

**Заключение
на проект решения
«О бюджете Прионежского муниципального района на 2016 год»**

г. Петрозаводск

«22»декабря 2015 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на проект решения XXI сессии III созыва «О бюджете Прионежского муниципального района на 2016 год» (далее - «Заключение», «Проект Решения», «Проект бюджета») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - «Бюджетный кодекс»), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - «Закон №6-ФЗ»), Положением о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе, утверждённым решением Совета VI сессии III созыва Прионежского муниципального района от 03.06.2014 №3 (далее - «Положение о бюджетном процессе»).

1.2. На основании решения XIX сессии III созыва от 10.11.2015 №1 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Прионежского муниципального района на 2016 год и приостановлении действия отдельных норм Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе» проект решения предусматривает формирование бюджета Республики Карелия на один год без учёта планового периода.

1.3. Согласно статье 26 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета должен основываться на бюджетном послании Президента Российской Федерации, прогнозе социально-экономического развития Прионежского муниципального района, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Прионежского муниципального района.

1.4. Согласно пояснительной записке к проекту бюджета на 2016 год основными задачами его формирования с целью концентрации бюджетных ресурсов на важнейших направлениях социально-экономического развития района являются:

- повышение эффективности расходов бюджета и обеспечение высокого качества муниципальных услуг;
- обеспечение адресности социальной помощи;
- оптимизация расходных обязательств;
- принятие расходных обязательств, исходя из финансовых возможностей бюджета, в соответствии с ключевыми приоритетами развития района.

С учётом изменений, внесённых на федеральном уровне в Порядок

применения бюджетной классификации Российской Федерации¹, особенностью формирования проекта бюджета на 2016 год является отражение бюджетных ассигнований не только в разрезе муниципальных программ Прионежского муниципального района и их подпрограмм, но и основных мероприятий.

1 Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2015 №90н «О внесении изменений в указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждённые приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н.

1.5. Проект решения внесён Главой Администрации Прионежского муниципального района в Совет Прионежского района с соблюдением срока, установленного пунктом 2 решения Совета XIX сессии III созыва (№10345/ФУ/1-22 от 26.11.2015).

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, не соответствовал требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса, статьи 35 Положения о бюджетном процессе. Отсутствовали:

- пояснительная записка к проекту бюджета;
- основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Прионежского муниципального района;
- предварительные итоги социально-экономического развития Прионежского муниципального района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Прионежского муниципального района за текущий финансовый год;
- прогноз социально-экономического развития Прионежского муниципального района, которые были представлены в Контрольно-счётный комитет 11 декабря 2015 года по дополнительному запросу, а также
- паспорта муниципальных программ Прионежского муниципального района, (утверждённые постановлениями Администрации Прионежского муниципального района от 21 и 22 декабря 2015 года).

2. Основные характеристики проекта решения

«О бюджете Прионежского муниципального района на 2016 год»

2.1. Основные бюджетообразующие показатели, содержащиеся в ожидаемых итогах социально-экономического развития Прионежского муниципального района за 2015 год и прогнозе на 2016 год:

- Фонд заработной платы для расчёта налога на доходы физических лиц в 2015 году оценивается в объёме 2 703 млн. руб. В 2016 году прогнозируется прирост данного показателя относительно 2015 года на 8% (2 919 млн. руб.). Темп роста фонда номинальной начисленной заработной платы также составит 8% (в 2015 году — 1 619,8 млн. руб.; в 2016 — 1 749,4 млн. руб.);
- Налогооблагаемая прибыль в 2015 году оценивается в объёме 55,41 млн. руб. В 2016 — 58,184 млн. руб. (рост на 5%);
- Облагаемая стоимость строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам на праве собственности, в 2015 году составляет 1 005 млн. руб., в 2016 — 1 150 млн. руб. (рост на 14,4%);
- Объём доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2015 году предполагается в размере 2 294,4 тыс. руб., в 2016 — 2 300 тыс. руб. (рост на 0,16%);
- Доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, в 2015 году оцениваются в объёме 603,2 тыс. руб., в 2016 — 600 тыс.

руб. (снижение на 0,5%).

2.2. Динамика основных характеристик бюджета Прионежского муниципального района и объёмов его муниципального долга за 2014-2016 годы представлена в таблице №1 и характеризуется следующими показателями:

Таблица №1
(тыс. руб.)

Показатели	2014 год (факт)	2015 год (решение)	2015 год (оценка)	2016 год (проект)	Темп роста показателей 2016 года (проект)		
					к 2014 году (%)	к 2015 году (решение) (%)	к 2015 году (оценка) (%)
Доходы бюджета — всего,	596 657,73	616 043,33	616 026,00	523 812,04	87,8%	85,0%	85,0%
в том числе объём безвозмездных поступлений	424 978,24	401 811,34	401 794,00	302 695,80	71,2%	75,3%	75,3%
из них объём получаемых межбюджетных трансфертов	419 492,76	400 903,07	400 887,00	301 785,80	71,9%	75,3%	75,3%
Доходы без учёта безвозмездных поступлений	171 679,49	214 231,99	214 232,00	221 116,24	128,8%	103,2%	103,2%
Расходы бюджета — всего	596 134,32	640 046,98	647 330,00	541 527,61	90,8%	84,6%	83,7%
Дефицит (-); профицит (+)	523,41	-24 003,65	-31 304,00	-17 715,57	-3384,6%	73,8%	56,6%
В % к общему объёму доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений	0,3%	-11,2%	-14,6%	-8,0%	x	x	x
Верхний предел муниципального внутреннего долга	на 01.01.2015 61 667,00	на 01.01.2016 84 280,00	на 01.01.2016 x	на 01.01.2017 90 386,68	x	x	x
в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям	0,00	0,00	x	0,00	0,0%	0,0%	0,0%

Общие доходы бюджета Прионежского муниципального района в 2016 году прогнозируются с уменьшением к показателю, утверждённому решением Совета IX сессии III созыва от 12.12.2014 №2 в редакции решения Совета XX сессии III созыва от 08.12.2015 №1 (далее - «Решение о бюджете на 2015 год»), на 92 231,29 тыс. руб. или на 15%. Прирост собственных доходов предусматривается на 3,2% (на 6 884,25 тыс. руб.).

Аналогично предыдущим периодам проект бюджета Прионежского

муниципального района на 2016 год формируется в условиях зависимости от финансовой помощи, предоставляемой из бюджета Республики Карелия. Хотя по сравнению с решением о бюджете на 2015 год объём межбюджетных трансфертов в 2016 году планируется с уменьшением на 99 117,27 тыс. руб. (или на 24,7%). Удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объёме доходов бюджета Прионежского муниципального района на 2016 год составляет 57,6% (в 2015 году — 65,1%).

Расходы бюджета Прионежского муниципального района на 2016 год предполагаются ниже утверждённого решением о бюджете на 2015 год уровня расходов на 98 519,37 тыс. руб. или на 15,4%.

Планируется и сокращение дефицита бюджета с 24 003,65 тыс. руб. (11,2% от объёма собственных доходов) до 17 715,57 тыс. руб. (8,0% от объёма собственных доходов).

Верхний предел муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района на 01.01.2017 прогнозируется в объёме 90 386,68 тыс. руб. или 40,9% к доходам бюджета без учёта безвозмездных поступлений, с ростом к уровню 2015 года на 6 106,68 тыс. руб. (или на 7,2%).

2.3. Сравнением показателей основных характеристик бюджета 2016 года, указанных в среднесрочном финансовом плане Прионежского муниципального района на 2014-2017 годы, утверждённом Программой социально-экономического развития Прионежского муниципального района на 2014-2017 годы, принятой Советом Прионежского муниципального района на VI сессии III созыва (решение №2 от 03.06.2014), с аналогичными показателями проекта бюджета 2016 года установлено уменьшение в проекте бюджета прогнозируемого общего объёма доходов на 31 532,66 тыс. руб. (или на 5,7%) и прогнозируемого общего объёма расходов на 12 298,69 тыс. руб. (или на 2,2%).

Таблица №2
(тыс. руб.)

Показатель	Значение показателя		Отклонение (гр.3 — гр.2)
	По данным среднесрочного финансового плана на 2016 год	По данным проекта бюджета на 2016 год	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Доходы бюджета Прионежского муниципального района всего, в том числе:	555 344,70	523 812,04	-31 532,66
налоговые и неналоговые	187 607,20	221 116,24	33 509,04
безвозмездные перечисления	347 529,70	302 695,80	-44 833,90
Доходы от предпринимательской деятельности	20 207,80	x	x
Расходы бюджета всего, в том числе:	553 826,30	541 527,61	-12 298,69
профицит (+); дефицит (-)	1 518,40	-17 715,57	-19 233,97

3. Анализ прогноза доходов проекта бюджета

3.1. По данным пояснительной записки к проекту бюджета в 2016 году прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов на 6 884,24 тыс. руб. (или на

3,2%) относительно оценки поступлений 2015 года (с 214 232,0 тыс. руб. до 221 116,24 тыс. руб.). В общей сумме доходов удельный вес собственных доходов в 2016 году составит 42,2%, что на 7,4 процентного пункта выше аналогичного показателя 2015 года (34,8%).

В структуре налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета основной удельный вес составляют налог на доходы физических лиц (66,4%); доходы от оказания платных услуг (13,1%); доходы, полученные в виде арендной платы за землю (7,1%); доходы от продажи земельных участков (4,1%); налоги на совокупный доход (4,1%). Структура налоговых и неналоговых доходов (согласно пояснительной записке к проекту бюджета на 2016 год) представлена в таблице №3².

Таблица №3
(тыс. руб.)

Наименование	2015 год (оценка)		2016 год (пояснительная записка к проекту бюджета)	
	Сумма	Удельный вес в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений	Сумма	Удельный вес в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений
Налог на доходы физических лиц	142 481,86	66,52%	146 800,00	66,37%
Налоги на совокупный доход	9 116,93	4,26%	8 998,00	4,07%
Государственная пошлина	3 018,16	1,41%	3 250,00	1,47%
Доходы, полученные в виде арендной платы за землю	16 663,67	7,78%	15 783,00	7,14%
Доходы от сдачи в аренду имущества	2 294,42	1,07%	2 655,35	1,20%
Платежи при пользовании природными ресурсами	2 356,49	1,10%	2 360,00	1,07%
Доходы от реализации имущества	603,23	0,28%	510,09	0,23%
Доходы от продажи земельных участков	9 146,30	4,27%	9 146,30	4,14%
Штрафы и взыскания	3 191,21	1,49%	2 560,00	1,16%
Доходы от оказания платных услуг	25 133,84	11,73%	28 973,50	13,10%
Другие неналоговые доходы	192,87	0,09%	140,00	0,06%
Всего налоговых и неналоговых доходов	214 198,98	100,00%	221 176,24	100,00%

Из пояснительной записки к проекту решения о бюджете следует, что основаниями для расчёта объёмов поступления доходов послужили:

- для налога на доходы физических лиц в бюджет Прионежского муниципального района — фонд заработной платы, прогнозируемый Министерством экономического развития Республики Карелия; прогнозируемый

² Согласно пояснениям Администрации района в пояснительной записке допущена техническая ошибка в результате чего, данные, полученные в результате контрольного пересчёта видов доходов, указанных в таблице «Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в 2016 году» пояснительной записки (221 176,24 тыс. руб.) не соответствуют итоговому объёму налоговых и неналоговых платежей, указанных в проекте решения (523 812,04 - 302 695,80 = 221 116,24 тыс. руб.), соответственно, корректировка проекта бюджета не требуется.

объём налоговых ставок, установленный Налоговым кодексом Российской Федерации; прогнозируемый рост поступлений к уровню 2015 года на 3%;

- для единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности; единого сельскохозяйственного налога; налога, взимаемого в связи с применением патентной системы; государственной пошлины; платежей при пользовании природными ресурсами; доходов от продажи земельных участков — уровни фактического поступления в 2015 году;

- для доходов от сдачи в аренду муниципального имущества — данные фактически заключённых договоров аренды;

- для доходов от реализации имущества — программа на 2016 год (без указания её наименования);

- для доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государств — данные главных администраторов доходов бюджета Прионежского муниципального района в соответствии с перечнями оказываемых услуг и установленными ценами и тарифами;

- прочих неналоговых доходов — уровни ожидаемого поступления в 2015 году.

3.2. Объём безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год предусмотрен в размере 302 695,8 тыс. руб. Относительно 2015 года объём данной категории доходов снижается на 99 115,53 тыс. руб., в том числе: размер дотаций уменьшен на 2 607 тыс. руб., субвенций — на 6 159,9 тыс. руб.; не предусматриваются субсидии и иные межбюджетные трансферты; прогнозируется увеличение на 1,73 тыс. руб. прочих безвозмездных поступлений (доходов от приносящей доход деятельности казённых учреждений). Статьёй 10 проекта решения о бюджете на 2016 год утверждается распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджету Прионежского муниципального района в общей сумме 301 785,80 тыс. руб., в их числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района — 9 563,0 тыс. руб. (или 3,2% от всего объёма трансфертов); субвенции — 292 222,8 тыс. руб. (96,8%).

4. Анализ расходной части проекта бюджета

4.1. Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете в качестве основных приоритетов расходов бюджета Прионежского муниципального района определены:

- безусловное выполнение социальных обязательств государства перед гражданами;

- своевременная оплата труда с начислениями на оплату труда работников бюджетной сферы района;

- своевременная оплата коммунальных услуг;

- межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений.

Формирование расходной части бюджета района на 2016 год осуществлялось на основе следующих принципов:

- полный объём финансового обеспечения публичных нормативных обязательств Прионежского муниципального района;

- выделение бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений:

- обеспечение обязательств по оплате труда работников бюджетной сферы с начислениями на оплату труда, с учётом сохранения средней заработной платы на уровне 2015 года;

- обеспечение обязательств по оплате коммунальных услуг;

- предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений Прионежского муниципального района;

- определение объёмов бюджетных ассигнований на исполнение других расходных обязательств с уточнением сроков поставленных задач, концентрации ресурсов на наиболее значимых мероприятиях и объектах.

Расходы бюджета Прионежского муниципального района в 2016 году в сравнении с показателями решения о бюджете на 2015 год уменьшаются на 98 519,37 тыс. руб. (или на 15,4%) и составляют 541 527,61 тыс. руб.

4.2. Анализ расходной части бюджета Прионежского муниципального района в 2014-2016 годах по разделам классификации расходов бюджета в сравнении с общей суммой расходов бюджета района представлен в таблице №4.

Таблица №4
(тыс. руб.)

Раздел	Наименование	2014 год (факт)	2015 год (решение)	2015 год (оценка)	2016 год (проект)	Доля расходов разделов в общей сумме расходов (%)			
						2014 год (факт)	2015 год (решение)	2015 год (оценка)	2016 год (проект)
01	Общегосударственные вопросы	35 492,38	38 794,12	38 777,00	43 535,45 ³	5,95%	6,06%	5,99%	8,04%
02	Национальная оборона	1 543,00	1 465,70	1 466,00	1 440,00	0,26%	0,23%	0,23%	0,27%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	49,63	48,51	149,00	40,00	0,008%	0,008%	0,023%	0,007%
04	Национальная экономика	738,33	5 228,05	5 874,00	9 118,88 ⁴	0,12%	0,82%	0,91%	1,68%

3 Увеличение расходов на 2016 год относительно 2015 года согласно пояснительной записке к проекту бюджета произошло за счёт выделения средств на резервный фонд Администрации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (410,0 тыс. руб.); мероприятий по подготовке празднования 100-летия Республики Карелия (3 000,0 тыс. руб.); осуществления переданных полномочий на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи (2 435,0 тыс. руб.). Расходы за счёт бюджета Прионежского муниципального района составляют 40 319,64 тыс. руб.; за счёт средств бюджета Республики Карелия 3 215,8 тыс. руб.

4 Согласно пояснительной записке в составе расходов по данному разделу предусмотрены расходы за счёт средств бюджета Республики Карелия на осуществление отдельных государственных полномочий (210,0 тыс. руб.); софинансирование государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (70,0 тыс. руб.); мероприятия по землеустройству и землепользованию (3 500,0 тыс. руб.).

Заключение на проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2016 год
лист 21 из 22

05	Жилищно-коммунальное хозяйство	55 155,02	72 442,79	73 697,00	21 000,00 ⁵	9,25%	11,32%	11,38%	3,88%
07	Образование	418 995,21	421 054,32	428 353,00	388 494,59 ⁶	70,29%	65,78%	66,17%	71,74%
08	Культура, кинематография	4 103,20	7 809,52	7 810,00	6 643,69	0,69%	1,22%	1,21%	1,23%
10	Социальная политика	62 249,36	67 097,22	67 097,00	50 492,00 ⁷	10,44%	10,48%	10,37%	9,32%
11	Физическая культура и спорт	34,30	28,52	29,00	30,00	0,006%	0,004%	0,004%	0,006%
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	2 555,64	4 099,00	4 099,00	4 099,00	0,43%	0,64%	0,63%	0,76%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	15 218,25	21 979,22	19 979,00	16 634,00 ⁸	2,55%	3,43%	3,09%	3,07%
ИТОГО РАСХОДОВ		596 134,32	640 046,97	647 330,00	541 527,61	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Как показывают данные анализа, в структуре расходов бюджета Прионежского муниципального района в 2016 году относительно 2015 года предусмотрены следующие изменения:

- увеличение доли (в процентных пунктах) в общей сумме расходов по разделам:

07 «Образование» - на 5,96 процентного пункта;

01 «Общегосударственные вопросы» - на 1,98;

04 «Национальная экономика» - на 0,86;

13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 0,12;

5 Согласно пояснительной записке по данному разделу предусмотрены бюджетные ассигнования за счёт собственных средств бюджета в сумме 21 000,0 тыс. руб. (50,5% от заявленной потребности — 41 559,374 тыс. руб.).

6 Согласно пояснительной записке по данному разделу предусмотрены бюджетные ассигнования за счёт средств бюджетов Республики Карелия и Прионежского муниципального района. Согласно пояснениям Администрации района в пояснительной записке допущена техническая ошибка в следствие чего, в результате контрольного пересчёта расшифровки ассигнований по обоим источникам финансирования, приведённой в пояснительной записке, итог (388 544,57 тыс. руб.) не соответствует объёму бюджетных ассигнований, указанному в записке и проекте решения (388 494,59 тыс. руб.), соответственно, корректировка проекта бюджета не требуется.

7 Согласно пояснительной записке по данному разделу предусмотрены бюджетные ассигнования за счёт средств бюджета Прионежского муниципального района (4 869,0 тыс. руб.) и бюджета Республики Карелия (45 623,0 тыс. руб.).

8 Согласно пояснительной записке по данному разделу предусмотрены расходы по предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений (11 450,0 тыс. руб.); на мероприятия по содействию занятости населения Прионежского муниципального района (100,0 тыс. руб.); на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг (3 254,0 тыс. руб.); на межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений в соответствии с заключёнными соглашениями (1 830,0 тыс. руб.).

02 «Национальная оборона» - на 0,04;
08 «Культура, кинематография» - на 0,01;
11 «Физическая культура и спорт» - на 0,001;

• уменьшение доли (в процентных пунктах) в общей сумме расходов по разделам:

05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 7,44 процентного пункта;
10 «Социальная политика» - на 1,16;
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - на 0,36;
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 0,001.

4.3. Из 27 подразделов классификации расходов бюджета, по которым проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования на 2016 год, увеличение относительно 2015 года предусматривается по 8 разделам; сокращение — по 14.

В сравнении с 2015 годом:

• введено два новых подраздела: 01-05 «Судебная система» (13,8 тыс. руб.) и 01-11 «Резервный фонд Администрации Прионежского муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (410,0 тыс. руб.)⁹;

• не предусмотрены ассигнования по двум подразделам: 04-01 «Общэкономические вопросы» (в 2015 году — 72,69 тыс. руб.); 04-09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (в 2015 году — 955,0 тыс. руб.).

Сравнительный анализ расходов бюджета Прионежского муниципального района по подразделам классификации расходов бюджета представлен в таблице №5.

Таблица №5
(тыс. руб.)

Раздел-подраздел	Наименование подраздела	2014 год (факт)	2015 год (решение)	2016 год (проект)	Темп прироста (снижения) показателей 2016 год (проект) (%)	
					к 2014 году (факт)	к 2015 году (решение)
01-02	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	781,56	783,11	783,71	0,28%	0,08%
01-03	Функционирование представительного органа местного самоуправления	735,50	920,85	930,42	26,50%	1,04%
01-04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	23 434,43	25 353,03	24 664,64	5,25%	-2,72%
01-05	Судебная система	0,00	0,00	13,80	x	x
01-06	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (Финансово-бюджетного) надзора	5 208,67	6 591,09	6 328,88	21,51%	-3,98%

⁹ Порядок расходования резервного фонда утверждён постановлением Администрации Прионежского района от 01.10.2015 №1328.

Заключение на проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2016 год
лист 21 из 22

01-11	Резервный фонд Администрации Прионежского муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций	0,00	0,00	410,00	x	x
01-13	Другие общегосударственные вопросы	5 332,23	5 146,04	10 404,00	95,12%	102,17%
02-03	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	1 543,00	1 465,70	1 440,00	-6,68%	-1,75%
03-09	Национальная оборона	37,20	0,00	0,00	-100,00%	x
03-14	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	12,43	48,51	40,00	221,91%	-17,54%
04-01	Общэкономические вопросы	69,34	72,69	0,00	-100,00%	-100,00%
04-05	Сельское хозяйство и рыболовство	134,75	181,00	210,00	55,84%	16,02%
04-09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0,00	955,00	0,00	x	-100,00%
04-12	Другие вопросы в области национальной экономики	534,24	4 019,36	8 908,88	1567,59%	121,65%
05-01	Жилищное хозяйство	25 196,99	43 096,61	11 690,73	-53,60%	-72,87%
05-02	Коммунальное хозяйство	29 958,04	28 477,83	8 370,00	-72,06%	-70,61%
05-03	Благоустройство	0,00	868,34	939,27	x	8,17%
07-01	Дошкольное образование	124 022,42	137 975,22	139 430,04	12,42%	1,05%
07-02	Общее образование	270 750,99	260 163,86	227 700,83	-15,90%	-12,48%
07-07	Молодёжная политика и оздоровление детей	2 594,02	1 495,91	66,00	-97,46%	-95,59%
07-09	Другие вопросы в области образования	21 627,78	21 419,14	21 297,72	-1,53%	-0,57%
08-01	Культура	4 103,20	7 809,52	6 643,69	61,91%	-14,93%
10-01	Пенсионное обеспечение	1 090,37	1 124,00	1 124,00	3,08%	0,00%
10-02	Социальное обслуживание населения	22 288,27	23 833,91	21 042,00	-5,59%	-11,71%
10-03	Социальное обеспечение населения	11 407,72	12 271,11	241,00	-97,89%	-98,04%
10-04	Охрана семьи и детства	27 463,01	29 868,20	28 085,00	2,26%	-5,97%
11-01	Физическая культура	34,30	28,52	30,00	-12,53%	5,19%
13-01	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	2 555,64	4 099,00	4 099,00	60,39%	0,00%
14-01	Дотации бюджета субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	9 746,00	6 537,00	11 450,00	17,48%	75,16%
14-03	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	5 472,25	15 442,22	5 184,00	-5,27%	-66,43%

4.4. Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов на 2016 год приведено в таблице №6.

Таблица №6
(тыс. руб.)

Наименование вида расходов	Код вида расхода	2016 год (проект)	Доля бюджетных ассигнований по группам видов расходов в общей сумме расходов 2016 года (%)
Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений	110	332 652,40	61,43%
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	120	31 364,40	5,79%
Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	101 600,58	18,76%
Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	310	20 638,70	3,81%

Заключение на проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2016 год
лист 20 из 22

Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	320	6 657,30	1,23%
Бюджетные инвестиции	410	5 346,73	0,99%
Субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям	460	100,00	0,02%
Дотации	510	11 450,00	2,11%
Субвенции	530	1 466,00	0,27%
Иные межбюджетные трансферты	540	5 184,00	0,96%
Обслуживание муниципального долга	730	4 099,00	0,76%
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих предприятий), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам	810	7 070,00	1,31%
Исполнение судебных актов	830	4 500,00	0,83%
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	8 988,50	1,66%
Резервные средства	870	410,00	0,08%
ИТОГО		541 527,61	100,00%

В структуре видов расходов в 2016 году наибольший удельный вес составляют две группы: «Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений» - 61,43%; «Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 18,76%.

Динамика изменения в 2016 году объёмов ассигнований по видам расходов в сравнении с 2015 годом приведена в таблице №7¹⁰.

Таблица №7
(тыс. руб.)

Наименование вида расходов	Код вида расходов	2015 год (решение)	2016 год (проект)	Динамика	
				в абсолютном выражении	в процентном выражении
Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений	110	347 492,24	332 652,40	-14 839,84	-4,27%
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	120	28 385,93	31 364,40	2 978,47	10,49%
Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	119 428,30	101 600,58	-17 827,72	-14,93%
Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	310	21 019,70	20 638,70	-381,00	-1,81%
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	320	19 055,21	6 657,30	-12 397,91	-65,06%

¹⁰ В ходе анализа приложения №4 к решению №1 XX сессии III созыва от 08.12.2015 установлено несоответствие показателя общих расходов (640 046,98 тыс. руб.) итоговому показателю по видам расходов, полученному в результате контрольного пересчёта (640 047,01 тыс. руб.). Разница составила 0,03 тыс. руб.

Заключение на проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2016 год
лист 21 из 22

Бюджетные инвестиции	410	23 482,17	5 346,73	-18 135,44	-77,23%
Субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям	460	100,00	100,00	0,00	0,00%
Дотации	510	6 537,00	11 450,00	4 913,00	75,16%
Субсидии	520	50 529,01	0,00	-50 529,01	-100,00%
Субвенции	530	1 491,70	1 466,00	-25,70	-1,72%
Иные межбюджетные трансферты	540	1 678,16	5 184,00	3 505,84	208,91%
Обслуживание муниципального долга	730	4 099,00	4 099,00	0,00	0,00%
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих предприятий), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам	810	3 718,78	7 070,00	3 351,22	90,12%
Исполнение судебных актов	830	4 520,48	4 500,00	-20,48	-0,45%
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	8 509,33	8 988,50	479,17	5,63%
Резервные средства	870	0,00	410,00	410,00	х
ИТОГО		640 047,01	541 527,61	-98 519,40	-15,39%

4.5. Пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса установлено, что государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования. В соответствии с пунктом 20 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района, утверждённого постановлением Администрации Прионежского района от 16.10.2014 №2361 (далее - «Порядок»), разработка муниципальных программ Прионежского района должна осуществляться на основании Перечня муниципальных программ Прионежского муниципального района, утверждаемого постановлением Администрации Прионежского муниципального района. Однако, следует отметить, что на момент проведения экспертизы информация об утверждении Перечня муниципальных программ не была представлена.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе девяти муниципальных программ Прионежского муниципального района:

1. «Защита населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на территории Прионежского района» на 2016 год — в проекте бюджета предусмотрено финансовое обеспечение за счёт средств Прионежского муниципального района в объёме 40,0 тыс. руб.

Программа подразделяется на четыре подпрограммы, финансирование двух из

которых не предусматривается:

- «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Прионежского муниципального района в 2016 году». Проектом бюджета финансирование не предусмотрено;

- «Пожарная безопасность в Прионежском муниципальном районе на 2016 год». В проекте бюджета финансирование не предусмотрено;

- «Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Прионежском муниципальном районе в 2016 году». В проекте бюджета заложено 20,0 тыс. руб.;

- «Профилактика правонарушений в Прионежском муниципальном районе на 2016 год». В проекте бюджета запланировано 20,0 тыс. руб.

2. «Развитие образования в Прионежском муниципальном районе» на 2016-2020 годы — финансирование в 2016 году предусмотрено в объеме 396 424,59 тыс. руб. (по подпрограмме «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей»). Вместе с тем, Контрольно-счётный комитет отмечает, что в программе детализация бюджетных ассигнований по годам в разрезе источников финансирования отсутствует, целевые индикаторы не определены. При этом, общий объем финансового обеспечения по программе в 2016-2020 году определен в объёме 1 982 122,95 тыс. руб., в том числе за счёт средств Прионежского района — 791 702,95 тыс. руб., бюджета Республики Карелия — 1 190 420,0 тыс. руб.

3. «Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе» на 2016 год - на финансовое обеспечение программы в разрезе источников финансирования (указанных в паспорте программы), определена сумма в размере 42 925,0 тыс. руб, а именно, за счет федерального бюджета — 750,5 тыс.руб., за счет бюджета Республики Карелия — 37450,5 тыс.руб., за счет бюджета Прионежского муниципального района — 4724 тыс.руб.

В результате контрольного пересчёта показателей объёмов финансирования по подпрограмме «Развитие социального обслуживания населения», указанных в паспорте программы, установлено несоответствие — в паспорте установлена сумма 20 905,0 тыс. руб., тогда как правильным итогом является показатель 20 950,0 тыс. руб. (17 350,0 +3 600,0). Согласно пояснениям Администрации района в итоговой сумме паспорта программы допущена опечатка, соответственно, корректировка проекта бюджета не требуется.

4. «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами» на 2016 год - предполагается объём финансового обеспечения в размере 20 075,73 тыс. руб. При этом следует отметить, что источники финансирования и целевые индикаторы в паспорте программы не определены.

Программа подразделяется на две подпрограммы:

- «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильём граждан в Прионежском муниципальном районе», на реализацию этой подпрограммы заложено 15,0 тыс. руб.;

- «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Прионежском муниципальном районе», на реализацию которой

заложено 20 060,73 тыс. руб.

5. «Благоустройство территорий сельских поселений Прионежского муниципального района» на 2016 год — проектом бюджета запланировано выделение 939,27 тыс. руб. за счёт средств бюджета Прионежского района.

При этом программа не содержит целевые индикаторы.

6. «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе» на 2016 год - в проекте бюджета предусмотрено 6 643,69 тыс. руб.

7. «Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе» на 2016 год - предусмотрено 30,0 тыс. руб.

8. «Экономическое развитие Прионежского муниципального района» на 2016 год - предусматривается 9 008,0 тыс. руб. за счёт средств Прионежского муниципального района, в том числе на реализацию трёх указанных в паспорте подпрограмм:

- «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе» - 70,0 тыс. руб.;

- «Землепользование и землеустройство в Прионежском муниципальном районе» - 8 838,88 тыс. руб.;

- «Содействие занятости населения в Прионежском муниципальном районе» - 100,0 тыс. руб.

9. «Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе» на 2016 год — в проекте бюджета предусмотрено 25133,0 тыс. руб., в том числе на выравнивание бюджетной обеспеченности в объёме 16 534,0 тыс. руб. за счёт средств бюджета Республики Карелия; на обеспечение своевременных расчётов и выплат по обязательствам Прионежского муниципального района в размере 8 599,0 тыс. руб.

При этом целевые индикаторы программы отсутствуют.

Согласно табличным формам (приложениям) проекта бюджета ассигнования в 2016 году на муниципальные программы планируются в объёме 501 175,16 тыс. руб., что составляет 92,55% общего объёма расходов бюджета (541 527,61 тыс. руб.); 7,45% - на непрограммные расходы.

Анализ объёмов финансирования на реализацию программ, проведённый на основании табличных форм (приложений) к проекту бюджета на 2016 год, представлен в таблице №8.

Таблица №8
(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Раздел-подраздел классификации расходов бюджета	Сумма расходов на 2016 год (приложения к проекту решения)	Удельный вес программных расходов в общем объёме расходов проекта бюджета на 2016 год
1	Развитие образования в Прионежском муниципальном районе на 2016-2020 годы	01-04	333,00	73,20%
		07-01	139 430,04	
		07-02	227 700,83	
		07-07	66,00	

Заключение на проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2016 год
лист 20 из 22

		07-09	21 297,72	
		10-03	226,00	
		10-04	7 371,00	
	Итого	х	396 424,59	
2	Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе	01-13	4 500,00	4,64%
		13-01	4 099,00	
		14-01	11 450,00	
		14-03	5 084,00	
	Итого	х	25 133,00	
3	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на территории Прионежского муниципального района на 2016 год	03-14	40,00	0,01%
4	Экономическое развитие Прионежского муниципального района 2016 год	04-12	8 908,88	1,66%
		14-03	100,00	
		Итого	х	
5	Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами на 2016 год	05-01	11 690,73	3,71%
		05-02	8 370,00	
		10-03	15,00	
		Итого	х	
6	Благоустройство территорий сельских поселений Прионежского муниципального района на 2016 год	05-03	939,27	0,17%
7	Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе на 2016 год	08-01	6 643,69	1,23%
8	Социальная поддержка граждан в Прионежском муниципальном районе	10-01	1 124,00	7,92%
		10-02	21 042,00	
		10-04	20 714,00	
		Итого	х	
9	Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе на 2016 год	11-01	30,00	0,01%
	Итого	х	501 175,16	92,55%
Общий объём расходов			541 527,61	100,00%

4.6. В соответствии с пунктом 3 статьи 179 Бюджетного кодекса по каждой муниципальной программе должна ежегодно проводиться оценка эффективности её реализации. Порядок проведения указанной оценки и её критерии должны быть установлены администрацией муниципального образования. По результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утверждённой муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объёма бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение её реализации.

Вместе с тем, в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки

эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района, утверждённого постановлением Администрации Прионежского района от 16.10.2014 №2361, в паспортах четырёх муниципальных программ отсутствуют целевые индикаторы («Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами»; «Благоустройство территорий сельских поселений Прионежского муниципального района»; «Развитие образования в Прионежском муниципальном районе»; «Эффективное управление муниципальными финансами в Прионежском муниципальном районе»). Заявленные целевые индикаторы двух муниципальных программ не соответствуют требованиям Порядка, и не содержат показателей, характеризующих уровень достижения целей (программ и подпрограмм) в количественном (относительном либо абсолютном) выражении, что серьёзно затруднит, либо сделает невозможным анализ эффективности и результативности реализации программ и достижения заявленных конечных результатов («Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе»; «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на территории Прионежского муниципального района»). В нарушение требований, предъявляемых к целевым индикаторам (пункт 11.9 Порядка) в двух муниципальных программах содержатся одинаковые показатели (доля жителей Прионежского муниципального района, систематически (регулярно) занимающихся физической культурой и спортом) и с разными характеристиками:

- в составе важнейших целевых индикаторов программы «Экономическое развитие Прионежского района» (рост данного показателя предусмотрен до 4,5%);
- в составе конечных результатов муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Прионежском муниципальном районе» (увеличение не менее чем на 2%).

Кроме того, в нарушение пункта 29 Порядка проекты муниципальных программ на официальном сайте Прионежского муниципального района и в газете «Прионежье» для проведения общественной экспертизы со сроком не менее 10 дней не размещались. В Контрольно-счётный комитет проекты указанных муниципальных программ (проекты изменений в указанные программы) для проведения финансово-экономической экспертизы не направлялись¹¹. В этой связи

11 В соответствии с частями 2, 3 статьи 179 Бюджетного кодекса сроки реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъекта Российской Федерации, муниципальных программ определяются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ими порядке.

Порядок принятия решений о разработке государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъекта Российской Федерации, муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

считаем необходимым рекомендовать Администрации Прионежского муниципального района внести изменения в действующий Порядок, дополнив его обязанностью направления проектов муниципальных программ в Контрольно-счётный комитет для проведения финансово-экономической экспертизы.

Учитывая изложенное, обращаем внимание на то, что согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) программы необходимо будет привести в соответствие с решением о бюджете не позднее трёх месяцев со дня вступления его в силу. Кроме того, учитывая то, что бюджет формируется в программном формате, считаем необходимым внесение изменений в статью 35 Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе в части представления одновременно с проектом решения дополнительной информации.

4.7. Общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2016 году установлен пунктом 5 статьи 6 проекта решения о бюджете в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса. На исполнение публичных нормативных обязательств Прионежского муниципального района планируется направить 20 679,7 тыс. руб., в том числе 19 425,7 тыс. руб. (или 93,9%) за счёт средств бюджета Республики Карелия. Относительно 2015 года объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств увеличен на 1 111,7 тыс. руб., в том числе на 953,7 тыс. руб. за счёт бюджета Республики Карелия. В структуре общих расходов бюджета указанные расходные обязательства составят в 2016 году 3,9% (в 2015 году — 3,2%).

4.8. В 2016 году запланировано создание резервного фонда Администрации Прионежского муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в размере 410,0 тыс. руб. В соответствии со статьёй 81 Бюджетного кодекса объём резервного фонда не превышает 3-процентного предела общего объёма расходов (0,075%).

5. Межбюджетные трансферты

5.1. Проектом решения предусматривается создание в 2016 году районного фонда финансовой поддержки сельских поселений Прионежского муниципального района¹² и утверждается распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений Прионежского муниципального района в сумме 18 100,00 тыс. руб. В том числе:

- в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из Районного фонда финансовой поддержки поселений — 11 450,0 тыс. руб. В сравнении с 2015 годом объём дотаций увеличен на 4 913,0 тыс. руб. (или на 75,2%);
- в виде субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому

¹² В соответствии с Постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 07.12.2015 №1597 «О формировании районного фонда финансовой поддержки сельских поселений Прионежского муниципального района на 2016 год».

учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, - 1 440,0 тыс. руб. В сравнении с 2015 годом объём субвенций снижен на 25,7 тыс. руб. (или на 1,8%);

- в виде субвенций на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы — 26,0 тыс. руб. В сравнении с 2015 годом объём субвенций не изменился;

- в виде межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг, - 3 254,0 тыс. руб.;

- межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений в соответствии с заключёнными соглашениями — 1 830,0 тыс. руб.;

- межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня — 100,0 тыс. руб. В сравнении с 2015 годом уменьшение составило 150,0 тыс. руб. (или 60%).

Финансовые нормативы, применяемые при расчёте межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района утверждены постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 26.11.2015 №1551. Средний и максимальный уровни бюджетной обеспеченности сельских поселений Прионежского муниципального района утверждены постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 07.12.2015 №1598.

В 2016 году доля межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам сельских поселений в расходах бюджета Прионежского муниципального района относительно 2015 года снизится на 6,07 процентного пункта и составит 3,34%. Структура межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджетам поселений в расходах бюджета Прионежского муниципального района приведена в таблице №9.

Таблица №9
(тыс. руб.)

Год	Всего расходов бюджета Прионежского муниципального района	Межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений	
		Сумма	Доля в общем объёме расходов (%)
2014 год (факт)	596 134,32	35 094,30	5,89%
2015 год (решение)	640 046,98	60 235,80	9,41%
2016 год (проект)	541 527,61	18 100,00	3,34%

6. Анализ дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета

6.1. Проект бюджета Прионежского муниципального района на 2016 год сформирован с дефицитом в сумме 17 715,57 тыс. руб. или 8,01% прогнозируемого общего объёма доходов бюджета Прионежского муниципального района без учёта объёма безвозмездных поступлений (221 116,24 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса дефицит бюджета

на 2016 год не превышает 10 процентов утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утвержденного объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Вместе с тем, среднесрочным финансовым планом Прионежского муниципального района на 2014-2017 годы на 2016 год планировался профицит в объёме 11 653,5 тыс. руб.

6.2. Источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, предлагаемые к утверждению приложением №11 к проекту решения, определены в соответствии со статьёй 96 Бюджетного кодекса и включают:

- разницу между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации в объёме 30 691,57 тыс. руб.;

- разницу между полученными и погашенными в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации со знаком «минус» 12 976,00 тыс. руб.

Динамика изменения источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района за период 2015-2016 годы приведена в таблице №10.

Таблица №10
(тыс. руб.)

Наименование показателя	2015 год (решение)	2016 год (проект)	Динамика изменения	
			в абсолютном выражении	в процентном выражении
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	13 611,10	30 691,57	17 080,47	125,49%
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	40 000,00	71 802,67	31 802,67	79,51%
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	-26 388,90	-41 111,10	-14 722,20	55,79%
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-4 896,10	-12 976,00	-8 079,90	165,03%
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	15 323,90	10 000,00	-5 323,90	-34,74%
Погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-20 220,00	-22 976,00	-2 756,00	13,63%
Изменение остатков на счетах по учёту средств бюджета	15 133,65	0,00	-15 133,65	-100,00%
Увеличение остатков средств бюджета	-671 722,23	0,00	671 722,23	-100,00%
Уменьшение остатков средств бюджета	686 855,88	0,00	-686 855,88	-100,00%
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	155,00	0,00	-155,00	-100,00%
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	355,00	0,00	-355,00	-100,00%

Заключение на проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2016 год
лист 21 из 22

Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных образований в валюте Российской Федерации	-200,00	0,00	200,00	-100,00%
--	---------	------	--------	----------

**7. Муниципальный внутренний долг Прионежского муниципального района.
Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга**

7.1. В соответствии с основными направлениями бюджетной политики Прионежского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов важнейшим её элементом в среднесрочной перспективе является проведение эффективной и взвешенной долговой политики, направленной на дальнейшее сдерживание уровня муниципального долга, оптимизацию его структуры и сокращение процентных расходов на его обслуживание.

Проектом решения предлагается утвердить:

- верхний предел муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района в валюте Российской Федерации на 01 января 2017 года в сумме 90 386,68 тыс. руб. или 40,9% от прогнозируемого общего объёма доходов бюджета Прионежского муниципального района без учёта объёма безвозмездных поступлений (221 116,24 тыс. руб.);

- предельный объём муниципального долга Прионежского муниципального района в объёме 154 473,79 тыс. руб.

Предельный объём муниципального долга не превышает общий годовой объём доходов местного бюджета без учёта объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует положениям пункта 3 статьи 107 Бюджетного кодекса.

Предельный объём муниципальных заимствований в 2016 году не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета Прионежского муниципального района, что соответствует требованиям статьи 106 Бюджетного кодекса.

Предельный объём расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга в 2016 году определён с соблюдением ограничений, установленных статьёй 111 Бюджетного кодекса. Относительно показателей, утверждённых решением о бюджете на 2015 год, верхний предел муниципального внутреннего долга в 2016 году прогнозируется с ростом на 6 106,68 тыс. руб. (или на 3,21%). Отношение верхнего предела муниципального долга к доходам бюджета Прионежского муниципального района без учёта безвозмездных поступлений увеличилось на 1,54 процентного пункта. Для удобства сравнения показатели представлены в таблице №11.

Таблица №11
(тыс. руб.)

Заключение на проект решения
о бюджете Прионежского муниципального района на 2016 год
лист 20 из 22

Наименование показателя	2015 год (решение)	2016 год (проект)	Динамика изменения	
			в абсолютном выражении	в процентном выражении
Общий объём доходов бюджета Прионежского муниципального района без учёта безвозмездных поступлений	214 231,99	221 116,24	6 884,25	3,21%
Предельный объём муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района	130 888,00	154 473,79	23 585,79	18,02%
Предельный объём расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга	4 099,00	4 099,00	0,00	0,00%
Верхний предел муниципального внутреннего долга Прионежского муниципального района	84 280,00	90 386,68	6 106,68	7,25%
Отношение верхнего предела муниципального долга к доходам бюджета Прионежского муниципального района без учёта объёма безвозмездных поступлений (%)	39,34%	40,88%	+1,54 процентного пункта	x

Контрольно-счётный комитет предлагает Администрации Прионежского муниципального района устранить замечания и учесть рекомендации, содержащиеся в настоящем Заклучении, а также предлагает Совету Прионежского муниципального района внести изменения в пункт 1 статьи 37 Положения о бюджетном процессе в Прионежском муниципальном районе в части увеличения количества чтений проекта бюджета при его рассмотрении Советом.

Председатель
Контрольно-счётного комитета
Прионежского муниципального района

С.А.Шкарупа