



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Правды, д.14, тел. 8(900) 464-27-72, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Экземпляр № 1

Заключение № 13

**на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования
«Ладва-Веткинское сельское поселение» за 2018 год**

30 апреля 2019 года

г. Петрозаводск

В соответствии с пунктом 1.9 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2019 год председателем Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района Шкарупой С.А, проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Ладва-Веткинское сельское поселение» за 2018 год.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования «Ладва-Веткинское сельское поселение» за 2018 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета Ладва-Веткинское сельское поселение.

Реквизиты муниципального образования «Ладва-Веткинское сельское поселение»:

- юридический адрес: 1855519, Республика Карелия, Прионежский район, п. Ладва-Ветка, ул. Молодёжная, д.4б;
- идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 1020011637;
- код в Общероссийском классификаторе предприятий и организаций (ОКПО) 04295943;
- код в Общероссийском классификаторе территорий муниципальных образований (ОКТМО) 86236000016.

Одновременно с Отчётом об исполнении бюджета за 2018 год в Контрольно-счётный комитет представлены следующие документы бюджетной отчётности за 2018 год (по состоянию на 01.01.2019):

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Ладва-Веткинское
сельского поселения за 2018 год (лист 2 из 16)

- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);
- Отчет об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117);
- Баланс исполнения бюджета (форма по ОКУД 0503120);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (форма по ОКУД 0503140);
- Отчет по поступлениям и выбытиям (форма по ОКУД 0503151);
- Пояснительная записка;
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);
- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172);
- Отчет о состоянии лицевого счёта главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств «Администрация Ладва-Веткинское сельское поселение» №01063004580 (форма по КФД 0531785);
- Отчет о состоянии лицевого счёта лицевого счёта № 03063004580 получателя бюджетных средств «Администрация Ладва-Веткинское сельское поселение» (форма по КФД 0531786);
- Отчет о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств «Муниципальное учреждение «Ладва-Веткинский Дом культуры» № 03063004590 (форма по КФД 0531786);
- Отчет о состоянии лицевого счёта администратора доходов бюджета «Администрация Ладва-Веткинское сельское поселение» № 04063004580 (код по КФД 0531787);
- Отчет о состоянии лицевого счёта для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств «Администрация Ладва-Веткинское сельское поселение» № 05063004580 (код по КФД 0531788);
- Отчет о состоянии лицевого счёта гласного администратора источников финансирования дефицита бюджета (администратора источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора) № 06063004580 (форма по КФД 0531789);
- Сводная ведомость по кассовым выплатам из бюджета № 893504 (форма по КФД 0531815);
- Сводная ведомость по кассовым поступлениям № 523167 (форма по КФД 0531817);
- Сводные данные по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (форма по КФД 0531822);

- Сводные данные по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (форма по КФД 0531823).

По информации Администрации Ладва-Веткинского сельского поселения для ведения автоматизированного бюджетного бухгалтерского учёта используется программное обеспечение 1С: Предприятие 8.2 (8.2.19.90) конфигурация: Зарплата и кадры бюджетного учреждения, редакция 1.0 (1.0.107.1); 1С: Предприятие 8.3 (8.3.6.2332) конфигурация: Бухгалтерия государственного учреждения, редакция 1.0 (1.0.45.6).

Для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при обмене информацией между Администрацией поселения и Управлением Федерального казначейства правом первой электронной подписи наделён глава Ладва-Веткинского сельского поселения, правом второй электронной подписи – главный бухгалтер Администрации Ладва-Веткинского сельского поселения.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- ✓ анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании «Администрация Ладва-Веткинское сельское поселение»;
- ✓ оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- ✓ проверка соответствия годовой отчётности на уровне финансового органа и на уровне главного администратора бюджетных средств требованиям действующих нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности.

Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:

- ✓ анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании «Ладва-Веткинское сельское поселение»;
- ✓ оценка исполнения местного бюджета за отчётный год.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения.

Проверяемый период: 2018 год.

Срок проведения проверки: с 15 апреля 2019 года по 30 апреля 2019 года.

**1. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании
«Ладва-Веткинское сельское поселение».**

В 2018 году бюджетный процесс в Ладва-Веткинском сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Ладва-Веткинском сельском поселении, утверждённым решением Совета Ладва-Веткинского сельского поселения IV сессии III созыва от 28.05.2014 №1, Решением IV сессии IV созыва Совета Ладва-Веткинского сельского поселения от 27.12.2017 № 1 «О бюджете Ладва-Веткинского сельского поселения на 2018 год», Решениями от 27.03.2018 № 1, от 25.06.2018 № 2, от 24.12.2018 № 4 «О внесении изменений и дополнений в Решение

IV сессии IV созыва Совета Ладва-Веткинского сельского поселения от 27.12.2017 № 1 «О бюджете Ладва-Веткинского сельского поселения на 2018 год».

Согласно статье 33 Устава муниципального образования «Ладва-Веткинское сельское поселение», с изменениями, утверждёнными решением XV сессии III созыва Совета депутатов от 27.08.2015 №1 (далее – «Устав», «Устав поселения», «Устав муниципального образования»), исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Ладва-Веткинского сельского поселения (далее – «Администрация сельского поселения», «Администрация Ладва-Веткинского поселения», «Администрация поселения», «Администрация»).

К компетенции Администрации поселения в области бюджета и финансов относятся:

✓ разработка программ и планов социально-экономического развития Ладва-Веткинского сельского поселения и обеспечение их выполнения (пункт 3 части 1 статьи 34 Устава);

✓ разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (пункт 4 части 1 статьи 34 Устава);

✓ представление на утверждение Совета Ладва-Веткинского сельского поселения проекта местного бюджета на очередной финансовый год и отчёта о его исполнении (пункт 5 части 1 статьи 34 Устава).

Постановлением Администрации Ладва-Веткинского сельского поселения от 09.01.2014 №1 Администрация поселения наделена полномочиями администратора доходов.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на:

- Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования (ч.1 ст.169, ч.2 ст.172, ст.173 БК РФ);

- Бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период (ст.170.1, ч.2 ст.172 БК РФ).

Вместе с тем, указанные нормативные документы в Ладво-Веткинском сельском поселении отсутствуют.

Кроме того отсутствуют (не представлены) следующие организационно-распорядительные документы:

- кассовый план Ладва-Веткинского сельского поселения (в нарушение статьи 217.1 Бюджетного кодекса);

- сводные бюджетные росписи (в нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса).

В соответствии с частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса, Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Ладва-Веткинское сельское поселение за 2018 год, представлен в Контрольно-счётный комитет для проведения внешней проверки своевременно — до 01.04.2018.

Основы порядка составления бюджетной отчётности установлены статьёй 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Порядок составления и представления отчётности об исполнении бюджета за 2018 год установлен Инструкцией, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н). Согласно части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса бюджетная отчётность включает: отчёт об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчёт о финансовых результатах деятельности, отчёт о движении денежных средств, пояснительную записку.

2. Оценка исполнения бюджета муниципального образования «Ладва-Веткинское сельское поселение» за 2017 год.

2.1. Анализ изменений основных бюджетных показателей в 2017 году.

Бюджет муниципального образования на 2018 год утверждён решением IV сессии IV созыва Совета Ладва-Веткинское сельское поселение от 27.12.2017 № 1 «О бюджете Ладва-Веткинское сельское поселение на 2018 год» (далее – «Решение о бюджете»), и характеризовался следующими основными показателями:

1) прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 3 572,9 тыс.руб. (в 2017 году - 3 667,9 тыс. руб.), в том числе объём межбюджетных трансфертов в сумме 1 312,3 тыс.руб. (в 2017 году — 1 159,3 тыс.руб.);

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 3 710,5 тыс.руб. (в 2017 году - 3 815,4 тыс.руб.);

3) дефицит бюджета поселения в сумме 137,6 тыс.руб. (в 2017 году - 147,5 тыс.руб.);

3) верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2018 года в сумме 677,0 тыс.руб. (в 2017 году - 677,0 тыс.руб.), в том числе верхний предел долга по государственным или муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс.руб. (в 2017 году - 0,0 тыс.руб.);

4) предельный объём муниципального долга на 2018 год в размере 677,0 тыс.руб.

При этом, в нарушение требований части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, данным Решением не утвержден.

С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых Решением XII сессии IV созыва Совета Ладва-Веткинское сельское поселение от 24.12.2018 № 4, основные характеристики бюджета на 2018 год составили:

1) общий объём доходов местного бюджета — 4 954,6 тыс.руб. или 138,67% от первоначально утвержденного объёма доходов (в 2017 году - 5 773,9 тыс.руб. или 157,42% от первоначально утвержденного объёма доходов), в том числе межбюджетные трансферты — 1 908,9 тыс.руб. или 145,46% от первоначально утвержденного объёма трансфертов (в 2017 году - 3 290,3 тыс.руб. или 283,82% от первоначально утвержденного объёма трансфертов),

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 5 302,8 тыс.руб. или 142,91% от первоначально утвержденного объёма расходов (в 2017 году - 6 235,3 тыс.руб. или 163,42% от первоначально утвержденного объёма расходов);

3) дефицит бюджета в сумме 348,2 тыс.руб. (в 2017 году - 461,4 тыс.руб.),

4) верхний предел муниципального внутреннего долга Ладва-Веткинское сельского поселения по состоянию на 1 января 2018 года в сумме 677,00 тыс.рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 рублей.

В силу части 1 статьи 264.4 БК РФ, годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

По данным Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2019 (форма по ОКУД 0503127), исполнение бюджета составило:

- по доходам 4 816,67 тыс.руб. (97,22% от уточнённого плана),
- по расходам 4 274,75 тыс.руб. (80,61% от уточнённого плана),
- бюджет исполнен с профицитом в сумме 541,92 тыс.руб.

2.2. Исполнение доходной части местного бюджета.

Исходя из Приложения № 1 Решению от 27.12.2017 основные параметры бюджета Ладва-Веткинское сельского поселения на 2018 года определены по доходам в сумме 3 572,9 тыс.руб., в том числе по собственным доходам поселения - 2 260,6 тыс.руб., что составляет 63,27% от прогнозируемого общего объёма доходов.

Основными бюджетобразующими доходными источниками являются: налоги на имущество в сумме 916,5 (40,54% от общей суммы прогнозируемого поступления собственных доходов); доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам в сумме 732,1 тыс.руб. (32,39% от общей суммы прогнозируемого поступления собственных доходов); налог на доходы физических лиц в сумме 460,0 тыс.руб. (20,35% от общей суммы прогнозируемого поступления собственных доходов). Также установлены следующие источники поступления доходов в местный бюджет: доходы от оказания платных услуг в размере 80,0 тыс.руб. и доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в сумме 72,0 тыс.руб.

Объём безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2018 год определен в размере 1 312,3 тыс.руб., что составляет 36,73% от прогнозируемого общего объёма доходов.

В течение 2018 года Решениями Совета Ладва-Веткинское сельского поселения от 27.03.2018 № 1, от 25.06.2018 № 2, от 24.12.2018 № 4 в местный бюджет вносились изменения, включая основные его характеристики.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Ладвинское сельского поселения за 2018 год, бюджет по доходам в 2018 году исполнен в сумме 4 816,67, тыс.руб., что составило 134,81% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов и 97,22% от уточнённого прогнозируемого общего объёма доходов.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Ладва-Веткинского
сельского поселения за 2018 год (лист 7 из 16)

Уточнённые бюджетные назначения в 2018 году по группе налоговых и неналоговых доходов в целом выполнены на 101,43%. Налоги на имущество и налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации о общем объеме налоговых доходов составили, соответственно, 48,18% и 27,19%, оставшиеся 24,63% пришлись на налоги на доходы физических лиц. В общем объеме неналоговых доходов наибольший удельный вес приходится на прочие неналоговые доходы (47,04%).

Выполнение назначений в 2018 году по группе доходов «Безвозмездные поступления» в целом составило 1 889,92 тыс.руб. или 99,01%.

Анализ доходов бюджета муниципального образования в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления показал, что наибольший удельный вес в общем объёме доходов местного бюджета занимают налоговые доходы - 54,87% (2 642,84 тыс.руб.) и поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 39,24% (1 889,92 тыс.руб.).

Структура доходной части местного бюджета за 2018 год по основным источникам поступлений представлены в таблице № 1.

Таблица № 1
(в тыс. руб.)

Источники доходов	Первоначальные плановые назначения	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение (%)
			Сумма	Структура исполнения (%)		
Всего доходов, из них:	3 572,9	4 954,55	4 816,67	100	-137,88	97,22
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	2 260,6	3 045,69	2 926,75	60,76	-118,94	96,1
Налоговые доходы, в т.ч.:	2 108,6	2 740,48	2 642,84	54,87	-97,64	96,44
Налог на доходы физических лиц	460,0	590,0	606,12	22,93	+16,12	102,7
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	732,1	810,32	875,53	33,13	65,21	108,05
Налоги на имущество	916,5	1 340,16	1 161,19	43,94	-178,97	86,65
Неналоговые доходы, в т.ч.:	152,0	305,21	283,91	5,89	-21,3	93,02
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	72,0	225,21	224,21	78,97	-1,0	99,6
Доходы от оказания платных услуг	80,0	80,0	59,7	21,03	20,3	74,63
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1 312,3	1 908,86	1 889,92	39,24	-18,94	99,01

Сравнительная структура доходной части местного бюджета за 2017 и 2018 годы по основным источникам поступлений представлена в Приложении № 1.

2.3 Исполнение расходной части местного бюджета.

По сравнению с первоначально утверждёнными на 2018 год бюджетными ассигнованиями уточнённые бюджетные ассигнования, согласно Решению о внесении изменений в бюджет от 24.12.2018 № 4 увеличены на 1 592,3 тыс.руб. или на 42,91% (в 2017 году - на 2 419,9 тыс.руб. или на 63,42%).

Относительно первоначально утверждённого бюджета уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были увеличены по 5 разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - на 615,4 тыс.руб. (на 47,26%).

Увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления» на 160,6 тыс.руб. (на 33,71%) и по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 359,1 тыс.руб. (на 43,49%). Введен новый подраздел 0107 "Обеспечение проведения выборов и референдумов" в размере 95,6 тыс.руб.

- 0200 «Национальная оборона» - на 36,3 тыс.руб. (на 44,27%). Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0203 «Мобилизация и вневоинская подготовка»;

- 0400 «Национальная экономика» - на 706,3 тыс.руб. (на 96,48%). Увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»;

- 0800 «Культура, кинематография» - на 461,1 тыс.руб. (на 45,42%). Увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 0801 «Культура» на 337,8 тыс.руб. (на 53,98%) и по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» на 123,3 тыс.руб. (на 31,66%);

- 1000 «Социальная политика» - на 2,4 тыс.руб. (на 25%). Увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 1001 "Пенсионное обеспечение".

Уменьшились расходы по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 230,1 тыс.руб. (на 41,45%).

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования не изменились.

Анализ структуры уточнённых показателей расходной части бюджета показал, что основную долю расходов занимают три раздела: 0100 «Общегосударственные вопросы» (36,16% или 1 917,56 тыс.руб.); 0800 «Культура и кинематография» (27,84% или 1 476,43 тыс.руб.); 0400 «Национальная экономика» (27,13% или 1 438,39 тыс.руб.).

Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 6,15% или 325,88 тыс.руб.;

- 0200 «Национальная оборона» - 2,23% или 118,3 тыс.руб.;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 0,27% или 14,2 тыс.руб.;

- 1000 «Социальная политика» - 0,22% или 12,0 тыс.руб.

Исполнение расходов местного бюджета, согласно Отчёту об исполнении бюджета на 01.01.2019 составило 4 274,75 тыс.руб. или 80,6% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. При этом уровень исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2018 году составил от 4,7% до 100%, а именно:

- 0200 «Национальная оборона» - 100%;
- 1000 «Социальная политика» - 100%;
- 0800 «Культура и кинематография» - 97,8%;
- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 94,1%;
- 0400 «Национальная экономика» - 61,1%;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 14,7%;
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 4,7%;

Объёмы исполненных назначений в разрезе видов расходов:

- по совокупности видов расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» (1 594,92 тыс.руб.); 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» (29,65 тыс.руб.); 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов» (482,76 тыс.руб.); 111 "Фонд оплаты труда учреждений" (553,77 тыс.руб.); 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» (211,58 тыс.руб.); 312 "Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям" (12,0 тыс.руб.) – 2 884,68 тыс.руб., что составляет 67,48% от общего объёма исполненных назначений;

- по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 1 367,83 тыс.руб., что составляет 32% от общего объёма исполненных назначений;

- по виду расходов 730 «Обслуживание муниципального долга» - 15,38 тыс.руб., что составляет 0,36% от общего объёма исполненных назначений;

- по виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» - 2,0 тыс.руб., что составляет 0,05% от общего объёма исполненных назначений;

- по виду расходов 853 «Уплата иных платежей» - 4,86 тыс.руб., что составляет 0,11% от общего объёма исполненных назначений.

Из представленных документов следует, что на территории Ладва-Веткинского сельского поселения в 2018 году подлежали реализации 4 целевые программы (форма по ОКУД 0503166):

1. Государственная программа Республики Карелия "Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия", исполнение составило 100% от бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете поселения на 2018 год;

2. Государственная программа Республики Карелия "Развитие культуры", исполнение составило 100% от бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете поселения на 2018 год;

3. Государственная программа Республики Карелия "Развитие транспортной системы", исполнение составило 95,96% от бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете поселения на 2018 год. Экономия средств достигнута в следствие проведения аукциона.

Сравнительный анализ утверждённых и уточнённых показателей расходной части бюджета на 2018 год представлен в таблице № 2.

Таблица № 2
(тыс.руб.)

Раздел	Наименование	Первоначальный план	Уточненный план	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)
0100	Общегосударственные вопросы	1 302,2	1 917,56	36,16	1 804,71	-112,9	94,1
0200	Национальная оборона	82,0	118,3	2,23	118,3	0,0	100,0
0400	Национальная экономика	732,1	1 438,39	27,13	878,97	-559,4	61,1
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	14,2	14,2	0,27	2,09	-12,1	14,7
0800	Культура, кинематография	1 015,3	1 476,43	27,84	1 443,31	-33,1	97,8
1000	Социальная политика	9,6	12,0	0,22	12,0	0,0	100
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	555,1	325,88	6,15	15,38	-310,5	4,7
	ИТОГО:	3 710,5	5 302,76	100	4 274,75	-1 028,0	80,6

Сравнительная структура расходной части местного бюджета за 2017 и 2018 годы представлена в Приложении № 2.

2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Бюджет муниципального образования на 2018 год, Решением IV сессии IV созыва Совета Ладва-Веткинского сельского поселения от 27.12.2017 № 1 «О бюджете Ладва-Веткинского сельского поселения на 2018 год», характеризовался дефицитом в размере 137,6 тыс. руб., что составляет 6,09% утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В связи с последним изменением в бюджет, утверждённым Решением XII сессии IV созыва Совета Ладва-Веткинского сельского поселения от 24.12.2018 № 4, установлен дефицит бюджета поселения в размере 348,2 тыс. руб. (11,43% утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений), источником внутреннего финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета, что соответствует требованиям части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По данным Отчёта об исполнении бюджета в 2018 году бюджет исполнен с профицитом в размере 541,92 тыс.руб. Источником финансирования дефицита является изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета. Вместе с тем следует отметить, что согласно Сведениям о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172) муниципальный долг Ладва-Веткинское сельское поселения на 01.01.2019 года составляет 678,39 тыс.руб., при этом выплат, направленных на погашение основного долга, поселением в течение 2018 года не осуществлялось (на 01.01.2017 года задолженность составляла 677,0 тыс.руб.).

3. Проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчётности Ладва-Веткинское сельское поселения за 2017 год.

Ответственность за организацию и обеспечение составления достоверной бухгалтерской бюджетной отчётности в соответствии с правилами её составления, определёнными Инструкцией №191н, за систему внутреннего контроля, необходимую для составления бухгалтерской отчётности, не содержащей существенных искажений вследствие недобросовестных действий или ошибок, несёт руководство Администрации Ладва-Веткинское сельское поселения и главный бухгалтер Администрации сельского поселения.

Проверка годовой бюджетной отчетности Ладва-Веткинское сельское поселения за 2018 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку показателей отчета об исполнении бюджета поселения.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пунктом 7 Инструкции № 191н, перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств. Однако, в представленной Пояснительной записке сведения о проведении в 2018 году соответствующей инвентаризации отсутствуют.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2018 год, проведенной путем выверки контрольных соотношений установлено следующее:

- сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (форма по ОКУД 05033117) по разделу "Доходы бюджета" в графе 010 (4 954,56 тыс.руб.) соответствует объему доходов, утвержденному Решением Совета поселения от 24.12.2018 № 4 (4 908,6 тыс.руб.);

- плановые бюджетные назначения в Отчете об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117) по разделу "Расходы бюджета" (5 302,76 тыс.руб.) соответствуют сумме назначений, утвержденных Решением Совета поселения от 24.12.2018 № 4 (5 302,8 тыс.руб.).

- исполнение по разделу "Доходы бюджета" (форма по ОКУД 0503117) в сумме 4 816,67 тыс.руб. соответствует сумме доходов, указанной в проекте решения об утверждении Отчета об исполнении бюджета поселения за 2018 год (4 816,67 тыс.руб.), размеру средств, поступивших на счета (4 816,67 тыс.руб.), согласно Отчету о

финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121), а так же Сводной ведомости по кассовым поступлениям на 01.01.2019 (форма по КФД 0531817);

- исполнение по разделу "Расходы бюджета" (форма по ОКУД 0503117) в сумме 4 274,75 тыс.руб. соответствует сумме расходов, указанной в проекте решения об утверждении Отчета об исполнении бюджета поселения за 2018 год (4 274,75 тыс.руб.), размеру средств, выбывших со счетов (4 274,75 тыс.руб.), согласно Отчету о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121) а так же Сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета на 01.01.2019 (форма по КФД 0531815);

- результат исполнения бюджета (дефицит/профицит) бюджета, отраженный в Отчете об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117) в размере -541,92 тыс.руб., соответствует сумме профицита бюджета, указанной в Отчете об исполнении бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения за 2018 год (541,92 тыс.руб.);

- сопоставлением данных Баланса (форма по ОКУД 0503130) по счету 010100000 "Основные средства (балансовая стоимость)" с данными Сведений о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168) на 01.01.2019 расхождений не выявлено;

- стоимость материальных запасов, отраженная в Балансе (форма по ОКУД 0503130) по счету 010500000 "Материальные запасы" на начало и на конец отчетного периода соответствует стоимости материальных запасов, отраженной в Сведениях о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);

- сопоставлением данных Баланса (форма по ОКУД 0503130) по дебиторской задолженности по доходам и дебиторской задолженности по выплатам на начало и на конец отчетного периода со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169) на 01.01.2019, расхождений не выявлено.

Согласно данным, отраженным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169) на 01.01.2019 дебиторская задолженность составила 114,52 тыс.руб., кредиторская задолженность составила 117,65 тыс.руб., просроченные дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

- в соответствии со Сведениями о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172) муниципальный долг Ладва-Веткинского сельского поселения на конец отчетного периода составляет 678,39 тыс.руб., при этом выплат, направленных на погашение основного долга, поселением в течение 2018 года не осуществлялось (на 01.01.2017 года задолженность составляла 677,0 тыс.руб., бюджетный договор № 1 от 25.12.2014).

4. Выводы

По итогам внешней проверки представленных в Контрольно-счетный комитет документов получены достаточные основания для констатации соответствия агрегированных показателей Отчета об исполнении бюджета за 2018 год и годовой бюджетной отчетности Администрации Ладва-Веткинского сельского поселения за период с 01.01.2018 по 31.12.2018.

Бюджет Ладва-Веткинского сельского поселения за 2018 год исполнен с профицитом в размере 541,92 тыс.руб. (в 2017 году - с дефицитом в размере 103,35

тыс.руб.). Исполнение доходной части составило 4 816,67 тыс.руб. или 97,22% от уточненного плана (в 2017 году - 5 793,37 тыс.руб. или 100,3% от уточненного плана); расходной части - 4 274,75 тыс.руб. или 96,44% от уточненного плана (в 2017 году - 5 896,72 тыс.руб. или 94,57% от уточненного плана).

Поступления налоговых доходов в бюджет Ладва-Веткинского сельского поселения составили 2 642,84 тыс.руб. или 107,78% от уточненного плана (в 2017 году - 2 381,55 тыс.руб. или 99,93% от уточненного плана). Доля налоговых доходов в структуре доходов составила 54,87% (в 2017 году - 41,12%).

Поступления неналоговых доходов в бюджет Ладва-Веткинского сельского поселения составили 283,91 тыс.руб. или 93,02% от уточненного плана (в 2017 году - 130,48 тыс.руб. или 64,38% от уточненного плана). Доля неналоговых доходов в структуре доходов составила 5,89% (в 2017 году - 2,24%).

Безвозмездные поступления в бюджет Ладва-Веткинского сельского поселения составили 1 889,92 тыс.руб. или 99,01% от уточненного плана (в 2017 году - 3 281,34 тыс.руб. или 99,7% от уточненного плана). Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов составила 39,24% (в 2017 году - 56,64%).

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов показывает, что приоритетным направлением финансирования расходов бюджета в 2018 году, как и в 2017 году, являлись расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», которые предусматривались в бюджете в сумме 1 917,56 тыс.руб. (в 2017 году - 1 975,28 тыс.руб.), в структуре расходов бюджета расходы по данному разделу составляют 36,16% (в 2017 году - 31,68%). Фактическое исполнение по данному разделу составило 1 804,71 тыс.руб. или 94,1 % к плановым назначениям (в 2017 году - 1 843,29 тыс.руб. или 93,32 % к плановым назначениям).

По результатам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения за 2018 год, выявлены следующие нарушения:

1. Нарушение части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части составления проекта бюджета Ладва-Веткинского сельского поселения в отсутствие Прогноза социально-экономического развития муниципального образования и Бюджетного прогноза (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

Кроме того не представлен кассовый план Ладва-Веткинского сельского поселения и сводные бюджетные росписи за 2018 год.

2. Нарушение требований части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части отсутствия в решениях о бюджете Ладва-Веткинского сельского поселения установленного на 2018 год общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3. Нарушение требований части 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 7 Инструкции № 191н в части непроведения перед составлением годовой бюджетной отчетности обязательной инвентаризации активов и обязательств.

4. Несоответствие представленной Пояснительной записки установленной форме (форма по ОКУД 0503160).

Предложения

Администрации Ладва-Веткинского сельского поселения:

1. Разработать и утвердить документы стратегического (долгосрочного) планирования;
2. Обеспечить эффективность внутреннего муниципального финансового контроля.
3. Обеспечить соблюдение порядка, полноты и достоверности составления бюджетной отчётности и Отчёта об исполнении бюджета, в соответствии с требованиями и нормами действующего законодательства Российской Федерации в области бюджетных и финансовых правоотношений, в том числе, перед составлением годовой бюджетной отчетности в обязательном порядке проводить инвентаризацию активов и обязательств Ладва-Веткинского сельского поселения.

Настоящее Заключение (на 14 листах) с приложениями (на 2 листах) составлено в 2-х экземплярах:

Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №2 – в Совет Ладва-Веткинского сельского поселения.

Председатель
Контрольно-счётного комитета

С.А.Шкарупа

Второй экземпляр Заключения с приложениями получен " ____ " _____ 2018 года.

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

**Заключение на отчёт об исполнении бюджета Ладва-Веткинского
сельского поселения за 2018 год (лист 15 из 16)**

Приложение № 1
(в тыс. руб.)

Источники доходов	2017 год						2018 год					
	Первоначальные плановые назначения	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение	Первоначальные плановые назначения	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение
			Сумма	Структура исполнения					Сумма	Структура исполнения		
Всего доходов, из них:	3 667,9	5 773,89	5 793,37	100,00%	19,48	100,3%	3 572,9	4 954,55	4 816,67	100%	-137,88	97,22%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	2 508,6	2 483,55	2 512,03	43,36%	28,48	101,1%	2 260,6	3 045,69	2 926,75	60,76%	-118,94	96,1%
Налоговые доходы, в т.ч.:	2 356,6	2 281,62	2 381,55	41,12%	99,93	104,38%	2 108,6	2 740,48	2 642,84	54,87%	-97,64	96,44%
Налог на доходы физических лиц	560,00	560,00	525,74	22,08%	-34,26	93,9%	460,0	590,0	606,12	22,93%	+16,12	102,7%
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	881,6	750,62	806,30	33,86%	55,68	107,4%	732,1	810,32	875,53	33,13%	65,21	108,05%
Налоги на имущество	915,00	971,00	1 049,51	44,06%	78,5	108,1%	916,5	1 340,16	1 161,19	43,94%	-178,97	86,65%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	152,00	201,93	130,48	2,24%	-71,45	64,38%	152,0	305,21	283,91	5,89%	-21,3	93,02%
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	72,00	48,54	48,54	37,2%	0,00	100%	72,0	225,21	224,21	78,97%	-1,0	99,6%
Доходы от оказания платных услуг	80,00	80,00	72,00	55,18%	-8,00	90,00%	80,0	80,0	59,7	21,03%	20,3	74,63%
Прочие неналоговые доходы	0,00	73,39	9,94	7,62%	-63,45	13,5%	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1 159,3	3290,34	3 281,34	56,64%	-9,00	99,7%	1 312,3	1 908,86	1 889,92	39,24%	-18,94	99,01%

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Ладва-Веткинского
сельского поселения за 2018 год (лист 16 из 16)

Приложение № 2
(тыс.руб.)

Раздел	Наименование	2017 год						2018 год					
		Первоначальный план	Уточненный план	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)	Первоначальный план	Уточненный план	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)
0100	Общегосударственные вопросы	1 394,90	1 975,28	31,68	1 843,29	-131,99	93,32	1 302,2	1 917,56	36,16	1 804,71	-112,9	94,1
0200	Национальная оборона	75,00	79,40	1,27	79,40	0,00	100	82,0	118,3	2,23	118,3	0,0	100,0
0400	Национальная экономика	881,60	2 577,40	41,34	2 427,02	-150,38	94,17	732,1	1 438,39	27,13	878,97	-559,4	61,1
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	12,20	12,20	0,20	10,69	-1,51	87,62	14,2	14,2	0,27	2,09	-12,1	14,7
0800	Культура, кинематография	836,40	1 549,57	24,85	1 496,81	-52,76	96,6	1 015,3	1 476,43	27,84	1 443,31	-33,1	97,8
1000	Социальная политика	12,00	12,00	0,19	12,00	0,00	100	9,6	12,0	0,22	12,0	0,0	100
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	603,30	29,45	0,47	27,51	-1,94	93,41	555,1	325,88	6,15	15,38	-310,5	4,7
	ИТОГО:	3 815,4	6 235,30	100	5 896,72	-338,58	94,57	3 710,5	5 302,76	100	4 274,75	-1 028,0	80,6