



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

185005, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Правды, д.14, тел. 89004642771, 89004642772, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Экземпляр №1

Заключение №22 на Проект решения «О бюджете Прионежского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

г. Петрозаводск

«29» ноября 2022 года

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на Проект решения «О бюджете Прионежского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - «Проект Решения», «Проект бюджета», «Проект Решения о бюджете») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - «Бюджетный кодекс»), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - «Закон №6-ФЗ»), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утверждённым приказом Контрольно-счётного комитета от 10.11.2020 №18, Положением о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе, утверждённым решением LIII сессии Совета Прионежского муниципального района от 28.06.2022 №1 (далее - «Положение о бюджетном процессе»), и иными действующими нормативными правовыми актами Прионежского муниципального района.

Цель проведения экспертизы – подтверждение соответствия Проекта бюджета (документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет Прионежского муниципального района) действующему бюджетному законодательству и нормативным правовым актам Прионежского муниципального района; определение достоверности и обоснованности формирования показателей Проекта бюджета; оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования Прионежского муниципального района (в пределах компетенции Контрольно-счётного комитета).

Предмет экспертизы Проекта бюджета – проект Решения Совета Прионежского муниципального района о бюджете Прионежского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним в Совет Прионежского муниципального района; документы, материалы и расчёты по формированию Проекта бюджета и показателей прогноза

социально-экономического развития Прионежского муниципального района, а также документы стратегического планирования:

- Стратегия социально-экономического развития Прионежского муниципального района до 2030 года, утверждённая решением XXXV сессии IV созыва Совета Прионежского муниципального района от 17.12.2020 №4;

- план реализации Стратегии социально-экономического развития Прионежского муниципального района, утверждённый постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 14.10.2022 №1067;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период, утверждённый постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 31.10.2022 №1132 «О прогнозе социально-экономического развития Прионежского муниципального района Республики Карелия на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

- бюджетный прогноз Прионежского муниципального района на долгосрочный период, утверждённый постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 02.02.2022 №158 «Об утверждении бюджетного прогноза Прионежского муниципального района на долгосрочный период до 2026 год»

- муниципальные программы (проекты муниципальных программ).

На экспертизу в Контрольно-счётный комитет Проект бюджета поступил 15.11.2022 с сопроводительным письмом от 11.11.2022 №9541/ФУ/1-10 в составе:

✓ Пояснительной записки к бюджету Прионежского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

✓ Проекта Решения «О бюджете Прионежского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» со следующими приложениями:

- №1 «Нормативы распределения доходов между бюджетом Прионежского муниципального района и бюджетами сельских поселений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- №2 «Прогнозируемые объёмы доходов бюджета Прионежского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- №3 «Ведомственная структура расходов бюджета Прионежского муниципального района на 2023 год»;

- №4 «Ведомственная структура расходов бюджета Прионежского муниципального района на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- №5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Прионежского муниципального района и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год»;

- №6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Прионежского муниципального района и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- №7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Прионежского муниципального района на 2023 год»;

- №8 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям

(муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Прионежского муниципального района на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- №9 «Распределений бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций Прионежского муниципального района по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов с по объектной детализацией на 2023 год»;

- №10 «Распределений бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций Прионежского муниципального района по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов с по объектной детализацией на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- №11 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия бюджету Прионежского муниципального района на 2023 год»;

- №12 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия бюджету Прионежского муниципального района на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- №13 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района на 2023 год»;

- №14 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района на 2024 год»;

- №15 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района на 2025 год»;

- №16 «Структура муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района на 1 января 2023 года»;

- №17 «Структура муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- №18 «Программа муниципальных заимствований Прионежского муниципального района на 2023 год»;

- №19 «Программа муниципальных заимствований Прионежского муниципального района на 2024 год»;

- №20 «Программа муниципальных заимствований Прионежского муниципального района на 2025 год»;

- №21 «Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2023 год»;

- №22 «Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на плановый период 2024 и 2025 годов».

В соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса, статьёй 32 Положения о бюджетном процессе, одновременно, с Проектом Решения в Контрольно-счётный комитет представлены с сопроводительным письмом от 14.11.2022 №9569/ФУ/1-10 следующие документы и материалы:

- Проект основных направлений бюджетной и налоговой политики Прионежского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- прогноз социально-экономического развития Прионежского муниципального района на очередной 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (включающий ожидаемые

итоги социально-экономического развития Прионежского муниципального района за текущий финансовый год и предварительные итоги социально-экономического развития района за истекший период текущего финансового года), утвержденный постановлением Администрации района от 31.10.2022 №1132;

- прогноз социально-экономического развития Прионежского муниципального района на очередной 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (включающий ожидаемые итоги социально-экономического развития Прионежского муниципального района за текущий финансовый год и предварительные итоги социально-экономического развития района за истекший период текущего финансового года), утвержденный постановлением Администрации района от 31.10.2022 №1132;

- расчеты распределения межбюджетных трансфертов и Положение о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе (статья 5 «Методика распределения дотация и расчета уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Прионежского муниципального района за 2022 год;

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- прогноз основных характеристик бюджета Прионежского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 года;

- реестр источников доходов бюджета Прионежского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- реестр расходных обязательств муниципального образования;

- уточненный прогноз поступления доходов в бюджет Прионежского муниципального района на очередной финансовый 2023 год и плановый период 2024-2025 годов;

- перечень публичных нормативных обязательств Прионежского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- проекты муниципальных программы, проекты изменений муниципальных программ Прионежского муниципального района:

- проект постановления Администрации Прионежского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу Прионежского муниципального района «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами», утвержденную постановлением от 29.11.2016 №1244»;

- проект постановления Администрации Прионежского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования в Прионежском районе», утвержденную постановлением от 28.05.2020 №453;

- проект изменений в паспорт муниципальной программы «Об утверждении муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в Прионежском муниципальном районе»;

- проект изменений в паспорт муниципальной программы «Экономическое развитие Прионежского муниципального района»;

- проект изменений в паспорт муниципальной программы «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе»;

- проект изменений в паспорт муниципальной программы «Пожарная безопасность на объектах образования Прионежского муниципального района», утвержденной постановлением от 30.12.2021 №1445;

- проект изменений в паспорт муниципальной программы «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе на 2022-2026 годы»;

- проект изменений в паспорт муниципальной программы «Об утверждении муниципальной программы «Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе на 2022-2026 годы»;

- проект постановления Администрации Прионежского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района на 2020-2024 годы», утвержденную постановлением от 01.04.2020 №293;

- проект изменений в паспорт муниципальной программы «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе»;

- проект постановления Администрации Прионежского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта на территории Прионежского муниципального района на 2020-2024 годы», утвержденную постановлением от 08.06.2017 №630;

- проект постановления Администрации Прионежского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе», утвержденную постановлением от 24.11.2016 №1228;

- проект изменений в паспорт муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе» на 2017-2025 годы.

• копия ходатайства ГКУ Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» в адрес Администрации района (исх. №7.3-01/5016 от 03.11.2022).

2. Анализ прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района и бюджетного прогноза, иных документов стратегического планирования Прионежского муниципального района

2.1. В статье 172 Бюджетного кодекса составление проектов бюджетов основывается на документах стратегического планирования, которые разрабатываются в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований.

Пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – «Федеральный закон №172-ФЗ») определено: «Организация и функционирование системы стратегического планирования основываются на принципах единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе».

Согласно статье 6 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относятся:

- определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесённым к полномочиям органов местного самоуправления;
- мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утверждённых (одобренных) органами местного самоуправления;
- иные полномочия в сфере стратегического планирования, определённые федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства РК от 29.12.2018 №899р-П, для Прионежского муниципального района определены следующие стратегические направления развития на период до 2030 года:

- развитие деревообрабатывающей промышленности района, в том числе производство топливных гранул из древесных отходов;
- развитие курортно-рекреационного комплекса, в том числе организация национальных фольклорных праздников, фестивалей;
- развитие охотничьего, рыболовного, историко-этнографического, событийного туризма;
- обеспечение условий для реализации инвестиционных проектов с целью развития активного туризма: охоты и фотоохоты, активного отдыха на воде, рыболовства, пешего туризма;
- повышение качества жизни населения муниципального района;
- повышение предпринимательской активности местного населения для реализации промышленного потенциала территории;
- обеспечение потребности населения в услугах учреждений дошкольного и среднего образования, здравоохранения и спорта;
- очистка территории муниципального района от стихийных свалок мусора;
- проведение капитального ремонта жилых домов, государственных и муниципальных учреждений;
- разработка и внедрение стандарта благоустройства придомовых территорий частного сектора;
- благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов;
- расселение людей, проживающих в аварийных домах.

В рамках пяти функционально-целевых направлений Стратегии развития Прионежского муниципального района до 2030 года, утверждённой Решением XXXV сессии IV созыва Совета Прионежского муниципального района от 17.12.2020 №4, сформировано 26 задач, в том числе:

№ п/п	Наименование стратегического направления	№ п/п	Наименование задач
1	Социальная сфера. Цель – обеспечение условий для развития человеческого потенциала	1	Обеспечение доступного и качественного образования
		2	Создание условий для поддержания здорового образа жизни населения
		3	Создание условий для развития физической культуры и спорта
		4	Повышение социального благополучия людей

Заключение от2022 №22 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов
лист 7 из 41

		5	Создание безбарьерной среды маломобильных граждан
		6	Сохранение и развитие культурного наследия
		7	Защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренного малочисленного народа Российской Федерации – вепсов
2	Экономическое развитие. Цель – развитие диверсифицированной экономики. Рост налоговых доходов муниципалитета и предпринимательской активности населения	1	Создание благоприятного предпринимательского климата
		2	Стимулирование роста объёмов малых и средних предприятий и субъектов предпринимательства
		3	Формирование благоприятной инвестиционной среды
		4	Развитие потребительского рынка, включая организацию ярмарочных мероприятий
3	Развитие инфраструктуры. Цель – повышение комфортности жизни населения	1	Повышение безопасности в районе
		2	Улучшение транспортной доступности
		3	Повышение обеспеченности сетями водоснабжения
		4	Увеличение числа мест отдыха и рекреации населения
		5	Повышение удовлетворённости условиями жизнедеятельности организаций и населения
		6	Содействие формированию проектов благоустройства, развития сетей ЖКХ и их модернизации
		7	Административная поддержка и организация мероприятий благоустройства
		8	Формирование и подача конкурсной документации для участия в программах федерального и регионального уровня
4	Пространственное развитие. Цель – сбалансированная и пространственная организация	1	Разработка и утверждение Генеральных планов сельских поселений района
		2	Создание условий для развития жилищного строительства
5	Развитие системы муниципального управления. Цель – повышение системы муниципального управления	1	Обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Прионежского муниципального района
		2	Обеспечение формирования бюджета, ориентированного на результат
		3	Развитие кадрового потенциала муниципальной службы и противодействие коррупции
		4	Повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг
		5	Обеспечение открытости информации о деятельности администрации Прионежского муниципального района и сельских поселений.

Согласно разделу 6 Стратегии социально-экономического развития Прионежского муниципального района схема взаимоувязанных документов стратегического планирования по её реализации выглядит следующим образом:

- Стратегия социально-экономического развития до 2030 года;
- План мероприятий по реализации Стратегии;
- Прогноз социально-экономического развития;
- Бюджет Прионежского муниципального района;
- Доклад Главы Администрации о результатах социально-экономического развития района.

Для реализации Стратегии предусмотрено три основных механизма:

- организационно-партнёрский, в рамках которого разрабатывается План мероприятий по реализации Стратегии, включающий в себя контрольные показатели, необходимые для достижения целевых показателей;
- программно-целевой, подразумевающий формирование муниципальных программ, упорядочивающих систему стратегического планирования, являющихся базой для формирования программного бюджета района и охватывающих все целевые ориентиры Стратегии;
- ресурсный.

Стратегией развития района предусмотрено осуществление непрерывного

мониторинга динамики показателей социально-экономического развития района, а также её актуализация с целью учёта изменений государственной политики на федеральном и региональном уровнях, тенденций развития производств на территории района, достигнутых результатов социально-экономического развития района, а также с учётом проведения актуализации документов, стратегического планирования Республики Карелия. Сформированные три сценария реализации Стратегии (целевой – оптимистический; базовый – умеренный и консервативный – пессимистический) содержат десять показателей, без отнесения их к направлениям и задачам стратегических направлений развития Прионежского муниципального района. Целевые значения показателей установлены на 2022, 2025 и 2030 годы. Актуализация стратегического документа в связи с внесением изменений в Стратегию социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года, утверждённую Распоряжением Правительства РК от 29.12.2018 №899р-П, не проводилась. Документом предусмотрено, что реализация Стратегии потребует значительных финансовых ресурсов, источниками которых, помимо внебюджетных средств предприятий, инвесторов, будут являться бюджетные средства федерального, республиканского и местного бюджета. Однако соотношение целей и задач Стратегии, муниципальных программ Прионежского муниципального района, государственных программ Республики Карелия, национальных и федеральных проектов в Стратегии отсутствует.

Следует отметить, что План мероприятий реализации Стратегии (далее – План) утверждён постановлением Администрации района от 14.10.2022 №1067 спустя более полтора года с даты принятия Стратегии. Перечень задач, приведённых в Плате, не в полной мере соответствует задачам, определённым Стратегией развития района в рамках функционально-целевых направлений. Например:

- определённая в Плате задача «Развитие туристско-рекреационной инфраструктуры и привлечение туристов» - отсутствует в направлении «Экономическое развитие» Стратегии;

- задача «Повышение социального благополучия людей», утверждённая Стратегией по направлению «Социальная сфера» - отсутствует в Плате.

Кроме того, План не содержит контрольных показателей развития муниципального образования, необходимых (наряду с мероприятиями) для реализации Стратегии и достижения целевых показателей, хотя данное требование к Плату предусмотрено разделом 6 Стратегии развития района. Механизм выполнения мероприятий Стратегии определён муниципальными программами Прионежского муниципального района, государственными программами Республики Карелия, а также содержит ссылки на Указы Президента РФ.

Согласно статье 23 Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района, составление проекта местного бюджета основывается:

- на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

- на документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;

- на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Прионежского муниципального района;

- на прогнозе социально-экономического развития Прионежского муниципального

района;

- на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период Прионежского муниципального района;
- на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений муниципальных программ) Прионежского муниципального района.

Прогноз социально-экономического развития, бюджетный прогноз на долгосрочный период и муниципальные программы пунктом 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – «Закон №172-ФЗ») отнесены к документам стратегического планирования. Определение прогноза социально-экономического развития муниципального образования, как документа стратегического планирования, содержащего систему научно-обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период, дано пунктом 34 статьи 3 Закона №172-ФЗ. В свою очередь, целью социально-экономического развития является состояние экономики, социальной сферы, которое определяется участниками стратегического планирования в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями (пункт 13 статьи 3 Закона №172-ФЗ). Задачей социально-экономического развития является комплекс взаимосвязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определённый период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития (пункт 14 статьи 3 Закона №172-ФЗ).

Согласно статье 37 Бюджетного кодекса от надёжности показателей прогноза социально-экономического развития и реалистичности расчёта доходов и расходов бюджета зависит достоверность бюджета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 173 Бюджетного кодекса, постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 11.05.2022 №519 утверждён Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района (далее – «Порядок разработки прогноза СЭР»), которым утверждены основные показатели прогноза, в числе которых отсутствуют индикаторы таких функционально-целевых направлений, задекларированных Стратегией социально-экономического развития района, как «Пространственное развитие», «Развитие инфраструктуры». Ряд показателей несопоставимы, например, в прогнозе СЭР содержится показатель «Инвестиции в основной капитал за счёт всех источников финансирования», тогда как показателем реализации Стратегии является «Объём инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчёте на 1 жителя». Таким образом, единство и преемственность взаимосвязанных документов стратегического планирования не обеспечено в полном объёме.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка разработки, прогноз СЭР формируется в двух вариантах: базовом (отражающим динамику умеренных темпов развития экономики) и целевом (ориентированным на ускорение экономического роста). Основные показатели прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утверждённые постановлением Администрации района от 31.10.2022 №1132, представлены в таблице №1.

Таблица №1

Наименование показателя	предшеств	предварительн	Базовый вариант развития	Целевой вариант развития
-------------------------	-----------	---------------	--------------------------	--------------------------

Заключение от2022 №22 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов
лист 10 из 41

	ующий период (2021 год)	ые итоги по 2022 году	2023 год	2024 год	2025 год	2023 год	2024 год	2025 год
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>
Среднегодовая численность постоянного населения (чел.)	21693	21400	21350	21300	21350	21350	21300	21350
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (руб.)	54 509,10	58 017,70	6 038,41	62 751,94	65 262,05	63 819,47	70 201,42	75 221,56
Оборот розничной торговли (млн. руб.)	2 176,72	1133,86 (январь-июнь)	2 502,92	2 755,30	3 030,83	2 502,92	2 755,30	3 030,83
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) (тыс. чел.)	3462	3389 (январь-июнь)	3389	3430	3470	3389	3430	3470
Фонд заработной платы с учётом налогооблагаемой его части (для расчёта НДФЛ) (млн. руб.)			показатель отсутствует					
Фонд начисленной заработной платы (млн. руб.)	2 264,46	1179,91 (январь-июнь)	2 454,21	2 552,38	25 654,50	2 592,81	2 852,39	2 995,00
Инвестиции в основной капитал за счёт всех источников финансирования (млн. руб.)	20 319,00	информации нет	20 750,00	20 960,00	21 170,00	20 960,00	21 170,00	21 380,00
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (тыс. руб.) - ВСЕГО, в том числе:	32 034,00	24498,1 (январь-октябрь)	37 400,00	29 400,00	29 400,00	37 400,00	29 400,00	29 40,00
аренда муниципального имущества (тыс. руб.)	789,00	575,90	1 100,00	1 100,00	1 100,00	1 100,00	1 100,00	1 100,00
продажа имущества (тыс. руб.)	1 363,00	964,20	3 300,00	-	-	3 300,00	-	-
аренда земельных участков (тыс. руб.)	22 072,00	15 955,00	25 000,00	17 000,00	17 000,00	25 000,00	17 000,00	17 000,00
продажа земельных участков (тыс. руб.)	7 810,00	7 003,00	8 000,00	8 000,00	8 000,00	8 000,00	8 000,00	8 000,00
Численность занятых в экономике (тыс. чел.)	10,54	10,37	10,40	10,44	10,54	10,54	10,70	11,00
Численность официально зарегистрированных безработных (среднегодовая) (тыс. чел.)	0,27	информации нет	0,19	0,16	0,13	0,13	0,13	0,13
Уровень официально зарегистрированной безработицы (%)	2,40	информации нет	2,40	2,10	2,00	2,00	2,00	2,00

Необходимо отметить, что итоговые суммы доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – всего, утверждённые прогнозом СЭР на 2024 и 2025 годы (в размере 29 400,00 тыс. руб.)¹ не соответствуют суммам расшифровки указанных доходов (в размере 26 100,00 тыс. руб.) на 3 300,00 тыс. рублей.

2.4. В соответствии с пунктом 3 статьи 170.1 Бюджетного кодекса бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период подлежит разработке каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период. Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период может быть изменён с учётом изменения прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период и принятого закона (решения) о соответствующем бюджете без продления периода его действия. Бюджетный прогноз Прионежского муниципального района на долгосрочный период до 2026 года утверждён постановлением Администрации района от 02.02.2022 №158 в соответствии с порядком, утверждённым постановлением Администрации района от 15.11.2017 №1168.

3. Основные характеристики Проекта Решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

¹ выделено в таблице жирным курсивом.

3.1. Согласно пункту 4 статьи 184.1 Бюджетного кодекса: «В случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период проект закона (решения) о бюджете утверждается путём изменения параметров планового периода утверждённого бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета».

В результате сравнительного анализа основных показателей планового периода, утверждённого бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы (в редакции решения Совета района от 27.09.2022 №5), с Проектом Решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы установлены следующие изменения:

- общий объём доходов на 2023 год увеличен на 141 830,63 тыс.руб. или на 15,5%; на 2024 – на 34 107,93 тыс.руб. или на 3,8%;

- объём собственных доходов бюджета на 2023 год увеличен на 47 001,88 тыс.руб. (на 13%); на 2024 год – на 42 664,01 тыс.руб. (на 11,3%);

- объём безвозмездных поступлений на 2023 год увеличен на 94 828,75 тыс.руб. (на 17,1%); на 2024 год – уменьшен на 8 556,08 тыс.руб. (на 0,2%);

- объём расходов на 2023 год увеличен на 185 189,44 тыс.руб. (на 20,5%); на 2024 год – на 43 210,83 тыс.руб. (на 4,9%).

Изменения параметров бюджета на 2023 и 2024 годы представлены в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждённый бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (в редакции решения от 27.09.2022 №5)		Проект Решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов		Изменение, тыс.руб.		Изменение, %	
	2023 год	2024 год	2023 год	2024 год	2023 год (гр.4 - гр.2)	2024 год (гр.5 - гр.3)	2023 год (гр.4/гр.2)	2024 год (гр.5/гр.3)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>
ДОХОДЫ, в т.ч:	914 983,53	893 932,96	1 056 814,16	928 040,89	141 830,63	34 107,93	15,5%	3,8%
Налоговые и неналоговые доходы	361 931,47	378 260,08	408 933,35	420 924,09	47 001,88	42 664,01	13,0%	11,3%
<i>Налоговые доходы</i>	<i>292 984,51</i>	<i>309 192,66</i>	<i>327 279,39</i>	<i>344 250,63</i>	<i>34 294,88</i>	<i>35 057,97</i>	11,7%	11,3%
<i>Неналоговые доходы</i>	<i>68 946,96</i>	<i>69 067,42</i>	<i>81 653,96</i>	<i>76 673,46</i>	<i>12 707,00</i>	<i>7 606,04</i>	18,4%	11,0%
Безвозмездные поступления	553 052,06	515 672,88	647 880,81	507 116,80	94 828,75	-8 556,08	17,1%	-0,2%
<i>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</i>	<i>552 052,06</i>	<i>514 672,88</i>	<i>645 773,40</i>	<i>507 116,80</i>	<i>93 721,34</i>	<i>-7 556,08</i>	17,0%	-0,2%
<i>Прочие безвозмездные поступления</i>	<i>1 000,00</i>	<i>1 000,00</i>	<i>2107,41</i>	<i>-</i>	<i>1 107,41</i>	<i>-1 000,00</i>	110,7%	0,00%
РАСХОДЫ (без учета условно утверждаемых), в том числе:	904 759,86	873 710,87	1 089 949,30	916 921,71	185 189,44	43 210,83	20,5%	4,9%
Общегосударственные вопросы	68 407,19	68 389,31	72 751,61	71 095,61	4 344,42	2 706,30	6,4%	4,0%
Национальная оборона	2 348,30	2 409,70	3 105,90	3 223,30	757,60	813,60	32,3%	33,8%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	65,00	65,00	65,00	65,00	-	-	0,00%	0,00%
Национальная экономика	43 823,40	12 569,16	63 054,59	16 934,20	19 231,09	4 365,04	43,9%	34,7%
Жилищно-коммунальное хозяйство	25 385,25	21 583,64	38 661,77	23 980,88	13 276,52	2 397,24	52,3%	11,1%
Образование	691 222,46	693 700,64	832 316,02	733 005,12	141 093,56	39 304,48	20,4%	5,7%
Культура, кинематография	17 175,15	19 336,15	19 094,14	17 592,05	1 918,99	-1 744,10	11,2%	-9,0%
Социальная политика	44 026,81	44 462,36	44 715,62	34 840,90	688,81	-9 621,46	1,6%	-21,6%
Физическая культура	191,38	80,00	225,00	225,00	33,62	145	17,6%	181,3%

Заключение от2022 №22 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов
лист 12 из 41

и спорт								
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 000,00	-	20,00	20,00	-980,00	20	-0,98%	-
Межбюджетные трансферты общего характера	11 114,92	11 114,92	15 939,65	15 939,65	4 824,73	4 824,73	43,4%	43,4%

3.2. По данным Проекта Решения о бюджете динамика основных характеристик бюджета Прионежского муниципального района за период с 2023 по 2025 год, включая ожидаемое исполнение за текущий год, представлена в таблице №3:

Таблица №3 (тыс. руб.)

№ строки	Показатели	2022 год (ожидаемое исполнение)	2023 год (проект)	Динамика изменения 2023 года к 2022 году	2024 год (план)	Динамика изменения 2024 года к 2023 году	2025 год (план)	Динамика изменения 2025 года к 2024 году
1	Доходы бюджета — всего,	1 327 357,45	1056814,16	79,62%	928 040,89	87,81%	1 027 412,81	110,71%
1.1	в том числе объём безвозмездных поступлений	920 865,74	647 880,81	70,36%	507 116,80	78,27%	587 622,60	115,88%
1.2	из них объём получаемых межбюджетных трансфертов	919 865,74	645 773,40	70,2%	507 116,80	78,53%	587 622,60	115,88%
2	Доходы без учёта безвозмездных поступлений	406 491,71	408 933,35	100,6%	420 924,09	102,93%	439 790,21	104,48%
3	Общий объём расходов бюджета - всего, в т.ч.:	1 312 922,68	1089949,30	83,02%	928 040,89	85,15%	1 027 412,81	110,71%
3.1	распределённые ассигнования (по данным приложений №№3,4 к Проекту Решения)	1 312 922,68	1089949,30	83,02%	916 921,71	84,12%	1 005 193,77	109,63%
3.2	условно утверждаемые расходы бюджета	-	-	-	11 119,18	100%	22 219,04	199,83%
4	Дефицит (-); профицит (+)	+14 434,77	-33 135,14	-0,03%	0,00	0,03%	0,00	-

В 2022 году, по оценке исполнения бюджета, межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия в общем объеме расходов составляют 919 865,74 тыс.руб. или 69,3%. В Проекте Решения объем безвозмездных поступлений из бюджета Республики Карелия в общем объеме доходов составляет:

- на 2023 год составляет 61%;
- на 2024 год 54,6 %;
- на 2025 год составляет 57,2%.

Проектом Решения на 2023-2025 год предусмотрено снижение показателей общих объёмов доходов (снижение объема межбюджетных трансфертов) и расходов бюджета относительно к ожидаемому исполнению 2022 года. При этом предполагается устойчивый рост собственных доходов: в 2023 году – на 0,6% к ожидаемому исполнению 2022 года; в 2024 году – на 2,93% относительно 2023 года; в 2025 году – на 4,48% относительно 2024 года.

Объём налоговых и неналоговых доходов, планируемых на 2023 год в сумме 408 933,35 тыс. руб., больше на 2 441,64 тыс. руб. (или на 0,6%) по отношению к оценочным показателям исполнения за 2022 год; относительно исполнения за 2021 год – меньше на 47 214,24 тыс. руб. или на 11,5%. Объём безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, планируемый на 2023 год в сумме 645 773,40 тыс. руб., меньше на 274 092,34 тыс. руб. (или на 29,8%) относительно оценки исполнения за 2022 год; в сравнении с показателями исполнения за 2021 год – меньше на 62 325,40 тыс. руб. или на 8,8%.

Проект бюджета сформирован без учёта дотации из бюджета Республики Карелия бюджету Прионежского муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2023 году и плановый период 2024 и 2025 годов. В приложениях

№11, №12 законопроекта Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и плановый 2024-2025 годов» дотация бюджету Прионежского муниципального района не утверждена.

3.3. Запланированный Проектом бюджета объём расходов на 2023 год составляет 1 089 949,30 тыс. руб., что на 222 973,38 тыс.руб. или 16,98% меньше оценочного показателя ожидаемого исполнения за 2022 год. Структура расходов бюджета Прионежского муниципального района (с указанием удельного веса разделов в общем объёме расходов) представлена в таблице №4.

Таблица №4 (%)

Код раздела	Наименование	2022 год (ожидаемое исполнение)	По данным Проекта Решения		
			2023 год	2024 год	2025 год
01	Общегосударственные вопросы	5,96%	6,74%	7,66%	6,95%
02	Национальная оборона	0,2%	0,28%	0,35%	0,33%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,01%	0,01%	0,01%	0,01%
04	Национальная экономика	4,28%	5,78%	1,82%	1,68%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	12,0%	3,55%	2,58%	2,33%
07	Образование	67,81%	76,30%	78,98%	79,61%
08	Культура, кинематография	2,39%	1,75%	1,9%	1,71%
10	Социальная политика	3,04%	4,1%	3,75%	3,64%
11	Физическая культура и спорт	0,01%	0,02%	0,02%	0,02%
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,04%	0,01%	0,01%	0,01%
14	Межбюджетные трансферты	4,26%	1,46%	1,72%	1,55%
	Условно утверждённые расходы	0,0%	0,00%	1,2%	2,16%
ИТОГО		100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Наибольший удельный вес в структуре расходов на 2023 год занимают расходы:

- на образование – 76,30%, доля которых в общем объёме расходов на 2024 год увеличивается до 78,98%, в 2025 году – увеличивается до 79,61%;

- на общегосударственные вопросы демонстрируют рост удельного веса расходов на раздел 01 «Общегосударственные вопросы», доля которых в 2023 году увеличивается на 0,78% относительно ожидаемого исполнения за 2022 год и составляет 6,74%; в 2024 году – 7,66%; в 2025 году – снижается до 6,95%;

- на национальную экономику – 5,78%, доля которых в общем объёме расходов на 2024 год уменьшается до 1,82%, в 2025 году уменьшается до 1,68%;

- на жилищно-коммунальное хозяйство в общем объёме расходов характеризуется нисходящей тенденцией: в соответствии с ожидаемым исполнением за 2022 год – 12%; в 2023 году – 3,55%; в 2024 – 2,58%; в 2024 – 2,33%;

- на раздел 10 «Социальная политика» в общем объёме расходов имеет тенденцию к увеличению: ожидаемое исполнение за 2022 год – 3,04%; в 2023 году – 4,1%; в 2024 – 3,75%; в 2025 – 3,64%.

В соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса постановлением Администрации района от 16.10.2014 №2361 утверждён порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района, пунктом 20 которого установлено, что разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ Прионежского муниципального района, утверждаемого постановлением районной Администрации. В перечень муниципальных программ Прионежского муниципального района на 2023 год, утверждённый постановлением Администрации от 20.07.2022 №750, включено 13 муниципальных программ.

Проект бюджета Прионежского муниципального района сформирован в программной структуре расходов по 13 муниципальным программам. Согласно приложениям №7, №8 к Проекту Решения расходы на реализацию программных мероприятий составляют на 2023 год – 1 055 982,10 тыс. руб. или 96,9% в общем объеме расходов бюджета; на 2024 год – 883 451,51 тыс. руб. (96,4%); на 2025 год – 971 139,56 тыс. руб. (96,9%).

3.4. Дефицит бюджета на 2023 год предусмотрен в размере 33 135,14 тыс. руб. или 8,1% от общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям, установленным статьёй 92.1 Бюджетного кодекса. На плановый период 2024 и 2025 годов бюджет сбалансирован (показатели общего объема доходов соответствуют показателям общего объема расходов).

4. Анализ прогноза доходной части бюджета Прионежского района

4.1. В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на очередной 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов:

- постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 01.11.2022 №1136 утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, с закрепляемыми за ним видами (подвидами) доходов бюджета, в единственном числе – Администрация Прионежского муниципального района;

- постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 10.11.2022 №1173 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Прионежского муниципального района в единственном числе – Администрация Прионежского муниципального района.

Нормативы распределения доходов в бюджет Прионежского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов содержатся в приложении №1 к Проекту Решения. Статьёй 4 Проекта Решения установлены особенности администрирования доходов бюджета.

В соответствии со статьями 6, 41 Бюджетного кодекса доходами бюджета являются поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета; к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

В соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (в редакции от 22.09.2022), постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 23.09.2021 №1007 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в

бюджет Прионежского муниципального района (далее – «Методика прогнозирования доходов»).

Пунктом 3 Методики прогнозирования доходов установлено, что прогноз поступлений по доходам осуществляется по кодам бюджетной классификации доходов.

Выборочной проверкой соответствия наименований и КБК доходов в приложении №2 к Проекту Решения требованиям приказа Минфина России от 17.05.2022 №75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» установлено несоответствие КБК по наименованию «Единый сельскохозяйственный налог» и «Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения».

4.2. Структура доходов бюджета Прионежского муниципального района представлена в таблице №5.

Таблица №5 (тыс. руб.)

Наименование показателя	2021 год (отчёт)	2022 год (оценка)	2023 год (план)	2024 год (план)	2025 год (план)
Общий объём налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе:	456 147,59	406 491,71	408 933,35	420 924,09	439 790,21
Налоговые доходы:	290 242,14	310 746,60	327 279,39	344 250,63	363 114,63
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	285 938,55	304 825,50	320 066,77	337 030,31	355 904,01
Налог на доходы физических лиц	285 938,55	304 825,50	320 066,77	337 030,31	355 904,01
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	165,31	174,20	171,70	179,40	169,70
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	3 189,09	5 077,71	5 583,61	5 583,61	5 583,61
Налог, применяемый в связи с УСН	-	2 500,00	2 500,00	2 500,00	2 500,00
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	1 493,68	-	-	-	-
Единый сельскохозяйственный налог	17,08	426,03	265,73	265,73	265,73
Налог в связи с применением патентной системы налогообложения	1 678,33	2 151,68	2 817,88	2 817,88	2 817,88
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	949,20	669,19	1457,31	1457,31	1457,31
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЁТЫ ПО ОТМЕНЁННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Неналоговые доходы:	75 729,79	95 745,12	81 653,96	76 673,46	76 675,58
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	26 521,13	54 121,10	35 229,00	33 660,50	33 660,50
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	8 341,77	3 433,40	5 470,80	5 470,80	5 470,80
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	29 365,53	26 614,30	27 354,16	27 242,16	27 244,28
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	9173,63	9 350,00	11 300,00	8 000,00	8 000,00
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	2 316,58	2 226,32	2 300,00	2 300,00	2 300,00
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	11,16	0,00	0,00	0,00	0,00
Безвозмездные поступления	698 342,46	920 865,74	647 880,81	507 116,80	587622,60
<i>ВСЕГО по данным отчёта за 2021 год, оценки ожидаемого исполнения за 2022 год, Проекта Решения о бюджете и документов к нему</i>	<i>1 064 314,39</i>	<i>1 327 357,45</i>	<i>1 056 814,16</i>	<i>928 040,89</i>	<i>1 027 412,81</i>

Анализ динамики изменения показателей доходов бюджета Прионежского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, приведённых в Пояснительной записке, в том числе в сравнении с оценочными показателями 2022 года, представлен в таблице №6.

Таблица №6 (тыс. руб.)

Заключение от2022 №22 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

лист 16 из 41

Наименование дохода бюджета	2022 год (оценка)	2023 год (прогноз)			2024 год (план)			2025 год (план)		
		Сумма		Темп роста к 2022г. % (гр.3/гр.2*100-	Сумма		Темп роста к 2024г. % (гр.6/гр.3*100-	Сумма		Темп роста к 2025г. % (гр.9/гр.6*100-
		по данным Проекта Решения	изменение относительно 2022 года (гр.3 - гр.2)		по данным Проекта Решения	изменение относительно 2023 года (гр.6-гр.3)		по данным Проекта Решения	изменение относительно 2024 года (гр.9-гр.6)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	406 491,71	408 933,35	2 441,64	0,6%	420 924,09	11 990,74	2,9%	439 790,21	18 866,12	4,5%
Налоговые доходы	310 746,60	327 279,39	16 532,79	5,3%	344 250,63	16 971,24	5,2%	363 114,63	18 864,00	5,5%
Неналоговые доходы	95 745,12	81 653,96	-14 091,16	-14,7%	76 673,46	-4 980,50	-6,1%	76 675,58	2,12	0,0%
Безвозмездные поступления	920 865,74	647 880,81	-272 984,93	-29,6%	507 116,80	-140 764,01	-21,7%	587 622,60	80 505,80	15,9%
Всего доходов	1 327 357,45	1 056 814,16	-270 543,29	-20,38%	928 040,89	-128 773,27	-12,2%	1 027 412,81	99 371,92	10,7%

Относительно показателей ожидаемого исполнения доходной части за 2022 год в 2023 году прогнозируется уменьшение общего объема доходов на 270 543,29 тыс. руб., обусловленное снижением неналоговых доходов на 14 091,16 тыс.руб. и безвозмездных поступлений на 272 984,93 тыс.руб., при одновременном увеличении налоговых доходов на 16 532,79 тыс. рублей.

Относительно 2023 года в 2024 году также ожидается снижение общего объема доходов на 128 773,27 тыс. руб., также обусловленное уменьшением неналоговых доходов на 4 980,50 тыс.руб. и безвозмездных поступлений на 140 764,01 тыс.руб., при одновременном увеличении налоговых доходов на 16 971,24 тыс. рублей.

Относительно 2024 года в 2025 году увеличение общего объема доходов на 99 371,92 тыс.руб. обусловлено ростом на 18 866,12 тыс. руб. поступлений собственных доходов (налоговых и неналоговых) и на 80 505,80 тыс.руб. безвозмездных поступлений.

4.3. Налоговые доходы

В Пояснительной записке к Проекту Решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов предусмотрены следующие объемы налоговых доходов: на 2023 год – 327 279,39 тыс. руб.; на 2024 год – 344 250,63 тыс. руб.; на 2025 – 363 114,63 тыс. рублей. Относительно оценки исполнения доходной части бюджета за 2022 год предполагается увеличение налоговых доходов в 2023 году на 16 532,79 тыс.руб. или на 5,3%.

Основной налог, формирующий доходную часть бюджета Прионежского муниципального района – налог на доходы физических лиц (далее – «НДФЛ»), составляющий в общем объеме налоговых доходов на 2023 год 97,8%; на 2024 год – 97,9%; на 2025 год – 98%. Относительно оценки исполнения за 2022 год прогнозный показатель НДФЛ на 2023 год составляет 105%, относительно исполнения за 2021 год – 111,94%.

По данным Пояснительной записки к бюджету:

- прогноз НДФЛ, подлежащего зачислению в бюджет района по нормативу 39%, основан на данных Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия о фонде заработной платы, прогнозируемого объема налоговой базы и ставок налога, установленного Налоговым кодексом Российской Федерации;

- прогноз поступления доходов от уплаты акцизов, подлежащих зачислению в бюджет района по нормативу 0,0060%, основан на данных Управления Федерального казначейства по Республике Карелия, и составляет: на 2023 год – 171,70 тыс.руб.; на 2024 – 179,40 тыс. руб.; на 2025 – 169,70 тыс. руб.;

- прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, определен в сумме 2 500,00 тыс.руб. ежегодно, на уровне ожидаемого поступления налога в 2022 году;

- прогноз поступления единого сельскохозяйственного налога на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов в сумме 265,73 тыс.руб. ежегодно. Прогноз основан на ожидаемом поступлении за 2022 год. Однако относительно оценки ожидаемого исполнения за 2022 год (426,03 тыс.руб.) прогнозный показатель по данному налогу на 2023 год меньше на 160,30 тыс.руб. или на 37,6%;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, определен в сумме 2 817,88 тыс.руб. на каждый год бюджетного цикла по нормативу 100%, с учетом среднего темпа роста к уровню 2021 года;

- государственная пошлина, подлежащая в соответствии с федеральным законодательством зачислению в бюджеты муниципальных образований, на 2023-2025 годы определена в сумме 1 457,31 тыс.руб. ежегодно, исходя из среднего значения за три предшествующих года.

Определить взаимосвязь прогнозных показателей налоговых доходов с проектом Основных направлений налоговой политики не представляется возможным, поскольку при наличии в налоговой политике приоритетных направлений анализ прогнозных показателей по налоговым платежам отсутствует.

4.4. Неналоговые доходы

Проектом Решения о бюджете предусмотрены следующие объёмы неналоговых доходов: на 2023 год – 81 653,96 тыс. руб.; на 2024 год – 76 673,46 тыс. руб.; на 2025 – 76 675,58 тыс.рублей. Относительно оценки исполнения доходной части бюджета за 2022 год неналоговые доходы в 2023 году снижены на 14 091,16 тыс.руб. или на 14,72%.

В общем объёме неналоговых доходов наибольший удельный вес составляют:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности: на 2023 год – 35 229,00 тыс. руб. (43,14%); на 2024 год – 33 660,50 тыс. руб. (43,9%); на 2025 – 33 660,50 тыс. руб. (43,9%);

Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов муниципальных районов, согласно пояснительной записке, определены на 2023 год в сумме 318,50 тыс.руб., с учетом ожидаемого поступления доходов по действующим договорам о предоставлении бюджетных кредитов из бюджета Прионежского муниципального района и ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, что соответствует пункту 7 Методики прогнозирования доходов;

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства: на 2023 год – 27 354,16 тыс. руб. (33,5%); на 2024 год – 27 242,16 тыс. руб. (35,5%); на 2025 – 27 244,28 тыс. руб. (35,5%). Доходы определены на основании динамики фактического поступления с учетом планового контингента и количества дето-дней в дошкольных учреждениях.

По данным пояснительной записки к бюджету:

- прогноз поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду определен в сумме 5 470,80 тыс.руб. ежегодно. Расчет платы произведён по данным Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, исходя из прогноза объемов выбросов загрязняющих веществ;

- доход от продажи материальных и нематериальных активов на 2023 год определен

в сумме 11 300,00 тыс.руб., на 2024 год – 8 000,00 тыс.руб., на 2025 год – 8000,00 тыс.руб., в том числе от продажи земельных участков в сумме 8 000,00 тыс.руб. ежегодно. Норматив зачисления 100%;

- поступление штрафов, санкций, возмещение ущерба определены на 2023-2025 годы в сумме 2 300,00 руб. ежегодно, на уровне ожидаемого поступления в 2022 году, что соответствует пункту 3 Методики прогнозирования доходов;

- общий объем безвозмездных поступлений в бюджет Прионежского муниципального района предусмотрен в 2023 году – 647 880,81 тыс.руб., в 2024 году – 507 116,80 тыс.руб., в 2025 году – 587 662,60 тыс.руб.:

Наименование показателя	Бюджет на 2023 год	Бюджет на 2024 год	Бюджет на 2025 год
1.Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ - всего	647 880 810,00	507 116 800,00	587 662 600,00
в том числе:	645 773 400,00	507 116 800,00	587 660 600,00
- дотации	0,00	0,00	0,00
- субвенции	553 296 200,00	472 458 800,00	553 536 000,00
- субсидии	92 477 200,00	34 658 000,00	34 086 600,00
2.Прочие безвозмездные поступления	2 107 410,00	0,00	0,00

4.5. Безвозмездные поступления

Статьёй 1 Проекта Решения предлагается утвердить следующие объёмы безвозмездных поступлений:

- на 2023 год в размере 647 880,81 тыс.руб. (в том числе межбюджетные трансферты – 645 773,40 тыс.руб.);

- на 2024 год в размере 507 116,80 тыс.руб. (в том числе межбюджетные трансферты – 507 116,80 тыс. руб.);

- на 2025 год – 587 622,60 тыс.руб. (в том числе межбюджетные трансферты 587 622,60 тыс.руб.).

Таким образом, объём получаемых межбюджетных трансфертов в 2024 году сокращается на 138 626,60 тыс.руб. (относительно 2023 года) и в 2025 году увеличивается на 80 505,80 тыс. руб. (относительно 2024 года).

Относительно оценки ожидаемого исполнения бюджета за 2022 год в очередном 2023 году прогнозный показатель общего объёма межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия сокращается на 274 122,34 тыс. руб. или на 29,8% за счёт снижения:

- прогнозных показателей по дотациям 27 864,20 тыс.руб. или на 100%;

- по субсидиям на 232 142,69 тыс. руб. или на 71,5%),

- по иным межбюджетным трансфертам на 82 648,65 тыс.руб. или на 100%.

При этом прогнозные показатели по субвенциям увеличены на 68 563,20 тыс.руб. или на 14,14%.

Таблица №7 (тыс. руб.)

Формы межбюджетных трансфертов	Ожидаемое исполнение бюджета за 2022 год	2023год	Изменение	
			в тыс. руб. (гр.3-гр.2)	в процентах (гр.3/гр.2)
1	2	3	4	5
Дотации всего, в том числе:	27 864,20	0,00	- 27 864,20	100%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов	21 113,00	0,00	- 21 113,00	100%
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	6 751,20	0,00	- 6751,20	100%
Субвенции	484 733,00	553 296,20	+ 68 563,20	114,14%
Субсидии	324 619,89	92 477,20	- 232 142,69	71,5%
Иные межбюджетные трансферты	82 648,65	0,00	- 82 648,65	100%
Всего	919 865,74	645 773,40	- 274 092,34	29,8%

В Проекте Решения отражены следующие межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Республики Карелия, в соответствии с приложениями №11, №12 к законопроекту Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2023 и на плановый период 2024-2025 год»:

- субвенции, общий объём которых на 2023 год составляет 553 296,20 тыс. руб.; на 2024 год – 472 458,80 тыс. руб.; на 2025 год – 553 536,00 тыс. руб.;

- субсидий, общий объём которых на 2023 год составляет 92 477,20 тыс. руб.; на 2024 год – 34 658,00 тыс. руб.; на 2025 – 34 086,600 тыс. рублей.

В таблице №8 представлен свод учтённых в Проекте Решения межбюджетных трансфертов (прил. №11, №12), получаемых в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов из бюджета Республики Карелия.

Таблица №8 (руб.)

Наименование показателя	2023 год	2023 год	2025 год
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов	0,00	0,00	0,00
Субвенции всего, в том числе:	553 296 200,00	472 458 800,00	553 536 000,00
Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	511 705 000,00	434 949 400,00	511 705 000,00
Субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	3 105 900,00	3 223 300,00	3 345 800,00
Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК "Об образовании" мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия	7 754 500,00	6 591 300,00	7 754 500,00
Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия	15 472 300,00	13 151 000,00	15 472 300,00
Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28 ноября 2005 года № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	7 162 800,00	7 162 800,00	7 162 800,00
Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений	3 334 000,00	3 334 000,00	3 334 000,00
Субвенции бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	395 000,00	335 000,00	395 000,00
Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Республики Карелия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев	2 298 000,00	1 953 400,00	2 298 200,00
Единая субвенция местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации	2 067 900,00	1 758 000,00	2 067 900,00
Субсидии всего, в том числе:	92 477 200,00	34 658 000,00	34 086 600,00

Заключение от2022 №22 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

лист 20 из 41

Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации отдыха детей в каникулярное время)	1 993 000,00	1 920 000,00	1 978 200,00
Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации адресной социальной помощи малоимущим семьям, имеющим детей)	11 886 900,00	11 886 900,00	11 886 900,00
<u>Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (в целях компенсации малообеспеченным гражданам, имеющим детей, обладающих правом на получение дошкольного образования, и не получившим направление в дошкольные образовательные организации; организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами); проведения ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций)</u>	5 127 000,00	5 236 600,00	5 442 800,00
Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия "Развитие образования" (в целях частичной компенсации расходов на оплату труда работников бюджетной сферы)	1 852 900,00	-	-
Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия "Развитие культуры" (в целях частичной компенсации расходов на оплату труда работников бюджетной сферы)	1 371 600,00	-	-
Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения)	43 775 600,00	-	-
Субсидия на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования	4 269 800,00	-	-
Субсидия бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства	4 599 000,00	-	-
Субсидия бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	46 300,00	-	-
Субсидия бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	15 615 100,00	15 615 100,00	14 778 700,00
ИТОГО:	645 773 400,00	507 116 800,00	587 662 600,00

Кроме того, в приложении №11 (табл. №20, №22, №24) и приложении №12 законопроекта Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2023 и плановый период 2024-2025 год» утверждены субсидии сельским поселениям Прионежского муниципального района в рамках федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы»; на реализацию мероприятий по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока; на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды.

5. Анализ расходной части Проекта бюджета Прионежского муниципального района

5.1. Согласно Пояснительной записке к Проекту Решения в качестве основных приоритетов расходов бюджета Прионежского муниципального района разработчиком определены:

- безусловное выполнение социальных обязательств государства перед гражданами;
- своевременная оплата труда с начислениями на оплату труда работников бюджетной сферы района;
- своевременная оплата коммунальных услуг;

- межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений;
- выполнение долговых обязательств Прионежского муниципального района.

Из Пояснительной записки следует, что формирование расходной части бюджета района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось на основе следующих подходов:

- финансовое обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств Прионежского муниципального района;
- выделение бюджетных ассигнований на реализацию основных приоритетных направлений, касающихся:
 - обеспечения обязательств по оплате труда работников бюджетной сферы с начислениями на оплату труда;
 - обеспечения обязательств по оплате коммунальных услуг;
 - предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений Прионежского муниципального района;
 - определения объёмов бюджетных ассигнований на исполнение других расходных обязательств с уточнением сроков поставленных задач, концентрации ресурсов на наиболее значимых мероприятиях и объектах.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам ведомственной функциональной классификации расходов бюджета Прионежского муниципального района представлено в таблице №9.

Таблица №9 (тыс. руб.)

Раздел	Наименование	2022 год ожидаемое исполнение	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)	Доля расходов разделов в общей сумме расходов (с учётом условно утверждаемых расходов)			
						2022 ожидаемое исполнение	2023 год проект	2024 год проект	2025 год проект
01	Общегосударственные вопросы	78 245,57	72 751,61	71 095,61	71 410,59	5,96%	6,67%	7,66%	6,95%
02	Национальная оборона	2 725,80	3 105,90	3 223,30	3 345,8	0,21%	0,28%	0,35%	0,33%
03	Нац. безопасность и правоохранительная деятельность	65,00	65,00	65,00	65,00	0,00%	0,01%	0,01%	0,01%
04	Национальная экономика	56 245,37	63 054,59	16 934,20	17 279,00	4,28%	5,79%	1,82%	1,68%
05	ЖКХ	157 603,62	38 661,77	23 980,88	23 990,54	12,0%	3,55%	2,58%	2,34%
07	Образование	890 253,18	832 316,02	733 005,12	817 924,24	67,81%	76,36%	78,98%	79,61%
08	Культура, кинематография	31 338,69	19 094,14	17 592,05	17 592,05	2,39%	1,75%	1,9%	1,71%
10	Социальная политика	39 862,47	44 715,62	34 840,90	37 401,90	3,04%	4,1%	3,75%	3,64%
11	Физическая культура и спорт	184,3	225,00	225,00	225,00	0,01%	0,02%	0,02%	0,02%
13	Обслуживание муницип. долга	500	20,00	20,00	20,00	0,04%	0,00%	0,00%	0,00%
14	Межбюджетные трансферты	55 898,69	15 939,65	15 939,65	15 939,65	4,26%	1,46%	1,72%	1,55%
ИТОГО		1 312 922,68	1 089 949,30	916 921,71	1 005 193,77	100%	100%	98,8%	97,84%
<i>Условно утверждаемые расходы</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>11 119,18</i>	<i>22 219,04</i>	<i>0,00%</i>	<i>0,00%</i>	<i>1,2%</i>	<i>2,15%</i>
ВСЕГО РАСХОДОВ		1312922,68	1 089 949,30	928 040,89	1 027 412,81	100%	100%	100%	100%

Объёмы условно утверждаемых расходов соответствуют требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса: на первый год планового периода (2024 год) – в размере 2,6% общего объёма расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение); на второй год планового периода (2025 год) – в размере 5,1% общего объёма расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из

других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Относительно ожидаемого исполнения за 2022 год бюджетные ассигнования в Проекте Решения на 2023 меньше на 222 973,39 тыс.руб. или 17% по расходам: на общегосударственные вопросы - 7%; на жилищно-коммунальное хозяйство – 76%; на образование - 6,5%; на культуру и кинематографию 39,9%, на обслуживание государственного муниципального долга – 96%; на межбюджетные трансферты – 71,5%.

В общем объеме бюджетных ассигнований наибольший удельный вес занимают расходы по разделу 07 «Образование» в 2023 году – 76,36%, в 2024 году – 78,98%, в 2025 году – 79,61%.

В 2022 году проведена оптимизация бюджетной сети, постановлениями Администрации Прионежского муниципального района:

- от 04.04.2022 №408 «О прекращении деятельности МДОУ Детский сад «Боровичок» ст.Шуйская с 22.03.2022 года в связи с реорганизацией муниципального общеобразовательного учреждения Шуйская средняя общеобразовательная школа №1 путем присоединения к нему МДОУ Детский сад «Боровичок»;

- от 05.10.2022 №1030 «О прекращении деятельности МДОУ Детский сад №9 «Теремок» с.Заозерье в связи с ликвидацией 08.09.2022 года;

- от 12.05.2022 №524 «Об изменении типа учреждения МУ «Прионежский РЦК» с казенного на автономное с 12.05.2022 года.

Статьей 174.2 Бюджетного кодекса определено, что планирование бюджетных ассигнований должно осуществляться в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период (далее – «Порядок планирования»), Методика планирования бюджетных ассигнований (далее – «Методика планирования бюджетных ассигнований»), График составления проекта бюджета Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, а также формы приложений для обоснований и расчётов бюджетных ассигнований утверждены постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 30.06.2021 №655.

Объёмы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, предлагаемые к утверждению пунктом 4 статьи 6 Проекта Решения, содержатся в приложениях №9, №10 к Проекту Решения и соответствуют суммам, распределённым по КВР 410 «Бюджетные инвестиции»:

- на 2023 год – 11 808,10 тыс. руб., в том числе:

- по разделу 0501 «Жилищное хозяйство» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 4 645,30 тыс. руб. (из них счёт Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 4 599,00 тыс. руб.);

- по разделу 1004 «Социальная политика» на приобретение жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 7 162,80 тыс.руб.;

- на 2024 год – 7 162,80 тыс. руб., по разделу 1004 «Социальная политика» на приобретение жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей – 7 162,80 тыс.руб.;

- на 2025 год – 7 162,80 тыс. руб. по разделу 1004 «Социальная политика» на приобретение жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 7 162,80 тыс.рублей.

Объёмы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагаемые к утверждению пунктом 5 статьи 6 Проекта Решения, соответствуют суммам, распределённым по коду видов расходов (КВР) 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» в приложениях №3, №4 и составляют: на 2023 год в размере 2 280,00 тыс. руб.; на 2024 год – 1 281,00 тыс.руб.; на 2025 – 1 281,00 тыс.рублей.

Объём субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (статья 8 Проекта Решения) запланирован в приложениях №5, №6 к Проекту Решения по КВР 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» составляет:

- на 2023 год – 14 800,00 тыс. руб., в том числе на осуществление мероприятий по организации водоснабжения населения Прионежского муниципального района 14 500,00 тыс. руб.; на софинансирование дополнительных мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, осуществляемых за счёт субсидий из бюджета Республики Карелия - 300,00 тыс. руб.;

- на 2024 год – 14 800,00 тыс. руб., в том числе на осуществление мероприятий по организации водоснабжения населения Прионежского муниципального района 14 500,00 тыс. руб.; на софинансирование дополнительных мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, осуществляемых за счёт субсидий из бюджета Республики Карелия - 300,00 тыс. руб.;

- на 2025 год – 14 800,0 тыс. руб., в том числе на осуществление мероприятий по организации водоснабжения населения Прионежского муниципального района 14 500,00 тыс. руб.; на софинансирование дополнительных мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, осуществляемых за счёт субсидий из бюджета Республики Карелия - 300,00 тыс. рублей.

Постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 25.05.2011 №516 утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ услуг из бюджета района согласно которому, субсидия предоставляется в целях возмещения - части затрат, связанных с осуществлением сбора, очисткой и распределением воды на территории Прионежского муниципального района; части затрат, связанных с подготовкой муниципального жилого фонда к эксплуатации в осенне-зимний период на территории Прионежского муниципального района.

В бюджете Прионежского муниципального района (на 27.09.2022) на 2022 год на субсидии юридическим лицам по КВР 810 утверждена сумма 34 994,63 тыс.рублей.

Распределение бюджетных ассигнований в приложениях №3, №4 «Ведомственная структура расходов бюджета Прионежского муниципального района» на 2023-2025 годы в Проекте Решения осуществлено в соответствии со статьями 69, 69.1 Бюджетного

кодекса по группам расходов:

- 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения функций государственными (муниципальными) органами, казёнными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами». Проект Решения на 2023 год – 610 157,33 тыс.руб. или 55,9%;
- 200 «Закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд». Проект на 2023 год – 264 275,71 тыс.руб. или 24,2%;
- 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению». Проект Решения на 2023 год – 35 953,92 тыс.руб. или 3,3%;
- 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности». Проект Решения на 2023 год – 11 808,10 тыс.руб. или 1,1%;
- 500 «Межбюджетные трансферты». Проект Решения на 2023 год – 67 182,55 тыс.руб. или 6,2%;
- 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» Проект на 2023 год – 78 256,73 тыс.руб. или 7,2%;
- 700 «Обслуживание государственного и муниципального долга». Проект Решения на 2023 год – 20,00 тыс.руб. или 0,0%;
- 800 «Иные бюджетные ассигнования» Проект Решения на 2023 год – 22 294,95 тыс.руб. или 2,1%.

5.2. Проектом Решения предусмотрена реализация мероприятий по 13 муниципальным программам. Перечень муниципальных программ на 2023 год утвержден Постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 20.07.2022 №750.

В соответствии с Проектом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Прионежского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов, в целях совершенствования программно-целевых методов планирования, в приложениях №7, №8 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Прионежского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» объёмы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ составляют:

- на 2023 год - 1 055982,10 тыс.руб. или 96,8% от общего объёма расходов бюджета;
- на 2024 год – 883 451,51 тыс.руб. (96,4% от объёма распределённых расходов);
- на 2025 год – 971 139,56 тыс.руб. (96,6% от объёма распределённых расходов).

Сведения об объёмах бюджетных ассигнований на муниципальные программы Прионежского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов представлены в таблице №10.

Таблица №10 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Раздел-подраздел классификации расходов бюджета	Сумма расходов на 2023 год (проект)	Уд. вес программных расходов в общем объёме распред. расходов бюджета	Сумма расходов на 2024 год (проект)	Уд. вес программных расходов в общем объёме распред. расходов бюджета	Сумма расходов на 2025 год (проект)	Уд. вес программных расходов в общем объёме распред. расходов бюджета
1	Развитие образования в Прионежском муниципальном	01-04	385,10	77,82%	327,500	81,1%	385,1	82,9%
		07-01	348 112,12		241 056,80		241 381,44	

Заключение от2022 №22 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов
лист 25 из 41

	районе	07-02	465 120,99		383 424,52		467 643,71	
		07-03	59 498,79		54 955,69		54 955,69	
		07-05	884,4		829,40		844,72	
		07-07	0,00		0,00		0,00	
		07-09	52 528,26		50 130,71		50 427,67	
		10-03	6 077,72		0,00		0,00	
		10-04	15 552,30		13 232,00		15 553,3	
	Итого	X	848 159,69		743 956,62		833 191,64	
2	Эффективное управление муниципальными финансами	01-06	4 892,25	5,3%	4896,45	6,2%	4 896,45	5,7%
		01-13	39 326,12		37993,17		38 133,83	
		13-01	20,00		20,00		20,00	
		14-01	13 834,00		13834,00		13 834,00	
	Итого	X	58 072,37		56 743,62		56 884,28	
3	Экономическое развитие Прионежского муниципального района	04-09	45 775,60	6,0%	0,00	1,6%	0,00	1,5%
		04-12	14 230,80		14 230,80		14 230,80	
		05-02	1 620,00		0,00		0,00	
		07-02	1 309,33		350,00		350,00	
		14-03	150,00		150,00		150,00	
	Итого	X	64 085,73		14 730,80		14 730,80	
4	Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами	05-01	15 085,87	3,6%	4 440,57	2,8%	4 440,57	2,6%
		05-02	15 668,24		14 873,95		14 982,42	
		05-03	6 287,65		4 566,36		4 567,55	
		10-03	23700		0,00		0,00	
		14-03	1 995,65		1 955,65		1 955,65	
	Итого	x	39 234,41		25 936,52		25 946,19	
5	Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе	08-01	19 094,14	1,7%	17 592,05	1,9%	17 592,05	1,7%
6	Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе	10-01	2 200,00	2,1%	1 200,00	2,4%	1 200,00	2,2%
		10-03	11 886,90		11 886,90		11 886,90	
		10-04	7 162,80		7 162,80		7 162,80	
		10-06	1 598,90		1 359,20		1 598,90	
	Итого	x	22 848,60		21 608,90		21 848,60	
7	Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе	03-14	30,00	0,0%	30,00	0,0%	30,00	0,0%
8	Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе	03-14	35,00	0,0%	35,00	0,0%	35,00	0,0%
9	Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе	04-12	300,00	0,02%	300,00	0,03%	300,00	0,03%
10	Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района	07-02	1 500,00	0,1%	0,00	-	0,00	-
11	Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе	11-05	225,00	0,01%	225,00	0,02%	225,00	0,02%
12	Повышение безопасности дорожного движения	01-13	35,00	0,0%	35,00	0,0%	35,00	0,0%
13	Пожарная безопасность на объектах образования Прионежского муниципального	07-02	2 362,12	0,2%	2 258,00	0,2%	321,00	0,03%
	Итого	x	1 055 982,10	96,8%	883 451,51	96,4%	971 139,56	96,6%
	Общий объём распределённых расходов бюджета		1 089 949,30	100%	916 921,71	100%	1 005 193,77	100%

Наибольший удельный вес в общем объёме расходов на 2023 год составляют бюджетные ассигнования на муниципальную программу «Развитие образования в Прионежском муниципальном районе» – 77,82% (848 159,69 тыс.руб.).

Бюджетные ассигнования на муниципальную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами» в общем объёме расходов на 2023 год составляют 3,6% (39 234,47 тыс.руб.). В рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда» национального проекта «Жильё и городская среда» на реализацию мероприятий переселению граждан из аварийного жилищного фонда, софинансируемых за счет

средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, запланированы бюджетные ассигнования на 2023 год – 4 599,00 тыс.руб. (Р/Пр 0501 ЦСР 051F367483 КВР 410); на 2024 год – 0,00 тыс. руб., на 2025 год – 0,00 тыс. рублей. На обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда предусмотрено на 2023 год – 46,30 тыс. руб. (Р/Пр 0501 ЦСР 051F367484 КВР 410); на 2024 – 2025 годы – 0,00 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на муниципальную программу «Экономическое развитие Прионежского муниципального района» в общем объёме расходов на 2023 год составляют 6% (64 085,73 тыс. руб.). Из общего объёма бюджетных ассигнований на данную программу 71,42% (45 775,60 тыс.руб.) предусмотрены за счет средств субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) в Заозерском (14 500,00 тыс.руб.) и Ладва-Веткинском сельском поселении (32 275,00 тыс.руб.), на мероприятия по землеустройству и землепользованию в Прионежском муниципальном районе -21,8% (14 010,80 тыс.руб.).

Проверкой соответствия объёмов бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий объёмам финансового обеспечения, содержащихся в паспортах представленных муниципальных программ (проектов муниципальных программ), несоответствий не установлено.

В Пояснительной записке и материалах к Проекту Решения о бюджете отсутствует информация о взаимосвязи планируемых бюджетных ассигнований с достижением показателей (индикаторов) муниципальных программ, а также учёт оценки результатов реализации муниципальных программ за предыдущий год, как установлено пунктом 2 Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Прионежского муниципального района на очередной год и плановый период, утверждённой постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 30.06.2021 №655.

5.3. Статьёй 7 Проекта Решения предлагается утвердить резервный фонд Администрации Прионежского муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (в составе приложений №5, №6 к Проекту Решения: Р/Пр 0111 ЦСР 2000070700 КВР 870) в размере 500,0 тыс. руб. ежегодно.

Объём резервного фонда 500,00 тыс.руб. в Проекте Решения не превышает трёх процентов от общей суммы расходов на 2023 год и на каждый год планового периода 2024-2025 годов, что соответствует статье 14 Методики Планирования бюджетных ассигнований.

Постановлением Администрации ПМР от 03.08.2022 №803 утверждено Положение о порядке создания, использования и восполнения резервного фонда Администрации Прионежского муниципального района по ликвидации чрезвычайных ситуаций в Прионежском муниципальном районе согласно которому, размер резервного фонда устанавливается Решением о бюджете Прионежского муниципального района на соответствующий финансовый год и плановый период с учетом прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и оценки их социально-экономических последствий.

В соответствии со статьёй 81 Бюджетного кодекса (ред. от 22.11.2022) размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах.

5.4. Согласно пункту 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учётом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Проектом бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на субсидии бюджетным, автономным учреждениям по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 2023 год – в сумме 78 256,73 тыс.руб.; на 2024 год – 72 855,14 тыс. руб.; на 2025 год – 72 855,14 тыс. рублей.

6. Анализ бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района

6.1. В статье 11 Проекта Решения в приложениях №13, №14, №15 утвержден объём и распределение межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района на 2023 год в сумме 67 182,55 тыс.руб. (приложение №13 к Проекту Решения); на 2024 год – 21 201,10 тыс.руб. (приложение №14 к Проекту Решения); на 2025 год – 21 323,60 тыс. руб. (приложение №15 к Проекту Решения).

Увеличение межбюджетных трансфертов в очередном 2023 году в сравнении с плановыми 2024-2025 годами соответствует сумме 45 755,60 тыс.руб. «Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию программы Республики Карелия "Развитие транспортной системы" (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения)» для Заозерского и Ладва-Веткинских сельских поселений.

Объём и распределение межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района представлено в формах, соответствующих перечню, установленному статьёй 142 Бюджетного кодекса:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из Районного фонда финансовой поддержки поселений на каждый год бюджетного цикла в размере 13 834,00 тыс. руб. (в том числе за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия – 3 334,00 тыс. руб.). Распределение по поселениям произведено в соответствии со статьёй 24 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 №915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия. Сумма субвенции из бюджета Республики Карелия – 3 334,00 тыс. руб. соответствует сумме в таблице 6 приложения 11 и таблице 8 приложения 12 к Законопроекту Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2023 год – 3 105,90 тыс. руб., в

2024 год – 3 223,30 тыс. руб. (103,8% относительно 2023 года); в 2025 году – 3 345,80 тыс.руб. (103,8% относительно 2024 года). Распределение по поселениям произведено в соответствии с таблицей 3 приложения 11 и таблицей 3 приложения 12 к Законопроекту Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях — по 26,0 тыс. руб. ежегодно. Распределение по поселениям произведено в соответствии с таблицей 7 приложения 11 и таблицей 9 приложения 12 Законопроекта Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- субсидии из республиканского бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения: на 2023 год – 45 77,60 тыс. руб. (Заозерскому и Ладва-Веткинскому сельскому поселению); на 2024 и 2025 годы – 0,00 тыс.рублей. Распределение по поселениям произведено в соответствии с таблицей 25 приложения 11 и таблицей 9 приложения 12 Законопроекта Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (в части частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) – 643,596 тыс. руб. на 2023 год (на плановый период 2024-2025 годов – субсидия не запланирована). Согласно таблице 30 приложения 11 Законопроекта Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджету Прионежского муниципального района указанная субсидия распределена в сумме 1 370,60 тыс. руб. Расчёт произведен исходя из среднесписочной численности работников муниципальных учреждений культуры (без внешних совместителей) по данным на 01.11.2022;

- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, - по 150,00 тыс. руб. ежегодно, в том числе: в 2023 году по 75,00 тыс.руб., в 2024-2025 годах по 50,00 тыс.руб. Ладвинскому, Пайскому и Шокшинскому сельским поселениям.

В обоснование бюджетных ассигнований предоставлено ходатайство ГКУ Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» от 03.11.2022 №7.3-01/5016 о выделении на 2023 год из бюджета Прионежского муниципального района средств на организацию общественных работ в сельских поселениях Прионежского муниципального района 150,00 тыс. руб. и на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учёты время и во время каникул общеобразовательным организациям Прионежского муниципального района 350,00 тыс. руб. без указания наименований сельских поселений. Иные информационные материалы, документы, расчёты отсутствуют;

- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части предоставления государственной услуги по регистрационному учёту граждан РФ по месту пребывания и

месту жительства - по 1 955,646 тыс. руб. ежегодно. Расчёт произведён в соответствии со статьёй 9 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе;

- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части организации содержания придомовых территорий – по 260,571 тыс. руб. ежегодно. Расчёт произведён в соответствии со статьёй 9 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе. При расчете трансферта применены данные о количестве муниципальной жилой площади, не обслуживаемые управляющими организациями по состоянию на 11.11.2020 года;

- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах муниципального района – по 450,00 тыс. руб. ежегодно (трём сельским поселениям: Шуйскому – по 50,00 тыс. руб.; Нововилговскому – по 100,00 тыс. руб.; Шелтозерскому – по 300,00 тыс. руб.). В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе, единицами расчёта финансового норматива определены 1 час, 1 тонна, сумма *«рассчитывается (применяется) после исполнения полномочий»*. Расчет объемов иных межбюджетных трансфертов содержится в представленном письме отдела экономики Администрации (в адрес Финансового управления) от 25.11.2022 №55;

- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений – в 2023 году 981,24 тыс.руб., в 2024 году - 1 301,58 тыс. руб., в 2025 году - 1 301,58 тыс. рублей. Расчёт произведён в соответствии со статьёй 9 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе.

В 2023 году доля межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений в расходах бюджета Прионежского муниципального района, относительно первоначального утверждения параметров бюджета на 2022 год, увеличена на 3,2 % и составляет 6,2%. В 2024 году удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объёме расходов бюджета снижается до 2,3%; в 2025 – до 2,1%.

Структура межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам поселений в общем объёме расходов бюджета Прионежского муниципального района приведена в таблице №11.

Таблица №11 (тыс. руб.)

Год	Всего (распределённых) расходов бюджета Прионежского муниципального района	Межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений	
		Сумма	Доля в общем объёме расходов (%)
2022 год (первоначальное решение о бюджете)	991 748,49	29 927,99	3,0%
2023 год (проект)	1 089 949,30	67 182,55	6,2%
2024 год (проект)	916 921,71	21 201,10	2,3%
2025 год (проект)	1 005 193,77	21 323,60	2,1%

Показатели общих объёмов межбюджетных трансфертов, планируемых к передаче из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений,

представлены в таблице №12.

Таблица №12 (тыс. руб.)

Наименование поселения	Распределённые суммы межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений (по годам)		
	2023 год	2024 год	2025 год
Гарнизонное сельское поселение	1 738,52	1 848,60	1 855,60
Деревянское сельское поселение	1 537,20	1 473,56	1 480,56
Деревянское сельское поселение	1 634,77	1 606,30	1 613,30
Заозерское сельское поселение	16 150,62	1 611,60	1 618,60
Ладва-Веткинское сельское поселение	32 558,94	1 290,04	1 297,04
Ладвинское сельское поселение	2 574,03	2 599,08	2 606,08
Мелиоративное сельское поселение	672,19	743,99	761,49
Нововилговское сельское поселение	1 117,79	993,91	1 011,41
Пайское сельское поселение	3 051,81	2 996,02	3 003,02
Рыборецкое вепское сельское поселение	980,14	1 011,92	1 018,92
Шелтозерское вепское сельское поселение	1 962,47	1 981,76	1 988,76
Шокшинское вепское сельское поселение	2 162,90	2 095,36	2 102,36
Шуйское сельское поселение	1 041,17	948,94	966,44
Итого	67 182,55	21 201,10	21 323,60

6.2. Статьей 11 Проекта Решения предусмотрено образование в составе местного бюджета Районного фонда финансовой поддержки сельских поселений Прионежского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Согласно пункту 2 статьи 23 Закона №915-ЗРК объём дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений бюджета муниципального района формируется за счёт:

1) субвенций, передаваемых бюджету муниципального района из бюджета Республики Карелия на осуществление переданных ему государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района;

2) дотаций, отражающих отдельные показатели, передаваемых бюджету муниципального района из бюджета Республики Карелия;

3) собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений.

Районный фонд финансовой поддержки поселений на каждый год бюджетного цикла сформирован в объёме 13 834,00 тыс.руб., в том числе за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия в сумме 3 334,00 тыс. руб. Относительно текущего 2022 года объём районного фонда финансовой поддержки поселений Прионежского муниципального района увеличен на 612,00 тыс.руб. (4,4%), в том числе за счёт субвенции из регионального бюджета – на 612,00 тыс. руб. (4,4%).

Расчёт объёмов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по поселениям за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия произведён в соответствии с методикой расчёта органами местного самоуправления муниципального района объёма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района в части, формируемой за счёт субвенций, передаваемых бюджету муниципального района из бюджета Республики Карелия на осуществление переданных ему государственных полномочий по расчёту и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений, установленной статьёй 24 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 №915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе».

Расчёт объёмов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по поселениям из средств бюджета Прионежского муниципального района определён методикой, установленной в статье 5 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе, утверждённой Решением Совета Прионежского муниципального района от 21.12.2021 №1 (далее – «Положение о межбюджетных отношениях») с учётом Решения от 26.05.2022 №1.

В пункте 2 статьи 11 Проекта Решения критерий выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности поселений на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждён в размере 1,18. На экспертизу представлен расчёт Районного фонда поддержки поселений Прионежского муниципального района на 2022 год с суммой дотации поселениям из средств местного бюджета 10 500,00 тыс.руб. и критерием выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности поселений 1,16.

Распределение дотации, на основании представленного Расчёта Районного фонда поддержки поселений, на 2023 год и на плановый период 2023-2024 в сравнении с распределением, утверждённым на текущий 2022 год, представлено в таблице №13.

Таблица №13 (руб.)

Муниципальное образование	Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из Районного фонда финансовой поддержки поселений		
	Всего	За счёт субвенции из бюджета Республики Карелия	За счёт средств бюджета Прионежского района
1. Гарнизонное сельское поселение	Проект бюджета на 2023-2025 годы		
	1 401 068,16	157 068,16	1 244 000,00
	Утверждено на 2022 год		
	1 248 215,88	132 215,88	1 116 000,00
<i>Изменение</i>	<i>152 852,28</i>	<i>24 852,28</i>	<i>128 000,00</i>
2. Деревянское сельское поселение	Проект бюджета на 2023-2025 годы		
	1 017 594,67	172 594,67	845 000,00
	Утверждено на 2022 год		
	882 434,74	143 434,70	739 000,00
<i>Изменение</i>	<i>135 159,93</i>	<i>29 159,97</i>	<i>106 000,00</i>
3. Деревянское сельское поселение	Проект бюджета на 2023-2025 годы		
	1 110 052,33	133 052,33	977 000,00
	Утверждено на 2022 год		
	615 482,46	111 482,46	504 000,00
<i>Изменение</i>	<i>494 569,87</i>	<i>21 569,87</i>	<i>473 000,00</i>
4. Заозерское сельское поселение	Проект бюджета на 2023-2025 годы		
	1 126 726,06	132 726,06	994 000,00
	Утверждено на 2022 год		
	1 258 693,63	112 693,63	1 146 000,00
<i>Изменение</i>	<i>- 131 967,57</i>	<i>20 032,43</i>	<i>- 152 000,00</i>
5. Ладва-Веткинское сельское поселение	Проект бюджета на 2023-2025 годы		
	954 923,05	403 923,05	551 000,00
	Утверждено на 2022 год		
	987 584,96	336 584,96	651 000,00
<i>Изменение</i>	<i>- 32 661,91</i>	<i>67 338,09</i>	<i>- 100 000,00</i>
6. Ладвинское сельское поселение	Проект бюджета на 2023-2025 годы		
	1 945 712,68	138 712,68	1 807 000,00
	Утверждено на 2022 год		
	2 086 445,64	114 445,64	1 972 000,00
<i>Изменение</i>	<i>- 140 732,96</i>	<i>24 267,04</i>	<i>- 165 000,00</i>
7. Пайское сельское поселение	Проект бюджета на 2023-2025 годы		
	2 612 627,61	864 627,61	1 748 000,00
	Утверждено на 2022 год		
	2 406 439,89	689 439,89	1 717 000,00
<i>Изменение</i>	<i>206 187,72</i>	<i>175 187,72</i>	<i>31 000,00</i>
8. Рыборецкое вепское сельское поселение	Проект бюджета на 2023-2025 годы		
	647 436,46	647 436,46	-

Заключение от2022 №22 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов
лист 32 из 41

	Утверждено на 2022 год		
	961 437,00	534 437,00	427 000,00
<i>Изменение</i>	-314 000,54	112 999,46	- 427 000,00
9. Шелтозерское вепское сельское поселение	Проект бюджета на 2023-2025 годы		
	1 316 985,48	339 985,48	977 000,00
<i>Изменение</i>	Утверждено на 2022 год		
	1 387 945,31	274 945,31	1 113 000,00
10. Шокшинское вепское сельское поселение	Проект бюджета на 2023-2025 годы		
	1 700 873,50	343 873,50	1 357 000,00
<i>Изменение</i>	Утверждено на 2022 год		
	1 387 320,53	272 320,53	1 115 000,00
Всего по поселениям	Проект бюджета на 2023-2025 годы		
	13 834 000,00	3 334 000,00	10 500 000,00
<i>Изменение</i>	Утверждено на 2022 год		
	13 222 000,00	2 722 000,00	10 500 000,00
<i>Изменение</i>	612 000,00	612 000,00	0,00

7. Анализ формирования источников финансирования дефицита бюджета.

7.1. Проект Решения бюджета Прионежского муниципального района сформирован на 2023 год с дефицитом в размере 33 136,19 тыс. руб. (8,1%) и сбалансирован на плановый период 2024-2025 годов. Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов (приложение №21, №22), соответствуют статье 96 Бюджетного кодекса, представлены в таблице №14.

Таблица №14 (тыс. руб.)

Наименование показателя	2022 год (первоначальное утверждение)	ожидаемое исполнение за 2022 год	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, всего	28 300,00	7 056,77	33 135,14	0,00	0,00
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	10 000,00	-20 000,00	0,00	0,00	0,00
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	30 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	20 000,00	-20 000,00	0,00	0,00	0,00
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,00	13 672,00	0,00	0,00	-20 000,00
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,00	20 000,00	0,00	0,00	0,00
Погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,00	-6 328,00	0,00	0,00	-20 000,00
Изменение остатков на счетах по учёту средств бюджета	18 330,56	14 434,77	33 135,14	0,00	20 000,00
Увеличение остатков средств бюджета	-994 917,93	-	- 1 057 814,16	-929 040,89	-1028412,81
Уменьшение остатков средств бюджета	1 013 248,49	14 434,77	1 090 949,30	929 040,89	1048412,81
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0,00	-1 050,00	0,00	0,00	0,00
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	1 500,00	250,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных образований в валюте Российской Федерации	-1 500,00	-1 300,00	- 1 000,00	- 1 000,00	- 1 000,00

Дефицит бюджета на 2023 год в размере 33 135,14 тыс.руб. или 8,1% от общего годового объема расходов бюджета, без учета безвозмездных поступлений, не превышает 10% в статье 92.1 Бюджетного кодекса. На 2023-2024 год бюджет сбалансирован, доходы равны расходам.

Статьей 17 Проекта Решения, в соответствии со статьями 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса, установлено:

- бюджетные кредиты в 2023-2025 годах предоставляются на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов сельских поселений, на срок, не превышающий пределов финансового года;

- предоставление обеспечения обязательств по возврату бюджетного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных Решением и (или) договором о предоставлении бюджетного кредита не требуется;

- объёмы бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района в 2023-2025 годах – 1 000,00 тыс. руб. каждый год (в пределах указанного года) (приложение №21, №22);

- размер платы за пользование бюджетным кредитом на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов сельских поселений Прионежского муниципального района - в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом.

Пунктом 5 статьи 17 Проекта Решения утверждено, что предоставление, использование и возврат сельскими поселениями бюджетных кредитов осуществляется в порядке, установленном Администрацией Прионежского муниципального района. Постановлением Администрации Прионежского муниципального района:

- от 25.01.2022 №85 утвержден Порядок предоставления, использования и возврата сельскими поселениями Прионежского муниципального района бюджетных кредитов. Согласно пункту 7 которого, в целях получения бюджетного кредита на покрытие кассового разрыва или на частичное покрытие дефицита местного бюджета к обращению прилагается предложение по обеспечению исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных договором;

- от 25.01.2022 №86 утвержден Порядок реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) по бюджетным кредитам сельских поселений Прионежского муниципального района;

- от 25.01.2022 №82 «Об утверждении Порядка взыскания остатков непогашенных кредитов, включая проценты, штрафы и пени».

В статье 17 Проекта Решения, в противоречие пункту 7 Порядка предоставления, использования и возврата сельскими поселениями бюджетных кредитов отражено, что предоставление обеспечения обязательств по возврату бюджетного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных Решением и (или) договором о предоставлении бюджетного кредита не требуется.

Объемы бюджетных кредитов, планируемые к предоставлению из бюджета муниципального района бюджетам сельских поселений, указанные в пункте 3 статьи 17 Проекта Решения бюджета, составляющие 1 000,00 тыс.руб. ежегодно на срок в пределах указанного года, отражены в приложениях №21, №22 «Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2023 и на плановый

период 2024-2025 годов».

7.3. Статьей 12 Проекта Решения о бюджете предусмотрена возможность реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам сельских поселений Прионежского муниципального района перед бюджетом района.

В статье 12 Проекта Решения, в соответствии с пунктом 1 статьи 93.8 Бюджетного кодекса, способом урегулирования задолженности является заключение Соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам сельских поселений.

Статьей 12 Проекта Решения, в соответствии с пунктом 2 статьи 93.8 Бюджетного кодекса, предусмотрена возможность, способы и основные условия урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием в соответствии с Порядком, установленном Администрацией Прионежского муниципального района, при условии:

- отсутствия задолженности по оплате труда работникам муниципальных учреждений;
- сокращения задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений и оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями;
- разработки и реализации мер, направленных на финансовое оздоровление муниципальных финансов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 93.8 Бюджетного кодекса, постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 25.01.2022 №86 утвержден Порядок реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) по бюджетным кредитам сельских поселений Прионежского муниципального района. Согласно пункту 3 постановления от 25.01.2022 №86, реструктуризации задолженности по денежным обязательствам по бюджетным кредитам подлежат бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита местного бюджета, на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий.

Перечень целей, на которые выданы бюджетные кредиты, подлежащие реструктуризации, утвержден в пункте 1 статьи 12 Проекта Решения - на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов сельских поселений, на частичное покрытие дефицитов бюджетов сельских поселений, на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, что противоречит перечню в пункте 1 статьи 17 Проекта Решения - на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов сельских поселений.

В пункте 1 статьи 12 Проекта Решения, в противоречие пункту 3 Порядка реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) по бюджетным кредитам сельских поселений отражены, не подлежащие реструктуризации, задолженности по бюджетным кредитам на покрытие кассовых разрывов.

8. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание.

Муниципальные заимствования

8.1. В пунктах 2, 4 статьи 1 Проекта Решения о бюджете верхний предел муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района установлен:

- на 01 января 2024 года – в сумме 20 000,00 тыс.руб.;
- на 01 января 2025 - в сумме 20 000,00 тыс.руб.;
- на 01 января 2026 года – 0,00 тыс.рублей.

Утверждённый на 2023 и 2024 годы показатель соответствует требованиям пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса и составляет 4,9% и 4,75% соответственно, от утверждаемого Проектом Решения общего объёма доходов местного бюджета без учёта объёма безвозмездных поступлений. Показатель верхнего предела долга по муниципальным гарантиям Прионежского муниципального района на 01.01.2024, 01.01.2025, 01.01.2026 имеет нулевое значение.

В пункте 1 статьи 14 Проекта Решения предлагается утвердить структуру муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района согласно приложениям №16, №17 (к Проекту Решения) на 01.01.2023 – 20 000,00 тыс.руб., 01.01.2024 – 20 000,00 тыс.руб., 01.01.2025 – 20 000,00 тыс.рублей.

В приложениях №16, №17 «Структура внутреннего муниципального долга Прионежского муниципального района на 2023, 2024-2025 годы» представлена одним видом долговых обязательств – кредитами в валюте Российской Федерации, привлеченными от кредитных организаций, что соответствует видам долговых обязательств в пункте 2 статьи 100 Бюджетного кодекса.

В пункте 3 статьи 14 Проекта Решения предлагается утвердить объем расходов на обслуживание муниципального долга Прионежского муниципального района на 2023 год в сумму 20,0 тыс. руб.; на 2024 – 20,00 тыс. руб.; на 2024 – 20,00 тыс. руб. (приложения №5, №6). Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга соответствует ограничениям, установленным пунктом 7 статьи 107 Бюджетного кодекса, и составляет: в 2023 году - 0001%, в 2024 году - 0001%, в 2025 году - 0001%.

Пункт 7 статьи 107 Бюджетного кодекса, устанавливающий 10% долю объема расходов на обслуживание муниципального долга утратил силу с 22.11.2022 года.

8.2. В пункте 10 статьи 103 Бюджетного кодекса установлено, что под муниципальными внутренними заимствованиями понимается привлечение от имени муниципального образования заёмных средств в местный бюджет путем размещения муниципальных ценных бумаг и в форме кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования как заёмщика, выраженные в валюте Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 110.1 Бюджетного кодекса программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период представляет собой перечень муниципальных внутренних заимствований по видам соответствующих долговых обязательств, осуществляемых и (или) погашаемых в очередном финансовом году и плановом периоде с указанием объёмов привлечения средств в местный бюджет; предельных сроков погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде, по видам соответствующих долговых обязательств; объёмов погашения муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, по видам соответствующих долговых обязательств.

В соответствии с пунктом 3 статьи 110.1 Бюджетного кодекса, в пункте 2 статьи 14 Проекта Решения в приложениях №18, №19, №20 предлагается утвердить программу

муниципальных заимствований Прионежского муниципального района на 2023 год – 0,00 тыс.руб., на 2024 год – 0,00 тыс.руб., на 2025 год – 20,00 тыс.рублей.

Таблица №15 (тыс. руб.)

№ п/п	Вид муниципальных внутренних заимствований	Сумма		
		2023 год	2024 год	2025 год
1	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,00	0,00	20,00
1.1	привлечение	0,00	0,00	0,00
1.2	погашение	0,00	0,00	20,00
2	Кредиты, полученные в валюте Российской Федерации от кредитных организаций	0,00	0,00	0,00
2.1	привлечение	0,00	0,00	0,00
2.2	погашение	0,00	0,00	0,00
Итого муниципальных заимствований		0,00	0,00	20,00
привлечение		0,00	0,00	0,00
погашение		0,00	0,00	20,00

Виды муниципальных заимствований соответствуют части 10 статьи 103 Бюджетного кодекса.

9. Выводы

1. Проект Решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлен в Контрольно-счётный комитет в срок, установленный статьёй 185 Бюджетного кодекса, статьёй 32 Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе.

2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом Решения о бюджете, соответствует [статье 184.2](#) Бюджетного кодекса, за исключением - представлен Проект основных направлений бюджетной и налоговой политики Прионежского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Проектом Решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета Прионежского муниципального района:

- на 2023 год: общий объём доходов – 1 056 814,16 тыс.руб., в том числе безвозмездных поступлений – 647 880,81 тыс.руб.; общий объём расходов – 1 089 949,30 тыс.руб.; результат исполнения бюджета – дефицит в размере 33 135,14 тыс. руб. (8,11%);

- на 2024 год: общий объём доходов – 928 040,89 тыс.руб., в том числе безвозмездных поступлений – 507 116,80 тыс.руб.; общий объём расходов – 928 040,89 тыс.руб.; дефицит/профицит исполнения бюджета – 0,00 тыс. руб.

- на 2025 год: общий объём доходов – 1 027 412,81 тыс.руб., в том числе безвозмездных поступлений – 587 622,60 тыс.руб.; общий объём расходов – 1 027 412,81 тыс.руб.; дефицит/профицит исполнения бюджета – 0,00 тыс. рублей.

4. Относительно ожидаемого за 2022 год исполнения бюджета по доходам в 2023 году прогнозируется уменьшение общего объёма доходов на 270 543,29 тыс.руб., обусловленное сокращением безвозмездных поступлений на 272 984,93 тыс.руб. и неналоговых доходов на 14 091,16 тыс.руб., при одновременном увеличении налоговых доходов на 16 532,79 тыс.рублей.

Относительно 2023 года в 2024 году также ожидается снижение общего объёма доходов на 128 773,27 тыс. руб., также обусловленное уменьшением неналоговых

доходов на 4 980,50 тыс.руб. и безвозмездных поступлений на 140 764,01 тыс.руб., при одновременном увеличении налоговых доходов на 16 971,24 тыс. рублей.

Относительно 2024 года в 2025 году увеличение общего объёма доходов на 99 371,92 тыс.руб. обусловлено ростом на 18 866,12 тыс. руб. поступлений собственных доходов (налоговых и неналоговых) и на 80 505,80 тыс.руб. безвозмездных поступлений.

5. Выборочной проверкой соответствия наименований и КБК доходов в приложении №2 к Проекту Решения требованиям приказа Минфина России от 17.05.2022 №75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» установлено несоответствие КБК по наименованию «Единый сельскохозяйственный налог» и «Налог, взимаемый связи с применением патентной системы налогообложения».

6. Объёмы налоговых доходов: на 2023 год – 327 279,39 тыс. руб.; на 2024 год – 344 250,63 тыс. руб.; на 2025 – 363 114,63 тыс.рублей.

Основной налог, формирующий доходную часть бюджета Прионежского муниципального района – налог на доходы физических лиц (далее – «НДФЛ»), удельный вес которого в общем объёме налоговых доходов на 2023 год - 97,8%; на 2024 год – 97,9%; на 2025 год – 98%. Относительно оценки исполнения за 2022 год прогнозный показатель НДФЛ на 2023 год составляет 105%, относительно исполнения за 2021 год – 111,94%.

Прогноз поступлений от НДФЛ на 2023 год составляет 320 066,77 тыс.руб., на 2024 год – 337 030,31 тыс.руб., на 2025 год – 355 904,01 тыс.рублей.

7. Объёмы неналоговых доходов: на 2023 год – 81 653,96 тыс. руб.; на 2024 год – 76 673,46 тыс. руб.; на 2025 – 76 675,58 тыс.рублей. Относительно оценки исполнения доходной части бюджета за 2022 год неналоговые доходы в 2023 году снижены на 14 091,16 тыс.руб. или на 14,72%. В общем объёме неналоговых доходов наибольший удельный вес составляют:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности: на 2023 год – 35 229,00 тыс. руб. (43,14%); на 2024 год – 33 660,50 тыс. руб. (43,9%); на 2025 – 33 660,50 тыс. руб. (43,9%);

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства: на 2023 год – 27 354,16 тыс. руб. (33,5%); на 2024 год – 27 242,16 тыс. руб. (35,5%); на 2025 – 27 244,28 тыс. руб. (35,5%). Доходы определены на основании динамики фактического поступления с учетом планового контингента и количества дето-дней в дошкольных учреждениях.

8. Объёмы безвозмездных поступлений в бюджете Прионежского муниципального района спрогнозированы на 2023 год в размере 647 880,81 тыс.руб. (в том числе межбюджетные трансферты – 645 773,40 тыс.руб.); на 2024 год в размере 507 116,80 тыс.руб. (в том числе межбюджетные трансферты – 507 116,80 тыс. руб.); на 2025 год – 587 622,60 тыс.руб. (в том числе межбюджетные трансферты 587 622,60 тыс.руб.).

Проектом Решения утверждены следующие объёмы межбюджетных трансфертов, получаемые из бюджета Республики Карелия:

- субвенции, общий объём которых на 2023 год составляет 553 296,20 тыс. руб.; на 2024 год – 472 458,80 тыс. руб.; на 2025 год – 553 536,00 тыс. руб.;

- субсидий, общий объём которых на 2023 год составляет 92 477,20 тыс. руб.; на 2024 год – 34 658,00 тыс. руб.; на 2025 – 34 086,600 тыс. рублей.

9. Запланированные Проектом бюджета объемы расходов составляют:

- на 2023 год – 1 089 949,30 тыс.руб., что на 222 973,38 тыс.руб. меньше ожидаемого исполнения за 2022 год;
- на 2024 год – 928 040,89 тыс.руб., в том числе условно утверждаемые расходы 11 119,18 тыс.руб.;
- на 2025 год – 1 027 412,81 тыс.руб., в том числе условно утверждаемые расходы 22 219,04 тыс.рублей.

В общем объеме бюджетных ассигнований наибольший удельный вес занимают расходы по разделу 07 «Образование» в 2023 году – 76,36%, в 2024 году – 78,98%, в 2025 году – 79,61%.

10. Проектом Решения предусмотрена реализация мероприятий по 13 муниципальным программам. Перечень муниципальных программ на 2023 год утвержден Постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 20.07.2022 №750. Объёмы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ составляют:

- на 2023 год - 1 055 982,10 тыс.руб. или 96,8% от общего объёма расходов бюджета;
- на 2024 год – 883 451,51 тыс.руб. (96,4% от объёма распределённых расходов);
- на 2025 год – 971 139,56 тыс.руб. (96,6% от объёма распределённых расходов).

Наибольший удельный вес в общем объёме расходов на 2023 год составляют бюджетные ассигнования на муниципальную программу «Развитие образования в Прионежском муниципальном районе» – 77,82% (848 159,69 тыс.руб.).

11. Статьей 7 Проекта Решения предлагается утвердить резервный фонд Администрации Прионежского муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в размере 500,0 тыс.руб. на каждый год планируемого бюджетного цикла, что в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса не превышает 3% от общей суммы расходов.

12. Проектом решения определены следующие формы и объёмы межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из Районного фонда финансовой поддержки поселений – 13 834,00 тыс. руб. на каждый год бюджетного цикла (Районный фонд финансовой поддержки сельских поселений);
- субвенции: на 2023 год – 3 131,90 тыс. руб.; на 2024 год – 3 249,30 тыс. руб.; на 2025 год – 3 371,80 тыс. руб.;
- субсидии: на 2023 год – 46 419,20 тыс. руб.; на плановый период – 0,00 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты – на 2023 год – 3 797,46 тыс. руб., на каждый год 2024-2025 по 4 117,80 тыс.рублей.

13. В противоречие статье 9 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе при расчете на 2023 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части организации содержания придомовых территорий применены данные о количестве муниципальной жилой площади, не обслуживаемые управляющими организациями, по состоянию на 11.11.2020 года;

14. Статьей 11 Проекта Решения предусмотрено образовать в составе местного бюджета Районный фонд финансовой поддержки сельских поселений Прионежского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с критерием выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности при расчете дотации

1.18.

Районный фонд финансовой поддержки поселений на каждый год бюджетного цикла сформирован в объёме в 13 834,00 тыс.руб., в том числе за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия в сумме 3 334,00 тыс. рублей. Относительно текущего 2022 года объём Районного фонда финансовой поддержки поселений Прионежского муниципального района увеличен на 612,00 тыс. руб. (4,4%), в том числе за счёт субвенции из регионального бюджета – на 612,00 тыс. руб. (4,4%).

15. Расчёт дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселениям за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов обоснован и произведён в соответствии с требованиями статьи 24 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 №915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия». Распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по поселениям за счёт средств бюджета Прионежского муниципального района определено статьёй 5 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе, утверждённого решением XLV сессии IV созыва Совета Прионежского муниципального района от 28.10.2021 №1 (с учётом решения от 26.05.2022 №1).

16. В противоречие пункту 2 статьи 11 Проекта Решения Расчет Районного фонда поддержки поселений осуществлен из критерия выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности поселений 1.16, вместо 1.18.

На экспертизу представлен расчет Районного фонда финансовой поддержки поселений на 2022 год с суммой дотации поселениям из местного бюджета 10 500,00 тыс.руб. и критерием выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности поселений 1,16.

17. Источниками финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2023 год определены изменение остатков на счетах по учёту средств бюджета – 33 135,14 тыс. рублей.

В очередном году и плановом период получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не планируются, возврат в 2025 году 20 000,00 тыс.рублей. Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, связанные с предоставлением и возвратом бюджетных кредитов, предоставляемых из бюджета района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района, имеют нулевые значения на каждый год бюджетного цикла при условии своевременного и полного возврата предоставленных заёмных бюджетных средств, определённых в пункте 3 статьи 17 Проекта Решения.

18. В статье 17 Проекта Решения отражено, что предоставление обеспечения обязательств по возврату бюджетного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных Решением и (или) договором о предоставлении бюджетного кредита не требуется, что противоречит пункту 7 Порядка предоставления, использования и возврата сельскими поселениями бюджетных кредитов

19. Статьёй 12 Проекта Решения о бюджете предусмотрена возможность реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам сельских поселений Прионежского муниципального района перед бюджетом района.

В пункте 1 статьи 12 Проекта Решения, в противоречие пункту 3 Порядка реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) по бюджетным кредитам сельских поселений отражены, не подлежащие

реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам на покрытие кассовых разрывов.

20. Показатель верхнего предела муниципального долга Прионежского муниципального района, устанавливаемый в Проекте Решения на 01 января 2024 года, на 01 января 2025 года соответствует требованиям пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса (20 000,00 тыс. руб.), на 01 января 2026 года – 0,00 тыс.рублей. Показатель верхнего предела долга по муниципальным гарантиям Прионежского муниципального района на 01.01.2024, 01.01.2025, 01.01.2026 имеет нулевое значение.

21. Объем расходов на обслуживание муниципального долга Прионежского муниципального района на 2023 год в сумме 20,0 тыс. руб.; на 2024 – 20,00 тыс. руб.; на 2024 –20,00 тыс. рублей. Доля объёма расходов на обслуживание муниципального долга соответствует ограничениям, установленным пунктом 7 статьи 107 Бюджетного кодекса, и составляет: в 2023 году – 0,001%, в 2024 году – 0,001%, в 2025 году - 0001%.

22. Виды муниципальных заимствований, содержащихся в Программах муниципальных внутренних заимствований, предлагаемых к утверждению пунктом 2 статьи 14 Проекта Решения (приложения №18, №19, №20), соответствуют части 10 статьи 103 Бюджетного кодекса.

23. Согласно статье 172 Бюджетного кодекса составление проектов бюджетов основывается на прогнозе социально-экономического развития. Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства РК от 29.12.2018 №899р-П, для Прионежского муниципального района определены стратегические направления развития на период до 2030 года. Стратегия развития Прионежского муниципального района до 2030 года, утверждена Решением XXXV сессии IV созыва Совета Прионежского муниципального района от 17.12.2020 №4.

В Прионежском муниципальном районе не проводилась актуализация стратегического документа, в связи с внесением изменений в Стратегию социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года, утверждённую Распоряжением Правительства РК от 29.12.2018 №899р-П.

Соотношение целей и задач Стратегии, муниципальных программ Прионежского муниципального района, государственных программ Республики Карелия, национальных и федеральных проектов в Стратегии отсутствует.

План мероприятий реализации Стратегии утверждён постановлением Администрации района от 14.10.2022 №1067 спустя более полтора года после даты принятия Стратегии. Перечень задач, приведённых в Плане, не в полной мере соответствует задачам, определённым Стратегией развития района в рамках функционально-целевых направлений.

План не содержит контрольных показателей развития муниципального образования, необходимых (наряду с мероприятиями) для реализации Стратегии и достижения целевых показателей, хотя данное требование к Плану предусмотрено разделом 6 Стратегии развития района. Механизм выполнения мероприятий Стратегии определён муниципальными программами Прионежского муниципального района, государственными программами Республики Карелия, а также содержит ссылки на Указы Президента РФ.

24. Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района, которым утверждены основные показатели

прогноза, в числе которых отсутствуют индикаторы таких функционально-целевых направлений, задекларированных Стратегией социально-экономического развития района, как «Пространственное развитие», «Развитие инфраструктуры». Ряд показателей несопоставимы, например, в прогнозе СЭР содержится показатель «Инвестиции в основной капитал за счёт всех источников финансирования», тогда как показателем реализации Стратегии является «Объём инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчёте на 1 жителя». Таким образом, единство и преемственность взаимоувязанных документов стратегического планирования не обеспечено в полном объёме.

25. Итоговые суммы доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – всего, утверждённые прогнозом Социально-экономического развития на 2024 и 2025 годы (в размере 29 400,00 тыс. руб.) не соответствуют суммам расшифровки указанных доходов (в размере 26 100,00 тыс. руб.) на 3 300,00 тыс. рублей.

10. Предложения

Администрации Прионежского муниципального района принять меры по устранению нарушений и недостатков, указанных в заключении Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района.

По итогам экспертизы, проведённой с целью определения соответствия Проекта Решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов действующему бюджетному законодательству, нормативным правовым актам Прионежского муниципального района, достоверности и обоснованности формирования показателей Проекта бюджета, Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района полагает возможным рассмотрение Проекта Решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов после его доработки Администрацией Прионежского муниципального района.

Председатель
Контрольно-счётного комитета
Прионежского муниципального района

М.Л. Чистякова

Инспектор
Контрольно-счётного комитета
Прионежского муниципального района

Н.А.Филатова