



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ  
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел/факс (8142) 56-03-39, E-mail: [kck.prionego@mail.ru](mailto:kck.prionego@mail.ru)

Экземпляр №2

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02  
на отчёт об исполнении бюджета  
Мелиоративного сельского поселения за 2017 год**

26 марта 2018 года

г. Петрозаводск

В соответствии с пунктом 1.13 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2018 год инспектором Контрольно-счётного комитета Г.А. Маннер проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета Мелиоративного сельского поселения за 2017 год.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования «Мелиоративное сельское поселение» за 2017 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета муниципального образования «Мелиоративное сельское поселение».

Реквизиты муниципального образования «Мелиоративное сельское поселение»:

- юридический адрес: 185509, Республика Карелия, Прионежский район, п. Мелиоративный, ул. Петрозаводская, д.22.
- идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 1020011605;
- код в Общероссийском классификаторе предприятий и организаций (ОКПО) 24845713;
- код в Общероссийском классификаторе территорий муниципальных образований (ОКТМО) 86636440.

Согласно представленным документам муниципальным образованием «Мелиоративное сельское поселение» в 2017 году использовались следующие счета, открытые в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия:

- лицевой счёт №03063004540, открытый получателю бюджетных средств «Администрация Мелиоративного сельского поселения»;
- лицевой счёт №05063004540 для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств «Администрация Мелиоративного сельского поселения»;
- лицевой счёт №01063004540, открытый главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств «Администрация Мелиоративного сельского поселения»;
- лицевой счёт №04063004540, открытый администратору доходов бюджета «Администрация Мелиоративного сельского поселения»;
- лицевой счёт №03063004550, открытый получателю бюджетных средств «Муниципальное учреждение «Мелиоративный Дом культуры»».

Одновременно с Отчётом об исполнении бюджета за 2017 год и проектом решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Мелиоративного сельского поселения за 2017 год в Контрольно-счётный комитет представлены следующие документы бюджетной отчётности за 2017 год (по состоянию на 01.01.2018):

- Пояснительная записка (форма по ОКУД 0503160);
- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);
- Справка по консолидируемым расчётам (форма по ОКУД 0503125);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127);
- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166);
- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (форма по ОКУД 0503177);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);
- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169);
- Расшифровка дебиторской задолженности (форма по ОКУД 0503191);
- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма по ОКУД 0503130);
- Отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123);
- Сведения об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164);

- Сведения о принятых и неиспользованных обязательствах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503175);
- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503178);
- Сводная ведомость по кассовым поступлениям №462874 на 01.01.2018 (форма по КФД 0531817);
- Отчёт о состоянии лицевого счёта администратора доходов бюджета №04063004540 (форма по ОКУД 0531787) Администрации Мелиоративного сельского поселения на 01.01.2018;
- Отчёт о состоянии лицевого счёта для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств №0506304540 Администрации Мелиоративного сельского поселения (форма по КФД 0531788) на 01.01.2018;
- Отчёт о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств №03063004550 (форма по КФД 0531786) по муниципальному учреждению «Мелиоративный Дом культуры» на 01.01.2018;
- Отчёт о состоянии лицевого счёта получателя бюджетных средств №03063004540 (форма по КФД 0531786) Администрации Мелиоративного сельского поселения на 01.01.2018;
- Отчёт о состоянии лицевого счёта главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств №01063004540 (форма по КФД 0531785) Администрации Мелиоративного сельского поселения на 01.01.2018;
- Отчёт о расходах и численности работников местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований (форма 14МО по ОКУД 0503075, утверждённая приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.12.2014 №143н «Об утверждении форм отчётов о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований, а также Инструкции о порядке их составления и представления»).

Таким образом бюджетная отчетность, представленная Администрацией Мелиоративного сельского поселения по своему составу в целом соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 02.11.2017 №176н) (далее Инструкция 191н).

Для ведения автоматизированного бюджетного бухгалтерского учёта Администрацией Мелиоративного сельского поселения используется программный продукт 1С: Предприятие 8.3 (8.3.10.2561) Зарплата и кадры бюджетного учреждения, редакция 1.0 (1.0.119.1).

Право первой и второй электронных цифровых подписей определено приказом главы Мелиоративного сельского поселения (без номера и даты) «О назначении лиц, ответственных за осуществление электронного документооборота между Администрацией Мелиоративного сельского поселения и Управлением Федерального

казначейства по Республике Карелия и за работу на электронной торговой площадке». Для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при обмене информацией между Администрацией поселения и Управлением Федерального казначейства правом первой электронной подписи наделена глава Мелиоративного сельского поселения Анисимова Елена Викторовна; правом второй электронной подписи - специалист-финансист Тимохина Елена Викторовна.

**Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании «Мелиоративное сельское поселение»;
- оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;
- проверка соответствия годовой отчётности действующим нормативным правовым актам, регулирующих порядок ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности.

**Объекты проверки:** главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Мелиоративного сельского поселения.

**Проверяемый период:** 2017 год.

**Срок проведения проверки:** с 19 марта 2018 года по 26 марта 2018 года.

**1. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании «Мелиоративное сельское поселение».**

В соответствии с частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Мелиоративное сельское поселение» за 2017 год направлен главой Администрации Мелиоративного сельского поселения в Контрольно-счётный комитет для проведения внешней проверки своевременно — до 01.04.2018 (исх. №61 от 05.03.2018).

Бюджетная отчётность была представлена Администрацией Мелиоративного сельского поселения в финансовое управление Администрации Прионежского муниципального района своевременно (отметка о принятии от 06.02.2018).

Бюджетный процесс в Мелиоративном сельском поселении основывался на нормах Бюджетного кодекса РФ, бюджетного законодательства Республики Карелия, Устава муниципального образования, в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Мелиоративном сельском поселении (далее «Положение о бюджетном процессе 1», утверждённым Решением Совета Мелиоративного сельского поселения (далее - «Решение Совета») от 16.04.2014 №04 до 15.11.2017 года и Положением о бюджетном процессе, утверждённым Решением Совета от 15.11.2017 №1 (далее - «Положение о бюджетном процессе 2»).

Согласно статье 35 Устава муниципального образования «Мелиоративное сельское поселение» Республики Карелия», принятого решением XIX сессии II созыва Совета Мелиоративного сельского поселения от 16.05.2011 №01, исполнительно - распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления

отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Мелиоративного сельского поселения (далее - «Администрация поселения»).

К полномочиям Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (часть 4 статьи 36 Устава муниципального образования); разработка программ и планов социально-экономического развития Мелиоративного сельского поселения и обеспечение их выполнения (часть 3 этой же статьи). Однако в «Положении о бюджетном процессе 2» статья 5 «Участники бюджетного процесса» не конкретизирует участников бюджетного процесса в муниципальном образовании Мелиоративное сельское поселение, а статья 6 «Бюджетные полномочия Мелиоративного сельского поселения» не детализирует полномочия конкретных участников бюджетного процесса. Бюджетные полномочия Администрации как участника бюджетного процесса, полномочия отдела финансов и централизованного бухгалтерского учёта Мелиоративного сельского поселения (далее - «Отдел финансов») как участника бюджетного процесса в «Положении о бюджетном процессе 2» не определены. Контрольно-счётный комитет повторно указывает на недостатки и проблемы, заключающиеся в некорректном определении ролей участников бюджетного процесса, их полномочий и функций и выражает мнение о необходимости детальной доработки «Положения о бюджетном процессе 2».

Также Контрольно-счётный комитет отмечает, что рекомендации по устранению недостатков по результатам экспертно-аналитического мероприятия от 16 марта 2017 года №1 «Заключение на отчет об исполнении бюджета Мелиоративного сельского поселения за 2016 год» в части организации исполнения бюджета без утверждения ряда документов, регулирующих бюджетные правоотношения в части норм статей 87, 169, 172, 173, 174, 179, 184, 217.1, 219.1 Бюджетного кодекса, не выполнены, документы проверке не предоставлены.

Во исполнение части 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решения XXXII сессии I созыва Совета Мелиоративного сельского поселения от 19.06.2008 №6 «Об утверждении Положения «О публичных слушаниях в Мелиоративном сельском поселении», статьи 20 Устава муниципального образования «Мелиоративное сельское поселение», принятого решением XIX сессии II созыва Совета Мелиоративного сельского поселения от 16.05.2011 №1, постановлением главы Администрации поселения от 24.11.2016 №34 было принято решение о проведении 26.11.2016 публичных слушаний по проекту местного бюджета на 2017 год. Согласно представленному заключению о результатах публичных слушаний по проекту бюджета Мелиоративного сельского поселения на 2017 год, утвержденного Главой Мелиоративного сельского поселения 28.11.2016, проект получил одобрение. Заключение о результатах публичных слушаний размещено на официальном сайте Мелиоративного сельского поселения своевременно.

Утверждение бюджета на 2017 год обеспечено до начала финансового года – Решение Совета от 26.12.2016 №5 «О бюджете Мелиоративного сельского поселения на 2017 год». Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом

Российской Федерации, соблюдены. Проверка показала, что характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решением о бюджете на 2017 год местный бюджет был утвержден по доходам в сумме 8 400,00 тыс. руб., по расходам – 9600,00 тыс. руб., дефицит бюджета составил 1 200,00 тыс. руб.

В статье 2 Решения в соответствии с пунктом 2 статьи 184 Бюджетного кодекса РФ утверждены нормативы распределения доходов бюджету Мелиоративного сельского поселения (Приложение №1 к Решению).

В статье 3 Решения утверждены:

- перечень главных администраторов доходов бюджета Мелиоративного сельского поселения, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета Мелиоративного сельского поселения (Приложение №2 к Решению);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Мелиоративного сельского поселения (Приложение №3 к Решению).

В статье 6 Решения утверждены:

- ведомственная структура расходов бюджета Мелиоративного сельского поселения по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2017 год (Приложение №4 к Решению);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2017 год (Приложение №5 к Решению);

В статье 7 Решения утверждено распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджету Мелиоративного сельского поселения на 2017 год (Приложение №6 к Решению).

В статье 9 Решения утверждены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Мелиоративного сельского поселения на 2017 год (Приложение №7 к Решению).

Верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям, первоначальным Решением о бюджете на 2017 год не утверждались. Указанные параметры были утверждены 30.08.2017 Решением Совета Мелиоративного сельского поселения №2 в том числе -верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2018 года в сумме 200,00 тыс. руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям равный нулю, что не превысило ограничение, установленное статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

В течение 2017 года изменения и дополнения в бюджет Мелиоративного сельского поселения вносились 5 раз и в основном были связаны с корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом уровня их фактической собираемости, перераспределением бюджетных ассигнований и с необходимостью отражения изменений размера ассигнований, выделяемых из районного бюджета. Последняя корректировка параметров бюджета принята 26.12.2017.

Внутренний муниципальный долг Мелиоративного сельского поселения на 01.01.2017 составлял 0,00 руб. В сентябре 2017 года Администрацией поселения привлечен бюджетный кредит в сумме 200,00 тыс. руб. со сроком погашения до 01.12.2020 на покрытие дефицита бюджета поселения; внутренний муниципальный

долг Мелиоративного сельского поселения на 01.01.2018 составил 200,00 тыс. руб., в том числе по бюджетным кредитам – 200,00 тыс. руб.

В «Положении о бюджетном процессе 2» пункте 1 статьи 18 «Муниципальные целевые программы» предусматривается принятие нормативно-правовых актов Администрацией Мелиоративного сельского поселения, которые должны устанавливать сроки реализации муниципальных целевых программ, порядок принятия решений о разработке и их формирования, реализации, проведения оценки эффективности их реализации. Проверке указанные документы не представлены, что позволяет сделать вывод об их отсутствии в Администрации поселения в отчетном периоде, что в свою очередь является нарушением Администрацией поселения положений статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

В Контрольно-счётный комитет представлены две муниципальные программы, которые были утверждены на XXVII сессии III созыва Совета Мелиоративного сельского поселения 26.12.2016 одновременно с утверждением бюджета на 2017 год:

- Долгосрочная муниципальная программа «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Мелиоративного сельского поселения на 2017-2019 г.г.» (Решение №3) с объемом финансирования на 2017 год в сумме 2254,4 тыс. руб.;

- Долгосрочная муниципальная программа «Благоустройство территории Мелиоративного сельского поселения на 2017-2019 г.г.» (Решение №4) с объемом финансирования на 2017 год в сумме 750,00 тыс. руб.

Изменений в выше указанные муниципальные программы не вносилось (документы на изменение не предоставлены).

В нарушение пункта 2 статьи 18 «Положения о бюджетном процессе 2» указанным муниципальным программам не присвоены уникальные коды целевой статьи и (или) вида расходов бюджета Мелиоративного сельского поселения на 2017 год; предусмотренные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ не идентифицируются в составе ведомственной структуры расходов бюджета поселения.

Однако, при этом, в приложениях №4, 5 к Решению об утверждении бюджета на 2017 год имеются сведения о наличии двух муниципальных целевых программ:

1) «Профилактика правонарушений на территории Мелиоративного сельского поселения Прионежского района до 2018 года» - 15,00 тыс. руб. (КБК 03 14 0100072950 240);

2) Мероприятия по обеспечению мер пожарной безопасности в рамках целевой программы муниципального образования (не имеющей наименования) - 55,00 тыс. руб. (КБК 03 14 0100072500 240).

Следует отметить, что в отчёте «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (форма по ОКУД 0503166) содержится информация об исполнении двух муниципальных программ, которые были утверждены на XXVII сессии III созыва Советом Мелиоративного сельского поселения 26.12.2016.

При этом утвержденные бюджетной росписью ассигнования отличаются от первоначально утвержденных Советом (Решение №5 от 26.12.2016).

Контрольно-счетный комитет обращает внимание Администрации Мелиоративного сельского поселения на недостатки в применении программно-целевого метода при формировании бюджета в отчетном финансовом году, и необходимость приведения в соответствие положениям статьи 172 Бюджетного кодекса структуры бюджета.

## **2. Оценка исполнения местного бюджета за отчётный год.**

### **2.1. Анализ изменений показателей бюджета в 2017 году**

Бюджет муниципального образования на 2017 год утверждён решением Совета Мелиоративного сельского поселения от 26.12.2016 №5 «Об утверждении бюджета Мелиоративного сельского поселения на 2017 год» (далее - «Решение о бюджете»), и характеризовался следующими основными показателями:

1) прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 8 400,00 тыс. руб., в том числе объём межбюджетных трансфертов в сумме 726,90 тыс. руб., из которых 187,00 тыс. руб. - субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты; 141,70 тыс. руб. - дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности; 2,0 тыс. руб. - субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий; 202,90 тыс. руб. – иные межбюджетные трансферты сельским поселениям на реализацию расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг; 50,90 тыс. руб. – иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части предоставления гос.услуги по регистрационному учёту граждан РФ по месту пребывания и жительства; 142,40 тыс. руб. - иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий по участию в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 9 600,00 тыс. руб.

3) дефицит бюджета в сумме 1 200,00 тыс. руб., или 15,6% от утвержденного объема доходов бюджета без учета объемов безвозмездных поступлений. В соответствии с частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ в составе источников финансирования дефицита бюджета утверждено снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 1 200,00 тыс. руб., что позволило превысить установленные Бюджетным кодексом РФ ограничения.

С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых решением Совета Мелиоративного сельского поселения от 26.12.2017 №1, основные характеристики бюджета на 2017 год составили:

1) общий объём доходов местного бюджета — 11 360,00 тыс. руб. (135,24% от первоначально утвержденного объёма доходов), в том числе безвозмездные поступления — 2 165,70 тыс. руб. (297,94%);

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 11 560,00 тыс. руб. (120,42% от первоначально утвержденного объёма расходов).



3) дефицит бюджета в сумме 200,00 тыс. руб., или 2,2% от утвержденного объема доходов бюджета без учета объемов безвозмездных поступлений.

По данным Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2018 (форма по ОКУД 0503127) бюджет исполнен с дефицитом в размере 1 170,44 тыс. руб.

Исполнение бюджета составило:

- по доходам 10 278,47 тыс. руб. (90,48% от уточнённого плана),
- по расходам 11 448,90 тыс. руб. (99,04% от уточнённого плана).

В течение 2017 года Решениями Совета Мелиоративного сельского поселения 22.03.2017 №3, от 19.07.2017 №1, от 30.08.2017 №2, от 02.11.2017 №1, от 26.12.2017 №1 в местный бюджет вносились изменения, в том числе в основные его характеристики. Динамика изменений основных характеристик бюджета Мелиоративного сельского поселения в течение 2017 года представлена в таблице 1.

Таблица 1(тыс. руб.)

Дата, номер решения Совета Мелиоративного сельского поселения	Объём доходов		Объём расходов	Дефицит (-); профицит (+)
	Всего	в том числе межбюджетные трансферты		
26.12.2016 №5	8 400,00	726,90	9 600,00	-1 200,00
22.03.2017 №3	8 425,00	771,70	9 780,00	-1 355,00
19.07.2017 №1	9 609,00	1 935,70	11 430,00	- 1 821,00
30.08.2017 №2	9 960,00	1 935,70	11 400,00	- 1 440,00
02.11.2017 №1	10 000,00	2 026,10	11 430,00	-1 430,00
26.12.2017 №1	11 360,00	2 165,70	11 560,00	-200,00

Оценка изменений основных характеристик бюджета Мелиоративного сельского поселения проведена на базе динамических рядов бюджетных показателей, соответствующих итогам решений Совета Мелиоративного сельского поселения. Результаты представлены в таблице 2.

Таблица 2

Дата, номер решения Совета Мелиоративного сельского поселения	Динамика изменения доходов		Динамика изменения объёма расходов
	Всего	в том числе безвозмездных трансфертов	
26.12.2016 №5	100,0%	100,0%	100,0%
22.03.2017 №3	100,3%	106,2%	101,9%
19.07.2017 №1	114,4%	266,3%	119,1%
30.08.2017 №2	118,6%	266,3%	118,8%
02.11.2017 №1	119,0%	278,73%	119,1%
26.12.2017 №1	135,2%	297,9%	120,4%

Верхний предел муниципального долга Мелиоративного сельского поселения на 01 января 2018 года утвержден в сумме 200,00 тыс. руб., включая предельный объём муниципальных гарантий Мелиоративного сельского поселения в сумме 0,00 тыс. руб.

Результаты сравнительного анализа уточнённых и исполненных показателей доходной и расходной частей бюджетов поселения за 2015, 2016, 2017 годы представлены в таблице №3.

Таблица №3 (тыс.руб.)

Год	Показатели объёма доходов			Показатели объёма расходов			Дефицит «-» Профицит «+»
	Уточнённый	Исполненный	Процент исполнения	Уточнённый	Исполненный	Процент исполнения	Исполненный
2015	9 088,00	8 945,30	98,4%	9 088,00	8 521,57	93,8%	423,73
2016	10 980,00	10 732,36	97,7%	10 980,00	10 136,01	92,3%	596,35
2017	11360,00	10 278,47	90,5%	11560,00	11 448,90	99,0%	-1170,44

Анализ эффективности исполнения доходной части бюджета за период с 2015 по 2017 годы показывает стабильное его снижение, так с 2015 года по сравнению с 2017 эффективность снизилась на 7,9 процентных пункта; эффективность исполнения расходной части бюджета за тот же период выросла на 5,2 процентных пункта, в результате бюджет 2017 года исполнен с дефицитом.

## 2.2. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования.

Согласно пояснительной записке к бюджету Мелиоративного сельского поселения Прионежского муниципального района на 2017 год в основу расчётов прогнозируемого поступления доходов в бюджет Мелиоративного сельского поселения положены основные показатели прогноза социально-экономического развития Мелиоративного сельского поселения и прогнозные показатели поступления доходов, представленные администраторами поступлений в бюджет. Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Мелиоративного сельского поселения утверждён постановлением Администрации Мелиоративного сельского поселения 17.12.2015 №42.

Исходя из пояснительной записки к бюджету на 2017 год структура доходной части местного бюджета на 2017 год (в сумме 8 400,0 тыс. руб.) складывалась из собственных доходов (налоговых и неналоговых) в размере 7 673,1 тыс. руб. (91,3%) и из безвозмездных поступлений — 726,9 тыс. руб. (8,7%). В пояснительной записке указаны основные бюджетобразующие источники собственных доходов:

- налог на имущество физических лиц (70,0 тыс. руб. или 0,8% от всего объёма поступлений);
- налог на доходы физических лиц (2 200,0 тыс. руб. или 26,2%);
- земельный налог от физических и юридических лиц (3 400,0 тыс. руб. или 40,5%);
- акцизы (245,1 тыс. руб. или 2,9%);
- арендные платежи по договорам аренды муниципального имущества (1 549,0 тыс. руб. или 18,4%);
- доходы от оказания платных услуг (60,0 тыс. руб. или 0,7%);
- прочие неналоговые доходы (149,0 тыс. руб. или 1,8%).

Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) местный бюджет по доходам в 2017 году исполнен в сумме 10 278,47 тыс. руб., что составило 122,4% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов и 90,5% от уточнённого прогнозируемого общего объёма доходов.

В процессе проверки соответствия показателей Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и показателей Приложения №4 к проекту Решения Совета Мелиоративного сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Мелиоративного сельского поселения за 2017 год» (далее по тексту «Приложение») установлены несоответствия следующих утвержденных показателей:

- по налогу на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенных в границах сельских поселений: в «Отчете» - 133,00 тыс. руб. , в «Приложении» - 135,00 тыс. руб.;

- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований: в «Отчете» - 49,65 тыс. руб., в «Приложении» - 47,65 тыс. руб.

Указанные несоответствия и несколько технических недочетов в «Приложении» в процессе проверки были устранены.

Структура доходной части местного бюджета за 2017 год по основным источникам поступлений представлена в таблице 4.

Таблица 4 (тыс. руб.)

Источники доходов	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение (%)
		Сумма	Структура исполнения (%)		
<b>Всего доходов, из них:</b>	<b>11360,00</b>	<b>10 278,47</b>	<b>100,00%</b>	<b>-1 081,53</b>	<b>90,48%</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы, из них:</b>	<b>9 196,36</b>	<b>8 116,83</b>	<b>78,96%</b>	<b>-1 079,53</b>	<b>88,26%</b>
<b>Налоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>7 618,28</b>	<b>6 533,06</b>	<b>63,56%</b>	<b>-1 085,22</b>	<b>85,76%</b>
Налог на доходы физических лиц	3 830,00	3 847,68	37,43%	17,68	100,46%
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимой на территории Российской Федерации	212,58	228,35	2,22%	12,77	105,92%
Единый сельскохозяйственный налог	0	0	0	0	0
Налог на имущество физических лиц	135,00	135,76	1,32%	0,76	100,56%
Земельный налог	3 440,70	2 321,27	22,58%	-1 119,43	67,46%
<b>Неналоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>1 578,09</b>	<b>1 583,77</b>	<b>15,40%</b>	<b>5,69</b>	<b>100,36%</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	1 329,00	1 348,95	13,11%	19,95	101,50%
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государству	97,90	97,53	0,94%	-0,37	99,62%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2,19	2,17	0,02%	-0,02	99,08%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	0	0	0	0
Прочие неналоговые доходы	149,00	135,12	1,31%	-13,88	90,68%
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>2 163,64</b>	<b>2 161,64</b>	<b>21,03%</b>	<b>-1,99</b>	<b>99,91%</b>
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	47,66	47,66	0,46%	-1,99	95,99%
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	1 532,40	1 532,40	14,90%	0,0	100,00%
Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	196,60	196,60	1,91%	0,00	100,00%

Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	2,00	0,00	0,00%	-2,00	0,00%
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями	223,78	223,78	2,17%	0,00	100,00%
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	161,20	161,20	1,56%	0,00	100,00%

Основную долю (80,5%) в налоговых и неналоговых доходах местного бюджета в 2017 году занимают налоговые доходы, которые составили 8116,83 тыс. руб., или 88,25% плана.

В структуре налоговых платежей основными доходными источниками являются налог на доходы физических лиц – 3 847,68 тыс. руб. (58,9% общей суммы налоговых доходов) и земельный налог - 2 321,27 тыс. руб. (35,53% общей суммы налоговых доходов).

В структуре неналоговых доходов основным источником поступлений являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности -1 348,95 тыс. руб. (35,2% общей суммы неналоговых доходов).

Выполнение назначений в 2017 году по группе доходов «Безвозмездные поступления» в целом составило 2 557,98 тыс. руб. (или 99,81%), доля этой группы доходов составляет 21,03% общей суммы доходов.

Анализ эффективности исполнения доходной части бюджета 2017 года в сравнении с 2016 и 2015 годами приведён в таблице 5.

Таблица 5 (тыс. руб.)

Источники доходов	2015 год			2016 год			2017 год		
	Уточнённые плановые назначения	Исполнено	Исполнение (%)	Уточнённые плановые назначения	Исполнено	Исполнение (%)	Уточнённые плановые назначения	Исполнено	Исполнение (%)
<b>Всего доходов, из них:</b>	<b>9 088,00</b>	<b>8 945,83</b>	<b>98,44%</b>	<b>10 980,00</b>	<b>10 732,36</b>	<b>97,74%</b>	<b>11 360,00</b>	<b>10 278,47</b>	<b>90,48%</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы, из них:</b>	<b>6 421,42</b>	<b>6 281,25</b>	<b>97,82%</b>	<b>8 052,81</b>	<b>8 174,38</b>	<b>101,51%</b>	<b>9 196,36</b>	<b>8 116,83</b>	<b>88,26%</b>
<b>Налоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>4 964,00</b>	<b>5 000,98</b>	<b>100,74%</b>	<b>6 523,03</b>	<b>6 560,90</b>	<b>100,58%</b>	<b>7 618,28</b>	<b>6 533,06</b>	<b>85,76%</b>
Налог на доходы физических лиц	1 600,00	1 689,80	105,61%	2 610,00	2 630,56	100,79%	3 830,00	3 847,68	100,46%
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	294,00	235,15	79,98%	275,03	300,21	109,16%	212,58	228,35	105,92%
Налоги на совокупный доход	0,00	0,37	x		0,06	X			X
Налоги на имущество	3 070,00	3 075,66	100,18%	3 638,00	3 630,07	99,78%	3 575,70	2 457,03	68,71%
<b>Неналоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>1 457,42</b>	<b>1 280,27</b>	<b>87,84%</b>	<b>1 529,78</b>	<b>1 613,48</b>	<b>105,47%</b>	<b>1 578,09</b>	<b>1 583,77</b>	<b>100,36%</b>

Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	1 153,36	956,96	<b>82,97%</b>	1 220,00	1 291,00	<b>105,82%</b>	1 329,00	1 348,95	<b>101,50%</b>
Доходы от продажи	-	-	-	-	-	X	2,19	2,17	<b>99,08%</b>
Доходы от оказания платных услуг	100,00	99,80	<b>99,80%</b>	80,00	68,16	<b>85,190%</b>	97,90	97,53	<b>99,62%</b>
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4,00	3,50	<b>87,50%</b>	1,48	1,00	<b>67,57%</b>	0	0	X
Прочие неналоговые доходы	200,06	220,01	<b>109,97%</b>	228,30	253,32	<b>110,96%</b>	149,00	135,12	<b>90,68%</b>
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>2 666,58</b>	<b>2 664,58</b>	<b>99,92%</b>	<b>2 927,19</b>	<b>2 557,98</b>	<b>87,39%</b>	<b>2 165,63</b>	<b>2 161,64</b>	<b>99,81%</b>

Как видно из таблицы, в период с 2015 по 2017 год стабильно снижаются показатели эффективности исполнения доходной части бюджета, с 98,44% в 2015 году до 90,47% в 2017 году, при значительном снижении уровня исполнения по объемам собственных доходов – с 97,82% в 2015 году до 88,25% в 2017 году. Как следует из пояснений Администрации Мелиоративного сельского поселения, такое положение связано с наличием недоимки по уплате земельного налога АО «Компакт» в сумме 1 261,0 тыс. руб.

### 2.3 Исполнение расходной части бюджета муниципального образования

Решением о бюджете на 2017 год расходы бюджета Мелиоративного сельского поселения были утверждены в сумме 9 600,00 тыс. руб. По сравнению с первоначально утвержденными уточненные бюджетные ассигнования на 2017 год, согласно Решению о внесении изменений в бюджет от 26.12.2017 №1, увеличены до 11560,00 тыс. руб., что выше первоначально утвержденных на 1960,00 тыс. руб. (на 17,0%).

Структура и динамика расходной части бюджета Мелиоративного сельского поселения характеризуются данными таблицы 6.

Таблица 6

Наименование расходов	Исполнение за 2016 год тыс. руб.	Утвержденные объемы (Решение №5 от 26.12.2016)	Уточненные объемы (Решение №1 от 26.12.2017)	Исполнение за 2017 год			Структура,%	
				Тыс. руб.	% к плану на год	% к факту 2016	2016 г.	2017г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>01 Общегосударственные вопросы</b>	<b>2 526,70</b>	<b>2 937,60</b>	<b>3180,20</b>	<b>3169,80</b>	<b>99,67</b>	<b>125,5</b>	<b>24,9</b>	<b>27,68</b>
01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления	585,50	650,00	795,30	795,30	100,0	135,8	5,77	6,94

01 04 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	1 941,20	2 077,60	2 310,70	2 300,30	99,54	118,5	19,15	20,09
01 07 Обеспечение проведения выборов и референдумов	0,0	110,00	74,20	74,20	100,0	X	X	0,64
01 11 Резервный фонд		100,00	0,00	0	0	X	X	
<b>02 Национальная оборона</b>	<b>198,70</b>	<b>187,00</b>	<b>196,60</b>	<b>196,60</b>	<b>100,0</b>	<b>98,94</b>	<b>1,96</b>	<b>1,71</b>
евоисковая подготовка	198,70	187,00	196,60	196,6	100,0	98,94	1,96	1,71
<b>03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>67,30</b>	<b>80,00</b>	<b>18,00</b>	<b>17,30</b>	<b>96,11</b>	<b>25,70</b>	<b>0,66</b>	<b>0,15</b>
03 09 Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	10,00	10,00	10,00	10,00	100,00	100,00	0,09	0,08
03 14 Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	57,30	70,00	8,00	7,30	91,25	12,73	0,56	0,06
<b>04 Национальная экономика</b>	<b>2 030,50</b>	<b>1 800,00</b>	<b>2 118,00</b>	<b>2 106,00</b>	<b>99,43</b>	<b>103,7</b>	<b>20,03</b>	<b>18,39</b>
04 09 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	2030,50	1800,00	2 118,00	2 106,00	99,43	103,7	20,03	18,39
<b>05 Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>2 055,80</b>	<b>2 572,40</b>	<b>3457,10</b>	<b>3409,10</b>	<b>98,61</b>	<b>165,8</b>	<b>20,28</b>	<b>29,77</b>
05 01 Жилищное хозяйство	179,10	20,00	5,00	5,00	100,00	2,79	1,76	0,04
05 02 Коммунальное хозяйство	8,80	1 000,00	210,80	199,50	94,63	X	0,08	1,74
05 03 Благоустройство	1 867,90	1 552,40	3 241,30	3 204,60	98,86	171,6	18,42	27,99
<b>08 Культура, кинематография</b>	<b>3 222,60</b>	<b>1 984,00</b>	<b>2 553,60</b>	<b>2 515,70</b>	<b>98,51</b>	<b>78,06</b>	<b>31,79</b>	<b>22,00</b>
08 01 Культура	2 25,00	1 698,00	2 236,00	2 198,10	98,30	X	2,21	19,20
08 04 Другие вопросы в области культуры, кинематографии	297,60	286,00	317,60	317,60	100,00	106,72	2,93	2,80
<b>10 Социальная политика</b>	<b>34,40</b>	<b>39,00</b>	<b>34,40</b>	<b>34,40</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>0,33</b>	<b>0,30</b>
10 01 Пенсионное обеспечение	34,40	39,00	34,40	34,4	100,00	100,00	0,33	0,30
<b>13 Обслуживание государственного и муниципального долга</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>2,10</b>	<b>0,0</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>	<b>10 136,01</b>	<b>9 600,00</b>	<b>11 560,00</b>	<b>11 448,90</b>	<b>99,04</b>	<b>113,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

В ходе проведения проверки осуществлён сравнительный анализ утверждённых и уточнённых показателей расходной части бюджета на 2017 год. Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) местный бюджет по расходам в 2017 году исполнен в сумме 11 448,90 тыс. руб., что составило 119,26% от первоначально прогнозируемого общего объёма расходов и 99,04% от уточнённого прогнозируемого общего объёма расходов.

Относительно первоначально утверждённого бюджета уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были увеличены по пяти и уменьшены по двум разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации, кроме того, появился новый раздел-«Обслуживание государственного и муниципального долга» с суммой -2,10 тыс. руб.

Увеличение бюджетных назначений осуществлено по разделам:

0100 «Общегосударственные вопросы» - на 242,60 тыс. руб. (на 8,25%). В том числе по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации» - на 145,30 тыс. руб. (на 22,35%); по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - на 233,10 тыс. руб. (на 11,21%) ; по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» произошло снижение объёмов на 35,8 тыс. руб. (на 48,24%); по подразделу 0111 «Резервный фонд» ассигнования в полной сумме -100,0 тыс. руб. были сняты;

0200 «Национальная оборона» - на 9,60 тыс. руб. (на 5,13%). Вся сумма по подразделу 0203 «Мобилизация и вневоинская подготовка»;

400 «Национальная экономика» - на 318,00 тыс. руб. или на 17,66% (вся сумма по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»);

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 884,70 тыс. руб. или на 34,39%. Увеличение по подразделу 0503 «Благоустройство» на 1 688,90 тыс. руб. или на 108,79%. Снижение по подразделам 0501 «Жилищное хозяйство» на 15,00 тыс. руб. (в 3 раза) и 0502 «Коммунальное хозяйство» на 789,2 тыс. руб. (в 3,7 раза);

0800 «Культура, кинематография» - увеличение на 569,60 тыс. руб. (на 28,7%). Увеличение по подразделу 0801 «Культура» на 538 тыс. руб. (на 31,68%); по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» на 31,60 тыс. руб. (на 11,04%).

Сокращение бюджетных назначений произведено по разделам:

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 62,00 тыс. руб. (в 3,4 раза). Вся сумма по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»;

1000 «Социальная политика» - на 4,60 тыс. руб. (на 13,37%) по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение».

Анализ структуры уточнённых показателей расходной части бюджета показал, что основную долю расходов (более 97,81 процента) сформировали четыре раздела: 0500 «Жилищно - коммунальное хозяйство» (29,90% или 3 457,10 тыс. руб.); 0100 «Общегосударственные вопросы» (27,51% или 3 180,20 тыс. руб.); 0800 «Культура, кинематография» (22,08% или 2 553,60 тыс. руб.); 0400 «Национальная экономика» (18,32% или 2 118,00 тыс. руб.). Остальные разделы по удельному весу в структуре расходов ранжированы следующим образом:

- 0200 «Национальная оборона» - 1,70% или 196,60 тыс. руб.;

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельности» - 0,2% или 18,00 тыс. руб.;

- 1000 «Социальная политика» - 0,29% или 34,40 тыс. руб.

Уровень исполнения местного бюджета по разделам расходов, согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма 0503127) на 01.01.2018, колебался от 96,11% до 100,0%. Из восьми разделов уровень исполнения бюджета к уточнённому плану 100,0% составил по двум разделам: 0200 «Национальная оборона» - 100,0% и 1000 «Социальная политика» - 100%.

По четырем разделам исполнение бюджета по расходам составило более 98,0% от уточнённых плановых показателей, в том числе:

0100 «Общегосударственные вопросы» - 99,67%.

0400 «Национальная экономика» - 99,43%;

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 98,61%.

0800 «Культура, кинематография» - 98,51%.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджета по расходам в 2017 году по разделу

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 96,11%;

По разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» исполнение отсутствует.

Удельный вес исполнения по разделам расходной части бюджета (структура исполнения) в 2017 году составил:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 29,77%;

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 27,68%;

- 0800 «Культура, кинематография» - 22,0%;

- 0400 «Национальная экономика» - 18,39%;

- 0200 «Национальная оборона» - 1,71%;

- 1000 «Социальная политика» - 0,30%;

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,15%.

В разрезе видов расходов бюджетной классификации уровень исполнения бюджета составил от 78,77% до 100,00%. Структурный анализ исполнения расходной части бюджета муниципального образования в разрезе статей КОСГУ, проведённый на основе Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), представлены в таблице 7

Таблица 7  
(в тыс. руб.)

Наименование вида расхода	Код вида расхода	Уточнённый плановый показатель	Исполнено	Процент исполнения	Структура исполнения (%)
Фонд оплаты труда учреждений	111	1 460,86	1 460,86	100,00%	12,76%
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений	119	439,97	439,97	100,00%	3,84%
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	121	1 637,35	1 637,35	100,00%	14,30%
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	122	1,03	1,03	100,00%	0,01%



Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	129	501,68	497,93	99,25%	4,35%
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	244	6 641,91	6 536,84	98,41%	57,10%
Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям	312	34,40	34,39	100,00%	0,30%
Обслуживание муниципального долга	730	2,1	0,0	0	0
Субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг	814	776,00	776,00	100,00%	6,78%
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	851	32,10	32,10	100,00%	0,28%
Уплата прочих налогов, сборов	852	27,48	27,32	99,41%	0,24%
Уплата иных платежей	853	5,12	5,11	99,80%	0,04%
Итого		11 560,00	11 448,90	99,04%	100%

Таким образом, бюджет муниципального образования по расходам не исполнен на 0,97% или на 111,10 тыс. руб., в том числе в разрезе подгрупп видов расходов:

- по подгруппе 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов» – на 0,75% (на 3,75 тыс. руб.);
- по подгруппе 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - на 1,59% (на 105,07 тыс. руб.);
- по подгруппе 852 «Уплата прочих налогов, сборов» - на 0,59% (на 0,16 тыс. руб.);
- по подгруппе 853 «Уплата иных платежей» - на 0,2% (на 0,01 тыс. руб.).

Согласно Сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166) по состоянию на 01.01.2018 установлены объемы бюджетных ассигнований утвержденных и исполненных по принятым муниципальным программам. Показатели утвержденных бюджетных назначений формы 0503166 соответствуют по кодам бюджетной классификации показателям Приложений №4, №5 Решения №1 от 26.12.2017 о внесении изменений в местный бюджет и показателям Приложений №2, №3 проекта Решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Мелиоративного сельского поселения». Однако в указанных Приложениях в разделах «Наименование» принятые Советом Мелиоративного сельского поселения 26.12.2016 муниципальные программы не идентифицируются.

Отчеты об исполнении муниципальных программ по итогам 2017 года проверке не предоставлены, что не позволяет анализировать исполнение принятых программных мероприятий. Форма 0503166 по колонке 7 «Причины отклонений» также не содержит информации.

Утвержденная 26.12.2016 долгосрочная муниципальная целевая программа «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Мелиоративного сельского поселения на 2017-2019 г.г.» предусматривала объем финансирования из местного бюджета в сумме 2 254,4 тыс. руб. на реализацию

мероприятий по капитальному ремонту дороги общего пользования по ул. Строительной соответственно по трем участкам:

- 1 - 450 кв. м – на сумму 658,75 тыс. руб.;
- 2 - 450 кв. м - на сумму 658,75 тыс. руб.;
- 3 - 640 кв. м - на сумму 936,89 тыс. руб.

Согласно Отчета «Сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (форма по ОКУД 0503166) утверждено на реализацию указанной программы 1 970,00 тыс. руб., исполнение составило 1 958,01 тыс. руб.

Утвержденная 26.12.2016 долгосрочная муниципальная целевая программа «Благоустройство территории Мелиоративного сельского поселения на 2017-2019 г.г.» предусматривала объем финансирования из местного бюджета в сумме 750,00 тыс. руб. на реализацию следующих мероприятий:

- содержание спортивных площадок -50,0 тыс. руб.;
- содержание детских площадок -70,0 тыс. руб.;
- мероприятия по удалению сухостойных, больных и аварийных деревьев – 60 тыс. руб.;
- содержание дорог (песок, отсев, услуги трактора) -70,0 тыс. руб.;
- мероприятия по скашиванию травы в летний период – 50 тыс. руб.;
- содержание, ремонт, замена фонарей уличного освещения - 400,0 тыс. руб.;
- озеленение территории поселения – 50,0 тыс. руб.;
- проведение субботников – 5,00 тыс. руб.;
- проведение конкурса(лучший дом, двор) – 5,00 тыс. руб.;
- прочие ремонтные работы – 10,00 тыс. руб.

Согласно Отчета «Сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (форма по ОКУД 0503166) утверждено на реализацию указанной программы 1 781,15 тыс. руб., исполнение составило 1 746,76 тыс. руб., в том числе согласно отчета об исполнении бюджета - 1 250,00 тыс. руб. – утверждено и 1 241,50 тыс. руб. – исполнено на уличное освещение, мероприятие программой не предусмотренное.

Контрольно - счетный комитет отмечает, что произведенные изменения утвержденных редакций, корректировки утвержденных объемов финансирования на муниципальные целевые программы не сопровождались соответствующим внесением изменений в программы.

В процессе проверки соответствия показателей Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) и показателей Приложений №3, №4 к проекту Решения Совета Мелиоративного сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Мелиоративного сельского поселения за 2017 год» (далее по тексту «Приложение») установлены технические недочеты и арифметические ошибки при подсчете процентов исполнения расходной части бюджета. Указанные недочеты были устранены в процессе проверки.

#### **2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета**

Бюджет муниципального образования на 2017 год, первоначально утверждённый Решением Совета Мелиоративного сельского поселения от 26.12.2016 №5, а также первых двух (промежуточных) Решениях Совета (от 22.03.2017 №3, от 19.07.2017 №1), предполагался дефицит бюджета, источником финансирования которого

предусматривались изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета. Последующим Решением Совета от 30.08.2017 №2 Приложением № 7 утверждается дефицит бюджета, источником финансирования которого предусматривались изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета и получение бюджетного кредита.

В приложении №5 к проекту решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета Мелиоративного сельского поселения за 2017 год состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета представлен в следующем виде:

Таблица 7 (тыс. руб.)

Наименование	Уточнённый план, тыс. руб.	Исполнение	
		в тыс. руб.	%
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	200,0	1 170,4	
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами сельских поселений в валюте Российской Федерации	200,0	200,0	100,0
Погашение бюджетами сельских поселений кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов	0,0	970,4	X
Увеличение остатков средств бюджетов	-11 560,0	10 478,5	92,2
Уменьшение остатков средств бюджетов	11 560,0	11 448,9	99,0

Показатели исполнения источников дефицита бюджета, указанные в приложении №5 к проекту решения, соответствуют сведениям Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127).

### **3. Проверка достоверности показателей годовой отчётности муниципального образования «Мелиоративное сельское поселение» за 2017 год.**

Проверка годовой бюджетной отчётности Мелиоративного сельского поселения за 2017 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете Мелиоративного сельского поселения на 2017 год и других материалов, предоставленных Администрацией поселения.

Состав бюджетной отчётности в целом соответствует части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса. Годовой отчёт Мелиоративного сельского поселения за 2017 год имеет отметку о его принятии Финансовым управлением Администрации Прионежского муниципального района (вх. №01-09/393 от 06.03.2018), и содержит необходимые отчётные формы.

В ходе проверки отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в «Отчете об исполнении бюджета» (форма по ОКУД 0503127) по разделу «Доходы бюджета» в графе 010 соответствует объему доходов, утвержденному Решением Совета от 26.12.2017 №1 (11 360,0тыс. руб.). Исполнение по разделу «Доходы бюджета» (с учетом средств бюджетного кредита) в сумме 10 478,47 тыс. руб. равно сумме поступления на счета бюджетов Отчета о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121).

Плановые бюджетные назначения в Отчете (форма по ОКУД 0503127) по разделу «Расходы бюджета» соответствуют сумме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью на 26.12.2017 (11560,00 тыс. руб.), что отвечает требованиям Инструкции №191н. Исполнение по разделу «Расходы бюджета» в сумме 11 448,9 тыс. руб. равно сумме выбытия со счетов бюджетов Отчета о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121).

Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит) бюджета, отраженный в Отчете (форма по ОКУД 0503127) по строке 450 (-1 170,4 тыс. руб.) соответствует сумме дефицита бюджета проекта Решения об исполнении бюджета.

Данные разделов Отчёта об исполнении бюджета за 2016 год (форма по ОКУД 0503127) сопоставлены со Сведениями об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160). Отклонения не установлены.

Сопоставлением данных Баланса по счету 01010000 «Основные средства (балансовая стоимость)» с данными Сведений о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168) на 01.01.2018 года расхождений не выявлено.

Стоимость материальных запасов, отраженная в Балансе по строке 080 «Материальные запасы (счет 010500000) на начало и на конец отчетного года соответствует стоимости материальных запасов, отраженной в форме по ОКУД 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов»

Сопоставлением данных Баланса по счетам 020500000 «Расчеты по доходам», 020600000 «Расчеты по выданным авансам», 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» на начало и на конец отчетного периода с данными формы по ОКУД 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 1 января 2018 года, расхождений не установлено.

Согласно данным, отраженным в форме по ОКУД 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 1 января 2018 года, дебиторская задолженность составила 2 080,41 тыс. руб., кредиторская задолженность – 1 715,02 тыс. руб.

В нарушение требований п.152 Инструкции №191н составе бюджетной отчетности не представлена текстовая часть Пояснительной записки (формы по ОКУД 0503160), таким образом отсутствуют сведения о результатах принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств, сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и т.д., в соответствии со структурой текстовой части Пояснительной записки.

Администрация Мелиоративного сельского поселения в письме от 01.12.2017 исх. №392 информировала Контрольно-счетный комитет о проведении годовой инвентаризации активов, однако сведения о результатах проведенной инвентаризации проверке не представлены.

## **Выводы**

По итогам внешней проверки представленных в Контрольно-счётный комитет документов получены достаточные основания для констатации соответствия информации о результатах исполнения бюджета Мелиоративного сельского поселения между Отчётом об исполнении бюджета за 2017 год и годовой бюджетной отчётностью

Администрации Мелиоративного сельского поселения за период с 01.01.2017 по 31.12.2017.

Бюджет Мелиоративного сельского поселения за 2016 год исполнен с дефицитом в сумме 1 170,44 тыс. руб. Исполнение доходной части составило 90,5% (10 278,47 тыс. руб.) от уточнённого плана; расходной части – 99,04% (11 448,90 тыс. руб.) Верхний предел муниципального внутреннего долга утвержден в сумме 200,00 тыс. руб. (в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,00 руб.); в отчетном периоде привлекался бюджетный кредит в сумме 200,00 тыс. руб., кредитором является Прионежский муниципальный район. При этом Контрольно-счётный комитет считает необходимым обратить внимание на следующее:

1. Нормы Положения о бюджетном процессе Мелиоративного сельского поселения требуют дальнейшей доработки в части конкретизации участников бюджетного процесса, детализации полномочий конкретных участников бюджетного процесса.

3. Исполнение бюджета в 2017 году организовано без утверждения ряда документов, регулирующих бюджетные правоотношения, что привело к нарушениям норм статей 87, 169, 172, 173, 174, 179, 184, 217.1, 219.1. Бюджетного кодекса.

4. В составе бюджетной отчетности текстовая часть Пояснительной записки в структуре, соответствующей требованиям п.152 Инструкции №191н, обязательна.

### **Предложения**

#### Администрации Мелиоративного сельского поселения

Положение о бюджетном процессе в Мелиоративном сельском поселении привести в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, включая конкретизации участников бюджетного процесса, детализацию бюджетных полномочий участников бюджетного процесса.

1. Разработать (с учётом требований Закона №172-ФЗ), утвердить и обеспечить действенный контроль над исполнением системы нормативных документов, регулирующих бюджетный процесс в Мелиоративном сельском поселении.

2. Формировать бюджетную отчетность в соответствии действующими нормативными актами.

Настоящее Заключение (на 21 листе) составлено в 2-х экземплярах:

Экземпляр №1 - в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;  
Экземпляр №2 - в Совет Мелиоративного сельского поселения.

Инспектор Контрольно-счётного комитета

Г.А.Маннер

