



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ ОРГАН ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел. +7 900 464 27 72, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Заключение №9 на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Шокшинское вепское сельское поселение» за 2022 год

4 августа 2023 года

г. Петрозаводск

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шокшинского вепского сельского поселения за 2022 год по итогам внешней проверки подготовлено Контрольно-счётным органом Прионежского муниципального района в соответствии с требованиями ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шокшинское вепское сельское поселение», (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счётном органе Прионежского муниципального района, утверждённом Решением Совета Прионежского муниципального района от 21.12.2021 №4, Стандартом финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств», утверждённым приказом Контрольно-счётного комитета от 03.02.2020 №2, Соглашением от 25.02.2016 №7 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», дополнительным Соглашением от 22.06.2021 №б/н.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка исполнения бюджета поселения за отчётный год;
- проверка соответствия годовой бюджетной отчётности муниципального образования требованиям действующих нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности.

Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка своевременности и полноты представленных документов;
- соответствие плановых показателей решению о бюджете муниципального образования за истекший финансовый год, сводной бюджетной росписи;
- проверка соблюдения требований к порядку составления годовой отчетности об исполнении местного бюджета, соблюдение контрольных соотношений;
- оценка достоверности годовой бюджетной отчётности муниципального образования.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Администрация Шокшинского вепского сельского поселения, утвержденная Решением Совета Шокшинского вепского сельского поселения о бюджете на 2022 год главным распорядителем бюджетных средств,

главным администратором доходов, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета (далее – ГАБС).

Проверяемый период: 2022 год.

Срок проведения проверки: с 01.08.2023 по 04.08.2023 года.

В 2022 году Администрация Шокшинского вепского сельского поселения являлась учредителем и главным распорядителем бюджетных средств (далее – ГРБС) муниципального учреждения «Шокшинский Дом культуры».

Заключение на Решение VII сессии V созыва Совета Шокшинского вепского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Шокшинского вепского сельского поселения за 2022 год» № 1 от 15.05.2023г. (далее – Отчет об исполнении бюджета поселения) по итогам внешней проверки подготовлено на основании показателей годовой бюджетной отчётности об исполнении бюджета Шокшинского вепского сельского поселения на 1 января 2023 года (далее – годовая бюджетная отчетность), на основании представленных документов, проведённой на камеральном уровне выборочным способом.

В ходе внешней проверки годового Отчета об исполнении бюджета поселения был осуществлен комплекс мероприятий по проверке полноты, достоверности и соответствия нормативным требованиям Бюджетного кодекса, Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Приказ Минфина №191н), Приказа Минфина России от 24.05.2022 №82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ Минфина №82н), Приказа Минфина России от 29.11.2017 №209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее – Приказ Минфина №209н), Положения о бюджетном процессе в Шокшинском вепском сельском поселении.

В 2022 году, согласно Положению о бюджетном процессе, утвержденному Решением XXXI сессии IV созыва Совета Шокшинского вепского сельского поселения от 09.11.2021 №1, бюджетные правоотношения в поселении регулируются Бюджетным кодексом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Карелия, Уставом поселения, настоящим Положением и иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления поселения, регулирующими бюджетные правоотношения.

Выборочной проверкой Положения о бюджетном процессе установлено, что формулировки не всех его статей соответствуют действующему бюджетному законодательству. Например, отсутствует статья о перечне и оценке налоговых расходов (в соответствии со статьёй 174.3 Бюджетного кодекса), статья о сводной бюджетной росписи (в соответствии со статьёй 217 Бюджетного кодекса). Требуют корректировки наименование и содержание статьи 20 (согласно ст.72,73 БК РФ), дополнения в статью 21 (согласно статьи 78 БК РФ), статья 23 отсутствует, но дважды присутствует статья 11: «Налоговые доходы местного бюджета» и «Муниципальный дорожный фонд», после статьи 32 следует статья 43 и так далее (сбита нумерация), статья 63 требует редакции (согласно статьи 221 БК РФ), статья 69 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета» также требует корректировки согласно статьи 264.4 БК РФ.

1.2. Пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса установлено, что местная администрация представляет годовой отчет об исполнении местного бюджета в Контрольно-счетный орган не позднее 1 апреля текущего года для подготовки заключения в срок, не

превышающий один месяц.

Администрация Шокшинского впсского сельского поселения письмом от 30.05.2023 №263 направила в Контрольно-счётный орган Прионежского муниципального района формы годовой бюджетной отчетности на 01.01.2023 года об исполнении бюджета Шокшинского впсского сельского поселения за 2022 год. Решение «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Шокшинского впсского сельского поселения за 2022 год» представлен на сайте поселения.

Состав документов, представленных в Контрольно-счётный орган, включает:

1. Решение «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Шокшинского впсского сельского поселения за 2022 год» (далее – Отчет об исполнении бюджета поселения) с приложениями:

- №1 «Объем поступлений доходов бюджета Шокшинского впсского сельского поселения за 2022 год». В нарушение пункта 8.1 Приказа Минфина №82н не по всем видам налоговых поступлений указан код главного администратора доходов, в нарушение приказа МФ РФ № 207н от 29.11.2019г. (приложение №2) отражен код главного администратора доходов по НДФЛ, акцизам, налогу на имущество физлиц и земельному налогу Администрации Шокшинского впсского сельского поселения, вместо ФНС России;

- №2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов Шокшинского впсского сельского поселения за 2022 год»;

- №3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов за 2022 год»;

- №4 «Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов других уровней бюджету Шокшинского впсского сельского поселения за 2022 год»;

- №5 «Источники финансирования дефицита бюджета Шокшинского впсского сельского поселения за 2022 год»;

- пояснительная записка к отчёту об исполнении бюджета Шокшинского впсского сельского поселения за 2022 год.

2. Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Шокшинского впсского сельского поселения за 2022 год в составе форм бюджетной отчетности по ОКУД:

- 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года»;

- 0503117 «Отчёт об исполнении бюджета»;

- 0503121 «Отчёт о финансовых результатах деятельности»;

- 0503123 «Отчёт о движении денежных средств»;

- 0503125 «Справка по консолидируемым расчётам»;

- 0503128 «Отчёт о бюджетных обязательствах»;

- 0503130 «Баланс исполнения бюджета»;

- 0503151 «Отчёт по поступлениям и выбытиям»;

- 0503160 «Пояснительная записка» с приложениями:

• 0503164 «Сведения об исполнении бюджета»;

• 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ»;

• 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов»;

• 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности»;

• 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета»;

- 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»;
- 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса»;
- 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах бюджетных средств»;
- 0503178 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий»;
- 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета»;
- 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства»;
- 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам».

Состав годовой бюджетной отчетности Шокшинского вепского сельского поселения за 2022 год *не соответствует* требованиям Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». В Контрольно-счётный орган *не представлены формы*:

0503127 «Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета Администрации Шокшинского вепского сельского поселения»,

0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств»,

0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств».

Показатели основных характеристик бюджета поселения, в Отчете об исполнении бюджета поселения за 2022 год, в Отчете формы 0503117 (ввиду отсутствия формы 0503127) и формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» Управления Федерального казначейства по Республике Карелия (далее УФК по РК) на 01.01.2023 года, представлены в таблице 1.

Таблица 1 (рубли)

| Наименование показателей | Отчет об исполнении бюджета поселения | Годовая бюджетная отчетность | | Отклонение (гр.3 - гр.2) |
|-----------------------------------|---------------------------------------|------------------------------|---------------|--------------------------|
| | | Форма 0503117 | Форма 0503151 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общий объём доходов | 12 243 979,47 | 12 243 979,47 | 12 243 979,47 | - |
| Общий объём расходов | 12 156 039,03 | 12 156 039,03 | 12 156 039,03 | - |
| Дефицит (-); Профицит (+) бюджета | -87 940,44 | -87 940,44 | -87 940,44 | - |

1.3. Казначейское обслуживание исполнения бюджета поселения в 2022 году, в соответствии со статьей 215.1. Бюджетного кодекса, осуществлялось УФК по РК через лицевые счета, открытые Администрации Шокшинского вепского сельского поселения.

2. Оценка исполнения бюджета

2.1. Анализ изменений основных бюджетных показателей

В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса бюджет Шокшинского вепского сельского поселения на 2022 год утверждён Решением XXXII сессии IV созыва Совета Шокшинского вепского сельского поселения от 23.12.2021 №3, до начала очередного финансового года.

На 01.01.2022 года Решением сессии о бюджете от 23.12.2021 №3 основные характеристики бюджета утверждены в следующих объемах:

- прогнозируемый общий объем доходов 3 844,73 тыс.руб., в том числе объём межбюджетных трансфертов 2 199,73 тыс. руб. (в текстовой части решения объём межбюджетных трансфертов указан 1 799,73 тыс.руб., без учёта прочих безвозмездных поступлений);

- общий объем расходов 3 859,78 тыс. руб.;
- дефицит бюджета в сумме 15,05 тыс. руб.;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2022 года в валюте Российской Федерации на сумму 1187,00 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. руб.;
- программа муниципальных заимствований на 2022 год на 0,00 тыс. рублей.

Дефицит бюджета 15,05 тыс. руб. составляет 0,91% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета, без учета безвозмездных поступлений, что не превышает норматив 10%, установленный в пункте 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

Объем муниципального долга 1187,00 тыс. руб. не превышает ограничения, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса «объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год общий объем доходов местного бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц».

По информации Финансового управления Прионежского муниципального района объем муниципального долга Шокшинского вепского сельского поселения на 01.01.2022 года составляет 1 187,00 тыс. руб., на 01.01.2023 года 1 187,00 тыс. руб. (вся сумма является просроченной задолженностью). Объем задолженности по процентам на 01.01.2023 составил 274,01 тыс. руб. (увеличился относительно 01.01.2022 на 189,95 тыс. руб.).

Перечень показателей, утвержденных Решением сессии о бюджете на 2022 год, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса, за исключением:

- в текстовой части Решения указан объем межбюджетных трансфертов без учета прочих безвозмездных поступлений;
- в текстовой части Решения сессии не утвержден общий объем бюджетных ассигнований в сумме 33,60 тыс. руб., направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотренных по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в приложении №4 «Ведомственная структура расходов Шокшинского вепского сельского поселения на 2022 год» Решения сессии.

В Решении сессии о бюджете на 2022 год Администрация Шокшинского вепского сельского поселения утверждена ГАБС в единственном числе.

В течение 2022 года в Решение XXXII сессии IV созыва Совета Шокшинского вепского сельского поселения от 23.12.2021 №3 «О бюджете Шокшинского вепского сельского поселения на 2022 год» два раза вносились изменения:

- Решением XXXIV сессии IV созыва Совета Шокшинского вепского сельского поселения от 29.06.2022 №4;
- Решением III сессии V созыва Совета Шокшинского вепского сельского поселения от 15.11.2022 №3 (далее – Решение о бюджете) основные характеристики бюджета утверждены в следующих объемах:

- прогнозируемый общий объем доходов в сумме 11 676,99 тыс. руб., в т.ч. безвозмездных поступлений 9 956,01 тыс. руб., из них иные межбюджетные трансферты 9 556,01 тыс. руб., в пояснительной записке сумма иных межбюджетных трансфертов составила 9 955,99 тыс. руб., расхождение в 0,02 тыс.руб.;

- общий объем расходов бюджета в сумме 11 697,65 тыс. руб.;
- дефицит бюджета 20,65 тыс. рублей.

Дефицит бюджета 20,65 тыс. руб. составляет 1,2% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета, без учета безвозмездных поступлений, что не превышает норматив

Заключение № 9 на Отчёт об исполнении бюджета Шокшинского вепского сельского поселения за 2022 год от 04.08.2023 (лист 6 из 14)

10% в пункте 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

Основные характеристики исполнения бюджета поселения за 2021 год представлены в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. руб.)

| Наименование показателей | Решение о бюджете от 23.12.2021 №3 | Решение о бюджете от 15.11.2022 №3 | Откл. (гр.3 - гр.2) | Исполнено годовой Отчет | Откл. (гр.5 - гр.3) | Исполнение (%) | |
|------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|---------------------|-------------------------|---------------------|----------------------------|----------------------------|
| | | | | | | К решению от 23.12.2021 №3 | К решению от 15.11.2022 №3 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 7 | 8 | 9 |
| Общий объём доходов, в том числе: | 3 844,73 | 11 676,99 | +7 832,26 | 12 243,98 | +566,99 | 318,46% | 104,85% |
| - межбюджетные трансферты | 1 799,73 | 9 556,01 | +7 756,28 | 9 912,37 | +356,36 | 550,77% | 103,73% |
| - прочие безвозмездные поступления | 400,00 | 400,00 | 0,00 | 465,00 | +65,00 | 116,25% | 116,25% |
| Общий объём расходов | 3 859,78 | 11 697,65 | +7 837,87 | 12 156,04 | +458,39 | 314,94% | 103,92% |
| Дефицит (-); Профицит (+) бюджета | -15,05 | -20,65 | -5,6 | +87,94 | +108,59 | - | - |
| Внутренний муниципальный долг | 1 187,00 | 1 187,00 | - | 1 187,00 | - | - | - |

Согласно Отчету об исполнении бюджета поселения бюджет характеризуется:

- внутренним муниципальным долгом в объеме 1 187,00 тыс. руб., что не превышает ограничения, установленные пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса;
- профицитом бюджета 87,94 тыс.руб. ;

В виду отсутствия формы 0503150 «Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» остаток средств на счете бюджета Шокшинского вепского сельского поселения на начало и конец 2022 года не представляется возможным.

В результате внесенных в течение 2022 года Решениями сессий Шокшинского вепского сессий сельского поселения изменений и дополнений в Решение сессии о бюджете от 23.12.2021 №3 по состоянию на 15.11.2022 года:

- доходная часть увеличилась на 7 832,26 тыс. руб., в том числе объём межбюджетных трансфертов на 7 756,28 тыс. руб.;
- расходная часть увеличилась на 7 837,87 тыс. руб.;
- дефицит увеличился на 5,6 тыс. руб. и составил 20,65 тыс. рублей.

Исполнение Решения о бюджете, по данным Отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год, составляет:

- по доходам 12 243,98 тыс. руб.;
- по расходам 12 156,04 тыс. руб.;
- профицит 87,94 тыс. рублей.

2.2. Исполнение бюджета по доходам

2.2.1. За 2022 год, согласно приложению №1 Отчета об исполнении бюджета поселения, в бюджет поступило 12 243,98 тыс. руб. или 101,8% от прогнозируемых в 2022 году поступлений в объеме 12 033,37 тыс. рублей.

Основными источниками доходов Шокшинского вепского сельского поселения в 2022 году являлись установленные Бюджетным кодексом налоговые и неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Анализ исполнения бюджета по доходам за 2022 год, в сравнении с 2021 годом, представлен в таблице 3.

Таблица 3 (тыс. руб.)

Заключение № 9 на Отчёт об исполнении бюджета Шокшинского вепского сельского поселения за 2022 год от 04.08.2023 (лист 7 из 14)

| Источники доходов | Утвержден. прогнозные показатели | Исполнено | | Не исполнено 2022 год | | Отклонение 2022/2021 (+/-) | |
|--|----------------------------------|-----------------|------------------|-----------------------|----------------|----------------------------|----------------|
| | | 2021 год | 2022 год | гр.4- гр.2 | % исп. | гр.4 - гр.3 | % |
| <i>1</i> | <i>2</i> | <i>3</i> | <i>4</i> | <i>5</i> | | <i>6</i> | <i>7</i> |
| Налоговые и неналоговые доходы, из них: | 1 721,00 | 1 419,89 | 1 866,61 | +145,61 | 108,46% | +446,72 | 131,46% |
| Налоговые доходы, в т.ч.: | 1 575,00 | 1 349,12 | 1 549,75 | -25,25 | 98,4% | +199,63 | 114,87% |
| Налог на доходы физических лиц | 250,00 | 223,55 | 264,82 | +14,82 | 105,93% | +41,27 | 118,46% |
| Доходы от уплаты акцизов | 920,00 | 728,98 | 887,80 | -32,2 | 96,5% | +158,82 | 121,79% |
| Единый сельскохозяйственный налог | 10,00 | 0,00 | 7,27 | -2,73 | 72,7% | +7,27 | - |
| Налог на имущество физических лиц | 190,00 | 175,25 | 190,55 | +0,55 | 100,3% | +15,3 | 108,73% |
| Земельный налог | 200,00 | 220,17 | 197,93 | -2,07 | 98,96% | -22,24 | 89,9% |
| Государственная пошлина | 5,00 | 1,17 | 1,38 | -3,62 | 27,6% | +0,21 | 117,95% |
| Неналоговые доходы, в т.ч.: | 146,00 | 70,77 | 316,86 | +170,86 | 217,03% | +246,09 | 447,73% |
| Доходы от оказания платных услуг | 136,00 | 69,08 | 130,39 | -5,61 | 95,87% | +61,31 | 188,75% |
| Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселения | 0,00 | 0,00 | 184,00 | +184,00 | - | +184,00 | - |
| Прочие неналоговые доходы | 10,00 | 1,69 | 2,47 | -7,53 | 24,7% | +0,78 | 146,15% |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ | 9 912,37 | 5 875,39 | 9 912,37 | 0,00 | 100,0% | +4 036,98 | 168,91% |
| Прочие безвозмездные поступления | 400,00 | 379,49 | 465,00 | +65,00 | 116,25% | +85,51 | 122,53% |
| ВСЕГО ДОХОДОВ | 12 033,37 | 7 674,77 | 12 243,98 | +210,61 | 101,75% | +4 569,21 | 159,53% |

При сопоставлении показателей, общий объем доходов Шокшинского вепского сельского поселения за 2022 год, относительно аналогичного периода прошлого года, увеличился на 4 569,21 тыс. руб. или на 59,53%, в том числе:

- за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетных трансфертов) на 68,91% или на 4 036,98 тыс. руб.;
- за счет неналоговых доходов – на 246,09 тыс. руб. или на 347,73%, в том числе незапланированные доходы от продажи материальных и нематериальных активов (имущество, находящееся в собственности поселения) на сумму 184,0 тыс. руб., в 2021 году поступления данных доходов не было;
- за счёт налоговых доходов – на 199,63 тыс. руб. или на 14,87%; в том числе единого сельскохозяйственного налога в 2021 году поступлений не было;

В Отчете об исполнении бюджета поселения за 2022 год доходная часть бюджета состоит:

- 80,95% объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы (межбюджетных трансфертов) от общего объема поступивших доходов. Исполнение составляет 9 912,37 тыс. руб. или 100,0%;
- 15,25% объем неналоговых и налоговых поступлений от общего объема поступивших доходов в сумме 1 866,61 тыс.руб. или 108,46%.
- 3,8% прочие безвозмездные поступления от общего объема поступивших доходов. Исполнение составляет 465,0 тыс. руб. или 116,25% от утвержденных прогнозных показателей.

Данные по исполнению доходной части бюджета в приложении №1 Отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год соответствуют показателям раздела 1 «Доходы бюджета» Отчета формы 0503117 и раздела 1 «Поступления» формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» УФК по РК на 01.01.2023 года.

- С целью предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету Шокшинского вепского сельского поселения в 2022 году между администрациями сельского поселения и муниципального района заключено Соглашение, в соответствии с которым объём дотации, предоставляемой из бюджета Прионежского муниципального района, составлял 1 387 320,53 рубля.

По данным Отчета об исполнении бюджета Шокшинского вепского сельского

поселения в 2022 году из бюджета Прионежского муниципального района получена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения в сумме 1 387 320,53 рубля.

2.3. Исполнение бюджета по расходам

Согласно статье 215.1 Бюджетного кодекса, исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Пунктом 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса установлено, что утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете. Сводные бюджетные росписи не были предоставлены в Контрольно-счётный орган.

Статьей 11 Решения о бюджете Шокшинского вепского сельского поселения от 23.12.2021 №3 определены основания (в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса) для внесения в 2022 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета поселения. Постановление Администрации поселения «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Шокшинского вепского сельского поселения на 2022 год» не было представлено в Контрольно-счётный орган.

В пункте 5 статьи 11 Решения о бюджете отражено «...на едином счете бюджета Шокшинского вепского сельского поселения в Управлении Федерального казначейства по Прионежскому району». Контрольно-счётный орган рекомендует уточнить наименование учреждения «Отделение Федерального казначейства по Прионежскому району».

Сверку показателей бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов, утверждённой Решением о бюджете (от 15.11.2022 №3) со сводной бюджетной росписью не представляется возможным ввиду отсутствия сводной бюджетной росписи в Контрольно-счётном органе. В ходе проверки выявлены неверные наименования подраздела 0103 в приложениях №№2, 3 Отчёта об исполнении бюджета (приказ МФ РФ № 82н от 24.05.2022г.).

Объем бюджетных ассигнований в приложении №2 Отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год составляет 12 354,86 тыс. руб. Сверить с утверждённой сводной бюджетной росписью расходов Шокшинского вепского сельского поселения на 31.12.2022 года не представляется возможным из-за её отсутствия.

2.3.1. В приложении №2 Отчёта об исполнении бюджета поселения за 2022 год кассовые расходы бюджета составляют 12 156,04 тыс. руб. или 98,4% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на сумму 12 354,86 тыс.рублей.

Анализ кассового исполнения бюджета Шокшинского вепского сельского поселения в разрезе разделов и подразделов ведомственной структуры расходов представлен в таблице 4.

Таблица 4 (тыс. руб.)

| Раздел | Подраздел | Наименование | Отчет об исполнении и бюджета за 2022 год | Исполнено | | Не исполнено за 2022 год (гр.6 - гр.4) | Процент исполнения за 2022 год (гр.6/гр.4) | Исполнение в 2022 году относительно 2021 года | |
|-----------|-----------|---|---|-----------------|-----------------|--|--|---|-------------------------|
| | | | | 2021 год | 2022 год | | | Сумма (гр.6 - гр.5) | Процент (гр.6 / гр.5),% |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 01 | | Общегосударственные вопросы | 1 942,68 | 1 898,24 | 1 919,05 | -23,63 | 98,8 | +20,81 | 101,1 |
| 01 | 02 | Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления | 904,06 | 771,71 | 903,53 | -0,53 | 99,9 | +131,82 | 117,08 |
| | 03 | Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований" | 17,54 | 15,41 | 17,54 | 0,00 | 100,0 | +2,13 | 113,82 |
| 01 | 04 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 911,07 | 1 111,12 | 887,97 | -23,10 | 97,5 | -223,15 | 79,92 |
| 01 | 07 | Обеспечение проведения выборов и референдумов | 110,01 | - | 110,01 | 0,00 | 100,0 | +110,01 | - |
| 02 | | Национальная оборона | 160,1 | 144,60 | 160,1 | 0,00 | 100,0 | +15,5 | 110,72 |
| 02 | 03 | Мобилизация и вневойсковая подготовка | 160,1 | 144,60 | 160,1 | 0,00 | 100,0 | +15,5 | 110,72 |

Заключение № 9 на Отчёт об исполнении бюджета Шокшинского веппского
сельского поселения за 2022 год от 04.08.2023 (лист 9 из 14)

| | | | | | | | | | |
|-----------|----|--|------------------|-----------------|------------------|----------------|--------------|------------------|---------------|
| 04 | | Национальная экономика | 3 532,03 | 629,80 | 3 434,49 | -97,54 | 97,2 | +2 804,69 | 545,33 |
| 04 | 09 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 3 532,03 | 629,80 | 3 434,49 | -97,54 | 97,2 | +2 804,69 | 545,33 |
| 05 | | Жилищно-коммунальное хозяйство | 2 518,85 | 1 916,48 | 2 516,08 | -2,77 | 99,9 | +599,6 | 131,29 |
| 05 | 01 | Жилищное хозяйство | 1 687,48 | 219,61 | 1 686,41 | -1,07 | 99,9 | +1 466,8 | 767,9 |
| 05 | 03 | Благоустройство | 756,37 | 1 646,87 | 754,67 | -1,7 | 99,8 | -892,20 | 45,82 |
| | 05 | "Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства" | 75,0 | 50,00 | 75,0 | 0,00 | 100,0 | +25,0 | 150,0 |
| 08 | | Культура, кинематография | 3 589,57 | 3 047,79 | 3 514,68 | -74,89 | 97,9 | +466,89 | 115,32 |
| 08 | 01 | Культура | 2 882,2 | 2 535,21 | 2 814,25 | -67,95 | 97,9 | +279,04 | 111,0 |
| 08 | 04 | Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 707,36 | 512,58 | 700,43 | -6,93 | 99,0 | +187,85 | 136,65 |
| 10 | | Социальная политика | 32,17 | 29,97 | 32,17 | 0,00 | 100,0 | +2,2 | 107,34 |
| 10 | 01 | Пенсионное обеспечение | 32,17 | 29,97 | 32,17 | 0,00 | 100,0 | +2,2 | 107,34 |
| 11 | | Физическая культура и спорт | 571,09 | 5,50 | 571,09 | 0,00 | 100,0 | +565,59 | - |
| 11 | 01 | Физическая культура | 571,09 | 5,50 | 571,09 | 0,00 | 100,0 | +565,59 | - |
| 13 | | Обслуживание государственного (муниципального) долга | 8,36 | 20,08 | 8,36 | 0,00 | 100,0 | -11,72 | 41,63 |
| 13 | 01 | Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга | 8,36 | 20,08 | 8,36 | 0,00 | 100,0 | -11,72 | 41,63 |
| | | ВСЕГО | 12 354,86 | 7 692,46 | 12 156,04 | -198,82 | 98,4 | +4 463,58 | 158,02 |

Кассовые расходы в 2022 году, относительно 2021 года, увеличились на 4 463,58 тыс. руб. или 58,02%, в том числе по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на 20,81 тыс.руб. или на 1,1%;
- 0200 «Национальная оборона» на 15,5 тыс. руб. или 10,72%;
- 0400 «Национальная экономика» на 2 804,69 тыс. руб., более 100%;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 599,6 тыс. руб. или на 31,29%;
- 0800 «Культура, кинематография» на 466,89 тыс. руб. или на 15,32%;
- 1000 «Социальная политика» на 2,2 тыс. руб. или на 7,34%;
- 1100 «Физическая культура и спорт» на 565,59 тыс. руб., более 100%.

Кассовые расходы в 2022 году, относительно 2021 года расходы сократились по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 11,72 тыс. руб.или на 58,37%.

Процент исполнения бюджетных ассигнований за 2022 год сложился выше 90%.

Объем неиспользованных бюджетных ассигнований за 2022 год по Шокшинскому веппскому сельскому поселению составил 198,82 тыс. руб., в том числе по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 23,63 тыс. руб.;

- 0400 «Национальная экономика» - 97,54 тыс. руб.;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 2,77 тыс. руб.;
- 0800 «Культура, кинематография» - 74,89 тыс. руб.;

По данным Отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год объем расходов на

Заключение № 9 на Отчёт об исполнении бюджета Шокшинского вепского сельского поселения за 2022 год от 04.08.2023 (лист 10 из 14)

обслуживание муниципального долга в 2022 году составил 8,36 тыс. руб. или 0,07%, что соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса «объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году, утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Исполнение бюджета Шокшинского вепского сельского поселения за 2022 год в разрезе видов расходов представлено в таблице 5:

Таблица 5 (тыс. руб.)

| Группы видов расходов | Наименование | Утвержденные показатели бюджета за 2022г., | Исполнение за 2022 год по данным Решения | Доля в общем объеме расходов (%) | Процент исполнения (гр.4 / гр.3) |
|-----------------------|--|--|--|----------------------------------|----------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 100 | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 3 445,40 | 3 422,85 | 28,16 | 99,35 |
| 200 | Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 8 721,41 | 8 549,60 | 70,33 | 98,03 |
| 300 | Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 32,17 | 32,17 | 0,26 | 100,0 |
| 700 | Обслуживание государственного (муниципального) долга | 8,36 | 8,36 | 0,07 | 100,0 |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования | 147,52 | 143,06 | 1,18 | 97,0 |
| | Итого | 12 354,86 | 12 156,04 | 100,0 | 98,4 |

Из представленной таблицы видно, что наибольший удельный вес в бюджете Шокшинского вепского сельского поселения составляют расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд 70,33% и на выплаты персоналу 28,16%.

Перечень бюджетных ассигнований по видам расходов, исполненных Шокшинским вепским сельским поселением в 2022 году, соответствует перечню бюджетных ассигнований, установленных статьей 69 Бюджетного кодекса.

Объем неиспользованных бюджетных ассигнований за 2022 год составил 562,33 тыс. руб., в основном за счёт КВР 100 «Расходы на выплату персоналу» - 22,55 тыс. руб., КВР 200 «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 171,81 тыс. руб., КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» - 3,92 тыс.руб.

По данным приложений №№2,3 Отчета об исполнении бюджета поселения исполнение в 2022 году по муниципальным целевым программам не производилось.

Показатели исполнения бюджета в приложениях №№2,3 Отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год соответствуют показателям раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета формы 0503117, раздела 2 «Выбытия» формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» УФК по РК на 01.01.2023 года.

2.4. Источники финансирования дефицита бюджета

На 01.01.2022 года в Решении о бюджете Шокшинского вепского сельского поселения на 2022 год дефицит бюджета утверждён в размере 15,05 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета, Решениями сессии Совета поселения Администрации Шокшинского вепского сельского поселения в бюджет вносились изменения и дополнения в результате которых

образовался профицит бюджета в сумме 87,94 тыс. руб.

В приложении №9 Решения о бюджете утверждены источники финансирования дефицита бюджета – за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Согласно приложению №5 Отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год бюджет исполнен с профицитом 87,94 тыс.руб. Поступление и выбытие источников финансирования дефицита бюджета представлено в таблице 6.

Таблица 6 (тыс. руб.)

| Наименование | Утвержденные бюджетные Назначения Решением №3 от 15.11.2022 | Исполнено за 2022 год | |
|--|---|--------------------------------------|--------------------|
| | | Сумма по данным Отчёта формы 0503117 | Процент исполнения |
| Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов: | 20,66 | -87,94 | - |
| <i>Изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета</i> | 20,66 | -87,94 | - |
| Увеличение прочих остатков средств бюджетов сельских поселений | - 11 676,99 | - 12 296,61 | 105,3% |
| Уменьшение прочих остатков средств сельских поселений | 11 697,65 | 12 208,67 | 104,37% |

Показатели по источникам финансирования дефицита бюджета, содержащиеся в приложении №5 Отчёта об исполнении бюджета поселения за 2022 год, *не соответствуют* показателям раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета формы №0503117. В приложении № 5 – увеличение прочих остатков денежных средств бюджета - 12 156,04 тыс.руб., отклонение на 140,57 тыс.руб.; уменьшение прочих остатков денежных средств поселения 12 243,98 тыс.руб., отклонение на 35,31 тыс.руб.

3. Муниципальный долг

По данным формы 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах Шокшинского вепского сельского поселения по состоянию на 01 января 2023 года», на начало 2022 года задолженность Шокшинского вепского сельского поселения по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Прионежского муниципального района, составляла 1 187 000,00 рублей, в том числе по договорам:

- от 25.12.2014 №1 (в сумме 187 000,00 рублей).;
- от 24.04.2017 №1 (в сумме 1 000 000,00 рублей).

По состоянию на 01.01.2023 объём муниципального долга не изменился и составил 1187 000,00 рублей. Объём задолженности по процентам, составлявший на начало 2022 года 84 062,61 рубль, увеличился на 189 943,09 рублей и на конец 2022 года соответствует 274 005,70 рублей.

Процедуры, предусмотренные Порядком взыскания остатков непогашенных кредитов сельским поселениям, включая проценты, штрафы и пени, утверждённым постановлением Администрации района от 02.08.2016 №843, Финансовым управлением Прионежского муниципального района в 2022 году не осуществлялись.

4. Годовая бюджетная отчётность

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса при проведении внешней проверки осуществляется контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным

требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета.

В соответствии с пунктом 7 Приказа Минфина №191н бюджетная отчетность составляется на основе данных главной книги и других регистров бюджетного учета, в целях составления годовой бюджетной отчетности проводится инвентаризация активов и обязательств.

В рамках проверки, по запросу Контрольно-счетного органа, Администрацией Шокшинского вепского сельского поселения *не представлены*: главная книга Администрации Шокшинского вепского сельского поселения за 2022 год с учетом оборотов муниципального учреждения «Шокшинский Дом культуры», распоряжение Администрации Шокшинского вепского сельского поселения «О проведении инвентаризации», приказ Муниципального учреждения «Шокшинский Дом культуры» «О проведении инвентаризации».

4.1. Баланс Администрации Шокшинского вепского сельского поселения - главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) сформирован по состоянию на 1 января 2023 года. В соответствии с пунктами 13-21 Приказа Минфина №191н в балансе Администрации Шокшинского вепского сельского поселения:

- показатели отражены в разрезе бюджетной деятельности «на начало» и «на конец отчетного периода»;

- показатели раздела «нефинансовые активы» в балансе в графе "на начало года" и «на конец отчетного периода» соответствуют показателям в графе "на начало года" и «на конец отчетного периода» годовой бюджетной отчетности формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» раздела 1 «нефинансовые активы».

Проверку сопоставления данных о стоимости активов и обязательств в балансе «на начало года» и «на конец отчетного периода» с данными на счетах бюджетного учета в главной книге Администрации Шокшинского вепского сельского поселения не представляется возможным провести из-за не предоставления главной книги в Контрольно-счётный орган.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) - составляется ежемесячно финансовым органом на основании данных по исполнению бюджета консолидированных Отчетов (ф. 0503127) и Справок (ф. 0503184) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета, представленных на отчетную дату и консолидированного Отчета (ф.0503124).

4.1. В соответствии с пунктами 133-138 Приказа Минфина №191н:

- в графе 4 по разделам отчета "Доходы бюджета", "Расходы бюджета", "Источники финансирования дефицита бюджета" отражены годовые объемы утвержденных на отчетный финансовый год бюджетных назначений по расходам (строка 200), плановых (прогнозных) показателей по доходам (строка 010), источникам финансирования дефицита бюджета (строка 500);

- в графе 5 строка 010 раздела "Доходы бюджета" общая сумма по кассовому поступлению доходов 12 243,98 тыс.руб.;

- в графе 5 строка 200 раздела "Расходы бюджета" общая сумма по кассовому выбытию 12 156,04 тыс.руб.;

- в графе 5 раздела "Источники финансирования дефицита бюджета" исполнение составило профицит бюджета в сумме 87,94 тыс.руб.;

4.2. В соответствии с пунктом 152 Приказа Минфина №191н пояснительная записка

годовой бюджетной отчетности составляется по форме 0503160 в разрезе разделов: №1 «Организационная структура бюджетной отчетности», №2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», №3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», №4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», №5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

Форма 0503166 к пояснительной записке «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» не представлена в Контрольно-счётный орган.

В противоречие пункту 170.2 Приказа Минфина №191н форма 0503175 к пояснительной записке «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» не заполнена.

5. Выводы

Годовая бюджетная отчётность Администрации Шокшинского вепского сельского поселения за 2022 год представлена в Контрольно-счётный орган 30.05.2022г.

Бюджет муниципального образования «Шокшинское вепское сельское поселение» за 2022 год исполнен с профицитом 87,94 тыс.рублей. Исполнение бюджета по доходам составило 12 243,98 тыс.руб. или 101,8% от уточнённого планового показателя. Исполнение бюджета по расходам составило 12 156,04 тыс.руб. или 98,4% от утвержденных бюджетных назначений. Собственные доходы (налоговые и неналоговые), поступившие в бюджет поселения в 2022 году, составили 1 866,61 тыс.руб. или 109,0% от уточнённого планового показателя.

Общий объем неиспользованных бюджетных ассигнований за 2022 год составил 198,83 тыс.руб., в том числе: по КВР 100 «Расходы на выплату персоналу» - 22,54 тыс.руб., по КВР 200 «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 171,82 тыс.руб., КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» - 4,47 тыс.рублей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

- в текстовой части Решения сессии не утвержден общий объём бюджетных ассигнований в сумме 33,60 тыс. руб., направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотренных по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в приложении №4 «Ведомственная структура расходов Шокшинского вепского сельского поселения на 2022 год»;

- в нарушение пункта 8.1 Приказа Минфина №82н в приложении №1 Отчёта об исполнении бюджета Шокшинского вепского сельского поселения за 2022г. не по всем видам налоговых поступлений указан код главного администратора доходов;

- с целью сопоставимости, Контрольно-счётный орган рекомендует текстовую часть Проекта Решения оформить в рублях, с точностью до двух десятичных знаков после запятой (аналогично приложениям №№1-5);

- дефицит бюджета в сумме 15,05 тыс. руб., указанный в текстовой части Решения от 23.12.2021 №3 и, соответственно, в приложении №9 не идентичен из-за округления до одной десятой единицы (15,1 тыс.руб.);

- в ходе проверки выявлены неверные наименования подраздела 0103 в приложениях №№2, 3 Отчёта об исполнении бюджета;

- отсутствие в составе приложений к Решению о бюджете приложения, содержащего бюджетные назначения по доходам в разрезе кодов бюджетной классификации доходов, не позволяет проанализировать изменения плановых назначений доходной части бюджета Шокшинского вепского сельского поселения в течение 2022 года;

- в противоречие пункту 8.1 Приказа Минфина №82н в приложении № 1 к Отчёту об исполнении бюджета за 2022 год отражен код главного администратора доходов по НДФЛ, акцизам, налогу на имущество физлиц и земельному налогу Администрации Шокшинского вепского сельского поселения, вместо ФНС России;

- в противоречие пункту 170.2 Приказа Минфина №191н форма 0503175 к пояснительной записке «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» не заполнена;

- для подготовки Заключения на Отчёт об исполнении бюджета Шокшинского вепского сельского поселения за 2022 год в Контрольно-счётный орган не представлены бухгалтерские формы отчётности: 0503127, 0503150, 0503191, 0503192, 0503193, а также сводные бюджетные росписи, согласно статьи 217 БК РФ и главные книги

5. Предложения по результатам внешней проверки:

Администрации Шокшинского вепского сельского поселения принять меры по устранению нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшей работе:

- соблюдать требования Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- соблюдать требования Приказа Минфина России № 82н от 24.05.2022г. «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения»;

- осуществлять внутренний муниципальный финансовый контроль;

- внести изменения в Положение о бюджетном процессе.

Предлагаемые представления и /или предписания: нет

Представить заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета Шокшинского вепского сельского поселения за 2022 год в Совет Шокшинского вепского сельского поселения с одновременным направлением в Администрацию Шокшинского вепского сельского поселения.

Председатель Контрольно-счётного органа
Прионежского муниципального района

Д.Г. Листраденкова

Инспектор Контрольно-счётного органа
Прионежского муниципального района

Н.Н. Верховская