



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ  
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел.8(900)464-27-72, E-mail: kek/prionego@mail.ru

Экземпляр № 1

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 4  
на отчёт об исполнении бюджета Пайского сельского поселения  
за 2017 год**

26 апреля 2018 года

г. Петрозаводск

В соответствии с пунктом 1.8 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2018 год Председателем Контрольно-счётного комитета С.А.Шкарупой проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2017 год.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования Пайское сельское поселение за 2017 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета муниципального образования Пайское сельское поселение.

Одновременно с Отчётом об исполнении бюджета за 2017 год в Контрольно-счётный комитет представлены документы бюджетной отчётности за 2017 год (по состоянию на 01.01.2018):

- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);
- Отчет об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);

- Отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123);
- Справка по консолидируемым расчётам (форма по ОКУД 0503125);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127);
- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
- Пояснительная записка (форма по ОКУД 0503160);
- Сведения о количестве подведомственных учреждений (форма по ОКУД 0503161);
- Сведения о результатах деятельности (форма по ОКУД 0503162);
- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503163);
- Сведения об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172);
- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503175);
- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (форма по ОКУД 0503177);
- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503178);
- Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства (форма по ОКУД 0503190);
- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (форма по ОКУД 0503296);
- Отчёт о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств №01063004670 (форма по КФД 0531785) Администрации Пайского сельского поселения;
- Отчёт о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств №03063004670 (форма по КФД 0531786) Администрации Пайского сельского поселения;
- Отчёт о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств №03063004680 (форма по КФД 0531786) Муниципального учреждения «Пайский Дом культуры»;
- Отчёт о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета №04063004670 (форма по КФД 0531787) Администрации Пайского сельского поселения;

- Отчет о состоянии лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05063004670 (форма по КФД 0531788) Администрации Пайского сельского поселения;
- Отчет о состоянии лицевого счета главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (администратора источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора) № 06063004670 (форма по КФД 0531789) Администрации Пайского сельского поселения;
- Отчет о состоянии лицевого счета администратора источников финансирования дефицита бюджета № 08063004670 (форма по КФД 0531791) Администрации Пайского сельского поселения;
- Сводная ведомость по кассовым выплатам из бюджета № 790958 (форма по КФД 0531815);
- Сводная ведомость по кассовым поступлениям № 462873 (форма по КФД 0531817).

Для ведения автоматизированного бюджетного бухгалтерского учета Администрацией Пайского сельского поселения используется программный продукт 1С:Предприятие 8.3 (8.3.8.2167) Бухгалтерия государственного учреждения, редакция 1.0 (1.0.50.2).

Согласно постановлению Администрации Пайского сельского поселения от 15.04.2016 № 15 «О назначении правом использования ЭП в ППО СУФД и о назначении лиц, ответственных за осуществления электронного документооборота», для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при обмене информацией между Администрацией поселения и Управлением Федерального казначейства правом первой электронной подписи наделен Глава Пайского сельского поселения Мароз Елизавета Ивановна; правом второй электронной подписи – главный бухгалтер Администрации Пайского сельского поселения.

Согласно приказу Муниципального учреждения «Пайский дом культуры» от 15.04.2016 № 4 «О назначении правом использования ЭП в ППО СУФД и о назначении лиц, ответственных за осуществления электронного документооборота», для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при обмене информацией между Муниципальным учреждением и Управлением Федерального казначейства правом первой электронной подписи наделен директор МУ «Пайский ДК»; правом второй электронной подписи – главный бухгалтер Администрации Пайского сельского поселения.

**Цель проверки:** проверить достоверность и полноту отражения показателей в годовом отчёте об исполнении бюджета за 2017 год.

**Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:**

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании Пайское сельское поселение;
- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год.

**Объекты проверки:** Главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Пайского сельского поселения.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Пайского сельского поселения проведена камерально выборочным способом в форме экспертно-аналитического мероприятия методом обследования.

**Проверяемый период:** 2017 год.

**Срок проведения проверки:** с 10 апреля 2018 года по 26 апреля 2018 года.

## **1. Анализ бюджетного процесса в Пайском сельском поселении.**

В 2017 году бюджетный процесс в Пайском сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пайского сельского поселения, утверждённым Решением VII сессии III созыва Совета Пайского сельского поселения от 20.06.2014 № 1 (далее – Положение о бюджетном процессе), Решением XXIV сессии III созыва Совета Пайского сельского поселения от 28.12.2016 № 1 «О бюджете Пайского сельского поселения на 2017 год», Решениями от 19.06.2017 № 1, от 16.11.2017 № 1, от 28.12.2017 № 1 «О внесении изменений и дополнений в решение XXIV сессии III созыва Совета Пайского сельского поселения от 28.12.2016 № 1 «О бюджете Пайского сельского поселения на 2017 год».

Согласно статье 32 Устава муниципального образования Пайского сельского поселения Республики Карелия, исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Пайского сельского поселения (далее – «Администрация поселения»).

К компетенции Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (пункт 4 части 1 статьи 33 Устава муниципального образования).

По результатам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2016 год, Контрольно-счетным комитетом Прионежского муниципального района был выявлен ряд нарушений Администрацией поселения норм бюджетного законодательства и рекомендовано привести Положение о бюджетном процессе в Пайском сельском поселении в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и действующими нормами процессуального бюджетного права, а также утвердить и обеспечить действенный контроль за исполнением распорядительных документов, регулирующих бюджетные правоотношения в Пайском сельском поселении, разработать и утвердить недостающие положения, в том числе:

- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования (ч.1 ст.169, ст.173 БК РФ);
- Среднесрочный финансовый план (ч.4 ст.169, ст.174 БК РФ);
- Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики (ч.2 ст.172 БК РФ);
- Бюджетный прогноз (ст.170.1 БК РФ);
- Порядок предоставления средств из бюджета при выполнении условий (ст.74 БК РФ);
- Порядок предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям из местного бюджета (ст.78.1 БК РФ);
- Порядок предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями за счёт средств местного бюджета (ст.80 БК РФ);
- Порядок завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования в текущем финансовом году (ст.242 БК РФ);
- Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счёт бюджетных ассигнований, включая источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования (ст.219; 219.2 БК РФ);
- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи (бюджетной росписи) (ст.217; 219.1 БК РФ);
- Порядок составления и ведения кассового плана (ст.217.1 БК РФ);
- Порядок ведения реестра расходных обязательств (ст.87 БК РФ);
- Порядок исполнения местного бюджета по расходам (ст.219 БК РФ);
- Порядок исполнения местного бюджета по источникам финансирования дефицита местного бюджета (ст.219.2 БК РФ);
- Порядок открытия и ведения лицевых счетов получателей бюджетных средств (ст.220.1 БК РФ);
- Порядок ведения муниципальной долговой книги (ст.121 БК РФ).

Контрольно-счётный комитет отмечает, что данные рекомендации не исполнены, соответствующие нормативные правовые акты в 2017 году не приняты.

В соответствии с частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса, Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Пайское сельское поселение за 2017 год, направлен Главой Администрации Пайского сельского поселения в Контрольно-счётный комитет для проведения внешней проверки своевременно — до 01.04.2018.

Основы порядка составления бюджетной отчётности установлены статьёй 264.2 Бюджетного кодекса. Порядок составления и представления отчётности об исполнении

бюджета за 2017 год установлен Инструкцией, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н). Согласно части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса бюджетная отчётность включает: отчёт об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчёт о финансовых результатах деятельности, отчёт о движении денежных средств, пояснительную записку.

## 2. Оценка исполнения местного бюджета за отчетный год

### 2.1. Анализ изменений показателей бюджета в 2017 году

Бюджет муниципального образования на 2017 год утверждён решением XXIV сессии III созыва Совета Пайского сельского поселения от 28.12.2016 № 1 «О бюджете Пайского сельского поселения на 2017 год» (далее – «Решение о бюджете»), и характеризовался следующими основными показателями:

1) прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 3 955,21 тыс.руб. (в 2016 году - 3 715,72 тыс. руб.), в том числе межбюджетных трансфертов — 1 864,21 тыс.руб. (в 2016 году - 2 061,92 тыс.руб.);

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 3 955,21 тыс.руб. (в 2016 году - 3 715,72 тыс.руб.);

3) верхний предел муниципального внутреннего долга на **1 января 2017 года** утвержден в сумме 80 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс.руб. Таким образом, в нарушение требований части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию **на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом**, с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям, указанным Решением о бюджете не утвержден.

4) общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 143 тыс.руб. (в 2016 году - 100 тыс.руб.).

С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых Решением Совета Пайского сельского поселения от 26.12.2017 № 2, основные характеристики бюджета на 2017 год составили:

1) общий объём доходов местного бюджета — 4 588,37 тыс.руб. или 116,01% от первоначально утвержденного объёма доходов (в 2016 году - 4 500 тыс.руб. или 121,11% от первоначально утвержденного объёма доходов), в том числе межбюджетные трансферты — 2 898,51 тыс.руб. (в 2016 году - 2 464,5 тыс.руб.);

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 4 842,14 тыс.руб. или 122,42% от первоначально утвержденного объёма расходов (в 2016 году - 4495 тыс.руб. или 120,97% от первоначально утвержденного объёма расходов);

3) дефицит местного бюджета в размере 253,77 тыс.руб. (в 2016 году - профицит местного бюджета в размере 5,0 тыс.руб.).

4) верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2018 года утвержден в сумме 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс.руб;

5) общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств - 143 тыс.руб. или 100% от первоначально утвержденного объема расходов (в 2016 году - 206,29 тыс.руб. или 206,29% от первоначально утвержденного объема расходов)

По данным Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2018 бюджет исполнен с дефицитом в сумме 161,59 тыс.руб. (в 2016 году - с профицитом в сумме 389,5 тыс.руб.).

Исполнение бюджета составило:

- по доходам 4 462,79 тыс.руб. или 97,26% от уточненного плана (в 2016 году - 4 413,84 тыс.руб. или 86,16% от уточнённого плана),

- по расходам 4 624,38 тыс.руб. или 95,5% от уточненного плана (в 2016 году - 4 024,34 тыс.руб. или 89,53% от уточнённого плана).

## **2.2. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования.**

Согласно пояснительной записке к бюджету Пайского сельского поселения на 2017 год в основу расчётов прогнозируемого поступления доходов в бюджет Пайского сельского поселения положены основные показатели прогноза социально-экономического развития Пайского сельского поселения в 2017 году, разработанные Министерством экономического развития Республики Карелия и прогнозные показатели поступления доходов, представленные администраторами поступлений в бюджет.

Исходя из пояснительной записки к местному бюджету на 2017 год основные параметры бюджета 2017 года определены по собственным доходам, объём которых на 2017 год составил **3 955,21** тыс.руб. В качестве основного источника собственных доходов заявлены акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (75,6% от общей суммы прогнозируемых поступлений). Контрольно-счетный комитет отмечает, что сумма, в размере 3 955,21 тыс.руб. является общим объемом доходов бюджета поселения на 2017 год, объём собственных доходов составляет **2 091** тыс.руб., объём доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации - 1 560 тыс.руб. (74,61% от объёма собственных доходов).

Согласно той же пояснительной записке на 2017 год определён объём безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 1 864,21 тыс.руб., в том числе:

- дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджета Пайского сельского поселения – 1 645,86 тыс.руб.;

- субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, - 75 тыс.руб.;

- субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссии определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы, - 2 тыс.руб.;

- иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части предоставления гос.услуги по регистрационному учету граждан РФ по месту пребывания и месту жительства - 66,13 тыс.руб.;

- иные межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений на реализацию расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг – 27,3 тыс.руб.;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятыми органами власти другого уровня – 47,92 тыс.руб.

В течение 2017 года Решениями Совета Пайского сельского поселения от 19.06.2017 № 1, от 16.11.2017 № 1; от 26.12.2017 № 2 в местный бюджет вносились изменения, включая основные его характеристики.

Согласно Отчета об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2017 год, бюджет по доходам исполнен в сумме 4 462,79 тыс.руб., что составило 112,83% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов и 97,26% от уточнённого прогнозируемого общего объёма доходов.

Уточнённые бюджетные назначения в 2017 году по группе налоговых и неналоговых доходов в целом выполнены на 104,9%. При этом, исполнение по налоговым доходам составило 106,05%. Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации составили 73,34% от общей суммы налоговых доходов, налог на имущество и налог на доходы физических лиц составили, соответственно, 21,62% и 5,04%.

Выполнение назначений в 2017 году по группе доходов «Безвозмездные поступления» в целом составило 2 690,19 тыс.руб. или 92,81%.

Анализ доходов бюджета муниципального образования в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (далее — «КОСГУ») показал, что наибольший удельный вес в общем объёме доходов местного бюджета занимают доходы статье 151 «Поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 60,28% (2 690,19 тыс. руб.), по статье 110 «Налоговые доходы» - 37,04% (1 653,11 тыс. руб.), оставшиеся 2,68% (119,49 тыс.руб.) приходятся на неналоговые доходы.

Структура доходной части местного бюджета за 2017 год по основным источникам поступлений представлены в таблице 1.



Таблица 1  
(в тыс. руб.)

Источники доходов	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение
		Сумма	Структура исполнения		
<b>Всего доходов, из них:</b>	<b>4 588,37</b>	<b>4 462,79</b>	<b>100%</b>	<b>-125,58</b>	<b>97,26%</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы, из них:</b>	<b>1 689,86</b>	<b>1 772,6</b>	<b>39,72%</b>	<b>82,74</b>	<b>104,9%</b>
<b>Налоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>1 558,79</b>	<b>1 653,11</b>	<b>37,04%</b>	<b>94,32</b>	<b>106,05%</b>
Налог на доходы физических лиц	80,00	83,29	5,04%	3,29	104,11%
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	1 128,75	1 212,48	73,34%	83,73	107,42%
Налоги на совокупный доход					
Налоги на имущество	350,04	357,34	21,62%	7,3	102,09%
<b>Неналоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>131,07</b>	<b>119,49</b>	<b>2,68%</b>	<b>-11,58</b>	<b>91,17%</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	101,07	105,54	88,33%	4,47	104,42%
Доходы от оказания платных услуг	30,00	13,88	11,62%	-16,12	46,27%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба					
Прочие неналоговые доходы		0,07	0,05%		
<b>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ</b>	<b>2 898,51</b>	<b>2 690,19</b>	<b>60,28%</b>	<b>-208,32</b>	<b>92,81%</b>

Сравнительная структура доходной части местного бюджета за 2016 и 2017 годы по основным источникам поступлений представлены в Приложении № 1.

### 2.3 Исполнение расходной части бюджета муниципального образования

В ходе проведения проверки осуществлён сравнительный анализ утверждённых и уточнённых показателей расходной части бюджета на 2017 год, результаты которого представлены в таблице № 2.

Таблица № 2  
(тыс.руб.)

Раздел	Наименование	Первоначальный план	Уточненный план (Решение Совета от 26.12.2017 №2)	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)
0100	Общегосударственные вопросы	1 245,39	1 255,86	25,94	1 254,69	-1,17	99,91
0200	Национальная оборона	75,00	79,40	1,64	79,40	0	100

0400	Национальная экономика	1 560,00	2 032,47	41,97	1 816,54	-215,93	89,38
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство		2,83	0,06	2,83	0	100
0800	Культура, кинематография	931,80	1 269,44	26,22	1 268,78	-0,66	99,95
1000	Социальная политика	143,02	143,02	2,95	143,02	0	100
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга		59,12	1,22	59,12	0	100
	<b>ИТОГО:</b>	<b>3 955,21</b>	<b>4 842,14</b>	<b>100</b>	<b>4 624,38</b>	<b>-217,76</b>	<b>95,5</b>

По сравнению с первоначально утверждёнными на 2017 год бюджетными ассигнованиями уточнённые бюджетные ассигнования, согласно Решению о внесении изменений в бюджет от 26.12.2017 № 2 увеличены на 886,93 тыс.руб. (на 22,42%).

Относительно первоначально утверждённого бюджета уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были увеличены по всем разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации (за исключением раздела "Социальная политика", расходы по которому не изменились):

0100 «Общегосударственные вопросы» - на 10,47 тыс.руб. (на 0,84%). Увеличение произошло по всем подразделам, за исключением подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы»;

0200 «Национальная оборона» - на 4,4 тыс.руб. (на 5,87%). Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0203 «Мобилизация и вневоинская подготовка»;

0400 «Национальная экономика» - на 472,47 тыс.руб. (на 30,29%) по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»;

0800 «Культура, кинематография» - на 337,64 тыс.руб. (на 36,24%). Увеличение произошло по всем подразделам.

Добавились разделы:

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 2,83 тыс.руб.;

1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 59,12 тыс.руб.

Анализ структуры уточнённых показателей расходной части бюджета показал, что основную долю расходов занимают три раздела: 0400 «Национальная экономика» (41,97% или 2 032,47 тыс.руб.); 0800 «Культура и кинематография» (26,22% или 1 269,44 тыс.руб.); 0100 «Общегосударственные вопросы» (25,94% или 1 255,86 тыс.руб.); Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 1000 «Социальная политика» - 2,95% или 143,02 тыс.руб.;

- 0200 «Национальная оборона» - 1,64% или 79,40 тыс.руб.

- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 1,22% или 59,12 тыс.руб.;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 0,06% или 2,83 тыс.руб.;

Исполнение расходов местного бюджета, согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2018 составило 4 624,38 тыс.руб. или 95,5% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. При этом уровень исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2017 году составил от 89,38% до 100,00%, а именно:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 99,91%;
- 0200 «Национальная оборона» - 100%;
- 0400 «Национальная экономика» - 89,38%;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 100%;
- 0800 «Культура и кинематография» - 99,95%;
- 1000 «Социальная политика» - 100%;
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 100%;

Таким образом, из 7 разделов уровень исполнения бюджета к уточнённому плану более 95,0% составил по 6 разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы»;
- 0200 «Национальная оборона»;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»;
- 0800 «Культура, кинематография»;
- 1000 «Социальная политика»;
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Исполнение бюджета по расходам менее 95,0% от уточнённых плановых показателей составило по разделу 0400 «Национальная экономика» - 89,38%.

Объемы исполненных назначений в разрезе видов расходов:

- по совокупности видов расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» (1 027,5 тыс.руб.) ; 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов» (310,13 тыс.руб.); 111 "Фонд оплаты труда и страховые взносы" (537,78 тыс.руб.); 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» (160,68 тыс.руб.); 312 "Пенсии, выплачиваемые организациями сектора государственного управления" (143,02 тыс.руб.) – 2 179,11 тыс.руб., что составляет 47,12% от общего объема исполненных назначений;

- по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 2 382,03 тыс.руб., что составляет 51,51% от общего объема исполненных назначений;

- по виду расходов 730 «Обслуживание муниципального долга» - 59,12 тыс.руб., что составляет 0,28% от общего объема исполненных назначений.

- по виду расходов 853 «Уплата иных платежей» - 4,12 тыс.руб., что составляет 0,09% от общего объема исполненных назначений;

Из представленных документов следует, что на территории Пайского сельского поселения в 2017 году подлежали реализации 2 муниципальные целевые программы:

1. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Пайского сельского поселения на 2013-2017 годы, утверждена постановлением Администрации Пайского сельского поселения от 06.03.2013 № 3.

2. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Пайского сельского поселения на 2016-2018 годы, утверждена постановлением Администрации Пайского сельского поселения от 18.01.2016 №2.

Вместе с тем, бюджетом Пайского сельского поселения на 2017 год ассигнования на реализацию указанных муниципальных программ не предусмотрены. При этом оценка эффективности реализации муниципальных программ в 2017 году не проводилась, соответствующие изменения в действующие муниципальные программы не вносились, что является нарушением частей 2, 3 статьи 179 БК РФ.

Согласно Сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166) в 2017 году профинансированы 2 целевые программы: в рамках государственной программы Республики Карелия "Развитие транспортной системы" произведен ямочный ремонт автодороги местного значения в д.Ревсельга на сумму 703,29 тыс.руб.; в рамках государственной программы Республики Карелия "Развитие культуры" произведены выплаты стимулирующей надбавки работникам МУ "Пайский ДК" и отчислений во внебюджетные фонды на сумму 264,33 тыс.руб. Соответствующие ассигнования предусмотрены в бюджете поселения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» и 0801 "Культура".

#### **2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета**

Бюджет муниципального образования на 2017 год, утверждённый Решением Совета Пайского сельского поселения от 28.12.2016 № 1, характеризовался отсутствием дефицита.

В связи с последним изменением в бюджет, утверждённым Решением Совета Пайского сельского поселения от 26.12.2017 № 2, установлен дефицит бюджета в размере 253,77 тыс. руб., что составляет 15% от утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В соответствии с частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса дефицит местного бюджета может превышать 10 процентов утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в случае утверждения муниципальным правовым актом о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета. Согласно Приложению № 8 к Решению Совета от 26.12.2017 № 2, в качестве источников финансирования дефицита бюджета Пайского сельского поселения предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета в объёме 328,77 тыс.руб.

По данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) в 2017 году бюджет поселения исполнен с дефицитом в размере 161,59 тыс. руб., что составляет 9,12% от утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Таким образом, требования статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации соблюдены.

В 2017 году Администрацией Пайского сельского поселения произведено погашение муниципального долга по полученному из бюджета Прионежского муниципального района кредиту на частичное покрытие дефицита, возникающего при исполнении бюджета поселения, с направлением средств на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета поселения (Договор от 24.12.2010 № 1). В соответствии со Сведениями о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172) задолженность Пайского сельского поселения на конец 2017 года отсутствует, что подтверждается Сводной ведомостью по кассовым выплатам из бюджета (форма по ОКУД 053815) согласно которой, выплаты по указанному выше кредиту, с учетом размера основного долга, процентов и пеней на основной долг, произведены в полном объеме.

### **3. Проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности Пайского сельского поселения за 2017 год.**

Проверка годовой бюджетной отчетности Пайского сельского поселения за 2017 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку показателей отчета об исполнении бюджета поселения.

В силу части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пунктом 7 Инструкции № 191н, перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризации активов и обязательств. Согласно Сведениям о проведении инвентаризации (таблица № 6 к форме по ОКУД 0503160) перед составлением годовой бюджетной отчетности Пайского сельского поселения за 2017 год соответствующая инвентаризация проведена, по результатам инвентаризации расхождений не выявлено.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2017 год, проведенной путем выверки контрольных соотношений установлено следующее:

- сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) по разделу "Доходы бюджета" в графе 010 (4 588,37 тыс.руб.) соответствует объему доходов, утвержденному Решением Совета от 26.12.2017 № 2 (4 588,37 тыс.руб.);

- исполнение по разделу "Доходы бюджета" (форма по ОКУД 0503127) в сумме 4 462,79 тыс.руб. подтверждается Отчетом о финансовых результатах деятельности

(форма по ОКУД 0503121) и Сводной ведомостью по кассовым поступлениям (форма по ОКУД 0503817);

- плановые бюджетные назначения в Отчете об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) по разделу "Расходы бюджета" (4 842,14 тыс.руб.) соответствуют сумме назначений, утвержденных Решением Совета от 26.12.2017 № 2 (4 842,14 тыс.руб.) и Сводной бюджетной росписью на 31.12.2017 (4 842,14 тыс.руб.).

- исполнение по разделу "Расходы бюджета" (форма по ОКУД 0503127) в сумме 4 624,38 тыс.руб. подтверждается Отчетом о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121) и Сводной ведомостью по кассовым выплатам из бюджета (форма по ОКУД 0503815);

- результат исполнения бюджета (дефицит/профицит) бюджета, отраженный в Отчете об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) по строке 450 (- 161,59 тыс.руб.) соответствует сумме дефицита бюджета указанной в Отчете об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2017 год.

- сопоставлением данных Баланса (форма по ОКУД 0503130) по счету 010100000 "Основные средства (балансовая стоимость)" с данными Сведений о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168) на 01.01.20018 расхождений не выявлено;

- стоимость материальных запасов, отраженная в Балансе (форма по ОКУД 0503130) по счету 010500000 "Материальные запасы" на начало и на конец отчетного периода соответствует стоимости материальных запасов, отраженной в Сведениях о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);

- сопоставлением данных Баланса (форма по ОКУД 0503130) по счетам 020500000 "Расчеты по доходам", 020600000 "Расчеты по выданным авансам", 030300000 "Расходы по платежам в бюджеты" на начало и на конец отчетного периода со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169) на 01.01.2018, расхождений не выявлено.

Согласно данным, отраженным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169) на 01.01.2018 дебиторская задолженность составила 665,76 тыс.руб., кредиторская задолженность составила 605,11 тыс.руб., просроченные дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют. При этом, в разделе 4 Пояснительной записки (форма по ОКУД 0503160) дебиторская и кредиторская задолженности на конец 2017 года указаны в размере 10,74 тыс.руб. и 46,59 тыс.руб. соответственно, что противоречит Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169).

- в соответствии со Сведениями о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172) муниципальный долг Пайского сельского поселения на конец отчетного периода отсутствует.

Исходя из Пояснительной записки (форма по ОКУД 0503160), в течение 2017 года внутренний муниципальный финансовый контроль в Пайском сельском поселении не осуществлялся.

## Выводы

По итогам внешней проверки представленных в Контрольно-счетный комитет документов получены достаточные основания для констатации соответствия показателей Отчета об исполнении бюджета поселения за 2017 год годовой бюджетной отчетности Администрации Пайского сельского поселения за тот же период.

Бюджет Пайского сельского поселения за 2017 год исполнен с дефицитом в размере 161,59 тыс.руб. Исполнение доходной части составило 4 462,79 тыс.руб. или 97,26% от уточненного плана; расходной части – 4 624,38 тыс.руб. или 95,5% от уточненного плана.

Безвозмездные поступления в бюджет Пайского сельского поселения в 2017 году составили 2 690,19 тыс.руб. или 92,81% от уточненного плана. Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов составила 60,28%.

Поступления налоговых доходов в бюджет Пайского сельского поселения в 2017 году составило 1 653,11 тыс.руб. или 106,05% от уточненного плана. Доля налоговых доходов в структуре доходов составила 37,04%.

Поступления неналоговых доходов в бюджет Пайского сельского поселения в 2017 году составило 119,49 тыс.руб. или 91,17% от уточненного плана. Доля неналоговых доходов в структуре доходов составила 2,68%.

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов показывает, что приоритетным направлением финансирования расходов бюджета в 2017 году являлись расходы по разделу 0400 «Национальная экономика», которые предусматривались в бюджете в сумме 2 032,47 тыс.руб., в структуре расходов бюджета расходы по данному разделу составляют 41,97%. В тоже время, указанный раздел является наиболее значительным по неисполнению (фактическое исполнение составило 1 816,54 тыс.руб. или 89,38 % к плановым назначениям).

По результатам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Пайского сельского поселения за 2017 год, выявлены следующие нарушения:

1. Несоответствие ряда норм Положения о бюджетном процессе нормам бюджетного законодательства;

2. Исполнение бюджета в 2017 году организовано без утверждения части документов, регламентирующих бюджетные правоотношения, что привело к нарушениям статей 74, 78.1, 80, 87, 121, 169, 170.1, 172, 173, 174, 217, 217.1, 219, 219.1, 220.1, 221, 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Нарушение части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части не утверждения Решением Совета Пайского сельского поселения от 28.12.2016 № 1, верхнего предела муниципального внутреннего долга, с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям, по состоянию на 1 января 2018 года.

3. Нарушение частей 2, 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части неприведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете и непроведения оценки их эффективности.

4. Несоответствие данных о дебиторской и кредиторской задолженностях, указанных в разделе 4 Пояснительной записки (форма по ОКУД 0503160) сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169).

### Предложения

Администрации Пайского сельского поселения:

1. Привести Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пайского сельского поселения в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и действующими нормами процессуального бюджетного права;

2. Утвердить и обеспечить действенный контроль за исполнением распорядительных документов, регулирующих бюджетные правоотношения в Пайском сельском поселении, разработать и утвердить недостающие положения;

3. Усилить контроль за соблюдением порядка составления, полнотой и достоверностью бюджетной отчетности и Отчета об исполнении бюджета;

4. Обеспечить эффективность внутреннего муниципального финансового контроля, проведение ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Настоящее Заключение (на 16 листах) составлено в 2-х экземплярах:

Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №2 – в Совет Пайского сельского поселения.

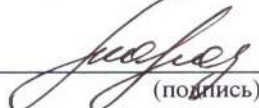
Председатель  
Контрольно-счётного комитета



С.А.Шкарупа

Второй экземпляр Заключения получен <sup>04 мая</sup> 04 апреля 2018 года:

  
\_\_\_\_\_  
(должность)

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

  
\_\_\_\_\_  
(расшифровка подписи)



Приложение № 1  
(в тыс. руб.)

Источники доходов	2016 год				2017 год					
	Первоначальные плановые назначения	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Первоначальные плановые назначения	Уточнённые плановые назначения	Исполнено			
			Сумма	Структура исполнения			Сумма	Структура исполнения		
<b>Всего доходов, из них:</b>	<b>3 715,72</b>	<b>4 500,00</b>	<b>4 413,84</b>	<b>100,00%</b>	<b>3 955,21</b>	<b>4 588,37</b>	<b>4 462,79</b>	<b>100%</b>	<b>-125,58</b>	<b>97,26%</b>
<b>Налоговые и неналоговые</b>	<b>1 653,8</b>	<b>2 035,5</b>	<b>2 146,85</b>	<b>48,64%</b>	<b>2 091,00</b>	<b>1 689,86</b>	<b>1 772,6</b>	<b>39,72%</b>	<b>82,74</b>	<b>104,9%</b>
<b>Налоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>1 603,3</b>	<b>1 899</b>	<b>2 029,57</b>	<b>45,98%</b>	<b>1996,00</b>	<b>1 558,79</b>	<b>1 653,11</b>	<b>37,04%</b>	<b>94,32</b>	<b>106,05%</b>
Налог на доходы физических лиц	60	80,00	83,45	4,11%	80,00	80,00	83,29	5,04%	3,29	104,11%
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	1 250,3	1 457,00	1 589,36	78,31%	1 560,00	1 128,75	1 212,48	73,34%	83,73	107,42%
Налоги на совокупный доход										
Налоги на имущество	293	362,00	356,76	17,58%	356,00	350,04	357,34	21,62%	7,3	102,09%
<b>Неналоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>50,5</b>	<b>136,50</b>	<b>117,28</b>	<b>2,66%</b>	<b>95,00</b>	<b>131,07</b>	<b>119,49</b>	<b>2,68%</b>	<b>-11,58</b>	<b>91,17%</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	30	66,00	75,92	64,73%	65,00	101,07	105,54	88,33%	4,47	104,42%
Доходы от оказания платных услуг	20,5	70,50	41,36	35,27%	30,00	30,00	13,88	11,62%	-16,12	46,27%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба										
Прочие неналоговые доходы							0,07	0,05%		
<b>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ</b>	<b>2 061,92</b>	<b>2 464,50</b>	<b>2 266,99</b>	<b>51,36%</b>	<b>1 864,21</b>	<b>2 898,51</b>	<b>2 690,19</b>	<b>60,28%</b>	<b>-208,32</b>	<b>92,81%</b>

Приложение № 2  
(тыс.руб.)

Раздел	Наименование	2016 год						2017 год					
		Первоначальный план	Уточненный план	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)	Первоначальный план	Уточненный план	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)
0100	Общегосударственные вопросы	1 110,20	1 323,96	29,45	1 320,77	-3,19	99,76	1 245,39	1 255,86	25,94	1 254,69	-1,17	99,91
0200	Национальная оборона	76,00	80,20	1,78	80,20	0,00	100	75,00	79,40	1,64	79,40	0	100
0400	Национальная экономика	1 250,3	1 362,35	30,31	1 096,76	-265,59	80,51	1 560,00	2 032,47	41,97	1 816,54	-215,93	89,38
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	195,00	223,65	4,98	39,55	-184,1	17,68		2,83	0,06	2,83	0	100
0800	Культура, кинематография	984,22	1 076,35	23,95	1 046,66	-29,69	97,24	931,80	1 269,44	26,22	1 268,78	-0,66	99,95
1000	Социальная политика	100,00	206,29	4,59	218,20	11,91	105,77	143,02	143,02	2,95	143,02	0	100
1100	Физическая культура и спорт	0,00	222,20	4,94	222,20	0,00	100						
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга								59,12	1,22	59,12	0	100
	<b>ИТОГО:</b>	<b>3 715,72</b>	<b>4 495,00</b>	<b>100</b>	<b>4 024,34</b>	<b>-470,66</b>	<b>89,53</b>	<b>3 955,21</b>	<b>4 842,14</b>	<b>100</b>	<b>4 624,38</b>	<b>-217,76</b>	<b>95,5</b>