

1. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Территория Прионежского муниципального района составляет – 4 474,9 кв. км.
Население – 22 тыс. чел.

Экономика Прионежского муниципального района является достаточно диверсифицированной.

По данным Территориального органа Федеральной службы Государственной статистики по Республике Карелия на 1 января 2019 года на территории Прионежского муниципального района зарегистрировано 733 ед. предприятий и организаций.

Распределение хозяйствующих субъектов по видам экономической деятельности:

- сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство -115 ед.;
- промышленное производство – 88 ед.;
- строительство – 48 ед.;
- торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов - 136 ед.;
- транспортировка и хранение - 55 ед.;
- деятельность гостиниц и предприятий общественного питания -19 ед.;
- прочие виды экономической деятельности – 235ед.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий муниципального района имеет положительную динамику. Так уровень заработной платы в 2019 году составляет 42893руб.

В 2019 году ситуация на рынке труда Прионежского муниципального района складывается под влиянием социально-экономических и демографических факторов. Численность рабочей силы в 2018 году составила 10810 чел., что на 294 чел. меньше уровня прошлого года. Численность занятых в экономике – 10269 чел. В настоящее время в ПМР осуществляют свою деятельность 963 субъекта малого и среднего предпринимательства, на которых трудится 6,2 тыс. человек. 770 ед. учитываются как индивидуальные предприниматели.

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) за 2019 год составила 44,38 %,

2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Территория района уже сейчас представляет особый интерес для субъектов туристического бизнеса, разрабатываются и реализуются специализированные туры. Однако этот процесс идет в большей мере стихийно, без координации и регламентации между основными реализуемыми мероприятиями и проектами. При этом происходит неравномерное распределение туристкой нагрузки по территории и отсутствует система продвижения территории как единого бренда. Это не позволяет использовать туристский потенциал района в полной мере и сдерживает его рост.

В сложных современных условиях для дальнейшего социально-экономического развития муниципальных образований необходим поиск внутренних резервов, базирующихся на конкурентных преимуществах их территорий. При этом действия органов местного самоуправления должны быть направлены не столько на перераспределение средств вышестоящих бюджетов, сколько на получение доходов на собственной территории через освоение организационно-экономического механизма формирования условий саморазвития муниципальных образований и хозяйствующих субъектов.

На протяжении многих лет органами местного самоуправления совместно с налоговыми органами ведется работа по легализации доходов, получаемых физическими лицами от осуществления предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Тем не менее, многие физические лица, оказывающие услуги населению, делают свой выбор в пользу «серой схемы» работы, которая является серьезным правонарушением и грозит такому «деятелю» серьезными проблемами, начиная со штрафов и заканчивая лишением свобод.

На территории района выявлено 53 объекта, оказывающих услуги по размещению граждан, из них только 23 легальных объекта, которые осуществляют предпринимательскую деятельность в соответствии с законодательством, из них только у 15 объектов правильно оформлен вид разрешенного использования земельного участка.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства РК от 29.12.2018 N 899р-П (ред. от 10.12.2019) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года», долгосрочной целью социально-экономического развития республики является повышение качества жизни населения на основе устойчивого сбалансированного развития экономики.

Целью программы является создание условий для обеспечения развития экономики Прионежского муниципального района.

Достижение поставленной цели программы будет осуществляться путем решения задач в рамках соответствующих подпрограмм. Решение задач подпрограмм будет достигаться путем реализации соответствующих мероприятий подпрограмм. Система программных мероприятий представляет собой комплекс взаимоувязанных мер, направленных на решение основной цели и задач Программы (приложение № 1; №2).

3. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Финансовое обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов бюджета Прионежского муниципального района с учетом средств федерального бюджета, бюджета Республики Карелия на реализацию целей муниципальной программы «Экономическое развитие Прионежского муниципального района» представлены в приложении № 3.

Финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы «Экономическое развитие Прионежского муниципального района» представлены в приложении № 4.

4. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности муниципальной программы осуществляется, исходя из оценки ее фактической эффективности по итогам реализации муниципальной программы, и основана на оценке результативности муниципальной программы с учетом объема ресурсов, направленного на ее реализацию, проведенной в соответствии с методикой оценки эффективности расходов на реализацию муниципальных программ Прионежского муниципального района, исходя из оценки «выполнено», «не выполнено», «выполнено частично».

5. ПЕРЕЧЕНЬ И КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПОДПРОГРАММ

Подпрограмма 1 – «Землепользование и землеустройство в Прионежском муниципальном районе»

Цель подпрограммы – обеспечение муниципального образования Прионежский муниципальный район и сельских поселений Прионежского актуальными документами территориального планирования, правилам землепользования и застройки, документацией по планировке территорий, местным нормативами градостроительного проектирования, автоматизированной информационной системой обеспечения градостроительной деятельности в Прионежском муниципальном районе.

Подпрограмма 2 - «Содействие занятости населения»

Цель подпрограммы - сохранение и увеличение численности населения Прионежского муниципального района.

Подпрограмма 3- «Проведение мероприятий по социально-экономическому развитию территорий»

Цель подпрограммы - создание условий для устойчивого экономического роста; повышение качества и уровня жизни населения Прионежского муниципального района; создание комфортных условий проживания населения Прионежского муниципального района.

Подпрограмма 4 –«Развитие туризма и легализация туристических объектов»

Цель подпрограммы- создание условий для развития туризма на территории района

6. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности муниципальной программы осуществляется, исходя из оценки ее фактической эффективности по итогам реализации муниципальной программы, и основана на оценке результативности муниципальной программы с учетом объема ресурсов, направленного на ее реализацию, проведенной в соответствии с методикой оценки эффективности расходов на реализацию муниципальных программ Прионежского муниципального района, исходя из оценки «выполнено», «не выполнено», «выполнено частично».

Подпрограмма 1 «Землепользование и землеустройство в Прионежском муниципальном районе»

С вступлением в силу в конце 2004 года Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности претерпело существенные изменения. Установлены требования к градостроительной документации, являющейся инструментом правового регулирования градостроительных и земельно-имущественных отношений в муниципальных образованиях. Ранее разработанные документы территориального планирования: схема территориального развития района, генеральные планы сельских поселений непригодны для использования, так как они не учитывают положений современного градостроительного и земельного законодательства, новых концепций в градостроительстве, тенденций в развитии жилищного строительства, устарели, перестали быть актуальными.

В Прионежском муниципальном районе Республики Карелия градостроительная документация, отвечающая современным требованиям, отсутствует. Генеральные планы поселений, правила землепользования и застройки подлежат корректировке.

Таким образом, современная разработка градостроительной документации является важнейшим фактором обеспечения нормальной жизнедеятельности муниципального образования, позволяющим исключить случаи возможных нарушений законных прав и интересов физических и юридических лиц.

Одновременная подготовка всех градостроительных документов в единой системе позволит создать обобщенную информационную базу об объектах градостроительной деятельности, расположенных на территории района, обеспечивающую возможность оперативного мониторинга, позволить предоставлять всем заинтересованным лицам достоверную и полную информацию в короткие сроки.

Учитывая, что документы территориального планирования являются основой развития муниципального района и сельских поселений, необходим комплексный подход к их подготовке.

В ходе реализации подпрограммы будут обеспечены современными градостроительными документами все органы местного самоуправления Прионежского муниципального района.

2. Цели и задачи подпрограммы

Целью реализации Подпрограммы является обеспечение района и сельских актуальными документами территориального планирования, правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территорий, местными нормативами градостроительного проектирования, автоматизированной информационной системой обеспечения градостроительной деятельности.

Сокращение сроков разработки градостроительной документации и финансовых средств на ее разработку ориентировочно в два раза.

Повышение эффективности использования муниципального имущества и земельных ресурсов.

Задачами реализации Подпрограммы является:

определение пути последовательного преобразования территорий в Прионежском муниципальном районе с учетом, совершенствования существующей застройки, повышения эффективности использования и определения их дальнейшего развития;

определение механизмов, направленных на создание благоприятного инвестиционного климата, развития малого предпринимательства, реформирования жилищно-коммунального хозяйства, совершенствования социальной политики в каждом поселении района;

определения мероприятий по изменению среды обитания отдельных частей поселений;

определения процедуры осуществления землепользования и застройки, регулирующие градостроительные и земельно-имущественные отношения в каждом поселении района;

определение комплекса мер по наращиванию инвестиционного потенциала и минимизации инвестиционных рисков в каждом поселении района;

создание обобщенной информационной базы об объектах градостроительной деятельности.

Целевые показатели подпрограммы представлены в приложении № 5.

4. Перечень мероприятий подпрограммы, объемы и источники финансирования

Мероприятия подпрограммы, направленные на реализацию поставленных задач, представлены в приложении № 6.

Объемы и источники финансирования мероприятий подпрограммы представлены в приложении № 7.

Подпрограмма 2 - «Содействие занятости населения»

В 2019 году ситуация на рынке труда Прионежского муниципального района складывается под влиянием социально-экономических и демографических факторов. Численность рабочей силы в 2019 году составила 10810 чел., что на 294 человек меньше уровня прошлого года. Численность занятых в экономике – 10269 чел.

Численность экономически активного населения, чел.

2016	2017	2018	2019
11244	11250	10548	10269

Снижению количества и качества трудовых ресурсов района способствует близость г. Санкт-Петербурга и Петрозаводска, являющихся центром притяжения особенно высококвалифицированных трудовых ресурсов. Данное обстоятельство требует не только выработки мер, направленных на «закрепление» высококвалифицированных трудовых ресурсов, но и мер, связанных с привлечением трудовых ресурсов из других регионов.

На территории района осуществляют свою деятельность 963 субъекта малого и среднего предпринимательства, на которых трудится 6,2 тыс. человек. 770 ед. учитываются, как индивидуальные предприниматели.

Официально признано безработными 454 чел. По состоянию на 01.01.2020г. численность безработных граждан составила 190 чел., уровень безработицы – 1,8%, (по РК – 1,9%).

Численность официально зарегистрированных безработных, чел.

2016	2017	2018	2019
145	130	136	190

Общее число вакансий, заявленных работодателями, осуществляющими деятельность на территории Прионежского района, в 2019 году составило 571 единица.

Наиболее востребованными на районном рынке труда остаются специалисты в сфере здравоохранения, педагогические работники в общеобразовательные организации. Наибольшим спросом пользовались водители на вывозку леса, рабочие на предприятия деревообработки, специалисты и рабочие на камнеобрабатывающие и специалисты на горнодобывающие предприятия.

Денежные доходы на душу населения в 2019 году выросли почти на 15,7% по сравнению с 2018 годом. Так, среднемесячная начисленная заработная плата на одного работника (по кругу средних и крупных предприятий) составила 41227,60 руб.

Несмотря на положительную динамику роста доходов населения, все же сохраняется ситуация, характеризующаяся опережающим ростом стоимости жизни по сравнению с динамикой роста реальных располагаемых денежных доходов населения, а также достаточно высокой дифференциацией заработной платы по секторам экономики.

Особо остро стоит вопрос о трудоустройстве граждан следующих категорий:

несовершеннолетние граждане в возрасте 14-18 лет

инвалиды

одинокие, многодетные родители

выпускники учебных заведений НПО и СПО

Основными причинами несоответствия спроса и предложения рабочей силы на рынке труда является нестабильность экономической ситуации на территории района:

новые рабочие места практически не создаются, предприятия, находящиеся на территории Прионежского муниципального района, нуждаются в квалифицированных рабочих по специальностям лесопромышленного и горного комплексов, жилищно-коммунального хозяйства. Функционирующие деревообрабатывающие предприятия не могут удовлетворить свои потребности в квалифицированных кадрах за счет жителей района, и вынуждены подвозить рабочую силу из г. Петрозаводска и Кондопожского муниципального района.

2. Приоритеты и цели развития и задачи подпрограммы

Подпрограмма определяет основные направления и приоритеты государственной политики занятости населения на территории Прионежского муниципального района.

Приоритетными целями экономического развития Прионежского муниципального района в области занятости населения являются, прежде всего, сдерживание роста безработицы, повышение эффективной занятости населения района, снижение напряженности рынка труда.

Задачами, направленными на достижение целей, являются реализация государственной политики занятости населения на территории Прионежского муниципального района, путем организации временного трудоустройства подростков, организации временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, организации трудоустройства на общественные работы.

3. Перечень мероприятий

Организация трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, предполагает создание рабочих мест для обеспечения занятости граждан, наиболее слабозащищенных и испытывающих сложности с адаптацией на рынке труда.

Мероприятия, направленные центром занятости на улучшение положения граждан, испытывающих трудности в поиске работы предполагают ежегодное трудоустройство безработных граждан с привлечением средств местного бюджета.

Информация об основных мероприятиях подпрограммы представлена в приложении № 8.

4. Прогноз конечных результатов подпрограммы

Планомерная реализация мероприятий в рамках подпрограммы, несомненно, повлечет за собой благоприятные последствия - стабилизация ситуации на рынке труда, снятие социальной напряженности, так как все виды временных работ имеют социальную направленность (благоустройство, озеленение населенных пунктов, уборка, очистка территорий сельских поселений).

5. Сроки реализации подпрограммы

Программа реализуется без выделения этапов.

6. Ресурсное обеспечение

Основным источником ресурсного обеспечения программы являются средства местного бюджета. Источники финансирования мероприятий подпрограммы представлены в приложении № 9.

Подпрограмма 3 «Проведение мероприятий по социально-экономическому развитию территорий»

1. Цели и задачи подпрограммы

Цель подпрограммы - создание условий для устойчивого экономического роста, модернизации экономики и последовательного повышения уровня жизни населения на основе поддержки самореализации жителей района, использования потенциала местного самоуправления, снижения социального неравенства и сохранения культурных ценностей.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

укрепление экономической основы местного самоуправления;

обеспечение роста дохода бюджета Прионежского муниципального района;

Выполнение поставленных задач позволит обеспечить поддержку развития сельских территорий; проведение инвентаризации объектов, относящихся к муниципальному имуществу, позволит создать условия для эффективного управления имуществом.

2. Сроки реализации подпрограммы

Программа реализуется без выделения этапов.

3. Перечень основных мероприятий

Мероприятия подпрограммы, направленные на реализацию поставленных задач и источники финансирования подпрограммы представлены в приложении № 10.

Подпрограмма № 4 «Развитие туризма и легализация туристических объектов»

На территории района находится большое количество озер (Лососиное, Машезеро, Кончезеро, Ушкозеро, Шапшозеро, Логмозеро, Елгозеро, Падозеро). Кроме того, протекает 99 реки. Крупнейшие реки – Шуя (197 км.), Важинка (123 км), Деревянка, относящаяся к бассейну рек Свирь и Нева. В реках водятся щука, форель, судак, плотва, окунь, ерш. В целом, реки Прионежского муниципального района достаточно интересны с точки зрения рыбалки. Река Шуя вызывает устойчивый интерес у туристов из-за близости к крупным городам (Петрозаводск) и ввиду большого количества возможных точек заброски / схода с водного маршрута. Проводятся как многодневные походы, так и одно- / двухдневные рафтинги по самым интересным порогам реки (Большой и Малый Толли, Сойважпорог, Кенякоски, Американские горки, Островной). На реке проводятся также соревнования по водному туризму и рафтингу, в том числе и федерального уровня.

Внешние транспортно-экономические связи района осуществляются железнодорожным, автомобильным, наземным электрическим транспортом, грузопассажирские авиаперевозки производятся Петрозаводским узлом воздушных сообщений.

По территории Прионежского района проходят федеральные автомобильные дороги: «Кола» Санкт-Петербург – Мурманск и Октябрьская железная дорога (станции Ревсельга, Пай, Таржеполь, Ладва-Ветка, Нырки, Пяжиева Сельга, Деревянка, Орзег, ст. Шуйская) и «Лодейное поле – Вытегра – Прокшино - Плесецк – Брин Наволок, подъезд к г. Петрозаводск», имеющие важнейшее значение для экономики Республики Карелия и Российской Федерации в целом. В районе с. Рыбрека расположен грузовой порт, собственником которого является Республика Карелия, вышеуказанный порт используется на праве аренды ООО «Карелкамень».

Территория района уже сейчас представляет особый интерес для субъектов туристического бизнеса, разрабатываются и реализуются специализированные туры. Однако этот процесс идет в большей мере стихийно, без координации и регламентации между основными реализуемыми мероприятиями и проектами. При этом происходит неравномерное распределение туристкой нагрузки по территории и отсутствует система продвижения территории как единого бренда. Это не позволяет использовать туристский потенциал района в полной мере и сдерживает его рост.

В сложных современных условиях для дальнейшего социально-экономического развития муниципальных образований необходим поиск внутренних резервов, базирующихся на конкурентных преимуществах их территорий. При этом действия органов местного самоуправления должны быть направлены не столько на перераспределение средств вышестоящих бюджетов, сколько на получение доходов на собственной территории через освоение организационно-экономического механизма формирования условий саморазвития муниципальных образований и хозяйствующих субъектов.

На протяжении многих лет органами местного самоуправления совместно с налоговыми органами ведется работа по легализации доходов, получаемых физическими лицами от осуществления предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Тем не менее, многие физические лица, оказывающие услуги населению, делают свой выбор в пользу «серой схемы» работы, которая является серьезным правонарушением и грозит

такому «деятелю» серьезными проблемами, начиная со штрафов и заканчивая лишением свобод.

На территории района выявлено 53 объекта, оказывающих услуги по размещению граждан, из них только 23 легальных объекта, которые осуществляют предпринимательскую деятельность в соответствии с законодательством, из них только у 15 объектов правильно оформлен вид разрешенного использования земельного участка.

1. Цели и задачи подпрограммы

Целью реализации является создание условий для развития туризма на территории района. Легализация предпринимателей, оказывающих туристические услуги.

Задачи, которые необходимо решить для достижения поставленной цели, следующие:

1. формирование позитивного имиджа и узнаваемости Прионежского муниципального района на туристских рынках,
2. повышение уровня информированности о туристических услугах района;
3. легализация предпринимательской деятельности

2. Сроки реализации подпрограммы

Без выделения этапов

3. Прогноз конечных результатов подпрограммы

Результатом реализации станет формирование в районе сферы туристской деятельности обеспечивающей, с одной стороны, потребности граждан в разнообразных туристских услугах, а с другой - превращение туристской деятельности в доходную отрасль экономики района.

Главный социальный эффект будет состоять в создании предпосылок и условий для удовлетворения потребностей населения района прежде всего в активном и полноценном отдыхе, укреплении здоровья.

Реализация мероприятий станет одним из факторов, способствующих решению проблемы занятости населения, созданию рабочих мест, как в сфере туризма, так и в сопряженных с ним отраслях. Формирование туристского комплекса окажет стимулирующее воздействие на развитие малого предпринимательства.

Развитие туристской сферы позволит обеспечить поступления в федеральный, республиканский и местный бюджеты, за счет увеличения доходов от туристских услуг и связанных с ними видов деятельности. Выполнение поставленных задач муниципальной программы будет способствовать привлечению в район инвестиций для создания туристских объектов и формировании современной туристской инфраструктуры.

4. Перечень основных мероприятий

Информация об основных мероприятиях, их краткое описание, сроки реализации, ожидаемые результаты приведены в приложении № 11