



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел/факс (8142) 56-03-39, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Экземпляр №2

Заключение №9

**на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования
«Шокшинское вепское сельское поселение» за 2017 год**

28 марта 2018 года

г. Петрозаводск

В соответствии с пунктом 1.15 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2018 год инспектором Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района Чистяковой М.Л. проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета Шокшинского вепского сельского поселения.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования «Шокшинское вепское сельское поселение» за 2017 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета Шокшинского вепского сельского поселения.

В соответствии с информацией Администрации Шокшинского вепского сельского поселения от 13.12.2017 №1367 рекомендации Контрольно-счётного комитета, данные по результатам экспертно-аналитического мероприятия от 24.03.2017 №2 «Заключение на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Шокшинское вепское сельское поселение» за 2016 год» Администрацией Шокшинского вепского сельского поселения выполнены частично. Разработаны следующие документы:

- Порядок составления проекта бюджета Шокшинского вепского сельского поселения (постановление Администрации поселения от 22.08.2017 №32);

- Порядок разработки, реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации на территории Шокшинского вепского сельского поселения (постановление Администрации от 22.08.2017 №31);
- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи (постановление Администрации от 22.08.2017 №35);
- Порядок составления и ведения кассового плана (постановление Администрации от 22.08.2017 №33);
- Порядок ведения реестра расходных обязательств бюджета Шокшинского вепского сельского поселения (постановление Администрации от 22.08.2017 №34);
- Порядок завершения операций по исполнению бюджета Шокшинского вепского сельского поселения в 2017 году (постановление Администрации от 21.12.2017 №76);
- Положение об установлении и исполнении расходных обязательств Администрации Шокшинского вепского сельского поселения, подлежащих исполнению за счёт средств субсидии из бюджета Республики Карелия на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в городских и сельских поселениях, на 2017 год (постановление Администрации от 31.03.2017 №11).

Проект решения «О внесении изменений и дополнений в Положение о бюджетном процессе Шокшинского вепского сельского поселения», вынесенный на II сессию IV созыва Совета поселения от 02.11.2017, депутатами не был принят и отправлен на доработку.

Поскольку рекомендации Контрольно-счётного комитета о приведении в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса РФ Положения о бюджетном процессе в Шокшинском вепском сельском поселении не исполнены, орган внешнего муниципального финансового контроля настоятельно рекомендует Администрации поселения **незамедлительно** организовать соответствующую работу.

Реквизиты муниципального образования «Шокшинское вепское сельское поселение»:

- юридический адрес: 185512, Республика Карелия, Прионежский район, п. Кварцитный, 14-3;
- идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 1020011612;
- код в Общероссийском классификаторе предприятий и организаций (ОКПО) 04295722;
- код в Общероссийском классификаторе территорий муниципальных образований (ОКТМО) 86636476.

Согласно представленным документам муниципальным образованием «Шокшинское вепское сельское поселение» в 2017 году использовались следующие счета:

- лицевой счёт №03063004520, открытый получателю бюджетных средств «Администрация Шокшинского вепского сельского поселения»;
- лицевой счёт №01063004520, открытый главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств «Администрация Шокшинского вепского сельского поселения»;

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шокшинского сельского поселения за
2017 год от 28.03.2018 (лист 3 из 24)

- лицевой счёт №04063004520, открытый администратору доходов бюджета «Администрация Шокшинского вепсского сельского поселения»;
- лицевой счёт №03063004530, открытый получателю бюджетных средств «муниципальное учреждение «Шокшинский Дом культуры»;
- лицевой счёт №05063004520, открытый Администрации Шокшинского вепсского сельского поселения для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств;
- лицевой счёт №05063004530, открытый муниципальному учреждению «Шокшинский Дом культуры» для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств;
- лицевой счёт №06063004520 главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (администратора источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора), открытый Администрации Шокшинского вепсского сельского поселения;
- лицевой счёт №08063004520 администратора источников финансирования дефицита бюджета, открытый Администрации сельского поселения.

Одновременно Отчётом об исполнении бюджета за 2017 год и проектом решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шокшинского вепсского сельского поселения за 2017 год в Контрольно-счётный комитет представлены следующие документы бюджетной отчётности за 2017 год (по состоянию на 01.01.2018):

- Пояснительная записка (форма по ОКУД 0503160);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма по ОКУД 0503230);
- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);
- Отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123);
- Справка по консолидируемым расчётам (форма по ОКУД 0503125);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127);
- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128);
- Сведения о результатах деятельности (форма по ОКУД 0503162);
- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503163);
- Сведения об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164);

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);
- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169);
- Расшифровка дебиторской задолженности по расчётам по выданным авансам (форма по ОКУД 0503191);
- Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам (форма по ОКУД 0503192);
- Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям (форма по ОКУД 0503193);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172);
- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных организаций с государственным участием в капитале (форма по ОКУД 0503174);
- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (форма по ОКУД 0503177);
- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503178);
- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (форма по ОКУД 0503296);
- Отчёты о состоянии лицевых счетов (форма по КФД 0531785; 0531786; 0531787; 0531788; 0531789; 0531791);
- Сводные данные по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (форма по КФД 0531822);
- Сводная ведомость по кассовым поступлениям №462876 (форма по КФД 0533817);
- Сводная ведомость по кассовым выплатам из бюджета №790337 (форма по КФД 0531815).

Для ведения автоматизированного бюджетного бухгалтерского учёта Администрацией Шокшинского сельского поселения используется программный продукт 1С: Предприятие 8.3 (8.3.10.2561).

Право первой и второй электронных цифровых подписей определено распоряжением главы Администрации Шокшинского сельского поселения от 29.09.2015 №71-л «О назначении лиц, ответственных за осуществление электронного документооборота между Администрацией Шокшинского сельского поселения и Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия и за работу на электронной торговой площадке». Для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при обмене информацией между Администрацией поселения и Управлением Федерального казначейства правом первой электронной подписи наделена глава Шокшинского сельского поселения Буторина Виктория Валерьевна; правом второй электронной подписи –

главный бухгалтер Чусова Светлана Владимировна и ведущий специалист Большунова Алёна Андреевна.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- проверка соответствия годовой отчётности на уровне финансового органа и на уровне главного администратора бюджетных средств требованиям действующих нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности.

Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- оценка достоверности годовой бюджетной отчётности.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Шокшинского вепского сельского поселения.

Проверяемый период: 2017 год.

Срок проведения проверки: с 22 марта 2018 года по 28 марта 2018 года.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании представленных документов.

1. Общие положения.

1.1. В 2017 году бюджетный процесс в Шокшинском вепском сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Шокшинском вепском сельском поселении, утверждённым Решением Совета Шокшинского вепского сельского поселения VIII сессии III созыва от 17.12.2014 №10 (далее - «Положение о бюджетном процессе»).

1.2. Согласно статье 34 Устава муниципального образования «Шокшинское вепское сельское поселение», принятого решением IV сессии I созыва Совета Шокшинского вепского сельского поселения от 24.01.2006, с изменениями, внесёнными решением XVII сессии Совета Шокшинского вепского сельского поселения III созыва от 28.12.2015 №3 исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Шокшинского вепского сельского поселения (далее – «Администрация сельского поселения», «Администрация Шокшинского поселения», «Администрация поселения», «Администрация»).

К компетенции Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (пункт 4 части 1 статьи 35 Устава муниципального образования).

В соответствии со статьёй 56 Положения о бюджетном процессе организация и осуществление исполнения бюджета муниципального образования на основе бюджетной росписи и кассового плана возложена на финансовый орган Администрации Шокшинского вепского сельского поселения, являющийся самостоятельным участником бюджетного процесса согласно статье 33 Положения о бюджетном процессе. Полномочия финансового органа муниципального образования, установленные Бюджетным кодексом, возложены на должностное лицо Администрации поселения — ведущего специалиста, что не противоречит нормам статьи 6 Бюджетного кодекса. Составление бюджетной отчётности Шокшинского поселения и предоставление её в финансовое управление Администрации Прионежского муниципального района вменено в обязанности главного бухгалтера и ведущего специалиста Администрации Шокшинского поселения.

1.3. В соответствии с частью 3 статьи 20 Устава Шокшинского вепского сельского поселения проведение публичных слушаний является обязательным в случаях, установленных частью 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к числу которых относятся проект местного бюджета и отчёт о его исполнении. Частями 4, 5 статьи 20 Устава поселения определено, что порядок организации и проведения публичных слушаний определяется Советом Шокшинского вепского сельского поселения; результаты публичных слушаний подлежат официальному опубликованию (обнародованию). Положение о публичных слушаниях в Шокшинском вепском сельском поселении утверждено решением XI сессии I созыва Совета Шокшинского вепского сельского поселения от 22.11.2007 №6. К проверке представлено постановление Администрации поселения от 01.12.2016 №3 о проведении публичных слушаний по проекту бюджета Шокшинского вепского сельского поселения на 2017 год, информационное сообщение о публичных слушаниях и протокол проведения публичных слушаний от 09.12.2016, утверждённый Главой Администрации Шокшинского поселения. Проект местного бюджета был опубликован в газете «Прионежье» от 09.12.2016 №49 (9228).

1.4. Бюджет Шокшинского поселения на 2017 год утверждён решением Совета депутатов от 26.12.2016 №3. В ходе исполнения в бюджет вносились изменения (решения от 13.04.2017 №1; от 02.11.2017 №3); последняя, окончательная редакция местного бюджета была утверждена решением Совета от 22.12.2017 №1 (далее - «решение о бюджете на 2017 год»).

В соответствии с частью 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статьёй 2 решения о бюджете на 2017 год (в приложении №1) утверждены нормативы распределения доходов между бюджетами Прионежского муниципального района и Шокшинского вепского сельского поселения.

Во исполнение пункта 2 статьи 20 Бюджетного кодекса решением Совета о бюджете поселения на 2017 год от 26.12.2016 №3 утверждён главный администратор

доходов бюджета и закреплённые за ним виды доходов (приложения №№2, 3 к решению о бюджете на 2017 год).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Бюджетного кодекса утверждена ведомственная структура расходов на 2017 год (приложение №4 к решению о бюджете на 2017 год). Приложением №5 к решению о бюджете на 2017 год утверждено распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Шокшинского сельского поселения на 2017 год.

В соответствии со статьёй 8 Решения о бюджете на 2017 год приложением №6 к решению о бюджете на 2017 год (от 26.12.2016 №3) было утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджету Шокшинского сельского поселения из бюджета Прионежского муниципального района на 2017 год в объёме 2 012,19 тыс. руб., в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности — 1 716,46 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, - 75,00 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы, - 2,00 тыс. руб.;
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов в результате решений, принятых органами власти другого уровня, - 26,04 тыс. руб.
- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части предоставления госуслуг по регистрационному учёту граждан РФ по месту пребывания и месту жительства, - 50,87 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части организации содержания придомовых территорий – 11,51 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения – 47,21 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты сельским поселениям на реализацию расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг, - 83,10 тыс. руб.

В соответствии с частью 4 статьи 23 Бюджетного кодекса статьёй 10 решения о бюджете поселения на 2017 год (от 26.12.2016 №3) утверждены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Шокшинского сельского поселения на 2017 год (приложение №7 к решению).

Решением Совета депутатов поселения от 13.04.2017 №1 «О внесении изменений и дополнений в Решение XXIV сессии III созыва Совета Шокшинского вепского сельского поселения от 26 декабря 2016 года №3 «О бюджете Шокшинского вепского сельского поселения на 2017 год»» был установлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 01 января 2018 года в сумме 1 187,0 тыс. руб. (в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. руб.).

1.5. В соответствии с частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Шокшинское вепское сельское поселение» направлен главой Администрации Шокшинское вепское сельское поселение в Контрольно-счётный комитет для проведения внешней проверки своевременно – до 01.04.2016 (вх. №21 от 16.03.2018). Бюджетная отчётность была представлена Администрацией поселения в финансовое управление Администрации Прионежского муниципального района своевременно (отметка о принятии документов на бумажном носителе – от 16.03.2018 №01-09/434¹).

2. Оценка исполнения бюджета муниципального образования «Шокшинское вепское сельское поселение» за 2017 год.

2.1. Анализ изменений основных бюджетных показателей в 2017 году.

2.1.1. Статьёй 184.1 Бюджетного кодекса определён перечень бюджетных характеристик и иных параметров, подлежащих утверждению решением о бюджете. Отметим, что первоначальным решением о бюджете Шокшинского вепского сельского поселения на 2017 не были утверждены следующие параметры:

- верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2018, включая верхний предел долга по муниципальным гарантиям (были утверждены позднее – решением Совета о внесении изменений в бюджет на 2017 год от 13.04.2017 №1);
- общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Бюджет Шокшинского поселения на 2017 год, утверждённый решением Совета Шокшинского вепского сельского поселения от 26.12.2016 №3 «О бюджете Шокшинского вепского сельского поселения на 2017 год», характеризовался следующими основными показателями:

1) прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 3 522,29 тыс. руб., в том числе безвозмездных поступлений из бюджета Прионежского муниципального района — 2 012,19 тыс. руб.

Контрольно-счётный комитет отмечает некорректность формулировки текстовой части статьи 1 решения о бюджете на 2017 год, в части указания объёма межбюджетных трансфертов (в размере 218,04 тыс. руб.) в составе безвозмездных поступлений (в сумме 2 012,19 тыс. руб.), что, по мнению Контрольно-счётного

¹ В соответствии с указанием финансового управления (от 27.12.2017 №01-07/1099) годовая бюджетная отчётность сельских поселений за 2017 год должна быть представлена в электронном формате 1С:Свод8 не позднее 19.01.2018.

комитета, является следствием неверного толкования и использования Администрацией поселения понятий и определений, установленных Бюджетным кодексом².

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 3 673,29 тыс. руб.

3) дефицит бюджета в размере 151,0 тыс. руб., что составляло 10,00% от утверждённого общего объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (3 522,29 – 2 012,19 = 1 510,10). Таким образом, дефицит не превышал десятипроцентного порога, установленного статьёй 92.1 Бюджетного кодекса.

Контрольно-счётным комитетом установлено, что решениями Совета Шокшинского сельского поселения от 13.04.2017 №1; от 02.11.2017 №3; от 22.12.2017 №1 были утверждены недостоверные показатели объёма безвозмездных поступлений из бюджета Прионежского муниципального района, что оказало влияние на определение объёма собственных доходов бюджета Шокшинского поселения. Решениями Совета Шокшинского поселения от 13.04.2017 №1; от 02.11.2017 №3 были утверждены недостоверные показатели дефицита бюджета.

Таблица 1
(тыс. руб.)

Реквизиты решения	Утверждённый объём доходов			Утверждённый объём расходов	Утверждённый дефицит бюджета		Показатель дефицита по результатам проверки (пересчёта по решениям об изменении бюджета и по Отчёту об исполнении бюджета формы по ОКУД 0503127)	
	Всего	Безвозмездные поступления из бюджета Прионежского муниципального района	Собственные доходы		Сумма	в процентах (в соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса)	Сумма	в процентах (в соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
26.12.2016 №3	3 522,29	2 012,19	1 510,10	3 673,29	- 151,00	-10,00%	- 151,00	-10,00%
13.04.2017 №1	5 086,07	3 575,97 (в текстовой части решения); 3 175,91 (в	1 510,10 (исходя из текстовой части решения);	6 237,07	- 151,00	-10,00%	- 1 151,00	-60,26%

² **Межбюджетные трансферты** – средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

Дотации – межбюджетные трансферты на безвозмездной и безвозвратной основе (статья 6 Бюджетного кодекса);

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации – межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке (статья 140 Бюджетного кодекса);

Субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (часть 1 статьи 139 Бюджетного кодекса).

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шокшинского сельского поселения за
2017 год от 28.03.2018 (лист 10 из 24)

		приложения №6 к решению)	1 910,16 (исходя из сведений приложе- ния №6 к решению)					
02.11.2017 №3	5 360,57	3 717,00 (в текстовой части решения); 3 317,57 (в приложении №6 к решению)	1 643,57 (исходя из текстовой части решения); 2 043,00 (исходя из сведений приложе- ния №6 к решению)	6 511,57	- 151,00	-9,19%	- 1 151,00	-56,34%
22.12.2017 №1	5 640,67	3 997,67 (в текстовой части решения); 3 597,67 (в приложении №6 к решению)	1 643,00 (исходя из текстовой части решения); 2 043,00 (исходя из сведения приложе- ния №6 к решению)	6 791,67	- 1 151,00	-70,05%	- 1 151,00	-56,34%
Проект решения об исполнении бюджета	4 866,79	3 467,75	1 399,04	5 861,64	- 994,85	-71,11%	- 994,85	-71,11%

Из пояснений Главы Шокшинского вепсского сельского поселения (от 20.03.2018 №153) следует, что:

1) несоответствия объёмов безвозмездных поступлений, указанных в текстовых частях решений о внесении изменений в бюджет 2017 год данным приложений №6 к этим же решениям возникли вследствие включения в показатели текстовых частей прочих безвозмездных поступлений в размере 400,00 тыс. руб. (от физических и юридических лиц по условиям программы поддержки местных инициатив);

2) при подсчёте дефицита бюджета Шокшинского вепсского сельского поселения на 2017 год в решениях от 13.04.2017 №1 и от 02.11.2017 №3 была допущена ошибка; реальный дефицит бюджета составлял 1 151,00 тыс. руб.

В ходе анализа решений о бюджете на 2017 год (о внесении изменений в бюджет 2017 года), проекта решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета за 2017 год установлено отсутствие в источниках финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, а также недостаточность снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета, при наличии которых (в пределах сумм указанных поступлений и снижения остатков) превышение десятипроцентного ограничения может быть разрешено частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

В нарушение требований частей 3, 4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса дефицит местного бюджета превысил 10 процентов утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по

дополнительным нормативам отчислений: по состоянию на 13.04.2017 дефицит соответствовал 1 151,00 тыс. руб. (или 60,26%); по состоянию на 02.11.2017 – 1 151,00 тыс. руб. (или 56,34%). По данным годового отчёта об исполнении местного бюджета за 2017 год дефицит составил 994,85 тыс. руб. (или 71,11%).

2.1.2. Верхний предел муниципального внутреннего долга Шокшинского вепсского сельского поселения был установлен решением Совета поселения только 13.04.2017 в размере 1 187,00 тыс. руб. (в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Шокшинского вепсского сельского поселения в сумме 00,00 тыс. руб.). Размер утверждённого верхнего предела внутреннего муниципального долга (1 187,00 тыс. руб.) соответствует сумме:

- размера задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному в 2014 году из бюджета Прионежского муниципального района на частичное покрытие дефицита бюджета Шокшинскому вепсскому поселению (по договору от 25.12.2014 №1), и подлежащего возврату 25.08.2018 в соответствии с соглашением о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту от 22.08.2017 №3 (на основании распоряжения Главы Администрации Прионежского муниципального района от 21.08.2017 №375-р «О реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным в 2014 году Администрации Шокшинского вепсского сельского поселения из бюджета Прионежского муниципального района на частичное покрытие дефицита бюджета Шокшинского вепсского сельского поселения») – 187,00 тыс. руб. (сумма отражена в приложении №8 «Структура муниципального внутреннего долга Шокшинского вепсского сельского поселения на 01 января 2017 года» к решению от 13.04.2017 №3);

- размера бюджетного кредита, подлежащего предоставлению из бюджета Прионежского муниципального района по договору от 24.04.2017 №1 на частичное покрытие дефицита, возникающего при исполнении бюджета Шокшинского вепсского сельского поселения, с направлением средств на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета заёмщика, - 1 000,00 тыс. руб. (сумма отражена в приложении №9 «Программа муниципальных заимствований Шокшинского вепсского сельского поселения на 2017 год»).

2.1.3. Результаты сравнительного анализа уточнённых и исполненных показателей доходной и расходной частей бюджетов поселения за 2016 и 2017 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. руб.)

Год	Показатели объёма доходов			Показатели объёма расходов			Показатели дефицита (-) и профицита (+)	
	Уточнённый	Исполненный	Процент исполнения	Уточнённый	Исполненный	Процент исполнения	Уточнённый	Исполненный
2016	5 860,14	5 162,69	88,10%	5 918,14	5 427,79	91,71%	- 58,00	- 265,10
2017	5 640,67	4 866,79	86,28%	6 791,67	5 861,64	86,31%	- 1 151,00	- 994,85
Динамика изменения	- 219,47	- 295,90	- 1,9 процентного пункта	873,53	433,85	- 5,4 процентного пункта	1 093,00	729,75

2.2. Исполнение доходной части местного бюджета.

2.2.1. Согласно статье 49 Положения о бюджетном процессе Шокшинского сельского поселения доходы местного бюджета должны разрабатываться на основе прогноза социально-экономического развития сельского поселения. В нарушение требований статей 173, 174 Бюджетного кодекса, Порядка составления проекта бюджета Шокшинского сельского поселения, утверждённого постановлением его Администрации от 22.08.2017 №32, ни прогноз социально-экономического развития Шокшинского сельского поселения на 2017 год, ни среднесрочный финансовый план поселения не были разработаны. Проверить обоснованность плановых показателей доходной части бюджета и их соответствие прогнозу не представляется возможным.

2.2.2. Исходя из пояснительной записки к проекту местного бюджета на 2017 год объём собственных доходов на 2017 год изначально предполагался в размере 1 510,10 тыс. руб., в том числе в разрезе источников:

- земельный налог (36,4% от общей суммы прогнозируемых поступлений собственных доходов);
- доходы от уплаты акцизов (30,5%);
- налог на доходы физических лиц (13,2%);
- доходы от оказания платных услуг (8,7%);
- налог на имущество физических лиц (9,9%);
- государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления (1,3%).

Согласно той же пояснительной записке на 2017 год объём безвозмездных поступлений определён в размере 2 012,19 тыс. руб. (вся сумма – межбюджетные трансферты из бюджета Прионежского муниципального района).

Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) местный бюджет по доходам в 2017 году исполнен в сумме 4 866,79 тыс. руб., что составило 138,17% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов и 86,28% от уточнённого прогноза общего объёма доходов.

Структура доходной части местного бюджета за 2017 год по основным источникам поступлений представлена в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. руб.)

Источники доходов	Уточнённые плановые назначения (по данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127))	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение (%)
		Сумма	Структура исполнения (%)		
Всего доходов, из них:	5 640,67	4 866,78	100,00%	-773,88	86,28%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	1 643,00	1 399,04	28,75%	-243,97	85,15%
Налоговые доходы, в т.ч.:	1 425,10	1 207,65	24,81%	-217,45	84,74%
Налог на доходы физических лиц	165,00	156,50	3,22%	-8,50	94,85%
Доходы от акцизов	460,10	276,85	5,69%	-183,25	60,17%
Налоги на имущество	150,00	146,23	3,00%	-3,77	97,48%
Государственная пошлина	20,00	1,15	0,02%	-18,85	5,75%
Земельный налог	630,00	626,93	12,88%	-3,07	99,51%

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шокшинского сельского поселения за
2017 год от 28.03.2018 (лист 13 из 24)

Неналоговые доходы, в т.ч.:	217,90	191,38	3,93%	-26,52	87,83%
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	5,00	4,91	0,10%	-0,09	98,24%
Доходы от оказания платных услуг	130,00	103,57	2,13%	-26,43	79,67%
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселения	82,90	82,90	1,70%	0,00	100,00%
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	3 597,67	3 420,96	70,29%	-176,71	95,09%
Прочие безвозмездные поступления	400,00	46,79	0,96%	-353,21	11,70%

Уточнённые бюджетные назначения в 2017 году по группе налоговых и неналоговых доходов в целом выполнены на 85,15%, в разрезе подгрупп выполнение составило от 5,75% (госпошлина) до 100,00% (доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселения).

Выполнение назначений в 2017 году по группе доходов «Безвозмездные поступления» в целом составило 86,74%. или 3 467,75 тыс. руб., в том числе в форме межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 3 420,96 тыс. руб. (95,09% от плана); прочих безвозмездных поступлений в местный бюджет – 46,79 тыс. руб. (11,70% от плана).

2.2.3. Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (далее — «КОСГУ»), отражённый в Отчёте об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), показал, что наибольший удельный вес в общем объёме доходов местного бюджета занимают доходы по статье 151 «Поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 70,3% (3 420,96 тыс. руб.); статье 110 «Налоговые доходы» - 24,82% (1 207,65 тыс. руб.). Доля доходов по остальным статьям КОСГУ составила 0,96% (180 «Прочие доходы»); 2,13% (130 «Доходы от оказания платных услуг»); 1,7% (410 «Уменьшение стоимости основных средств»); 0,1% (120 «Доходы от собственности»).

2.2.4. Анализ эффективности исполнения доходной части бюджета в сравнении с 2016 годом приведён в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. руб.)

Источники доходов	2016 год			2017 год		
	Уточнённые плановые назначения	Исполнено	Исполнение (%)	Уточнённые плановые назначения	Исполнено	Исполнение (%)
Всего доходов, из них:	5 860,14	5 162,69	88,10%	5 640,67	4 866,78	86,28%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	1 598,17	1 240,81	77,64%	1 643,00	1 399,03	85,15%
Налоговые доходы, в т.ч.:	1 258,17	990,38	78,72%	1 425,10	1 207,65	84,74%
Налог на доходы физических лиц	147,20	143,33	97,37%	165,00	156,50	94,85%
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	400,97	204,35	50,96%	460,10	276,85	60,17%
Государственная пошлина	20,00	1,16	5,80%	20,00	1,15	5,75%
Налоги на имущество	51,00	51,04	100,08%	150,00	146,23	97,49%
Земельный налог	639,00	590,50	92,41%	630,00	626,93	99,51%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	340,00	250,43	73,66%	217,90	191,38	87,83%
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	110,00	58,62	53,29%	5,00	4,91	98,20%
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселения	-	-	x	82,90	82,90	100,00%
Доходы от оказания платных услуг	130,00	102,01	78,47%	130,00	103,57	79,67%

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шокшинского сельского поселения за
2017 год от 28.03.2018 (лист 14 из 24)

Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений	100,00	89,80	89,80%	-	-	x
Безвозмездные поступления	4 261,97	3 921,88	92,02%	3 997,67	3 467,75	86,74%

Из таблицы видно, что в сравнении с 2016 годом эффективность исполнения доходной части бюджета снизилась на 1,82 процентного пункта и составила 86,28%. Исполнение по налоговым доходам, составившее 84,74% от плана, в сравнении с 2016 годом выросло на 6,02 процентного пункта (или на 217,27 тыс. руб.); по неналоговым доходам рост эффективности исполнения составил 14,17 процентного пункта в силу снижения прогноза поступлений на 122,1 тыс. руб. (или 64,09% к прогнозу на 2016 год). Объем утвержденных на 2017 год безвозмездных поступлений снизился на 264,3 тыс. руб. (или на 6,20%); исполнение в 2017 году по безвозмездным поступлениям относительно 2016 года уменьшилось на 454,13 тыс. руб. (или на 11,58%).

Обращает на себя внимание неисполнение в течение двух лет плана поступления акцизов:

- в 2016 году при прогнозе 400,97 тыс. руб. исполнение составило 204,35 тыс. руб. (или 50,96%);
- в 2017 году при прогнозе 460,10 тыс. руб. исполнение составило 276,85 тыс. руб. (или 60,17%).

Указанное обстоятельство является следствием несоблюдения требований статей 173,174 Бюджетного кодекса и свидетельствует о слабой прогнозно-аналитической работе Администрации Шокшинского поселения.

2.2.5. Сравнением данных представленного проекта решения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2017 год с Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503217) установлено: итоговая сумма исполнения по доходам бюджета, содержащаяся в приложении №1 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета, – 4 866 688,45 рублей, не соответствует текстовой части этого же проекта (4 866 788,45 рублей) и данным графы 8 по строке 010 (4 866 788,45 рублей) Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127).

2.3 Исполнение расходной части местного бюджета.

2.3.1. В соответствии со статьёй 3 Положения о бюджетном процессе главным распорядителем средств местного бюджета является Администрация Шокшинского вепсского поселения.

В ходе проведения проверки осуществлён сравнительный анализ первоначально утверждённых показателей расходной части бюджета на 2017 год (решением Совета от 26.12.2016 №3) и уточнённых решением Совета от 22.12.2017 №1 показателей бюджетных расходов, результаты которого представлены в приложении №1 к настоящему Заклучению.

Контрольно-счётный комитет отмечает, что в нарушение требований статьи 172 Бюджетного кодекса бюджет Шокшинского вепсского сельского поселения на 2017 год не основан на муниципальных программах. Представленные к проверке две

муниципальных программы («Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Шокшинского вепсского сельского поселения на 2014-2018 годы» и «Оздоровление муниципальных финансов Шокшинского вепсского сельского поселения на 2017-2018 годы») в структуре расходной части бюджета (утверждённой и исполненной) не отражены.

2.3.2. В сравнении с первоначально утверждёнными уточнённые бюджетные ассигнования на 2017 год, согласно решению о внесении изменений в бюджет от 22.12.2017 №1, увеличены на 3 118,38 тыс. руб. (на 84,89%).

Относительно первоначально утверждённого бюджета уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были увеличены по пяти, уменьшены и оставлены без изменений по одному разделу классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Увеличение бюджетных назначений осуществлено по разделам:

02 «Национальная оборона» - на 4,4 тыс. руб. (на 5,87%);

04 «Национальная экономика» - на 2 599,00 тыс. руб. (в 6,6 раза): вся сумма по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»;

05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 115,57 тыс. руб. (на 50,71%). Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0503 «Благоустройство» - на 113,08 тыс. руб. (на 58,77%) и на 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - на 26,49 тыс. руб. при одновременном снижении бюджетных ассигнований по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» на 24,00 тыс. руб. (или на 67,59%);

08 «Культура, кинематография» - на 412,75 тыс. руб. (или на 33,41%). Увеличены ассигнования на подраздел 0801 на 397,95 тыс. руб. (или на 47,28%); на подраздел 0804 – на 14,80 тыс. руб. (или на 3,76%);

10 «Социальная политика» - на 23,0 тыс. руб. (данный раздел был включён в структуру расходов решением Совета от 09.06.2016 №6 «О внесении изменений в бюджет Шокшинского вепсского поселения на 2016 год»);

1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 5,0 тыс. руб. (или на 73,53%).

Сокращение бюджетных назначений произведено по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - на 30,03 тыс. руб. (или на 1,73%).

Без изменения оставлен раздел 10 «Социальная политика» с объёмом ассигнований в сумме 26,00 тыс. руб.

В структуре уточнённых показателей расходной части бюджета основную долю расходов занимают три раздела: 04 «Национальная экономика» (45,04% или 3 059,10 тыс. руб.); 08 «Культура и кинематография» (33,63% или 1 648,01 тыс. руб.); 01 «Общегосударственные вопросы» (23,76% или 1 613,78 тыс. руб.). Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 5,06% или 343,48 тыс. руб.;

- 02 «Национальная оборона» - 1,17% или 79,40 тыс. руб.;

- 10 «Социальная политика» - 0,38% или 26,0 тыс. руб.;

- 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,17% или 11,8 тыс. руб.;
- 11 «Физическая культура и спорт» - 0,15% или 10,10 тыс. руб.

2.3.3. Исполнение расходов местного бюджета согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2018 составило 5 861,64 тыс. руб. или 86,31% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. При этом уровень исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2017 году составил от 73,84% (по разделу 05) до 100,0% (по разделу 02). Анализ исполнения и структура расходов бюджета Шокшинского сельского поселения за 2017 год приведены в приложении №2 к настоящему Заклучению.

Контрольно-счётным комитетом установлено несоответствие утверждённого показателя бюджетных ассигнований по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» между приложениями №№4, 5 к решению о внесении изменений в бюджет от 22.12.2017 №1, росписью расходов бюджета Шокшинского сельского поселения на 22.12.2017 (в сумме 891,99 тыс. руб.) и приложениями №№2, 3 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2017 год, Отчётом об исполнении бюджета за 2017 год (форма по ОКУД 0503127) (в сумме 898,098 тыс. руб.).

Из семи утверждённых разделов расходов уровень исполнения бюджета к уточнённому плану более 95,0% составил по трём разделам: 01 – 99,98%; 02 – 100%; 11 – 99,81%.

По четырём разделам исполнение бюджета по расходам составило менее 95,0% от уточнённых плановых показателей, в том числе: 04 – 76,37%; 05 – 73,84%; 08 – 93,22%; 10 – 90,75%; 13 – 75,97%. В полном объёме исключены расходы по разделу 03.

Удельный вес исполнения по разделам расходной части бюджета (структура исполнения) в 2017 году составил:

- 04 «Национальная экономика» - 39,86%;
- 01 «Общегосударственные вопросы» - 27,53%;
- 08 «Культура и кинематография» - 26,21%;
- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 4,33%;
- 02 «Национальная оборона» - 1,35%;
- 10 «Социальная политика» - 0,40%;
- 11 «Физическая культура и спорт» - 0,17%;
- 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,15%.

В разрезе видов расходов бюджетной классификации уровень исполнения составил от 75,97% (по виду расходов 730) до 99,99% (по видам расходов 121, 129). Структурный анализ исполнения расходной части бюджета исполнения расходной части бюджета муниципального образования в разрезе статей КОСГУ, проведённый на

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шокшинского сельского поселения за
2017 год от 28.03.2018 (лист 17 из 24)

основе Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), представлен в таблице 5.

Таблица 5
(в тыс. руб.)

Наименование элемента вида расходов	Номер элемента вида расходов	Уточнённый плановый показатель	Исполнено	Процент исполнения	Структура исполнения (%)
Фонд оплаты труда учреждений	111	948,34	870,72	91,81%	14,85%
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда	112	16,00	10,77	67,29%	0,18%
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам казённых учреждений	119	287,99	281,01	97,58%	4,79%
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	121	1 111,97	1 111,81	99,99%	18,97%
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	129	338,80	338,76	99,99%	5,78%
Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	244	3 996,91	3 164,12	79,16%	53,98%
Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям	312	26,00	23,60	90,75%	0,40%
Обслуживание муниципального долга	730	11,80	8,96	75,97%	0,15%
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	851	17,63	16,90	95,83%	0,29%
Уплата прочих налогов, сборов и иных платежей	852	26,52	25,58	96,47%	0,44%
Уплата иных платежей	853	9,70	9,41	97,01%	0,16%
Итого		6 791,67	5 861,64	86,31%	100,00%

Таким образом, бюджет муниципального образования по расходам не исполнен на 13,69% (на 930,03 тыс. руб.), в том числе в разрезе подгрупп видов расходов:

- по подгруппе 110 «Расходы на выплаты персоналу казённых учреждений» - на 7,17% (или на 89,83 тыс. руб.);
- по подгруппе 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» - на 0,01% (на 0,21 тыс. руб.);
- по подгруппе 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - на 20,84% (на 832,79 тыс. руб.);
- по подгруппе 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» - на 9,25% (на 2,41 тыс. руб.);
- по подгруппе 730 «Обслуживание муниципального долга» - на 24,03% (на 2,84 тыс. руб.);
- по подгруппе 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» - на 3,65% (на 1,96 тыс. руб.).

2.3.4. Сравнением данных представленного проекта решения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2017 год с Отчётом об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503217) установлено: итоговая сумма исполнения по расходам бюджета, содержащаяся в приложении №1 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета, – 5 861 641,84 рублей, соответствует текстовой части этого же проекта, данным графы 9 по строке 200 Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127).

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шокшинского сельского поселения за
2017 год от 28.03.2018 (лист 18 из 24)

Сравнительным анализом уточнённых расходных показателей установлен ряд несоответствий между отчётными формами (в таблице выделено курсивом и цветом):

Таблица 6
(тыс. руб.)

Раздел	Подраздел	Наименование	уточнённый по Отчёту об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127)	уточнённый по проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета за 2017 год (приложения №№2, 3)	уточнённый по последней бюджетной рописи (от 22.12.2017)	уточнённый по решению о внесении изменений в бюджет от 22.12.2017 №1
01		Общегосударственные вопросы	1 616,79	1 616,79	1 613,78	1 613,78
01	02	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления	<i>647,30</i>	<i>647,30</i>	<i>645,40</i>	<i>645,40</i>
01	03	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и муниципальных образований	<i>18,80</i>	<i>18,8</i> <i>0</i>	<i>22,80</i>	<i>22,80</i>
01	04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	<i>898,10</i>	<i>898,1</i> <i>0</i>	<i>891,99</i>	<i>891,99</i>
01	07	Обеспечение проведения выборов и референдумов	<i>48,59</i>	<i>48,59</i>	<i>48,59</i>	<i>48,59</i>
01	13	Другие общегосударственные вопросы	<i>4,0</i> <i>0</i>	<i>4,0</i> <i>0</i>	<i>5,00</i>	<i>5,00</i>
02		Национальная оборона	79,40	79,40	79,40	79,40
02	03	Мобилизация и вневоинская подготовка	<i>79,40</i>	<i>79,40</i>	<i>79,40</i>	<i>79,40</i>
04		Национальная экономика	3 059,10	3 059,10	3 059,10	3 059,10
04	09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	<i>3 059,10</i>	<i>3 059,10</i>	<i>3 059,10</i>	<i>3 059,10</i>
04	12	Другие вопросы в области национальной экономики	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
05		Жилищно-коммунальное хозяйство	343,48	343,48	343,48	343,48
05	01	Жилищное хозяйство	<i>11,51</i>	<i>11,51</i>	<i>11,51</i>	<i>11,51</i>
05	02	Коммунальное хозяйство	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
05	03	Благоустройство	<i>305,48</i>	<i>305,48</i>	<i>305,48</i>	<i>305,48</i>
05	05	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	<i>26,49</i>	<i>26,49</i>	<i>26,49</i>	<i>26,49</i>
08		Культура, кинематография	1 645,00	1 645,00	1 648,01	1 648,01
08	01	Культура	<i>1 236,60</i>	<i>1 236,60</i>	<i>1 239,61</i>	<i>1 239,61</i>
08	04	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	<i>408,40</i>	<i>408,40</i>	<i>408,40</i>	<i>408,40</i>
10		Социальная политика	26,00	26,00	26,00	26,00
10	01	Пенсионное обеспечение	<i>26,00</i>	<i>26,00</i>	<i>26,00</i>	<i>26,00</i>
11		Физическая культура и спорт	10,10	10,10	10,10	10,10
11	01	Физическая культура	<i>10,10</i>	<i>10,10</i>	<i>10,10</i>	<i>10,10</i>
13		Обслуживание государственного и муниципального долга	11,80	11,80	11,80	11,80
13	01	Обслуживание государственного и муниципального долга	<i>11,80</i>	<i>11,80</i>	<i>11,80</i>	<i>11,80</i>
		ВСЕГО	6 791,67	6 791,67	6 791,67	6 791,67

Администрацией поселения представлено постановление «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Шокшинского сельского поселения на 2017 год» от 28.12.2017 №77. Однако в сшивке сводных бюджетных росписей за 2017 год, представленных в Контрольно-счётный комитет на 9 листах, указанный документ отсутствует. Кроме того, представленные к проверке «сводные бюджетные росписи Администрации Шокшинского сельского поселения за 2017 год» структурно и содержательно не соответствуют требованиям Порядка их составления и ведения, утверждённого постановлением Главы Администрации от 22.08.2017 №35.

2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

2.4.1. Согласно статье 96 Бюджетного кодекса в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета должны включаться:

- разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;
- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- разница между полученными в иностранной валюте от Российской Федерации и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);
- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;
- иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Решениями о внесении изменений в бюджет Шокшинского поселения на 2017 год от 13.04.2017 и 02.11.2017 утверждены неверные показатели дефицита бюджета муниципального образования – 151,00 тыс. руб. вместо 1 151,00 тыс. руб. В результате чего в нарушение требований частей 3, 4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса дефицит местного бюджета превысил 10 процентов утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений: по состоянию на 13.04.2017 дефицит соответствовал 1 151,00 тыс. руб. (или 60,26%); по состоянию на 02.11.2017 – 1 151,00 тыс. руб. (или 56,34%). По данным годового отчёта об исполнении местного бюджета за 2017 год дефицит составил 994,85 тыс. руб. (или 71,11%). В источниках финансирования дефицита местного бюджета установлено отсутствие поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, а также недостаточность снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета, при наличии которых (в пределах сумм указанных поступлений и снижения остатков) превышение десятипроцентного ограничения могло бы быть разрешено частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

2.4.2. Перечень и динамика источников финансирования дефицита бюджета поселения, утверждённых решениями Совета Шокшинского поселения, а также предлагаемых к утверждению в проекте решения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2017 год приведены в таблице №7.

Таблица 7
(тыс. руб.)

Реквизиты решения	увеличение прочих остатков денежных средств бюджета поселения	уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета поселения	Изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета	получение бюджетных кредитов	погашение бюджетных кредитов	Бюджетные кредиты

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шокшинского сельского поселения за
2017 год от 28.03.2018 (лист 20 из 24)

26.12.2016 №3	- 3 522,30	3 673,30	151,00	-	-	-
13.04.2017 №1	- 6 086,10	6 237,10	151,00	1 000,00	-	1 000,00
02.11.2017 №3	- 6 360,60	6 511,60	151,00	1 000,00	-	1 000,00
22.12.2017 №1	- 6 640,70	6 791,70	151,00	1 000,00	-	1 000,00
проект решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета	- 5 866,69	5 861,64	- 5,05	1 000,00	-	1 000,00

Показатели исполнения источников дефицита бюджета, указанные в приложении №5 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета за 2017 год, не соответствуют сведениям Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127): сумма увеличения прочих остатков денежных средств бюджетов поселений в проекте решения составляет 5 866 688,45 рублей, в Отчёте об исполнении бюджета (форма по ОКУД 05031274) – 5 866 788,45 рублей. В связи с чем, итоговый показатель изменения остатков средств также не соответствует: 5 046,61 рублей в приложении №5 к проекту отчёта об утверждении отчёта об исполнении бюджета; 5 146,61 рублей – в Отчёте об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127).

2.5. Межбюджетные трансферты.

2.5.1. Приложением №6 к решению Совета поселения от 28.12.2016 №3 «О бюджете Шокшинского вепского сельского поселения на 2017 год» было утверждено первоначальное распределение межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Прионежского муниципального района бюджету Шокшинского вепского сельского поселения на 2017 год (2 012,19 тыс. руб.). Изменения в части утверждения объёмов межбюджетных трансфертов вносились решениями Совета депутатов от 13.04.2017 №3 (3 175,97 тыс. руб.); от 02.11.2017 №3 (3 317,57 тыс. руб.); от 22.12.2017 №1 (3 597,67 тыс. руб.). В результате отношение межбюджетных трансфертов к собственным доходам Шокшинского вепского сельского поселения изменялось следующим образом:

- по результатам решения о местном бюджете на 2017 год (принятого 26.12.2017 №3) отношение межбюджетных трансфертов к собственным доходам поселения соответствовало 133,25%;
- по результатам решения о внесении изменений в бюджет (от 13.04.2017 №1) – 166,27%;
- по результатам решения о внесении изменений в бюджет (от 02.11.2017 №3) – 162,39%;
- по результатам решения о внесении изменений в бюджет (от 22.12.2017 №1) – 176,1%.

Согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) исполнение по межбюджетным трансфертам, полученным из бюджета Прионежского муниципального района, составило 95,09% (или 3 420,96 тыс. руб.); отношение межбюджетных трансфертов к объёму собственных доходов (1 399,04 тыс. руб.) составило 244,52%!

2.5.2. Сравнительный анализ показателей дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, полученных Шокшинским вепским сельским поселением в период с

2015 по 2017 год, показывает их устойчивое превышение над объёмом собственных доходов за тот же период:

- в 2015 году отношение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (1 763,00 тыс. руб.) к объёму собственных доходов (1 394,672 тыс. руб.) составило 126,41%;
- в 2016 году – 184,64% (дотация – 2 291,00 тыс. руб.; объём собственных доходов – 1 240,819 тыс. руб.);
- в 2017 году – 122,26% (дотация – 1 710,463 тыс. руб.; объём собственных доходов – 1 399,039 тыс. руб.).

3. Проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчётности муниципального образования «Шокшинское вепсское поселение» за 2017 год.

Проверка годовой бюджетной отчётности Шокшинского поселения за 2017 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку данных, подтверждающих исполнение Решения представительного органа местного самоуправления о бюджете Шокшинского вепсского сельского поселения на 2017 год и других материалов, предоставленных Администрацией поселения.

Состав бюджетной отчётности, содержащийся в статье 68 Положения о бюджетном процессе Шокшинского вепсского сельского поселения, соответствует части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса. Годовой бюджетный отчёт Администрации Шокшинского поселения за 2017 год имеет отметку о его принятии Финансовым управлением Администрации Прионежского муниципального района (отметки о принятии документов от 16.03.2018 №01-09/434).

Показатели Отчёта об исполнении бюджета за 2017 год (форма по ОКУД 0503127) соответствуют показателям исполнения бюджета, указанным в проекте решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шокшинского вепсского сельского поселения за 2017 год (однако итоговая сумма доходов не соответствует данным приложения №1 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета за 2017 год).

Выборочной проверкой показателей Отчёта об исполнении бюджета за 2017 год, проведённой путём выверки контрольных соотношений между формами отчётности, нарушений не установлено:

- в части исполнения по доходам подтверждены Сводной ведомостью по кассовым поступлениям по состоянию на 01.01.2018 №462876 (форма по КФД 0531817);
- в части исполнения по расходам подтверждены Сводной ведомостью по кассовым выплатам из бюджета по состоянию на 01.01.2018 №790337 (форма по КФД 0531815); данными Отчётов о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств №03063004520 (Администрация Шокшинского вепсского сельского поселения), №03063004530 (муниципальное учреждение «Шокшинский Дом культуры») по состоянию на 01.01.2018 (форма по КФД 0531786).

Данные разделов Отчёта об исполнении бюджета за 2017 год (форма по ОКУД 0503127) сопоставлены со Сведениями об исполнении бюджета (форма по ОКУД

0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160). Отклонения не установлены.

Сопоставлением данных разделов «Доходы» и «Расходы» Отчёта о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110) расходов не установлено.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169), по состоянию на 01.01.2018 дебиторская задолженность Шокшинского впсского поселения составила 248,70 тыс. руб. Относительно начала 2017 года она снизилась на 61,46 тыс. руб. (или на 19,82%). Просроченная дебиторская задолженность с датой исполнения в августе 2015 год соответствует 11,00 тыс. руб. (дебитор ООО «ССК»).

Кредиторская задолженность на 01.01.2018 относительно начала 2017 года выросла в 2,4 раза (или на 914,57 тыс. руб.) и составила 1 552,44 тыс. руб. Просроченная кредиторская задолженность соответствует 362,74 тыс. руб.

Несоответствий показателей кредиторской и дебиторской задолженностей на начало и конец 2017 года между формами бюджетной отчётности по ОКУД 0503169 и 0503130 (Балансом) не установлено.

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ изложены в отчётной форме по ОКУД 0503166, прилагаемой к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160). В пункте 2.3.1 настоящего Заключение Контрольно-счётный комитет уже отмечал, что в нарушение требований статьи 172 Бюджетного кодекса бюджет Шокшинского впсского сельского поселения на 2017 год не основан на муниципальных программах; представленные к проверке две муниципальных программы («Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Шокшинского впсского сельского поселения на 2014-2018 годы» и «Оздоровление муниципальных финансов Шокшинского впсского сельского поселения на 2017-2018 годы») в структуре расходной части бюджета (утверждённой и исполненной) не отражены. Соответственно в отчётной форме «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» информация об этих муниципальных программах отсутствует, а указаны результаты исполнения мероприятий в рамках трёх региональных и одной федеральной целевых программ.

Исходя из представленных сведений о проведении инвентаризаций, отражённых в таблице №6, являющейся приложением к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160), перед составлением годовой бюджетной отчётности Шокшинского впсского сельского поселения в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и пунктом 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – «Инструкция №191н») была проведена годовая инвентаризация активов и обязательств (распорядительные документы Администрации поселения от 01.12.2017 №25-р; от 30.11.2017 №10-р).

Исходя из представленных сведений о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, представленных в таблице № 5, являющейся приложением к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160), в течение 2017 года внутренний муниципальный финансовый контроль не осуществлялся, надлежащий контроль за исполнением Порядка осуществления внутреннего финансового контроля в администрации Шокшинского вепского сельского поселения, утверждённого постановлением главы Администрации от 04.08.2015 №36, отсутствовал. На данное нарушение требований статьи 269.2 Бюджетного кодекса Контрольно-счётный комитет указывал и ранее (в Заключении на отчёт об исполнении бюджета Шокшинского вепского сельского поселения за 2016 год от 24.03.2017 №2). Таким образом, рекомендации об обеспечении эффективного внутреннего муниципального финансового контроля Администрацией Шокшинского поселения не исполнены.

Выводы

По итогам внешней проверки представленных в Контрольно-счётный комитет документов получены достаточные основания для констатации соответствия агрегированных показателей отчёта об исполнении бюджета за 2017 год годовой бюджетной отчётности Администрации Шокшинского вепского сельского поселения за тот же период. Исполнение доходной части составило 86,28% (4 866,79 тыс. руб.) от уточнённого плана; расходной части — 86,31% (5 861,64 тыс. руб.).

Вместе с тем Контрольно-счётный комитет отмечает:

1. Формирование и исполнение бюджета в 2017 году организовано без утверждения ряда документов, регулирующих бюджетные правоотношения, что привело к нарушениям норм статей 92.1, 172, 173, 174, 179, 184.1 Бюджетного кодекса.
2. В нарушение требований части 4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса дефицит Шокшинского вепского сельского поселения за 2017 год превысил 10 процентов утверждённого годового объёма доходов бюджета поселения, без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и составил 994,85 тыс. руб.
3. В нарушение требований статьи 269.2 Бюджетного кодекса внутренний муниципальный финансовый контроль в 2017 году не осуществлялся.

Предложения

Администрации Шокшинского вепского сельского поселения:

1. Переработать Положение о бюджетном процессе в Шокшинском вепском сельском поселении и привести его в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса и действующими нормами процессуального бюджетного права;
2. Утвердить и обеспечить действенный контроль над исполнением нормативных документов, регулирующих бюджетные правоотношения в Шокшинском вепском сельском поселении; разработать недостающие положения;

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шокшинского сельского поселения за
2017 год от 28.03.2018 (лист 24 из 24)

3. Усилить контроль над соблюдением порядка, полноты и достоверности составления бюджетной отчётности и Отчёта об исполнении бюджета;

4. Обеспечить эффективность внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с порядком, утверждённым постановлением Администрации поселения от 04.08.2015 №36.

Инспектор

Контрольно-счётного комитета

(подписано)

М.Л. Чистякова

Настоящее Заключение (на 24 листах) с приложениями №1 (на 3 листах), №2 (на 2 листах) составлено в 2-х экземплярах:

Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №2 – в Совет Шокшинского вепсского сельского поселения.

Второй экземпляр Заключения с приложениями №№1, 2 получены
_____ 2018 года:

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)