



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел. +7 900 464 27 72, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Экземпляр №1

Заключение № 4 на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Гарнизонное сельское поселение» за 2019 год

26 марта 2020 года

г. Петрозаводск

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2019 год подготовлено Контрольно-счётным комитетом Прионежского муниципального района в соответствии с требованиями ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «Бюджетный кодекс»), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Гарнизонное сельское поселение», (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счётном комитете Прионежского муниципального района, утверждённом Решением Совета Прионежского муниципального района от 26.08.2014 №2, Стандартом финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчётности Главных администраторов бюджетных средств», утверждённым приказом Контрольно-счётного комитета от 03.02.2020 №2, Соглашением от 10.02.2016 №04 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения подготовлено на основании показателей отчёта об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения на 1 января 2020 года и с учётом данных внешней проверки годовой бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств за 2019 год – Администрации Гарнизонного сельского поселения, проведённой на камеральном уровне.

В ходе внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения был осуществлен комплекс мероприятий по проверке полноты и достоверности представленной к проверке бюджетной отчётности, её соответствия нормативным правовым актам, проведён анализ на предмет её соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса, Положения

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного
сельского поселения за 2019 год от 26.03.2020.

о бюджетном процессе, Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) (далее – «Инструкция №191н»), Приказа Минфина России от 08.06.2018 №132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – «Приказ №132н»), Приказа Минфина России от 29.11.2017 №209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее – «Порядок №209н»).

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- проверка соответствия годовой отчётности на уровне финансового органа и на уровне главного администратора бюджетных средств требованиям действующих нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности.

Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- оценка достоверности годовой бюджетной отчётности.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения.

Проверяемый период: 2019 год.

Срок проведения проверки: с 23.03.2020 по 26.03.2020.

1.2. Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании представленных документов.

Главный администратор бюджетных средств (далее – «ГАБС») Администрация Гарнизонного сельского поселения является юридическим лицом, имеет печать со своим наименованием, осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, Уставом и правовыми актами Гарнизонного сельского поселения. ГАБС Администрация Гарнизонного сельского поселения является главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов, источников финансирования дефицита бюджета Гарнизонного сельского поселения.

Согласно представленным документам муниципальным образованием «Гарнизонное сельское поселение» в 2019 году использовались счета:

- лицевой счёт №01063004600, открытый главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств «Администрация Гарнизонного сельского поселения»;

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного
сельского поселения за 2019 год от 26.03.2020.

- лицевой счёт №03063004600, открытый получателю бюджетных средств «Администрация Гарнизонного сельского поселения»;
- лицевой счёт №04063004600, открытый администратору доходов бюджета «Администрация Гарнизонного сельского поселения»;
- лицевой счёт №05063004600, открытый Администрации Гарнизонного сельского поселения для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств.
- лицевой счёт №06063004600, открытый главному администратору источников финансирования дефицита бюджета «Администрация Гарнизонного сельского поселения»;
- лицевой счёт №08063004600, открытый администратору источников финансирования дефицита бюджета «Администрация Гарнизонного сельского поселения»;
- лицевой счёт №14062811460, открытый для расчетов с Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

1.3. В 2019 году в Гарнизонном сельском поселении бюджетный процесс основывался на нормах Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном процессе, Устава Гарнизонного сельского поселения и других нормативных правовых актах.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства бюджет Гарнизонного сельского поселения на 2019 год утверждён до начала очередного финансового года решением Совета Гарнизонного сельского поселения от 21.12.2018 № 1 (далее – Решение о бюджете). Перечень утверждённых на 2019 год основных характеристик бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса¹.

1.4. Для проведения внешней проверки Администрацией Гарнизонного сельского поселения своевременно (письмом от 25.02.2020 №02-06,2/87) в Контрольно-счётный комитет (входящий от 03.03.2020) направлен годовой отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2019 год и проект решения Совета Гарнизонного сельского поселения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2019 год».

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения проведена Контрольно-счётным комитетом с соблюдением требований Бюджетного кодекса.

Отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2019 год представлен в составе следующих форм (по ОКУД):

- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма 0503110);
- Справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125);

¹ Показатели общего объёма бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств не утверждены в силу их нулевых значений.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного
сельского поселения за 2019 год от 26.03.2020.

- Баланс исполнения бюджета (форма 0503130);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета Администрации Гарнизонного сельского поселения (форма 0503127);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);
- Отчёт о движении денежных средств (форма 0503123);
- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма 0503128);
- Пояснительная записка (форма 0503160).

Таким образом, годовой отчёт об исполнении бюджета поселения представлен к внешней проверке в Контрольно-счётный комитет с соблюдением срока, установленного частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса. Состав годовой бюджетной отчётности соответствует требованиям пункта 11 Инструкции №191н.

В ходе внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения Контрольно-счётным комитетом дополнительно были использованы:

- Решение Совета Гарнизонного сельского поселения от 21.12.2018 №1 «О бюджете Гарнизонного сельского поселения на 2019 год»;
- Решение Совета Гарнизонного сельского поселения от 13.03.2019 №1 «О внесении изменений и дополнений в решение IX сессии IV созыва от 21 декабря 2018 г. №1 «О бюджете Гарнизонного сельского поселения на 2019 год»;
- Решение Совета Гарнизонного сельского поселения от 22.05.2019 №2 «О внесении изменений и дополнений в решение IX сессии IV созыва от 21 декабря 2018 г. №1 «О бюджете Гарнизонного сельского поселения на 2019 год»;
- Решение Совета Гарнизонного сельского поселения от 03.07.2019 №1 «О внесении изменений и дополнений в решение IX сессии IV созыва от 21 декабря 2018 г. №1 «О бюджете Гарнизонного сельского поселения на 2019 год»;
- Решение Совета Гарнизонного сельского поселения от 27.09.2019 №1 «О внесении изменений и дополнений в решение IX сессии IV созыва от 21 декабря 2018 г. №1 «О бюджете Гарнизонного сельского поселения на 2019 год»;
- Решение Совета Гарнизонного сельского поселения от 25.12.2019 №3 «О внесении изменений и дополнений в решение IX сессии IV созыва от 21 декабря 2018 г. №1 «О бюджете Гарнизонного сельского поселения на 2019 год»;
- Решение Совета Гарнизонного сельского поселения от 26.12.2019 №1 «О внесении изменений и дополнений в решение IX сессии IV созыва от 21 декабря 2018 г. №1 «О бюджете Гарнизонного сельского поселения на 2019 год»;
- Сводная бюджетная роспись бюджета Гарнизонного сельского поселения на 2019 год;

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного
сельского поселения за 2019 год от 26.03.2020.

- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета главного администратора, администратора источников финансирования источников финансирования дефицита бюджета УФНС России по Республике Карелия по бюджету Гарнизонного сельского поселения формы 0503127²;

- Отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения формы 0503117. В соответствии с пунктом 137 Инструкции №191н» отчёт об исполнении бюджета формы 0503117 составляется на основании данных консолидированных отчётов форм 0503127 главных администраторов бюджетных средств. Финансовым управлением Прионежского муниципального района представлена в Контрольно-счётный комитет отчётная форма 0503117, сформированная на основании данных отчётных форм 0503127 Администрации Гарнизонного сельского поселения и Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Карелия по бюджету Гарнизонного сельского поселения.³ В ходе анализа указанных отчётных форм расхождений в части исполненных бюджетных назначений не установлено;

- Отчёт по поступлениям и выбытиям формы 0503151, полученный из Управления Федерального казначейства по Республике Карелия по запросу Контрольно-счётного комитета;

- Проект решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2019 год».

Показатели исполнения бюджета Гарнизонного сельского поселения, отражённые в проекте решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2019 год» соответствуют показателям, отражённым в Отчёте по поступлениям и выбытиям формы 0503151, Отчёте об исполнении бюджета формы 0503117.

2. Оценка исполнения бюджета

2.1. Анализ изменений основных бюджетных показателей

Первоначально бюджет Гарнизонного сельского поселения на 2019 год (решение Совета Гарнизонного сельского поселения от 21.12.2018 №1) был утверждён по доходам в сумме 6 698,17тыс.рублей, в том числе объём межбюджетных трансфертов 298,17 тыс.рублей. Расходы бюджета утверждены в сумме 6 798,17 тыс.рублей. Дефицит бюджета – 100,0 рублей, или 1,56% утверждённого общего годового объёма

² Бюджетная отчётность УФНС России по Республике Карелия по бюджету Гарнизонного сельского поселения представлена сопроводительным письмом от 11.02.2020 №03-13/01796С.

³ В соответствии с письмами Финансового управления Прионежского муниципального района от 30.12.2019 №01-09/1042, от 14.01.2020 №01-09/19, от 16.01.2020 №01-09/35, от 12.02.2020 №01-09/115 администрации сельских поселений Прионежского муниципального района представляют в Финансовое управление отчётность в информационно-аналитической системе WEB-консолидация в составе указанных в письмах форм, с корректировкой поступления и начисления по доходам (налог на имущество физических лиц, земельный налог), администрируемым Территориальным органом ФНС России.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного
сельского поселения за 2019 год от 26.03.2020.

доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений.

В течение 2019 года в утверждённый бюджет изменения вносились 6 раз. Внесение изменений в утвержденный бюджет связано:

- с необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета Гарнизонного сельского поселения полученных дополнительных (собственных и безвозмездных) поступлений;
- с перераспределением бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирования, в связи с уточнением расходных обязательств бюджета поселения в ходе его исполнения.

Решением от 21.12.2018 №1 были утверждены следующие основные характеристики бюджета Гарнизонного сельского поселения: общий объём доходов – 6 698,17 тыс.рублей (в том числе объём межбюджетных трансфертов – 298,17 тыс. рублей); общий объёма расходов – 6 798,17 тыс. рублей; дефицит бюджета – 100,0 тыс. рублей, или 1,56% от утверждённого объёма доходов без учёта объёма безвозмездных поступлений, что соответствует ограничению, установленному частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

Показатели исполнения основных характеристик бюджета Гарнизонного сельского поселения по годовому отчёту и результатам проверки представлены в таблице 1.

Таблица 1
(рубли)

Наименование показателей	Утверждено Решением о бюджете	Уточнённые назначения	Отклонения (гр.3 - гр.2)	Исполнено		Отклонение (гр.6 - гр.5)	Исполнение (%)	
				По отчёту (ф. 0503117)	По отчёту (ф. 0503151)		К решению о бюджете	К уточнённым назначениям
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общий объём доходов, в том числе:	6 698 170,00	7 649 220,00	951 050,00	7 007 335,55	7 007 335,55	-	104,62	91,61
Объём безвозмездных поступлений	298 170,00	1 249 220,00	951 050,00	1 249 219,61	1 249 219,61	-	418,96	99,99-
Общий объём расходов	6 798 170,00	7 787 118,10	988 948,10	7 052 980,25	7 052 980,25	-	103,75	90,57
Дефицит бюджета	100 000,00	137 898,10	-37 898,10	- 45 644,70	- 45 644,70	-	45,64	33,10

В результате внесённых изменений и дополнений в бюджет Гарнизонного сельского поселения доходная часть увеличилась на 951 050,00 рублей за счет увеличения межбюджетных трансфертов и составила 7 649 220,00 рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений составил 1 249 220,00 рублей. Расходная часть бюджета увеличилась на 988 948,10 рублей и составила 7 787 118,10 рублей; дефицит бюджета увеличился на 37 898,10 рублей и составил 137 898,10 рублей, или 2,15% от утверждённого объёма доходов без учёта объёма безвозмездных поступлений, что

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного
сельского поселения за 2019 год от 26.03.2020.

соответствует ограничению, установленному частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса. Данные сводной бюджетной росписи (по состоянию на 31.12.2019) соответствуют показателям решения от 26.12.2019 №1. В соответствии с пунктом 1 статьи 217 Бюджетного кодекса финансовым органом устанавливается порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи. К внешней проверке указанный порядок Администрацией Гарнизонного сельского поселения представлен не был.

Согласно отчётным данным об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения, бюджет по доходам исполнен в размере 7 007 335,55 рублей или на 91,61% к уточнённым бюджетным назначениям, по расходам исполнение составило 7 052 980,25 рублей или 90,57% к уточнённым плановым показателям, бюджет исполнен с дефицитом в размере 45 644,70 рублей или 0,8% от утверждённого объёма доходов без учёта объёма безвозмездных поступлений, что соответствует ограничению, установленному частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

В соответствии со статьёй 264.6 Бюджетного кодекса проект решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2019 год» содержит показатели общего объёма доходов, расходов и дефицита бюджета. Отдельными приложениями к проекту решения утверждается исполнение бюджета по кодам классификации доходов (приложение №1); исполнение бюджета по кодам видов доходов, классификации операций сектора государственного управления (приложение №2); исполнение расходов по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета (приложение № 3); исполнение расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета (приложение №4); источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета (приложение №5); источники финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов КОСГУ (приложение № 6).

2.2. Исполнение бюджета по доходам

За 2019 год в бюджет Гарнизонного сельского поселения поступило 7 007 335,55 рублей, что составляет 91,61 % от утверждённых бюджетных назначений. (7 649 220 рублей). По результатам анализа структуры доходов бюджета, доходы Гарнизонного сельского поселения за 2019 год, в сравнении с исполнением доходной части бюджета за 2018 год, увеличились на 767 383,92 рублей или на 12,3%.

Таблица 2
(рубли)

Источники доходов	Исполнено		Исполнение 2019/2018 (+/-)	
	2018 год	2019 год	Сумма (гр.3 - гр.2)	Процент (гр.3 / гр.2)
<i>I</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Всего доходов, из них:	6 239 951,63	7 007 335,55	767 383,92	112,3
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	5 539 152,63	5 758 115,94	218 963,31	103,95

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного
сельского поселения за 2019 год от 26.03.2020.

Налоговые доходы, в т.ч.:	5 535 152,63	5 741 637,55	206 484,92	103,73
Налог на доходы физических лиц	5 245 611,17	5 441 762,66	196 151,49	103,74
Налог на имущество физических лиц	289 541,46	56 412,64	10 333,43	103,57
Земельный налог		243 462,25		
Неналоговые доходы, в т.ч.:	4 000,00	16 478,39	12 478,39	411,96
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений		12 719,91	12 719,91	100
Прочие неналоговые доходы	4 000,00	3 758,48	-241,52	93,96
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	700 799,00	1 249 219,61	548420,61	178,26

Налоговые и неналоговые доходы поступили в размере 5 758 115,94 рублей и составили в доходной части бюджета Гарнизонного сельского поселения 82,17%. План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 89,97% вследствие невыполнения плановых назначений по налогу на доходы физических лиц на 9,3% (на 588 237,34 рублей); налога на имущество физических лиц на 56,41% (на 43 587,36 рублей); земельного налога на 18,85% (на 56 537,75 рублей).

По сравнению с объёмами налоговых и неналоговых поступлений за 2018 год (5 539 152,63 рублей) объём поступлений 2019 года увеличился на 218 963,31 рублей (в основном за счёт налога на доходы физических лиц).

Объём безвозмездных поступлений за 2019 год составил в денежном выражении 1 249 219,61 рублей или 17,83% в доходной части бюджета Гарнизонного сельского поселения. По сравнению с 2018 годом объём безвозмездных поступлений увеличился на 548 420,61 рублей.

Данные приложений №№1, 2 к проекту решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2019 год» соответствуют показателям годовой бюджетной отчётности.

2.3. Исполнение бюджета по расходам

Решением о бюджете Гарнизонного сельского поселения на 2019 год в первоначальной редакции общий объём годовых назначений расходной части был утвержден в размере 6 798,17 тыс.рублей. С учётом данных заключительной сводной бюджетной росписи общий объём расходов увеличился на 988,95 тыс.рублей и составил 7 787,12 тыс.рублей.

2.3.1. Анализ назначений по расходам бюджета Гарнизонного сельского поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета приведён в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. руб.)

Раздел	Подраздел	Наименование	Уточнённые назначения		Изменение в 2019 году относительно 2018 года	
			2018 год	2019 год	По сумме (гр.5 - гр.4)	В процентах (гр.5 / гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
01		Общегосударственные вопросы	4139,19	5101,80	962,61	123,25

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного
сельского поселения за 2019 год от 26.03.2020.

01	02	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления	1 370,00	1389,89	19,89	101,45
01	04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	752,27	603,32	-148,95	80,20
01	07	Обеспечение проведения выборов и референдумов		78,81	78,81	100
01	13	Другие общегосударственные вопросы	2 016,92	3029,77	1012,85	150,22
02		Национальная оборона	118,3	122,0	3,7	103,13
02	03	Мобилизация и вневоинская подготовка	118,3	122,00	3,7	103,13
03		Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	50,0	20,00	-30,0	40,0
03	09	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	20,0	15,0	-5,0	75
03	14	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	30,0	5,0	-25,0	16,66
04		Национальная экономика	30,0	5,0	-25,0	16,6
04	09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	30,0	5,0	-25,0	16,6
05		Жилищно-коммунальное хозяйство	1358,17	1673,32	315,15	123,20
05	03	Благоустройство	1358,17	1673,32	315,15	123,20
08		Культура, кинематография	1040,0	840,0	-200,0	80,77
08	04	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	1040,0	840,0	-200,0	80,77
11		Физическая культура и спорт	50,0	5,0	-45,0	10
11	05	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	50,0	5,0	-45,0	10
13		Обслуживание государственного и муниципального долга	30,0	20,0	-10,0	66,66
13	01	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	30,0	20,0	-10,0	66,66

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного
сельского поселения за 2019 год от 26.03.2020.

ВСЕГО	6815,66	7787,12	971,46	114,25
--------------	----------------	----------------	---------------	---------------

В 2019 году бюджетные назначения по расходам составили 7 787,12 тыс.рублей, что на 971,46 тыс. рублей или на 14,25% больше плановых назначений по расходам в 2018 году. В разрезе разделов увеличение бюджетных ассигнований произошло по 3 разделам, в том числе наиболее существенные увеличения объёмов установлены по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (+ 962,61тыс. рублей);
- «Национальная оборона» (+ 3,7 тыс. рублей);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (+315,15 тыс.рублей);

По трем разделам определено уменьшение бюджетных ассигнований:

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (-30,0тыс.рублей);
- «Национальная экономика» (-25,0 тыс.рублей);
- «Культура, кинематография» (- 200,0 тыс.рублей);
- «Физическая культура и спорт» (- 45,0тыс. рублей);
- «Обслуживание государственного и муниципального долга» (- 10,0тыс. рублей);

2.3.2. Согласно отчёту об исполнении бюджета за 2019 год расходы бюджета Гарнизонного сельского поселения составили 7 052,98 тыс.рублей или 90,57% от предусмотренных бюджетных ассигнований. Данный объём расходов на 638,06 рублей больше, чем в 2018 году.

Относительно 2018 года расходы уменьшились по двум разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» (- 255,15 тыс.рублей); «Культура, кинематография» (- 175,0 тыс.рублей). По разделам «Национальная экономика» и «Физическая культура и спорт» расходы не производились.

По 2 разделам определено увеличение расходов, в том числе наиболее существенное по разделу «Общегосударственные вопросы» (+ 1 109,02 тыс.рублей); «Национальная оборона» (+ 3,7 тыс. рублей).

Анализ исполнения по расходам бюджета Гарнизонного сельского поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета приведен в таблице 4.

Таблица 4
(тыс.руб.)

Раздел	Под раздел	Наименование	Исполнено		Исполнение 2019/2018 (+/-)	
			2018 год	2019 год	Сумма (гр.5 - гр.4)	Процент (гр.5 / гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
01		Общегосударственные вопросы	3 859,52	4 968,54	1 109,02	128,73
01	02	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления	1 358,22	1 388,20	29,98	102,21

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного
сельского поселения за 2019 год от 26.03.2020.

01	04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	723,06	593,43	-129,63	82,06
01	07	Обеспечение проведения выборов и референдумов		78,81	78,81	100
01	13	Другие общегосударственные вопросы	1778,24	2 908,1	1 129,92	163,54
02		Национальная оборона	118,3	122,0	3,7	103,13
02	03	Мобилизация и вневойсковая подготовка	118,3	122,0	3,7	103,13
03		Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10,0	10,0	-	-
03	09	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	10,0	10,0	-	-
04		Национальная экономика				
04	09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)				
05		Жилищно-коммунальное хозяйство	1 353,18	1 098,03	-255,15	81,14
05	03	Благоустройство	1 353,18	1 098,03	-255,15	81,14
08		Культура, кинематография	1 015,0	840,0	-175,0	82,76
08	01	Культура				
08	04	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	1 015,0	840,0	-175,0	82,76
11		Физическая культура и спорт	42,91		-42,91	
11	05	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	42,91		-42,91	-
13		Обслуживание государственного и муниципального долга	16,0	14,41	-1,59	90,03
13	01	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	16,0	14,41	-1,59	90,03
ВСЕГО			6 414,91	7 052,98	638,07	109,95

Основной объём расходов 2019 года был направлен на финансирование одного раздела бюджета. Доля расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» составила 70,45% в общем объёме расходов бюджета; по разделу «Культура и кинематография» - 11,91%; по разделу «Национальная оборона» - 1,73%; по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 15,57%.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год свидетельствует о том, что при исполнении бюджетных ассигнований процент исполнения к показателю сводной бюджетной росписи сложился выше 90,0 процентов по трем разделам:

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного
сельского поселения за 2019 год от 26.03.2020.

- «Общегосударственные вопросы» (97,39%);
- «Национальная оборона» (100,0%);
- «Культура, кинематография» (100%);

По трём разделам исполнение составило менее 90,0 процентов:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (65,62%);
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (66,66%);
- «Обслуживание государственного и муниципального долга» (72,04%).

Общий объём неиспользованных бюджетных ассигнований за 2019 год по Гарнизонному сельскому поселению составил 734 137,85 рублей, при этом объём неостребованных бюджетных ассигнований для принятия бюджетных обязательств по КВР 244 составил 602 450,52 рублей, в том числе по разделам:

- 01 «Общегосударственные вопросы» - 7 157,50 рублей;
- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 10 000,00 рублей;
- 04 «Национальная экономика» - 5 000,00 рублей;
- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 575 293,02 рублей;
- 11 «Физическая культура и спорт» - 5 000,00 рублей.

Исполнение бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2019 год в разрезе кодов видов расходов представлено в таблице 5:

Таблица 5
(рубли)

Группы видов расходов	Наименование	Уточнённая роспись	Исполнение за 2019 год	Доля в общем объёме расходов (%)	Процент исполнения (гр.4 / гр.3)
1	2	3	4	5	6
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	4 643 790,79	4 519 488,49	64,08%	97,32%
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	2 179 516,31	1 577 065,79	22,36%	72,36%
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	840 000,00	840 000,00	11,91%	100%
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	20 000,00	14 407,77	0,20%	72,04%
800	Иные бюджетные ассигнования	103 811,00	102 018,20	1,45%	98,27%
Итого		7 787 118,10	7 052 980,25	100%	90,57%

Из представленной таблицы видно, что структуру расходов Гарнизонного сельского поселения составляют расходы на выплаты персоналу (64,08%), а также

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного
сельского поселения за 2019 год от 26.03.2020.

расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (22,36%). Доля предоставленных субсидий (11,91%) и иных бюджетных ассигнований составляет 1,45%. Исполнение бюджета поселения по виду расходов 100 составило 97,32%, по виду расходов 200 – 72,36%, по виду расходов 600 – 100%, по виду расходов 700-72,04%, по виду расходов 800 – 98,27%.

Данные приложений №№3, 4 к проекту решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2019 год» соответствуют показателям годовой бюджетной отчётности.

Постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 20.02.2019 года №5 «О внесении изменений в постановление администрации Гарнизонного сельского поселения от 28.11.2017г. №33 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры в Гарнизонном сельском поселении на 2018-2020 годы» на 2019 год предусмотрены средства в сумме 1 100,00 тыс.рублей.

Постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 20.02.2019 года №7 «О внесении изменений в постановление администрации Гарнизонного сельского поселения от 28.11.2017г. №31 «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство территории Гарнизонного сельского поселения на 2018-2020 годы» на 2019 год предусмотрены средства в сумме 1 640,59 тыс.рублей.

Решением Совета Гарнизонного сельского поселения от 26.12.2019 года №1 «О внесении изменений и дополнений в решение IX сессии IV созыва Совета Гарнизонного сельского поселения от 21.12.2018 года № 1 «О бюджете Гарнизонного сельского поселения на 2019 год» утверждены бюджетные ассигнования по муниципальным программам:

- «По вопросам обеспечения пожарной безопасности на территории Гарнизонного сельского поселения на 2018-2020 годы – 30,0 тыс.рублей;
- «Развитие культуры в Гарнизонном сельском поселении на 2018-2020 годы - 1 100,0 тыс.рублей;
- «Развитие физической культуры и спорта в Гарнизонном сельском поселении на 2018-2020 годы» - 50,0 тыс.рублей.

В сводной бюджетной росписи от 31.12.2019 года предусмотрено:

- МЦП «По вопросам обеспечения пожарной безопасности на территории Гарнизонного сельского поселения на 2018-2020 годы – 5,0 тыс.рублей;
- МЦП «Развитие культуры в Гарнизонном сельском поселении на 2018-2020 годы – 840,0 тыс.рублей;
- МЦП «Развитие физической культуры и спорта в Гарнизонном сельском поселении на 2018-2020 годы» - 5,0 тыс.рублей.

По данным годовой отчётности исполнение прошло по одной муниципальной программе «Развитие культуры в Гарнизонном сельском поселении на 2018-2020 годы» в объёме 840,0 тыс. руб.

4. Источники финансирования дефицита бюджета

Решением о бюджете Гарнизонного сельского поселения на 2019 год дефицит бюджета утверждён в сумме 100,00 тыс.рублей или 1,56% от общего объёма доходов без учёта безвозмездных поступлений. Приложением №9 к Решению о бюджете утверждён объём источников финансирования дефицита бюджета в размере 100,00 тыс.рублей за счёт изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

В процессе исполнения бюджета Гарнизонного поселения решениями Совета Гарнизонного сельского поселения вносились изменения в основные характеристики бюджета, в результате которых был установлен дефицит бюджета объёме 137,9 тыс. рублей, или 2,15%. Приложением №9 к решению от 26.12.2019 №1 утверждён объём источников финансирования дефицита бюджета в размере 137,9 тыс.рублей за счёт изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

По результатам исполнения бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2019 год сложился дефицит бюджета в размере 45 644,70 рублей. При этом, объём неиспользованных бюджетных ассигнований бюджета Гарнизонного сельского поселения составил 734 137,85 рублей.

3. Анализ годовой бюджетной отчётности

3.1. В соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса в ходе внешней проверки осуществляется контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств.

В ходе внешней проверки определялось соответствие порядка составления и представления бюджетной отчётности ГАБС нормам Бюджетного кодекса, нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Карелия, Гарнизонного сельского поселения. В частности, предметом контроля являлось соблюдение общих требований по составлению и формированию бюджетной отчётности ГАБС, установленных Инструкцией №191н.

В годовой отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2019 год включены отчёты одного главного администратора бюджетных средств поселения. Анализ достоверности бюджетной отчётности проводился на выборочной основе и включал в себя оценку корректности консолидации отчётности, проверку соответствия сведений, отраженных в отчёте ГАБС, данным отчётности Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счётным комитетом была проведена проверка годовой бюджетной отчётности ГАБС на камеральном уровне с учётом информации и материалов, полученных по запросам Контрольно-счётного комитета, а также данных о кассовом исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного
сельского поселения за 2019 год от 26.03.2020.

Для проведения внешней проверки были представлены следующие формы (по ОКУД):

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета формы 0503130;
- Справка по консолидируемым расчётам формы 0503125;
- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года формы 0503110;
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета формы 0503127;
- Отчёт о бюджетных обязательствах формы 0503128;
- Отчёт о финансовых результатах деятельности формы 0503121;
- Отчёт о движении денежных средств формы 0503123;
- Пояснительная записка формы 0503160.
- Сведения об исполнении бюджета формы 0503164;
- Сведения о движении нефинансовых активов (без имущества казны) формы 0503168;
- Сведения о движении нефинансовых активов (в части имущества казны) формы 0503168;
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (кредит и дебет) формы 0503169;
- Сведения об изменении остатков валюты баланса формы 0503173;

3.2. Баланс главного распорядителя, распорядителя получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета формы 0503130 (далее – «Баланс») является основной формой отчётности и содержит данные о стоимости активов и обязательств.

Стоимость нефинансовых активов на 01.01.2020 составила 1 644 452,55 рублей (строка 190), в том числе остаточная стоимость основных средств – 852 129,21 рублей (балансовая – 2 432 019,80 рублей), остатки материальных запасов – 0,00 рублей, остаточная стоимость имущества казны – 781 333,34 рубля. Общий размер амортизации основных средств составил 3 728 557,25 рублей. Значения показателей раздела I «Нефинансовые активы» Баланса соответствуют значениям показателям формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

Суммы обязательств, отражённые в разделах 2, 3 Баланса, тождественны аналогичным показателям, указанным в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного
сельского поселения за 2019 год от 26.03.2020.

Контрольно-счётный комитет обращает внимание на то, что в соответствии с п.20 Инструкции №191н в «Справке о наличии имущества на забалансовых счетах» подлежат отражению все показатели, имеющие числовые значения по забалансовым счетам.

Согласно Отчёту об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета формы 0503127 Главного Администратора бюджетных средств (ГАБС) – Администрации Гарнизонного сельского поселения, Отчёту об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения формы 0503127 УФНС по Республике Карелия, Отчёту об исполнении бюджета формы 0503117 по состоянию на 01.01.2020:

- Утверждённые бюджетные назначения по доходам отражены в размере 6 696 169,00 рублей;
- Утверждённые бюджетные ассигнования отражены в сумме 7 787 118,10 рублей. Указанная сумма соответствует данным на 01.01.2020 по отчёту о состоянии лицевого счёта главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств «Администрация Гарнизонного сельского поселения» №01063004600;
- Лимиты бюджетных обязательств отражены в форме 0503127 Администрации Гарнизонного сельского поселения в сумме 7 787 118,10 рублей или 100% от утверждённых бюджетных ассигнований.
- Исполнение назначений по доходам составило 6 707 460,66 рублей или 91,61% от плановых назначений;
- Исполнение через органы, организующие исполнение бюджета – 7 052 980,25 рублей или 90,57% утверждённых бюджетных ассигнований и 90,57% утверждённых лимитов бюджетных обязательств;
- Исполнение через банковские счета и некассовые операции отсутствует;
- Неисполненные назначения по ассигнованиям составили 734 137,85 рублей;
- Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств – 734 137,85 рублей, что соответствует данным отчётной формы 0503127 сумм по графе 10 и графе 11.

Общий объём плановых бюджетных назначений по доходам на 2019 год, отражённый в отчёте формы 0503127, соответствует показателю заключительной сводной бюджетной росписи. Согласно акту сверки расчётов по межбюджетным трансфертам между финансовым органом Администрации Прионежского муниципального района и финансовым органом Администрации Гарнизонного сельского поселения задолженность на 01.01.2020 отсутствует.

Утверждённые плановые бюджетные ассигнования, отражённые в отчёте формы 0503127, соответствуют данным заключительной сводной бюджетной росписи бюджета Гарнизонного сельского поселения на 2019 год.

Исполнение бюджета главного распорядителя (формы 0503127) в части доходов и расходов было сверено с данными отчёта по поступлениям и выбытиям формы

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного
сельского поселения за 2019 год от 26.03.2020.

0503151, предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республики Карелия. Расхождений не выявлено.

Исходя из Отчёта о принятых бюджетных обязательствах формы 0503128, обязательства, принятые главным распорядителем (7 052 980,25 рублей) не превышают объём доведенных лимитов бюджетных обязательств, что соответствует части 3 статьи 219 Бюджетного Кодекса. Показатели граф 4, 5, 10 раздела 1 Отчёта формы 0503128 соответствуют показателям граф 4, 5, 9 раздела 2 Отчёта формы 0503127.

В соответствии с пунктом 163 Инструкции №191н по графам строк 010 «Доходы бюджета, всего», 200 «Расходы бюджета, всего», 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)», 500 «Источники финансирования дефицита бюджета» формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», субъектом бюджетной отчетности отражаются идентичные показатели по графам и строкам Отчёта формы 0503117. При сопоставлении аналогичных показателей данных форм отчетности выявлены расхождения по строке 010 графы 5 на сумму -36,74 рублей по КБК 010 10601030101000110 и сумму -6,96 рублей по КБК 010 106010301021000110, строка 450 также не соответствует форме 0503117 на общую сумму -43,70 рублей.

В графе 8 формы 0503164 указывается код причины отклонений по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета (графа 6), от доведенного финансовым органом планового процента исполнения на отчетную дату; в графе 9 даются пояснения причин отклонений. В представленной отчетной форме 0503164 данные графы не заполнены.

В соответствии с п.164 Инструкции 191н бюджетные учреждения формируют «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма 0503166). Администрацией Гарнизонного сельского поселения данная форма не представлена.

Согласно показателям, отражённым в Сведениях о движении нефинансовых активов формы 0503168 за 2019 год по состоянию на 01.01.2020 общая стоимость поступлений основных средств составила 442 064,00 рублей, общая стоимость выбытия основных средств составила 64 875,00 рублей, общий объём начисленной амортизации основных средств – 352 064,00 рублей. Общая стоимость имущества казны не изменилась, начисление амортизации имущества казны в течение года не производилось. Итоговый показатель изменения стоимости основных средств и имущества казны соответствует показателю Отчёта о финансовых результатах формы 0503121 стр.320. (57048,47 рублей). Средний коэффициент износа основных средств на 01.01.2020 составил 64,96 процентов.

Согласно форме 0503168 стоимость материальных запасов по состоянию на 01.01.2020 года не изменилась, что соответствует показателям Отчёта о финансовых результатах формы 0503121 стр.360.

При анализе Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169 установлено:

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного
сельского поселения за 2019 год от 26.03.2020.

- дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2020 отражена в размере 25988,68 рублей, с начала года уменьшилась на 87444,46 рублей (на 01.01.2019 – 113433,14 рублей) за счёт погашения задолженности на начало года по НДФЛ (10994,07 рублей) и за счет страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС (76450,39 рублей). Задолженность по расчётам по выданным авансам на приобретение материальных запасов не изменилась и составила 473,00 рубля. Задолженность по расчетам с подотчетными лицами за 2019 год не изменилась и составила 2754,00 рубля. Задолженность по расчётам по платежам в бюджеты за 2019 год также не изменилась и составила 22761,68 рублей. Просроченная дебиторская задолженность на начало и конец года отсутствует. Отчетность по форме 0503191 не представлена;

- кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2020 отражена в размере 22 004,28 рублей, с начала года уменьшилась на 141 469,33 рублей за счёт снижения задолженности по обязательствам и увеличилась на 3 758,48 рублей по доходам. Просроченная задолженность на начало и конец года отсутствует.

Сверкой данных показателей по долговым обязательствам между формами 0503130 и 0503172 установлено несоответствие: в форме 0503130 «Баланс» строке 400 графы 8 отражена сумма 783124,85 рублей, в форме 0503172 графы 3 (на конец года) отражена сумма 781 854,25 рублей. Разница составила 1 270,60 рублей.

3.3. В соответствии с пунктом 7 Инструкции №191н, бюджетная отчётность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учёта, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учёта с оборотами и остатками по регистрам синтетического учёта. Бюджетная отчётность Администрации Гарнизонного сельского поселения сформирована на основе журналов операций.

В нарушение пункта 158 Инструкции №191н данные, подлежащие внесению в таблицу №6 (к Пояснительной записке), отсутствуют.

Таким образом, годовая бюджетная отчётность Администрации Гарнизонного сельского поселения за 2019 год представлена в Контрольно-счетный орган в установленный срок. Порядок составления годовой бюджетной отчётности не в полной мере соответствует требованиям Инструкции №191н.

4. Выводы

Годовая бюджетная отчётность Администрации Гарнизонного сельского поселения за 2019 год представлена в Контрольно-счетный орган в установленный срок. Порядок составления годовой бюджетной отчётности не в полной мере соответствует требованиям Инструкции №191н.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного
сельского поселения за 2019 год от 26.03.2020.

Бюджет муниципального образования «Гарнизонное сельское поселение» за 2019 год исполнен с дефицитом в размере 45 644,70 рублей. Исполнение бюджета по доходам составило 7 007 335,55 рублей (или 91,61% от уточнённого планового показателя); по расходам – 7 052 980,25 рублей (или 90,57% от уточнённого планового показателя). Собственные доходы (налоговые и неналоговые), поступившие в бюджет поселения в 2019 году, составили 5 758 115,94 рублей.

Общий объём неиспользованных бюджетных ассигнований за 2019 год по Гарнизонному сельскому поселению составил 734 137,85 рублей, в том числе объём не востребовавшихся бюджетных ассигнований для принятия бюджетных обязательств по КВР 244 составил 602 450,02 рублей.

Итоговые показатели утверждённых на 2019 год и исполненных в 2019 году объёмов доходов и расходов, отражённые в проекте решения Совета Гарнизонного сельского поселения об утверждении отчёта об исполнении бюджета за 2019 год, соответствуют данным Отчёта об исполнении бюджета формы 0503117 и Отчёта по поступлениям и выбытиям формы 0503151.

5. Предложения по результатам внешней проверки:

Администрации Гарнизонного сельского поселения:

1. Формирование бюджетной отчётности осуществлять в строгом соответствии с требованиями Инструкции №191н.
2. Принять меры к устранению и исключению в дальнейшем нарушений и недостатков, выявленных в ходе внешней проверки.
3. С целью повышения эффективности и результативности использования средств бюджета при формировании объёмов бюджетных ассигнований, а также при исполнении бюджета, проводить постоянный мониторинг потребности средств.

Предлагаемые представления и /или предписания: нет

Представить заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2019 год в Совет Гарнизонного сельского поселения с одновременным направлением в Администрацию Гарнизонного сельского поселения.

Инспектор Контрольно-счётного комитета
Прионежского муниципального района

Г.А.Бредихина

Председатель Контрольно-счётного комитета
Прионежского муниципального района

М.Л.Чистякова