



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Правды, д.14, тел. 89004642771, 89004642772, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Экземпляр №3

**Заключение №25
на Проект решения
«О бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов»**

г. Петрозаводск

«29» ноября 2021 года

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на Проект решения «О бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - «Проект Решения», «Проект бюджета», «Проект Решения о бюджете») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - «Бюджетный кодекс»), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - «Закон №6-ФЗ»), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утверждённым приказом Контрольно-счётного комитета от 10.11.2020 №18, Положением о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе, утверждённым решением Совета VI сессии III созыва Прионежского муниципального района от 03.06.2014 №3, с учётом изменений, внесённых решениями XIV сессии III созыва от 21.04.2015 №2, XIX сессии III созыва от 10.11.2015 №2, XXXI сессии III созыва от 14.02.2017 №2 (далее - «Положение о бюджетном процессе»), и иными действующими нормативными правовыми актами Прионежского муниципального района.

Цель проведения экспертизы – подтверждение соответствия Проекта бюджета (документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет Прионежского муниципального района) действующему бюджетному законодательству и нормативным правовым актам Прионежского муниципального района, а также определение достоверности и обоснованности формирования показателей Проекта бюджета.

Предмет экспертизы Проекта бюджета – проект Решения Совета Прионежского

муниципального района о бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним в Совет Прионежского муниципального района, включая прогноз социально-экономического развития, муниципальные программы, а также документы, материалы и расчёты по формированию Проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района.

На экспертизу в Контрольно-счётный комитет Проект бюджета поступил 15.11.2021 с сопроводительным письмом от 12.11.2021 №9504/ФУ/1-10 в составе:

✓ Пояснительной записки к бюджету Прионежского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

✓ Проекта Решения «О бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» со следующими приложениями:

№1 «Нормативы распределения доходов между бюджетом Прионежского муниципального района и бюджетами сельских поселений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

№2 «Прогнозируемые объёмы доходов бюджета Прионежского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

№3 «Перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Прионежского муниципального района, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета Прионежского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

№4 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

№5 «Ведомственная структура расходов бюджета Прионежского муниципального района на 2022 год»;

№6 «Ведомственная структура расходов бюджета Прионежского муниципального района на плановый период 2023 и 2024 годов»;

№7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Прионежского муниципального района на 2022 год»;

№8 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Прионежского муниципального района на плановый период 2023 и 2024 годов»;

№9 «Распределение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций Прионежского муниципального района по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов с пообъектной детализацией на 2022 год»;

№10 «Распределение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций Прионежского муниципального района по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов с пообъектной детализацией на плановый период 2023 и 2024 годов»;

№11 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия бюджету Прионежского муниципального района на 2022 год»;

№12 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия

бюджету Прионежского муниципального района на плановый период 2023 и 2024 годов»;

№13 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района на 2022 год»;

№14 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района на 2023 год»;

№15 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района на 2024 год»;

№16 «Структура муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района на 1 января 2022 года»;

№17 «Структура муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района на плановый период 2023 и 2024 годов»;

№18 «Программа муниципальных заимствований Прионежского муниципального района на 2022 год»;

№19 «Программа муниципальных заимствований Прионежского муниципального района на 2023 год»;

№20 «Программа муниципальных заимствований Прионежского муниципального района на 2024 год»;

№21 «Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2022 год»;

№22 «Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на плановый период 2023 и 2024 годов»;

№23 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам), видам расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета Прионежского муниципального района на 2022 год»;

№24 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам), видам расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета Прионежского муниципального района на плановый период 2022 и 2023 годов¹»;

№25 «Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам Прионежского муниципального района, группам и подгруппам, видам расходов классификации расходов бюджета на 2022 год»;

№26 «Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам Прионежского муниципального района, группам и подгруппам, видам расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов».

В соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса, статьёй 35 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом Решения в Контрольно-счётный комитет представлены с сопроводительным письмом от 12.11.2021 №9502/ФУ/1-10 следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Прионежского

¹ В тексте допущена опечатка – должен быть указан плановый период 2023 и 2024 годов.

муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утверждённые постановлением Администрации района от 11.11.2021 №1177;

- прогноз социально-экономического развития Прионежского муниципального района на очередной 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (включающий ожидаемые итоги социально-экономического развития Прионежского муниципального района за текущий финансовый год), утверждённый постановлением Администрации района от 28.10.2021 №1137²;

- прогноз основных характеристик бюджета Прионежского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 года;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Прионежского муниципального района за текущий (2021) финансовый год;

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- методики расчётов распределения межбюджетных трансфертов,

- муниципальные программы (проекты муниципальных программ, проекты изменений муниципальных программ) Прионежского муниципального района:

- проект постановления Администрации района «О внесении изменений в муниципальную программу Прионежского муниципального района «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами», утверждённую постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 29.11.2016 №1244»;

- проект постановления Администрации района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования в Прионежском районе»;

- проект постановления Администрации района «Об утверждении муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в Прионежском муниципальном районе»;

- проект постановления Администрации района «О внесении изменений в муниципальную программу «Экономическое развитие Прионежского муниципального района»;

- проект постановления Администрации района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе»;

- проект муниципальной программы «Пожарная безопасность на объектах образования Прионежского муниципального района»;

- постановление Администрации района от 22.10.2021 №1124 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе на 2022-2026 годы»;

- проект постановления Администрации района «Об утверждении муниципальной программы «Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе на 2022-2026 годы»;

² Предварительные итоги социально-экономического развития Прионежского муниципального района за истекший период текущего финансового года, в прогнозе социально-экономического развития отсутствуют.

- проект постановления Администрации района «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района на 2020-2024 годы»;
- проект постановления Администрации района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе»;
- проект постановления Администрации района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта на территории Прионежского муниципального района на 2022-2024 годы»;
- проект постановления Администрации района «О внесении изменений в муниципальную программу «Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе»;
- проект постановления Администрации района «О продлении срока реализации и внесении изменений в муниципальную программу «Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе» на 2017-2023 годы, утверждённую постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 30.11.2016 №1253 (в ред. от 01.10.2021 №1045)».

В ходе проведения экспертизы Администрацией были представлены:

- проект Решения «О внесении изменений в Положение о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе, утверждённое Решением XLV сессии Совета Прионежского муниципального района от 28 октября 2021 года №1» (исх. №9940/ФУ/1-10 от 26.11.2021);
- информация о распределении на 2022 год субсидии (в размере 10 000,00 тыс. руб.) на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них (исх. №01-09/1140 от 26.11.2021);
- копия ходатайства ГКУ Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» в адрес Администрации района (исх. №7.3-01/5217 от 26.11.2021).

2. Анализ прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района и бюджетного прогноза

2.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проектов бюджетов должно основываться на следующих стратегических документах:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);
- прогнозе социально-экономического развития;

- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Согласно статье 26 Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района составление проекта местного бюджета основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

- прогнозе социально-экономического развития Прионежского муниципального района;

- основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Прионежского муниципального района;

- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период Прионежского муниципального района;

- муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений муниципальных программ) Прионежского муниципального района.

Прогноз социально-экономического развития, бюджетный прогноз на долгосрочный период и муниципальные программы пунктом 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – «Закон №172-ФЗ») отнесены к документам стратегического планирования. Определение прогноза социально-экономического развития муниципального образования, как документа стратегического планирования, содержащего систему научно-обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период, дано пунктом 34 статьи 3 Закона №172-ФЗ. В свою очередь, целью социально-экономического развития является состояние экономики, социальной сферы, которое определяется участниками стратегического планирования в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями (пункт 13 статьи 3 Закона №172-ФЗ). Согласно статье 37 Бюджетного кодекса от надёжности показателей прогноза социально-экономического развития и реалистичности расчёта доходов и расходов бюджета зависит достоверность бюджета.

2.2. В соответствии с пунктом 2 статьи 173 Бюджетного кодекса 07.12.2016 постановлением Администрации Прионежского муниципального района №1283 утверждён порядок разработки прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района (далее – «Порядок разработки прогноза СЭР»), существенным недостатком которого по-прежнему остаётся **отсутствие утверждённого перечня основных социально-экономических показателей**, подлежащих включению в разделы прогноза. На данный недостаток Контрольно-счётным комитетом указывалось ранее (в заключении от 07.12.2020 №25 на проект решения «О бюджете Прионежского муниципального район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»). Предварительные итоги социально-экономического

развития Прионежского муниципального района за истекший период текущего финансового года в прогнозе социально-экономического развития отсутствуют.

В соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период должен разрабатываться путём уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. При этом в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития должно приводиться обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Согласно пункту 2.1 Порядка разработки прогноза СЭР его разработка осуществляется отделом экономики Администрации Прионежского муниципального района ежегодно на период не менее трёх лет путём уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствуют: сопоставление уточнённых параметров с ранее утверждёнными, указание причин их изменения и факторов прогнозируемых изменений. На данный недостаток Контрольно-счётный комитет указывал ранее (в заключениях на проекты решений о бюджете Прионежского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021-2022 г.г. (№19 от 02.12.2019); о бюджете района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 г.г. (№25 от 07.12.2020)).

В таблице №1 представлены сравнительные характеристики экономических показателей, отражённых в последовательных прогнозах социально-экономического развития района, утверждённых постановлением Администрации от 05.11.2020 №1030 с данными, относящимися к прогнозу, утверждённому постановлением от 28.10.2021 №1137, с указанием объёмов отклонений, причины которых в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не раскрыты.

Таблица №1

Наименование показателя	Параметры прогноза, утверждённые постановлением Администрации от 05.11.2020 №1030		Параметры прогноза, утверждённые постановлением Администрации от 28.10.2021 №1137		Отклонения	
	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)	2022 год (прогноз) (гр.4 - гр.2)	2023 год (прогноз) (гр.5 - гр.3)
1	2	3	4	5	6	7
Оборот розничной торговли (млн. руб.)	1 978,40	2 063,50	2 283,90	2 386,80	305,50	323,30
Прибыль прибыльных организаций - всего (млн. руб.)	237,80	248,00	185,20	193,30	- 52,60	- 54,70
Налогооблагаемая прибыль (млн. руб.)	1 399,00	1 459,20	1 089,50	1 137,10	- 309,50	- 322,10
Среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества (млн. руб.)	4 297,40	4 482,20	2 043,50	2 133,40	- 2 253,90	- 2 348,80
Среднесписочная численность работников без внешних совместителей (тыс. чел.)	3,80	4,00	4,00	4,20	0,20	0,20
Фонд заработной платы с учётом необлагаемой его части для расчёта НДФЛ (млн. руб.)	1 769,40	1 845,50	2 036,90	2 126,50	267,50	281,00
Фонд начисленной заработной платы (млн. руб.)	1 976,80	2 061,80	2 275,80	2 375,90	299,00	314,10
Среднемесячная заработная плата (руб.)	46 790,60	48 802,60	52 680,60	54 998,60	5 890,00	6 196,00
Среднемесячная заработная плата по крупным и средним организациям (руб.)	48 747,10	50 843,30	показатель отсутствует	показатель отсутствует	х	х
Общая кадастровая стоимость строений, помещений и сооружений, по которым предъявлен налог к уплате	10,70	11,20	8,60	8,90	- 2,10	- 2,30
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (тыс. руб.) - ВСЕГО, в том числе:	290,70	290,70	5 150,00	950,00	4 859,30	659,30

Заключение от 29.11.2021 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов
лист 8 из 50

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности (тыс. руб.)	290,70	290,70	450,00	450,00	159,30	159,30
поступления от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности (тыс. руб.)	-	-	4 700,00	500,00	4 700,00	500,00
Среднегодовая численность постоянного населения (чел.)	показатель отсутствует	показатель отсутствует	22 300,00	22 600,00	x	x
Доля протяжённости автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяжённости автомобильных дорог общего пользования местного значения (км)	показатель отсутствует	показатель отсутствует	57,00	50,00	x	x
Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных учреждений (%)	показатель отсутствует	показатель отсутствует	25,00	25,00	x	x

В прогнозе социально-экономического развития Прионежского муниципального района на 2022-2024 годы отсутствуют экономические показатели прогноза доходов от арендной платы за земельные участки, используемые при расчёте доходов от использования имущества, а также от продажи земельных участков.

2.3. Основные бюджетообразующие показатели, содержащиеся в ожидаемых итогах социально-экономического развития Прионежского муниципального района за 2021 год и прогнозе на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

- Фонд начисленной заработной платы для расчёта налога на доходы физических лиц, составивший в 2020 году 1 833,6 млн. руб.; в 2021 году – оценивается в объёме 1 947,3 млн. руб. В 2022 году прогнозируется прирост данного показателя относительно 2021 года на 4,6% (+ 89,6 млн. руб.); в 2023 году относительно 2022 года ожидается прирост на 4,4% (+ 89,6 млн. руб.); в 2024 году относительно 2023 года – прирост на 4,3% (+ 91,4 млн. руб.). Ожидаемый темп прироста показателя фонда начисленной заработной платы в 2021 году составит 1,06% к 2020 году (2 175,7 млн. руб.); в 2022 году относительно 2021 года — 4,6% (2 275,8 млн. руб.); в 2023 году относительно 2022 года — 4,4% (2 375,9 млн. руб.); в 2024 году относительно 2023 года – 4,3% (2 478,1 млн. руб.);

- Налогооблагаемая прибыль в 2020 году составляла 980,7 млн. руб.; ожидаемый показатель в 2021 — 1 041,30 млн. руб. (прирост на 6,18%). В 2022 году – 1 089,5 млн. руб. (прирост на 4,63%); в 2023 – 1 137,1 млн. руб. (прирост на 4,37%); в 2024 году – 1 186,0 млн. руб. (прирост на 4,3%);

- Общая кадастровая стоимость строений, помещений и сооружений, по которым предъявлен налог к уплате, в 2020 году составляла 7,7 млн. руб.; в 2021 году оценивается в сумме 8,2 млн. руб. (прирост на 6,49%), в 2022 — 8,6 млн. руб. (рост на 4,88%); в 2023 – 8,9 млн. руб. (прирост на 3,49%); в 2024 – 9,3 млн. руб. (прирост на 4,49%);

- Объём доходов от сдачи в аренду муниципального имущества, составивший в 2020 году 404,0 тыс. руб., в 2021 году оценивается в сумме 702,0 тыс. руб. (прирост на 73,76% относительно 2020 года); в 2022 — в сумме 450,0 тыс. руб. (снижение относительно ожидаемого исполнения за 2021 год на 35,9%); в 2023 – 450,0 тыс. руб.; в

2024 – 450,0 тыс. руб.;

• Объём доходов от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности составлявший в 2020 году 512,0 тыс. руб., в 2021 году оценивается в сумме 1 300,00 тыс. руб. (рост в 2,54 раза); в 2022 – 4 700,00 тыс. руб. (рост относительно ожидаемого исполнения за 2021 год в 3,6 раза); в 2023 – 500,00 тыс. руб. (снижение относительно предыдущего года в 9,4 раза); в 2024 – 500,00 тыс. руб. (на уровне 2023 года).

Контрольно-счётный комитет вновь³ обращает внимание на несоответствие прогноза социально-экономического развития требованиям статьи 173 Бюджетного кодекса, статьи 35 Положения о бюджетном процессе, Порядка о его разработке, утверждённого постановлением Администрации района от 07.12.2016 №1283 по причинам:

- структурного несоответствия;
- отсутствия обоснований и расчётов к показателям социально-экономического развития;
- отсутствия анализа динамики прогнозных параметров за предыдущие периоды, их сопоставления с ранее утверждёнными параметрами развития с указанием причин и факторов изменений. В соответствии с пунктом 5 статьи 173 Бюджетного кодекса изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик бюджета,

и рекомендует внести соответствующие изменения в порядок разработки прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района.

Показатели прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района на 2021-2023 годы разработаны только в одном базовом варианте, предполагающим *«развитие экономики в условиях ослабления социальной изоляции умеренно благоприятной среды, поддержания низкого уровня инфляции и высокого потребительского спроса»*. Предусматривается *«умеренная инвестиционная политика частных компаний и сохранение положительной динамики инвестиций в основной капитал. Достижение основных параметров муниципальных программ Прионежского муниципального района предполагается из сложившихся тенденций поступления бюджетных доходов и сохранения уровня республиканского софинансирования»*.

Основные экономические показатели прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района основаны на данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия, инспекции Федеральной налоговой службы, органов исполнительной власти Республики Карелия и иных источниках.

Решением XXXV сессии IV созыва Совета Прионежского муниципального района от 17.12.2020 №4 утверждена Стратегия социально-экономического развития Прионежского муниципального района на период до 2030 года (далее – «Стратегия

³ Ранее – в заключениях Контрольно-счётного комитета на проекты решений о бюджете Прионежского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов (№19 от 02.12.2019), на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов (№25 от 07.12.2020).

развития»), заявленная цель которой состоит в управлении социально-экономическим развитием района.

В соответствии со Стратегией развития: «Социально-экономическая политика Прионежского муниципального района должна быть направлена на формирование условий реализации **целевого сценария** социально-экономического развития, решение его ключевых проблем, обеспечение нивелирования угроз и максимальной реализации конкурентных преимуществ». Целевой сценарий социально-экономического развития района (раздел 3 Стратегии развития) – это «оптимальный вариант социально-экономического развития муниципального образования, обеспечивающий достижение установленных приоритетов и целей развития. Целевой (оптимистический) сценарий характеризуется сочетанием устойчивого роста целевых социально-экономических показателей развития муниципального района и благоприятными тенденциями макроэкономической ситуации... для данного сценария характерно значительное опережение в темпах роста базового сценария.

Базовый (умеренный) сценарий также предполагает рост целевых социально-экономических показателей развития муниципального района, но ориентирован преимущественно на усилия администрации муниципального района, а также не предполагает значительной позитивной динамики макроэкономической среды».

Таким образом, прогноз социально-экономического развития района, входящий в систему документов стратегического планирования по реализации Стратегии социально-экономического развития Прионежского муниципального района, должен предусматривать не менее двух вариантов развития – базового и целевого.

2.4. В соответствии с пунктом 3 статьи 170.1 Бюджетного кодекса бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период подлежит разработке каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период. Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период может быть изменён с учётом изменения прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период и принятого закона (решения) о соответствующем бюджете без продления периода его действия.

В нарушение пункта 5 статьи 170.1 Бюджетного кодекса, пунктов 3, 5 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Прионежского муниципального района на долгосрочный период, утверждённого постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 15.11.2017 №1168, Финансовым управлением проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза) в Совет Прионежского муниципального района одновременно с Проектом Решения о бюджете Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период не представлен. Аналогичное нарушение было выявлено Контрольно-счётным комитетом и ранее (заключение от 07.12.2020 №25 на проект решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов).

В соответствии с пунктом 6 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Прионежского муниципального района на долгосрочный период, изменения бюджетного прогноза подлежат утверждению Администрацией в срок, не

превышающий 2-х месяцев со дня официального опубликования решения Совета о бюджете Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период. В нарушение указанной нормы изменение бюджетного прогноза в 2021 году Администрацией района утверждено не было.

3. Основные характеристики Проекта Решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

3.1. Согласно пункту 4 статьи 184.1 Бюджетного кодекса: «В случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период проект закона (решения) о бюджете утверждается путём изменения параметров планового периода утверждённого бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета».

В результате сравнительного анализа основных показателей планового периода утверждённого бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы (в редакции решения Совета района от 28.10.2021 №2) с Проектом Решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы установлены следующие изменения:

- общий объём доходов на 2022 год увеличен на 187 498,12 тыс. руб. или на 24,2%; на 2023 – на 154 492,74 тыс. руб. или на 21,6%;
- объём собственных доходов бюджета на 2022 год увеличен на 33 995,55 тыс. руб. (на 10,8%); на 2023 год – на 45 685,95 тыс. руб. (на 14,4%);
- объём безвозмездных поступлений на 2022 год увеличен на 153 502,57 тыс. руб. (на 33,3%); на 2023 год – на 108 806,79 тыс. руб. (на 27,2%);
- общий объём расходов (без учёта условно утверждённых) на 2022 год увеличен на 201 819,09 тыс. руб. (на 25,5%); на 2023 год – на 129 844,81 тыс. руб. (на 17,8%).

Изменения параметров бюджета на 2022 и 2023 годы представлены в таблице №2.

Таблица №2
(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждённый бюджет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (в редакции решения от 28.10.2021 №2)		Проект Решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов		Изменение		Изменение в %	
	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год (гр.4 - гр.2)	2023 год (гр.5 - гр.3)	2022 год (гр.4/гр.2)	2023 год (гр.5/гр.3)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ДОХОДЫ, в том числе:	775 919,81	716 877,93	963 417,93	871 370,67	187 498,12	154 492,74	124,2%	121,6%
Налоговые и неналоговые доходы	315 159,58	316 245,52	349 155,13	361 931,47	33 995,55	45 685,95	110,8%	114,4%
Налоговые доходы	277 753,20	277 753,20	278 425,44	292 984,51	672,24	15 231,31	100,2%	105,5%
Неналоговые доходы	37 406,38	38 492,32	70 729,69	68 946,96	33 323,31	30 454,64	189,1%	179,1%
Безвозмездные поступления	460 760,23	400 632,41	614 262,80	509 439,20	153 502,57	108 806,79	133,3%	127,2%
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	460 588,48	400 449,31	613 262,80	508 439,20	152 674,32	107 989,88	133,1%	127,0%
Прочие безвозмездные поступления	171,76	183,09	1 000,00	1 000,00	828,25	816,91	582,2%	546,2%
РАСХОДЫ (без учёта условно утверждённых), в том числе:	789 929,40	731 302,19	991 748,49	861 147,00	201 819,09	129 844,81	125,5%	117,8%

Заключение от 29.11.2021 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов
лист 12 из 50

Общегосударственные вопросы	45 070,65	37 795,83	68 232,18	68 407,29	23 161,53	30 611,46	151,4%	181,0%
Национальная оборона	2 429,40	2 527,70	2 332,30	2 348,30	- 97,10	- 179,40	96,0%	92,9%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	-	-	65,00	65,00	65,00	65,00	x	X
Национальная экономика	4 093,00	7 038,00	24 085,80	12 547,80	19 992,80	5 509,80	588,5%	178,3%
Жилищно-коммунальное хозяйство	60 936,68	12 153,81	106 634,67	21 391,15	45 697,99	9 237,34	175,0%	176,0%
Образование	618 803,08	616 666,35	716 258,56	681 898,93	97 455,48	65 232,58	115,7%	110,6%
Культура, кинематография	16 565,67	14 747,66	18 348,89	17 175,15	1 783,22	2 427,49	110,8%	116,5%
Социальная политика	28 586,69	28 222,97	43 251,25	45 118,46	14 664,56	16 895,49	151,3%	159,9%
Физическая культура и спорт	189,50	196,57	180,00	80,00	- 9,50	- 116,57	95,0%	40,7%
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 333,64	-	1 244,93	1 000,00	- 88,71	1 000,00	93,3%	X
Межбюджетные трансферты общего характера	11 921,09	11 953,29	11 114,92	11 114,92	- 806,17	- 838,37	93,2%	93,0%

3.2. По данным Проекта Решения о бюджете динамика основных характеристик бюджета Прионежского муниципального района за период с 2022 по 2024 год, включая ожидаемое исполнение за текущий год, представлена в таблице №3, и содержит следующие показатели:

Таблица №3
(тыс. руб.)

№ строки	Показатели	2021 год (ожидаемое исполнение)	2022 год (проект)	Динамика изменения 2022 года к 2021 году (%)	2023 год (план)	Динамика изменения 2023 года к 2022 году (%)	2024 год (план)	Динамика изменения 2024 года к 2023 году (%)
1	Доходы бюджета — всего,	1 040 224,37	963 417,93	92,62%	871 370,67	90,45%	890 898,66	102,24%
1.1	в том числе объём безвозмездных поступлений	697 944,38	614 262,80	88,01%	509 439,20	82,94%	512 638,58	100,63%
1.2	из них объём получаемых межбюджетных трансфертов	697 276,68	613 262,80	87,95%	508 439,20	82,91%	511 638,58	100,63%
2	Доходы без учёта безвозмездных поступлений	342 279,99	349 155,13	102,01%	361 931,47	103,66%	378 260,08	104,51%
3	Общий объём расходов бюджета - всего, в том числе:	1 069 306,68	991 748,49	92,75%	871 370,67	87,86%	890 898,66	102,24%
3.1	распределённые ассигнования (по данным приложений № 5,6,7,8 к Проекту Решения)	1 069 306,68	991 748,49	92,75%	861 147,00	86,83%	870 676,57	101,11%
3.2	условно утверждаемые расходы бюджета	0,00	0,00	x	10 223,67	x	20 222,09	x
4	Дефицит (-); профицит (+)	-29 082,31	-28 330,56	97,42%	0,00	0,00%	0,00	x

Проектом Решения предусмотрено снижение показателей общих объёмов доходов и расходов бюджета к 2023 году и небольшим их ростом в 2024 году. При этом предполагается устойчивый рост собственных доходов: в 2022 году – на 2,01% к ожидаемому исполнению 2021 года; в 2023 году – на 3,66% относительно 2022 года; в 2024 году – на 4,51% относительно 2023 года.

3.3. На основании данных об исполнении бюджета за предыдущие три года, оценки ожидаемого исполнения бюджета за 2021 год, а также показателей, приведённых в статье 1 Проекта Решения, проанализированы и представлены в таблице №4 индикаторы изменения структуры доходов бюджета Прионежского муниципального района:

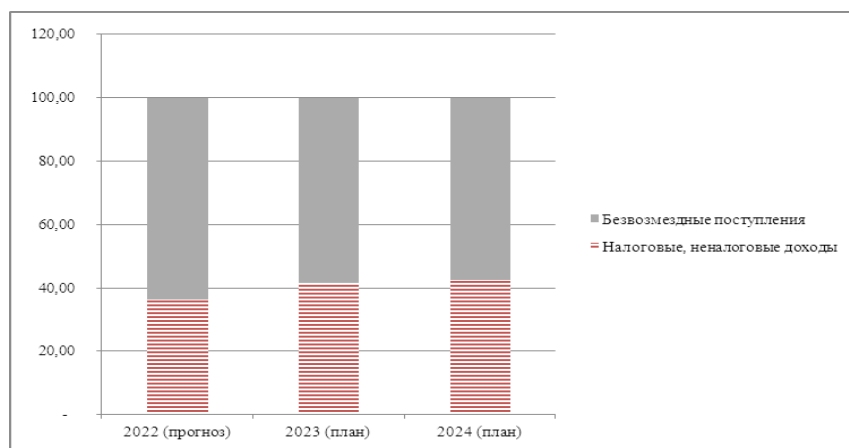
Таблица №4
(проценты)

Наименование	2018 (отчёт)	2019 (отчёт)	2020 (отчёт)	2021 (оценка)	2022 (прогноз)	2023 (план)	2024 (план)
Налоговые, неналоговые доходы	37,70	29,20	35,00	32,90	36,24	41,54	42,46
Безвозмездные поступления	62,30	70,80	65,00	67,10	63,76	58,46	57,54
Доходы	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Согласно плановым назначениям на 2022 год и 2023-2024 годы продолжится рост удельного веса собственных доходов и сокращения безвозмездных поступлений. Доля собственных доходов в 2022 году составит 36,24%, в 2023 – 41,54%, в 2024 – 42,46% и превысит показатель ожидаемого исполнения за 2021 год (32,9%).

Объём налоговых и неналоговых доходов, планируемых на 2022 год в сумме 349 155,13 тыс. руб., больше на 6 875,14 тыс. руб. (или на 2,01%) по отношению к оценочным показателям исполнения за 2021 год; относительно исполнения за 2020 год – больше на 20 325,57 тыс. руб. или на 6,18%. Объём безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, планируемый на 2022 год в сумме 614 262,80 тыс. руб., меньше на 83 681,58 тыс. руб. (или на 11,99%) относительно оценки исполнения за 2021 год; в сравнении с показателями исполнения за 2020 год – больше на 3 472,57 тыс. руб. или на 0,57%. Структура прогноза доходной части бюджета на трёхлетний период представлена на графике №1.

График №1



Проект бюджета сформирован с учётом предоставления дотации из бюджета Республики Карелия бюджету Прионежского муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2022 году (21 113,00 тыс. руб.). На плановый период 2023 и 2024 годов дотация не предусмотрена.

3.4. Запланированный Проектом бюджета объём расходов на 2022 год составляет 991 748,49 тыс. руб., что на 77 558,19 тыс. руб. или 7,25% меньше оценочного показателя ожидаемого исполнения за 2021 год. Структура расходов бюджета Прионежского муниципального района (с указанием удельного веса разделов в общем объёме расходов) представлена в таблице №5.

Заключение от 29.11.2021 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов
лист 14 из 50

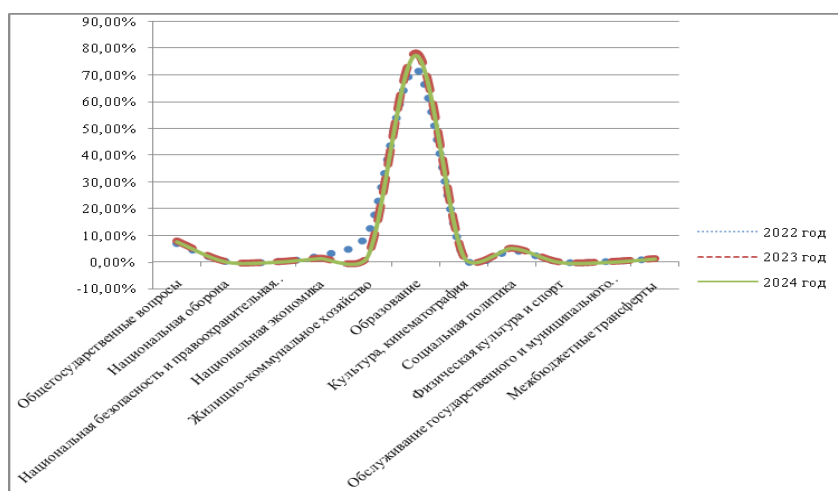
Таблица №5
(проценты)

Код раздела	Наименование	2021 год (ожидаемое исполнение)	По данным Проекта Решения		
			2022 год	2023 год	2024 год
01	Общегосударственные вопросы	3,75%	6,88%	7,85%	7,68%
02	Национальная оборона	0,22%	0,24%	0,27%	0,27%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,01%	0,01%	0,01%	0,01%
04	Национальная экономика	1,71%	2,43%	1,44%	1,41%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	12,96%	10,75%	2,45%	2,42%
07	Образование	70,14%	72,22%	78,26%	77,24%
08	Культура, кинематография	2,53%	1,85%	1,97%	2,17%
10	Социальная политика	3,53%	4,36%	5,18%	5,27%
11	Физическая культура и спорт	0,02%	0,02%	0,01%	0,01%
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,09%	0,13%	0,11%	0,00%
14	Межбюджетные трансферты	5,04%	1,12%	1,28%	1,25%
	Условно утверждённые расходы	0,00%	0,00%	1,17%	2,27%
	ИТОГО	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Наибольший удельный вес в структуре расходов на 2022 год занимают расходы на образование – 72,22%, доля которых в общем объёме расходов на 2023 год увеличивается до 78,26%, в 2024 году – снижается до 77,24%. Удельный вес расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в общем объёме расходов характеризуется нисходящей тенденцией: в соответствии с ожидаемым исполнением за 2021 год – 12,96%; в 2022 году – 10,75%; в 2023 – 2,45%; в 2024 – 2,42%. Удельный вес расходов на раздел 10 «Социальная политика» в общем объёме расходов имеет тенденцию к увеличению: ожидаемое исполнение за 2021 год – 3,53%; в 2022 году – 4,36%; в 2023 – 5,18%; в 2024 – 5,27%. Данные таблицы №5 наглядно демонстрируют рост удельного веса расходов на раздел 01 «Общегосударственные вопросы», доля которых в 2022 году увеличивается на 3,13 процентных пунктов относительно ожидаемого исполнения за 2021 год и составляет 6,88%; в 2023 году – 7,85%; в 2024 – 7,68%.

Структура прогноза расходной части бюджета на трёхлетний период представлена на графике №2.

График №2



Проект бюджета Прионежского муниципального района частично сформирован в программной структуре расходов по 13 муниципальным программам. В соответствии

со статьёй 179 Бюджетного кодекса постановлением Администрации района от 16.10.2014 №2361 утверждён порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района, пунктом 20 которого установлено, что разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ Прионежского муниципального района, утверждаемого постановлением районной Администрации. В перечень муниципальных программ Прионежского муниципального района, утверждённый постановлением Администрации от 11.10.2021 №1078, включено 12 муниципальных программ (отсутствует программа «Пожарная безопасность на объектах образования Прионежского муниципального района»). Согласно приложениям №№25, 26 к Проекту Решения расходы на реализацию программных мероприятий составляют на 2022 год – 960 789,84 тыс. руб. или 96,88% в общем объёме расходов бюджета; на 2023 год – 831 427,14 тыс. руб. (96,55%); на 2024 год – 840 933,10 тыс. руб. (96,58%).

3.5. Дефицит бюджета на 2022 год предусмотрен в размере 28 330,56 тыс. руб. или 8,11% от общего годового объёма расходов бюджета без учета объёма безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям, установленным статьёй 92.1 Бюджетного кодекса. На плановый период 2023 и 2024 годов бюджет сбалансирован (показатели общего объёма доходов соответствуют показателям общего объёма расходов).

4. Анализ прогноза доходной части бюджета Прионежского муниципального района

4.1. В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Проектом Решения утверждён главный администратор доходов бюджета Прионежского муниципального района с закрепляемыми за ним видами (подвидами) доходов бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета (приложения №№3, 4)⁴. Нормативы распределения доходов в бюджет Прионежского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов содержатся в приложении №1 к Проекту Решения⁵; статьёй 5 Проекта Решения установлены особенности администрирования доходов бюджета.

В соответствии со статьями 6, 41 Бюджетного кодекса доходами бюджета являются поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета; к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

В соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган, а также принятого на указанную дату и

⁴ Контрольно-счётный комитет предлагает изложить пункт 2 статьи 4 Проекта Решения в следующей редакции: «Утвердить перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, закрепляемые за ними виды (подвиды) источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2023 и 2024 годы согласно приложению 4 к настоящему Решению».

⁵ В статье 2 Проекта Решения «Нормативы распределения доходов бюджету Прионежского муниципального района» необходимо указать статью 184.1 Бюджетного кодекса.

вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (в редакции от 14.09.2021) постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 23.09.2021 №1007 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Прионежского муниципального района (далее – «Методика прогнозирования доходов»).

Пунктом 3 Методики прогнозирования доходов установлено, что прогноз поступлений по доходам осуществляется по кодам бюджетной классификации доходов. Согласно пункту 2 Методики перечень поступлений по доходам бюджета Прионежского муниципального района, в отношении которых главный администратор выполняет бюджетные полномочия, утверждается приложением к Решению Совета Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статьёй 3 Проекта Решения (приложение №3 к Проекту) утверждаются: главный администратор доходов бюджета Прионежского муниципального района (Администрация Прионежского муниципального района) и закрепляемые за ним виды (подвиды) доходов бюджета на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов. Выборочной проверкой соответствия наименований и КБК доходов требованиям приказа Минфина России от 08.06.2021 №75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» несоответствий не установлено.

4.2. Анализ динамики изменения показателей доходов бюджета Прионежского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, приведённых в Пояснительной записке, в том числе в сравнении с оценочными показателями 2021 года, представлен в таблице №6.

Таблица №6
(тыс. руб.)

Наименование дохода бюджета	2021 год (оценка)	2022 год (прогноз)			2023 год (план)			2024 год (план)		
		Сумма		Темп роста к 2020г. % (гр.3/гр.1*100-	Сумма		Темп роста к 2021г. % (гр.6/гр.3*100-	Сумма		Темп роста к 2022г. % (гр.9/гр.6*100-
		по данным Проекта Решения	изменение относительно 2021 года (гр.3 - гр.2)		по данным Проекта Решения	изменение относительно 2022 года (гр.6-гр.3)		по данным Проекта Решения	изменение относительно 2023 года (гр.9-гр.6)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	342 279,99	349 155,13	6 875,14	2,0%	361 931,47	12 776,34	3,7%	378 260,08	16 328,60	4,5%
Налоговые доходы	266 102,02	278 425,44	12 323,42	4,6%	292 984,51	14 559,07	5,2%	309 192,66	16 208,15	5,5%
Неналоговые доходы	76 177,97	70 729,69	- 5 448,28	-7,2%	68 946,96	- 1 782,73	-2,5%	69 067,42	120,46	0,2%
Безвозмездные	697 944,38	614 262,80	- 83 681,58	-12,0%	509 439,20	- 104 823,60	-17,1%	512 638,58	3 199,39	0,6%

Заключение от 29.11.2021 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов
лист 17 из 50

поступления										
Всего доходов	1 040 224,37	963 417,93	- 76 806,44	-7,4%	871 370,67	- 92 047,26	-9,6%	890 898,66	19 527,99	2,2%

Относительно показателей ожидаемого исполнения доходной части за 2021 год в 2022 году прогнозируется уменьшение общего объёма доходов на 76 806,44 тыс. руб., обусловленное снижением безвозмездных поступлений на 83 681,58 тыс. руб. при одновременном увеличении налоговых и неналоговых доходов на 6 875,14 тыс. руб.

Относительно 2022 года в 2023 году также ожидается снижение общего объёма доходов на 92 047,26 тыс. руб., также обусловленное уменьшением на 104 823,60 тыс. руб. безвозмездных поступлений при одновременном увеличении налоговых и неналоговых доходов на 12 776,34 тыс. руб.

Относительно 2023 года увеличение в 2024 году общего объёма доходов на 19 527,99 тыс. руб. обусловлено ростом на 16 328,60 тыс. руб. поступлений собственных доходов (налоговых и неналоговых) и на 3 199,39 тыс. руб. безвозмездных поступлений.

Структура доходов бюджета Прионежского муниципального района представлена в таблице №7.

Таблица №7
(тыс. руб.)

Наименование показателя	2020 год (отчёт)	2021 год (оценка)	2022 год (план)	2023 год (план)	2024 год (план)
Общий объём налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе:	328 829,56	342 279,99	349 155,13	361 931,47	378 260,08
Налоговые доходы:	262 158,82	266 102,02	278 425,44	292 984,51	309 192,66
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	251 285,43	261 738,57	274 825,50	289 391,25	305 597,16
Налог на доходы физических лиц	251 285,42	261 738,57	274 825,50	289 391,25	305 597,16
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	148,37	151,14	174,20	167,52	169,76
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	8 352,77	3 241,22	1 756,55	1 756,55	1 756,55
Единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности	7 361,62	1 521,27	-	-	-
Единый сельскохозяйственный налог	123,03	68,27	104,87	104,87	104,87
Налог в связи с применением патентной системы налогообложения	868,12	1 651,68	1 651,68	1 651,68	1 651,68
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	2 372,25	971,09	1 669,19	1 669,19	1 669,19
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЁТЫ ПО ОТМЕНЁННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	0,01	-	-	-	-
Неналоговые доходы:	66 670,75	76 177,97	70 729,69	68 946,96	69 067,42
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	23 716,66	26 620,87	27 014,86	27 327,34	27 432,86
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счёт средств бюджетов муниципальных районов	118,97	198,80	238,20	238,20	-
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	19 982,53	22 331,82	21 307,39	21 307,39	21 307,39
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений	404,15	1 078,72	742,47	742,47	742,47
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных предприятий, в том числе казённых)	3 211,01	2 427,81	3 124,80	3 437,28	3 781,01
Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта,	-	583,72	1 602,00	1 602,00	1 602,00

Заключение от 29.11.2021 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов
лист 18 из 50

установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в собственности муниципальных районов и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена					
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	7 552,61	10 036,72	5 224,60	5 469,90	5 469,90
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	20 970,87	28 960,63	26 913,92	26 928,41	26 943,34
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	11 647,83	8 531,96	9 350,00	7 000,00	7 000,00
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	2 628,29	2 019,49	2 226,32	2 221,32	2 221,32
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	154,49	8,30	-	-	-
Безвозмездные поступления	610 790,23	697 944,38	614 262,80	509 439,20	512 638,58
ВСЕГО по данным отчёта за 2020 год, оценки ожидаемого исполнения за 2021 год, Проекта Решения о бюджете и документов к нему	939 619,79	1 040 224,37	963 417,93	871 370,67	890 898,66

4.3. Налоговые доходы

Исходя из Пояснительной записки к Проекту Решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов предусмотрены следующие объёмы налоговых доходов: на 2022 год – 278 425,44 тыс. руб.; на 2023 год – 292 984,51 тыс. руб.; на 2024 – 309 192,66 тыс. руб. Относительно оценки исполнения доходной части бюджета за 2021 год предполагается увеличение налоговых доходов в 2022 году на 12 323,42 тыс. руб. или на 4,63%.

Основной налог, формирующий доходную часть бюджета Прионежского муниципального района – налог на доходы физических лиц (далее – «НДФЛ»), составляющий в общем объёме налоговых доходов на 2022 год 98,71%; на 2023 год – 98,77%; на 2024 год – 98,84%. Относительно оценки исполнения за 2021 год прогнозный показатель НДФЛ на 2022 год составляет 105,0%, относительно исполнения за 2020 год – 109,37%. По данным Пояснительной записки к бюджету прогноз НДФЛ, подлежащего зачислению в бюджет района по нормативу 39%, основан на данных Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия о фонде заработной платы, прогнозируемого объёма налоговой базы и ставок налога, установленного Налоговым кодексом Российской Федерации.

Прогноз поступления доходов от уплаты акцизов, подлежащих зачислению в бюджет района по нормативу 0,0061%, основан на данных Управления Федерального казначейства по Республике Карелия, и составляет: на 2022 год – 174,20 тыс. руб.; на 2023 – 167,52 тыс. руб.; на 2024 – 169,72 тыс. руб.

Поступления единого сельскохозяйственного налога на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов прогнозируются в сумме 104,87 тыс. руб. ежегодно. Согласно Пояснительной записке к бюджету прогноз основан на ожидаемом поступлении за 2021 год. Однако относительно оценки ожидаемого исполнения за 2021 год (68,27 тыс. руб.) прогнозный показатель по данному налогу на 2022 год больше на 36,6 тыс. руб. или на 53,61%.

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, определён на каждый год в сумме 1 651,68 тыс. руб. на каждый год бюджетного цикла и соответствует ожидаемому в 2021 году исполнению.

По итогам анализа прогнозных показателей установлено, что объём государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (КБК 10803010011050110), рассчитанный методом усреднения

годовых поступлений за предшествующие 3 года, составил 1 609,18 тыс. руб. ежегодно. Объём государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции (КБК 10807150011000110), определённый в соответствии с Методикой прогнозирования доходов, составил 60,0 тыс. руб. ежегодно.

Определить взаимосвязь прогнозных показателей налоговых доходов с основными направлениями налоговой политики не представляется возможным, поскольку при наличии в налоговой политике приоритетных направлений анализ прогнозных показателей по налоговым платежам отсутствует.

4.4. Неналоговые доходы

Проектом Решения о бюджете предусмотрены следующие объёмы неналоговых доходов: на 2022 год – 70 729,69 тыс. руб.; на 2023 год – 68 946,96 тыс. руб.; на 2024 – 69 067,42 тыс. руб. Относительно оценки исполнения доходной части бюджета за 2021 год неналоговые доходы в 2022 году снижены на 5 448,28 тыс. руб. или на 7,15%.

В общем объёме неналоговых доходов наибольший удельный вес составляют:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности: на 2022 год – 27 014,856 тыс. руб. (38,19%); на 2023 год – 27 327,336 тыс. руб. (39,64%); на 2024 – 27 432,864 тыс. руб. (39,72%);
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства: на 2022 год – 26 913,92 тыс. руб. (38,05%); на 2023 год – 26 928,41 тыс. руб. (39,06%); на 2024 – 26 943,34 тыс. руб. (39,01%).

Расчёт прогнозного объёма поступлений по процентам, получаемым от предоставления бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений, произведён в соответствии с пунктом 7 Методики прогнозирования доходов, и составил: на 2022 год – 238,20 тыс. руб.; на 2023 – 238,20 тыс. руб.; на 2024 – 0,00 рублей.

По итогам анализа установлено:

- определение прогнозных показателей доходов по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов в части оплаты за наём жилья (КБК 11109045050000120), произведено не в соответствии с пунктом 10 Методики прогнозирования доходов (на 2022 год – 3 124,80 тыс. руб.; на 2023 – 3 437,28 тыс. руб.; на 2024 – 3 781,01 тыс. руб.);
- определение прогнозного объёма доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена (КБК 11105013050000120), произведено не в соответствии с пунктом 8 Методики прогнозирования доходов (21 307,39 тыс. руб. на каждый год бюджетного цикла);
- определение прогнозного объёма доходов бюджета от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (КБК 11406000000000430), произведено не в соответствии с пунктом 15 Методики прогнозирования доходов (7 000,00 тыс. руб. ежегодно).

В прогнозе социально-экономического развития Прионежского муниципального района на 2022-2024 годы отсутствуют суммы начисленных платежей по арендной плате за земельные участки, используемые при расчёте доходов от использования имущества. Таким образом, планирование указанного вида доходов произведено с нарушением требований пункта 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса.

Прогнозом социально-экономического развития предусмотрены доходы от сдачи в

аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности на каждый год периода 2022-2024 годов в размере 450,0 тыс. руб. Относительно оценки ожидаемого поступления данного вида доходов за 2021 год (702,00 тыс. руб.) прогнозный показатель на 2022 год меньше на 252,00 тыс. руб. или на 35,9%.

Прогноз объёма поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду произведён на основе данных Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и составляет на 2022 год 5 224,60 тыс. руб.; на 2023 и 2024 годы - по 5 469,90 тыс. руб.

По данным Пояснительной записки к бюджету прогноз объёма доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства сформирован на основе динамики фактического их поступления с учётом планового контингента и количества дето-дней в дошкольных учреждениях.

4.5. Безвозмездные поступления

Статьёй 1 Проекта Решения предлагается утвердить следующие объёмы безвозмездных поступлений:

- на 2022 год в размере 614 262,80 тыс. руб. (в том числе межбюджетные трансферты – 613 262,80 тыс. руб.;
- на 2023 год в размере 509 439, 197 тыс. руб. (в том числе межбюджетные трансферты – 508 439,197 тыс. руб.);
- на 2024 год – 512 638,582 тыс. руб. (в том числе межбюджетные трансферты 511 638,582 тыс. руб.).

Таким образом, объём получаемых межбюджетных трансфертов в 2023 году сокращается на 104 823,603 тыс. руб. (относительно 2022 года) и в 2024 году увеличивается на 3 199,385 тыс. руб. (относительно 2023 года).

Относительно оценки ожидаемого исполнения бюджета за 2021 год в очередном 2022 году прогнозный показатель общего объёма межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия сокращается на 95 876,87 тыс. руб. или на 13,1% за счёт снижения:

- прогнозных показателей по дотациям (на 11 863,00 тыс. руб. или на 36%),
- по субсидиям (на 39 551,85 тыс. руб. или на 25,1%),
- по иным межбюджетным трансфертам (на 52 752,62 тыс. руб.).

При этом прогнозные показатели по субвенциям увеличены на 20 153,60 тыс. руб. или на 4,4%.

Таблица №8
(тыс. руб.)

Формы межбюджетных трансфертов	Ожидаемое исполнение бюджета за 2021 год	2022 год	Изменение	
			в тыс. руб. (гр.3-гр.2)	в процентах (гр.3/гр.2)
1	2	3	4	5
Дотации всего, в том числе:	32 976,00	21 113,00	- 11 863,00	64,0%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов	29 832,00	21 113,00	- 8 719,00	70,8%
Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	3 144,00	-	- 3 144,00	0,0%
Субвенции	453 928,10	474 081,70	20 153,60	104,4%

Заключение от 29.11.2021 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов
лист 21 из 50

Субсидии	157 619,95	118 068,10	-	39 551,85	74,9%
Иные межбюджетные трансферты	52 752,62	-	-	52 752,62	x
Всего	730 252,67	634 375,80	-	95 876,87	86,9%

В Проекте Решения отражены следующие межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Республики Карелия:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района: на 2022 год – 21 113,00 тыс. руб.; на 2023 и 2024 годы – не предусмотрено;

- субвенции, общий объём которых на 2022 год составляет 474 081,70 тыс. руб.; на 2023 год – 477 320,10 тыс. руб.; на 2024 год – 478 615,50 тыс. руб.;

- субсидий, общий объём которых на 2022 год составляет 118 068,10 тыс. руб.; на 2023 год – 31 119,097 тыс. руб.; на 2024 – 33 023,082 тыс. руб.

В таблице №9 представлен свод учтённых в Проекте бюджета межбюджетных трансфертов, получаемых в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов из бюджета Республики Карелия.

Таблица №9
(рубли)

Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов	21 113 000,00	-	-
Субвенции всего, в том числе:	474 081 700,00	477 320 100,00	478 615 500,00
Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	420 681 000,00	423 930 300,00	423 930 300,00
Субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	2 332 300,00	2 348 300,00	2 409 700,00
Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК "Об образовании" мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия	2 021 800,00	2 021 800,00	2 021 800,00
Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)	14 217 000,00	14 217 000,00	14 217 000,00
Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия	18 573 000,00	18 573 000,00	18 573 000,00
Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28 ноября 2005 года № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения	8 640 200,00	8 640 200,00	9 874 500,00

Заключение от 29.11.2021 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов
лист 22 из 50

родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей			
Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений	2 722 000,00	2 722 000,00	2 722 000,00
Субвенции бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	395 000,00	395 000,00	395 000,00
Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Республики Карелия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев	2 428 500,00	2 428 500,00	2 428 500,00
Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов для финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	29 100,00	2 200,00	1 900,00
Единая субвенция местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации	2 041 800,00	2 041 800,00	2 041 800,00
Субсидии всего, в том числе:	118 068 100,00	31 119 097,30	33 023 082,06
Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации отдыха детей в каникулярное время)	1 829 500,00	1 829 500,00	1 829 500,00
Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации адресной социальной помощи малоимущим семьям, имеющим детей)	8 558 500,00	8 558 500,00	8 558 500,00
<u>Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (в целях компенсации малообеспеченным гражданам, имеющим детей, обладающих правом на получение дошкольного образования, и не получившим направление в дошкольные образовательные организации; организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами); обеспечения надлежащих условий для обучения и пребывания детей и повышения энергетической эффективности в муниципальных образовательных организациях; комплексной локализации учреждений социальной сферы)</u>	3 753 600,00	3 753 600,00	3 753 600,00
Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия "Развитие образования" (в целях частичной компенсации расходов на оплату труда работников бюджетной сферы)	4 453 400,00	-	-
Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия "Развитие культуры" (в целях частичной компенсации расходов на оплату труда работников бюджетной сферы)	1 622 000,00	-	-
Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения)	10 000 000,00	-	-
Субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	-	1 502 167,00	1 495 376,00
Субсидии на реализацию мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом	400 000,00	-	-
Субсидия на подготовку к проведению Дня Республики Карелия	25 000 000,00	-	-
Субсидия на реализацию мероприятий в рамках федеральной целевой программы "Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы"	-	587 030,30	2 736 606,06
Субсидия бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства	36 217 100,00	644 700,00	-
Субсидия бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	365 900,00	6 500,00	-
Субсидия бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных	14 148 100,00	14 237 100,00	14 649 500,00

Заключение от 29.11.2021 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов
лист 23 из 50

образовательных организациях			
Субсидия бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия "Развитие образования" (в целях реализации мероприятий по строительству зданий для размещения муниципальных образовательных организаций)	10 620 000,00	-	-
Субсидия бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия "Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами" (в целях реализации мероприятий по сносу многоквартирных домов, признанных аварийными в рамках Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2023 годы)	1 100 000,00	-	-
ИТОГО:	613 262 800,00	508 439 197,30	511 638 582,06

5. Анализ расходной части Проекта бюджета Прионежского муниципального района

5.1. Согласно Пояснительной записке к Проекту Решения в качестве основных приоритетов расходов бюджета Прионежского муниципального района разработчиком определены:

- безусловное выполнение социальных обязательств государства перед гражданами;
- своевременная оплата труда с начислениями на оплату труда работников бюджетной сферы района;
- своевременная оплата коммунальных услуг;
- межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений;
- выполнение долговых обязательств Прионежского муниципального района.

Из Пояснительной записки следует, что формирование расходной части бюджета района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось на основе следующих принципов:

- полноты объёма финансового обеспечения публичных нормативных обязательств Прионежского муниципального района;
- выделения бюджетных ассигнований на реализацию основных приоритетных направлений, касающихся:
 - обеспечения обязательств по оплате труда работников бюджетной сферы с начислениями на оплату труда;
 - обеспечения обязательств по оплате коммунальных услуг;
 - предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений Прионежского муниципального района;
 - определения объёмов бюджетных ассигнований на исполнение других расходных обязательств с уточнением сроков поставленных задач, концентрации ресурсов на наиболее значимых мероприятиях и объектах.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам ведомственной функциональной классификации расходов бюджета Прионежского муниципального района представлено в таблице №10.

Таблица №10
(тыс. руб.)

Раздел	Наименование	2021 год ожидаемое исполнение	2022 год (проект)	2023 год (проект)	2024 год (проект)	Доля расходов разделов в общей сумме расходов (с учётом условно утверждаемых расходов)			
						2021 ожидаемое исполнение	2022 год проект	2023 год проект	2024 год проект
01	Общегосударственные вопросы	40 051,78	68 232,18	68 407,29	68 389,41	3,75%	6,88%	7,85%	7,68%
02	Национальная оборона	2 403,30	2 332,30	2 348,30	2 409,70	0,22%	0,24%	0,27%	0,27%
03	Национальная	73,00	65,00	65,00	65,00	0,01%	0,01%	0,01%	0,01%

Заключение от 29.11.2021 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов
лист 24 из 50

	безопасность и правоохранительная деятельность								
04	Национальная экономика	18 279,55	24 085,80	12 547,80	12 569,16	1,71%	2,43%	1,44%	1,41%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	138 626,16	106 634,67	21 391,15	21 583,64	12,96%	10,75%	2,45%	2,42%
07	Образование	750 016,46	716 258,56	681 898,93	688 162,66	70,14%	72,22%	78,26%	77,24%
08	Культура, кинематография	27 087,39	18 348,89	17 175,15	19 336,15	2,53%	1,85%	1,97%	2,17%
10	Социальная политика	37 760,76	43 251,25	45 118,46	46 965,93	3,53%	4,36%	5,18%	5,27%
11	Физическая культура и спорт	182,20	180,00	80,00	80,00	0,02%	0,02%	0,01%	0,01%
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	955,40	1 244,93	1 000,00	-	0,09%	0,13%	0,11%	0,00%
14	Межбюджетные трансферты	53 870,69	11 114,92	11 114,92	11 114,92	5,04%	1,12%	1,28%	1,25%
	ИТОГО	1 069 306,68	991 748,49	861 146,99	870 676,56	100,00%	100,00%	98,83%	97,73%
	<i>Условно утверждаемые расходы</i>	-	-	10 223,67	20 222,09	0,00%	0,00%	1,17%	2,27%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	1 069 306,68	991 748,49	871 370,67	890 898,66	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Объёмы условно утверждаемых расходов соответствуют требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса: на первый год планового периода (2023 год) – в размере 2,9% общего объёма расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение); на второй год планового периода (2024 год) – в размере 5,63% общего объёма расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Объёмы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагаемые к утверждению пунктом 4 статьи 7 Проекта Решения, соответствуют суммам, распределённым по коду видов расходов (КВР) 310, и составляют: на 2022 год в размере 5 876,254 тыс. руб.; на 2023 год – 6 256,294 тыс. руб.; на 2024 – 6 876,254 тыс. руб.

Объёмы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, предлагаемые к утверждению пунктом 3 статьи 7 Проекта Решения, содержатся в приложениях №9, 10 к Проекту Решения и соответствуют суммам, распределённым по КВР 410:

- на 2022 год – 55 843,20 тыс. руб., в том числе:
 - на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учётом необходимости развития малоэтажного строительства, - 36 583,00 тыс. руб. (из них счёт Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 36 217,10 тыс. руб.);
 - на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (в целях реализации мероприятий по строительству зданий для размещения муниципальных образовательных организаций) – 10 620,00 тыс. руб. (за счёт субсидий из бюджета Республики Карелия);
 - на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа – 8 640,20 тыс. руб. (за счёт субвенций из бюджета Республики Карелия);
- на 2023 год – 9 291,40 тыс. руб., в том числе:

- на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учётом необходимости развития малоэтажного строительства, - 651,20 тыс. руб. (из них за счёт Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 644,70 тыс. руб.);

- на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа – 8 640,20 тыс. руб. (за счёт субвенций из бюджета Республики Карелия);

- на 2024 год – 9 874,50 тыс. руб. – на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа – 9 874,50 тыс. руб. (за счёт субвенций из бюджета Республики Карелия).

Объём субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (статья 9 Проекта Решения) в соответствии с распределением бюджетных ассигнований по КВР 810 (приложения № №5, 6 к Проекту Решения) составляет:

- на 2022 год – 11 800,00 тыс. руб., в том числе на осуществление мероприятий по организации водоснабжения населения Прионежского муниципального района – 11 500,00 тыс. руб.; на софинансирование дополнительных мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, осуществляемых за счёт субсидий из бюджета Республики Карелия, - 300,00 тыс. руб.;

- на 2023 год – 7 300,00 тыс. руб., в том числе на осуществление мероприятий по организации водоснабжения населения Прионежского муниципального района – 7 000,00 тыс. руб.; на софинансирование дополнительных мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, осуществляемых за счёт субсидий из бюджета Республики Карелия, - 300,00 тыс. руб.;

- на 2024 год – 8 900,92 тыс. руб., в том числе на осуществление мероприятий по организации водоснабжения населения Прионежского муниципального района – 8 600,92 тыс. руб.; на софинансирование дополнительных мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, осуществляемых за счёт субсидий из бюджета Республики Карелия, - 300,00 тыс. руб.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов представлено в таблице №11.

Таблица №11
(тыс. руб.)

Наименование вида расходов	Код вида расходов	Первоначальное утверждение на 2021 год	Доля в общей сумме расходов (%)	2022 год (проект)	Доля в общей сумме расходов (%)	2023 год (проект)	Доля в общей сумме расходов (%)	2024 год (проект)	Доля в общей сумме расходов (%)
Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений	110	529 473,06	56,89%	131 275,65	13,24%	129 648,55	14,88%	129 644,55	14,55%
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	120	36 642,01	3,94%	42 727,90	4,31%	42 559,90	4,88%	42 579,90	4,78%
Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения	240	209 711,79	22,53%	623 645,76	62,88%	560 198,37	64,29%	565 623,98	63,49%

Заключение от 29.11.2021 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов
лист 26 из 50

государственных (муниципальных) нужд									
Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	310	1 965,70	0,21%	5 876,25	0,59%	6 256,29	0,72%	6 876,25	0,77%
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	320	16 951,37	1,82%	29 431,48	2,97%	28 633,67	3,29%	28 626,88	3,21%
Бюджетные инвестиции	410	71 209,60	7,65%	55 843,20	5,63%	9 291,40	1,07%	9 874,50	1,11%
Дотации	510	11 194,00	1,20%	9 222,00	0,93%	9 222,00	1,06%	9 222,00	1,04%
Субсидии	520	3 151,41	0,34%	10 802,50	1,09%	587,03	0,07%	2 736,61	0,31%
Субвенции	530	2 429,30	0,26%	2 358,30	0,24%	2 374,30	0,27%	2 435,70	0,27%
Иные межбюджетные трансферты	540	3 507,56	0,38%	4 757,81	0,48%	4 757,81	0,55%	4 757,81	0,53%
Субсидии бюджетным учреждениям	610	22 882,35	2,46%	55 866,49	5,63%	51 025,68	5,86%	51 105,49	5,74%
Обслуживание муниципального долга	730	955,40	0,10%	1 244,93	0,13%	1 000,00	0,11%	-	0,00%
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих предприятий), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам	810	10 700,00	1,15%	11 800,00	1,19%	7 300,00	0,84%	8 900,92	1,00%
Исполнение судебных актов	830	3 300,00	0,35%	1 600,00	0,16%	3 050,00	0,35%	3 050,00	0,34%
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	6 164,23	0,66%	4 796,22	0,48%	4 741,99	0,54%	4 741,98	0,53%
Резервные средства	870	500,00	0,05%	500,00	0,05%	500,00	0,06%	500,00	0,06%
ИТОГО		930 737,78	100,00%	991 748,48	100,00%	861 146,99	98,83%	870 676,57	97,73%
<i>Условно утверждаемые расходы</i>		-	0,00%	-	0,00%	10 223,67	1,17%	20 222,09	2,27%
ВСЕГО РАСХОДОВ		930 737,78	100,00%	991 748,49	100,00%	871 370,67	100,00%	890 898,66	100,00%

Относительно первоначального утверждения бюджета на текущий (2021) год, на очередной (2022) год сокращены плановые бюджетные ассигнования по трём группам видов расходов:

- 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения функций государственными (муниципальными) органами, казёнными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 69,26%;

- 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» - на 21,58%;

- 800 «Иные бюджетные ассигнования» - на 9,52%;

Увеличены бюджетные ассигнования по пяти группам видов расходов:

- 200 «Закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - на 197,38%;

- 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» - на 86,64%;

- 500 «Межбюджетные трансферты» - на 33,81%;

- 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - на 144,15%;

- 700 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 30,30%.

Относительно ожидаемого исполнения за 2021 год анализ провести не представляется возможным, так как представленный документ «Оценка ожидаемого исполнения бюджета Прионежского муниципального района за 2021 год» не содержит информацию об ожидаемой оценке исполнения бюджета по расходам с детализацией по видам расходов.

5.2. Проектом Решения предусмотрена реализация мероприятий по 13 муниципальным программам (в перечень муниципальных программ, утверждённый

Заключение от 29.11.2021 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов
лист 27 из 50

постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 11.10.2021 №1078, не включена программа «Пожарная безопасность на объектах образования Прионежского муниципального района»).

В соответствии с итоговыми данными приложений №№25, 26 (Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам Прионежского муниципального района, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов) объёмы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ составляют:

- в 2022 году – 960 789,84 тыс. руб. или 96,88% от общего объёма расходов бюджета;
- в 2023 году – 831 427,14 тыс. руб. (96,55% от объёма распределённых расходов);
- в 2024 году – 840 933,10 тыс. руб. (96,58% от объёма распределённых расходов).

Сведения об объёмах бюджетных ассигнований на муниципальные программы на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов представлены в таблице №12.

Таблица №12
(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Раздел-подраздел классификации расходов бюджета	Сумма расходов на 2022 год (проект)	Удельный вес программных расходов в общем объёме распределённых расходов бюджета	Сумма расходов на 2023 год (проект)	Удельный вес программных расходов в общем объёме распределённых расходов бюджета	Сумма расходов на 2024 год (проект)	Удельный вес программных расходов в общем объёме распределённых расходов бюджета
1	Развитие образования в Прионежском муниципальном районе	01-13	35 655,83	77,591%	35 667,69	85,628%	35 687,60	85,407%
		07-01	82 597,32		74 718,35		74 692,93	
		07-02	528 908,88		511 195,82		517 327,24	
		07-03	55 640,19		50 902,38		50 983,36	
		07-05	101,36		98,61		97,70	
		07-07	1 966,72		1 829,50		1 829,50	
		07-09	42 310,08		40 648,27		40 673,94	
	Итого	X	769 506,97		737 387,22		743 618,86	
2	Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе	01-04	453,50	1,901%	453,50	2,329%	453,50	2,189%
		01-06	5 040,00		5 043,04		5 043,04	
		01-13	1 300,00		2 750,00		2 750,00	
		10-06	1 588,30		1 588,30		1 588,30	
		13-01	1 244,93		1 000,00		-	
	14-01	9 222,00	9 222,00		9 222,00			
Итого	X	18 848,73	20 056,84	19 056,84				
3	Экономическое развитие Прионежского муниципального района	04-09	10 000,00	5,384%	-	1,256%	-	1,245%
		04-12	10 907,30		9 369,30		9 390,66	
		05-02	30 315,80		1 000,00		1 000,00	
		07-02	2 025,01		300,00		300,00	
	14-03	150,00	150,00		150,00			
Итого	X	53 398,11	10 819,30	10 840,66				
4	Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами	05-01	46 414,09	7,873%	3 911,77	2,745%	2 487,15	2,736%
		05-02	20 764,43		12 266,73		13 870,06	
		05-03	9 140,36		4 212,65		4 226,44	
		10-03	15,00		1 502,17		1 495,38	
	14-03	1 742,92	1 742,92		1 742,92			
Итого	x	78 076,78	23 636,24	23 821,93				
5	Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе	08-01	18 348,89	1,978%	17 175,15	1,994%	19 336,15	2,221%
6	Социальная поддержка граждан в	10-01	2 122,65	1,948%	2 502,69	2,288%	3 122,65	2,476%
		10-03	8 558,50		8 558,50		8 558,50	

Заключение от 29.11.2021 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов
лист 28 из 50

	Прионежском муниципальном	10-04	8 640,20		8 640,20		9 874,50	
	Итого	х	19 321,35		19 701,39		21 555,65	
7	Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе	03-14	30,00	0,003%	30,00	0,003%	30,00	0,003%
8	Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе	03-14	35,00	0,004%	35,00	0,004%	35,00	0,004%
9	Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе	04-12	300,00	0,030%	300,00	0,035%	300,00	0,034%
10	Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района	07-02	365,00	0,037%	-	0,000%	-	0,000%
11	Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе	11-05	180,00	0,018%	80,00	0,009%	80,00	0,009%
12	Повышение безопасности дорожного движения	01-13	35,00	0,004%	-	0,000%	-	0,000%
13	Пожарная безопасность на объектах образования Прионежского муниципального района	07-02	2 344,00	0,236%	2 206,00	0,256%	2 258,00	0,259%
	Итого	х	960 789,84	96,878%	831 427,14	96,549%	840 933,10	96,584%
	Общий объём распределённых расходов бюджета		991 748,49	100,000%	861 147,00	100,000%	870 676,57	100,000%

Наибольший удельный вес в общем объёме расходов на 2022 год составляют бюджетные ассигнования на муниципальную программу «Развитие образования в Прионежском муниципальном районе» – 77,59% (769 506,97 тыс. руб.). На реализацию мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в рамках федерального проекта «Успех каждого ребёнка» национального проекта «Образование» на 2022 год запланированы бюджетные ассигнования в объёме 404,50 тыс. руб. (Р/Пр 0702 ЦСР 022Е250970 КВР 240).

Бюджетные ассигнования на муниципальную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами» в общем объёме расходов на 2022 год составляют 7,87% (78 076,78 тыс. руб.). В рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда» национального проекта «Жильё и городская среда» на

реализацию мероприятий переселению граждан из аварийного жилищного фонда, софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, запланированы бюджетные ассигнования на 2022 год – 36 217,10 тыс. руб. (Р/Пр 0501 ЦСР 051F367483 КВР 410); на 2023 год – 644,70 тыс. руб. На обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда предусмотрено на 2022 год – 365,90 тыс. руб. (Р/Пр 0501 ЦСР 051F367484 КВР 410); на 2023 год – 6,50 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на муниципальную программу «Экономическое развитие Прионежского муниципального района» в общем объеме расходов на 2022 год составляют 5,38% (53 398,11 тыс. руб.). Из общего объема бюджетных ассигнований на данную программу 49,3% (26 315,80 тыс. руб.) предусмотрено на проведение мероприятий по подготовке Дня Республики Карелия (в том числе за счёт субсидии из бюджета Республики Карелия – 25 000,00 тыс. руб.).

Проверкой соответствия объемов бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий объемам финансового обеспечения, содержащихся в паспортах представленных муниципальных программ (проектов муниципальных программ), несоответствий не установлено.

В Пояснительной записке и материалах к Проекту Решения о бюджете отсутствует информация о взаимосвязи планируемых бюджетных ассигнований с достижением показателей (индикаторов) муниципальных программ, а также учёт оценки результатов реализации муниципальных программ за предыдущий год, как установлено пунктом 2 Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Прионежского муниципального района на очередной год и плановый период, утверждённой постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 30.06.2021 №655.

5.3. Статьёй 8 Проекта Решения предлагается утвердить резервный фонд Администрации Прионежского муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (в составе приложений №5, 6 к Проекту Решения: Р/Пр 0111 ЦСР 2000070700 КВР 870) в размере 500,0 тыс. руб. ежегодно. В соответствии со статьёй 81 Бюджетного кодекса объём резервного фонда не превышает трёх процентов от общей суммы расходов на 2022 год и на каждый год планового периода 2023-2024 годов. Положение о порядке расходования средств резервного фонда Администрации ПМР по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Прионежском муниципальном районе утверждено постановлением Администрации ПМР от 01.10.2015 №1328.

5.4. Статьёй 174.2 Бюджетного кодекса определено, что планирование бюджетных ассигнований должно осуществляться в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период (далее – «Порядок планирования»), Методика планирования бюджетных ассигнований (далее – «Методика планирования бюджетных ассигнований»), График составления проекта бюджета Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, а также

формы приложений для обоснований и расчётов бюджетных ассигнований утверждены постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 30.06.2021 №655.

Выборочной проверкой порядка соблюдения Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, установлено, что некоторые приложения, предусмотренные для обоснований и расчётов бюджетных ассигнований, содержат неполную информацию. Например, в приложении №5 «Обоснования бюджетных ассигнований на обеспечение публичных нормативных обязательств перед физическим лицом, подлежащим исполнению в денежной форме (ВР 310)» отсутствуют предусмотренные формой реквизиты нормативного правового акта Администрации района и порядок расчёта выплаты; в приложении №9 «Расчёт объёмов бюджетных ассигнований по исполнению судебных актов» к Порядку планирования бюджетных ассигнований отсутствует предусмотренная формой детализация по исполнительным листам.

5.5. Согласно пункту 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учётом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Проектом бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на субсидии бюджетным учреждениям на 2022 год – в сумме 55 866,49 тыс. руб.; на 2023 год – 51 025,68 тыс. руб.; на 2024 год – 51 105,49 тыс. руб.

В 2020 году постановлениями Администрации Прионежского муниципального района от 18.05.2020 №411 и от 18.05.2020 №412 с 01 июня 2020 года были изменены типы муниципальных учреждений дополнительного образования «Центр детского творчества Прионежского района» и муниципального образовательного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа Прионежского муниципального района Республики Карелия» с казённых на бюджетные. В текущем году постановлениями Администрации района от 07.06.2021 №577 и от 07.06.2021 №578 с 01.07.2021 были изменены типы муниципальных учреждений дополнительного образования «Ладвинская музыкальная школа» и «Шуйская музыкальная школа» с казённых на бюджетные.

В соответствии с пунктом 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казённого учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением. Пунктом 5 Порядка формирования муниципального задания на оказание

муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями Прионежского муниципального района, утверждённого постановлением районной Администрации от 26.12.2020 №1235, установлено, что муниципальное задание формируется структурным подразделением в процессе составления проекта бюджета района по каждому муниципальному учреждению отдельно. На момент проведения экспертизы Проекта бюджета отделом образования и социального развития Администрации района сформированы проекты муниципальных заданий для вышеуказанных муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования на период 2022-2024 годов.

6. Анализ бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района

6.1. В соответствии со статьёй 12 Проекта Решения утверждается объём и распределение межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района на 2022 год в сумме 27 140,613 тыс. руб. (приложение №13 к Проекту Решения); на 2023 год – 16 354,114 тыс. руб. (приложение №14 к Проекту Решения); на 2024 год – 16 415,514 тыс. руб. (приложение №15 к Проекту Решения), в формах, соответствующих перечню, установленному статьёй 142 Бюджетного кодекса:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из Районного фонда финансовой поддержки поселений на каждый год бюджетного цикла в размере 9 222,00 тыс. руб. (в том числе за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия – 2 722,00 тыс. руб.). Распределение по поселениям произведено в соответствии со статьёй 24 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 №915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» и статьёй 5 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе, утверждённого решением Совета района от 28.10.2021 №1 (далее – «Положение о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе»);

- субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2022 год – 2 332,30 тыс. руб., в 2023 год – 2 348,30 тыс. руб. (100,69% относительно 2022 года); в 2024 году – 2 409,70 тыс. руб. (102,61% относительно 2023 года). Распределение по поселениям произведено в соответствии с таблицей 3 приложения 11 и таблицей 3 приложения 12 к Законопроекту Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях — по 26,0 тыс. руб. ежегодно. Распределение по поселениям произведено в соответствии с таблицей 7 приложения 11 и таблицей 9 приложения 12 Законопроекта Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- субсидии из республиканского бюджета на реализацию мероприятий

государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения: на 2022 год – 10 000,00 тыс. руб. (Ладва-Веткинскому сельскому поселению); на 2023 и 2024 годы – 0,00 тыс. руб. Согласно таблице 39 приложения 11 Законопроекта Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» субсидия в объёме 10 000,00 тыс. руб. распределена бюджету Прионежского муниципального района. В соответствии с информацией Финансового управления от 26.11.2021 №01-09/1140, указанная сумма распределена бюджету Ладва-Веткинского сельского поселения на работы по ремонту моста через р. Шапша на основании устной информации специалиста Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия. Иные информационные материалы и документы не представлены;

- субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (в части частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) – 802,498 тыс. руб. на 2022 год (на плановый период 2023-2024 годов – субсидия не запланирована). Согласно таблице 48 приложения 11 Законопроекта Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджету Прионежского муниципального района указанная субсидия распределена в сумме 1 622,00 тыс. руб. Расчёт произведен исходя из среднесписочной численности работников муниципальных учреждений культуры (без внешних совместителей) по данным на 01.11.2021;

- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, - по 150,00 тыс. руб. ежегодно (в том числе Ладвинскому, Пайскому и Шокшинскому сельским поселениям – по 50 тыс. руб.). В обоснование выделенных бюджетных ассигнований предоставлено ходатайство ГКУ Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» от 26.11.2021 №7.3-01/5217 о выделении на 2022 год из бюджета Прионежского муниципального района средств на организацию общественных работ в сельских поселениях Прионежского муниципального района 200,00 тыс. руб. и на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учёты время и во время каникул общеобразовательным организациям Прионежского муниципального района 350,00 тыс. руб. без указания наименований сельских поселений. Иные информационные материалы, документы, расчёты отсутствуют. Необходимо отметить, что распределение на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов аналогично утверждённому распределению текущего года (приложение №13 к решению Совета района от 28.10.2021 №2);

- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части предоставления государственной услуги по регистрационному учёту граждан РФ по месту пребывания и месту жительства - по 1 742,917 тыс. руб. ежегодно. Расчёт произведён в соответствии со статьёй 9 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе;

- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части организации содержания придомовых территорий – по 260,571 тыс. руб. ежегодно. Расчёт произведён в соответствии со статьёй 9 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе;

- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах муниципального района – по 450,00 тыс. руб. ежегодно (трём сельским поселениям: Шуйскому – по 50,00 тыс. руб.; Нововилговскому – по 100,00 тыс. руб.; Шелтозерскому – по 300,00 тыс. руб.). В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе, *«Объём иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района рассчитывается в соответствии с нормативами расходов на обеспечение полномочий по решению вопросов местного значения, согласно приложению 2 к настоящему Положению»*. По данным приложения 2 к представленному проекту Решения «О внесении изменений в Положение о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе, утверждённое Решение XLV сессии Совета Прионежского муниципального района от 28 октября 2021 год №1» единицами расчёта финансового норматива определены 1 час, 1 тонна; сумма *«рассчитывается (применяется) после исполнения полномочий»*. Расчёт объёмов иных межбюджетных трансфертов содержится в представленном письме отдела экономики Администрации (в адрес Финансового управления) от 26.11.2021 №62;

- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений – по 1 082,10 тыс. руб. ежегодно. Расчёт произведён в соответствии со статьёй 9 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе;

- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по организации уборки территорий, прилегающих к контейнерным площадкам – по 1 072,225 тыс. руб. ежегодно. Расчёт произведён в соответствии с финансовым нормативом (128,70 рублей за 1 кв.м. убираемой площади), установленным Приложением 2 к Проекту Решения Совета Прионежского муниципального района «О внесении изменений в Положение о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе, утверждённое Решением XLV сессии Совета Прионежского муниципального района от 28.10.2021 №1».

В 2022 году доля межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений в расходах бюджета Прионежского муниципального района относительно первоначального утверждения параметров бюджета на 2021 год увеличена на 0,64 процентных пунктов и составляет 2,82%. В 2023 году удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объёме расходов бюджета снижается до 1,90%; в 2024 – до 1,89%. Структура межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам поселений в

общем объёме расходов бюджета Прионежского муниципального района приведена в таблице №13.

Таблица №13
(тыс. руб.)

Год	Всего (распределённых) расходов бюджета Прионежского муниципального района	Межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений	
		Сумма	Доля в общем объёме расходов (%)
2021 год (первоначальное решение о бюджете)	930 737,78	20 282,27	2,18%
2022 год (проект)	963 417,93	27 140,61	2,82%
2023 год (проект)	861 147,00	16 354,11	1,90%
2024 год (проект)	870 676,57	16 415,51	1,89%

Показатели общих объёмов межбюджетных трансфертов, планируемых к передаче из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений, представлены в таблице №14.

Таблица №14
(тыс. руб.)

Наименование поселения	Распределённые суммы межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений (по годам)		
	2022 год	2023 год	2024 год
Деревянское сельское поселение	1 149,71	1 082,70	1 086,70
Ладвинское сельское поселение	2 082,89	2 019,28	2 023,28
Шуйское сельское поселение	1 188,64	1 058,52	1 067,22
Нововилговское сельское поселение	1 171,72	1 021,20	1 029,90
Деревянское сельское поселение	961,48	897,87	901,87
Заозерское сельское поселение	1 364,67	1 307,87	1 311,87
Мелиоративное сельское поселение	402,10	345,29	349,29
Ладва-Веткинское сельское поселение	11 084,15	1 051,15	1 055,15
Пайское сельское поселение	2 162,19	2 101,99	2 105,99
Гарнизонное сельское поселение	1 152,01	1 153,01	1 157,01
Шокшинское вепское сельское поселение	1 449,59	1 382,58	1 386,58
Шелтозерское вепское сельское поселение	1 747,03	1 714,03	1 718,03
Рыборецкое вепское сельское поселение	1 224,42	1 218,62	1 222,62
Итого	27 140,61	16 354,11	16 415,51

6.2. Статьей 12 Проекта Решения предусмотрено образование в составе местного бюджета Районного фонда финансовой поддержки сельских поселений Прионежского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Согласно пункту 2 статьи 23 Закона №915-ЗРК объём дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений бюджета муниципального района формируется за счёт:

1) субвенций, передаваемых бюджету муниципального района из бюджета Республики Карелия на осуществление переданных ему государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района;

2) дотаций, отражающих отдельные показатели, передаваемых бюджету муниципального района из бюджета Республики Карелия;

3) собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений.

Районный фонд финансовой поддержки поселений на каждый год бюджетного цикла сформирован в объёме 9 222,00 тыс. руб., в том числе за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия в сумме 2 722,00 тыс. руб. Относительно текущего (2021 года) объём районного фонда финансовой поддержки поселений Прионежского муниципального района сокращён на 1 972,00 тыс. руб. (-17,62%), в том числе за счёт субвенции из регионального бюджета – на 14,00 тыс. руб. (-0,51%), за счёт средств бюджета района – на 1 958,00 тыс. руб. (-23,15%).

Расчёт объёмов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по поселениям за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия произведён в соответствии с методикой расчёта органами местного самоуправления муниципального района объёма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района в части, формируемой за счёт субвенций, передаваемых бюджету муниципального района из бюджета Республики Карелия на осуществление переданных ему государственных полномочий по расчёту и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений, установленной статьёй 24 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 №915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе».

Расчёт объёмов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по поселениям из средств бюджета Прионежского муниципального района определён методикой, установленной в статье 5 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе, утверждённого решением XLVсессии IV созыва Совета Прионежского муниципального района от 28.10.2021 №1 (далее – «Положение о межбюджетных отношениях»).

Распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений на 2022 год и на плановый период 2023-2024 в сравнении с распределением, утверждённым на текущий (2021) год, представлено в таблице №15.

Таблица №15
(рубли)

Муниципальное образование	Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из Районного фонда финансовой поддержки поселений		
	Всего	За счёт субвенции из бюджета Республики Карелия	За счёт средств бюджета Прионежского района
1. Гарнизонное сельское поселение	Проект бюджета на 2022-2024 годы		
	823 215,88	132 215,88	691 000,00
	Утверждено на 2021 год		
	1 338 988,64	139 988,64	1 199 000,00
<i>Изменение</i>	-515 772,76	-7 772,76	-508 000,00
2. Деревянское сельское поселение	Проект бюджета на 2022-2024 годы		
	600 434,70	143 434,70	457 000,00
	Утверждено на 2021 год		
	1 129 437,88	152 437,88	977 000,00
<i>Изменение</i>	-529 003,18	-9 003,18	-520 000,00
3. Деревянское сельское поселение	Проект бюджета на 2022-2024 годы		
	423 482,46	111 482,46	312 000,00
	Утверждено на 2021 год		
	0,00	0,00	0,00
<i>Изменение</i>	423 482,46	111 482,46	312 000,00
4. Заозерское сельское поселение	Проект бюджета на 2022-2024 годы		
	822 693,63	112 693,63	710 000,00
	Утверждено на 2021 год		

Заключение от 29.11.2021 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов
лист 36 из 50

	859 889,66	121 889,66	738 000,00
<i>Изменение</i>	-37 196,03	-9 196,03	-28 000,00
5. Ладва-Веткинское сельское поселение	Проект бюджета на 2022-2024 годы		
	739 584,96	336 584,96	403 000,00
	Утверждено на 2021 год		
	987 677,25	348 677,25	639 000,00
<i>Изменение</i>	-248 092,29	-12 092,29	-236 000,00
6. Ладвинское сельское поселение	Проект бюджета на 2022-2024 годы		
	1 335 445,64	114 445,64	1 221 000,00
	Утверждено на 2021 год		
	1 596 987,22	120 987,22	1 476 000,00
<i>Изменение</i>	-261 541,58	-6 541,58	-255 000,00
7. Пайское сельское поселение	Проект бюджета на 2022-2024 годы		
	1 752 439,89	689 439,89	1 063 000,00
	Утверждено на 2021 год		
	1 769 827,28	718 827,28	1 051 000,00
<i>Изменение</i>	-17 387,39	-29 387,39	12 000,00
8. Рыборецкое вепское сельское поселение	Проект бюджета на 2022-2024 годы		
	798 437,01	534 437,01	264 000,00
	Утверждено на 2021 год		
	1 010 792,85	564 792,85	446 000,00
<i>Изменение</i>	-212 355,84	-30 355,84	-182 000,00
9. Шелтозерское вепское сельское поселение	Проект бюджета на 2022-2024 годы		
	963 945,31	274 945,31	689 000,00
	Утверждено на 2021 год		
	1 209 375,84	283 375,84	926 000,00
<i>Изменение</i>	-245 430,53	-8 430,53	-237 000,00
10. Шокшинское вепское сельское поселение	Проект бюджета на 2022-2024 годы		
	962 320,53	272 320,53	690 000,00
	Утверждено на 2021 год		
	1 291 023,38	285 023,38	1 006 000,00
<i>Изменение</i>	-328 702,85	-12 702,85	-316 000,00
Всего по поселениям	Проект бюджета на 2022-2024 годы		
	9 222 000,00	2 722 000,00	6 500 000,00
	Утверждено на 2021 год		
	11 194 000,00	2 736 000,00	8 458 000,00
<i>Изменение</i>	-1 972 000,00	-14 000,00	-1 958 000,00

В нарушение пункта 3 статьи 4 Положения о межбюджетных отношениях критерий выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности поселений в Проекте Решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов отсутствует.

7. Анализ формирования источников финансирования дефицита бюджета.

7.1. Проект бюджета Прионежского муниципального района сформирован с дефицитом в размере 28 330,56 тыс. руб. на 2022 год и сбалансирован на плановый период 2023-2024 годов. Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, предлагаемые к утверждению приложениями №№21 и 22 к Проекту Решения, представлены в таблице №16.

Таблица №16
(тыс. руб.)

Наименование показателя	2021 год (первоначальное утверждение)	ожидаемое исполнение за 2021 год	2022 год (проект)	2023 год (проект)	2024 год (проект)
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, всего	25 390,44	29 082,31	28 330,56	0,00	0,00
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,00	0,00	10 000,00	-30 000,00	0,00

Заключение от 29.11.2021 №25 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов
лист 37 из 50

Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	30 000,00	30 000,00	30 000,00	0,00	0,00
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	-30 000,00	-30 000,00	-20 000,00	-30 000,00	0,00
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-6 328,00	-6 328,00	0,00	0,00	0,00
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-6 328,00	-6 328,00	0,00	0,00	0,00
Изменение остатков на счетах по учёту средств бюджета	31 718,44	35 410,31	18 330,56	30 000,00	0,00
Увеличение остатков средств бюджета	-936 847,34	x	-994 917,93	-872 870,67	-892 398,66
Уменьшение остатков средств бюджета	968 565,78	x	1 013 248,49	902 870,67	892 398,66
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	1 500,00	2 677,00	1 500,00	1 500,00	1 500,00
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных образований в валюте Российской Федерации	-1 500,00	-2 677,00	-1 500,00	-1 500,00	-1 500,00

7.2. Перечень источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района соответствует статье 96 Бюджетного кодекса:

- разница между привлечёнными и погашенными муниципальным районом кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- разница между привлечёнными и погашенными муниципальным районом в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- изменение остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;
- иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета (разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из местного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из местного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса «При утверждении бюджета устанавливаются цели, на которые может быть предоставлен бюджетный кредит, условия и порядок предоставления бюджетных кредитов, бюджетные ассигнования для их предоставления на срок в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года, а также ограничения по получателям (заемщикам) бюджетных кредитов».

В соответствии с пунктом 3 статьи 93.3 Бюджетного кодекса: «Цели предоставления бюджетных кредитов и размеры платы за пользование бюджетными кредитами устанавливаются решением представительного органа муниципального района (городского округа с внутригородским делением) о бюджете муниципального района (городского округа с внутригородским делением)».

В соответствии с вышеуказанными нормами Бюджетного кодекса статьёй 18 Проекта Решения установлены:

- цель, на которую могут быть предоставлены бюджетные кредиты, а именно – на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов сельских поселений, на срок, не превышающий пределов финансового года;
- размер платы за пользование бюджетными кредитами (в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом);
- объёмы бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов (1 500,00 тыс. руб. на каждый год бюджетного цикла).

Подлежащие установлению условие (условия) предоставления бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений; ограничения по получателям (заёмщикам) бюджетных кредитов в Проекте Решения отсутствуют.

Пунктом 5 статьи 18 Проекта Решения определено, что предоставление, использование и возврат сельскими поселениями бюджетных кредитов осуществляется в порядке, установленном Администрацией Прионежского муниципального района. На момент подготовки настоящего Заключения такой порядок постановлением Администрации района не утверждён.

При подготовке Проекта бюджета разработчик руководствовался решением VII сессии II созыва Совета Прионежского муниципального района от 28.09.2010 №2 «Об утверждении условий предоставления из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении указанных бюджетов, на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов, на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, на иные цели, предусмотренные решением о бюджете на соответствующий финансовый год, а также использования и возврата предоставленных бюджетных кредитов», нормы которого основывались на редакции Бюджетного кодекса №38 от 28.09.2010⁶.

Объёмы бюджетных кредитов, планируемые к предоставлению из бюджета муниципального района бюджетам сельских поселений, указанные в пункте 3 статьи 18 Проекта Решения о бюджете и Пояснительной записке к Проекту бюджета, составляющие 1 500,00 тыс. руб. ежегодно, отражены в приложениях №21, 22 (Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов).

7.3. По итогам анализа долговых обязательств сельских поселений перед бюджетом Прионежского муниципального района по состоянию на 01 ноября 2021 года, определён объём задолженности в размере 10 864,491 тыс. руб., в том числе по годам возникновения долговых обязательств: в 2014 году – 864,00 тыс. руб. (7,95% от общего объёма задолженности сельских поселений перед бюджетом района); в 2016 году – 400,00 тыс. руб. (3,68%); в 2017 году – 1 500,00 тыс. руб. (13,81%); в 2019 году – 850,491 тыс. руб. (7,83%); в 2020 году – 5 250,00 тыс. руб. (48,32%); в 2021 году –

⁶ В период подготовки проекта местного бюджета и в настоящее время действует редакция Бюджетного кодекса №128 от 01.07.2021.

2 000,00 тыс. руб. (18,41%).

За период с 01.11.2020 по 01.11.2021 объём задолженности по бюджетным кредитам сельских поселений перед бюджетом Прионежского муниципального района увеличился на 3 050,00 тыс. руб. или на 39,03%. При этом задолженность со сроком возникновения в 2014, 2016, 2017 годах не изменилась и составляет 2 764,00 тыс. руб.

Статьёй 13 Проекта Решения о бюджете предусмотрена возможность реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам сельских поселения Прионежского муниципального района перед бюджетом района. Согласно пункту 1 статьи 105 Бюджетного кодекса под реструктуризацией государственного (муниципального) долга понимается основанное на соглашении изменение условий исполнения обязательств (погашения задолженности), связанное с предоставлением:

- отсрочек, рассрочек исполнения обязательств,
- изменением объёмов и (или) сроков уплаты процентов и (или) иных платежей, предусмотренных действующими договорами (соглашениями) и иными документами, из которых вытекают указанные обязательства.

В соответствии с пунктом 2 статьи 93.8 Бюджетного кодекса решением о бюджете должны быть установлены возможность, способы и основные условия урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием. Пунктом 1 статьи 93.8 Бюджетного кодекса установлены следующие способы урегулирования:

1) основанные на соглашении изменение условий исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему), связанное с изменением сроков (в том числе с предоставлением отсрочки или рассрочки) исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему), изменение величины процентов за пользование денежными средствами и (или) иных платежей перед публично-правовым образованием;

2) основанное на соглашении прекращение первоначального обязательства с заменой его другим обязательством между теми же лицами, предусматривающее иной предмет или способ исполнения (новация денежного обязательства перед публично-правовым образованием);

3) иные способы, предусмотренные бюджетным и (или) гражданским законодательством Российской Федерации.

Статьёй 13 Проекта Решения не установлены способы урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) в отношении бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам сельских поселений из бюджета Прионежского муниципального района, подлежащие установлению в соответствии с пунктом 2 статьи 93.8 Бюджетного кодекса.

Перечень целей, на которые выданы бюджетные кредиты, подлежащие реструктуризации, содержащийся в пункте 1 статьи 13 Проекта Решения (на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов сельских поселений; на частичное покрытие дефицитов бюджетов сельских поселений; на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций) шире перечня, определённого пунктом 1 статьи 18

Проекта Решения (на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов сельских поселений).

Порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам сельских поселений утверждён постановлением Администрации района от 30.09.2016 №1064, сформированным без учёта требований статьи 93.8 Бюджетного кодекса «Реструктуризация денежных обязательств перед публично-правовым образованием и иные способы урегулирования задолженности по ним», введённой Федеральным законом от 02.08.2019 №278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона "Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг"».

С целью урегулирования задолженности сельских поселений перед бюджетом Прионежского муниципального района по бюджетным кредитам Контрольно-счётный комитет считает целесообразным дополнить статью 13 Проекта Решения о бюджете предельным сроком реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) в отношении бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам сельских поселений из бюджета Прионежского муниципального района.

8. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание.

Муниципальные заимствования

8.1. Пунктами 2, 4 статьи 1 Проекта Решения о бюджете устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района: на 01 января 2023 года – в сумме 30 000,00 тыс. руб.; на 01 января 2024 и на 01 января 2024 года – 0,00 тыс. руб. Утверждённый на 2022 год показатель соответствует требованиям пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса и составляет 8,59% утверждаемого Проектом Решения общего объёма доходов местного бюджета без учёта объёма безвозмездных поступлений. Показатель верхнего предела долга по муниципальным гарантиям Прионежского муниципального района на 01.01.2023, 01.01.2024, 01.01.2025 имеет нулевые значения.

Пунктом 1 статьи 15 Проекта Решения предлагается утвердить структуру муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района на 01.01.2022, 01.01.2023, 01.01.2024 (в соответствии с приложениями №№16, 17 к Проекту Решения). Пунктом 1 статьи 100 Бюджетного кодекса установлено, что структура муниципального долга представляет собой группировку муниципальных долговых обязательств по установленным настоящей статьёй видам долговых обязательств, которые могут существовать в виде обязательств по:

1) ценным бумагам муниципального образования (муниципальным ценным бумагам);

2) бюджетным кредитам, привлечённым в валюте Российской Федерации в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- 3) бюджетным кредитам, привлеченным от Российской Федерации в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов;
- 4) кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- 5) гарантиям муниципального образования (муниципальным гарантиям), выраженным в валюте Российской Федерации;
- 6) муниципальным гарантиям, предоставленным Российской Федерации в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов;
- 7) иным долговым обязательствам, возникшим до введения в действие настоящего Кодекса и отнесенным на муниципальный долг.

В соответствии с приложениями №№16, 17 к Проекту Решения структура внутреннего муниципального долга Прионежского муниципального района представлена одним видом долговых обязательств – кредитами в валюте Российской Федерации, привлечёнными от кредитных организаций: на 01.01.2022 – 20 000,00 тыс. руб.; на 01.01.2023 – 30 000,00 тыс. руб.; на 01.01.2024 – 0,00 тыс. руб.

В соответствии с приложениями №№5, 6 к Проекту Решения объём расходов на обслуживание муниципального долга Прионежского муниципального района составляет на 2022 год – 1 244,93 тыс. руб.; на 2023 – 1 000,00 тыс. руб.; на 2024 – нулевой показатель. Доля объёма расходов на обслуживание муниципального долга соответствует ограничениям, установленным пунктом 7 статьи 107 Бюджетного кодекса и составляет: в 2022 году – 0,24% утверждаемого общего объёма расходов бюджета района, за исключением объёма расходов, осуществляемых за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; в 2023 году – 0,25%.

Таким образом, проведение эффективной и взвешенной долговой политики, направленной на сдерживание уровня муниципального долга, оптимизацию его структуры и сокращение процентных расходов на его обслуживание, заявленное в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Прионежского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 год, утверждённое постановлением Администрации района от 11.11.2021 №1177, нашло отражение в Проекте бюджета.

8.2. На основании пункта 3 статьи 110.1 Бюджетного кодекса Проектом Решения (пункт 2 статьи 15) предлагается утвердить Программы муниципальных внутренних заимствований на 2022 год (в приложении №18), на 2023 год (в приложении №19), на 2024 год (в приложении №20).

В соответствии с пунктом 10 статьи 103 Бюджетного кодекса под муниципальными внутренними заимствованиями понимается привлечение от имени муниципального образования заёмных средств в местный бюджет путем размещения муниципальных ценных бумаг и в форме кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования как заёмщика, выраженные в валюте Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 110.1 Бюджетного кодекса программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период

представляет собой перечень муниципальных внутренних заимствований по видам соответствующих долговых обязательств, осуществляемых и (или) погашаемых в очередном финансовом году и плановом периоде с указанием объёмов привлечения средств в местный бюджет; предельных сроков погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде, по видам соответствующих долговых обязательств; объёмов погашения муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, по видам соответствующих долговых обязательств.

Таблица №17
(тыс. руб.)

№ п/п	Вид муниципальных внутренних заимствований	Сумма		
		2022 год	2023 год	2024 год
1	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-	-	-
1.1	привлечение	-	-	-
1.2	погашение	-	-	-
2	Кредиты, полученные в валюте Российской Федерации от кредитных организаций	10 000,00	- 30 000,00	-
2.1	привлечение	30 000,00 (со сроком погашения в 2023 году)	-	-
2.2	погашение	- 20 000,00	- 30 000,00	-
Итого муниципальных заимствований		10 000,00	- 30 000,00	-
привлечение		30 000,00	-	-
погашение		- 20 000,00	- 30 000,00	-

Виды муниципальных заимствований соответствуют части 10 статьи 103 Бюджетного кодекса.

9. Выводы

1. Проект Решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлен в Контрольно-счётный комитет в срок, установленный статьёй 185 Бюджетного кодекса, статьёй 35 Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе.

2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом Решения о бюджете, соответствует [статье 184.2](#) Бюджетного кодекса, за исключением предварительных итогов социально-экономического развития Прионежского муниципального района за истекший период текущего финансового года.

3. Прогноз социально-экономического развития Прионежского муниципального района и пояснительная записка к нему не соответствует требованиям статьи 173 Бюджетного кодекса, статьи 35 Положения о бюджетном процессе, Порядка о разработке прогноза социально-экономического развития, утверждённого постановлением Администрации района от 07.12.2016 №1283, по причинам структурного несоответствия, отсутствия анализа динамики прогнозных параметров за предыдущие периоды и их сопоставления с ранее утверждёнными параметрами развития с указанием причин и факторов изменений; отсутствия предварительных итогов социально-экономического развития района за истекший период текущего года; отсутствия обоснований и расчётов к показателям социально-экономического развития.

4. Прогноз социально-экономического развития Прионежского муниципального

района на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов не содержит вариативности развития и разработан на основе одного базового сценария. При этом инструмент управления социально-экономическим развитием района – Стратегия социально-экономического развития Прионежского муниципального района на период до 2030 года, утверждённая решением Совета района от 17.12.2020 №4, - предполагает три варианта (целевой, базовый и консервативный).

5. В нарушение пункта 5 статьи 170.1 Бюджетного кодекса, пунктов 3, 5 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Прионежского муниципального района на долгосрочный период, утверждённого постановлением Администрации района от 15.11.2017 №1168, Финансовым управлением проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза) в Совет Прионежского муниципального района не представлен.

6. Проектом Решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета Прионежского муниципального района:

- на 2022 год:
 - общий объём доходов – 963 417,93 тыс. руб., в том числе безвозмездных поступлений – 614 262,80 тыс. руб.;
 - общий объём расходов – 991 748,49 тыс. руб.;
 - результат исполнения бюджета – дефицит в размере 28 330,56 тыс. руб. (8,11%).
- на 2023 год:
 - общий объём доходов – 871 370,67 тыс. руб., в том числе безвозмездных поступлений – 509 439,20 тыс. руб.;
 - общий объём расходов – 871 370,67 тыс. руб.;
 - дефицит/профицит исполнения бюджета – 0,00 тыс. руб.
- на 2024 год:
 - общий объём доходов – 890 898,66 тыс. руб., в том числе безвозмездных поступлений – 512 638,58 тыс. руб.;
 - общий объём расходов – 890 898,66 тыс. руб.;
 - дефицит/профицит исполнения бюджета – 0,00 тыс. руб.

7. Относительно ожидаемого за 2021 год исполнения бюджета по доходам в 2022 году прогнозируется уменьшение общего объёма доходов на 76 806,44 тыс. руб., обусловленное сокращением безвозмездных поступлений на 83 681,58 тыс. руб. при одновременном увеличении собственных доходов на 6 875,14 тыс. руб.

Относительно 2022 года в 2023 году также ожидается снижение общего объёма доходов на 92 047,26 тыс. руб., также обусловленное сокращением на 104 823,60 тыс. руб. безвозмездных поступлений при одновременном увеличении налоговых и неналоговых доходов на 12 776,34 тыс. руб.

Относительно 2023 года увеличение в 2024 году общего объёма доходов на 19 527,99 тыс. руб. обусловлено ростом на 16 328,60 тыс. руб. поступлений собственных доходов (налоговых и неналоговых) и на 3 199,39 тыс. руб. безвозмездных поступлений.

8. Объёмы налоговых доходов бюджета составляют: на 2022 год – 278 425,44 тыс. руб.; на 2023 – 292 984,51 тыс. руб.; на 2024 – 309 192,66 тыс. руб.

Основным налогом, формирующим доходную часть бюджета Прионежского муниципального района, является налог на доходы физических лиц (НДФЛ), удельный вес которого в общем объеме налоговых доходов составляет: на 2022 год – 98,71%; на 2023 год – 98,77%; на 2024 год – 98,84%. Относительно оценки исполнения за 2021 год прогнозный показатель НДФЛ на 2022 год составляет 105,0%, относительно исполнения за 2020 год – 109,37%. Прогноз поступлений доходов от НДФЛ на 2022 год составляет 274 825,50 тыс. руб.; на 2023 год – 289 391,25 тыс. руб.; на 2024 – 305 597,16 тыс. руб.

9. Объемы неналоговых доходов бюджета составляют: на 2022 год – 70 729,69 тыс. руб.; на 2023 год – 68 946,96 тыс. руб.; на 2024 – 69 067,42 тыс. руб. В общем объеме неналоговых доходов наибольший удельный вес составляют:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности: на 2022 год – 27 014,856 тыс. руб. (38,19%); на 2023 год – 27 327,336 тыс. руб. (39,64%); на 2024 – 27 432,864 тыс. руб. (39,72%);

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства: на 2022 год – 26 913,92 тыс. руб. (38,05%); на 2023 год – 26 928,41 тыс. руб. (39,06%); на 2024 – 26 943,34 тыс. руб. (39,01%).

10. В ходе экспертизы установлены факты определения прогнозных показателей неналоговых доходов не в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Прионежского муниципального района, утверждённой постановлением Администрации района от 23.09.2021 №1007:

- по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов в части оплаты за наём жилья;

- в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена;

- доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

11. Объемы безвозмездных поступлений в бюджет Прионежского муниципального района спрогнозированы на 2022 год в сумме 614 262,80 тыс. руб. (в том числе межбюджетные трансферты – 613,262,80 тыс. руб.); на 2023 год – 509 439,197 тыс. руб. (в том числе межбюджетные трансферты – 508 439,197 тыс. руб.); на 2024 – 512 638,582 тыс. руб. (в том числе межбюджетные трансферты – 511 638,582 тыс. руб.).

Проектом Решения определены следующие формы и объёмы межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом района из регионального бюджета:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района: на 2022 год – 21 113,00 тыс. руб.; на плановый период – не предусмотрена;

- субвенции: на 2022 год – 474 081,70 тыс. руб.; на 2023 год – 477 320,10 тыс. руб.; на 2024 – 478 615,50 тыс. руб.;

- субсидии: на 2022 год – 118 068,10 тыс. руб.; на 2023 год – 31 119,097 тыс. руб.; на 2024 – 33 023,082 тыс. руб.

12. Запланированные Проектом бюджета объёмы расходов составляют:

- на 2022 год – 991 748,49 тыс. руб., что на 77 558,19 тыс. руб. меньше ожидаемого исполнения за 2021 год;

- на 2023 год – 871 370,67 тыс. руб., в том числе условно утверждаемые расходы в размере 10 223,67 тыс. руб.;

- на 2024 год – 890 898,66 тыс. руб., в том числе условно утверждаемые расходы в размере 20 222,09 тыс. руб.

В общем объёме бюджетных ассигнований наибольший удельный вес занимают расходы по разделу 07 «Образование» (в 2022 году – 72,22%; в 2023 году – 78,26%; в 2024 году – 77,24%).

Размеры условно утверждаемых расходов соответствуют требованиям пункта 184.1 Бюджетного кодекса и составляют на первый год планового периода 2,9%, на второй год планового периода – 5,63% общего объёма расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

13. Проектом бюджета предусмотрена реализация мероприятий по 13 муниципальным программам, одна из которых («Пожарная безопасность на объектах образования Прионежского муниципального района») в перечень муниципальных программ, утверждённый постановлением Администрации района от 11.10.2021 №1078, не включена.

Объёмы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ соответствуют показателям финансового обеспечения, содержащихся в паспортах представленных муниципальных программ (проектов муниципальных программ) и составляют:

- в 2022 году – 960 789,84 тыс. руб. (96,88% в общем объёме расходов);

- в 2023 году – 831 427,14 тыс. руб. (96,55% в общем объёме распределённых расходов);

- в 2024 году – 840 933,10 тыс. руб. (96,58% в общем объёме распределённых расходов).

Наибольший удельный вес в общем объёме расходов составляют бюджетные ассигнования на муниципальную программу «Развитие образования»: в 2022 году – 77,59%; в 2023 году – 85,628%; в 2024 – 85,407%.

14. В Пояснительной записке и материалах к Проекту Решения о бюджете отсутствует информация о взаимосвязи планируемых бюджетных ассигнований с достижением показателей (индикаторов) муниципальных программ, а также учёт оценки результатов реализации муниципальных программ за предыдущий год, как установлено пунктом 2 Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Прионежского муниципального района на очередной год и плановый период, утверждённой постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 30.06.2021 №655.

15. Статьёй 8 Проекта Решения предлагается утвердить резервный фонд Администрации Прионежского муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, объём которого составляет 500,00 тыс. руб. на каждый год планируемого бюджетного цикла и, в соответствии со статьёй 81 Бюджетного кодекса, не превышает трёх процентов от общей суммы расходов на очередной год и каждый год планового периода.

16. Выборочной проверкой порядка соблюдения Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Прионежского муниципального района на очередной год и плановый период, утверждённой постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 30.06.2021 №655, выявлены приложения, предусмотренные для обоснований и расчётов бюджетных ассигнований, содержащие неполную информацию (№№5, 9).

17. В соответствии со статьёй 12 Проекта Решения в составе бюджета формируется Районный фонд финансовой поддержки сельских поселений Прионежского муниципального района и утверждается распределение межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам сельских поселений: на 2022 год – 27 140,61 тыс. руб.; на 2023 год – 16 354,11 тыс. руб.; на 2024 – 16 415,51 тыс. руб.

Проектом решения определены следующие формы и объёмы межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из Районного фонда финансовой поддержки поселений – 9 222,00 тыс. руб. на каждый год бюджетного цикла (в том числе за счёт субвенции из регионального бюджета – 2 722,00 тыс. руб.);
- субвенции: на 2022 год – 2 358,30 тыс. руб.; на 2023 год – 2 374,30 тыс. руб.; на 2024 год – 2 435,70 тыс. руб.;
- субсидии: на 2022 год – 10 802,50 тыс. руб.; на плановый период – 0,00 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты – 4 757,81 тыс. руб. на каждый год бюджетного цикла.

18. Районный фонд финансовой поддержки поселений на каждый год бюджетного цикла сформирован в объёме 9 222,00 тыс. руб., в том числе за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия в сумме 2 722,00 тыс. руб. Относительно текущего (2021 года) объём районного фонда финансовой поддержки поселений Прионежского муниципального района сокращён на 1 972,00 тыс. руб. (-17,62%), в том числе за счёт субвенции из регионального бюджета – на 14,00 тыс. руб. (-0,51%), за счёт средств бюджета района – на 1 958,00 тыс. руб. (-23,15%).

19. Расчёт дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по поселениям за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов обоснован и произведён в соответствии с требованиями статьи 24 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 №915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия». Распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по поселениям за счёт средств бюджета Прионежского муниципального района определено статьёй 5 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе, утверждённого решением XLV сессии IV созыва Совета Прионежского муниципального района от 28.10.2021 №1.

20. В нарушение пункта 3 статьи 4 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе критерий выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности сельских поселений в Проекте Решения о бюджете отсутствует.

21. Источниками финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2022 год определены:

- разница между привлеченными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации – 10 000,00 тыс. руб. (получение кредитов в размере 30 000,00 тыс. руб.; погашение – 20 000,00 тыс. руб.);

- изменение остатков на счетах по учёту средств бюджета – 18 330,56 тыс. руб.

В очередном году и плановом период получение и возврат бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не планируются. Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, связанные с предоставлением и возвратом бюджетных кредитов, предоставляемых из бюджета района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района, имеют нулевые значения на каждый год бюджетного цикла при условии своевременного и полного возврата предоставленных заёмных бюджетных средств, определённых в пункте 3 статьи 18 Проекта Решения.

22. В соответствии с нормами статей 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса статьёй 18 Проекта Решения установлены:

- цель, на которую могут быть предоставлены бюджетные кредиты, а именно – на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов сельских поселений, на срок, не превышающий пределов финансового года;

- размер платы за пользование бюджетными кредитами (в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом);

- объёмы бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов (1 500,00 тыс. руб. на каждый год бюджетного цикла).

Подлежащие установлению: условие (условия) предоставления бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений и ограничения по получателям (заёмщикам) бюджетных кредитов в Проекте Решения отсутствуют.

23. На момент подготовки настоящего заключения порядок предоставления, использования и возврата сельскими поселениями бюджетных кредитов, предусмотренный пунктом 5 статьи 18 Проекта Решения, Администрацией Прионежского муниципального района не утверждён.

24. Перечень целей, на которые выданы бюджетные кредиты, подлежащие реструктуризации, содержащийся в пункте 1 статьи 13 Проекта Решения, шире установленного пунктом 1 статьи 18 Проекта Решения.

25. Статьёй 13 Проекта Решения не установлены способы урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) в отношении бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам сельских поселений из бюджета Прионежского муниципального района, подлежащие установлению в соответствии с пунктом 2 статьи 93.8 Бюджетного кодекса.

26. Показатель верхнего предела муниципального долга Прионежского муниципального района, устанавливаемый в Проекте Решения на 01 января 2023 года, соответствует требованиям пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса (30 000,00 тыс. руб.). Показатели верхнего предела муниципального долга на 01.01.2024 и на 01.01.2025, как и показатели верхнего предела долга по муниципальным гарантиям

Прионежского муниципального района на 01.01.2023, 01.01.2024, 01.01.2025 имеют нулевые значения

27. Объем расходов на обслуживание муниципального долга Прионежского муниципального района составляет: на 2022 год – 1 244,93 тыс. руб.; на 2023 год – 1 000,00 тыс. руб.; на 2024 год – нулевой показатель. Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в 2022 году составляет 0,24% в общем объеме расходов бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; в 2023 году – 0,25%, что соответствует требованиям пункта 7 статьи 107 Бюджетного кодекса.

28. Виды муниципальных заимствований, содержащихся в Программах муниципальных внутренних заимствований, предлагаемых к утверждению пунктом 2 статьи 15 Проекта Решения (приложения №№18, 19, 20), соответствуют части 10 статьи 103 Бюджетного кодекса.

10. Предложения

Администрации Прионежского муниципального района:

1. Обеспечить разработку прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района в соответствии требованиями статьи 173 Бюджетного кодекса.

2. Утвердить порядком разработки прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района перечень основных социально-экономических показателей.

3. Учитывать при формировании прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района Стратегию социально-экономического развития Прионежского муниципального района на период до 2030 года, утверждённую решением Совета Прионежского муниципального района от 17.12.2020 №4.

4. В соответствии со статьёй 170.1 Бюджетного кодекса, пунктами 3, 5, Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Прионежского муниципального района на долгосрочный период, утверждённого постановлением Администрации района от 15.11.2017 №1168, обеспечить своевременное представление проекта бюджетного прогноза (проекта изменений бюджетного прогноза) в Совет Прионежского муниципального района одновременно с проектом решения о бюджете.

5. В соответствии с пунктом 6 Порядка разработки и утверждение бюджетного прогноза Прионежского муниципального района на долгосрочный период, обеспечить своевременное утверждение бюджетного прогноза (изменений бюджетного прогноза).

6. В соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса осуществлять прогнозирование доходов бюджета на основе прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района.

7. Обеспечить соблюдение методик расчётов прогнозных показателей доходов, устанавливаемых нормативными правовыми актами Администрации района.

8. Разработку муниципальных программ осуществлять на основании перечня муниципальных программ Прионежского муниципального района, утверждаемого постановлением Администрации района (в соответствии с пунктом 20 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района, утверждённого постановлением Администрации района от 16.10.2014 №2361).

9. Обеспечить полноту информации, подлежащей включению в приложения, устанавливаемые методиками планирования бюджетных ассигнований бюджета Прионежского муниципального района для обоснований и расчётов бюджетных ассигнований.

10. В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе, утверждённом решением Совета Прионежского муниципального района от 28.10.2021 №1, дополнить Проект Решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов показателем критерия выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности сельских поселений Прионежского муниципального района.

11. В соответствии со статьёй 93.2 Бюджетного кодекса дополнить статью 18 Проекта Решения условием (условиями) предоставления бюджетных кредитов и ограничениями по получателям (заёмщикам) бюджетных кредитов.

12. В соответствии со статьёй 93.3 Бюджетного кодекса разработать порядок предоставления, использования и возврата сельскими поселениями Прионежского муниципального района бюджетных кредитов.

13. Внести изменения в Порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам сельских поселений Прионежского муниципального района, утверждённый постановлением Администрации района от 30.09.2016 №1064, с учётом требований статьи 93.8 Бюджетного кодекса.

14. Привести в соответствие (в части перечня целей, на которые выдаются бюджетные кредиты) статьи 13 и 18 Проекта Решения.

15. В соответствии с пунктом 2 статьи 93.8 дополнить статью 13 Проекта Решения способами урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) сельских поселений перед бюджетом Прионежского муниципального района.

16. Изложить пункт 2 статьи 4 Проекта Решения в следующей редакции: «Утвердить перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, закрепляемые за ними виды (подвиды) источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2023 и 2024 годы согласно приложению 4 к настоящему Решению».

17. В статье 2 Проекта Решения «Нормативы распределения доходов бюджету Прионежского муниципального района» необходимо указать статью 184.1 Бюджетного кодекса.

По итогам экспертизы, проведённой с целью определения соответствия Проекта

Решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов действующему бюджетному законодательству, нормативным правовым актам Прионежского муниципального района, достоверности и обоснованности формирования показателей Проекта бюджета, Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района полагает возможным рассмотрение Проекта Решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов после его доработки Администрацией Прионежского муниципального района.

Председатель
Контрольно-счётного комитета
Прионежского муниципального района

М.Л. Чистякова