



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел./факс: (8142) 56-63-39, E-mail: kckiprionego@mail.ru

Экземпляр № 1

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10
на отчёт об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения
за 2017 год**

26 апреля 2018 года

г. Петрозаводск

В соответствии с пунктом 1.6 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района (далее - «Контрольно-счётный комитет») на 2018 год Председателем Контрольно-счётного комитета С.А.Шкарупой проведена внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения за 2017 год.

Заключение подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчётности главного распорядителя бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета; анализа основных показателей исполнения бюджета муниципального образования Ладвинское сельское поселение за 2017 год; анализа муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих действия со средствами бюджета муниципального образования Ладвинское сельское поселение.

Одновременно с Отчётом об исполнении бюджета за 2017 год в Контрольно-счётный комитет представлены документы бюджетной отчётности за 2017 год (по состоянию на 01.01.2018):

- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (форма по ОКУД 0503110);

- Отчёт о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);
- Отчёт о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123);
- Справка по консолидируемым расчётам (форма по ОКУД 0503125);
- Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127);
- Отчёт о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130);
- Пояснительная записка (форма по ОКУД 0503160);
- Сведения о количестве подведомственных учреждений (форма по ОКУД 0503161);
- Сведения о результатах деятельности (форма по ОКУД 0503162);
- Сведения об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503164);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166);
- Сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172);
- Сведения об изменении остатков валюты баланса (форма по ОКУД 0503173);
- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (форма по ОКУД 0503177);
- Отчёт о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств №01063004690 (форма по КФД 0531785) Администрации Ладвинского сельского поселения;
- Отчёт о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств №03063004690 (форма по КФД 0531786) Администрации Ладвинского сельского поселения;
- Отчёт о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств №03063004700 (форма по КФД 0531786) Муниципального учреждения «Ладвинский Дом культуры»;
- Отчёт о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета №04063004690 (форма по КФД 0531787) Администрации Ладвинского сельского поселения;
- Отчет о состоянии лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств №05063004700 (форма по КФД 0531788) Муниципального учреждения «Ладвинский Дом культуры»;
- Отчет о состоянии лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств №05063004690 (форма по КФД 0531788) Администрации Ладвинского сельского поселения;
- Отчет о состоянии лицевого счета главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (администратора источников финансирования

дефицита бюджета с полномочиями главного администратора) №06063004690 (форма по КФД 0531789) Администрации Ладвинского сельского поселения;

- Сводные бюджетные росписи Администрации Ладвинского сельского поселения на 2017 год.

В составе годовой отчетности за 2017 год в связи с отсутствием числовых показателей не представлены:

- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503163);

- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503175);

- Сведения по ущербу имуществу, о хищениях денежных средств и материальных ценностей (форма по ОКУД 0503176);

- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503178);

- Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (форма по ОКУД 0503184);

- Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства (форма по ОКУД 0503190);

- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (форма по ОКУД 0503296).

Для ведения автоматизированного бюджетного бухгалтерского учета Администрацией Ладвинского сельского поселения используется программный продукт 1С:Предприятие 8.3 «Бухгалтерия государственного учреждения» и «Зарплата и кадры бюджетного учреждения».

Согласно информации, представленной Администрацией Ладвинского сельского поселения, лицами, имеющими право первой и второй подписей финансовых документов, являются Глава Ладвинского сельского поселения: Лонина Надежда Леонидовна (до 21.09.2017) и Нестерова Светлана Владимировна (с 21.09.2017), директор муниципального учреждения «Ладвинский дом культуры» и главный бухгалтер Администрации Ладвинского сельского поселения.

Цель проверки: проверить достоверность и полноту отражения показателей в годовом отчёте об исполнении бюджета за 2017 год.

Основные вопросы, охватывающие содержание экспертно-аналитического мероприятия:

– оценка исполнения местного бюджета за отчётный год;

– оценка достоверности годовой бюджетной отчетности.

Объекты проверки: Главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовый орган, уполномоченный на составление отчёта об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения проведена камерально выборочным способом в форме экспертно-аналитического мероприятия методом обследования.

Проверяемый период: 2017 год.

Срок проведения проверки: с 06 апреля 2018 года по 26 апреля 2018 года.

1. Анализ бюджетного процесса в Ладвинском сельском поселении.

В 2017 году бюджетный процесс в Ладвинском сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ладвинское сельское поселение, утверждённым Решением X сессии III созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 12.05.2014 № 3 (далее – Положение о бюджетном процессе), Решением XXXIII сессии III созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 22.12.2016 № 1 «О бюджете Ладвинского сельского поселения на 2017 год», Решениями от 24.03.2017 № 3, от 18.05.2017 № 2, от 19.10.2017 № 4, от 13.11.2017 № 1, от 23.11.2017 № 2, от 25.12.2017 № 1 «О внесении изменений и дополнений в Решение XXXIII сессии III созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 22.12.2016 № 1 «О бюджете Ладвинского сельского поселения на 2017 год».

Согласно статье 32 Устава Ладвинского сельского поселения, исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Республики Карелия, является Администрация Ладвинского сельского поселения (далее – «Администрация поселения»).

К компетенции Администрации поселения в области бюджета и финансов относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета и разработка отчёта о его исполнении (пункт 4 части 1 статьи 33 Устава Ладвинского сельского поселения).

По результатам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения за 2016 год, Контрольно-счетным комитетом Прионежского муниципального района был выявлен ряд нарушений Администрацией поселения норм бюджетного законодательства и рекомендовано привести Положение о бюджетном процессе в Ладвинском сельском поселении в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и действующими нормами процессуального бюджетного права, а также утвердить и обеспечить действенный контроль за исполнением распорядительных документов, регулирующих бюджетные правоотношения в Ладвинском сельском поселении, разработать и утвердить недостающие положения.

В целях устранения выявленных замечаний, в 2017 году в Ладвинском сельском поселении приняты следующие нормативные правовые акты:

1. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ладвинское сельское поселение (утв. Решением Совета Ладвинского сельского поселения от 25.12.2017 № 4);
2. Положение о порядке проведения публичных слушаний по проекту бюджета Ладвинского сельского поселения и отчету о его исполнении (утв. Решением Совета Ладвинского сельского поселения от 25.12.2017 № 3);
3. Порядок ведения муниципальной долговой книги Ладвинского сельского поселения (утв. Постановлением Администрации Ладвинского сельского поселения от 09.01.2017 № 1);
4. Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Ладвинского сельского поселения на 2017 год (утв. Постановлением Администрации Ладвинского сельского поселения от 09.01.2017 № 2);
5. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ладвинского сельского поселения (утв. Постановлением Администрации Ладвинского сельского поселения от 05.12.2017 № 83);
6. Порядок исполнения бюджета Ладвинского сельского поселения (утв. Постановлением Администрации Ладвинского сельского поселения от 05.12.2017 № 84).

По информации, полученной от Администрации Ладвинского сельского поселения, в процессе разработки находятся:

- Порядок предоставления средств из бюджета при выполнении условий;
- Порядок предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям из местного бюджета;
- Порядок разработки бюджетного прогноза;
- Порядок открытия и ведения лицевых счетов получателей бюджетных средств.

По результатам изучения Положения о бюджетном процессе, принятого 25 декабря 2017 года, Контрольно-счетным комитетом выявлен ряд замечаний:

- из анализа содержания статей Положения о бюджетном процессе следует, что значительная часть правовых норм скопирована из Бюджетного кодекса Российской Федерации в следствие чего, в документе часто встречается ссылка на "настоящий Кодекс".

- часть 5 статьи 29 Положения о бюджетном процессе устанавливает, что годовой отчет об исполнении бюджета представляется Администрацией Ладвинского сельского поселения в контрольный орган для подготовки заключения на него **не позднее 1 апреля** текущего финансового года (абз.2 ч.5 ст.29 Положения). Одновременно предусматривается, что контрольный орган готовит заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения и представляет его **не позднее 1 апреля** текущего финансового года (абз.3 ч.5 ст.29 Положения).

Таким образом, в результате анализа бюджетного процесса в Ладвинском сельском поселении выявлен ряд дефектов Положения о бюджетном процессе, а также отсутствие ряда документов, наличие которых регламентировано Бюджетным кодексом Российской Федерации:

- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на 2017 год (ч.1 ст.169, ст.173 БК РФ);
- Среднесрочный финансовый план, действие которого распространено на 2017 год (ч.4 ст.169, ст.174 БК РФ);
- Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики на 2017 год (ч.2 ст.172 БК РФ);
- Порядок предоставления средств из бюджета при выполнении условий (ст.74 БК РФ);
- Порядок предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям из местного бюджета (ст.78.1 БК РФ);
- Порядок разработки бюджетного прогноза (ст.170.1 БК РФ);
- Порядок исполнения местного бюджета по источникам финансирования дефицита местного бюджета (ст.219.2 БК РФ);
- Порядок открытия и ведения лицевых счетов получателей бюджетных средств (ст.220.1 БК РФ);

В соответствии с частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса, Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Ладвинское сельское поселение за 2017 год, направлен Главой Администрации Ладвинского сельского поселения в Контрольно-счётный комитет для проведения внешней проверки своевременно — до 01.04.2017.

Основы порядка составления бюджетной отчётности установлены статьёй 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Порядок составления и представления отчётности об исполнении бюджета за 2017 год установлен Инструкцией, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н). Согласно части 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса бюджетная отчётность включает: отчёт об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчёт о финансовых результатах деятельности, отчёт о движении денежных средств, пояснительную записку.

2. Оценка исполнения местного бюджета за отчетный год

2.1. Анализ изменений показателей бюджета в 2017 году

Бюджет муниципального образования на 2017 год утверждён решением XXXIII сессии III созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 22.12.2016 № 1 «О бюджете Ладвинского сельского поселения на 2017 год» (далее – «Решение о бюджете»), и характеризовался следующими основными показателями:

1) прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 6 437 тыс.руб. (в 2016 году - 7 461,36 тыс. руб.), в том числе объём безвозмездных поступлений в сумме 1 459,56 тыс.руб., из них объём получаемых межбюджетных трансфертов в сумме 677,85 тыс.руб. (в 2016 году — 2 347,36 тыс.руб.);

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 6 935 тыс.руб. (в 2016 году - 7 971,36 тыс.руб.);

3) дефицит бюджета поселения в сумме 498 тыс.руб. (в 2016 году - 510,0 тыс.руб.);

4) общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 154 тыс.руб. (в 2016 году - 154 тыс.руб.).

При этом в Решении не верно указан объём межбюджетных трансфертов. В силу статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, под межбюджетными трансфертами понимаются средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации. Дотации, субсидии и субвенции также являются межбюджетными трансфертами (Глава 16 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Следовательно, исходя из Приложения "Прогноз поступления доходов бюджета Ладвинского сельского поселения на 2017 год" к Решению о бюджете, объём получаемых межбюджетных трансфертов равен объёму безвозмездных поступлений.

Кроме того, в нарушение требований части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям, Решением о бюджете не утвержден.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Ладвинского сельского поселения по состоянию на 1 января 2018 года в сумме 1 000 000,00 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 рублей, утвержден Решением Совета Ладвинского сельского поселения от 23.11.2017 № 2. Так же данным Решением утвержден дефицит бюджета Ладвинского сельского поселения в сумме 498 тыс.руб., что не соответствует разнице между общим объёмом расходов и общим объёмом доходов бюджета (дефицит), которая составляет 1 498 тыс.руб.

С учётом заключительных изменений и дополнений, внесённых Решением V сессии IV созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 25.12.2017 № 1, основные характеристики бюджета на 2017 год составили:

1) общий объём доходов местного бюджета — 10 353,75 тыс.руб. или 160,85% от первоначально утвержденного объёма доходов (в 2016 году - 9 307,85 тыс.руб. или 124,75% от первоначально утвержденного объёма доходов), в том числе межбюджетные трансферты — 4 954,49 тыс.руб. или от первоначально утвержденного объёма трансфертов (в 2016 году - 3 757,62 тыс.руб. или 160,08% от первоначально утвержденного объёма трансфертов),

2) общий объём расходов местного бюджета в сумме 11 851,75 тыс.руб. или 170,9% от первоначально утвержденного объёма расходов (в 2016 году - 9 862,85 тыс.руб. или 123,73% от первоначально утвержденного объёма расходов);

3) профицит бюджета в сумме 498 тыс.руб. (в 2016 году - дефицит местного бюджета в размере 555,0 тыс.руб.). В соответствии со статьей 6 БК РФ, профицит

бюджета - превышение доходов бюджета над его расходами. В данном случае расходы бюджета превышают его доходы, то есть имеется **дефицит** бюджета в размере **1 498** тыс.рублей.

4) общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 154 тыс.руб. или 100% от первоначально утвержденного объема расходов (в 2016 году - 154 тыс.руб. или 100% от первоначально утвержденного объема расходов).

В силу части 1 статьи 264.4 БК РФ, годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. В нарушение указанного требования, Отчет об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения за 2017 год, утвержден Решением VII сессии IV созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 28.02.2018 № 2 до проведения внешней проверки и подготовки соответствующего заключения контрольно-счетным органом.

По данным Отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2018 (форма по ОКУД 0503127), исполнение бюджета составило:

- по доходам 9 342 тыс.руб. (90,23% от уточнённого плана),
- по расходам 10 290,74 тыс.руб. (86,83% от уточнённого плана),
- бюджет исполнен с дефицитом в сумме 948,74 тыс.руб.

2.2. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования.

Согласно пояснительной записке к бюджету Ладвинского сельского поселения на 2017 год в основу расчётов прогнозируемого поступления доходов в бюджет сельского поселения положены основные показатели прогноза социально-экономического развития Ладвинского сельского поселения. в предстоящем финансовом году, разработанные Министерством экономического развития Республики Карелия и основные показатели поступления доходов, представленные администраторами поступлений в бюджет Ладвинского сельского поселения.

Исходя из пояснительной записки к местному бюджету на 2017 год основные параметры бюджета 2017 года определены по налоговым и неналоговым доходам в сумме 4 977,44 тыс.руб. При этом, в записке указаны основные бюджетообразующие доходные источники собственных доходов: земельный налог в сумме 2 200 тыс.руб. (44,2% от общей суммы прогнозируемого поступления собственных доходов); акцизы дорожного фонда - 1 412,94 тыс.руб. (28,37%); налог на доходы физических лиц в размере 800,00 тыс.руб. (16,08%).

Также предусматриваются следующие источники поступления доходов: налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений, в сумме 55 тыс.руб.; доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной

собственности, в сумме 284 тыс.руб. (аренда муниципального имущества); доходы от реализации имущества – 106,1 тыс.руб.; госпошлина за совершение нотариальных действий – 1 тыс.руб.; доходы от оказания платных услуг МУ «Ладвинский ДК» - 60,00 тыс.руб.; прочие доходы 58,4 тыс.руб. (возмещение коммунальных услуг за помещение, занимаемое библиотекой).

Согласно той же пояснительной записке на 2017 год определён объём безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 1 459,56 тыс.руб., в том числе:

- дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджета Ладвинского сельского поселения – 592,71 тыс.руб.;
- субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты - 187 тыс.руб.;
- субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий - 2 тыс.руб.;
- трансферты на обеспечение мероприятий по содействию занятости населения Прионежского муниципального района – 17,36 тыс.руб.;
- межбюджетные трансферты на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг – 151,8 тыс.руб.;
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджета муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями – 508,69 тыс.руб.;

В течение 2017 года Решениями Совета Ладвинского сельского поселения от 24.03.2017 № 3, от 18.05.2017 № 2, от 19.10.2017 № 4, от 13.11.2017 № 1, от 23.11.2017 № 2, от 25.12.2017 № 1 в местный бюджет вносились изменения, включая основные его характеристики.

Согласно Отчёту об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения за 2017 год, бюджет по доходам в 2017 году исполнен в сумме 9 342 тыс.руб., что составило 145,13% от первоначально прогнозируемого общего объёма доходов и 90,23% от уточнённого прогнозируемого общего объёма доходов.

Структура доходной части местного бюджета за 2017 год по основным источникам поступлений представлены в таблице № 1.

Таблица № 1
(в тыс. руб.)

Источники доходов	Уточнённые плановые назначения	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение
		Сумма	Структура исполнения		
Всего доходов, из них:	10 353,49	9 342	100%	-1011,49	90,23%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	5 399	5 337,5	57,13%	-61,5	98,86%

Налоговые доходы, в т.ч.:	4 708	4 846,36	51,87%	+138,36	102,94%
Налог на доходы физических лиц	800	888,18	18,33%	+88,18	111,02%
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	1 413	1 246,83	25,73%	-166,17	88,24%
Налоги на имущество	2 495	2 711,35	55,94%	+216,35	108,67%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	691	491,14	5,26%	-199,86	71,08%
Государственная пошлина, сборы	1	0,91	0,18%	-0,09	91%
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной, муниципальной	284	26,13	5,32%	-257,87	9,2%
Доходы от оказания платных услуг	60	46,6	9,49%	-13,4	77,67%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	106	156,1	31,78%	+50,1	147,26%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	0	0	0	0
Прочие неналоговые доходы	240	261,4	53,23%	+21,4	108,92%
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	4 954,49	4 004,5	42,87%	- 949,99	80,83%

Выполнение назначений в 2017 году по группе доходов «Безвозмездные поступления» в целом составило 80,83%.

Безвозмездные поступления составили 4 004,5 тыс.руб., в том числе:

дотации – 592,71 тыс.руб. (исполнено 100% от плановых показателей);

субсидии – 2 557,96 тыс.руб. (исполнено 73,4% от плановых показателей);

субвенции – 198,6 тыс.руб. (исполнено 100% от плановых показателей);

иные межбюджетные трансферты – 655,23 тыс.руб. (96,66% от плановых показателей).

Анализ доходов бюджета муниципального образования показал, что наибольший удельный вес в общем объёме доходов местного бюджета занимают налоговые доходы – 51,87% (4 846,36 тыс.руб.), безвозмездные поступления от других бюджетов занимают 42,87% (4 004,5 тыс.руб.), оставшиеся 5,26% (491,14 тыс.руб.) приходятся на неналоговые доходы.

Сравнительная структура доходной части местного бюджета за 2016 и 2017 годы по основным источникам поступлений представлены в Приложении № 1.

2.3 Исполнение расходной части бюджета муниципального образования

По сравнению с первоначально утверждёнными на 2017 год бюджетными ассигнованиями уточнённые бюджетные ассигнования, согласно Решению о внесении изменений в бюджет от 25.12.2017 № 1 увеличены на 4 916,75 тыс.руб. (на 70,9%).

Относительно первоначально утверждённого бюджета уточнённые объёмы бюджетных ассигнований были увеличены по 5 разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - на 1 291,3 тыс.руб. (на 57,78%).

Увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» на 205,11 тыс.руб. (на 35%), и по подразделу 0113 "Другие общегосударственные вопросы" на 1 084 тыс.руб. (на 341,57%).

Уменьшены бюджетные ассигнования по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 143,2 тыс.руб. (на 10,75%).

Добавлен новый подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов», по которому бюджетные ассигнования составили 145,39 тыс.руб.

- 0200 «Национальная оборона» - на 9,6 тыс.руб. (на 5,13%). Увеличены бюджетные назначения по подразделу 0203 «Мобилизация и вневоинская подготовка»;

- 0400 «Национальная экономика» - на 1 713,05 тыс.руб. (на 143,23%).

Увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 413,05 тыс.руб. (на 34,54%).

Добавлен новый подраздел 0409 «Мероприятия государственной программы Республики Карелия "Развитие транспортной системы» (в целях содержания и ремонта дорог)", по которому бюджетные ассигнования составили 1 300 тыс.руб.

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 1 780,80 тыс.руб. (на 188,01%).

Увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 0503 «Благоустройство» на 1 329,86 тыс.руб.(на 174,55%).

Уменьшены бюджетные ассигнования по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» на 99,7 тыс.руб. (на 53,81%).

Добавлен новый подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство», по которому бюджетные ассигнования составили 450,95 тыс.руб., и подраздел 0505 «Жилищно-коммунальное хозяйство», по которому бюджетные ассигнования составили 99,70 тыс.руб.

- 0800 «Культура, кинематография» на 122 тыс.руб. (на 5,51%). Добавлены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия "Развитие культуры" в размере 122 тыс.руб.

По разделу 1000 «Социальная политика» бюджетные ассигнования не изменились.

Сравнительный анализ утверждённых и уточнённых показателей расходной части бюджета на 2017 год представлен в таблице № 2.

Таблица № 2
(тыс.руб.)

Раздел	Наименование	Первоначальный план	Уточненный план	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)
0100	Общегосударственные вопросы	2 234,84	3 526,14	29,75	3 518,98	- 7,16	99,8
0200	Национальная оборона	187,00	196,60	1,66	196,6	0	100
0400	Национальная экономика	1 196,00	2 909,05	24,54	1 650,47	-1 258,58	56,74
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	947,16	2 727,96	23,02	2 674,31	-53,65	98,03
0800	Культура, кинематография	2 216,00	2 338,00	19,73	2 109,74	-228,26	90,24
1000	Социальная политика	154,00	154,00	1,3	140,64	-13,36	91,32
	ИТОГО:	6 935,00	11 851,75	100	10 290,74	-1 561,01	86,83

При этом, Контрольно-счетный комитет отмечает, что распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов бюджета Ладвинского сельского поселения на 2017 год (Приложение № 3 в редакции Решения Совета Ладвинского сельского поселения от 25.12.2017 № 1) не совпадает с ведомственной структурой расходов Ладвинского сельского поселения за 2017 год, представленной в Отчете об исполнении бюджета поселения (Приложение № 4 к Решению Совета Ладвинского сельского поселения от 28.02.2018 № 2), что затрудняет идентификацию расходов по наименованию статей.

Исполнение расходов местного бюджета, согласно Отчёту об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2018 составило 10 290,74 тыс.руб. или 86,83% от объёма уточнённых бюджетных назначений по расходам местного бюджета. Таким образом, бюджет муниципального образования по расходам не исполнен на 13,17%, то есть на 1 561,01 тыс.руб. Уровень исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2017 году составил от 56,74% до 100%.

Удельный вес исполнения по разделам расходной части бюджета (структура исполнения) в 2017 году составил:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 27,75%;
- 0400 «Национальная экономика» - 24,54%;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 23,02%;
- 0800 «Культура и кинематография» - 19,73%;
- 0200 «Национальная оборона» - 1,66%;
- 1000 «Социальная политика» - 1,3%.

Объемы исполненных назначений в разрезе видов расходов:

- по совокупности видов расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» (1 801,07 тыс.руб.); 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов» (543,39 тыс.руб.); 122 «Иные выплаты персоналу за исключением фонда оплаты труда» (24,05 тыс.руб.); 111 «Фонд оплаты труда и страховые взносы» (850,1 тыс.руб.); 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты

работникам учреждений» (266,69 тыс.руб.); 312 "Пенсии, выплачиваемые организациями сектора государственного управления" (140,64 тыс.руб.) – 3 625,94 тыс.руб., что составляет 35,23% от общего объема исполненных назначений;

- по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 5 999,32 тыс.руб., что составляет 58,3% от общего объема исполненных назначений;

- по виду расходов 851 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога» - 0,51 тыс.руб., что составляет 0,005% от общего объема исполненных назначений;

- по виду расходов 852 «Уплата прочих налогов, сборов и иных обязательных платежей» - 6,53 тыс.руб., что составляет 0,065% от общего объема исполненных назначений;

- по виду расходов 414 «**Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности бюджетным учреждениям в рамках государственного оборонного заказа**» - 658,44 тыс.руб., что составляет 6,4% от общего объема исполненных назначений. Контрольно-счетный комитет Прионежского муниципального района отмечает, что наименование расходов не соответствует пункту 5(1).2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в соответствии с которыми элемент вида расходов 414 имеет наименование "**Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности**".

Из представленных документов следует, что на территории Ладвинского сельского поселения в 2017 году подлежали реализации 5 муниципальных целевых программы:

1. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Ладвинского сельского поселения на 2013-2017 годы, утверждена решением XXIX сессии II созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 17.04.2013 № 2. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2017 году составляет 15,0 тыс.руб.;

2. Программа социально-экономического развития Ладвинского сельского поселения Прионежского муниципального района Республики Карелия на период 2013-2017 годы, утверждена решением X сессии III созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 12.05.2014 № 2. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2017 году составляет 56 000,00 тыс.руб., в том числе, федеральные средства - 25 000,0 тыс.руб., средства бюджета Республики Карелия – 25 000,0 тыс.руб., средства бюджета района - 5 000,0 тыс.руб., средства местного бюджета – 1 000,0 тыс.руб.;

3. Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Ладвинского сельского поселения на 2015-2017 годы, утверждена постановлением Администрации Ладвинского сельского поселения от 10.09.2015 № 45. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2017 году составляет 2 188,5 тыс.руб.;

4. Противодействие коррупции в Ладвинском сельском поселении на 2015-2017 годы, утверждена постановлением Администрации Ладвинского сельского поселения от 02.12.2015 № 65. Требуемый объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2017 году составляет 6,0 тыс.руб.;

5. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ладвинского сельского поселения на 2016-2018 годы, утверждена постановлением Администрации Ладвинского сельского поселения от 30.12.2015 № 76. Общий объем бюджетных ассигнований требующийся на реализацию программы составляет 82,0 тыс.руб. При этом программа не содержит разделения мероприятий и, соответственно, необходимых объемов финансовых средств по годам.

6. Формирование современной городской среды на территории Ладвинского сельского поселения на 2017 год, утверждена постановлением Администрации Ладвинского сельского поселения от 24.05.2017 № 23 (с изменениями, утвержденными постановлением Администрации Ладвинского сельского поселения от 11.12.2017 № 89). Общий объем средств на реализацию программы составляет 1 179,47 тыс.руб., в том числе, средства бюджета Республики Карелия – 1 063,0 тыс.руб., средства местного бюджета – 84,89 тыс.руб., безвозмездные поступления - 31,58 тыс.руб.

Вместе с тем, бюджетом Ладвинского сельского поселения на 2017 год (в ред. Решения Совета Ладвинского сельского поселения от 25.12.2017 №1) предусмотрены ассигнования на реализацию 4 муниципальных программ:

- "мероприятия, связанные с Программой поддержки местных инициатив" в размере 1 350 тыс.руб.;

- "мероприятия государственной программы Республики Карелия "Развитие транспортной системы" (в целях содержания и ремонта дорог)" в размере 1 300 тыс.руб.;

- "на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия "Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия" в размере 0,33 тыс.руб.;

- "на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия "Развитие культуры" в размере 122 тыс.руб.

Согласно Сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма по ОКУД 0503166) в 2017 году профинансированы только 2 целевые программы: в рамках программы поддержки местных инициатив Республики Карелия произведен ремонт Дома культуры п.Ладва, ул.Советская, д.129, на сумму 1 350 тыс.руб.; в рамках программы "Комфортная городская среда" - 1 170,38 тыс.руб. (благоустройство дворовых и общественных территорий п.Ладва). Соответствующие ассигнования предусмотрены в бюджете поселения по подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы» (в размере 350 тыс.руб.) и 0503 "Благоустройство" (в размере 1 170,42 тыс.руб.), что свидетельствует об ошибочном заполнении формы 0503166 в части исполнения программы поддержки местных инициатив (по форме 166 расходы по программе поддержки местных инициатив (код целевой статьи 09000 S3140) составляют 1 350 тыс.руб., по форме 127 - 350 тыс.руб., по Отчету об

исполнении бюджета - 350 тыс.руб., по бюджету - 350 тыс.руб., по бюджетной росписи - 200 тыс.руб.).

При этом оценка эффективности реализации муниципальных программ в 2017 году не проводилась, соответствующие изменения в действующие муниципальные программы (за исключением программы "Формирование современной городской среды на территории Ладвинского сельского поселения на 2017 год") не вносились, что является нарушением частей 2, 3 статьи 179 БК РФ.

2.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

Бюджет муниципального образования на 2017 год, утверждённый решением XXXIII сессии III созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 22.12.2016 №1, характеризовался дефицитом в размере 498 тыс. руб. (10,01% утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений). Однако, Приложением № 6 к данному Решению источники финансирования дефицита бюджета не определены (сумма указана со знаком "минус"), что является нарушением части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Аналогичная ситуация повторяется в Решениях Совета Ладвинского сельского поселения от 24.03.2017 № 3, от 18.05.2017 № 2, от 19.10.2017 № 4, от 13.11.2017 № 1.

В связи с последним изменением в бюджет, утверждённым решением V сессии IV созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 25.12.2017 № 1, установлено превышение расходов над доходами в размере 1 498,0 тыс. руб. (27,74% утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений), источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета определены:

- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1 000 тыс.руб. (18,52% утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений);

- изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета в сумме 498 тыс.руб. (9,22% утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

Таким образом, утверждение указанных параметров дефицита бюджета и источников его финансирования является нарушением статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При этом, Контрольно-счётный комитет отмечает, что депутаты Совета Ладвинского сельского поселения могли быть введены в заблуждение пунктом 3 части 1 статьи 1 Решения Совета Ладвинского сельского поселения от 25.12.2017 № 1,

согласно которому **профицит** бюджета Ладвинского сельского поселения составляет 498 тыс.руб., и Приложением № 6 к данному Решению, в котором источники финансирования дефицита бюджета указаны в сумме 498 тыс.руб.

По данным Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) в 2017 году бюджет исполнен с дефицитом в размере 948,75 тыс. руб., что составляет 17,76% общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Источником финансирования дефицита является кредит в размере 1 000 тыс.руб. полученный из бюджета Прионежского муниципального района, что является нарушением части 3 статьи 92.1 БК РФ.

3. Проверка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности Ладвинского сельского поселения за 2017 год.

Проверка годовой бюджетной отчетности Ладвинского сельского поселения за 2017 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку показателей отчета об исполнении бюджета поселения.

В силу части 1 статьи 264.4 БК РФ, годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. Вместе с тем, Отчет об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения утвержден решением VII сессии IV созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 28.02.2017 №2, то есть до получения заключения Контрольно-счетного комитета, что является нарушением указанной нормативной правовой нормы.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пунктом 7 Инструкции № 191н, перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств. Согласно представленной отчетности (таблица № 6 к форме по ОКУД 0503160), перед составлением годовой бюджетной отчетности Ладвинского сельского поселения за 2017 год соответствующая инвентаризация проведена, по результатам инвентаризации расхождений не выявлено.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2017 год, проведенной путем выверки контрольных соотношений установлено следующее:

- сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) по разделу "Доходы бюджета" в графе 010 (10 353,75 тыс.руб.) соответствует объему доходов, утвержденному Решением Совета 25.12.2017 № 1 (10 353,75 тыс.руб.);

- плановые бюджетные назначения в Отчете об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) по разделу "Расходы бюджета" (11 851,75 тыс.руб.) соответствуют

сумме назначений, утвержденных Сводной бюджетной росписью на 31.12.2017 (11 851,75 тыс.руб.).

Вместе с тем, распределение бюджетных назначений по целевым статьям и видам расходов в Отчете об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) не совпадает с распределением назначений в Сводной бюджетной росписи.

- исполнение по разделу "Расходы бюджета" (форма по ОКУД 0503127) в сумме 10 290,74 тыс.руб. равно сумме выбытия со счетов бюджета (10 290,74 тыс.руб.) Отчета о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);

- результат исполнения бюджета (дефицит/профицит) бюджета, отраженный в Отчете об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) по строке 450 (- 948,75 тыс.руб.) соответствует сумме дефицита бюджета указанной в Решении об утверждении отчета об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения за 2017 год.

- сопоставлением данных Баланса (форма по ОКУД 0503130) по счету 010100000 "Основные средства (балансовая стоимость)" с данными Сведений о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168) на 01.01.2018 расхождений не выявлено;

- стоимость материальных запасов, отраженная в Балансе (форма по ОКУД 0503130) по счету 010500000 "Материальные запасы" на начало и на конец отчетного периода соответствует стоимости материальных запасов, отраженной в Сведениях о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);

- сопоставлением данных Баланса (форма по ОКУД 0503130) по счетам 020500000 "Расчеты по доходам", 020600000 "Расчеты по выданным авансам", 030300000 "Расходы по платежам в бюджеты" на начало и на конец отчетного периода со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169) на 01.01.2018, расхождений не выявлено.

Согласно данным, отраженным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169) на 01.01.2018 дебиторская задолженность составила 899,81 тыс.руб., кредиторская задолженность составила 1 761,01 тыс.руб., просроченные дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют. При этом, в разделе 4 Пояснительной записки (форма по ОКУД 0503160) дебиторская и кредиторская задолженности на 01.01.2018 указаны в размере 435,3 тыс.руб. и 164,64 тыс.руб. соответственно, что противоречит Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169).

- в соответствии со Сведениями о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма по ОКУД 0503172) муниципальный долг Ладвинского сельского поселения на конец отчетного периода составляет 1 002,2 тыс. руб. (бюджетный договор от 30.11.2017).

Выводы

По итогам внешней проверки представленных в Контрольно-счетный комитет документов получены достаточные основания для констатации соответствия агрегированных показателей Отчета об исполнении бюджета за 2017 год и годовой бюджетной отчетности Администрации Ладвинского сельского поселения за период с 01.01.2017 по 31.12.2017.

Бюджет Ладвинского сельского поселения за 2017 год исполнен с дефицитом в размере 948,75 тыс.руб. Исполнение доходной части составило 9 342 тыс.руб. или 90,23% от уточненного плана; расходной части – 10 290,74 тыс.руб. или 86,83% от уточненного плана.

Поступления налоговых доходов в бюджет Ладвинского сельского поселения в 2017 году составили 4 846,36 тыс.руб. или 102,94% от уточненного плана. Доля налоговых доходов в структуре доходов составила 51,87%.

Безвозмездные поступления в бюджет Ладвинского сельского поселения в 2017 году составили 4 004,5 тыс.руб. или 80,83% от уточненного плана. Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов составила 42,87%.

Поступления неналоговых доходов в бюджет Ладвинского сельского поселения в 2017 году составили 491,14 тыс.руб. или 71,08% от уточненного плана. Доля неналоговых доходов в структуре доходов составила 5,26%.

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов показывает, что приоритетным направлением финансирования расходов бюджета в 2017 году являлись расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», которые предусматривались в бюджете в сумме 3 526,14 тыс.руб., в структуре расходов бюджета расходы по данному разделу составляют 29,75%, фактическое исполнение составило 3 518,98 тыс.руб. или 99,8 % к плановым назначениям.

Наиболее значительным по неисполнению является раздел 0400 «Национальная экономика», при плановых назначениях в размере 2 909,05 тыс.руб. фактическое исполнение составило 1 650,47 тыс.руб. или 56,74%.

По результатам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения за 2017 год, выявлены следующие нарушения:

1. Несоответствие ряда норм Положения о бюджетном процессе нормам бюджетного законодательства;

2. Исполнение бюджета в 2017 году организовано без утверждения части документов, регламентирующих бюджетные правоотношения, что привело к нарушениям статей 74, 78.1, 169, 172, 219.2, 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Нарушение частей 2, 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части неприведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете и непроведения оценки их эффективности.

4. Нарушение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части утверждения Советом Ладвинского сельского поселения годового отчета об исполнении бюджета до проведения внешней проверки бюджетной отчетности и получения соответствующего заключения Контрольно-счетного комитета.

5. Нарушение части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части не утверждения в решениях Совета Ладвинского сельского поселения от 22.12.2016 №1, от 24.03.2017 № 3, от 18.05.2017 № 2, от 19.10.2017 № 4, от 13.11.2017 № 1 верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям.

6. Нарушение части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части отсутствия в решениях Совета Ладвинского сельского поселения от 22.12.2016 №1, от 24.03.2017 № 3, от 18.05.2017 № 2, от 19.10.2017 № 4, от 13.11.2017 № 1 источников финансирования дефицита бюджета поселения.

7. Нарушение части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части установления решением Совета Ладвинского сельского поселения от 25.12.2017 № 1 дефицита бюджета в размере более 10% от утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

8. Нарушение части 4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части не соответствия дефицита местного бюджета, сложившегося по данным годового отчета об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. Нарушение пункта 5(1).2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в части неверного указания наименования элемента вида расходов 414 в Отчёте об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127).

10. Несоответствие данных формы ОКУД 166 (расходы по программе поддержки местных инициатив (код целевой статьи 09000 S3140) данным формы ОКУД 127, Отчета об исполнении бюджета Ладвинского сельского поселения, бюджета поселения, а также данным бюджетной росписи.

11. Распределение бюджетных назначений по целевым статьям и видам расходов в Отчете об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) не совпадает с распределением назначений в Сводной бюджетной росписи.

12. Несоответствие данных о дебиторской и кредиторской задолженностях, указанных в разделе 4 Пояснительной записки (форма по ОКУД 0503160) сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169).

13. Решением Совета Ладвинского сельского поселения от 23.11.2017 № 2 утвержден дефицит бюджета Ладвинского сельского поселения в сумме 498 тыс.руб.,

что не соответствует разнице между общим объемом расходов и общим объемом доходов бюджета (дефицит), которая составляет 1 498 тыс.руб.

14. Решением V сессии IV созыва Совета Ладвинского сельского поселения от 25.12.2017 № 1, утвержден профицит бюджета в сумме 498 тыс.руб., что не соответствует действительности так как расходы бюджета превышают его доходы, то есть имеется дефицит бюджета в размере 1 498 тыс.рублей.

Предложения

1. Совету Ладвинского сельского поселения впредь не рассматривать и не утверждать Отчет об исполнении бюджета поселения без получения соответствующего заключения Контрольно-счетного комитета Прионежского муниципального района.

2. Администрации Ладвинского сельского поселения:

2.1. Привести Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ладвинского сельского поселения в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и действующими нормами процессуального бюджетного права;

2.2. Утвердить и обеспечить действенный контроль за исполнением распорядительных документов, регулирующих бюджетные правоотношения в Ладвинском сельском поселении, разработать и утвердить недостающие положения;

2.3. Обеспечить эффективность внутреннего муниципального финансового контроля, проведение ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ и приведению их в соответствие с решением о бюджете.

Настоящее Заключение (на 20 листах) составлено в 2-х экземплярах:

Экземпляр №1 – в Контрольно-счётный комитет Прионежского муниципального района;

Экземпляр №2 – в Совет Ладвинского сельского поселения.

Председатель
Контрольно-счётного комитета



С.А.Шкарупа

Второй экземпляр Заключения получен 27 апреля 2018 года:


(должность)


(подпись)


(расшифровка подписи)

Источники доходов	2016 год						2017 год					
	Первоначальные плановые назначения	Уточнены	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение	Первоначальные плановые назначения	Уточнены	Исполнено		Неисполненные назначения	Исполнение
			Сумма	Структура					Сумма	Структура		
Всего доходов, из них:	7 461,36	9 307,85	9 050,84	100,00%	-257,01	97,2%	6 437,00	10 353,49	9 342,00	100%	-1011,49	90,23%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	5 114,00	5 550,23	5 568,13	61,52%	17,9	100,32%	4 977,44	5 399,00	5 337,5	57,13%	-61,5	98,86%
Налоговые доходы, в т.ч.:	4 585,00	4 579,83	4 715,98	52,11%	136,15	102,97%	4 467,94	4 708,00	4 846,36	51,87%	+138,36	102,94%
Налог на доходы физических лиц	800,00	714,08	774,93	16,45%	60,86	108,5%	800,00	800,00	888,18	18,33%	+88,18	111,02%
Налог на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	1 485,00	1 489,15	1 554,05	32,94%	64,9	104,4%	1 412,94	1 413,00	1 246,83	25,73%	-166,17	88,24%
Налог на имущество	2 300,00	2 376,6	2 387,00	50,61%	10,4	100,44%	2 255,00	2 495,00	2 711,35	55,94%	+216,35	108,67%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	529,00	970,4	852,15	9,41%	-118,25	87,81%	509,5	691,00	491,14	5,26%	-199,86	71,08%
Государственная пошлина, сборы	4,00	0,97	1,02	0,12%	0,05	105,2%	1,00	1,00	0,91	0,18%	-0,09	91%
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности государственной муниципальной	339,00	415,13	296,83	34,83%	-118,3	71,5%	284,00	284,00	26,13	5,32%	-257,87	9,2%
Доходы от оказания платных услуг	50,00	54,43	54,43	6,39%	0	100%	60,00	60,00	46,6	9,49%	-13,4	77,67%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	106,00	106,04	106,04	12,44%	0	100%	106,1	106,00	156,1	31,78%	+50,1	147,26%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	12,2	12,2	1,44%	0	100%	0	0	0	0	0	0
Прочие неналоговые доходы	30,00	381,63	381,63	44,78%	0	100%	58,4	240,00	261,4	53,23%	+21,4	108,92%
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	2 347,36	3 757,62	3 482,71	38,48%	-274,91	92,7%	1 459,56	4 954,49	4 004,5	42,87%	-949,99	80,83%

Приложение № 2
(тыс.руб.)

Раздел	Наименование	2016 год						2017 год					
		Первоначальный план	Уточненный план	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)	Первоначальный план	Уточненный план	Удельный вес в структуре расходов (%)	Исполнено	Отклонение от уточненного плана	Исполнение (%)
0100	Общегосударственные вопросы	1 929,00	3 453,03	35,01	3 451,58	-1,45	99,96	2 234,84	3 526,14	29,75	3 518,98	-7,16	99,8
0200	Национальная оборона	189,00	198,7	2,01	198,7	0	100	187,00	196,60	1,66	196,6	0	100
0400	Национальная экономика	1 802,00	1 919,12	19,46	1 829,61	-89,51	95,34	1 196,00	2 909,05	24,54	1 650,47	-1 258,58	56,74
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 757,36	2 162,42	21,93	1 737,89	-424,53	80,37	947,16	2 727,96	23,02	2 674,31	-53,65	98,03
0800	Культура, кинематография	2 140,00	1 975,58	20,03	1 964,22	-11,36	99,43	2 216,00	2 338,00	19,73	2 109,74	-228,26	90,24
1000	Социальная политика	154,00	154,00	1,56	153,26	-0,74	99,54	154,00	154,00	1,3	140,64	-13,36	91,32
	ИТОГО:	7 917,36	9 862,85	100	9 335,29	-577,56	94,65	6 935,00	11 851,75	100	10 290,74	-1 561,01	86,83