



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел. +7 900 464 27 72, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Экземпляр №2

**Заключение №8
на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования
«Пайское сельское поселение» за 2019 год**

24 марта 2020 года

г. Петрозаводск

1. Общие положения

1.1. Заключение на Годовой отчёт об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2019 год подготовлено Контрольно-счётным комитетом Прионежского муниципального района в соответствии с требованиями ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «Бюджетный кодекс»), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пайское сельское поселение», (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счётном комитете Прионежского муниципального района, утверждённом Решением Совета Прионежского муниципального района от 26.08.2014 №2, Соглашением от 16.08.2016 №10 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Заключение на Годовой отчёт об исполнении бюджета Пайского сельского поселения подготовлено на основании показателей отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения на 1 января 2020 года и с учётом данных внешней проверки годовой бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств за 2019 год – Администрации Пайского сельского поселения, проведённой на камеральном уровне.

В ходе внешней проверки Годового отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения был осуществлен комплекс контрольных мероприятий по проверке полноты и достоверности представленной к проверке бюджетной отчётности, её соответствия нормативным правовым актам, проведён анализ на предмет её соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в

Пайском сельском поселении, Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) (далее – «Инструкция №191н»), Приказа Минфина России от 08.06.2018 №132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – «Приказ №132н»), Приказа Минфина России от 29.11.2017 №209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее – «Порядок №209н»).

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- проверка соответствия годовой отчётности на уровне финансового органа и на уровне главного администратора бюджетных средств требованиям действующих нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности.

Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- оценка достоверности годовой бюджетной отчётности.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения.

Проверяемый период: 2019 год.

Срок проведения проверки: с 19.03.2020 по 24.03.2020.

1.2. Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании представленных документов.

Главный администратор бюджетных средств (далее – «ГАБС») Администрация Пайского сельского поселения является юридическим лицом, имеет печать со своим наименованием, осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, Уставом и правовыми актами Пайского сельского поселения. ГАБС Администрация Пайского сельского поселения является главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов, источников финансирования дефицита бюджета Пайского сельского поселения. В 2019 году ГАБС Администрация Пайского сельского поселения являлась главным распорядителем бюджетных средств казённого учреждения – МУ «Пайский Дом культуры». Для ведения автоматизированного бюджетного бухгалтерского учёта Администрацией Пайского поселения использовалось программное обеспечение 1С:Предприятие 8.3 «Бухгалтерия государственного учреждения».

Согласно представленным документам муниципальным образованием «Пайское сельское поселение» в 2019 году использовались счета:

- лицевой счёт №01063004670, открытый главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств «Администрация Пайского сельского поселения»;
- лицевой счёт №03063004670, открытый получателю бюджетных средств «Администрация Пайского сельского поселения»;
- лицевой счёт №03063004680, открытый получателю бюджетных средств «Муниципальное учреждение «Пайский Дом культуры»;
- лицевой счёт №040630045670, открытый администратору доходов бюджета «Администрация Пайского сельского поселения»;
- лицевой счёт №05063004670, открытый Администрации Пайское сельского поселения для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств;
- лицевой счёт №05063004680, открытый муниципальному учреждению «Пайский Дом культуры» для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств;
- лицевой счёт №06063004670, открытый главному администратору источников финансирования дефицита бюджета (администратору источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора) «Администрация Пайского сельского поселения»;
- лицевой счёт №08063004670, открытый администратору источников финансирования дефицита бюджета «Администрация Пайского сельского поселения».

1.3. В 2019 году в Пайском сельском поселении бюджетный процесс основывался на нормах Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном процессе, Устава Пайского сельского поселения и других нормативных правовых актах.

Пункт 5 статьи 29 Положения о бюджетном процессе в части указания срока направления в Контрольно-счётный комитет годового отчёта не соответствует требованиям абзаца 2 части 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса, в связи с чем, Администрации Пайского сельского поселения необходимо внести в Положение о бюджетном процессе соответствующие изменения.

В 2019 году полномочия по составлению проекта бюджета Пайского сельского поселения и его исполнению осуществлялись Администрацией Прионежского муниципального района в соответствии с Соглашением о передаче полномочий, заключённому 15.01.2019 (без номера) (далее – «Соглашение»). Согласно разделу 2 Соглашения реализация переданных полномочий осуществляется за счёт межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Пайского поселения в бюджет Прионежского муниципального района, годовой объём которых составляет 84 000,00 рублей. В соответствии с пунктом 2.3 Соглашения перечисление указанных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения в районный бюджет должно осуществляться ежемесячно в размере 1/12 от согласованного объёма трансфертов (то есть ежемесячный платёж составляет 7 000,00 рублей). В ходе внешней проверки установлено, что в нарушение пункта 3.2.1 Соглашения указанный объём межбюджетных трансфертов, подлежащих предоставлению из бюджета поселения бюджету Прионежского муниципального района в бюджете Пайского сельского

поселения предусмотрен не был; обязанность перечислять в бюджет района межбюджетные трансферты в сроки и объёмах, предусмотренных Соглашением, Администрацией Пайского сельского поселения не исполнялась.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства бюджет Пайского сельского поселения на 2019 год утверждён до начала очередного финансового года решением Совета Пайского сельского поселения от 26.12.2018 №2 (далее – Решение о бюджете).

1.4. Для проведения внешней проверки Администрацией Пайского сельского поселения своевременно – в электронном виде 02.03.2020 с последующим представлением годовой отчётности на бумажном носителе (19.03.2020), в Контрольно-счётный комитет направлен годовой отчёт об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2019 год.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения проведена Контрольно-счётным комитетом с соблюдением требований Бюджетного кодекса.

В состав годовой отчётности Пайского сельского поселения за 2019 год включены следующие формы:

- Баланс исполнения бюджета (форма 0503130);
- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма 0503110);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета главного администратора, администратора источников финансирования источников финансирования дефицита бюджета Администрации Пайского сельского поселения (форма 0503127);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);
- Отчёт о движении денежных средств (форма 0503123);
- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма 0503128);
- Справка по консолидируемым расчётам (форма 0503125);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма 0503168);
- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма 0503172);
- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах (форма 0503175);
- Пояснительная записка (форма 0503160);
- Сведения о количестве подведомственных учреждений (форма 0503161);
- Сведения о результатах деятельности (форма 0503162);
- Сведения об изменении бюджетной росписи (форма 0503163);
- Сведения об исполнении бюджета (форма 0503164);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма 0503166).

Таким образом, Годовой отчёт об исполнении бюджета поселения представлен к внешней проверки в Контрольно-счётный орган, с соблюдением срока, установленного

п.3 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьи 33 Положения о бюджетном процессе, и в объёме форм, соответствующих части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса.

С целью осуществления контрольных мероприятий в ходе внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения Контрольно-счётным комитетом дополнительно были использованы:

- Решение Совета Пайского сельского поселения от 26.12.2018 №2 «О бюджете Пайского сельского поселения на 2019 год»;

- Решение Совета Пайского сельского поселения от 28.03.2019 №3 «О внесении изменений и дополнений в Решение IX сессии IV созыва Совета Пайского сельского поселения от 26 декабря 2018 года №2 «О бюджете Пайского сельского поселения на 2019 год»;

- Решение Совета Пайского сельского поселения от 17.06.2019 №2 «О внесении изменений и дополнений в Решение IX сессии IV созыва Совета Пайского сельского поселения от 26 декабря 2018 года №2 «О бюджете Пайского сельского поселения на 2019 год»;

- Решение Совета Пайского сельского поселения от 20.09.2019 №1 «О внесении изменений и дополнений в Решение IX сессии IV созыва Совета Пайского сельского поселения от 26 декабря 2018 года №2 «О бюджете Пайского сельского поселения на 2019 год»;

- Решение Совета Пайского сельского поселения от 25.12.2019 №3 «О внесении изменений и дополнений в Решение IX сессии IV созыва Совета Пайского сельского поселения от 26 декабря 2018 года №2 «О бюджете Пайского сельского поселения на 2019 год»;

- Решение Совета Пайского сельского поселения от 30.12.2019 №3 «О внесении изменений и дополнений в Решение IX сессии IV созыва Совета Пайского сельского поселения от 26 декабря 2018 года №2 «О бюджете Пайского сельского поселения на 2019 год»;

- Сводная бюджетная роспись бюджета Пайского сельского поселения на 2019 год.

- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета УФНС России по Республике Карелия по бюджету Пайского сельского поселения формы 0503127¹;

- Отчёт об исполнении бюджета Пайского сельского поселения формы 0503117. В соответствии с пунктом 137 Инструкции №191н» отчёт об исполнении бюджета формы 0503117 составляется на основании данных консолидированных отчётов форм 0503127 главных администраторов бюджетных средств. Финансовым управлением Прионежского муниципального района представлена в Контрольно-счётный комитет отчётная форма 0503117, сформированная на основании данных отчётных форм

¹ Бюджетная отчётность УФНС России по Республике Карелия по бюджету Пайского сельского поселения представлена сопроводительным письмом от 11.02.2020 №03-13/01796С.

0503127 Администрации Пайского сельского поселения и Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Карелия по бюджету Пайского сельского поселения.² В ходе анализа указанных отчётных форм расходов в части исполненных бюджетных назначений не установлено;

- Отчёт по поступлениям и выбытиям формы 0503151, полученный из Управления Федерального казначейства по Республике Карелия по запросу Контрольно-счётного комитета;

- Проект решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2019 год».

Показатели исполнения бюджета Пайского сельского поселения по доходам и расходам, отражённые в проекте решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2019 год» соответствуют показателям, отражённым в Отчёте по поступлениям и выбытиям формы 0503151, Отчёте об исполнении бюджета формы 0503117.

2. Оценка исполнения бюджета

2.1. Анализ изменений основных бюджетных показателей

Первоначально бюджет Пайского сельского поселения на 2019 год (решение Совета Пайского сельского поселения от 26.12.2018 №2) был утверждён по доходам в сумме 4 477,78 тыс. руб., в том числе объём безвозмездных поступлений – 2 619,21 тыс. руб. (из них межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 2 619,21 тыс. руб.). Расходы бюджета утверждены в сумме 4 477,78 тыс. руб. Таким образом, принят бездефицитный бюджет.

В течение 2019 года в утверждённый бюджет изменения вносились 5 раз. Внесение изменений в утверждённый бюджет связано:

- с необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета Пайского сельского поселения полученных безвозмездных поступлений;

- с перераспределением бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирования, в связи с уточнением расходных обязательств бюджета поселения в ходе его исполнения.

Решением Совета Пайского сельского поселения от 30.12.2019 №1 утверждены:

- прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в размере 6 793,84 тыс. руб., в том числе объём безвозмездных поступлений в сумме 4 744,57 тыс. руб., из них объём получаемых межбюджетных трансфертов – 4 744,57 тыс. руб.;

- общий объём расходов бюджета Пайского сельского поселения в размере 6 924,04 тыс. руб.

² В соответствии с письмами Финансового управления Прионежского муниципального района от 30.12.2019 №01-09/1042, от 14.01.2020 №01-09/19, от 16.01.2020 №01-09/35, от 12.02.2020 №01-09/115 администрации сельских поселений Прионежского муниципального района представляют в Финансовое управление отчётность в информационно-аналитической системе WEB-консолидация в составе указанных в письмах форм, с корректировкой поступления и начисления по доходам (налог на имущество физических лиц, земельный налог), администрируемым Территориальным органом ФНС России.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Пайского
сельского поселения за 2019 год от 24.03.2020 (лист 7 из 18)

В нарушение положений статьи 184.1 Бюджетного кодекса прогнозируемый результат исполнения бюджета (дефицит в размере 130,2 тыс. руб.) Решением не утверждён. Аналогичное нарушение установлено и в решении Совета Пайского сельского поселения от 25.12.2019 №3 (не был утверждён профицит в сумме 627,5 тыс. руб.). Не утверждён перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Пайского сельского поселения.

Показатели исполнения основных характеристик бюджета Пайского сельского поселения по годовому отчёту и результатам проверки представлены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. руб.)

Наименование показателей	Утверждено Решением о бюджете	Уточнённые назначения	Отклонения (гр.3 - гр.2)	Исполнено		Отклонение (гр.6 - гр.5)	Исполнение (%)	
				По отчёту (ф. 0503117)	По отчёту (ф. 0503151)		К решению о бюджете	К уточнённым назначениям
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общий объём доходов, в том числе:	4 477,78	6 793,84	2 316,06	6 795,54	6 795,54	-	151,8%	100,03%
Объём безвозмездных поступлений	2 619,21	4 744,57	2 125,36	4 744,57	4 744,57	-	181,1%	100,0%
Общий объём расходов	4 477,78	6 924,04	2 446,26	6 131,93	6 131,93	-	136,9%	88,56%
Дефицит бюджета(-); профицит бюджета (+)	-	- 130,20	- 130,20	663,61	663,61	-	x	-509,7%

В результате внесённых изменений и дополнений в бюджет Пайского сельского поселения доходная часть увеличилась на 2 316,06 тыс. руб. и составила 6 793,84 тыс. руб., в том числе объём безвозмездных поступлений – 4 744,57 тыс. руб. Расходная часть бюджета увеличилась на 2 446,26 тыс. руб. и составила 6 924,04 тыс. руб. Дефицит бюджета составил 130,20 тыс. руб.

Согласно отчётным данным об исполнении бюджета Пайского сельского поселения, бюджет по доходам исполнен в размере 6 795,54 тыс. руб. или на 100,03% к уточнённым бюджетным назначениям, по расходам исполнение составило 6 131,93 тыс. руб. или 88,56% к уточнённым плановым показателям, бюджет исполнен с профицитом в размере 663,61 тыс. руб.

В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса проект решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2019 год» не содержит указание на результат исполнения бюджета – профицит в сумме 663 613,58 рублей. Отдельными приложениями к проекту решения утверждается исполнение бюджета по кодам классификации доходов (приложения №№1, 2); исполнение бюджета по расходам в ведомственной структуре, по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов (приложения №№3, 4); источникам финансирования дефицита бюджета (приложения №№5, 6).

2.2. Исполнение бюджета по доходам

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Пайского
сельского поселения за 2019 год от 24.03.2020 (лист 8 из 18)

За 2019 год в бюджет Пайского сельского поселения поступило 6 795,54 тыс. руб., что составляет 100,03% от утверждённых бюджетных назначений. (6 793,84 тыс. руб.). По результатам анализа структуры доходов бюджета, доходы Пайского сельского поселения за 2019 год, в сравнении с исполнением доходной части бюджета за 2018 год, увеличились 1 838,26 тыс. руб. или на 37,1%.

Таблица 2
(тыс. руб.)

Источники доходов	Исполнено		Исполнение 2019/2018 (+/-)	
	2018 год	2019 год	Сумма (гр.3 - гр.2)	Процент (гр.3 / гр.2)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Всего доходов, из них:	4 957,28	6 795,54	1 838,26	137,1%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	1 718,63	2 050,97	332,34	119,3%
Налоговые доходы, в т.ч.:	1 627,93	1 956,98	329,06	120,2%
Налог на доходы физических лиц	95,30	103,75	8,45	108,9%
Доходы от уплаты акцизов	1 206,98	1 519,20	312,22	125,9%
Налог на имущество физических лиц	20,75	28,42	7,67	137,0%
Земельный налог	304,89	305,61	0,72	100,2%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	90,70	93,99	3,29	103,6%
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	55,70	61,95	6,25	111,2%
Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов сельских поселений	35,00	32,04	- 2,96	91,5%
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	3 238,65	4 744,57	1 505,92	146,5%

Налоговые и неналоговые доходы поступили в размере 2 050,97 тыс. руб. и составили в доходной части бюджета Пайского сельского поселения 30,18%. План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 100,03%. По сравнению с объёмами налоговых и неналоговых поступлений за 2018 год (1 718,63 тыс. руб.) объём поступлений 2019 года вырос на 332,34 тыс. руб.

Объём безвозмездных поступлений за 2019 год составил в денежном выражении 4 744,57 тыс. руб. или 69,82% в доходной части бюджета Пайского сельского поселения. По сравнению с 2018 годом объём безвозмездных поступлений увеличился на 1 505,92 тыс. руб. Согласно акту сверки расчётов по межбюджетным трансфертам между Администрацией Прионежского муниципального района и финансовым органом Администрации Пайского сельского поселения по состоянию на 01.01.2020 сальдо расчётов нулевое.

Данные приложений №№1, 2 к проекту решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2019 год» соответствуют показателям годовой бюджетной отчётности.

2.3. Исполнение бюджета по расходам

Решением о бюджете Пайского сельского поселения на 2019 год в первоначальной редакции общий объём годовых назначений расходной части был утвержден в размере 4 477,78 тыс. руб. Заключительным решением Совета о внесении изменений и дополнений в местный бюджет на 2019 год (от 30.12.2019 №1). Общий

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Пайского
сельского поселения за 2019 год от 24.03.2020 (лист 9 из 18)

объём годовых назначений по расходам составил 6 924,04 тыс. руб. Данные заключительной сводной бюджетной росписи соответствуют указанному решению.

2.3.1. Анализ назначений по расходам бюджета Пайского сельского поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета приведён в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. руб.)

Раздел	Подраздел	Наименование	Уточнённые назначения		Изменение в 2019 году относительно 2018 года	
			2018 год	2019 год	По сумме (гр.5 - гр.4)	В процентах (гр.5 / гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
01		Общегосударственные вопросы	1 259,37	2 173,90	914,52	172,6%
01	02	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления	572,58	733,04	160,46	128,0%
01	04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	638,88	1 400,86	761,98	219,3%
01	13	Другие общегосударственные вопросы	47,92	40,00	- 7,92	83,5%
02		Национальная оборона	118,30	128,40	10,10	108,5%
02	03	Мобилизация и вневоинская подготовка	118,30	128,40	10,10	108,5%
03		Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	18,85	28,92	10,07	153,4%
03	10	Обеспечение пожарной безопасности	18,85	28,92	10,07	153,4%
04		Национальная экономика	1 678,01	1 666,35	- 11,66	99,3%
04	09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1 678,01	1 666,35	- 11,66	99,3%
05		Жилищно-коммунальное хозяйство	261,45	177,82	- 83,64	68,0%
05	01	Жилищное хозяйство	3,56	4,19	0,63	117,7%
05	03	Благоустройство	257,90	173,63	- 84,27	67,3%
08		Культура, кинематография	1 478,27	2 595,61	1 117,34	175,6%
08	01	Культура	1 093,49	2 135,61	1 042,12	195,3%
08	04	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	384,78	460,00	75,22	119,5%
10		Социальная политика	143,02	153,04	10,03	107,0%
10	01	Пенсионное обеспечение	143,02	153,04	10,03	107,0%
ВСЕГО			4 957,28	6 924,04	1 966,76	139,7%

В 2019 году бюджетные назначения по расходам составили 6 924,04 тыс. руб., что на 1 966,76 тыс. руб. или на 39,7% больше плановых назначений по расходам в

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Пайского
сельского поселения за 2019 год от 24.03.2020 (лист 10 из 18)

2018 году. В разрезе разделов увеличение бюджетных ассигнований произошло по 5 разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (+ 914,52 тыс. руб.);
- «Национальная оборона» (+ 10,1 тыс. руб.);
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (+ 10,07 тыс. руб.);
- «Культура, кинематография» (+ 1 117,34 тыс. руб.);
- «Социальная политика» (+ 10,03 тыс. руб.).

По двум разделам установлено снижение бюджетных ассигнований:

- «Национальная экономика» (- 11,66 тыс. руб.);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (- 83,64 рублей).

2.3.2. Согласно отчёту об исполнении бюджета за 2019 год расходы бюджета Пайского сельского поселения составили 6 131,93 тыс. руб. или 88,56% от предусмотренных бюджетных ассигнований. Данный объём расходов на 1 177,41 тыс. руб. больше, чем в 2018 году. Относительно 2018 года расходы увеличились по 5 разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (+ 188,06 тыс. руб.);
- «Национальная оборона» (+ 10,10 тыс. руб.);
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (+ 4,53 тыс. руб.);
- «Культура, кинематография» (+ 1 106,99 тыс. руб.);
- «Социальная политика» (+ 10,03 тыс. руб.).

Относительно предыдущего года расходы снизились по двум разделам:

- «Национальная экономика» (- 33,14 тыс. руб.);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (- 109,16 тыс. руб.).

Анализ исполнения по расходам бюджета Пайского сельского поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета приведен в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. руб.)

Раздел	Под раздел	Наименование	Исполнено		Исполнение 2019/2018 (+/-)	
			2018 год	2019 год	Сумма (гр.5 - гр.4)	Процент (гр.5 / гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
01		Общегосударственные вопросы	1 259,37	1 447,43	188,06	114,9%
01	02	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления	572,58	721,52	148,94	126,0%
01	04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	638,88	685,91	47,03	107,4%
01	13	Другие общегосударственные вопросы	47,92	40,00	- 7,92	83,5%
02		Национальная оборона	118,30	128,40	10,10	108,5%
02	03	Мобилизация и вневойсковая	118,30	128,40	10,10	108,5%

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Пайского
сельского поселения за 2019 год от 24.03.2020 (лист 11 из 18)

		подготовка				
03		Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	18,85	23,39	4,53	124,0%
03	10	Обеспечение пожарной безопасности	18,85	23,39	4,53	124,0%
04		Национальная экономика	1 675,25	1 642,11	- 33,14	98,0%
04	09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1 675,25	1 642,11	- 33,14	98,0%
05		Жилищно-коммунальное хозяйство	261,45	152,30	- 109,16	58,2%
05	01	Жилищное хозяйство	3,56	0,30	- 3,26	8,4%
05	03	Благоустройство	257,90	152,00	- 105,90	58,9%
08		Культура, кинематография	1 478,27	2 585,26	1 106,99	174,9%
08	01	Культура	1 093,49	2 133,11	1 039,62	195,1%
08	04	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	384,78	452,15	67,37	117,5%
10		Социальная политика	143,02	153,04	10,03	107,0%
10	01	Пенсионное обеспечение	143,02	153,04	10,03	107,0%
ВСЕГО			4 954,52	6 131,93	1 177,41	123,8%

Основной объём расходов 2019 года был направлен на финансирование трёх разделов бюджета: доля расходов по разделу «Культура и кинематография» составила 42,16% в общем объёме расходов бюджета; по разделу «Национальная экономика» - 26,78%; «Общегосударственные вопросы» - 23,6%.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год свидетельствует о том, что при исполнении бюджетных ассигнований процент исполнения к показателю сводной бюджетной росписи сложился ниже 90,0 процентов по трём разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» (85,65%); «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (8,86%); «Общегосударственные вопросы» (66,58%).

В нарушение пункта 163 Инструкции №191н причины исполнения бюджета по расходам ниже 90% (коды причины и пояснения, подлежащие внесению в графы 8, 9) в отчёте «Сведения об исполнении бюджета» формы 0503164 не указаны.

По данным отчётности общий объём неиспользованных бюджетных ассигнований за 2019 год по Пайскому сельскому поселению составил 792 109,71 рублей, при этом объём невостребованных бюджетных ассигнований для принятия бюджетных обязательств (с целью заключения договоров, контрактов, соглашений и т.д.) составил 765 846,31 рублей, в том числе по подразделу 0104 – 708 055,54 рублей.

Исполнение бюджета Пайского сельского поселения за 2019 год в разрезе кодов видов расходов представлено в таблице 5:

Таблица 5
(рубли)

Группы видов расходов	Наименование	Уточнённая роспись	Исполнение за 2019 год	Доля в общем объёме расходов (%)	Процент исполнения (гр.4 / гр.3)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными	2 595 103,80	2 568 840,40	41,9%	99,0%

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Пайского
сельского поселения за 2019 год от 24.03.2020 (лист 12 из 18)

	(муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами				
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	4 175 274,78	3 409 428,47	55,6%	81,7%
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	153 043,92	153 043,92	2,5%	100,0%
800	Иные бюджетные ассигнования	614,50	614,50	0,0%	100,0%
Итого		6 924 037,00	6 131 927,29	100,0%	88,6%

Из представленной таблицы видно, что наибольший удельный вес в структуре расходов Пайского сельского поселения занимают расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (55,6%) и расходы на выплаты персоналу (41,9%). Диапазон исполнения бюджета поселения по видам расходов колеблется от 81,7% до 100,0%.

Данные приложений №№3, 4 к проекту решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2019 год» соответствуют показателям годовой бюджетной отчётности.

2.3.3. В ходе внешней проверки на основании информации Управления Федерального казначейства по Республике Карелия (от 29.01.2020 №06-34-10/11-1018) были исследованы обстоятельства, приведшие к принятию Администрацией Пайского сельского поселения бюджетных обязательств в размерах, превышающих утверждённые лимиты бюджетных обязательств по заключённым муниципальным контрактам (договорам). Согласно уведомлению УФК по Республике Карелия от 20.12.2019 №8630046719060000032 сумма обязательства, превышающая допустимый объём, составила 5 636,00 рублей.

Установлено, что Администрацией Пайского сельского поселения с ООО «Неосистемы ИТ» был заключён договор от 20.02.2019 №СЦ-11859, на оказание услуг по разработке, адаптации и модификации, установке, тестированию и сопровождению программ для ЭВМ, баз данных. Срок действия договора с 01.03.2019 по 29.02.2020. Стоимость договора составляет 33 816,00 рублей. Согласно условиям договора оплата услуг производится ежемесячно в размере 2 818,00 рублей. Таким образом, сумма бюджетных обязательств на период с 01.03.2019 по 31.12.2019 составляет 28 180,00 рублей; с 01.01.2020 по 29.02.2020 – 5 636,00 рублей.

В разделе 3 Сведений о бюджетном обязательстве №14 от 20.12.2019 формы 0506101 общая сумма по договору от 20.02.2019 №СЦ-11859 (33 816,00 рублей) распределена на период с марта 2019 года по декабрь 2019 года в размере 28 180,00 рублей (ежемесячно по 2 818,00 рублей) и на первый год планового периода в размере 5 636,00 рублей. В соответствии с пунктами 140, 141 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учёта, утверждённого приказом Минфина Российской Федерации от 06.12.2010 №162н (далее – «Инструкция №162н») операция принятия обязательства первого года планового периода в сумме 5 636,00 рублей отражена 20.02.2019 в регистре «Карточка счёта 502.21» бухгалтерской записью: Дебет 501.23 –

Кредит 502.21 (по данным Главной книги на 01.01.2020 по счёту 1.502.21.000 отражено кредитовое сальдо в сумме 5 636,00 рублей).

В нарушение пункта 320 Инструкции о применении Единого плана счетов бухгалтерского учёта для организаций государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н (далее – «Инструкция №157н»), Администрацией Пайского сельского поселения в 2019 году Журнал регистрации обязательств формы 0504064 в разрезе видов расходов (выплат), предусмотренных сметой (планом финансово-хозяйственной деятельности) учреждения, в целях аналитического учёта принятых обязательств.

2.4. Источники финансирования дефицита бюджета

Решением о бюджете Пайского сельского поселения на 2019 год (от 26.12.2018 №2) был утверждён сбалансированный бездефицитный бюджет. В процессе исполнения бюджета решениями Совета Пайского сельского поселения вносились изменения в основные характеристики бюджета, в результате которых был установлен дефицит бюджета объёме 130,2 тыс. руб. или 6,35% от общего объёма доходов без учёта безвозмездных поступлений. Показатель дефицита соответствует положениям части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса. Приложением №5 к Решению о бюджете утверждён объём источников финансирования дефицита бюджета в размере 130,2 тыс. руб. за счёт изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

По результатам исполнения бюджета Пайского сельского поселения за 2019 год, при объёме неиспользованных бюджетных ассигнований в размере 792 109,71 рублей, сложился профицит бюджета в размере 663 613,58 рублей.

3. Анализ годовой бюджетной отчётности

3.1. В соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса в ходе внешней проверки осуществляется контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств.

В ходе внешней проверки определялось соответствие порядка составления и представления бюджетной отчётности ГАБС нормам Бюджетного кодекса, нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Карелия, Пайского сельского поселения. В частности, предметом контроля являлось соблюдение общих требований по составлению и формированию бюджетной отчётности ГАБС, установленных Инструкцией №191н.

В годовой отчёт об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2019 год включены отчёты одного главного администратора бюджетных средств поселения. Анализ достоверности бюджетной отчётности проводился на выборочной основе и включал в себя оценку корректности консолидации отчётности, проверку соответствия

сведений, отраженных в отчёте ГАБС, данным отчётности Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счётным комитетом была проведена проверка годовой бюджетной отчётности ГАБС на камеральном уровне с учётом информации и материалов, полученных по запросам Контрольно-счётного комитета, а также данных о кассовом исполнении бюджета Пайского сельского поселения, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

Для проведения внешней проверки были представлены следующие формы (по ОКУД):

- Баланс исполнения бюджета (форма 0503130);
- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма 0503110);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета главного администратора, администратора источников финансирования источников финансирования дефицита бюджета Администрации Пайского сельского поселения (форма 0503127);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);
- Отчёт о движении денежных средств (форма 0503123);
- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма 0503128);
- Справка по консолидируемым расчётам (форма 0503125);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма 0503168);
- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма 0503172);
- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах (форма 0503175);
- Пояснительная записка (форма 0503160);
- Сведения о количестве подведомственных учреждений (форма 0503161);
- Сведения о результатах деятельности (форма 0503162);
- Сведения об изменении бюджетной росписи (форма 0503163);
- Сведения об исполнении бюджета (форма 0503164);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма 0503166).

3.2. Баланс главного распорядителя, распорядителя получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета формы 0503130 (далее – «Баланс») является основной формой отчётности и содержит данные о стоимости активов и обязательств.

Стоимость нефинансовых активов на 01.01.2020 составила 2 240 979,91 рублей (строка 190), в том числе остаточная стоимость основных средств – 77 279,74 рублей (балансовая – 5 007 511,69 рублей), сальдо по счёту вложений в основные средств – 482 467,59 рублей, остатки материальных запасов – 22 326,58 рублей, остаточная

стоимость имущества казны – 1 658 906,00 рублей. Общий размер амортизации основных средств составил 4 930 231,95 рублей. Значения показателей раздела I «Нефинансовые активы» Баланса соответствуют значениям показателям формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

Суммы обязательств, отражённые в разделах 2, 3 Баланса, тождественны аналогичным показателям, указанным в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169.

Согласно Отчёту об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета формы 0503127 Главного Администратора бюджетных средств (ГАБС) – Администрации Пайского сельского поселения, Отчёту об исполнении бюджета Пайского сельского поселения формы 0503127 УФНС по Республике Карелия, Отчёту об исполнении бюджета формы 0503117 по состоянию на 01.01.2020:

- Утверждённые бюджетные назначения по доходам отражены в размере 6 793 840,01 рублей;
- Утверждённые бюджетные ассигнования отражены в сумме 6 924 037,00 рублей;
- Лимиты бюджетных обязательств отражены в форме 0503127 Пайского сельского поселения в сумме 6 924 037,00 рублей или 100% от утверждённых бюджетных ассигнований;
- Исполнение назначений по доходам составило 6 795 540,87 рублей или 100,03% от плановых назначений;
- Исполнение через органы, организующие исполнение бюджета – 6 131 927,29 рублей или 88,56% утверждённых бюджетных ассигнований и утверждённых лимитов бюджетных обязательств;
- Исполнение через банковские счета и некассовые операции отсутствует;
- Неисполненные назначения по ассигнованиям составили 792 109,71 рублей;
- Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств – 792 109,71 рублей.

Общий объём плановых бюджетных назначений по доходам на 2019 год, отражённый в отчёте формы 0503127, соответствует показателю, утверждённому Решением Совета о бюджете от 30.12.2019 №1 (с учётом округления показателей до тысяч рублей).

Утверждённые плановые бюджетные ассигнования, отражённые в отчёте формы 0503127, соответствуют данным заключительной сводной бюджетной росписи бюджета Пайского сельского поселения на 2019 год.

Исполнение бюджета главного распорядителя формы 0503127 в части доходов и расходов было сверено с данными отчёта по поступлениям и выбытиям формы 0503151, предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия. Расхождений не выявлено.

Согласно показателям, отражённым в Сведениях о движении нефинансовых активов формы 0503168 за 2019 год по состоянию на 01.01.2020 общая стоимость основных средств увеличилась на 12 490,00 рублей, общий объём начисленной

амортизации увеличился на 12 490,00 рублей. Общая стоимость имущества казны и объём начисленной амортизации имущества казны – без изменений. Итоговый показатель изменения стоимости основных средств и имущества казны соответствует показателю Отчёта о финансовых результатах формы 0503121 стр.320. (0,00 рублей). Коэффициент износа основных средств на 01.01.2020 составил 98,46 процентов.

Согласно форме 0503168 стоимость материальных запасов по состоянию на 01.01.2020 года уменьшилась на 108 169,00 рублей, что соответствует показателям Отчёта о финансовых результатах формы 0503121 стр.360.

При анализе Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169 установлено:

- дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2020 отражена в размере 1 274 758,38 рублей, с начала года увеличилась на 468 867,70 рублей (на 01.01.2019 – 805 987,56 рублей) за счёт прироста задолженности по расчётам по платежам в бюджеты на 476 578,29 рублей. Одновременно уменьшилась задолженность по расчётам по доходам на 5 437,83 рублей, по расчётам по выданным авансам на 2 272,76 рублей. Просроченная дебиторская задолженность на начало и конец года отсутствует;

- кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2020 отражена в размере 1 307 278,59 рублей, с начала года увеличилась на 465 925,50 рублей за счёт роста задолженности по расчётам по платежам в бюджеты на 476 425,71 рублей, снижения по расчётам по принятым обязательствам на 10 500,21 рублей. Просроченная задолженность на начало и конец года отсутствует.

Исходя из Отчёта о принятых бюджетных обязательствах формы 0503128, обязательства, принятые главным распорядителем (6 172 826,43 рублей) не превышают объём доведенных лимитов бюджетных обязательств, что соответствует части 3 статьи 219 Бюджетного Кодекса. В нарушение пункта 70 Инструкции №191н в графе 4 формы 0503128 не указаны показатели годовых объёмов утверждённых (доведённых) бюджетных назначений по расходам. Показатели граф 5, 10 раздела 1 Отчёта формы 0503128 соответствуют показателям граф 5, 9 раздела 2 Отчёта формы 0503127.

В соответствии с пунктом 163 Инструкции №191н по графам строк 010 «Доходы бюджета, всего», 200 «Расходы бюджета, всего», 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)», 500 «Источники финансирования дефицита бюджета» формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», субъектом бюджетной отчётности отражаются идентичные показатели по графам и строкам Отчёта формы 0503117. При сопоставлении аналогичных показателей данных форм отчётности расхождений не установлено.

По разделам 1, 2 формы 0503164 отражены плановые (прогнозные) показатели, установленные на финансовый год с учётом изменений на отчётную дату, по которым в результате исполнения бюджета имеются отклонения по установленным критериям. В нарушение пункта 163 Инструкции №191н в графы 8 и 9 не внесены коды причин отклонений и пояснения.

В нарушение пункта 162 Инструкции №191н графа 2 формы 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя» содержит показатели объёмов бюджетных назначений с учётом последних изменений в местный бюджет. В результате в графы 4, 5 формы 0503163 не внесена разница между показателями бюджетной росписи и решения о бюджете и причины их изменений.

3.3. В соответствии с пунктом 7 Инструкции №191н, бюджетная отчётность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учёта, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учёта с оборотами и остатками по регистрам синтетического учёта. Выборочной сверкой показателей бюджетной отчётности Администрации Пайского сельского поселения с Главной книгой несоответствий не установлено.

Таким образом, годовая бюджетная отчётность Администрации Пайского сельского поселения за 2019 год, представленная в Контрольно-счётный орган в установленный срок, имеет отдельные нарушения при формировании ряда форм; порядок ведения бюджетного учёта и, соответственно, годовая бюджетная отчётность, в целом соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

4. Выводы

Годовая бюджетная отчётность Администрации Пайского сельского поселения за 2019 год представлена в Контрольно-счётный комитет в установленный срок. При наличии отдельных нарушений при формировании ряда форм бюджетной отчётности, в целом порядок ведения бюджетного учёта и годовая бюджетная отчётность соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Бюджет муниципального образования «Пайское сельское поселение» за 2019 год исполнен с профицитом в размере 663 613,58 рублей. Исполнение бюджета по доходам составило 6 795 540,87 рублей (или 100,03% от уточнённого планового показателя); по расходам – 6 131 927,29 рублей (или 88,56% от уточнённого планового показателя). Собственные доходы (налоговые и неналоговые), поступившие в бюджет поселения в 2019 году, составили 2 050 970,86 рублей.

Общий объём неиспользованных бюджетных ассигнований за 2019 год по Пайскому сельскому поселению составил 792 109,71 рублей, при этом объём неостребованных бюджетных ассигнований для принятия бюджетных обязательств (с целью заключения договоров, контрактов, соглашений и т.д.) составил 765 846,31 рублей.

Итоговые показатели утверждённых на 2019 год и исполненных в 2019 году объёмов доходов и расходов, отражённые в проекте решения Совета Пайского сельского поселения об утверждении отчёта об исполнении бюджета за 2019 год, соответствуют данным Отчёта об исполнении бюджета формы 0503117 и Отчёта по поступлениям и выбытиям формы 0503151.

В то же время в ходе экспертно-аналитического мероприятия было установлено:

- в нарушение пункта 3.2.1 Соглашения объём межбюджетных трансфертов, подлежащих предоставлению из бюджета поселения бюджету Прионежского муниципального района (84 000,00 рублей) в бюджете Пайского сельского поселения предусмотрен не был; обязанность перечислять в бюджет района межбюджетные трансферты в сроки и объёмах, предусмотренных Соглашением, Администрацией Пайского сельского поселения не исполнялась.

- в нарушение положений статьи 184.1 Бюджетного кодекса прогнозируемый результат исполнения бюджета (дефицит в размере 130,2 тыс. руб.) Решением Совета Пайского сельского поселения от 30.12.2019 №1 не утверждён; не утверждён перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Пайского сельского поселения.

- в нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса проект решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2019 год» не содержит указание на результат исполнения бюджета и его размер – профицит в сумме 663 613,58 рублей;

- в нарушение пункта 320 Инструкции №157н, Администрацией Пайского сельского поселения в 2019 году не велся Журнал регистрации обязательств формы 0504064 в разрезе видов расходов (выплат), предусмотренных сметой (планом финансово-хозяйственной деятельности) учреждения в целях аналитического учёта принятых обязательств;

- ряд недостатков при формировании форм бюджетной отчётности, установленного Инструкцией №191н.

5. Предложения по результатам внешней проверки:

Администрации Пайского сельского поселения:

1. Принять меры по устранению нарушений и недостатков, указанных в заключении Контрольно-счётного комитета.

2. Ведение и формирование бюджетной отчётности осуществлять в соответствии с требованиями Инструкций №157н, №162н, №191н.

3. Для эффективного и результативного использования средств бюджета при формировании объёмов бюджетных ассигнований и в ходе исполнения бюджета проводить постоянный мониторинг (анализ) потребности средств.

Предлагаемые представления и /или предписания: нет

Представить заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2019 год в Совет Пайского сельского поселения с одновременным направлением в Администрацию Пайского сельского поселения.

Председатель Контрольно-счётного комитета
Прионежского муниципального района

М.Л.Чистякова