



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14, тел/факс (8142) 56-03-39, E-mail: kck.prionego@mail.ru

Отчёт
о результатах контрольного мероприятия

г.Петрозаводск

21 декабря 2016 года

Наименование контрольного мероприятия: Проверка расходования средств бюджета Прионежского муниципального района на денежное содержание сотрудников МУ «Централизованная бухгалтерия № 1» Прионежского муниципального района (далее МУ «ЦБ № 1»).

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.8 Плана работы Контрольно-счетного комитета Прионежского муниципального района на 2016 год.

Цель(и) контрольного мероприятия: Проверки законности и обоснованности размера заработной платы, выплаченной работникам МУ «ЦБ № 1» в 2016 году.

Объекты контрольного мероприятия: МУ «ЦБ № 1» (место расположения: г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14).

Проверяемый период деятельности: с 01 января 2016 года по 31 марта 2016 года

Лица, проводившие контрольное мероприятие: Председатель Контрольно-счетного комитета Прионежского муниципального района Шкарупа Станислав Александрович.

Нормативные документы, использованные в работе:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Устав муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия № 1» (далее – МУ «ЦБ № 1»);
- Постановление Главы Прионежского муниципального района от 02.03.2009 № 437 «О Положении об оплате труда руководителя МУ «Централизованная бухгалтерия № 1»;

- Постановление Главы Прионежского муниципального района от 02.03.2009 № 438 «О создании Комиссии при Администрации Прионежского муниципального района по оплате труда руководителя МУ «Централизованная бухгалтерия № 1»;
- Постановление Главы Прионежского муниципального района от 11.09.2009 № 2352 «О внесении дополнения в часть IV Положения об оплате труда руководителя МУ «Централизованная бухгалтерия № 1»;
- Постановление Главы Прионежского муниципального района от 14.09.2009 № 2353 «Об утверждении Положения о выплате материальной помощи руководителям муниципальных учреждений Прионежского муниципального района»;
- Постановление Администрации Прионежского муниципального района от 22.09.2010 № 2092 «О внесении изменений в Положение об оплате труда и материальном стимулировании руководителя муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия № 1»;
- Постановление Администрации Прионежского муниципального района от 26.04.2011 № 842 «О внесении изменений в Постановление Администрации Прионежского муниципального района от 11.09.2009 № 2352»;
- Постановление Администрации Прионежского муниципального района от 10.02.2014 № 171 «Об утверждении перечня муниципальных учреждений, обслуживаемых муниципальным учреждением «Централизованная бухгалтерия № 1» на 2014 год»;
- Положение о премировании работников Муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия № 1», утвержденного директором МУ «ЦБ № 1» 22.02.2004;
- Положение о материальном стимулировании работников Муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия № 1», утвержденного директором МУ «ЦБ № 1» 22.02.2004;
- Протокол Совета трудового коллектива МУ «ЦБ № 1» от 11.01.2011 № 1 об одобрении нового Положения об оплате труда и материальном стимулировании работников МУ «ЦБ № 1»;
- Приказ МУ «ЦБ № 1» от 11.01.2011 № 4 «Об утверждении Положения об оплате труда и материальном стимулировании работников МУ «ЦБ № 1»;
- Коллективный договор МУ «ЦБ № 1» на период с 01.01.2014 по 31.12.2016 с Положением об оплате труда и материальном стимулировании работников муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия № 1 (утверждено приказом директора МУ «ЦБ № 1» от 13.03.2014 № 6-ОД);
- Штатное расписание МУ «ЦБ № 1» на 01.01.2016.

По результатам контрольного мероприятия составлен Акт проверки от 18 ноября 2016 года. Указанный акт получен МУ «ЦБ № 1» 21 ноября 2016 года (вх.№ 15233). Письменных пояснений либо замечаний по указанному акту проверки в целом или по его отдельным положениям от МУ «ЦБ № 1» в Контрольно-счетный комитет Прионежского муниципального района не поступило.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

В соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников муниципальных учреждений устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно изученным документам Администрации ПМР и МУ «ЦБ № 1», размер заработной платы руководителя учреждения и его работников регулируется разными правовыми актами, фонд оплаты труда МУ «ЦБ № 1» на 2016 год складывается из трех частей:

Окладная часть – сумма фактических окладов всех работников учреждения (включая оклад руководителя), работающих на момент расчета ФОТ.

В соответствии с пунктом 2 раздела II Положения об оплате труда и материальном стимулировании руководителя муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия № 1», утвержденного постановлением Главы Прионежского муниципального района от 02.03.2009 № 437 (далее – Положение об оплате труда руководителя), должностной оклад руководителя учреждения устанавливается в пределах от 2-х до 3-х размеров среднего оклада работников, относимых к основному персоналу возглавляемого им учреждения. Согласно расчету, произведенному на основании штатного расписания МУ «ЦБ № 1» на 2016 год, размер должностного оклада руководителя составляет 1,99 размеров среднего оклада работников, относимых к основному персоналу. Повышающий коэффициент к окладу руководителя за особые условия управления учреждением (п.12 Положения об оплате труда руководителя) – устанавливается за ведение бухгалтерского учета муниципальных учреждений Прионежского муниципального района в размере 0,005 за каждое учреждение. При расчете ФОТ на 2016 год использован коэффициент равный 18,5% (согласно утвержденного на 2014 год перечня (постановление Администрации Прионежского муниципального района от 10.02.2014 № 171), на обслуживании МУ «ЦБ № 1» находятся 37 муниципальных учреждения, $0,005 * 37 * 100\% = 18,5\%$);

В соответствии с пунктом 2.1 Положения об оплате труда и материальном стимулировании работников муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия № 1», утвержденного приказом директора МУ «ЦБ № 1» от 13.03.2014 № 6-ОД (далее – Положение об оплате труда работников), размер окладов (должностных окладов) работников учреждения устанавливаются директором Учреждения в соответствии со штатным расписанием с учетом

требований к профессиональной подготовке и уровню квалификации, которые необходимы для осуществления соответствующей профессиональной деятельности, на основе отнесения занимаемых должностей к профессиональным квалификационным группам (ПКГ), утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29.05.2008 № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих» (далее – Приказ № 247н).

Вместе с тем, в ходе проверки выявлено отнесение должностей работников МУ «ЦБ № 1» к ПКГ с нарушением требований названного Приказа. В частности, в пункте 2.1 Положения об оплате труда работников должность «Делопроизводитель» отнесена к 1 квалификационному уровню «Общеотраслевых должностей служащих третьего уровня», однако, Приказом № 247н данная должность отнесена к 1 квалификационному уровню «Общеотраслевых должностей служащих первого уровня». Пунктом 2.1 Положения об оплате труда работников должность «Главный бухгалтер» отнесена к 2 квалификационному уровню «Общеотраслевых должностей служащих второго уровня», однако, Приказом № 247н данная должность отнесена к 2 квалификационному уровню «Общеотраслевых должностей служащих четвертого уровня», при этом размер должностного оклада главного бухгалтера регулируется пунктом 5.1 Положения об оплате труда работников (должностной оклад устанавливается главному бухгалтеру на 10-30 процентов ниже должностного оклада руководителя учреждения), что исключает данную должность из пункта 2.1 Положения об оплате труда работников.

Выплаты компенсационного характера:

Районный коэффициент – 15% от суммы оклада и стимулирующих выплат;

Надбавка за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – 50% от суммы оклада и стимулирующих выплат (согласно пункту 4.3 Положения об оплате труда работников, стимулирующие выплаты увеличиваются на величину районного коэффициента, величину соответствующей процентной надбавки за стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях);

Выплаты работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями – компенсация за работу с вредными (опасными) производственными факторами, электромагнитному полю широкополосного спектра частот от ЭВМ (за работу по считыванию, вводу информации, работу в режиме диалога не менее 50% рабочего времени) в размере 8%. Вместе с тем, согласно штатному расписанию на 01.01.2016, денежные средства на данные выплаты в ФОТ МУ «ЦБ № 1» на 2016 год не включены).

Выплаты стимулирующего характера:

Выплаты руководителю учреждения за качественное выполнение особо важных и ответственных работ (пункт 18 Положения об оплате труда руководителя) – производятся единовременно с целью поощрения руководителя за добросовестный труд и повышение уровня имиджа учреждения. Предельные размеры данной выплаты правовыми актами не установлены.

Персональный повышающий коэффициент к окладу работников (пункт 4.1.1 Положения об оплате труда работников) – устанавливается работникам учреждения с учетом профессиональной подготовленности, сложности, важности выполняемых работ, степени самостоятельности и ответственности при выполнении поставленных задач и других факторов в размере от 15% до 60% (размер зависит от занимаемой должности и квалификационного уровня). Расчет ФОТ производится исходя из размера фактических коэффициентов, установленных работникам на момент определения ФОТ (на 2016 год данный коэффициент установлен в пределах от 15% до 50% от должностного оклада). При этом, при отнесении должностей работников МУ «ЦБ № 1» к соответствующим ПКГ, выявлены нарушения положений Приказа № 247н, аналогичные нарушениям, допущенным при установлении размеров окладов работников.

Надбавка за выслугу лет – установлены следующие размеры данной надбавки: при выслуге от 1 года до 5 лет – 10%; от 5 до 10 лет – 15%; от 10 до 15 лет – 20%; свыше 15 лет – 30%.

Повышающий коэффициент к окладу руководителя МУ «ЦБ № 1» за выслугу лет устанавливается в зависимости от общего количества лет, проработанных в организациях, финансируемых за счет средств бюджетов всех уровней экономической и (или) финансовой службы (постановление Администрации Прионежского муниципального района от 11.09.2009 № 2352, в ред. постановления Администрации Прионежского муниципального района от 26.04.2011 № 842).

Работникам МУ «ЦБ № 1», занимающим должности служащих, повышающий коэффициент к окладу за выслугу лет устанавливается руководителем учреждения в зависимости от стажа работы в муниципальных учреждениях – централизованных бухгалтериях, в государственных учреждениях, осуществляющих деятельность в области бухгалтерского и экономического учета и отчетности. Также в стаж работы, дающим женщинам, стоявшим в трудовых отношениях с муниципальными учреждениями – централизованными бухгалтериями, либо государственными учреждениями, осуществляющими деятельность в области бухгалтерского и экономического учета и отчетности, право на получение данной надбавки включаются время частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет, дополнительного отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет (пункт 4.1.2 Положения об оплате труда работников).

Выплаты работникам МУ «ЦБ № 1» за интенсивность и высокие результаты работы – критерием для начисления данной выплаты, согласно пункту 4.1.3 Положения об оплате труда работников, является напряженность работы (способность в короткие сроки справляться с большим объемом работы. Выплата начисляется ежемесячно в размере от 10% до 50% от оклада ПКГ. На момент проверки данная надбавка установлена 7 работникам учреждения, размер надбавки варьируется от 25% до 40% от размера их должностного оклада.

Премия по результатам (итогам) работы – выплачивается с целью поощрения сотрудников за общие результаты труда по итогам за месяц (год). Премия работникам выплачивается в пределах имеющихся средств и при наличии экономии фонда заработной платы. Минимальный и максимальный размер премии правовыми актами не установлен (пункт 4.1.3 Положения об оплате труда работников). Вместе с тем, пунктом 20 Положения об оплате труда руководителя определено, что на выплаты стимулирующего характера руководителю учреждения МУ «ЦБ № 1» могут направляться до 5% ассигнований, выделяемых учреждению на оплату труда работников.

Материальная помощь. Из ФОТ всем работникам учреждения может быть оказана материальная помощь в размере до одного должностного оклада в год, северный коэффициент и северная надбавка на материальную помощь не начисляются (пункт 6.1 Положения об оплате труда работников). Дополнительная материальная помощь может предоставляться при наступлении событий, требующих значительных денежных затрат (заключение брака, смерть близких родственников, в связи с юбилейными датами, выходом на пенсию) на основании приказа директора и заявления работника или членов его семьи. Конкретный размер материальной помощи выплачивается за счет экономии фонда заработной платы, если таковая имеется (пункт 6.6 Положения об оплате труда работников).

Материальная помощь руководителю учреждения оказывается по мотивированному заявлению (пункт 23 Положения об оплате труда руководителя). Иных норм, регламентирующих порядок оказания материальной помощи руководителю и определения ее размера, названное Положение не содержит.

Таким образом, фонд оплаты труда МУ «ЦБ № 1», согласно штатному расписанию учреждения на 01.01.2016, составляет 791370,27 рублей в месяц (36,5 штатных единицы), в том числе, окладная часть – 290133 рубля, стимулирующие выплаты (персональный коэффициент, интенсивность, выслуга лет) – 122117,02 рубля, фонд стимулирования к распределению в месяц (премия по результатам работы, материальная помощь) – 67368,33 рубля, компенсационные выплаты (районный коэффициент, надбавка за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) - 311751,92 рубля.

При этом, учитывая то, что правовые акты, регламентирующие порядок расчета заработной платы сотрудников МУ «ЦБ № 1» не устанавливают максимальный размер премии по результатам работы, не представляется возможным проверить обоснованность расчета фонда стимулирования к распределению в месяц. Вместе с тем, так как средства данного фонда учитываются при формировании фонда оплаты труда МУ «ЦБ № 1», то после начисления сотрудникам учреждения окладов, персонального коэффициента, надбавки за интенсивность, надбавки за выслугу лет, районного коэффициента и северной надбавки, всегда будет присутствовать экономия ФОТ для выплаты премий.

Выводы:

Отсутствие правовых актов (правовых норм), устанавливающих порядок расчета фонда оплаты труда работников МУ «ЦБ № 1», не позволяет сделать однозначный вывод об эффективном (неэффективном) расходовании средств бюджета Прионежского муниципального района.

По результатам проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:

Нарушение статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 2.1 и пункта 4.1.1 Положения об оплате труда и материальном стимулировании работников муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия № 1», утвержденного приказом директора МУ «ЦБ № 1» от 13.03.2014 № 6-ОД, в части отнесения должностей работников МУ «ЦБ № 1» к профессиональным квалификационным группам с нарушением требований приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29.05.2008 № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих».

Предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков в управлении и ведомственном контроле, законодательном регулировании проверяемой сферы:

МУ «ЦБ № 1» разработать Положение об оплате труда работников учреждения с учетом замечаний, выявленных в ходе проведения проверки.

Направить отчет:

В Совет Прионежского муниципального района.

Руководитель контрольного мероприятия _____
(подпись)

С.А.Шкарупа
(инициалы, фамилия)