



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ  
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел.89004642772, E-mail: kck/prionego@mail.ru

Экземпляр № 1

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 3  
на отчёт об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения  
за 2017 год**

19 марта 2018 года

г. Петрозаводск

В соответствии с пунктом 1.7 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2018 год Председателем Контрольно-счётного комитета С.А.Шкарупой проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2017 год.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования Гарнизонное сельское поселение за 2017 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета муниципального образования Гарнизонное сельское поселение.

Одновременно с Отчётом об исполнении бюджета за 2017 год в Контрольно-счётный комитет представлены документы бюджетной отчётности за 2017 год (по состоянию на 01.01.2018):

- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);
- Отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123);

- Справка по консолидируемым расчётам (форма по ОКУД 0503125);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127);
- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
- Пояснительная записка к балансу учреждения (форма по ОКУД 0503760);
- Сведения о результатах деятельности (форма по ОКУД 0503162);
- Сведения об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172);
- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (форма по ОКУД 0503177);
- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503178);
- Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества (форма по ОКУД 0503190);
- Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам (форма по ОКУД 0503191);
- Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам (форма по ОКУД 0503192);
- Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям (форма по ОКУД 0503193);

Право первой и второй электронных цифровых подписей определено распоряжением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 26.09.2016 № 9 од «О назначении лиц, ответственных за осуществление электронного документооборота между Администрацией Гарнизонного сельского поселения и Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия и за работу на электронной цифровой площадке». Для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при обмене информацией между Администрацией поселения и Управлением Федерального казначейства правом первой электронной подписи наделен Глава Гарнизонного сельского поселения Соколов Сергей Владимирович; правом второй электронной подписи - бухгалтер Администрации Гарнизонного сельского поселения.

**Цель проверки:** проверить достоверность и полноту отражения показателей в годовом отчёте об исполнении бюджета за 2017 год.

**Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:**

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании Гарнизонное сельское поселение;
- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год.

**Объекты проверки:** Главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения проведена камерально, выборочным способом, в форме экспертно-аналитического мероприятия методом обследования.

**Проверяемый период:** 2017 год.

**Срок проведения проверки:** с 01 марта 2018 года по 19 марта 2018 года.

## **1. Анализ бюджетного процесса в Гарнизонном сельском поселении.**

В 2017 году бюджетный процесс в Гарнизонном сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Гарнизонном сельском поселении, утверждённым Решением IXX сессии I созыва Совета Гарнизонного сельского поселения от 23.10.2007 № 5 с изменениями, внесёнными Решением V сессии III созыва Совета Гарнизонного сельского поселения от 30.05.2014 № 3 (далее - «Положение о бюджетном процессе»), Решением XVIII сессии III созыва Совета Гарнизонного сельского поселения от 21.12.2016 № 1 «О бюджете Гарнизонного сельского поселения на 2017 год», Решениями от 12.04.2017 № 1, от 25.10.2017 № 1, от 27.12.2017 № 1 «О внесении изменений и дополнений в решение XVIII сессии III созыва Совета Гарнизонного сельского поселения от 21.12.2016 № 1 «О бюджете Гарнизонного сельского поселения на 2017 год».

Согласно статье 34 Устава муниципального образования «Гарнизонное сельское поселение», исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Гарнизонного сельского поселения (далее – «Администрация поселения»).

К полномочиям Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (пункт 4 части 1 статьи 35 Устава муниципального образования).

По результатам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2016 год, Контрольно-счетным комитетом Прионежского

муниципального района был выявлен ряд нарушений Администрацией поселения норм бюджетного законодательства и рекомендовано привести Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Гарнизонном сельском поселении в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и действующими нормами процессуального бюджетного права, а также утвердить и обеспечить действенный контроль за исполнением распорядительных документов, регулирующих бюджетные правоотношения в Гарнизонном сельском поселении, разработать и утвердить недостающие положения.

В целях устранения выявленных замечаний, в 2017 году в Гарнизонном сельском поселении приняты следующие нормативные правовые акты:

1. Положение о бюджетном процессе Гарнизонного сельского поселения (утв. Решением Совета Гарнизонного сельского поселения от 27.12.2017);
2. Порядок завершения операций по исполнению бюджета Гарнизонного сельского поселения в текущем финансовом году (утв. Постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 20.12.2017 № 36);
3. Порядок ведения муниципальной Долговой книги (утв. Постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 07.10.2017 № 15);
4. Порядок ведения реестра расходных обязательств Гарнизонного сельского поселения (утв. Постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 07.10.2017 № 16);
5. Порядок исполнения бюджета по расходам, источникам финансирования дефицита местного бюджета и санкционирования оплаты денежных обязательств в Гарнизонном сельском поселении (утв. Постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 07.10.2017 № 17);
6. Порядок открытия и ведения лицевых счетов администрацией Гарнизонного сельского поселения (утв. Постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 07.10.2017 № 18);
7. Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Гарнизонного сельского поселения (утв. Постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 07.10.2017 № 19);
8. Порядок предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств бюджета Гарнизонного сельского поселения (утв. Постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 07.10.2017 № 20);
9. Порядок предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Гарнизонного сельского поселения на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания (утв. Постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 07.10.2017 № 21);
10. Порядок составления и ведения бюджетной росписи (утв. Постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 07.10.2017 № 22).

Основы порядка составления бюджетной отчётности установлены статьёй 264.2 Бюджетного кодекса. Порядок составления и представления отчётности об исполнении бюджета за 2016 год установлен Инструкцией, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н). Согласно части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса бюджетная отчётность включает: отчёт об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчёт о финансовых результатах деятельности, отчёт о движении денежных средств, пояснительную записку.

## **2. Оценка исполнения местного бюджета за отчетный год**

### **2.1. Анализ изменений показателей бюджета в 2017 году**

Бюджет муниципального образования на 2017 год утверждён решением XVIII сессии III созыва Совета Гарнизонного сельского поселения от 21.12.2016 № 1 «Об утверждении бюджета Гарнизонного сельского поселения на 2017 год» (далее – «Решение о бюджете»), и характеризовался следующими основными показателями:

1) прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 5 853,5 тыс.руб. (в 2016 году - 5 180 тыс. руб.), в том числе межбюджетных трансфертов — 453,5 тыс.руб. (в 2016 году - 79 тыс.руб.);

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 6 653,5 тыс.руб. (в 2016 году - 6 680 тыс.руб.);

3) дефицит местного бюджета в размере 800 тыс.руб. (в 2016 году - 1 500 тыс.руб.).

В соответствии с частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса дефицит местного бюджета может превышать 10 процентов утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в случае утверждения муниципальным правовым актом о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета. Согласно Приложению № 6 к Решению Совета от 21.12.2016 № 1, в качестве источников финансирования дефицита бюджета Гарнизонного сельского поселения в 2017 году предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета в объёме 800 тыс.руб.

С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых Решением Совета Гарнизонного сельского поселения от 21.12.2016 № 2, основные характеристики бюджета на 2017 год составили:

1) общий объём доходов местного бюджета — 6 000,83 тыс.руб. или 102,5% от первоначально утверждённого объёма доходов (в 2016 году - 6 516,7 тыс.руб. или

125,8% от первоначально утвержденного объёма доходов), в том числе межбюджетные трансферты — 600,84 тыс.руб. (в 2016 году - 670 тыс.руб.);

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 6 600,54 тыс.руб. или 99,2% от первоначально утвержденного объёма расходов (в 2016 году - 6 899 тыс.руб. или 103,28% от первоначально утвержденного объёма расходов);

3) дефицит местного бюджета в размере 599,71 тыс.руб. (в 2016 году - 382,3 тыс.руб.).

По данным Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2017 бюджет исполнен с дефицитом в сумме 286,85 тыс.руб. (в 2016 году - 484,58 тыс.руб.).

Исполнение бюджета составило:

- по доходам 5 837,73 тыс.руб. или 97,3% от уточненного плана (в 2016 году - 4 759,9 тыс.руб. или 73% от уточнённого плана),

- по расходам 6 124,58 тыс.руб. или 92,79% от уточненного плана (в 2016 году - 5 244,48 тыс.руб. или 76% от уточнённого плана).

## **2.2. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования.**

Согласно пояснительной записке к бюджету Гарнизонного сельского поселения на 2017 год в основу расчётов прогнозируемого поступления доходов в бюджет Гарнизонного сельского поселения положены основные показатели прогноза социально-экономического развития Гарнизонного сельского поселения и прогнозные показатели поступления доходов, представленные администраторами поступлений в бюджет (Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Гарнизонного сельского поселения утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения 31.08.2016 №25).

Исходя из пояснительной записки к местному бюджету на 2017 год основные параметры бюджета 2017 года определены по собственным доходам, объём которых на 2017 год составил 5 400 тыс.руб. При этом, в записке указаны основные бюджетообразующие доходные источники собственных доходов: налог на доходы физических лиц в размере 4 500 тыс.руб. или 83,33% от общей суммы прогнозируемых поступлений; налог на имущество – 100 тыс.руб. или 1,85%; земельный налог – 800 тыс.руб. или 14,82%.

Согласно той же пояснительной записке на 2017 год определён объём безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 453,5 тыс.руб..

В течение 2017 года Решениями Совета Гарнизонного сельского поселения от 12.04.2017 № 1, от 25.10.2017 № 1; от 27.12.2017 № 1 в местный бюджет вносились изменения, включая основные его характеристики.

Бюджет по доходам в 2017 году исполнен в сумме 5 837,73 тыс.руб., что составило 99,7% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов и 97% от уточнённого прогнозируемого общего объёма доходов.

Уточнённые бюджетные назначения в 2017 году по группе налоговых и неналоговых доходов в целом выполнены на 74,4%, в том числе, налоги на доходы

физических лиц составили 95,5% от общей суммы полученных налоговых и неналоговых доходов, оставшиеся 4,5% пришлись на налоги на имущество.

Выполнение назначений в 2017 году по группе доходов «Безвозмездные поступления» в целом составило 472,24 тыс.руб. или 78,6%.

Анализ доходов бюджета муниципального образования в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (далее — «КОСГУ») показал, что наибольший удельный вес в общем объёме доходов местного бюджета занимают доходы по статье 110 «Налоговые доходы» - 91,91% (5 365,49 тыс. руб.); статье 151 «Поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 8,09% (472,24 тыс. руб.).

Структура доходной части местного бюджета за 2017 год по основным источникам поступлений представлены в таблице 1.

Таблица 1  
(в тыс. руб.)

Источники доходов	Первоначальные плановые назначения	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение
			Сумма	Структура исполнения		
<b>Всего доходов, из них:</b>	<b>5 853,5</b>	<b>6 000,83</b>	<b>5 837,73</b>	<b>100%</b>	<b>-163,1</b>	<b>97%</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы, из них:</b>	<b>5 400</b>	<b>5 399,99</b>	<b>5 365,49</b>	<b>91,91%</b>	<b>-34,5</b>	<b>99,36%</b>
<b>Налоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>5 400</b>	<b>5 399,99</b>	<b>5 365,49</b>	<b>91,91%</b>	<b>-34,5</b>	<b>99,36%</b>
Налог на доходы физических лиц	4 500	4 900	4 880,77	83,61%	-19,2	99,6%
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Налоги на совокупный доход	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Налоги на имущество	900	499,98	484,72	8,3%	-15,3	96,9%
<b>Неналоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Доходы от оказания платных услуг	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Прочие неналоговые доходы	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ</b>	<b>453,5</b>	<b>600,84</b>	<b>472,24</b>	<b>8,09%</b>	<b>-128,6</b>	<b>78,6%</b>

Сравнительная структура доходной части местного бюджета за 2016 и 2017 годы по основным источникам поступлений представлены в Приложении № 1.

## 2.3 Исполнение расходной части бюджета муниципального образования

В ходе проведения проверки осуществлён сравнительный анализ утверждённых и уточнённых показателей расходной части бюджета на 2016 год, результаты которого представлены в таблице № 1.

Таблица № 1  
(тыс.руб.)

Раздел	Наименование	Первоначальный план	Уточненный план	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)
0100	Общегосударственные вопросы	4 588,4	4 110,07	62,27	3 854,02	-256,05	93,77
0200	Национальная оборона	75,0	79,40	1,2	79,40	0,00	100
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	121,0	53,33	0,8	0,00	-53,33	0,00
0400	Национальная экономика	70,0	183,60	2,78	133,60	-50,00	72,77
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	849,1,0	1 114,14	16,88	1 050,88	-63,26	94,32
0800	Культура, кинематография	900,0	900,0	15	900,00	0,00	100
1100	Физическая культура и спорт	50,0	50,0	0,76	50,00	0,00	100
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,00	20,00	0,31	16,68	-3,32	83,41
	ИТОГО:	6 653,5	6 600,54	100	6 124,58	-475,96	92,79

По сравнению с первоначально утверждёнными на 2017 год бюджетными ассигнованиями уточнённые бюджетные ассигнования, согласно Решению о внесении изменений в бюджет от 27.12.2017 № 1 уменьшены на 52,96 тыс.руб. (на 0,8%).

Относительно первоначально утверждённого бюджета уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были увеличены по четырем разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации, по двум разделам бюджетные назначения сокращены.

Увеличение бюджетных назначений осуществлено по разделам:

0200 «Национальная оборона» - на 4,4 тыс.руб. (на 5,7%). Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка»;

0400 «Национальная экономика» - на 113,6 тыс.руб. (на 162,3%). Введен подраздел 0410 "Общэкономические вопросы" (133,6 тыс.руб.), при этом уменьшены бюджетные назначения по подразделу 0409 "Дорожное хозяйство" на 20 тыс.руб.;

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 265,04 тыс.руб. (на 31,2%). Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0503 «Благоустройство»;

0800 «Культура, кинематография» - на 90 тыс.руб. (на 10%). Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0804 "Другие вопросы в области культуры, кинематографии".

Сокращение бюджетных назначений осуществлено по разделам:

0100 «Общегосударственные вопросы» - на 478,33 тыс.руб. (на 10,4%). Уменьшение произошло по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти



субъектов Российской Федерации, местных администраций» (на 435 тыс.руб.) и по подразделу 0107 "Обеспечение проведения выборов и референдумов" (на 43,33 тыс.руб.);

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 67,67 тыс.руб. (на 55,9%). Уменьшение произошло по подразделу 0309 "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона" (на 20 тыс.руб.) и по подразделу 0314 "Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности" (на 47,67 тыс.руб.).

Не изменились бюджетные назначения по разделам:

1100 «Физическая культура и спорт».

Добавился раздел:

1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 20 тыс.руб.

Анализ структуры уточнённых показателей расходной части бюджета показал, что основную долю расходов занимают три раздела: 0100 «Общегосударственные вопросы» (62,27% или 4 110,07 тыс.руб.); 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (16,88% или 1 114,14 тыс.руб.); 0800 «Культура и кинематография» (15% или 990 тыс.руб.). Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 0400 «Национальная экономика» - 2,78% или 183,6 тыс.руб.;
- 0200 «Национальная оборона» - 1,2% или 79,4 тыс.руб.;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельности» - 0,8% или 53,33 тыс.руб.;
- 1100 «Физическая культура и спорт» - 0,76% или 50 тыс.руб.;
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,31% или 20 тыс.руб.

Исполнение расходов местного бюджета, согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2018 составило 6 124,58 тыс.руб. или 92,79% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. При этом уровень исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2017 году составил от 0% до 100%, а именно:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 93,77%;
- 0200 «Национальная оборона» - 100%;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0%.
- 0400 «Национальная экономика» - 72,77%;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 94,32%;
- 0800 «Культура и кинематография» - 100%;
- 1100 «Физическая культура и спорт» - 0%;
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 83,41%;

Таким образом, из 8 разделов уровень исполнения бюджета к уточнённому плану более 95,0% составил по 2 разделам: 0200 «Национальная оборона»; 0800 «Культура и кинематография».

Исполнение бюджета по расходам менее 95,0% от уточнённых плановых показателей составило по 6 разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы»;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»;
- 0400 «Национальная экономика»
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»;
- 1100 «Физическая культура и спорт»;
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Объемы исполненных назначений в разрезе видов расходов:

- по совокупности видов расходов 121 «Фонд оплаты труда и страховые взносы» (2 672,4 тыс.руб.) ; 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов» (785,85 тыс.руб.) – 3 458,25 тыс.руб., что составляет 56,47% от общего объема исполненных назначений;

- по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 1 500,74 тыс.руб., что составляет 24,5% от общего объема исполненных назначений;

- по виду расходов 851 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога» - 15,81 тыс.руб., что составляет 0,26% от общего объема исполненных назначений;

- по виду расходов 852 «Уплата прочих налогов, сборов и иных обязательных платежей» - 9 тыс.руб., что составляет 0,15% от общего объема исполненных назначений;

- по виду расходов 621 «Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» - 1 123,6 тыс.руб., что составляет 18,35% от общего объема исполненных назначений;

- по виду расходов 730 «Обслуживание муниципального долга» - 16,68 тыс.руб., что составляет 0,27% от общего объема исполненных назначений.

Из представленных документов следует, что на территории Гарнизонного сельского поселения в 2016 году подлежали реализации 7 муниципальных целевых программ:

1. Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами на 2015-2020 годы, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 24.09.2014 № 9. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2017 году составляет 50 тыс.руб.;

2. Развитие муниципальной службы в Гарнизонном сельском поселении на 2015-2017 годы, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 24.09.2014 № 10. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2017 году составляет 30 тыс.руб.;

3. Благоустройство территории Гарнизонного сельского поселения на 2015-2017 годы, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения

от 24.09.2014 № 11. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2017 году составляет 3 926 тыс.руб.;

4. Развитие культуры в Гарнизонном сельском поселении на 2015-2017 годы, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 24.09.2014 № 12. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2017 году составляет 986 тыс.руб.;

5. Развитие физической культуры и спорта в Гарнизонном сельском поселении на 2015-2017 годы, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 24.09.2014 № 13. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2017 году составляет 400 тыс.руб.;

6. По вопросам обеспечения пожарной безопасности на территории Гарнизонного сельского поселения на 2015-2017 годы, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 24.09.2014 № 14. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2017 году составляет 106 тыс.руб.;

7. Развитие работы с детьми и молодежью в Гарнизонном сельском поселении, утверждена постановлением Администрации Гарнизонного сельского поселения от 24.09.2014 № 15. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2017 году составляет 107 тыс.руб.

Вместе с тем, бюджетом Гарнизонного сельского поселения на 2016 год ассигнования были предусмотрены только на реализацию 3 муниципальных программ:

1. По вопросам обеспечения пожарной безопасности на территории Гарнизонного сельского поселения на 2015-2017 годы – 33,3 тыс.рублей. Исполнение составило 0% (0 руб.);

2. Развитие культуры в Гарнизонном сельском поселении на 2015-2017 годы – 990 тыс.рублей. Исполнение составило 100%;

3. Развитие физической культуры и спорта в Гарнизонном сельском поселении на 2015-2017 годы – 50 тыс.рублей. Исполнение составило 0% (0 руб.).

При этом информация об оценке эффективности реализации муниципальных программ в 2016 году и внесении изменений в действующие муниципальные программы в Контрольно-счетный комитет Прионежского муниципального района не представлена.

#### **2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета**

Бюджет муниципального образования на 2017 год, утверждённый Решением Совета Гарнизонного сельского поселения от 21.12.2016 № 1, характеризовался дефицитом в размере 800 тыс. руб.

В связи с последним изменением в бюджет, утверждённым Решением Совета Гарнизонного сельского поселения от 27.12.2017 № 1, установлен дефицит бюджета в размере 599,71 тыс. руб. По данным Отчёта об исполнении бюджета (форма 0503127) в 2017 году бюджет исполнен с дефицитом в размере 286,85 тыс. руб.

Согласно Сведениям об исполнении бюджета (форма 0503164), источниками

финансирования дефицита бюджета в 2017 году являлись средства кредита в размере 500 тыс.руб., полученного из бюджета Прионежского муниципального района на частичное покрытие дефицита, возникающего при исполнении бюджета поселения, с направлением средств на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета поселения (Договор от 18.04.2017 № 1). Срок возврата кредита 20 декабря 2017 года. Соглашением от 18.12.2017 № 1 обязательства по данному договору реструктуризировано, возврат бюджетного кредита должен быть произведен до 20 декабря 2018 года.

### **3. Проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности Гарнизонного сельского поселения за 2016 год.**

Проверка годовой бюджетной отчетности Гарнизонного сельского поселения за 2016 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку показателей отчета об исполнении бюджета поселения.

В силу части 1 статьи 264.4 БК РФ, годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пунктом 7 Инструкции № 191н, перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств. Вместе с тем, перед составлением годовой бюджетной отчетности Гарнизонного сельского поселения за 2017 год соответствующая инвентаризация не проводилась.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2017 год, проведенной путем выверки контрольных соотношений между формами отчетности выявлено следующее:

- Отчет об исполнении бюджета за 2017 год (форма по ОКУД 0503127) соответствует показателям исполнения бюджета, указанным в приложениях к решению об утверждении Отчета об исполнении бюджета Гарнизонного сельского поселения за 2017 год.

- Отчет об исполнении бюджета за 2017 год (форма по ОКУД 0503127) соответствуют Сведениям об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164);

- согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169), по состоянию на 01.01.2018 дебиторская задолженность Гарнизонного сельского поселения по синтетическому счету составила 227,93 тыс.руб. (на 74,99 тыс.руб. больше, чем на начало года), в том числе просроченная 0,00 руб. Кредиторская задолженность на 01.01.2018 составила 100,41 тыс.руб. (на 8,03 тыс.руб. меньше, чем на начало года), в том числе просроченная 0,00 руб.

При этом, в 2016 году бюджету Гарнизонного сельского поселения из бюджета

Прионежского муниципального района предоставлен кредит в размере 200 тыс.руб. на частичное покрытие дефицита, возникающего при исполнении бюджета поселения, с направлением средств на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета поселения (Договор от 27.07.2016 № 1). Срок возврата кредита 01 декабря 2016 года. 22 декабря 2016 года между Администрацией Гарнизонного сельского поселения и Администрацией Прионежского муниципального района заключено Соглашение № 1 «О реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту, предоставленному в 2016 году из бюджета Прионежского муниципального района на частичное покрытие дефицита бюджета Гарнизонного сельского поселения». Согласно приложению № 1 к данному Соглашению, возврат бюджетного кредита должен быть произведен 25 августа 2017 года. Соглашением от 21.08.2017 № 2 обязательства по указанному договору повторно реструктуризировано, возврат бюджетного кредита должен быть произведен до 25 августа 2018 года.

### **Выводы**

По итогам внешней проверки представленных в Контрольно-счетный комитет документов получены достаточные основания для констатации соответствия агрегированных показателей Отчета об исполнении бюджета за 2017 год и годовой бюджетной отчетности Администрации Гарнизонного сельского поселения за период с 01.01.2017 по 31.12.2017.

Бюджет Гарнизонного сельского поселения за 2017 год исполнен с дефицитом в размере 286,85 тыс.руб. Исполнение доходной части составило 5 837,73 тыс.руб. или 97% от уточненного плана; расходной части – 6 124,58 тыс.руб. или 92,79% от уточненного плана.

Основным источником доходов бюджета Гарнизонного сельского поселения в 2017 году являлся налог на доходы физических лиц (83,61% от общего объема исполненных назначений по доходам). Анализ исполнения расходов в разрезе разделов показывает, что в 2016 году наиболее значительным по расходам является раздел «Общегосударственные вопросы» на который предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 4 110,07 тыс.руб., что в структуре расходов бюджета составляет 62,27%, фактическое исполнение составило 3 854,02 тыс.руб. или 93,77 % к плановым назначениям.

Контрольно-счетный комитет обращает внимание на следующие нарушения:

1. Нарушение требований части 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 7 Инструкции № 191н в части непроведения перед составлением годовой бюджетной отчетности обязательной инвентаризации активов и обязательств.

2. Нарушение частей 2, 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части непроведения оценки эффективности реализации муниципальных программ и неприведению их в соответствие с решением о бюджете.

### Предложения

Администрации Гарнизонного сельского поселения:

1. Усилить контроль за соблюдением порядка составления, полнотой и достоверностью бюджетной отчетности и Отчета об исполнении бюджета;
2. Обеспечить эффективность внутреннего муниципального финансового контроля, проведение ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ и обязательной инвентаризации активов и обязательств.

Настоящее Заключение (на 14 листах) составлено в 2-х экземплярах:  
Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;  
Экземпляр №2 – в Совет Гарнизонного сельского поселения.

Председатель  
Контрольно-счётного комитета



С.А.Шкарупа

Второй экземпляр Заключения получен \_\_\_\_ марта 2018 года:

Лавина Александровна С.А.  
(должность)

Виноков  
(подпись)

Виноков С.В.  
(расшифровка подписи)

Приложение № 1  
(в тыс. руб.)

Источники доходов	2016 год					2017 год						
	Первоначальные плановые назначения	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение	Первоначальные плановые назначения	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение
			Сумма	Структура исполнения					Сумма	Структура исполнения		
Всего доходов, из них:	5 180,00	6 516,67	4 759,9	100,00%	- 1 756,8	73%	5 853,5	6 000,83	5 837,73	100%	-163,1	97%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	5 101,00	5 846,71	4 350,42	91,4%	- 1 496,3	74,4%	5 400	5 399,99	5 365,49	91,91%	-34,5	99,36%
Налоговые доходы, в т.ч.:	5 101,00	5 846,71	4 352,42	91,4%	- 1 494,3	74,4%	5 400	5 399,99	5 365,49	91,91%	-34,5	99,36%
Налог на доходы физических лиц	4 200,00	4 505,71	4 157,48	95,5%	-348,2	92,3%	4 500	4 900,00	4 880,77	83,61%	-19,2	99,6%
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Налоги на совокупный доход	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Налоги на имущество	901,00	1 341,00	194,94	4,5%	-1 146,1	14,5%	900	499,98	484,72	8,3%	-15,3	96,9%
<b>Неналоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>-2,00</b>	<b>0,00</b>	<b>-2,00</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Доходы от оказания платных услуг	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Прочие неналоговые доходы	0,00	0,00	- 2,00	0,00	- 2,00		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ</b>	<b>79,00</b>	<b>669,96</b>	<b>409,47</b>	<b>8,6%</b>	<b>-260,5</b>	<b>61,1%</b>	<b>453,5</b>	<b>600,84</b>	<b>472,24</b>	<b>8,09%</b>	<b>-128,6</b>	<b>78,6%</b>

Приложение № 2  
(тыс.руб.)

Раздел	Наименование	2016 год						2017 год					
		Первоначальный план	Уточненный план	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)	Первоначальный план	Уточненный план	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)
0100	Общегосударственные вопросы	4 452,0	4500,9	65,24	3 598,39	-902,48	79,95	4 588,4	4 110,07	62,27	3 854,02	-256,05	93,77
0200	Национальная оборона	77,0	80,2	1,17	80,2	0,00	100	75,00	79,40	1,2	79,40	0,00	100
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	121,0	121,0	1,75	0,00	-121,0	0,00	121,00	53,33	0,8	0,00	-53,33	0,00
0400	Национальная экономика	80,0	80,0	1,16	0,00	-80,00	0,00	70,00	183,60	2,78	133,60	-50,00	72,77
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 000,0	1 164,65	16,88	758,64	-406,01	65,14	849,1	1 114,14	16,88	1 050,88	-63,26	94,32
0800	Культура, кинематография	900,0	900,0	13,05	805,00	-95,00	89,44	900,00	990,00	15	990,00	0,00	100
1100	Физическая культура и спорт	50,0	50,0	0,72	0,00	-50,0	0,00	50,00	50,00	0,76	0,00	-50,00	0,00
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,00	2,25	0,03	2,25	0,00	100	0,00	20,00	0,31	16,68	-3,32	83,41
	<b>ИТОГО:</b>	<b>6 680,0</b>	<b>6 899,0</b>	<b>100</b>	<b>5 244,48</b>	<b>-1 654,49</b>	<b>76,02</b>	<b>6 653,5</b>	<b>6 600,54</b>	<b>100</b>	<b>6 124,58</b>	<b>-475,96</b>	<b>92,79</b>