



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ ОРГАН
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

185005, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Правды, д.14, тел. 89004642771, 890046427722, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Заключение № 24
на Проект решения
«О бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и на плановый
период 2026 и 2027 годов»

«29» ноября 2024 года

г. Петрозаводск

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счётного органа Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный орган») на Проект решения «О бюджете Прионежского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - «Проект Решения», «Проект бюджета», «Проект Решения о бюджете») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - «Бюджетный кодекс»), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - «Закон №6-ФЗ»), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утверждённым приказом Контрольно-счётного органа от 30.10.2023 №13, Положением о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе, утверждённым решением ЛШ сессии Совета Прионежского муниципального района от 28.06.2022 №1 (далее - «Положение о бюджетном процессе»), и иными действующими нормативными правовыми актами Прионежского муниципального района.

Цель проведения экспертизы – подтверждение соответствия Проекта бюджета (документов и материалов) действующему бюджетному законодательству и нормативным правовым актам Прионежского муниципального района; определение достоверности и обоснованности формирования показателей Проекта бюджета; оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования Прионежского муниципального района (в пределах компетенции Контрольно-счётного органа).

Предмет экспертизы Проекта бюджета – проект Решения Совета Прионежского муниципального района о бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним в Совет Прионежского муниципального района; документы, материалы и расчёты по формированию Проекта бюджета и показателей прогноза

социально-экономического развития Прионежского муниципального района, а также документы стратегического планирования:

- стратегия социально-экономического развития Прионежского муниципального района до 2030 года, утверждённая решением XXXV сессии IV созыва Совета Прионежского муниципального района от 17.12.2020 №4 (с изменениями от 28.10.2021 №6, от 19.12.2023 №10);

- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Прионежского муниципального района, утверждённый постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 14.10.2022 №1067;

- прогноз социально-экономического развития Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утверждённый постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 25.10.2024 №1098 (с изменениями от 22.11.2024 №1229).

- постановление Администрации Прионежского муниципального района от 02.02.2022 №158 «Об утверждении бюджетного прогноза Прионежского муниципального района на долгосрочный период до 2026 года»;

- муниципальные программы (проекты муниципальных программ).

На экспертизу в Контрольно-счётный орган Проект бюджета поступил 15.11.2024 с сопроводительным письмом от 15.11.2024 №11406/ФУ/1-10 в составе:

✓ Пояснительной записки к бюджету Прионежского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

✓ Проекта Решения «О бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» со следующими приложениями:

№1 «Нормативы распределения доходов между бюджетом Прионежского муниципального района и бюджетами сельских поселений на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

№2 «Прогнозируемые объёмы доходов бюджета Прионежского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

№3 «Ведомственная структура расходов бюджета Прионежского муниципального района на 2025 год»;

№4 «Ведомственная структура расходов бюджета Прионежского муниципального района на плановый период 2026 и 2027 годов»;

№5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Прионежского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2025 год»;

№6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Прионежского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2026 и 2027 годов»;

№7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Прионежского муниципального района на 2025 год»;

№8 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Прионежского

муниципального района на плановый период 2026 и 2027 годов»;

№9 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия бюджету Прионежского муниципального района на 2025 год»;

№10 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия бюджету Прионежского муниципального района на плановый период 2026 и 2027 годов»;

№11 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района на 2025 год»;

№12 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района на 2026 год»;

№13 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района на 2027 год»;

№14 «Структура муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района на 1 января 2025 года»;

№15 «Структура муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района на плановый период 2026 и 2027 годов»;

№16 «Программа муниципальных заимствований Прионежского муниципального района на 2025 год»;

№17 «Программа муниципальных заимствований Прионежского муниципального района на 2026 год»;

№18 «Программа муниципальных заимствований Прионежского муниципального района на 2027 год»;

№19 «Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2025 год»;

№20 «Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на плановый период 2026 и 2027 годов».

В соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса, статьёй 35 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом Решения в Контрольно-счётный орган представлены с сопроводительным письмом от 15.11.2024 №11406/ФУ/1-10 следующие документы и материалы:

- Постановление Администрации Прионежского муниципального района от 01.11.2024 №1132 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

- Постановление Администрации Прионежского муниципального района от 24.10.2024 №1098 «О прогнозе социально-экономического развития Прионежского муниципального района на очередной 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (с изменениями от 22.11.2024 № 1229);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Прионежского муниципального района за текущий (2024) финансовый год;

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- расчёты распределения межбюджетных трансфертов;

• муниципальные программы (проекты муниципальных программ, проекты изменений муниципальных программ) Прионежского муниципального района:

- проект постановления Администрации района «О внесении изменений в муниципальную программу Прионежского муниципального района «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами», утвержденную постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 29.11.2016 №1244;

- проект постановления Администрации района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования в Прионежском районе», утвержденную постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 28.05.2020 №453 (в ред. от 30.12.2022 №1395);

- проект постановления Администрации района «О внесении изменений в муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения в Прионежском муниципальном районе», утвержденной постановлением Администрации Прионежского района от 13.11.2020 № 1064;

- проект постановления Администрации района «О внесении изменений в муниципальную программу «Экономическое развитие Прионежского муниципального района», утвержденную постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 01.02.2022 № 142;

- проект постановления Администрации района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе», утвержденную постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 01.12.2016 №1259;

- проект постановления Администрации района «О внесении изменений в муниципальную программу «Пожарная безопасность на объектах образования Прионежского муниципального района», утвержденную постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 09.12.2021 № 1325;

- Постановление Администрации района от 21.10.2024 № 1058 «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе на 2024-2026 годы»;

- Постановление Администрации района «О внесении изменений в муниципальную программу «Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе на 2022-2026 годы» от 17.01.2024 №17;

- проект постановления Администрации района «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района», утвержденную постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 01.04.2020 №293;

- проект постановления Администрации района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе», утвержденную постановлением Администрации Прионежского района от 23.08.2021 № 852;

- проект постановления Администрации района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта на территории

Прионежского муниципального района», утвержденную постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 08.06.2017 № 630;

- проект постановления Администрации района «О внесении изменений в муниципальную программу «Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе», утвержденную постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 22.02.2023 № 149;

- проект постановления Администрации района «О продлении срока реализации и внесении изменений в муниципальную программу «Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе», утверждённую постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 30.11.2016 №1253 (в ред. от 15.10.2024 № 1037)»;

- Постановление Администрации Прионежского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья в Прионежском муниципальном районе» от 27.12.2023 № 1260.

В ходе проведения экспертизы Администрацией были представлены:

- проект Решения «О внесении изменений в Положение о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе, утверждённое Решением XLVII сессии Совета Прионежского муниципального района от 21 декабря 2021 года №1» (с внесением изменений Решениями сессий Совета Прионежского муниципального района от 26.05.2022 №1, от 19.12.2023 № 2, от 12.09.2024 № 1);

- письмо Отдела экономики Администрации Прионежского муниципального района от 30.08.2024 № 69 с информацией о расчетах межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по дорожной деятельности;

- письмо Отдела архитектуры и управления земельными ресурсами от 04.09.2024 №б/н с информацией о прогнозируемом доходе от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;

- письмо Отдела жилищно-коммунального хозяйства Администрации Прионежского муниципального района от 22.08.2024 № 59/05 о прогнозируемых доходах от использования имущества с пояснительной запиской.

2. Анализ прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района и бюджетного прогноза, иных документов стратегического планирования Прионежского муниципального района

2.1. В соответствии со статьёй 172 Бюджетного кодекса составление проектов бюджетов основывается на документах стратегического планирования, которые разрабатываются в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований.

Пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – «Федеральный закон №172-ФЗ») определено: «Организация и функционирование системы стратегического планирования основываются на принципах единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости)

стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе».

Согласно статье 6 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относятся:

- определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесённым к полномочиям органов местного самоуправления;

- мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утверждённых (одобренных) органами местного самоуправления;

- иные полномочия в сфере стратегического планирования, определённые федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства РК от 29.12.2018 №899р-П, для Прионежского муниципального района определены следующие стратегические направления развития на период до 2030 года:

- развитие деревообрабатывающей промышленности района, в том числе производство топливных гранул из древесных отходов;

- развитие курортно-рекреационного комплекса, в том числе организация национальных фольклорных праздников, фестивалей;

- развитие охотничьего, рыболовного, историко-этнографического, событийного туризма;

- обеспечение условий для реализации инвестиционных проектов с целью развития активного туризма: охоты и фотоохоты, активного отдыха на воде, рыболовства, пешего туризма;

- повышение качества жизни населения муниципального района;

- повышение предпринимательской активности местного населения для реализации промышленного потенциала территории;

- обеспечение потребности населения в услугах учреждений дошкольного и среднего образования, здравоохранения и спорта;

- очистка территории муниципального района от стихийных свалок мусора;

- проведение капитального ремонта жилых домов, государственных и муниципальных учреждений;

- разработка и внедрение стандарта благоустройства придомовых территорий частного сектора;

- благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов.

В рамках пяти функционально-целевых направлений Стратегии развития Прионежского муниципального района до 2030 года, утверждённой решением XXXV сессии IV созыва Совета Прионежского муниципального района от 17.12.2020 №4 (с изменениями от 28.10.2021 №6, от 19.12.2023 №10), сформировано 26 задач, в том числе:

Заключение от 29.11.2024 № 24 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов
стр. 7 из 45

№ п/п	Наименование стратегического направления	№ п/п	Наименование задач
1	Социальная сфера. Цель – обеспечение условий для развития человеческого потенциала	1	Обеспечение доступного и качественного образования
		2	Создание условий для поддержания здорового образа жизни населения
		3	Создание условий для развития физической культуры и спорта
		4	Повышение социального благополучия людей
		5	Создание безбарьерной среды маломобильных граждан
		6	Сохранение и развитие культурного наследия
		7	Защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренного малочисленного народа Российской Федерации – вепсов
2	Экономическое развитие. Цель – развитие диверсифицированной экономики. Рост налоговых доходов муниципалитета и предпринимательской активности населения	1	Создание благоприятного предпринимательского климата
		2	Стимулирование роста объёмов малых и средних предприятий и субъектов предпринимательства
		3	Формирование благоприятной инвестиционной среды
		4	Развитие потребительского рынка, включая организацию ярмарочных мероприятий
3	Развитие инфраструктуры. Цель – повышение комфортности жизни населения	1	Повышение безопасности в районе
		2	Улучшение транспортной доступности
		3	Повышение обеспеченности сетями водоснабжения
		4	Увеличение числа мест отдыха и рекреации населения
		5	Повышение удовлетворённости условиями жизнедеятельности организаций и населения
		6	Содействие формированию проектов благоустройства, развития сетей ЖКХ и их модернизации
		7	Административная поддержка и организация мероприятий благоустройства
		8	Формирование и подача конкурсной документации для участия в программах федерального и регионального уровня
4	Пространственное развитие. Цель – сбалансированная и пространственная организация	1	Разработка и утверждение Генеральных планов сельских поселений района
		2	Создание условий для развития жилищного строительства
5	Развитие системы муниципального управления. Цель – повышение системы муниципального управления	1	Обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Прионежского муниципального района
		2	Обеспечение формирования бюджета, ориентированного на результат
		3	Развитие кадрового потенциала муниципальной службы и противодействие коррупции
		4	Повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг
		5	Обеспечение открытости информации о деятельности администрации Прионежского муниципального района и сельских поселений.

Согласно разделу 6 Стратегии социально-экономического развития Прионежского муниципального района схема взаимоувязанных документов стратегического планирования по её реализации выглядит следующим образом:

- Стратегия социально-экономического развития до 2030 года;
- План мероприятий по реализации Стратегии;
- Прогноз социально-экономического развития;
- Бюджет Прионежского муниципального района;
- Доклад Главы Администрации о результатах социально-экономического развития района, который в Контрольно-счётный орган Прионежского муниципального района *не был представлен.*

Для реализации Стратегии предусмотрено три основных механизма:

- организационно-партнёрский, в рамках которого разрабатывается План мероприятий по реализации Стратегии, включающий в себя контрольные показатели, необходимые для достижения целевых показателей;
- программно-целевой, подразумевающий формирование муниципальных программ, упорядочивающих систему стратегического планирования, являющихся базой для формирования программного бюджета района и охватывающих все целевые ориентиры Стратегии;
- ресурсный.

Стратегией развития района предусмотрено осуществление непрерывного мониторинга динамики показателей социально-экономического развития района. На основе данных мониторинга принимаются решения по следующим направлениям работы:

- корректировка Стратегии, целевых программ и проектов, непрограммных мероприятий;
- инициирование разработки и реализации новых программ и проектов по реализации Стратегии;
- информирование районного сообщества о ходе реализации Стратегии через СМИ, Интернет, при встречах руководителей района с населением;
- перераспределение ресурсов по направлениям Стратегии.

Сформированные три сценария реализации Стратегии (целевой – оптимистический; базовый – умеренный и консервативный – пессимистический) содержат десять показателей, без отнесения их к направлениям и задачам стратегических направлений развития Прионежского муниципального района. Целевые значения показателей установлены на 2022, 2025 и 2030 годы. Документом предусмотрено, что реализация Стратегии потребует значительных финансовых ресурсов, источниками которых, помимо внебюджетных средств предприятий, инвесторов, будут являться бюджетные средства федерального, республиканского и местного бюджета.

Перечень задач, приведённых в Плате Стратегии, не в полной мере соответствует задачам, определённым Стратегией развития района в рамках функционально-целевых направлений. Например:

- определённая в Плате Стратегии задача «Развитие туристско-рекреационной инфраструктуры и привлечение туристов» - отсутствует в направлении муниципальных программ «Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе» и «Экономическое развитие Прионежского муниципального района»;
- задача «Повышение социального благополучия людей», утверждённая Стратегией по направлению «Социальная сфера» - отсутствует в Плате.

Кроме того, План не содержит контрольных показателей развития муниципального образования, необходимых (наряду с мероприятиями) для реализации Стратегии и достижения целевых показателей, но данное требование к Плату предусмотрено разделом 6 Стратегии развития района. Механизм выполнения мероприятий Стратегии определён муниципальными программами Прионежского муниципального района, государственными программами Республики Карелия, а также содержит ссылки на Указы Президента РФ.

Согласно статье 23 Положения о бюджетном процессе Прионежского

муниципального района составление проекта местного бюджета основывается на:

- посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики Прионежского муниципального района;
- прогнозе социально-экономического развития Прионежского муниципального района;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ) Прионежского муниципального района.

Прогноз социально-экономического развития, бюджетный прогноз на долгосрочный период и муниципальные программы пунктом 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – «Закон №172-ФЗ») отнесены к документам стратегического планирования. Определение прогноза социально-экономического развития муниципального образования, как документа стратегического планирования, содержащего систему научно-обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период, дано пунктом 34 статьи 3 Закона №172-ФЗ. В свою очередь, целью социально-экономического развития является состояние экономики, социальной сферы, которое определяется участниками стратегического планирования в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями (пункт 13 статьи 3 Закона №172-ФЗ). Задачей социально-экономического развития является комплекс взаимоувязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определённый период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития (пункт 14 статьи 3 Закона №172-ФЗ).

Согласно статье 174.1 БК РФ: Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно статье 37 Бюджетного кодекса от надёжности показателей прогноза социально-экономического развития и реалистичности расчёта доходов и расходов бюджета зависит достоверность бюджета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 173 Бюджетного кодекса, постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 11.05.2022 №519 утверждён порядок разработки прогноза социально-экономического развития Прионежского

муниципального района (далее – «Порядок разработки прогноза СЭР»), которым утверждены основные показатели прогноза, в числе которых отсутствуют индикаторы таких функционально-целевых направлений, задекларированных Стратегией социально-экономического развития района, как «Пространственное развитие», «Развитие инфраструктуры». Ряд показателей несопоставимы, например, в прогнозе СЭР содержится показатель «Инвестиции в основной капитал за счёт всех источников финансирования», тогда как показателем реализации Стратегии является «Объём инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчёте на 1 жителя». Таким образом, единство и преемственность взаимоувязанных документов стратегического планирования *не обеспечено* в полном объёме.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка разработки прогноза СЭР формируется в двух вариантах: базовом (отражающим динамику умеренных темпов развития экономики) и целевом (ориентированным на ускорение экономического роста).

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утверждённые постановлением Администрации района от 25.10.2024 № 1098, представлены в таблице №1.

Таблица №1

Наименование показателя	предшествующий период (2023 год)	предварительные итоги по 2024 году	Базовый вариант развития			Целевой вариант развития		
			2025 год	2026 год	2027 год	2025 год	2026 год	2027 год
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>
Среднегодовая численность постоянного населения (чел.)	21 693	22 200	22 200	22 200	22 200	22 200	22 200	22 200
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (руб.)	71 885,5	76 558,05	80 401,73	83 698,20	87 045,63	80 401,73	83 698,20	87 045,63
Оборот розничной торговли (млн. руб.)	2 372	2 486	2 585	2 686	2 791	2 942	2 982	3 000
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) (тыс. чел.)	3,4	3,4	3,4	3,5	3,5	3,5	3,6	3,7
Фонд заработной платы с учётом необлагаемой его части (для расчёта НДФЛ) (млн. руб.)	3 302,1	3 501,87	3 683,97	3 935,02	3 988,42	3 835,02	3 988,42	4 147,95
Фонд начисленной заработной платы (млн. руб.)	2 956,6	3 100,0	3 261,2	3 394,91	3 530,71	3 300,00	3 600,00	3 800,00

2.4. В соответствии с пунктом 3 статьи 170.1 Бюджетного кодекса бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период подлежит разработке каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период. Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период может быть изменён с учётом изменения прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период и принятого закона (решения) о соответствующем бюджете без продления периода его действия. Бюджетный прогноз Прионежского муниципального района на долгосрочный период до 2026 года утверждён постановлением Администрации района от 02.02.2022 №158 в соответствии с порядком, утверждённым постановлением Администрации района от 15.11.2017 №1168.

3. Основные характеристики Проекта Решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

3.1. Согласно пункту 4 статьи 184.1 Бюджетного кодекса: «В случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период проект закона (решения) о бюджете утверждается путём изменения параметров планового периода утверждённого бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета».

В результате сравнительного анализа основных показателей планового периода утверждённого бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы (в редакции решения Совета района от 16.05.2024 №6) с Проектом Решения о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы установлены следующие изменения:

- общий объём доходов на 2025 год увеличен на 98 377 304,00 руб. или на 9,91%; на 2026 – общий объём доходов увеличен на 96 799 923,00 руб. или на 10,46%;
- объём собственных доходов бюджета на 2025 год увеличен на 92 287 104,00 руб. (на 19,2%); на 2026 год – на 102 409 523,00 руб. (на 20,3%);
- объём безвозмездных поступлений на 2025 год увеличен на 6 090 200,00 руб. (на 1,2%); на 2026 год – сокращен на 5 609 600,00 руб. (на 1,33%);
- общий объём расходов на 2025 год увеличен на 145 988 811,00 руб. (на 14,9%); на 2026 год – на 106 872 293,00 руб. (на 11,88%).

Изменения параметров бюджета на 2025 и 2026 годы представлены в таблице №2.

Таблица №2
(руб.)

Наименование показателя	Утверждённый бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (в редакции решения от 16.05.2024 №6)		Проект Решения о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов		Изменение		Изменение в %	
	2025 год	2026 год	2025 год	2026 год	2025 год (гр.4 - гр.2)	2026 год (гр.5 - гр.3)	2025 год (гр.4/гр.2)	2026 год (гр.5/гр.3)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ДОХОДЫ, в том числе:	992 787 541,00	925 106 580,00	1 091 164 845,00	1 021 906 503,00	+98 377 304,00	+96 799 923,00	+9,91	+10,46
Налоговые и неналоговые доходы	480 556 141,00	504 596 980,00	572 843 245,00	607 006 503,00	+92 287 104,00	+102 409 523,00	+19,2	+20,3
Налоговые доходы	407 093 259,19	431 124 080,15	469 079 207,59	508 576 903,58	+61 985 948,4	+77 452 823,43	+15,23	+17,97
Неналоговые доходы	73 462 881,81	73 472 899,85	103 764 037,41	98 429 599,42	+30 301 155,6	+24 956 699,57	+41,25	+33,97
Безвозмездные поступления	512 231 400,00	420 509 600,00	518 321 600,00	414 900 000,00	+6 090 200,00	-5 609 600,00	+1,2	-1,33
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	511 231 400,00	419 509 600,00	518 321 600,00	414 900 000,00	+7 090 200,00	-4 609 600,00	+1,39	-1,1
Прочие безвозмездные поступления	1 000 000,00	1 000 000,00	0,00	0,00	-1 000 000,00	-1 000 000,00	x	x
РАСХОДЫ (без учёта условно утверждённых), в том числе:	980 091 541,00	899 714 580,00	1 126 080 352,00	1 006 586 873,00	+145 988 811,00	+106 872 293,00	+14,9	+11,88
Общегосударственные вопросы	91 176 167,26	91 187 603,38	106 354 621,79	99 312 566,92	+15 178 454,53	+8 124 963,54	+16,65	+8,91
Национальная оборона	3 747 200,00	4 154 800,00	3 747 200,00	4 154 800,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	70 000,00	70 000,00	79 432,00	70 000,00	+9 432,00	0,00	+13,47	0,00
Национальная экономика	15 411 341,54	15 062 141,54	18 202 964,47	15 733 641,47	+2 791 622,93	+671 499,93	+18,11	+4,46
Жилищно-коммунальное хозяйство	27 826 097,49	27 903 908,89	72 849 687,95	57 097 932,48	+45 023 590,46	+29 194 023,59	+161,8	+104,62

Заключение от 29.11.2024 № 24 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

стр. 12 из 45

Образование	782 798 370,55	704 761 391,37	851 863 009,53	764 086 544,79	+69 064 638,98	+59 325 153,42	+8,82	+8,42
Культура, кинематография	20 501 871,34	21 529 766,77	25 247 522,52	21 587 300,75	+4 745 651,18	+57 533,98	+23,15	+0,27
Социальная политика	16 795 800,00	13 267 400,00	23 740 667,00	20 212 267,00	+6 944 867,00	+6 944 867,00	+41,35	+52,35
Физическая культура и спорт	774 699,60	795 474,83	595 836,00	940 416,50	-178 863,6	+144 941,67	-23,09	+18,22
Обслуживание государственного и муниципального долга	16 100,00	8 200,00	16 188,03	8 180,38	+88,03	-19,62	+0,55	-0,24
Межбюджетные трансферты общего характера	20 973 893,22	20 973 893,22	23 383 222,71	23 383 222,71	+2 409 329,49	+2 409 329,49	+11,5	+11,5

3.2. По данным Проекта Решения о бюджете динамика основных характеристик бюджета Прионежского муниципального района за период с 2025 по 2027 год, включая ожидаемое исполнение за текущий год, представлена в таблице №3, и содержит следующие показатели:

Таблица №3
(руб.)

№ строки	Показатели	2024 год (ожидаемое исполнение)	2025 год (проект)	Динамика изменения 2025 года к 2024 году (%)	2026 год (план)	Динамика изменения 2026 года к 2025 году (%)	2027 год (план)	Динамика изменения 2027 года к 2026 году (%)
1	Доходы бюджета — всего,	1 573 787 553,73	1 091 164 845,00	69,33	1 021 906 503,00	93,65	1 057 572 624,00	103,49
1.1	в том числе объём безвозмездных поступлений	1 020 173 224,11	518 321 600,00	50,81	414 900 000,00	80,05	414 900 000,00	100,0
1.2	из них объём получаемых межбюджетных трансфертов	1 023 805 976,67	518 321 600,00	50,63	414 900 000,00	80,05	414 900 000,00	100,0
2	Доходы без учёта безвозмездных поступлений	553 614 329,62	572 843 245,00	103,47	607 006 503,00	105,96	642 672 624,00	105,88
3	Общий объём расходов бюджета - всего, в том числе:	1 614 506 073,29	1 126 080 352,00	69,75	1 021 906 503,00	90,75	1 057 572 624,00	103,49
3.1	распределённые ассигнования	1 614 506 073,29	1 126 080 352,00	69,75	1 006 586 873,00	89,39	1 026 933 364,00	102,02
3.2	условно утверждаемые расходы бюджета	0,00	0,00	X	15 319 630,00	X	30 639 260,00	200,0
4	Дефицит (-); профицит (+)	-40 718 520,00	-34 915 507,00	85,75	0,00	0,00	0,00	X

Проектом Решения предусмотрено снижение показателей общих объёмов доходов и расходов бюджета к прогнозируемому 2026 году и небольшим ростом к 2027 году. При этом предполагается устойчивый рост собственных доходов: в 2025 году – на 3,47% к ожидаемому исполнению 2024 года; в 2026 году – на 5,96% относительно 2025 года; в 2027 году – на 5,88% относительно 2026 года.

Предполагается снижение расходов в 2025 году на 30,25% к ожидаемому исполнению 2024 года; в 2026 году – на 9,25% относительно 2025 года; в 2027 году относительно 2026 года – расходы увеличатся на 3,49%.

3.3. На основании данных об исполнении бюджета за предыдущие три года, оценки ожидаемого исполнения бюджета за 2024 год, а также показателей, приведённых в статье 1 Проекта Решения, проанализированы и представлены в таблице №4 индикаторы изменения структуры доходов бюджета Прионежского муниципального района:

Заключение от 29.11.2024 № 24 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов
стр. 13 из 45

Таблица №4
(проценты)

Наименование	2021 (отчёт)	2022 (отчёт)	2023 (отчёт)	2024 (оценка)	2025 (прогноз)	2026 (план)	2027 (план)
Налоговые, неналоговые доходы	34,39	32,00	34,84	35,18	52,5	59,4	60,77
Безвозмездные поступления	65,61	68,00	65,16	64,82	47,5	40,6	39,23
Доходы	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Согласно плановым назначениям на 2025 год и 2026-2027 годы продолжится рост удельного веса собственных доходов и сокращения безвозмездных поступлений. Доля собственных доходов в 2025 году составит 52,5%, в 2026 – 59,4%, в 2027 – 60,77% и превысит показатель ожидаемого исполнения за 2024 год (35,18%).

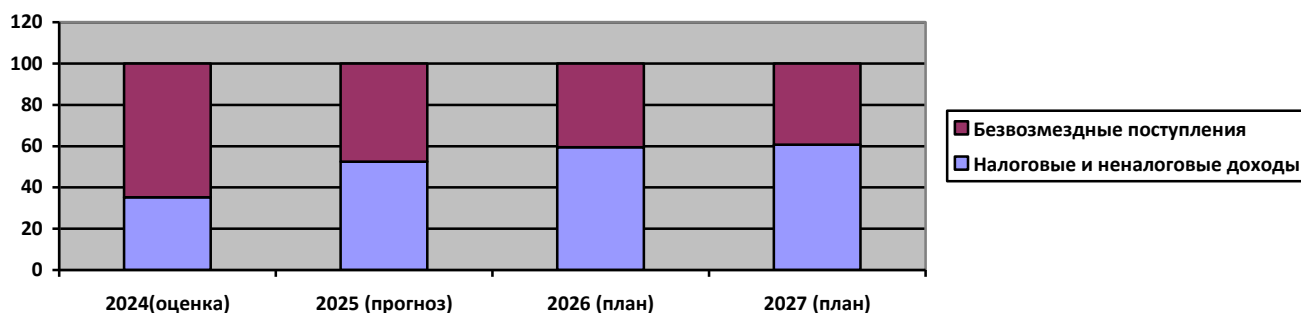
Объём налоговых и неналоговых доходов, планируемых на 2025 год в сумме 572 843 245,00 руб., больше на 19 228 915,38 руб. (или на 3,36%) по отношению к оценочным показателям исполнения за 2024 год; относительно исполнения за 2023 год – больше на 61 674 291,57 руб. или на 10,77%.

Объём безвозмездных поступлений планируемый на 2025 год в сумме 518 321 600,00 руб., меньше на 501 851 624,11 руб. (или на 96,82%) относительно оценки исполнения за 2024 год; в сравнении с показателями исполнения за 2023 год – меньше на 437 666 209,77 руб. или на 84,44%.

Проект бюджета сформирован без учёта дотации из бюджета Республики Карелия бюджету Прионежского муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2025 году и плановый период 2026 и 2027 годов.

Структура прогноза доходной части бюджета на трёхлетний период 2025-2027 годы и оценка за 2024 год представлена на графике №1.

График №1



3.4. Запланированный Проектом бюджета объём расходов на 2025 год составляет 1 126 080 352 руб., что на 488 425 721,29 руб. или 43,37% меньше оценочного показателя ожидаемого исполнения за 2024 год. Структура расходов бюджета Прионежского муниципального района (с указанием удельного веса разделов в общем объёме расходов) представлена в таблице №5.

Таблица №5
(проценты)

Код раздела	Наименование	2024 год (ожидаемое исполнение)	По данным Проекта Решения		
			2025 год	2026 год	2027 год
01	Общегосударственные вопросы	7,19%	9,44%	9,72%	9,41%
02	Национальная оборона	0,21%	0,33%	0,41%	0,39%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,04%	0,01%	0,01%	0,01%
04	Национальная экономика	1,1%	1,62%	1,54%	1,49%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	21,95%	6,47%	5,59%	5,4%

Заключение от 29.11.2024 № 24 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

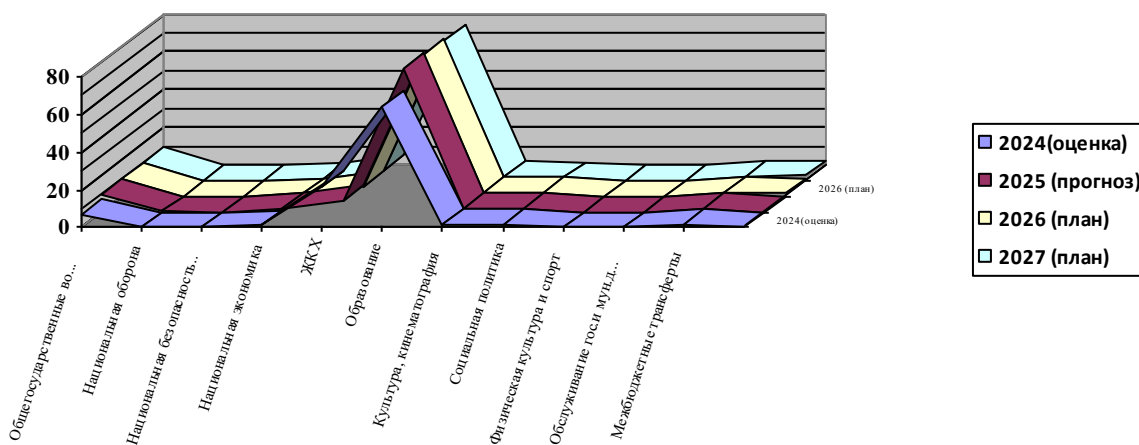
стр. 14 из 45

07	Образование	63,75%	75,65%	74,77%	73,97%
08	Культура, кинематография	1,62%	2,24%	2,11%	2,2%
10	Социальная политика	2,1%	2,11%	1,98%	1,91%
11	Физическая культура и спорт	0,05%	0,05%	0,09%	0,11%
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
14	Межбюджетные трансферты	1,99%	2,08%	2,28%	2,21%
	Условно утверждённые расходы	0,00%	0,00%	1,5%	2,9%
ИТОГО		100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Наибольший удельный вес в структуре расходов на 2025 год занимают расходы на образование – 75,65%, доля которых в общем объёме расходов на 2026 год уменьшается до 74,77%, в 2027 году – до 73,97%. Удельный вес расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в общем объёме расходов характеризуется нисходящей тенденцией: в соответствии с ожидаемым исполнением за 2024 год – 21,95%; в 2025 году – 6,47%; в 2026 – 5,59%; в 2027 – 5,4%. Удельный вес расходов на раздел 10 «Социальная политика» в общем объёме расходов имеет тенденцию к снижению: ожидаемое исполнение за 2024 год – 2,1%; в 2025 году – 2,11%; в 2026 – 1,98%; в 2027 – 1,91%. Данные таблицы №5 наглядно демонстрируют рост удельного веса расходов на раздел 01 «Общегосударственные вопросы», доля которых в 2025 году увеличивается на 2,25 процентных пунктов относительно ожидаемого исполнения за 2024 год и составляет 9,44%; в 2026 году – 9,72%; в 2027 году – 9,41%.

Структура прогноза расходной части бюджета на трёхлетний период представлена на графике №2.

График №2



Проект бюджета Прионежского муниципального района частично сформирован в программной структуре расходов по 13 муниципальным программам. В соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса постановлением Администрации района от 16.10.2014 №2361 утверждён порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района, пунктом 20 которого установлено, что разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ Прионежского муниципального района, утверждаемого постановлением районной Администрации. В перечень муниципальных программ Прионежского муниципального района, утверждённый постановлением Администрации от 29.10.2024 №1113, включено 13 муниципальных программ. Согласно приложениям №7 и №8 к Проекту Решения расходы на реализацию программных мероприятий составляют на 2025 год – 1 074 186 104,43 руб. или 95,4% в

общем объёме расходов бюджета; на 2026 год – 960 305 640,45 руб. (95,4%); на 2027 год – 980 752 609,08 руб. (95,5%).

3.5. Дефицит бюджета на 2025 год предусмотрен в размере 34 915 507,00 руб. или 6,1% от общего годового объёма расходов бюджета без учета объёма безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям, установленным статьёй 92.1 Бюджетного кодекса. На плановый период 2026 и 2027 годов бюджет сбалансирован (показатели общего объёма доходов соответствуют показателям общего объёма расходов).

4. Анализ прогноза доходной части бюджета Прионежского муниципального района

4.1. В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса, постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 10.11.2022 №1173, утверждён главный администратор доходов бюджета Прионежского муниципального района с закрепляемыми за ним видами (подвидами) доходов бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета. Нормативы распределения доходов в бюджет Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов содержатся в приложении №1 к Проекту Решения. Статьёй 4 Проекта Решения установлены особенности администрирования доходов бюджета.

В соответствии со статьями 6, 41 Бюджетного кодекса доходами бюджета являются поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета; к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

В соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (в редакции от 27.10.2023г) постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 11.07.2023 №695 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Прионежского муниципального района, главным администратором которых является Администрация Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период (далее – «Методика прогнозирования доходов»).

Пунктом 3 Методики прогнозирования доходов установлено, что прогноз поступлений по доходам осуществляется в соответствии с приложением к настоящей Методике по кодам бюджетной классификации доходов.

Заключение от 29.11.2024 № 24 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов
стр. 16 из 45

Согласно пункту 2 Методики перечень главных администраторов доходов бюджета Прионежского муниципального района и закрепляемые за ними коды видов (подвидов) доходов бюджета Прионежского муниципального района, утверждается постановлением Администрации Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период.

Выборочной проверкой соответствия наименований и КБК доходов требованиям приказа Минфина России от 10.06.2024 №85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» несоответствий не установлено.

4.2. Анализ динамики изменения показателей доходов бюджета Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, приведённых в Пояснительной записке, в том числе в сравнении с оценочными показателями 2024 года, представлен в таблице №6.

Таблица №6
(руб.)

Наименование дохода бюджета	2024 год (оценка)	2025 год (прогноз)			2026 год (план)			2027 год (план)		
		Сумма		Темп роста к 2025г. % (гр.3/гр.2*100-100)	Сумма		Темп роста к 2026г. % (гр.6/гр.4*100-100)	Сумма		Темп роста к 2027г. % (гр.9/гр.6*100-100)
		по данным Проекта Решения	изменение относительно 2024 года (гр.3 - гр.2)		по данным Проекта Решения	изменение относительно 2025 года (гр.6-гр.3)		по данным Проекта Решения	изменение относительно 2026 года (гр.9-гр.6)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	553 614 329,62	572 843 245,00	+19 228 915,38	+3,47	607 006 503,00	+34 163 258,00	+5,96	642 672 624,00	+35 666 121,00	+5,87
Налоговые доходы	438 058 207,14	469 079 207,59	+31 021 000,45	+7,08	508 576 903,58	+39 497 695,99	+8,42	543 948 960,09	+35 372 056,51	+6,96
Неналоговые доходы	115 556 122,48	103 764 037,41	-11 792 085,07	-10,2	98 429 599,42	-5 334 437,99	-5,14	98 723 663,91	+294 064,49	+0,3
Безвозмездные поступления	1 020 173 224,11	518 321 600,00	-501 851 624,11	-49,2	414 900 000,00	-103 421 600,00	-19,95	414 900 000,00	0,00	0,0
Всего доходов	1 573 787 553,73	1 091 164 845,00	-482 622 708,73	-30,7	1 021 906 503,00	-69 258 342,00	-6,35	1 057 572 624,00	+35 666 121,00	+3,5

Относительно показателей ожидаемого исполнения доходной части за 2024 год в 2025 году прогнозируется уменьшение общего объёма доходов на 482 622 708,73 руб., обусловленное снижением безвозмездных поступлений на 501 851 624,11 руб. при одновременном увеличении налоговых и неналоговых доходов на 19 228 915,38 руб.

Относительно 2025 года в 2026 году также ожидается снижение общего объёма доходов на 69 258 342,00 руб., также обусловленное уменьшением на 103 421 600,00 руб. безвозмездных поступлений при одновременном увеличении налоговых и неналоговых доходов на 34 163 258,00 руб.

Относительно 2026 года увеличение в 2027 году общего объёма доходов на 35 666 121,00 руб. обусловлено увеличением налоговых и неналоговых доходов на 35 666 121,00 руб., безвозмездные поступления на уровне 2026 года.

Структура доходов бюджета Прионежского муниципального района представлена в таблице №7.

Таблица №7
(руб.)

Наименование показателя	2023 год (отчёт)	2024 год (оценка)	2025 год (план)	2026 год (план)	2027 год (план)
Общий объём налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе:	511 168 953,43	553 614 329,62	572 843 245,00	607 006 503,00	642 672 624,00
Налоговые доходы:	398 400 715,27	438 058 207,14	469 079 207,59	508 576 903,58	543 948 960,09
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	394 471 690,57	429 391 070,34	464 601 138,89	504 092 234,88	539 378 691,39
Налог на доходы физических лиц	394 471 690,57	429 391 070,34	464 601 138,89	504 092 234,88	539 378 691,39
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	200 061,37	192 700,00	221 700,00	228 300,00	313 900,00

Заключение от 29.11.2024 № 24 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

стр. 17 из 45

НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	3 281 528,23	8 017 129,80	3 674 556,79	3 674 556,79	3 674 556,79
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	1 972 272,41	2 500 000,00	2 109 978,20	2 109 978,20	2 109 978,20
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	-43 988,32	0,00	0,00	0,00	0,00
Единый сельскохозяйственный налог	264 156,03	1 839 736,00	229 572,00	229 572,00	229 572,00
Налог в связи с применением патентной системы налогообложения	1 089 088,11	3 677 393,80	1 335 006,59	1 335 006,59	1 335 006,59
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	447 435,10	457 307,00	581 811,91	581 811,91	581 811,91
Неналоговые доходы:	112 768 238,16	115 556 122,48	103 764 037,41	98 429 599,42	98 723 663,91
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	39 588 218,34	59 240 352,66	52 013 871,24	47 682 871,24	47 703 871,24
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счёт средств бюджетов муниципальных районов	311 667,18	62 983,98	36 000,00	0,00	0,00
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	27 228 580,98	39 000 000,00	26 345 000,00	22 029 000,00	22 029 000,00
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений	880 574,32	640 433,00	656 944,08	656 944,08	656 944,08
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	4 817 133,03	14 000 000,00	17 765 000,00	17 765 000,00	17 765 000,00
Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	82 349,17	8 784,68	0,00	0,00	0,00
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных предприятий, в том числе казённых)	3 872 476,46	4 118 751,00	5 429 567,16	5 450 567,16	5 471 567,16
Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в собственности муниципальных районов и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена	2 395 437,20	1 409 400,00	1 781 360,00	1 781 360,00	1 781 360,00
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	14 132 257,03	8 100 000,00	6 564 050,31	6 826 612,32	7 099 676,81
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	33 054 439,37	29 423 500,00	29 515 570,67	29 515 570,67	29 515 570,67
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	13 169 807,48	17 337 688,82	13 266 000,00	12 000 000,00	12 000 000,00
ШТРАФЫ, САНКЦИЙ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	6 737 228,42	1 454 581,00	1 404 545,19	1 404 545,19	1 404 545,19
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	6 086 287,52	0,00	1 000 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00
Безвозмездные поступления	955 987 809,77	1 020 173 224,11	518 321 600,00	414 900 000,00	414 900 000,00
<i>ВСЕГО по данным отчёта за 2023 год, оценки ожидаемого исполнения за 2024 год, Проекта Решения о бюджете и документов к нему</i>	<i>1 467 156 763,20</i>	<i>1 573 787 553,73</i>	<i>1 091 164 845,00</i>	<i>1 021 906 503,00</i>	<i>1 057 572 624,00</i>

4.3. Налоговые доходы

Исходя из Пояснительной записки к Проекту Решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов предусмотрены следующие объёмы налоговых доходов: на 2025 год – 469 079 207,59 руб.; на 2026 год – 508 576 903,58 руб.; на 2027 –

543 948 960,09 руб. Относительно оценки исполнения доходной части бюджета за 2024 год предполагается увеличение налоговых доходов в 2025 году на 31 021 000,45 руб. или на 7,08%.

Основной налог, формирующий доходную часть бюджета Прионежского муниципального района – налог на доходы физических лиц (далее – «НДФЛ»), составляющий в общем объёме налоговых доходов на 2025 год 99,05%; на 2026 год – 99,12%; на 2026 год – 99,16%. Относительно оценки исполнения за 2024 год прогнозный показатель НДФЛ на 2025 год составляет 108,2%, относительно исполнения за 2023 год – 117,78%. По данным Пояснительной записки к бюджету прогноз НДФЛ, подлежащего зачислению в бюджет района по нормативу 39%, определён исходя из прогнозируемого Министерством экономического развития Республики Карелия фонда заработной платы, прогнозируемого объёма налоговой базы и ставок налога, установленного Налоговым кодексом Российской Федерации.

Прогноз поступления доходов от уплаты акцизов, подлежащих зачислению в бюджет района по нормативу 0,0058%, основан на данных Управления Федерального казначейства по Республике Карелия, и составляет: на 2025 год – 221 700,00 руб.; на 2026 – 228 300,00 руб.; на 2027 – 313 900,00 руб.

Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступающего в бюджет Прионежского муниципального района определен в сумме 2 109 978,2 руб., исходя из сложившейся динамики налоговой базы на основе статистической налоговой отчетности, динамики фактического поступления налога и его собираемости по нормативу 1,67% ежегодно, на уровне ожидаемого поступления налога в 2024 году.

Поступления единого сельскохозяйственного налога на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов прогнозируются в сумме 229 572,00 руб. ежегодно, с учетом норматива зачисления в размере 70%. Согласно Пояснительной записке к бюджету прогноз основан на ожидаемом поступлении за 2024 год. Однако относительно оценки ожидаемого исполнения за 2024 год (1 839 736,00 руб.) прогнозный показатель по данному налогу на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов меньше на 1 610 164,00 руб. или на 87,52%.

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, определён на каждый год в сумме 1 335 006,59 руб., по нормативу 100% ежегодно, с учетом среднего темпа роста к уровню 2023 года.

Государственная пошлина, подлежащая в соответствии с федеральным законодательством зачислению в бюджеты муниципальных образований, на 2025-2027 годы определена в сумме 581 811,91 рублей ежегодно, исходя из среднего значения за три предшествующих года.

Определить взаимосвязь прогнозных показателей налоговых доходов с основными направлениями налоговой политики не представляется возможным, поскольку при наличии в налоговой политике приоритетных направлений анализ прогнозных показателей по налоговым платежам отсутствует.

4.4. Неналоговые доходы

Проектом Решения о бюджете предусмотрены следующие объёмы неналоговых доходов: на 2025 год – 103 764 037,41 руб.; на 2026 год – 98 429 599,42 руб.; на 2027 – 98 723 663,91 руб. Относительно оценки исполнения доходной части бюджета за 2024 год неналоговые доходы в 2025 году снижены на 11 792 085,07 руб. или на 10,2%.

В общем объёме неналоговых доходов наибольший удельный вес составляют:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности: на 2025 год – 52 013 871,24 руб. (50,13%); на 2026 год – 47 682 871,24 руб. (48,44%); на 2027 – 47 703 871,24 руб. (48,32%);
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства: на 2025 год – 29 515 570,67 руб. (28,44%); на 2026 год – 29 515 570,67 руб. (29,99%); на 2027 – 29 515 570,67 руб. (29,9%).

Расчёт прогнозного объёма поступлений по процентам, получаемым от предоставления бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений, произведён в соответствии с пунктом 3 Методики прогнозирования доходов, и составил: на 2025 год – 36 000,00 руб., с учетом ожидаемого поступления доходов по действующим договорам о предоставлении бюджетных кредитов из бюджета Прионежского муниципального района и ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

По данным пояснительной записки к бюджету:

- прогноз показателей доходов по прочим поступлениям от использования имущества и прав, находящихся в собственности муниципальных районов определён в сумме на 2025 год – 5 429 567,16 руб.; на 2026 – 5 450 567,16 руб.; на 2027 – 5 471 567,16 руб.;
- прогноз объёма доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена определен в сумме 26 345 000,00 руб. на 2025 год (в то числе оценка поступления задолженности по арендной плате, планируемой к погашению 4 316 000,00 руб.), на 2026 и 2027 год – 22 029 000,00 рублей ежегодно;
- прогноз объёма доходов бюджета от продажи материальных и нематериальных активов на 2025 год определен в сумме 13 266 000,00 руб., на 2026 год – 12 000 000,00 руб., на 2027 год – 12 000 000,00 руб. в том числе от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в сумме 12 000 000,00 руб. ежегодно. Норматив зачисления 100%.
- в прогнозе на 2025-2027 годы предусмотрены платежи по арендной плате за земельные участки в размере 17 765 000,00 руб. ежегодно. Относительно оценки ожидаемого поступления данного вида доходов за 2024 год (14 000 000,00 руб.) прогнозный показатель на 2025 год больше на 3 765 000,00 руб. или на 26,9%;
- прогноз объёма доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности на каждый год периода 2025-2027 годов в размере 656 944,08 руб. Относительно оценки ожидаемого поступления данного вида доходов за 2024 год (640 433,00 руб.) прогнозный показатель на 2025 год больше на 16 511,08 руб. или на 2,58%;
- прогноз объёма платы, в рамках договора за установку и эксплуатацию рекламных конструкций, на 2025-2027 годы в размере 1 781 360,00 рублей ежегодно на основании заключенных в 2024 году и планируемых к заключению договорах.

Прогноз объёма поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду произведён на основе данных Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, исходя из прогноза объемов сбросов и выбросов загрязняющих веществ и составляет 6 564 050,31 руб. на 2025 год, 6 826 612,32 руб. на 2026 год и 7 099 676,81 руб. на 2027 год.

Прогноз объёма доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат

государства на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов определен в размере 29 515 570,67 рублей ежегодно и сформирован на основе динамики фактического их поступления с учётом планового контингента и количества дето-дней в дошкольных учреждениях.

4.5. Безвозмездные поступления

Статьёй 1 Проекта Решения предлагается утвердить следующие объёмы безвозмездных поступлений:

- на 2025 год в размере 518 321 600,00 руб. (в том числе межбюджетные трансферты – 518 321 600,00 руб.);
- на 2026 год в размере 414 900 000,00 руб. (в том числе межбюджетные трансферты – 414 900 000,00 руб.);
- на 2027 год – 414 900 000,00 руб. (в том числе межбюджетные трансферты – 414 900 000,00 руб.).

Таким образом, объём получаемых межбюджетных трансфертов в 2026 году сокращается на 103 421 600,00 руб. (относительно 2025 года) и в 2027 году относительно 2026 года – без изменений.

Относительно оценки ожидаемого исполнения бюджета за 2024 год в очередном 2025 году прогнозный показатель общего объёма межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия сокращается на 505 484 376,67 руб. или на 49,37% за счёт снижения:

- по субсидиям на 297 584 616,35 руб. или на 90,7%;
- по субвенциям на 155 360 700,00 руб. или 24,15%;
- по иным межбюджетным трансфертам на 52 539 060,32 руб. или на 100%.

Таблица №8
(руб.)

Формы межбюджетных трансфертов	Ожидаемое исполнение бюджета за 2024 год	2025 год	Изменение	
			в руб. (гр.3-гр.2)	в процентах (гр.3/гр.2)
1	2	3	4	5
Субвенции	643 184 700,00	487 824 000,00	-155 360 700,00	-24,15
Субсидии	328 082 216,35	30 497 600,00	-297 584 616,35	-90,7
Иные межбюджетные трансферты	52 539 060,32	0,00	-52 539 060,32	x
Всего	1 023 805 976,67	518 321 600,00	-505 484 376,67	-49,37

В Проекте Решения отражены следующие межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Республики Карелия:

- субвенции, общий объём которых на 2025 год составляет 487 824 000,00 руб.; на 2026 год – 397 143 100,00 руб.; на 2027 год – 397 143 100,00 руб.;
- субсидий, общий объём которых на 2025 год составляет 30 497 600,00 руб.; на 2026 год – 17 756 900,00 руб.; на 2027 – 17 756 900,00 руб.

В таблице №9 представлен свод учтённых в Проекте бюджета межбюджетных трансфертов, получаемых в 2025 году и плановом периоде 2026-2027 годов из бюджета Республики Карелия.

Таблица №9
(рубли)

Наименование показателя	2025 год	2026 год	2027 год
Субвенции всего, в том числе:	487 824 000,00	397 143 100,00	397 143 100,00

Заключение от 29.11.2024 № 24 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

стр. 21 из 45

Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	458 595 000,00	372 608 400,00	372 608 400,00
Субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	3 747 200,00	4 154 800,00	4 154 800,00
Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК "Об образовании" мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия	5 898 100,00	4 792 200,00	4 792 200,00
Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия	5 575 600,00	4 530 300,00	4 530 300,00
Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28 ноября 2005 года № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	6 715 200,00	4 476 800,00	4 476 800,00
Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений	3 361 000,00	3 361 000,00	3 361 000,00
Субвенции бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	319 000,00	259 000,00	259 000,00
Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Республики Карелия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев	1 862 600,00	1 513 400,00	1 513 400,00
Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов для финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	2 100,00	26 900,00	26 900,00
Единая субвенция местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации	1 748 200,00	1 420 300,00	1 420 300,00
Субсидии всего, в том числе:	30 497 600,00	17 756 900,00	17 756 900,00
Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия "Развитие образования" (в целях частичной компенсации расходов на оплату труда работников бюджетной сферы)	7 185 000,00	0,00	0,00
Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия "Развитие культуры" (в целях частичной компенсации расходов на оплату труда работников бюджетной сферы)	5 498 300,00	0,00	0,00
Субсидии на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях	2 428 900,00	2 874 600,00	2 874 600,00
Субсидия бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	15 385 400,00	14 882 300,00	14 882 300,00
ИТОГО:	518 321 600,00	414 900 000,00	414 900 000,00

Объем иных межбюджетных трансфертов бюджету Прионежского муниципального района в 2025-2027 годах не предусмотрен.

Прочие безвозмездные поступления – доходы от приносящей доход деятельности казенных учреждений Прионежского муниципального района – прогнозируются по данным главных администраторов доходов бюджета Прионежского муниципального района и определены и на 2025-2027 годы не предусмотрены.

5. Анализ расходной части Проекта бюджета Прионежского муниципального района

5.1. Согласно Пояснительной записке к Проекту Решения в качестве основных приоритетов расходов бюджета Прионежского муниципального района определены:

- безусловное выполнение социальных обязательств государства перед гражданами;
- своевременная оплата труда с начислениями на оплату труда работников бюджетной сферы района;
- своевременная оплата коммунальных услуг;
- межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений;
- выполнение долговых обязательств Прионежского муниципального района.

Из Пояснительной записки следует, что формирование расходной части бюджета района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось на основе следующих принципов:

- полноты объёма финансового обеспечения публичных нормативных обязательств Прионежского муниципального района;
- выделения бюджетных ассигнований на реализацию основных приоритетных направлений, касающихся:
 - обеспечения обязательств по оплате труда работников бюджетной сферы с начислениями на оплату труда;
 - обеспечения обязательств по оплате коммунальных услуг;
 - предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений Прионежского муниципального района;
 - определения объёмов бюджетных ассигнований на исполнение других расходных обязательств с уточнением сроков поставленных задач, концентрации ресурсов на наиболее значимых мероприятиях и объектах.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам ведомственной функциональной классификации расходов бюджета Прионежского муниципального района представлено в таблице №10.

Таблица №10
(руб.)

Раздел	Наименование	2024 год ожидаемое исполнение	2025 год (проект)	2026 год (проект)	2027 год (проект)	Доля расходов разделов в общей сумме расходов (с учётом условно утверждаемых расходов), %			
						2024 ожидаемое исполнение	2025 год проект	2026 год проект	2027 год проект
01	Общегосударственные вопросы	116 045 894,62	106 354 621,79	99 312 566,92	99 537 921,39	7,19	9,44	9,72	9,41
02	Национальная оборона	3 473 900,00	3 747 200,00	4 154 800,00	4 154 800,00	0,21	0,33	0,41	0,39
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	612 000,00	79 432,00	70 000,00	70 000,00	0,04	0,01	0,01	0,01
04	Национальная экономика	17 793 474,12	18 202 964,47	15 733 641,47	15 712 642,47	1,1	1,62	1,54	1,48
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	354 377 516,28	72 849 687,95	57 097 932,48	57 141 670,28	21,95	6,47	5,59	5,4
07	Образование	1 029 251 189,32	851 863 009,53	764 086 544,79	782 311 702,84	63,75	75,65	74,77	73,97

Заключение от 29.11.2024 № 24 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

стр. 23 из 45

08	Культура, кинематография	26 221 756,82	25 247 522,52	21 587 300,75	23 271 270,13	1,62	2,24	2,11	2,2
10	Социальная политика	33 840 540,71	23 740 667,00	20 212 267,00	20 212 267,00	2,1	2,11	1,98	1,91
11	Физическая культура и спорт	754 700,00	595 836,00	940 416,50	1 136 777,40	0,05	0,05	0,09	0,11
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	20 000,00	16 188,03	8 180,38	1 089,78	0,00	0,00	0,00	0,00
14	Межбюджетные трансферты	32 115 101,42	23 383 222,71	23 383 222,71	23 383 222,71	1,99	2,08	2,29	2,21
ИТОГО		1 614 506 073,29	1 126 080,352	1 006 586 873,00	1 026 933 364,00	100,00	100,00	98,5	97,1
<i>Условно утверждаемые расходы</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>15 319 630,00</i>	<i>30 639 260,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>1,5</i>	<i>2,9</i>
ВСЕГО РАСХОДОВ		1 614 506 073,29	1 126 080 352,00	1 021 906 503,00	1 057 572 624,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Объёмы условно утверждаемых расходов соответствуют требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса: на первый год планового периода (2026 год) – в размере 2,59% общего объёма расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение); на второй год планового периода (2027 год) – в размере 5,01% общего объёма расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Объёмы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагаемые к утверждению пунктом 4 статьи 6 Проекта Решения, соответствуют суммам, распределённым по коду видов расходов (КВР) 310, и составляют: на 2025 год в размере 6 907 867,00 руб.; на 2026 год – 6 907 867,00 руб.; на 2027 – 6 907 867,00 рублей.

Объёмы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций содержатся в приложениях №3, 4, 5, 6 к Проекту Решения и соответствуют суммам, распределённым по КВР 410:

- на 2025 год – 11 583 500,00 руб.;
- на 2026 год – 9 389 000,00 руб.;
- на 2027 год – 9 389 000,00 руб.

Объём субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются в объёмах, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов по соответствующим целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов согласно приложениям № 5 и № 6 к Проекту Решения (статья 8 Проекта Решения) при условии заключения соответствующих соглашений и составляет:

- на 2025 год – 34 800 000,00 руб., в том числе на осуществление мероприятий по организации водоснабжения населения Прионежского муниципального района – 34 500 000,00 руб.; на софинансирование дополнительных мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, осуществляемых за счёт субсидий из бюджета Республики Карелия, - 300 000,00 руб.;

- на 2026 год – 32 300 000,00 руб., в том числе на осуществление мероприятий по организации водоснабжения населения Прионежского муниципального района – 32 000 000,00 руб.; на софинансирование дополнительных мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, осуществляемых за счёт субсидий из бюджета

Заключение от 29.11.2024 № 24 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов
стр. 24 из 45

Республики Карелия, - 300 000,00 руб.;

• на 2027 год – 32 300 000,00 руб., в том числе на осуществление мероприятий по организации водоснабжения населения Прионежского муниципального района – 32 000 000,00 руб.; на софинансирование дополнительных мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, осуществляемых за счёт субсидий из бюджета Республики Карелия, - 300 000,00 руб.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов представлено в таблице №11.

Таблица №11
(руб.)

Наименование вида расходов	Код вида расходов	Первоначальное утверждение на 2024 год	Доля в общей сумме расходов (%)	2025 год (проект)	Доля в общей сумме расходов (%)	2026 год (проект)	Доля в общей сумме расходов (%)	2027 год (проект)	Доля в общей сумме расходов (%)
Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений	110	689 699 104,62	48,72	613 545 277,56	54,49	527 599 283,84	51,63	527 599 273,84	49,89
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	120	60 050 974,96	4,24	65 904 945,76	5,85	65 547 180,35	6,41	65 547 180,35	6,2
Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	229 274 656,90	16,2	242 877 095,48	21,57	231 047 690,39	22,61	249 217 384,03	23,56
Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	310	3 200 000,00	0,23	6 907 867,00	0,61	6 907 867,00	0,68	6 907 867,00	0,65
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	320	16 891 885,72	1,19	8 812 600,00	0,78	7 767 300,00	0,76	7 767 300,00	0,73
Бюджетные инвестиции	410	270 834 400,00	19,13	11 583 500,00	1,03	9 389 000,00	0,92	9 389 000,00	0,89
Дотации	510	18 361 000,00	1,3	20 361 000,00	1,81	20 361 000,00	2,0	20 361 000,00	1,92
Субсидии	520	2 313 035,25	0,16	2 663 854,18	0,24	0,00	0,0	0,00	0,0
Субвенции	530	3 249 300,00	0,23	3 773 200,00	0,34	4 180 800,00	0,41	4 180 800,00	0,4
Иные межбюджетные трансферты	540	6 848 036,67	0,48	8 728 035,16	0,78	8 628 469,69	0,84	8 628 469,69	0,82
Субсидии бюджетным учреждениям	610	61 986 349,84	4,38	69 032 895,98	6,13	61 966 077,60	6,06	62 467 122,18	5,91
Субсидии автономным учреждениям	620	20 926 143,04	1,48	22 583 668,34	2,0	21 587 300,75	2,11	23 271 270,13	2,2
Обслуживание муниципального долга	730	20 000,00	0,0	16 188,03	0,0	8 180,38	0,0	1 089,78	0,0
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих предприятий), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам	810	14 800 000,00	1,05	34 800 000,00	3,09	32 300 000,00	3,16	32 300 000,00	3,05
Исполнение судебных актов	830	3 665 500,00	0,26	1 612 042,51	0,14	401 507,00	0,04	401 507,00	0,04
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	13 043 978,00	0,92	10 378 182,00	0,92	8 395 216,00	0,82	8 394 100,00	0,79
Резервные средства	870	500 000,00	0,03	2 500 000,00	0,22	500 000,00	0,05	500 000,00	0,05
ИТОГО		1 415 664 365,00	100,0	1 126 080 352,00	100,0	1 006 586 873,00	98,5	1 026 933 364,00	97,1
<i>Условно утверждаемые расходы</i>		<i>0,00</i>	<i>x</i>	<i>0,00</i>	<i>x</i>	<i>15 319 630,00</i>	<i>1,5</i>	<i>30 639 260,00</i>	<i>2,9</i>
ВСЕГО РАСХОДОВ		1 415 664 365,00	100,0	1 126 080 352,00	100,0	1 021 906 503,00	100,0	1 057 572 624,00	100,0

Относительно первоначального утверждения бюджета на текущий (2024) год, на очередной (2025) год *сокращены* плановые бюджетные ассигнования по четырём группам видов расходов:

- 100 «Расходы на выплаты персоналу» на 9,38%;

Заключение от 29.11.2024 № 24 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов
стр. 25 из 45

- 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 21,76%;
 - 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 95,72%;
 - 700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» на 19,06%.
- Увеличены бюджетные ассигнования по четырём группам видов расходов:
- 200 «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на 5,93%;
 - 500 «Межбюджетные трансферты» на 15,45%.
 - 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - на 1,9%;
 - 800 «Иные бюджетные ассигнования» - на 53,99%.

Относительно ожидаемого исполнения за 2024 год анализ провести не представляется возможным, так как представленный документ «Оценка ожидаемого исполнения бюджета Прионежского муниципального района за 2024 год» не содержит детализацию по видам расходов.

5.2. Проектом Решения предусмотрена реализация мероприятий по 14 муниципальным программам (в перечень муниципальных программ, утверждённый постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 29.10.2024 №1113).

В соответствии с итоговыми данными приложений №№7, 8 (Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам Прионежского муниципального района, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов) объёмы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ составляют:

- в 2025 году – 1 074 186 104,43 руб. или 95,393% от общего объёма распределённых расходов бюджета;
- в 2026 году – 960 305 640,45 руб. (95,402% от объёма распределённых расходов);
- в 2027 году – 980 752 609,08 руб. (95,503% от объёма распределённых расходов).

Сведения об объёмах бюджетных ассигнований на муниципальные программы на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов представлены в таблице №12.

Таблица №12
(руб.)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Раздел-подраздел классификации расходов бюджета	Сумма расходов на 2025 год (проект)	Удельный вес программных расходов в общем объёме распределённых расходов бюджета	Сумма расходов на 2026 год (проект)	Удельный вес программных расходов в общем объёме распределённых расходов бюджета	Сумма расходов на 2027 год (проект)	Удельный вес программных расходов в общем объёме распределённых расходов бюджета
1	Развитие образования в Прионежском муниципальном районе	01-04	374 900,00	75,800%	304 500,00	76,146%	304 500,00	76,412%
		07-01	282 398 716,71		295 327 251,68		298 611 823,32	
		07-02	423 552 874,30		341 357 132,36		354 947 108,68	
		07-03	68 347 059,98		60 871 561,10		61 162 469,78	
		07-05	90 000,00		154 100,00		167 875,00	
		07-09	73 224 358,54		63 926 499,65		64 972 426,06	
		10-04	5 575 600,00		4 530 300,00		4 530 300,00	
		Итого	X		853 563 509,53			

Заключение от 29.11.2024 № 24 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов
стр. 26 из 45

2	Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе	01-06	6 898 235,64	7,182%	6 759 736,11	7,903%	6 765 736,11	7,778%
		01-13	53 596 970,58		52 425 798,26		52 745 630,36	
		13-01	16 188,03		8 180,38		1 089,78	
		14-01	20 361 000,00		20 361 000,00		20 361 000,00	
Итого		X	80 872 394,25		79 554 714,75		79 873 456,25	
3	Экономическое развитие Прионежского муниципального района	04-09	-	1,893%	-	1,460%	-	1,429%
		04-12	15 214 864,47		13 094 741,47		13 073 742,47	
		05-02	5 500 000,00		1 000 000,00		1 000 000,00	
		07-02	450 000,00		450 000,00		450 000,00	
		10-03	150 000,00		150 000,00		150 000,00	
Итого		X	21 314 864,47		14 694 741,47		14 673 742,47	
4	Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами	05-01	16 301 466,98	6,257%	12 301 466,98	5,882%	12 301 466,98	5,770%
		05-02	40 104 402,00		33 611 082,00		33 616 819,80	
		05-03	10 943 818,97		10 185 383,50		10 223 383,50	
		10-03	237 000,00		237 000,00		237 000,00	
		14-03	2 872 222,71		2 872 222,71		2 872 222,71	
Итого		x	70 458 910,66		59 207 155,19		59 250 892,99	
5	Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе	08-01	25 247 522,52	2,242%	21 587 300,75	2,145%	23 271 270,13	2,266%
6	Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе	10-01	6 907 867,00	1,592%	6 907 867,00	1,534%	6 907 867,00	1,504%
		10-03	3 000 000,00		3 000 000,00		3 000 000,00	
		10-04	6 715 200,00		4 476 800,00		4 476 800,00	
		10-06	1 305 000,00		1 060 300,00		1 060 300,00	
Итого		x	17 928 067,00		15 444 967,00		15 444 967,00	
7	Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе	03-14	35 000,00	0,003%	35 000,00	0,003%	35 000,00	0,003%
8	Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе	03-14	35 000,00	0,003%	35 000,00	0,003%	35 000,00	0,003%
9	Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе	04-12	300 000,00	0,027%	300 000,00	0,030%	300 000,00	0,029%
10	Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления на территории Прионежского муниципального района	07-02	1 000 000,00	0,089%	-	0,000%	-	0,000%
11	Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе	11-05	595 836,00	0,053%	940 416,50	0,093%	1 136 777,40	0,111%
12	Повышение безопасности дорожного движения	01-13	35 000,00	0,003%	35 000,00	0,003%	35 000,00	0,003%
13	Пожарная безопасность на объектах образования Прионежского муниципального района	07-02	2 800 000,00	0,249%	2 000 000,00	0,200%	2 000 000,00	0,195%

Заключение от 29.11.2024 № 24 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов
стр. 27 из 45

14	Укрепление общественного здоровья в Прионежском муниципальном районе		0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Итого		х	1 074 186 104,43	95,393%	960 305 640,45	95,402%	980 752 609,08	95,503%
Общий объём распределённых расходов бюджета			1 126 080 352,00	100,000%	1 006 586 873,00	100,000%	1 026 933 364,00	100,000%

Наибольший удельный вес в общем объёме расходов на 2025 год составляют бюджетные ассигнования на муниципальную программу «Развитие образования в Прионежском муниципальном районе» – 75,800% (853 563 509,53 руб.). На реализацию мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях «Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» в рамках реализации национального проекта «Образование» на 2025 год запланированы бюджетные ассигнования в объёме 2 455 975,62 руб. (Р/Пр 0702 ЦСР 022ЕВ51790 КВР 110).

Бюджетные ассигнования на муниципальную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами» в общем объёме расходов на 2025 год составляют 6,257% (70 458 910,66 руб.).

Бюджетные ассигнования на муниципальную программу «Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе» в общем объёме расходов на 2025 год составляют 7,182% (80 872 394,25 руб.).

Бюджетные ассигнования на муниципальную программу «Экономическое развитие Прионежского муниципального района» в общем объёме расходов на 2025 год составляют 1,893% (21 314 864,47 руб.).

Проверкой соответствия объёмов бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий объёмам финансового обеспечения, содержащихся в паспортах представленных муниципальных программ (проектов муниципальных программ), выявлено несоответствие по двум муниципальным программам: «Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе» и «Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе». Сроки реализации данных программ с 2022 года до 2026 года, но объёмы финансирования обеих программ запланированы и на 2027 год.

В Пояснительной записке и материалах к Проекту Решения о бюджете отсутствует информация о взаимосвязи планируемых бюджетных ассигнований с достижением показателей (индикаторов) муниципальных программ, а также учёт оценки результатов реализации муниципальных программ за предыдущий год, как установлено пунктом 2 Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Прионежского муниципального района на очередной год и плановый период, утверждённой постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 30.06.2021 №665.

5.3. Статьёй 7 Проекта Решения предлагается утвердить резервный фонд Администрации Прионежского муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (в составе приложений №5, 6 к Проекту Решения) в размере 2 500 000,00 руб. на 2025 год и по 500 000,00 рублей на 2026 и 2027 годы. В соответствии со статьёй 81 Бюджетного кодекса объём резервного фонда не превышает

трёх процентов от общей суммы расходов на 2025 год и на каждый год планового периода 2026-2027 годов. Постановлением Администрации ПМР от 03.08.2022 №803 утверждено Положение о порядке создания, использования и восполнения резервного фонда Администрации Прионежского муниципального района по ликвидации чрезвычайных ситуаций в Прионежском муниципальном районе согласно которому, размер резервного фонда устанавливается Решением о бюджете Прионежского муниципального района на соответствующий финансовый год и плановый период с учетом прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и оценки их социально-экономических последствий.

5.4. Статьей 174.2 Бюджетного кодекса определено, что планирование бюджетных ассигнований должно осуществляться в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период (далее – «Порядок планирования»), Методика планирования бюджетных ассигнований (далее – «Методика планирования бюджетных ассигнований»), График составления проекта бюджета Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, а также формы приложений для обоснований и расчётов бюджетных ассигнований утверждены постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 30.06.2021 №665.

5.5. Согласно пункту 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учётом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Проектом бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на субсидии бюджетным, автономным учреждениям по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 2025 год – в сумме 91 616 564,32 руб.; на 2026 год – 83 553 378,35 руб.; на 2027 год – 85 738 392,31 руб.

В соответствии с пунктом 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казённого учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением. Пунктом 5 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями Прионежского муниципального района, утверждённого постановлением районной Администрации от 26.12.2020 №1235, установлено, что муниципальное задание формируется структурным подразделением в процессе составления проекта бюджета района по каждому муниципальному учреждению отдельно. На момент проведения

экспертизы Проекта бюджета отделом образования и социального развития Администрации района сформированы проекты муниципальных заданий для вышеуказанных муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования на период 2025-2027 годов.

6. Анализ бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района

6.1. В соответствии со статьёй 11 Проекта Решения утверждается объём и распределение межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района на 2025 год в сумме 35 526 089,33 руб. (приложение №11 к Проекту Решения); на 2026 год – 33 269 835,15 руб. (приложение №12 к Проекту Решения); на 2027 год – 33 269 835,15 руб. (приложение №13 к Проекту Решения), в формах, соответствующих перечню, установленному статьёй 142 Бюджетного кодекса:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений *на каждый год бюджетного цикла* в размере 20 361 000,00 руб. (в том числе за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия – 3 361 000,00 руб.). Распределение по поселениям произведено в соответствии со статьёй 24 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 №915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» и статьёй 5 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе, утверждённого решением Совета района от 21.12.2021 №1 (с изменениями от 26.05.2022 №1, от 19.12.2023 №2) далее – «Положение о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе».

- субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2025 год – 3 747 200,00 руб., в 2026 год – 4 154 800,00 руб. (+10,88% относительно 2025 года); в 2027 году – 4 154 800,00 руб. (относительно 2026 года – без изменений).

- субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях — по 26 000,00 руб. ежегодно. Распределение по поселениям произведено в соответствии с таблицей 7 приложения 11 и таблицей 9 приложения 12 Законопроекта Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (в части частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) – 2 663 854,18 руб. на 2025 год, на плановый период 2026-2027 годы – не предусмотрено;

- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня на реализацию мероприятий активной политики занятости – организацию общественных работ - по 150 000,00 руб. ежегодно (в том числе Ладвинскому, Пайскому и Шокшинскому сельским поселениям – по 50 000,00 руб.). Информационные материалы, документы, расчёты отсутствуют. Необходимо отметить, что распределение на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов,

аналогично утверждённому распределению текущего года;

- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части предоставления государственной услуги по регистрационному учёту граждан РФ по месту пребывания и месту жительства - по 2 872 222,71 руб. ежегодно. Расчёт произведён в соответствии со статьёй 9 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе;

- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части организации содержания придомовых территорий – по 471 466,97 руб. ежегодно. Расчёт произведён в соответствии со статьёй 9 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе;

- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах муниципального района – по 825 500,00 руб. ежегодно (четырёх сельским поселениям: Шуйскому – по 76 000,00 руб.; Нововилговскому – по 246 500,00 руб.; Шелтозерскому – по 385 000,00 руб.; Заозерскому – по 118 000,00 руб.). В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе, объём иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района рассчитывается в соответствии с нормативами расходов на обеспечение полномочий по решению вопросов местного значения, согласно приложению 2 к настоящему Положению. По данным приложения 2 к представленному проекту Решения «О внесении изменений в Положение о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе, утверждённое Решением XLVII сессии Совета Прионежского муниципального района от 21 декабря 2021 года №1» единицами расчёта финансового норматива определены 1 час, 1 тонна; сумма рассчитывается (применяется) после исполнения полномочий. Расчёт объёмов иных межбюджетных трансфертов содержится в представленном письме отдела экономики Администрации (в адрес Финансового управления) от 30.08.2024 №69;

- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений – по 1 309 280,00 руб. ежегодно. Расчёт произведён в соответствии со статьёй 9 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе;

- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по организации уборки территорий, прилегающих к контейнерным площадкам – по 3 099 565,47 руб. ежегодно. Расчёт произведён в соответствии с финансовым нормативом (229,53 рубля за 1 кв.м. убираемой площади), установленным Приложением 2 к Решению Совета Прионежского муниципального района от 19.12.2023 № 2 «О внесении изменений в Положение о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе, утверждённое Решением XLVII сессии Совета Прионежского муниципального района от 21 декабря 2021 года №1».

В 2025 году доля межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского

муниципального района бюджетам сельских поселений в расходах бюджета Прионежского муниципального района относительно первоначального утверждения параметров бюджета на 2024 год увеличена на 0,98 процентных пунктов и составляет 3,15%. В 2026 году удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объёме расходов бюджета увеличивается до 3,31%; в 2027 – сокращается и составит 3,24%. Структура межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам поселений в общем объёме расходов бюджета Прионежского муниципального района приведена в таблице №13.

Таблица №13
(руб.)

Год	Всего (распределённых) расходов бюджета Прионежского муниципального района	Межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений	
		Сумма	Доля в общем объёме расходов (%)
2024 год (первоначальное решение о бюджете)	1 415 664 365,00	30 771 371,92	2,17%
2025 год (проект)	1 126 080 352,00	35 526 089,33	3,15%
2026 год (проект)	1 006 586 873,00	33 269 835,15	3,31%
2027 год (проект)	1 026 933 364,00	33 269 835,15	3,24%

Показатели общих объёмов межбюджетных трансфертов, планируемых к передаче из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений, представлены в таблице №14.

Таблица №14
(руб.)

Наименование поселения	Распределённые суммы межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений (по годам)		
	2025 год	2026 год	2027 год
Деревянское сельское поселение	2 176 313,09	1 937 164,40	1 937 164,40
Ладвинское сельское поселение	4 469 655,63	4 374 853,72	4 374 853,72
Шуйское сельское поселение	2 775 508,75	2 374 423,55	2 374 423,55
Нововилговское сельское поселение	2 585 162,29	2 275 934,13	2 275 934,13
Деревянское сельское поселение	3 696 059,29	3 588 134,95	3 588 134,95
Заозерское сельское поселение	4 401 656,87	4 136 263,31	4 136 263,31
Мелиоративное сельское поселение	1 766 691,82	1 365 606,61	1 365 606,61
Ладва-Веткинское сельское поселение	1 926 111,87	1 949 411,87	1 949 411,87
Пайское сельское поселение	3 256 029,99	3 082 493,47	3 082 493,47
Гарнизонное сельское поселение	1 586 788,50	1 610 088,50	1 610 088,50
Шокшинское вепское сельское поселение	2 948 734,70	2 722 708,45	2 722 708,45
Шелтозерское вепское сельское поселение	3 132 371,03	3 024 446,69	3 024 446,69
Рыборецкое вепское сельское поселение	805 005,50	828 305,50	828 305,50
Итого	35 526 089,33	33 269 835,15	33 269 835,15

6.2. Статьей 11 Проекта Решения предусмотрено образование в составе местного бюджета Районного фонда финансовой поддержки сельских поселений Прионежского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Согласно пункту 2 статьи 23 Закона №915-ЗРК объём дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений бюджета муниципального района формируется за счёт:

- 1) субвенций, передаваемых бюджету муниципального района из бюджета Республики Карелия на осуществление переданных ему государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района;
- 2) дотаций, отражающих отдельные показатели, передаваемых бюджету муниципального района из бюджета Республики Карелия;

3) собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений.

Районный фонд финансовой поддержки поселений на каждый год бюджетного цикла сформирован в объёме 20 361 000,00 руб., в том числе за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия в сумме 3 361 00,00 руб. Относительно текущего (2024 года) объём районного фонда финансовой поддержки поселений Прионежского муниципального района увеличен на 2 000 0000,00 руб. (+9,82%) за счёт средств бюджета района.

Расчёт объёмов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по поселениям за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия произведён в соответствии с методикой расчёта органами местного самоуправления муниципального района объёма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района в части, формируемой за счёт субвенций, передаваемых бюджету муниципального района из бюджета Республики Карелия на осуществление переданных ему государственных полномочий по расчёту и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений, установленной статьёй 24 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 №915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

Расчёт объёмов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по поселениям из средств бюджета Прионежского муниципального района определён методикой, установленной в статье 5 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе, утверждённого решением Совета Прионежского муниципального района от 21.12.2021 №1 (далее – «Положение о межбюджетных отношениях») с учетом изменений, внесенных решениями Совета Прионежского муниципального района от 26.05.2022 №1, от 19.12.2023 №2, от 12.09.2024 №1.

В пункте 1 статьи 11 Проекта Решения критерий выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности поселений на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов утверждён в размере 1,22. На экспертизу представлен расчёт Районного фонда поддержки поселений Прионежского муниципального района на 2025 год с суммой дотации поселениям из средств местного бюджета 17 000 000,00 руб., критерий выравнивания расчётной обеспеченности поселений 1,22.

Распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений на 2025 год и на плановый период 2026-2027 в сравнении с распределением, утверждённым на текущий 2024 год, представлено в таблице №15.

Таблица №15
(рубли)

Муниципальное образование	Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из Районного фонда финансовой поддержки поселений		
	Всего	За счёт субвенции из бюджета Республики Карелия	За счёт средств бюджета Прионежского района
1. Гарнизонное сельское поселение	Проект бюджета на 2025-2027 годы		
	1 026 958,85	171 958,85	855 000,00
	Утверждено на 2024 год		
	914 082,43	170 082,43	744 000,00
<i>Изменение</i>	+ 112 876,42	+ 1 876,42	+111 000,00

Заключение от 29.11.2024 № 24 на Проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов
стр. 33 из 45

2. Деревянское сельское поселение	Проект бюджета на 2025-2027 годы		
	1 084 117,58	267 117,58	817 000,00
	Утверждено на 2024 год		
<i>Изменение</i>	1 172 454,67	274 454,67	898 000,00
	-88 337,09	-7 337,09	-81 000,00
3. Деревянское сельское поселение	Проект бюджета на 2025-2027 годы		
	2 784 756,70	317 756,70	2 467 000,00
	Утверждено на 2024 год		
<i>Изменение</i>	2 334 103,30	315 103,30	2 019 000,00
	+450 653,40	+2 653,40	+448 000,00
4. Заозерское сельское поселение	Проект бюджета на 2025-2027 годы		
	3 138 049,25	389 048,25	2 749 000,00
	Утверждено на 2024 год		
<i>Изменение</i>	2 624 674,09	378 674,09	2 246 000,00
	+513 375,16	+10 374,16	+503 000,00
5. Ладва-Веткинское сельское поселение	Проект бюджета на 2025-2027 годы		
	1 171 286,27	127 286,27	1 044 000,00
	Утверждено на 2024 год		
<i>Изменение</i>	1 030 184,46	132 184,46	898 000,00
	+141 101,81	-4 898,19	+146 000,00
6. Ладвинское сельское поселение	Проект бюджета на 2025-2027 годы		
	3 378 043,51	394 043,51	3 084 000,00
	Утверждено на 2024 год		
<i>Изменение</i>	3 084 725,33	302 725,33	2 782 000,00
	+293 318,18	+91 318,18	+302 000,00
7. Пайское сельское поселение	Проект бюджета на 2025-2027 годы		
	2 462 553,92	79 553,92	2 383 000,00
	Утверждено на 2024 год		
<i>Изменение</i>	2 254 991,63	80 991,63	2 174 000,00
	+207 562,29	-1 437,71	+209 000,00
8. Рыборецкое вепское сельское поселение	Проект бюджета на 2025-2027 годы		
	81 389,78	81 389,78	0,00
	Утверждено на 2024 год		
<i>Изменение</i>	84 200,63	84 200,74	0,00
	-2 810,85	-2 810,85	0,00
9. Шелтозерское вепское сельское поселение	Проект бюджета на 2025-2027 годы		
	1 857 977,15	154 977,15	1 703 000,00
	Утверждено на 2024 год		
<i>Изменение</i>	1 658 884,10	153 884,10	1 505 000,00
	+199 093,05	+1 093,05	+198 000,00
10. Шокшинское вепское сельское поселение	Проект бюджета на 2025-2027 годы		
	2 022 685,47	124 685,47	1 898 000,00
	Утверждено на 2024 год		
<i>Изменение</i>	1 865 726,02	131 726,02	1 734 000,00
	+156 959,45	-7 040,55	+164 000,00
11. Шуйское сельское поселение	Проект бюджета на 2025-2027 годы		
	549 992,94	549 992,94	0,00
	Утверждено на 2024 год		
<i>Изменение</i>	542 185,52	542 185,51	0,00
	+7 807,42	+7 807,42	0,00
12. Нововилговское сельское поселение	Проект бюджета на 2025-2027 годы		
	475 640,63	475 640,63	0,00
	Утверждено на 2024 год		
<i>Изменение</i>	462 772,01	462 772,01	0,00
	+12 868,62	+12 868,62	0,00
13. Мелиоративное сельское поселение	Проект бюджета на 2025-2027 годы		
	327 547,95	327 547,95	0,00
	Утверждено на 2024 год		
<i>Изменение</i>	332 065,70	332 065,70	0,00
	-4 517,75	-4 517,75	0,00
Всего по поселениям	Проект бюджета на 2025-2027 годы		
	20 361 000,00	3 361 000,00	17 000 000,00
	Утверждено на 2024 год		
<i>Изменение</i>	18 361 000,00	3 361 000,00	15 000 000,00
	+2 000 000,00	0,00	+2 000 000,00

7. Анализ формирования источников финансирования дефицита бюджета.

7.1. Проект Решения бюджета Прионежского муниципального района сформирован на 2025 год с дефицитом в размере 34 915 507,00 руб. (6,1%) и сбалансирован на плановый период 2026-2027 годов. Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов (приложение №21, №22), соответствуют статье 96 Бюджетного кодекса РФ и представлены в таблице №16.

Таблица №16
(руб.)

Наименование показателя	2024 год (первоначальное утверждение)	ожидаемое исполнение за 2024 год	2025 год (проект)	2026 год (проект)	2027 год (проект)
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, всего	40 717 882,00	40 718 520,00	34 915 507,00	0,00	0,00
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,00	0,00	-8 004 000,00	-8 004 000,00	-3 992 000,00
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,00	0,00	8 004 000,00	8 004 000,00	3 992 000,00
Изменение остатков на счетах по учёту средств бюджета	40 717 882,00	40 718 520,00	42 919 507,00	8 004 000,00	3 992 000,00
Увеличение остатков средств бюджета	-1 375 946 483,00	-1 573 787 554,00	-1 092 164 845,00	-1 022 906 503,00	-1 058 572 624,00
Уменьшение остатков средств бюджета	1 416 664 365,00	1 614 506 074,00	1 135 084 352,00	1 030 910 503,00	1 062 564 624,00
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	1 000 000,00	2 700 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных образований в валюте Российской Федерации	-1 000 000,00	-2 700 000,00	-1 000 000,00	-1 000 000,00	-1 000 000,00

7.2. Перечень источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района соответствует статье 96 Бюджетного кодекса:

- разница между привлечёнными и погашенными муниципальным районом кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- разница между привлечёнными и погашенными муниципальным районом в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- изменение остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;

- иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета (разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из местного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из местного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации).

Статьёй 17 Проекта Решения, в соответствии со статьями 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса, установлено:

- бюджетные кредиты в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов предоставляются бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района на покрытие временных кассовых разрывов, на частичное покрытие дефицитов бюджетов сельских поселений, осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций возникающих при исполнении бюджетов сельских поселений Прионежского муниципального района на срок, не превышающий пределов финансового года;

- объёмы бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района в 2025-2027 годах – 1 000 000,00 руб. ежегодно (в пределах указанного года) (приложение №21, №22);

- размер платы за пользование бюджетным кредитом на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов сельских поселений Прионежского муниципального района - в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом.

Пунктом 5 статьи 17 Проекта Решения утверждено, что предоставление, использование и возврат сельскими поселениями бюджетных кредитов осуществляется в порядке, установленном Администрацией Прионежского муниципального района. Постановлением Администрации Прионежского муниципального района:

- от 25.01.2022 №85 утвержден Порядок предоставления, использования и возврата сельскими поселениями Прионежского муниципального района бюджетных кредитов. Согласно пункту 7 которого, в целях получения бюджетного кредита на покрытие кассового разрыва, на частичное покрытие дефицита местного бюджета и на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий к обращению прилагаются сведения о поступивших доходах и произведенных расходах за истекший период текущего финансового года, выписка из сводной бюджетной росписи в части источников финансирования дефицита бюджета, предложения по обеспечению исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных договором;

- от 25.01.2022 №86 утвержден Порядок реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) по бюджетным кредитам сельских поселений Прионежского муниципального района. Согласно пункту 3 которого, реструктуризации денежных обязательств по бюджетным кредитам подлежат бюджетные кредиты на частичное погашение дефицита местного бюджета и на ликвидацию последствий стихийных бедствий;

- от 12.01.2023 №6 «Об утверждении Порядка взыскания остатков непогашенных кредитов, предоставленных из бюджета Прионежского муниципального района».

Обязательное условие предоставления бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений утверждено пунктом 4 статьи 17 Проекта Решения.

Объёмы бюджетных кредитов, планируемые к предоставлению из бюджета муниципального района бюджетам сельских поселений, указанные в пункте 2 статьи 17 Проекта Решения о бюджете и Пояснительной записке к Проекту бюджета, составляющие 1 000 000,00 руб. ежегодно, отражены в приложениях №21, 22 (Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов).

7.3. По итогам анализа долговых обязательств сельских поселений перед бюджетом Прионежского муниципального района по состоянию на 01 октября 2024 года, определён объём задолженности в размере 2 977 000,00 руб., в том числе просроченная задолженность отсутствует. На 01.01.2024 года – 2 277 000,00 руб., в том числе просроченная задолженность отсутствует.

За период с 01.01.2024 по 01.10.2024 объём задолженности по бюджетным кредитам сельских поселений перед бюджетом Прионежского муниципального района сократился на 700 000,00 руб. или на 23,51%.

Статьёй 12 Проекта Решения о бюджете предусмотрена возможность реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам сельских поселения Прионежского муниципального района перед бюджетом района. Согласно пункту 1 статьи 105 Бюджетного кодекса РФ под реструктуризацией государственного (муниципального) долга понимается основанное на соглашении изменение условий исполнения обязательств (погашения задолженности), связанное с предоставлением:

- отсрочек, рассрочек исполнения обязательств,
- изменением объёмов и (или) сроков уплаты процентов и (или) иных платежей, предусмотренных действующими договорами (соглашениями) и иными документами, из которых вытекают указанные обязательства.

Пунктом 1 статьи 93.8 Бюджетного кодекса установлены следующие способы урегулирования:

1) основанные на Соглашении о реструктуризации обязательств (задолженности) изменение условий исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему), связанное с изменением сроков (в том числе с предоставлением отсрочки или рассрочки) исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему), изменение величины процентов за пользование денежными средствами и (или) иных платежей перед публично-правовым образованием;

2) основанное на Соглашении о реструктуризации обязательств (задолженности) прекращение первоначального обязательства с заменой его другим обязательством между теми же лицами, предусматривающее иной предмет или способ исполнения (новация денежного обязательства перед публично-правовым образованием);

3) иные способы, предусмотренные бюджетным и (или) гражданским законодательством Российской Федерации.

Статьёй 12 Проекта Решения, в соответствии с пунктом 2 статьи 93.8 Бюджетного кодекса, предусмотрена возможность, способы и основные условия урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием в соответствии с Порядком, установленном Администрацией Прионежского муниципального района, при условии:

- отсутствия задолженности по оплате труда работникам муниципальных учреждений;

- сокращения задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений и оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями;

- разработки и реализации мер, направленных на финансовое оздоровление муниципальных финансов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 93.8 Бюджетного кодекса, постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 25.01.2022 №86 утвержден Порядок реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) по бюджетным кредитам сельских поселений Прионежского муниципального района. Согласно пункту 3 постановления от 25.01.2022 №86, реструктуризации задолженности по денежным обязательствам по бюджетным кредитам подлежат бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита местного бюджета, на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий.

8. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание.

Муниципальные заимствования

8.1. В пунктах 2, 4 статьи 1 Проекта Решения о бюджете верхний предел муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района установлен:

- на 01 января 2026 года – в сумме 11 996 000,00руб.;
- на 01 января 2027 - в сумме 3 992 000,00руб.;
- на 01 января 2028 года – 0,00 рублей.

Утверждённый на 2025, 2026 и 2027 годы показатель соответствует требованиям пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса и составляет 2,09%, 0,66% и 0,0% соответственно, от утверждаемого Проектом Решения общего объёма доходов местного бюджета без учёта объёма безвозмездных поступлений. Показатель верхнего предела долга по муниципальным гарантиям Прионежского муниципального района на 01.01.2026, 01.01.2027, 01.01.2028 имеет нулевые значения.

Пунктом 1 статьи 14 Проекта Решения предлагается утвердить структуру муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района на 01.01.2025, 01.01.2026, 01.01.2027 (в соответствии с приложениями №№14, 15 к Проекту Решения). Пунктом 1 статьи 100 Бюджетного кодекса установлено, что структура муниципального долга представляет собой группировку муниципальных долговых обязательств по установленным настоящей статьёй видам долговых обязательств. Пунктом 2 статьи 100 Бюджетного кодекса, долговые обязательства муниципального образования могут существовать в виде обязательств по:

- 1) ценным бумагам муниципального образования (муниципальным ценным бумагам);
- 2) бюджетным кредитам, привлеченным в валюте Российской Федерации в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- 3) бюджетным кредитам, привлеченным от Российской Федерации в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов;

- 4) кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- 5) гарантиям муниципального образования (муниципальным гарантиям), выраженным в валюте Российской Федерации;
- 6) муниципальным гарантиям, предоставленным Российской Федерации в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов;
- 7) иным долговым обязательствам, возникшим до введения в действие настоящего Кодекса и отнесенным на муниципальный долг.

В соответствии с приложениями №№14, 15 к Проекту Решения структура внутреннего муниципального долга Прионежского муниципального района представлена одним видом долговых обязательств – бюджетными кредитами, привлеченными в валюте Российской Федерации в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В пункте 3 статьи 14 Проекта Решения предлагается утвердить объем расходов на обслуживание муниципального долга Прионежского муниципального района на 2025 год в сумму 16 188,03 руб.; на 2026 – 8 180,38 руб.; на 2027 – 1 089,78 руб. (приложения №5, №6). Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга соответствует ограничениям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса, и составляет: в 2025 году – 0,001%, в 2026 году – 0,001%, в 2027 году – 0,000%.

8.2. На основании пункта 3 статьи 110.1 Бюджетного кодекса Проектом Решения (пункт 2 статьи 14) предлагается утвердить Программы муниципальных внутренних заимствований на 2025 год (в приложении №16), на 2026 год (в приложении №17), на 2027 год (в приложении №18).

В соответствии с пунктом 10 статьи 103 Бюджетного кодекса под муниципальными внутренними заимствованиями понимается привлечение от имени муниципального образования заёмных средств в местный бюджет путем размещения муниципальных ценных бумаг и в форме кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования как заёмщика, выраженные в валюте Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 110.1 Бюджетного кодекса программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период представляет собой перечень муниципальных внутренних заимствований по видам соответствующих долговых обязательств, осуществляемых и (или) погашаемых в очередном финансовом году и плановом периоде с указанием объёмов привлечения средств в местный бюджет; предельных сроков погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде, по видам соответствующих долговых обязательств; объёмов погашения муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, по видам соответствующих долговых обязательств.

Таблица №17
(руб.)

№ п/п	Вид муниципальных внутренних заимствований	Сумма		
		2025 год	2026 год	2027 год
1	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-8 004 000,00	-8 004 000,00	- 3 992 000,00
1.1	привлечение	0,00	0,00	0,00
1.2	погашение	8 004 000,00	8 004 000,00	3 992 000,00

2	Кредиты, полученные в валюте Российской Федерации от кредитных организаций	0,00	0,00	0,00
2.1	привлечение	0,00	0,00	0,00
2.2	погашение	0,00	0,00	0,00
Итого муниципальных заимствований		-8 004 000,00	-8 004 000,00	- 3 992 000,00
привлечение		0,00	0,00	0,00
погашение		8 004 000,00	8 004 000,00	3 992 000,00

Виды муниципальных заимствований соответствуют части 10 статьи 103 Бюджетного кодекса.

9. Выводы

1. Проект Решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлен в Контрольно-счётный орган в срок, установленный статьёй 185 Бюджетного кодекса, статьёй 35 Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе.

2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом Решения о бюджете, соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса.

3. Проектом Решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета Прионежского муниципального района:

- на 2025 год: общий объём доходов – 1 091 164 845,00 руб., в том числе безвозмездных поступлений – 518 321 600,00 руб.; общий объём расходов – 1 126 080 352,00 руб.; результат исполнения бюджета – дефицит в размере 34 915 507,00 руб. (6,1%);

- на 2026 год: общий объём доходов – 1 021 906 503,00 руб., в том числе безвозмездных поступлений – 414 900 000,00 руб.; общий объём расходов – 1 021 906 503,00 руб.; дефицит/профицит исполнения бюджета – 0,00 тыс. руб.

- на 2027 год: общий объём доходов – 1 057 572 624,00 руб., в том числе безвозмездных поступлений – 414 900 000,00 руб.; общий объём расходов – 1 057 572 624,00 руб.; дефицит/профицит исполнения бюджета – 0,00 тыс. рублей.

4. Относительно ожидаемого за 2024 год исполнения бюджета по доходам в 2025 году прогнозируется уменьшение общего объёма доходов на 482 622 708,73 руб., обусловленное сокращением безвозмездных поступлений на 501 851 624,11 руб. и неналоговых доходов на 11 792 085,07 руб., при одновременном увеличении налоговых доходов на 31 021 000,45 рублей.

Относительно 2025 года в 2026 году также ожидается снижение общего объёма доходов на 69 258 342,00 руб., также обусловленное уменьшением неналоговых доходов на 5 334 437,99 руб. и безвозмездных поступлений на 103 421 600,00 руб., при одновременном увеличении налоговых доходов на 39 497 695,99 рублей.

Относительно 2026 года в 2027 году ожидается увеличение общего объёма доходов на 35 666 121,00 руб. обусловлено ростом на 35 372 056,51 руб. поступлений налоговых доходов и ростом неналоговых доходов на 294 064,49 руб., безвозмездные поступления на уровне 2026 года.

5. Выборочной проверкой соответствия наименований и КБК доходов в приложении №2 к Проекту Решения требованиям приказа Минфина России от 10.06.2024 №85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации

Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» несоответствий КБК не выявлено.

6. Объёмы налоговых доходов: на 2025 год – 469 079 207,59 руб.; на 2026 год – 508 576 903,58 руб.; на 2027 – 543 948 960,09 рублей.

Основной налог, формирующий доходную часть бюджета Прионежского муниципального района – налог на доходы физических лиц (далее – «НДФЛ»), удельный вес которого в общем объёме налоговых доходов на 2025 год – 99,05%; на 2026 год – 99,12%; на 2026 год – 99,16%.

Прогноз поступлений от НДФЛ на 2025 год составляет 464 601 138,89 руб., на 2026 год – 504 092 234,88 руб., на 2027 год – 539 378 691,39 рублей.

7. Объёмы неналоговых доходов: на 2025 год – 103 764 037,41 руб.; на 2026 год – 98 429 599,42 руб.; на 2027 – 98 723 663,91 рублей. Относительно оценки исполнения доходной части бюджета за 2024 год неналоговые доходы в 2025 году снижены на 11 792 085,07 руб. или на 10,2%. В общем объёме неналоговых доходов наибольший удельный вес составляют:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности: на 2025 год – 52 013 871,24 руб. (50,13%); на 2026 год – 47 682 871,24 руб. (48,44%); на 2027 – 47 703 871,24 руб. (48,32%);

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства: на 2025 год – 29 515 570,67 руб. (28,44%); на 2026 год – 29 515 570,67 руб. (29,99%); на 2027 – 29 515 570,67 руб. (29,9%). Доходы определены на основании динамики фактического поступления с учетом планового контингента и количества дето-дней в дошкольных учреждениях.

8. Объёмы безвозмездных поступлений в бюджете Прионежского муниципального района спрогнозированы на 2025 год в размере 518 321 600,00 руб. (в том числе межбюджетные трансферты – 518 321 600,00 руб.); на 2026 год в размере 414 900 000,00 руб. (в том числе межбюджетные трансферты – 414 900 000,00 руб.); на 2027 год – 414 900 000,00 руб. (в том числе межбюджетные трансферты 414 900 000,00 руб.).

Проектом Решения утверждены следующие объёмы межбюджетных трансфертов, получаемые из бюджета Республики Карелия:

- субвенции, общий объём которых на 2025 год составляет 487 824 000,00 руб.; на 2026 год – 397 143 100,00 руб.; на 2027 год – 397 143 100,00 руб.;

- субсидий, общий объём которых на 2025 год составляет 30 497 600,00 руб.; на 2026 год – 17 756 900,00 руб.; на 2027 – 17 756 900,00 рублей.

9. Запланированные Проектом бюджета объёмы расходов составляют:

- на 2025 год – 1 126 080 352,00 руб., что на 488 425 721,29 руб. меньше ожидаемого исполнения за 2024 год;

- на 2026 год – 1 021 906 503,00 руб., в том числе условно утверждаемые расходы в размере 15 319 630,00 руб.;

- на 2027 год – 1 057 572 624,00 руб., в том числе условно утверждаемые расходы в размере 30 639 260,00 руб.

В общем объёме бюджетных ассигнований наибольший удельный вес занимают расходы по разделу 07 «Образование» (в 2025 году – 75,65%; в 2026 году – 74,77%; в 2027 году – 73,97%).

Размеры условно утверждаемых расходов соответствуют требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса (общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и составляют на первый год планового периода 2,59%, на второй год планового периода – 5,01% общего объема расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

10. Проектом бюджета предусмотрена реализация мероприятий по 14 муниципальным программам. Перечень муниципальных программ на 2025 год утвержден Постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 29.10.2024 №1113. Объёмы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ составляют:

- в 2025 году – 1 074 186 104,43 руб. (95,393% в общем объёме распределённых расходов);
- в 2026 году – 960 305 640,45 руб. (95,402% в общем объёме распределённых расходов);
- в 2027 году – 980 752 609,08. руб. (95,503% в общем объёме распределённых расходов).

Выявлено несоответствие по двум муниципальным программам: «Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе» и «Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе». Сроки реализации данных программ с 2022 года до 2026 года, но объёмы финансирования обеих программ запланированы и на 2027 год.

Наибольший удельный вес в общем объёме расходов составляют бюджетные ассигнования на муниципальную программу «Развитие образования»: в 2025 году – 75,800%; в 2026 году – 76,146%; в 2027 – 76,412%.

11. Статьей 7 Проекта Решения предлагается утвердить резервный фонд Администрации Прионежского муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, объём которого составляет 2 500 000,00 руб. на 2025 год, и по 500 000,00 рублей каждый год планируемого бюджетного цикла 2026-2027 годов в соответствии со статьёй 81 Бюджетного кодекса, не превышает трёх процентов от общей суммы расходов на очередной год и каждый год планового периода.

12. Проектом решения определены следующие формы и объёмы межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из Районного фонда финансовой поддержки поселений – 20 361 000,00 руб. на каждый год бюджетного цикла (Районный фонд финансовой поддержки сельских поселений);

- субвенции: на 2025 год – 3 773 200,00 руб.; и на каждый год планового периода 2026-2027 по 4 180 800,00 руб.;

- субсидии: на 2025 год – 2 663 854,18 руб.; и на каждый год планового периода 2026-2027 по 0,00 руб.;

- иные межбюджетные трансферты – на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов по 8 728 035,15 руб.

13. Статьей 11 Проекта Решения предусмотрено образовать в составе местного бюджета Районный фонд финансовой поддержки сельских поселений Прионежского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов с критерием выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности при расчете дотации 1,22.

На экспертизу представлен расчет районного фонда финансовой поддержки поселений на 2025 год с суммой дотации поселениям из местного бюджета 17 000 000,00 руб. и критерием выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности поселений 1,22.

14. Районный фонд финансовой поддержки поселений на каждый год бюджетного цикла сформирован в объёме 20 361 000,00 руб., в том числе за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия в сумме 3 361 000,00 руб. В 2025 году доля межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений в расходах бюджета Прионежского муниципального района относительно первоначального утверждения параметров бюджета на 2024 год увеличена на 0,98 процентных пунктов и составляет 3,15%. В 2026 году удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объёме расходов бюджета увеличивается до 3,31%; в 2027 – сокращается и составит 3,24%.

15. Расчёт дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по поселениям за счёт субвенции из бюджета Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов обоснован и произведён в соответствии с требованиями статьи 24 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 №915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия». Распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по поселениям за счёт средств бюджета Прионежского муниципального района определено статьёй 5 Положения о межбюджетных отношениях в Прионежском муниципальном районе, утверждённого решением XLVII сессии Совета Прионежского муниципального района от 21.12.2021 №1 (с учётом решений от 26.05.2022 №1, от 19.12.2023 №2, от 12.09.2024 №1).

16. Источниками финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2025 год определены изменение остатков на счетах по учёту средств бюджета – 42 919 507,00 руб.

В очередном году и плановом периоде получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не планируются, возврат в 2025 и 2026 годах по 8 004 000,00 рублей, в 2027 году 3 992 000,00 рублей. Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, связанные с предоставлением и возвратом бюджетных кредитов, предоставляемых из бюджета района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района, имеют нулевые значения на каждый год бюджетного цикла при условии своевременного и полного возврата предоставленных заёмных бюджетных средств, определённых в пункте 2 статьи 17

Проекта Решения.

17. В соответствии с нормами статей 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса статьёй 17 Проекта Решения установлены:

- цель, на которую могут быть предоставлены бюджетные кредиты, а именно – на покрытие временных кассовых разрывов, на частичное покрытие дефицитов бюджетов сельских поселений, осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, возникающих при исполнении бюджетов сельских поселений Прионежского муниципального района, на срок не превышающий пределов финансового года;

- размер платы за пользование бюджетными кредитами (в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом);

- объёмы бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов (1 000 000,00 руб. на каждый год бюджетного цикла).

Условие (условия) предоставления бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений и ограничения по получателям (заёмщикам) бюджетных кредитов соответствуют пункту 4 статьи 17 Проекта Решения.

18. Порядок предоставления, использования и возврата сельскими поселениями бюджетных кредитов, предусмотренный пунктом 5 статьи 17 Проекта Решения, Администрацией Прионежского муниципального района утверждён постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 25.01.2022 №85.

19. Статьёй 12 Проекта Решения о бюджете предусмотрена возможность реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам сельских поселений Прионежского муниципального района перед бюджетом района. Порядок реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) по бюджетным кредитам сельских поселений Прионежского муниципального района утверждён постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 25.01.2022 №86.

20. Показатель верхнего предела муниципального долга Прионежского муниципального района, устанавливаемый в Проекте Решения на 01 января 2026 года в сумме 11 996 000,00 рублей, на 01 января 2027 года – 3 992 000,00 рублей и на 01 января 2028 года в сумме 0,00 рублей, соответствует требованиям пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса. Показатель верхнего предела долга по муниципальным гарантиям Прионежского муниципального района на 01.01.2026, 01.01.2027, 01.01.2028 имеет нулевое значение.

21. Объём расходов на обслуживание муниципального долга Прионежского муниципального района составляет: на 2025 год – 16 188,03 руб.; на 2026 год – 8 180,38 руб.; на 2027 год – 1 089,78 руб. Доля объёма расходов на обслуживание муниципального долга в 2025 году составляет 0,001% в общем объёме расходов бюджета, за исключением объёма расходов, осуществляемых за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; в 2026 году – 0,001%, в 2027 году – 0,000%, что соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса.

22. Виды муниципальных заимствований, содержащихся в Программах муниципальных внутренних заимствований, предлагаемых к утверждению пунктом 2

статьи 14 Проекта Решения (приложения №№16, 17, 18), соответствуют части 10 статьи 103 Бюджетного кодекса.

23. Согласно статье 172 Бюджетного кодекса составление проектов бюджетов основывается на прогнозе социально-экономического развития. Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства РК от 29.12.2018 №899р-П, для Прионежского муниципального района определены стратегические направления развития на период до 2030 года. Стратегия развития Прионежского муниципального района до 2030 года, утверждена Решением XXXV сессии IV созыва Совета Прионежского муниципального района от 17.12.2020 №4 (с изменениями от 28.10.2021г. Решением Совета Прионежского муниципального района XLV сессии №6 и от 19.12.2023 Решением Совета Прионежского муниципального района LXVIII сессии №10).

План мероприятий реализации Стратегии утверждён постановлением Администрации района от 14.10.2022 №1067. Перечень задач, приведённых в Плане, не в полной мере соответствует задачам, определённым Стратегией развития района в рамках функционально-целевых направлений.

План не содержит контрольных показателей развития муниципального образования, необходимых (наряду с мероприятиями) для реализации Стратегии и достижения целевых показателей, хотя данное требование к Плану предусмотрено разделом 6 Стратегии развития района.

10. Предложения

Администрации Прионежского муниципального района:

1. Актуализировать Стратегию социально-экономического развития Прионежского муниципального района на период до 2030 года, утверждённую решением Совета Прионежского муниципального района от 17.12.2020 №4 (с изменениями от 28.10.2021г. Решением Совета Прионежского муниципального района XLV сессии №6 и от 19.12.2023 Решением Совета Прионежского муниципального района LXVIII сессии №10), с целью учёта изменений государственной политики на федеральном и региональном уровнях, тенденции развития производств на территории Прионежского муниципального района, достигнутых результатов социально-экономического развития района, а также с учётом проведения актуализации документов стратегического планирования Республики Карелия;

2. Актуализировать План мероприятий реализации Стратегии утверждённый постановлением Администрации района от 14.10.2022 №1067;

3. На основании части 6 Стратегии «Организация реализации стратегии» ежегодно подготавливать доклад о результатах социально-экономического развития Прионежского муниципального района;

4. Проанализировать муниципальные программы Прионежского муниципального района на соответствие требованиям, установленными «Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района» (утв. Постановлением Администрации района от 24.02.2022 №250).

По итогам экспертизы, проведённой с целью определения соответствия Проекта

Решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов действующему бюджетному законодательству, нормативным правовым актам Прионежского муниципального района, достоверности и обоснованности формирования показателей Проекта бюджета, Контрольно-счётный орган Прионежского муниципального района полагает возможным рассмотрение Проекта Решения о бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы.

Настоящее заключение на Проект Решения «О бюджете Прионежского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» представляется для рассмотрения в Совет Прионежского муниципального района с одновременным направлением в Администрацию Прионежского муниципального района.

Председатель
Контрольно-счётного органа
Прионежского муниципального района

Д.Г. Листраденкова

Инспектор
Контрольно-счётного органа
Прионежского муниципального района

Н.Н. Верховская