финансирования дефицита бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджетов».

В соответствии со статьёй 264.6 Бюджетного кодекса решением об исполнении бюджета утверждается отчёт об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объёма доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета. Отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета за отчётный финансовый год утверждаются показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2021 год от 25.04.2022 №14 (лист 4 из 23)

Таким образом, необходимость в составлении и утверждении приложений №2 и №6 к Проекту Решения действующим законодательством не установлена.

• Годовая бюджетная отчётность об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год представлена в составе следующих форм бюджетной отчётности по ОКУД:

- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года [формы 0503110](#) с расшифровкой показателей формы 0503110 Р;
- Отчёт об исполнении бюджета формы 0503117;
- Баланс исполнения бюджета формы 0503120;
- Отчёт о финансовых результатах деятельности [формы 0503121](#);
- Отчёт о движении денежных средств [формы 0503123](#);
- Справка по консолидируемым расчётам [формы 0503125](#);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета [формы 0503127](#);
- Отчёт о бюджетных обязательствах [формы 0503128](#);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета формы 0503130;
- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств формы 0503140;
- Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета формы 0503150;
- Отчёт по поступлениям и выбытиям формы 0503151.
- Пояснительная записка формы 0503160;
- Сведения об исполнении бюджета формы 0503164;
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ формы 0503166;
- Сведения о движении нефинансовых активов формы 0503168;
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169;
- Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета формы 0503171;
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах, формы 0503172;
- Сведения об изменении остатков валюты баланса формы 0503173;
- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале формы 0503174;
- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств формы 0503175;
- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств формы 0503178;
- Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета формы 0503184;
- Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершённого строительства формы 0503190;

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2021 год от 25.04.2022 №14 (лист 5 из 23)

- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам формы 0503296.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции №191н годовая бюджетная отчётность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой. В соответствии с пунктом 6 Инструкции №191н отчётность подписана Главой Администрации поселения и главным бухгалтером.

Состав годовой бюджетной отчётности Шуйского сельского поселения за 2021 год соответствует требованиям приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н «В случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчётности, утверждённой настоящей Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчётности не составляется, информация о чём подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчётности за отчётный период».

В ходе внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения Контрольно-счётным комитетом дополнительно были использованы:

- Решение Совета Шуйского сельского поселения от 29.12.2020 №2 «О бюджете Шуйского сельского поселения на 2021 год»;

- Решение Совета Шуйского сельского поселения от 17.02.2021 №2 «О внесении изменений в решение XXVI сессии IV созыва Совета Шуйского сельского поселения от 29 декабря 2020 года №2 «О бюджете Шуйского сельского поселения на 2021 год»;

- Решение Совета Шуйского сельского поселения от 28.04.2021 №2 «О внесении изменений в решение XXVI сессии IV созыва Совета Шуйского сельского поселения от 29 декабря 2020 года №2 «О бюджете Шуйского сельского поселения на 2021 год»;

- Решение Совета Шуйского сельского поселения от 04.08.2021 №2 «О внесении изменений в решение XXVI сессии IV созыва Совета Шуйского сельского поселения от 29 декабря 2020 года №2 «О бюджете Шуйского сельского поселения на 2021 год»;

- Решение Совета Шуйского сельского поселения от 28.12.2021 №1 «О внесении изменений в решение XXVI сессии IV созыва Совета Шуйского сельского поселения от 29 декабря 2020 года №2 «О бюджете Шуйского сельского поселения на 2021 год»;

- Сводная бюджетная роспись расходов бюджета Шуйского сельского поселения на 2021 год на 31.12.2021;

- Отчёт по поступлениям и выбытиям формы 0503151 УФК РК, представленный в Контрольно-счётный комитет Финансовым управлением Прионежского муниципального района;

- пояснение начальника отдела финансов и ЦБУ Администрации Шуйского сельского поселения от 15.04.2022 №231;

- дополнительные документы и материалы, представленные Администрацией Шуйского сельского поселения с сопроводительным письмом от 15.04.2022 №230 по запросу Контрольно-счётного комитета от 11.04.2022 №02-14/36:

✓ Учётная политика Администрации Шуйского сельского поселения на 2021 год, утверждённая распоряжением Главы Администрации от 29.12.2020 №87-р;

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2021 год от 25.04.2022 №14 (лист 6 из 23)

- ✓ Порядок исполнения бюджета Шуйского сельского поселения по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утверждённый постановлением Администрации поселения от 28.12.2018 №368;
- ✓ Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казённых учреждений, утверждённый распоряжением отдела финансов и ЦБУ Администрации поселения от 19.10.2020 №1-ф;
- ✓ Карточки учёта лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований) формы 0504062 на 01.01.2022;
- ✓ Журналы регистрации обязательств формы 0504064 за 2021 год;
- ✓ Оборотно-сальдовые ведомости по счетам санкционирования расходов экономического субъекта за 2021 год;
- ✓ Бюджетные сметы казённых учреждений «Администрация Шуйского сельского поселения» и «Шуйский центр культуры» за 2021 год.

Решение о бюджете поселения и решения о внесении изменений в бюджет от 17.02.2021 №2 и от 28.04.2021 №2 сформированы в тысячах рублей с точностью до двух десятичных знаков после запятой. Решения о внесении изменений в бюджет поселения от 04.08.2021 №2, от 28.12.2021 №1, сводная бюджетная роспись бюджета и Проект Решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год» - в рублях, с точностью до второго десятичного знака после запятой. Однако, графы «Отклонение» (отклонения фактических показателей от плановых) в приложениях №№1, 2, 3, 4, 5, 6 к Проекту Решения сформированы в рублях с точностью до одного десятичного знака после запятой.

Итоговые показатели исполнения бюджета Шуйского сельского поселения, отражённые в Проекте Решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год», соответствуют показателям, отражённым в Отчёте по поступлениям и выбытиям формы 0503151, Отчёте об исполнении бюджета формы 0503117, Отчёте об исполнении бюджета формы 0503127.

Таблица 1
(рубли)

Наименование показателей	Исполнено		
	Проект решения "Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год"	По отчёту (ф. 0503127)	По отчёту (ф. 0503151)
Общий объём доходов, в том числе:	23 118 802,29	23 118 802,29	23 118 802,29
Объём безвозмездных поступлений	7 428 741,45	7 428 741,45	7 428 741,45
Общий объём расходов	24 626 316,73	24 626 316,73	24 626 316,73
Дефицит (-), Профицит (+) бюджета	- 1 507 514,44	- 1 507 514,44	- 1 507 514,44

2. Оценка исполнения бюджета

2.1. Анализ изменений основных бюджетных показателей

2.1.1. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства бюджет Шуйского сельского поселения на 2021 год утверждён до начала очередного финансового года Решением Совета Шуйского сельского поселения от 29.12.2020 №2 со следующими основными прогнозными характеристиками:

- общий объём доходов в сумме 17 125,00 тыс. руб., в том числе объём безвозмездных поступлений (межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ) 1 922,25 тыс. руб. Приложение к Решению, содержащее прогнозные показатели

доходов бюджета Шуйского сельского поселения в разрезе кодов бюджетной классификации доходов, не сформировано;

- общий объём расходов бюджета в сумме 19 125,00 тыс. руб.;

- дефицит бюджета – 2 000,00 тыс. руб. или 13,16% утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса *«В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета».*

Перечень утверждённых показателей соответствует статье 184.1 Бюджетного кодекса, за исключением:

- распределения бюджетных ассигнований государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности;

- программы муниципальных внутренних заимствований. В соответствии с пунктом 3 статьи 110.1 Бюджетного кодекса *«Программа государственных внутренних заимствований субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период (муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) является приложением к закону (решению) о соответствующем бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год)».*

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса *«Муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решением о местном бюджете) устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга, муниципального внешнего долга (при наличии у муниципального образования обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации, муниципальным гарантиям в иностранной валюте (при наличии у муниципального образования обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте)».* Статьей 1 Решения утверждён верхний предел муниципального внутреннего долга в сумме 0,00 тыс. руб., верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,00 тыс. руб. на ненадлежащую дату – 01 января 2021 года.

В соответствии с распределением бюджетных ассигнований утверждён резервный фонд Администрации Шуйского сельского поселения в размере 100,00 тыс. руб.

В течение 2021 года в утверждённый бюджет вносились изменения, связанные:

- с необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета Шуйского сельского поселения полученных дополнительных безвозмездных поступлений и собственных доходов;

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2021 год от 25.04.2022 №14 (лист 8 из 23)

- с перераспределением бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирования, в связи с уточнением расходных обязательств бюджета поселения в ходе его исполнения.

Решением от 28.12.2021 №1 были утверждены следующие основные характеристики бюджета Шуйского сельского поселения на 2021 год:

- общий объём доходов – 23 536 321,26 рублей (в том числе безвозмездные поступления – межбюджетные трансферты 7 218 321,26 рублей);
- общий объём расходов – 25 102 520,80 рублей;
- дефицит бюджета – 1 566 199,54 рублей (9,6%).

В соответствии с Решением от 28.12.2021 №3 распределение бюджетных ассигнований на резервный фонд Администрации поселения составило 50 000,00 рублей.

Отсутствие в составе приложений к Решению о бюджете приложения, содержащего бюджетные назначения по доходам в разрезе кодов бюджетной классификации доходов, не позволяет проанализировать изменения плановых назначений доходной части бюджета Шуйского сельского поселения в течение 2021 года.

Показатели исполнения основных характеристик бюджета Шуйского сельского поселения по данным годового отчёта представлены в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. руб.)

Наименование показателей	Утверждено Решением о бюджете	Уточнённые назначения	Отклонения (гр.3 - гр.2)	Исполнено		Отклонение (гр.6 - гр.5)	Исполнение (%)	
				По отчёту (ф. 0503127)	По отчёту (ф. 0503151)		К решению о бюджете	К уточнённым назначениям
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общий объём доходов, в том числе:	17 125,00	23 536,32	6 411,32	23 118,80	23 118,80	-	135,0%	98,2%
Объём безвозмездных поступлений	1 922,25	7 218,32	5 296,07	7 428,74	7 428,74	-	386,5%	102,9%
Общий объём расходов	19 125,00	25 102,52	5 977,52	24 626,32	24 626,32	-	128,8%	98,1%
Дефицит бюджета	- 2 000,00	- 1 566,20	433,80	- 1 507,51	- 1 507,51	-	75,4%	96,3%

Согласно представленному отчёту об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год, бюджет по доходам исполнен в размере 23 118 802,29 рублей или на 98,22% к уточнённым бюджетным назначениям, по расходам исполнение составило 24 626 316,73 рублей или 98,1% к уточнённым плановым показателям. Бюджет исполнен с дефицитом в размере 1 507 514,44 рублей или 9,61% от общего объёма доходов местного бюджета без учёта объёма безвозмездных поступлений, что не превышает норматив 10%, установленный пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

Согласно Балансу по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета формы 0503150 на начало 2021 года остаток средств бюджета поселения по бюджетной деятельности соответствовал 1 566 199,54 рублей, на конец 2021 года – 58 685,10 рублей. Разница между остатками составила 1 507 514,44 рублей.

Данные приложения №5 к Проекту Решения соответствуют показателям раздела 3 отчётной формы 0503127.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2021 год от 25.04.2022 №14 (лист 9 из 23)

2.1.2. В соответствии с пунктом 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса: «Утверждённые показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете. В случае принятия закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете руководитель финансового органа (органа управления государственным внебюджетным фондом) утверждает соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись».

Согласно информации, представленной Администрацией Шуйского сельского поселения от 05.04.2022 №194, - изменения в сводную бюджетную роспись после решения №1 от 28.12.2021 XXXII сессии IV созыва Совета Шуйского сельского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение XXIV сессии IV созыва Совета Шуйского сельского поселения от 29 декабря 2020 года №2 «О бюджете Шуйского сельского поселения на 2021 год» не производились. Утверждённые показатели уточнённой сводной бюджетной росписи расходов бюджета соответствуют Решению от 28.12.2021 №1.

2.2. Исполнение бюджета по доходам

За 2021 год в бюджет Шуйского сельского поселения поступило 23 118 802,29 рублей, что составило 98,22% от уточнённых бюджетных назначений. (23 536 321,26 рублей). По результатам анализа структуры доходов бюджета, доходы Шуйского сельского поселения за 2021 год, в сравнении с исполнением доходной части бюджета за 2020 год, сократились на 4 866 902,57 рублей или на 17,4%.

Таблица 3
(рубли)

Источники доходов	Уточнённые прогнозные показатели на 2021 год	Исполнено		Не исполнено за 2021 год (гр.4 - гр.2)	Процент исполнения за 2021 год (гр.4/гр.2)	Исполнение в 2021 году относительно 2020 года	
		2020 год	2021 год			Сумма (гр.4 - гр.3)	Процент (гр.4/гр.3)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>
Всего доходов, из них:	23 536 321,26	27 985 704,86	23 118 802,29	- 417 518,97	98,23%	- 4 866 902,57	82,6%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	16 054 500,00	15 714 033,62	15 690 060,84	- 364 439,16	97,73%	- 23 972,78	99,8%
Налоговые доходы, в т.ч.:	15 350 000,00	15 205 995,99	14 965 695,69	- 384 304,31	97,50%	- 240 300,30	98,4%
Налог на доходы физических лиц	2 950 000,00	2 356 174,05	2 880 047,36	- 69 952,64	97,63%	523 873,31	122,2%
Доходы от уплаты акцизов	2 870 000,00	1 617 452,79	2 850 878,49	- 19 121,51	99,33%	1 233 425,70	176,3%
Налог на имущество физических лиц	2 500 000,00	2 165 808,81	2 436 651,56	- 63 348,44	97,47%	270 842,75	112,5%
Земельный налог	7 030 000,00	9 021 272,94	6 804 612,32	- 225 387,68	96,79%	- 2 216 660,62	75,4%
Единый сельскохозяйственный налог	-	45 287,40	- 6 494,04	- 6 494,04	X	- 51 781,44	-14,3%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	704 500,00	508 037,63	724 365,15	19 865,15	102,82%	216 327,52	142,6%
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	150 000,00	199 545,47	151 619,40	1 619,40	101,08%	- 47 926,07	76,0%
Доходы от оказания платных	235 000,00	97 950,00	230 506,16	- 4 493,84	98,09%	132 556,16	235,3%

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2021 год от 25.04.2022 №14 (лист 10 из 23)

услуг							
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	244 500,00	92 700,00	244 500,00	-	100,00%	151 800,00	263,8%
Платежи, взимаемые органами местного самоуправления сельских поселений за выполнение определённых функций	15 000,00	77 340,00	15 180,00	180,00	101,20%	- 62 160,00	19,6%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	-	-	20 000,00	20 000,00	X	20 000,00	X
Прочие неналоговые доходы	60 000,00	40 502,16	62 559,59	2 559,59	104,27%	22 057,43	154,5%
Безвозмездные поступления	7 481 821,26	12 271 671,24	7 428 741,45	- 53 079,81	99,29%	- 4 842 929,79	60,5%
субсидии	3 364 390,15	11 150 837,37	3 326 310,34	- 38 079,81	98,87%	- 7 824 527,03	29,8%
субвенции	358 400,00	343 300,00	358 400,00	-	100,00%	15 100,00	104,4%
иные межбюджетные трансферты	3 495 531,11	545 768,87	3 495 531,11	-	100,00%	2 949 762,24	640,5%
прочие безвозмездные поступления	263 500,00	231 765,00	248 500,00	- 15 000,00	94,31%	16 735,00	107,2%

Налоговые и неналоговые доходы поступили в размере 15 690 060,84 рублей и составили в доходной части бюджета Шуйского сельского поселения 67,87%. План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 97,73% вследствие невыполнения плановых назначений:

- по земельному налогу на 3,21% (на 225 387,68 рублей);
- по налогу на доходы физических лиц на 2,37% (на 69 952,64 рублей);
- по налогу на имущество физических лиц на 2,53% (на 63,348,44 рублей);
- по доходам от уплаты акцизов на 0,67% (на 19 121,51 рублей);
- по доходам от оказания платных услуг на 1,91% (на 4 493,84 рублей).

На 100% и выше выполнены назначения по доходам от продажи материальных и нематериальных активов (100%); от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (101,08%); по платежам, взимаемым органами местного самоуправления сельских поселений за выполнение определённых функций (101,2%); по прочим неналоговым доходом (104,27%).

По сравнению с объёмами налоговых и неналоговых поступлений за 2020 год (15 714 033,62 рублей) объём поступлений в 2021 году снизился на 364 439,16 рублей (на 0,15%), что обусловлено, в основном, уменьшением поступлений от земельного налога на 2 216 660,62 рублей (или на 24,6%).

Объём безвозмездных поступлений за 2021 год составил 7 428 741,45 рублей или 32,13% в доходной части бюджета Шуйского сельского поселения. По сравнению с 2020 годом объём безвозмездных поступлений сократился на 4 842 929,79 рублей (или на 39,5%). Структура безвозмездных поступлений в 2021 году выглядит следующим образом:

- субсидии – 3 326 310,34 рублей (98,87% от плановых назначений);
- субвенции – 358 400,00 рублей (100%);

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2021 год от 25.04.2022 №14 (лист 11 из 23)

- иные межбюджетные трансферты – 3 495 531,11 рублей (100%);
- прочие безвозмездные поступления – 248 500,00 рублей (94,31%).

Согласно акту сверки расчётов по межбюджетным трансфертам между финансовым органом Администрации Прионежского муниципального района и финансовым органом Администрации Шуйское сельское поселение задолженность на 01.01.2022 отсутствует (в течение 2021 года из бюджета района поступило 5 570 386,33 рублей, кассовый расход составил 5 570 386,33 рублей).

Показатели исполнения доходов, отражённые в приложении №1 к проекту решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год», соответствуют аналогичным показателям форм годовой бюджетной отчётности 0503127, 0503117, 0503151.

2.3. Исполнение бюджета по расходам.

Решением о бюджете Шуйского сельского поселения на 2021 год в первоначальной редакции общий объём годовых назначений расходной части утверждён в размере 19 125,00 тыс. руб. С учётом изменений, внесённых в бюджет поселения Решением Совета поселения от 28.12.2021 №1, общий объём расходов увеличился на 5 977,52 тыс. руб. и составил 25 102,52 тыс. руб. (25 102 520,80 рублей).

2.3.1. Анализ бюджетных ассигнований бюджета Шуйского сельского поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета приведён в таблице 4.

Таблица 4
(тыс.руб.)

Раздел	Под раздел	Наименование	Уточнённые назначения		Изменение в 2021 году относительно 2020 года	
			2020 год	2021 год	По сумме (гр.5 - гр.4)	В процентах (гр.5 / гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
01		Общегосударственные вопросы	4 342,19	3 951,15	- 391,04	91,0%
01	02	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления	1 141,86	1 156,16	14,30	101,3%
01	04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	2 872,68	2 040,49	- 832,19	71,0%
01	07	Обеспечение проведения выборов и референдумов	177,65	-	- 177,65	0,0%
01	11	Резервный фонд	50,00	50,00	-	100,0%
01	13	Другие общегосударственные вопросы	100,00	704,50	604,50	704,5%
02		Национальная оборона	341,30	356,40	15,10	104,4%
02	03	Мобилизация и вневоинская подготовка	341,30	356,40	15,10	104,4%
03		Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	115,00	60,00	- 55,00	52,2%
03	09	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	60,00	15,00	- 45,00	25,0%
03	14	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	55,00	45,00	- 10,00	81,8%
04		Национальная экономика	10 433,37	4 797,00	- 5 636,37	46,0%

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2021 год от 25.04.2022 №14 (лист 12 из 23)

04	09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	10 433,37	4 797,00	- 5 636,37	46,0%
05		Жилищно-коммунальное хозяйство	9 342,65	10 993,99	1 651,34	117,7%
05	01	Жилищное хозяйство	50,00	20,00	- 30,00	40,0%
05	03	Благоустройство	9 292,65	10 973,99	1 681,34	118,1%
08		Культура, кинематография	5 940,54	4 818,98	- 1 121,56	81,1%
08	01	Культура	4 460,54	3 303,98	- 1 156,56	74,1%
08	04	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	1 480,00	1 515,00	35,00	102,4%
11		Физическая культура и спорт	50,00	125,00	75,00	250,0%
11	05	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	50,00	125,00	75,00	250,0%
ВСЕГО			30 565,04	25 102,52	- 5 462,52	82,1%

По данным Проекта Решения об утверждении отчёта в 2021 году уточнённые бюджетные назначения по расходам составили 25 102,52 тыс. руб. (25 102 520,80 рублей), что на 5 462,52 тыс. руб. или на 17,9% меньше плановых назначений по расходам 2020 года. В разрезе разделов увеличение бюджетных ассигнований произошло только по двум разделам:

- 0200 «Национальная оборона» - на 15,10 тыс. руб. или на 4,4%;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 1 651,34 тыс. руб. или на 17,7%;
- 1100 «Физическая культура и спорт» - на 75,00 тыс. руб. или в 2,5 раза.

По остальным разделам определено снижение бюджетных ассигнований:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - на 391,04 тыс. руб. (на 9,0%);
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 55,0 тыс. руб. (на 47,8%);
- 0400 «Национальная экономика» - на 5 636,37 тыс. руб. (на 54,0%);
- 0800 «Культура, кинематография» - на 1 121,56 тыс. руб. (на 18,9%).

2.3.2. Согласно отчёту об исполнении бюджета за 2021 год расходы бюджета Шуйского сельского поселения составили 24 626 316,73 рублей или 98,1% от предусмотренных бюджетных ассигнований. Исполненный объём расходов на 4 851 012,59 рублей меньше, чем в 2020 году. Относительно 2020 года расходы снизились по трём разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» (- 301 049,14 рублей);
- 0400 «Национальная экономика» (- 5 687 459,06 рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» (- 755 440,29 рублей).

По четырём разделам определено увеличение расходов:

- 0200 «Национальная оборона» (+ 15 100,00 рублей);
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (+ 4 650,01 рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (+ 1 773 685,89 рублей);
- 11 00 «Физическая культура и спорт» (+ 99 500,00 рублей).

Анализ исполнения по расходам бюджета Шуйского сельского поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета приведен в таблице 5.

Таблица 5
(рубли)

Раздел	Подраздел	Наименование	Уточнённая сводная бюджетная роспись на 2021 год	Исполнено		Не исполнено за 2021 год (гр.6-гр.4)	Процент исполнения за 2021 год (гр.6/гр.4)	Исполнение 2021/2020 (+/-)	
				2020 год	2021 год			Сумма (гр.6 - гр.5)	Процент (гр.6 / гр.5)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
01		Общегосударственные вопросы	3 951 151,11	4 183 752,94	3 882 703,80	- 68 447,31	98,27%	- 301 049,14	92,8%

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2021 год от 25.04.2022 №14 (лист 13 из 23)

01	02	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления	1 156 163,84	1 136 713,84	1 153 827,62	- 2 336,22	99,80%	17 113,78	101,5%
01	04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	2 040 487,27	2 844 389,10	2 035 066,12	- 5 421,15	99,73%	- 809 322,98	71,5%
01	07	Обеспечение проведения выборов и референдумов	-	177 650,00	-	-	x!	- 177 650,00	0,0%
01	11	Резервный фонд	50 000,00	-	-	- 50 000,00	0,00%	-	x
01	13	Другие общегосударственные вопросы	704 500,00	25 000,00	693 810,06	- 10 689,94	98,48%	668 810,06	2775,2%
02		Национальная оборона	356 400,00	341 300,00	356 400,00	-	100,00%	15 100,00	104,4%
02	03	Мобилизация и внебюджетная подготовка	356 400,00	341 300,00	356 400,00	-	100,00%	15 100,00	104,4%
03		Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	60 000,00	29 861,76	34 511,77	- 25 488,23	57,52%	4 650,01	115,6%
03	09	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	15 000,00	-	12 000,00	- 3 000,00	80,00%	12 000,00	x
03	14	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	45 000,00	29 861,76	22 511,77	- 22 488,23	50,03%	- 7 349,99	75,4%
04		Национальная экономика	4 797 000,00	10 416 914,58	4 729 455,52	- 67 544,48	98,59%	-5 687 459,06	45,4%
04	09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	4 797 000,00	10 416 914,58	4 729 455,52	- 67 544,48	98,59%	-5 687 459,06	45,4%
05		Жилищно-коммунальное хозяйство	10 993 986,62	8 958 162,71	10 731 848,60	- 262 138,02	97,62%	1 773 685,89	119,8%
05	01	Жилищное хозяйство	19 997,00	22 269,00	16 454,00	- 3 543,00	82,28%	- 5 815,00	73,9%
05	03	Благоустройство	10 973 989,62	8 935 893,71	10 715 394,60	- 258 595,02	97,64%	1 779 500,89	119,9%
08		Культура, кинематография	4 818 983,07	5 547 337,33	4 791 897,04	- 27 086,03	99,44%	- 755 440,29	86,4%
08	01	Культура	3 303 983,07	4 090 520,53	3 279 595,52	- 24 387,55	99,26%	- 810 925,01	80,2%
08	04	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	1 515 000,00	1 456 816,80	1 512 301,52	- 2 698,48	99,82%	55 484,72	103,8%
11		Физическая культура и спорт	125 000,00	-	99 500,00	- 25 500,00	79,60%	99 500,00	x
11	05	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	125 000,00	-	99 500,00	- 25 500,00	79,60%	99 500,00	x
ВСЕГО			25 102 520,80	29 477 329,32	24 626 316,73	- 476 204,07	98,10%	-4 851 012,59	83,5%

Основной объём расходов 2021 года был направлен на финансирование четырёх разделов бюджета. Доля расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составила 43,58% в общем объёме расходов бюджета; по разделу «Культура, кинематография» -19,46%; по разделу «Национальная экономика» - 19,20%; по разделу «Общегосударственные вопросы» - 15,77%.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2021 год от 25.04.2022 №14 (лист 14 из 23)

Анализ исполнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год свидетельствует о том, что процент исполнения к показателю сводной бюджетной росписи сложился выше 95,0 процентов по всем разделам, за исключением разделов 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 57,52% и 1100 «Физическая культура и спорт» - 79,60%.

Причины отклонений от планового процента, подлежащие в соответствии с пунктом 163 Инструкции №191н указанию в графах 8, 9 отчёта формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не отражены. Аналогичное замечание было сделано Контрольно-счётным комитетом ранее (в Заклучении на отчёт об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2020 год от 15.04.2021 №15).

Объём неиспользованных бюджетных ассигнований за 2021 год составил 476 204,07 рублей, в том числе по разделам: 0100 – 68 447,31 рублей; 0300 – 25 488,23 рублей; 0400 – 67 544,48 рублей; 0500 – 262 138,02 рублей; 0800 – 27 086,03 рублей; 1100 – 25 500,00 рублей.

Исполнение бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год в разрезе группировочных кодов видов расходов представлено в таблице 6.

Таблица 6
(рубли)

Группы видов расходов	Наименование	Уточнённая роспись	Исполнение за 2021 год	Доля в общем объёме расходов (%)	Процент исполнения (гр.4 / гр.3)
1	2	3	4	5	6
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	6 874 570,50	6 865 267,58	27,9%	99,9%
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	18 155 053,30	17 744 195,15	72,1%	97,7%
800	Иные бюджетные ассигнования	72 897,00	16 854,00	0,1%	23,1%
Итого		25 102 520,80	24 626 316,73	100,0%	98,1%

Как следует из таблицы, наибольший удельный вес в бюджете сельского поселения в 2021 году составили расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (72,1%) и расходы на выплаты персоналу (27,9%).

2.3.3. По представленным данным в течение 2021 года бюджетные ассигнования на муниципальные программы были увеличены на 7 145 916,98 рублей и составили 15 940 989,62 рублей. Исполнение муниципальных программ составило 15 566 861,89 рублей или 97,65% от уточнённых показателей, в том числе по программам:

- «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Шуйского сельского поселения» исполнение составило 75,04%;
- «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Шуйского сельского поселения» - 98,59%;
- «Благоустройство территории Шуйского сельского поселения» - 97,64%;
- «Профилактика правонарушений на территории Шуйского сельского поселения» - 0%;
- «Обеспечение условия для развития на территории Шуйского сельского поселения физической культуры и массового спорта» - 79,6%.

Таблица 7
(рубли)

Наименование муниципальной программы	Код целевой статьи	Первоначально утвержде	Утверждено с учётом	Исполнено	Не исполнено (гр.5 - гр.4)	Процент исполнения
--------------------------------------	--------------------	------------------------	---------------------	-----------	----------------------------	--------------------

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2021 год от 25.04.2022 №14 (лист 15 из 23)

	расходов (по данным отчёта 0503166)	но	изменений			(гр.5/гр.4)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Шуйского сельского поселения	01000 72500	30 000,00	30 000,00	22 511,77	- 7 488,23	75,04%
Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Шуйского сельского поселения	09000 43180	1 000 000,00	597 000,00	597 000,00	-	100,00%
	10000 76020	2 800 000,00	4 200 000,00	4 132 455,52	- 67 544,48	98,39%
Благоустройство территории Шуйского сельского поселения	200F2 55550	42,64	512 769,70	512 769,70	-	100,00%
	06000 73500	-	245 880,00	245 880,00	-	100,00%
	12000 76010	3 100 000,00	3 100 000,00	2 909 464,60	- 190 535,40	93,85%
	12000 76050	807 830,00	776 733,13	747 032,86	- 29 700,27	96,18%
	12000 44200	-	3 300 000,00	3 300 000,00	-	100,00%
	09000 43140	-	1 442 843,43	1 404 484,08	- 38 359,35	97,34%
12000 L5763	732 200,00	1 595 763,36	1 595 763,36	-	100,00%	
Профилактика правонарушений на территории Шуйского сельского поселения	01000 72950	25 000,00	15 000,00	-	- 15 000,00	0,00%
Обеспечение условий для развития на территории Шуйского сельского поселения физической культуры и массового спорта	08000 75120	300 000,00	125 000,00	99 500,00	- 25 500,00	79,60%
Итого	x	8 795 072,64	15 940 989,62	15 566 861,89	- 374 127,73	97,65%

2.4. Источники финансирования дефицита бюджета

Первоначально бюджет Шуйского сельского поселения на 2021 год утверждён с дефицитом 2 000,00 тыс. руб. В течение 2021 года решениями Совета Шуйского сельского поселения вносились изменения в основные характеристики бюджета, в результате которых был установлен дефицит бюджета объёме 1 566 199,54 рублей, или 9,6%. Приложением №7 к Решению от 28.12.2021 №1 утверждён объём источников финансирования дефицита бюджета в размере 1 566 199,54 рублей, сформированный за счёт изменения (уменьшения) остатков средств на счетах по учёту средств бюджета (в сумме 1 566 199,54 рублей).

По результатам исполнения бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год сложился дефицит в сумме 1 507 514,44 рублей или 9,61% общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям, установленным статьёй 92.1 Бюджетного кодекса.

Показатели изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета, содержащиеся в приложении №5 Проекта Решения («Источники финансирования дефицита бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов»), соответствуют аналогичным показателям раздела 3 отчётной формы 0503127. Показатели строк 811, 812 отчёта 0503127 соответствуют данным представленных Главных книг по счетам 304.05 и 210.02.

3. Анализ годовой бюджетной отчётности

3.1. В соответствии с пунктом 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса годовой отчёт об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчётности

главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчёт об исполнении бюджета.

В соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса в ходе внешней проверки осуществляется контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 7 Инструкции №191н, бюджетная отчётность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учёта, в целях составления годовой бюджетной отчётности проводится инвентаризация активов и обязательств.

В соответствии с запросом Контрольно-счётного комитета Администрацией Шуйского сельского поселения представлены:

- Главная книга формы 0504072 Администрации Шуйского сельского поселения за 2021 год (электронно);

- Главная книга формы 0504072 муниципального учреждения «Шуйский центр культуры» за 2021 год (электронно).

3.2. Баланс главного распорядителя, распорядителя получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета [формы 0503130](#) (далее – «Баланс») является основной формой отчётности и содержит данные о стоимости активов и обязательств.

Стоимость нефинансовых активов на 01.01.2022 составила 562 867 923,32 рублей (строка 190), в том числе остаточная стоимость основных средств – 742 697,24 рублей (балансовая – 8 004 517,29 рублей), остаточная стоимость нефинансовых активов имущества казны – 555 858 142,36 рублей; остаточная стоимость непроизведённых активов – 6 047 832,00 рублей; остатки материальных запасов – 219 251,72 рублей; общий размер амортизации основных средств составил 7 261 820,05 рублей. Значения показателей раздела I «Нефинансовые активы» Баланса соответствуют значениям показателям формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов. Суммы обязательств, отражённые в разделах 2, 3 Баланса, тождественны аналогичным показателям, указанным в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169.

Согласно Отчёту об исполнении бюджета формы 0503127, Отчёту об исполнении бюджета формы 0503117 по состоянию на 01.01.2022:

- утверждённые бюджетные назначения по доходам отражены в сумме 23 536 321,26 рублей;

- утверждённые бюджетные ассигнования отражены в сумме 25 102 520,80 рублей. Указанная сумма соответствует данным на 01.01.2022 по отчёту о состоянии лицевого счёта главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств «Администрация Шуйского сельского поселения» №01063004560;

- лимиты бюджетных обязательств отражены в сумме 25 102 520,80 рублей или 100% от утверждённых бюджетных ассигнований;

- исполнение назначений по доходам через органы, организующие исполнение бюджета, составило 24 626 316,73 рублей или 98,1% от плановых назначений;

- исполнение через банковские счета и некассовые операции отсутствует;

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2021 год от 25.04.2022 №14 (лист 17 из 23)

- неисполненные назначения по ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств составили 476 204,07 рублей.

Исполнение бюджета главного распорядителя формы 0503127 в части доходов и расходов было сверено с данными отчёта по поступлениям и выбытиям формы 0503151. Расхождений не выявлено.

Согласно показателям, отражённым в Сведениях о движении нефинансовых активов формы 0503168 за 2021 год по состоянию на 01.01.2022 общая стоимость выбытия основных средств составила 211 124,00 рублей, общий объём начисленной амортизации основных средств уменьшился на 90 870,52 рублей. Общая стоимость недвижимого имущества казны увеличилась на 191 973 429,44 рублей, объём начисленной амортизации недвижимого имущества казны уменьшился на 90 264,63 рублей; общая стоимость произведённых активов в составе имущества казны увеличилась на 135 801,03 рублей. Итоговый показатель изменения стоимости основных средств и имущества казны соответствует показателю Отчёта о финансовых результатах формы 0503121 стр.320 (192 943 440,59 рублей). Средний коэффициент износа основных средств на 01.01.2022 составил 90,72 процентов. Стоимость произведённых активов (земля) – 6 047 832,00 рублей с начала отчётного года не изменилась. Согласно форме 0503168 стоимость материальных запасов по состоянию на 01.01.2022 года снизилась на 45 427,28 рублей, что соответствует показателям отчётной формы 0503121 стр.360.

По данным отчётной формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»:

- дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2022 отражена в размере 3 564 806,28 рублей и на 97,33% сформирована данными по синтетическому коду счёта 205.00 «Расчёты по доходам». Показатели задолженности, отражённые по кодам счёта 206.00, соответствуют данным представленных Главных книг;

- кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2022 отражена в размере 7 301 595,75 рублей и на 91,03% сформирована данными по синтетическому коду счёта 205.00 «Расчёты по доходам». Задолженность, отражённая по синтетическому коду счёта 302.00 составила 655 287,50 рублей (с начала года увеличилась на 628 997,45 рублей). Просроченная задолженность на начало и конец года отсутствует. Показатели кредиторской задолженности, отражённые по кодам счёта 302.00, соответствуют данным представленных Главных книг.

Отчёт о бюджетных обязательствах формы 0503128 составляется на основании данных о принятых и исполненных бюджетных обязательствах¹. В соответствии с пунктом 38 Федерального стандарта бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчётности», утверждённого приказом Минфина России от 28.02.2018 №37н, с пунктами 68, 69 Инструкции №191н, показатели на 1 января года, следующего за отчётным, отражаются на основании данных об обязательствах, подлежащих исполнению в соответствующем финансовом году.

По итогам анализа отчётной формы 0503128 «Отчёт о бюджетных обязательствах» установлено превышение показателя общего объёма принятых бюджетных обязательств (далее – «БО») и денежных обязательств (далее – «ДО»), отражённых в графах 7 и 9 раздела 1,

¹ В соответствии со статьёй 6 Бюджетного кодекса «бюджетные обязательства – расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году».

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шуйского
сельского поселения за 2021 год от 25.04.2022 №14 (лист 19 из 23)

	росписью расходов на 31.12.2021	обязательств (бюджетных ассигнований) на 01.01.2022 (ф. 0504062)	на текущий финансовый год (счёт 502.11)	на текущий финансовый год (счёт 502.12)			
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>
003 0104 2000010400 247	165 000,00	165 000,00	168 018,83	168 018,83	3 018,83	164 090,04	- 3 928,79
003 0409 1000076020 244	4 200 000,00	4 200 000,00	4 641 005,52	4 641 005,52	441 005,52	4 132 455,52	- 508 550,00
003 0503 1200076010 247	1 750 000,00	1 750 000,00	1 755 342,59	1 755 342,59	5 342,59	1 649 882,68	- 105 459,91
003 0801 0700074400 247	556 000,00	556 000,00	575 367,47	575 367,47	19 367,47	555 456,95	- 19 910,52
Итого	6 671 000,00	6 671 000,00	7 139 734,41	7 139 734,41	468 734,41	6 501 885,19	- 637 849,22

Указанные в восьмой графе таблицы 8 суммы не исполненных принятых бюджетных обязательств отражены Администрацией поселения в отчётной форме 0503169 в составе общей суммы кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 и соответствуют остаткам по соответствующим счетам бюджетного учёта Главных книг учреждений:

Таблица 9
(рубли)

Код по бюджетной классификации расходов	Сумма неисполненных принятых бюджетных обязательств на 01.01.2022 по данным формы 05030128	Кредиторская задолженность на 01.01.2022 по данным формы 0503169	
		Сумма	Номер (код) счёта бюджетного учёта
003 0104 2000010400 247	3 928,79	3 928,79	1 30223004
003 0409 1000076020 244	508 550,00	115 200,00	1 30225002
		132 250,00	1 30225004
		261 100,00	1 30225006
003 0503 1200076010 247	105 459,91	105 459,91	1 30223004
003 0801 0700074400 247	19 910,52	19 910,52	1 30223004
Итого	637 849,22	637 849,22	x

Согласно пояснениям начальника отдела финансов и ЦБУ Администрации Шуйского сельского поселения (от 15.04.2022 №231) превышение показателей принятых бюджетных и денежных обязательств над доведёнными лимитами бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований связано с отклонениями прогнозных показателей объёма потребляемой тепловой энергии, электроэнергии от фактических, а также с увеличением объёма услуг на уборку снега в связи с неблагоприятными погодными условиями в декабре 2021 года.

В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» в бюджетном учёте подлежат отражению все факты хозяйственной жизни экономического субъекта, порождающие обязательства, возникающие в соответствии с правовыми основаниями, в том числе сверх доведённых лимитов бюджетных обязательств.

Пунктом 318 Инструкции №157н определено, что счёт 502000 «Обязательства» предназначен для учёта показателей обязательств текущего (очередного) финансового года, первого и второго года планового периода, иных очередных годов (за пределами планового периода) и внесённых в текущем финансовом году изменений в показатели обязательств. Учёт обязательств осуществляется на основании документов, подтверждающих их принятие (возникновение) в соответствии с перечнем, установленным учреждением в рамках формирования учётной политики, с учётом требований к документам, предусмотренных порядком учёта бюджетных и денежных обязательств органами Федерального казначейства санкционирования оплаты денежных обязательств, установленных финансовым органом.

Пунктом 1.9 Учётной политики Администрации Шуйского сельского поселения утверждён рабочий план счетов бюджетного (бухгалтерского) учета (в приложении №2 к Учётной политике), которым установлены аналитические коды счёта 502 00 «Обязательства», предназначенные для учёта показателей принятых (принимаемых, отложенных) обязательств

соответствующего финансового года (в том числе за пределами планового периода) и внесённых изменений в показатели принятых (принимаемых) обязательств.

Во втором разделе «Бюджетные обязательства текущего (отчётного) финансового года по выплатам источников финансирования дефицита бюджета» и третьем разделе «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчётным) финансовым годом» отчётной формы 0503128 отражены нулевые показатели.

Таким образом, в 2021 году учёт по счетам санкционирования расходов бюджета осуществлялся в Администрации Шуйского сельского поселения ненадлежащим образом.

В соответствии с пунктом 71 Инструкции №191н показатели [граф 7](#), 9 раздела 1 формы 0503128 соответствуют данным, отражённым в Главных книгах по счетам 502.11 «Принятые обязательства на текущий финансовый год» и 502.12 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год».

По данным Отчёта о бюджетных обязательствах формы 0503128 по состоянию на 01.01.2022 не исполнено принятых бюджетных обязательств и принятых денежных обязательств в размере 655 287,50 рублей. Показатели [граф 4](#), 5, 10 раздела 1 Отчёта формы 0503128 соответствуют показателям [граф 4](#), 5, 9 раздела 2 Отчёта формы 0503127. В соответствии с пунктом 70 Инструкции №191н показатель [графы 4](#) (строка 200) соответствует данным представленных Главных книг Администрации поселения по счёту 503.15 «Полученные бюджетные ассигнования».

В соответствии с пунктом 170.2 Инструкции №191н в отчётной форме 0503175 подлежит отражению аналитическая информация о неисполненных бюджетных обязательствах, неисполненных денежных обязательствах, обязательствах, принятых сверх установленных лимитов, а также о суммах экономии, достигнутой в результате применения конкурентных способов определения поставщиков. В [разделе 3](#) Приложения «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утверждённых бюджетных назначений» аналитическая информация подлежит отражению на основании данных о бюджетных обязательствах, принятых сверх утверждённых бюджетных назначений, в следующем порядке:

- в [графе 1](#) должны указываться номера соответствующих аналитических счетов счёта 150211000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», по которым на отчётную дату в Отчёте формы 0503128 показатель, отражённый в [графе 7](#) «Принятые бюджетные обязательства, всего», превышает показатель утверждённых (доведённых) бюджетных данных (бюджетных ассигнований или лимитов бюджетных обязательств), отражённый в [графе 5](#) или [графе 4](#);

- в [графе 2](#) подлежит отражению сумма принятых бюджетных обязательств сверх утверждённых бюджетных назначений, всего;

- в [графе 3](#) должна отражаться сумма принятых бюджетных обязательств сверх утверждённых бюджетных назначений по обязательным платежам в бюджет (налогам, сборам и т.д.), установленным в порядке, предусмотренном действующим законодательством;

- в [графе 4](#) подлежит отражению сумма принятых бюджетных обязательств сверх утверждённых бюджетных назначений в части публичных нормативных обязательств;

- в [графах 5, 6](#) должны отражаться дата (месяц, год) возникновения обязательства и дата (месяц, год) исполнения обязательства, предусмотренная в основании его возникновения (в договоре, счёте, нормативно-правовом акте, исполнительном документе и т.п.) в формате «ММ.ГГГ»;

- в [графах 7, 8](#) необходимо указывать основание принятия бюджетных обязательств сверх утверждённых (доведённых) бюджетных данных с указанием кодов причины превышения. При этом коды в [графе 7 раздела 3](#) приложения устанавливаются финансовым органом; перечень дополнительных кодов причин превышения устанавливается главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, финансовым органом.

В представленной отчётной форме 0503175 в разделе 3 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утверждённых бюджетных назначений» информация отсутствует. При этом в четвёртом разделе Пояснительной записки формы 0503160 содержится следующая информация: *«форма 0503175 отражена сумма отклонения ЛБО от формы 0503128 в связи с оказанием услуг сторонними организациями в большем объеме от плановых в декабре 2021 г.»*. В соответствии с пунктом 152 Инструкции №191н информация о принятии бюджетных обязательств (денежных обязательств) сверх утверждённого субъекту бюджетной отчётности на финансовый год объёмов бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств подлежит указанию в третьем разделе Пояснительной записки формы 0503160.

В соответствии с пунктом 163 Инструкции №191н по графам строк 010 «Доходы бюджета, всего», 200 «Расходы бюджета, всего», 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)», 500 «Источники финансирования дефицита бюджета» формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», субъектом бюджетной отчётности отражаются идентичные показатели по графам и строкам Отчёта формы 0503127. При сопоставлении аналогичных показателей данных форм отчётности расхождения не установлены. Причины отклонений от планового процента, подлежащие в соответствии с пунктом 163 Инструкции №191н указанию в графах 8, 9 отчёта формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не отражены. На аналогичное нарушение было указано Контрольно-счётным комитетом ранее (в Заключении на отчёт об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2020 год от 15.04.2021 №15).

Выборочной сверкой иных показателей бюджетной отчётности Администрации Шуйского сельского поселения с данными представленных Главных книг расхождений не выявлено.

Пунктом 152 Инструкции №191н установлена структура Пояснительной записки формы 0503160 и порядок её заполнения. Установлено отсутствие таблицы №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», подлежащей включению в третий раздел Пояснительной записки и таблицы №4 «Сведения об основных положениях учётной политики», подлежащей включению в пятый раздел Пояснительной записки.

В соответствии с пунктом 158 Инструкции №191н *«Информация в таблице №6 «Сведения о проведении инвентаризации» характеризует результаты проведенной в целях составления годовой отчетности инвентаризаций имущества и обязательств субъекта бюджетной отчетности в части выявленных расхождений. При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности (далее - годовая инвентаризация), [Таблица N 6](#) не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160)»*. Согласно сведениям представленной таблицы №6 в Администрации Шуйского сельского поселения и МУ «Шуйский центр культуры» на основании распорядительных документов от 16.11.2021 №50-р и от 01.11.2021 №13-о были проведены инвентаризации, по

результатам которых отклонения не выявлены. Таким образом, в указанном случае формирование таблицы №6 не требовалось. Информация об отсутствии выявленных расхождений по результатам проведённых инвентаризаций в пятый раздел Пояснительной записки не включена.

В соответствии с пунктом 152 Инструкции №191н в пятый раздел Пояснительной записки включён перечень форм отчётности, содержащих нулевые показатели. Таким образом, формирование «нулевых» форм отчётности не требовалось.

5. Выводы

Отчёт об исполнении бюджета и годовая бюджетная отчётность Администрации Шуйского сельского поселения за 2021 год представлены в Контрольно-счётный комитет в установленный срок.

Бюджет муниципального образования «Шуйское сельское поселение» за 2021 год исполнен с дефицитом в размере 1 507 514,44 рублей или 9,61% общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений. Исполнение бюджета по доходам составило 23 118 802,29 рублей или 98,22% от уточнённых бюджетных назначений; по расходам – 24 626 316,73 рублей или 98,1% от предусмотренных бюджетных ассигнований. Собственные доходы (налоговые и неналоговые) поступили в размере 15 690 060,84 рублей и составили в доходной части бюджета Шуйского сельского поселения 67,87%. Объём неиспользованных бюджетных ассигнований за 2021 год составил 476 204,07 рублей, в том числе по разделам: 0100 – 68 447,31 рублей; 0300 – 25 488,23 рублей; 0400 – 67 544,48 рублей; 0500 – 262 138,02 рублей; 0800 – 27 086,03 рублей; 1100 – 25 500,00 рублей.

Итоговые показатели объёмов доходов и расходов, отражённые в Проекте Решения Совета Шуйского сельского поселения об утверждении отчёта об исполнении бюджета за 2021 год, соответствуют данным форм бюджетной отчётности 0503117 «Отчёт об исполнении бюджета», 0503151 «Отчёт по поступлениям и выбытиям».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Выборочной проверкой Положения о бюджетном процессе в Шуйском сельском поселении выявлен ряд статей, содержащих формулировки, не в полной мере соответствующих действующей редакции Бюджетного кодекса.

Необходимость в составлении и утверждении приложений №2 и №6 к Проекту Решения статьёй 264.6 Бюджетного кодекса не установлена.

Повторно: причины отклонений от планового процента, подлежащие в соответствии с пунктом 163 Инструкции №191н указанию в графах 8, 9 отчёта формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не отражены. Аналогичное замечание было сделано Контрольно-счётным комитетом ранее (в Заклучении на отчёт об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2020 год от 15.04.2021 №15).

Установлено отсутствие таблицы №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», подлежащей включению в третий раздел Пояснительной записки и таблицы №4 «Сведения об основных положениях учётной политики», подлежащей включению в пятый раздел Пояснительной записки (в соответствии с пунктом 152 Инструкции №191н).

Учёт по счетам санкционирования расходов бюджета в 2021 году осуществлялся в Администрации Шуйского сельского поселения ненадлежащим образом.

6. Предложения по результатам внешней проверки:

Администрации Шуйского сельского поселения:

- внести поправки в Проект Решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета за 2021 год;
- ведение бюджетного учёта осуществлять в соответствии с единой методологией, установленной Приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- принять меры к исключению в дальнейшей работе выявленных нарушений и недостатков, указанных в настоящем Заключении;
- обеспечить соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении местного бюджета;
- соблюдать требования Инструкции №191н при формировании бюджетной отчётности;
- актуализировать Положение о бюджетном процессе.

Предлагаемые представления и /или предписания: нет

Направить заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета Шуйского сельского поселения за 2021 год в Совет Шуйского сельского поселения с одновременным направлением в Администрацию Шуйского сельского поселения.

Председатель Контрольно-счётного комитета
Прионежского муниципального района

М.Л.Чистякова