

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель  
Контрольно-счётного комитет  
Прионежского муниципального района

 С.А. Шкарупа

«26» октября 2016 г.

## Отчёт о результатах контрольного мероприятия

г. Петрозаводск

26 октября 2016 года

**Наименование контрольного мероприятия:** «Проверка целевого и эффективного использования субсидий, выделенных из бюджета Прионежского муниципального района на поддержку местных инициатив граждан в Деревянском сельском поселении в 2015 году».

**Основание для проведения проверки:** пункт 2.3 Плана работы Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района на 2016 год; приказ председателя Контрольно-счётного комитета Прионежского муниципального района С.А. Шкарупы от 02.09.2016 №14.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения целевой направленности и экономической эффективности использования субсидии, выделенной из бюджета Прионежского муниципального района на поддержку местных инициатив граждан, проживающих на территории Деревянского сельского поселения в 2015 году.

**Срок проведения контрольного мероприятия на объекте:** с 13.09.2016 по 14.09.2016 и с 11.10.2016 по 20.10.2016. Проведение контрольного мероприятия было приостановлено 14.09.2016 в связи с непредоставлением объектом проверки документов, о чём составлен Акт о непредоставлении документов от 14.09.2016 (направлен руководителю администрации Деревянского сельского поселения 14.09.2016 исх. №02-01/90).

**Объект контрольного мероприятия:** Администрация Деревянского сельского поселения.

**Проверяемый период деятельности:** с 01.01.2015 по 31.12.2015.

**Руководитель, исполнитель контрольного мероприятия:** инспектор Контрольно-счётного комитета Чистякова М.Л.

**Нормативные документы, использованные в работе:**

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 2) Гражданский кодекс Российской Федерации;



- 3) Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 4) Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 5) Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте»;
- 6) Постановление Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 №1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы»;
- 7) Приказ от 20.09.2013 Министерства экономического развития России №544, Федерального казначейства России №18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы»;
- 8) Приказ Министерства финансов России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- 9) Приказ Министерства финансов России от 06.12.2010 №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учёта и Инструкции по его применению»;
- 10) Приказ Министерства финансов России от 30.03.2015 №52н «Об утверждении форм первичных учётных документов и регистров бухгалтерского учёта, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»;
- 11) Письмо Министерства экономического развития России от 31.01.2014 №ОГ-Д28-834;
- 12) Закон Республики Карелия от 18.12.2014 №1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;
- 13) Постановление Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 №388-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методик распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями»;
- 14) Постановление Правительства Республики Карелия от 04.04.2014 №86-П «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора проектов городских и сельских поселений в Республике Карелия для получения субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг»;
- 15) Постановление Правительства Республики Карелия от 03.07.2014 №211-П «О внесении изменений в постановления Правительства Республики Карелия от 04 апреля 2014 года №86-П и от 30 декабря 2011 года №388-П»;
- 16) Постановление Правительства Республики Карелия от 11.02.2015 №40-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 04 апреля 2014 года №86-П»;
- 17) Постановление Правительства Республики Карелия от 23.04.2015 №128-П «Об утверждении Перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях финансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;



- 18) Постановление Правительства Республики Карелия от 24.04.2015 №132-П «О распределении на 2015 год субсидий бюджетам муниципальных образований на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в городских округах, городских и сельских поселений в Республике Карелия»;
- 19) Соглашение о софинансировании расходных обязательств муниципальных образований, связанных с предоставлением субсидий на поддержку местных инициатив граждан, проживающих на территории городских округов, городских и сельских поселений в Республике Карелия, и взаимодействию между Государственным комитетом Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления и администрацией Прионежского муниципального района от 12.05.2015 №10/С;
- 20) Дополнительное соглашение №1 от 16.06.2015 к Соглашению о софинансировании расходных обязательств муниципальных образований, связанных с предоставлением субсидий на поддержку местных инициатив граждан, проживающих на территории городских округов, городских и сельских поселений в Республике Карелия, и взаимодействию между Государственным комитетом Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления и администрацией Прионежского муниципального района от 12.05.2015;
- 21) Дополнительное соглашение №2 от 16.06.2015 к Соглашению о софинансировании расходных обязательств муниципальных образований, связанных с предоставлением субсидий на поддержку местных инициатив граждан, проживающих на территории городских округов, городских и сельских поселений в Республике Карелия, и взаимодействию между Государственным комитетом Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления и администрацией Прионежского муниципального района;
- 22) Соглашение о софинансировании расходных обязательств муниципальных образований, связанных с предоставлением субсидий на поддержку местных инициатив граждан проживающих на территории городских округов, городских и сельских поселений в Республике Карелия, и взаимодействию между Администрацией Прионежского муниципального района и Администрацией Деревянского сельского поселения от 28.05.2015 (без номера);
- 23) Устав Муниципального образования Деревянное сельское поселение, принятый решением V сессии III созыва Совета Деревянского сельского поселения от 25.12.2013 №03;
- 24) .Распоряжение администрации Деревянского сельского поселения от 10.07.2015 №26-р «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений Администрации Деревянского сельского поселения»;
- 25) Распоряжение администрации Деревянского сельского поселения от 11.01.2015 №1-р «Об утверждении Положения об учётной политике Администрации Деревянского сельского поселения Прионежского муниципального района Республики Карелия»;
- 26) Распоряжение администрации Деревянского сельского поселения от 23.09.2013 №35-л.с. «О вступлении в должность Главы Деревянского сельского поселения Дякина Олега Олеговича»;
- 27) Распоряжение администрации Деревянского сельского поселения от 01.01.2008 №2-л.с. «О приёме на работу Сойтонен А.А.»;
- 28) Распоряжение администрации Деревянского сельского поселения от 08.06.2015 №21-р «Об осуществлении закупки на выполнение работ по ремонту системы водоснабжения (самоизливающейся скважины – 3 шт.) в с. Деревянное Прионежского района»;
- 29) Распоряжение администрации Деревянского сельского поселения от 09.06.2015 №22-р «Об осуществлении закупки на выполнение работ по ремонту системы водоснабжения (самоизливающейся скважины – 3 шт.) в с. Деревянное Прионежского района»;
- 30) Технические паспорта на объекты недвижимости №№20, 21 43 – самоизливающиеся скважины с. Деревянного;
- 31) Финансовая, отчётная и иная информация, предоставленная администрацией Деревянского сельского поселения в Контрольно-счётный комитет;



32) Печатная форма плана-графика администрации Деревянского сельского поселения размещения заказов на поставку, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 год, выведенная проверяющим из Единой информационной системы [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Помимо вышеперечисленных документов и материалов использована информация, размещённая на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

По результатам проверки составлен Акт от 20.10.2016, который направлен для ознакомления и подписания главе администрации Деревянского сельского поселения с сопроводительным письмом от 20.10.2016 №02-01/96. Акт проверки подписан руководителем администрации Деревянского сельского поселения 25.10.2016. Представленные администрацией Деревянского сельского поселения возражения по вопросам нарушения положений пункта 2 статьи 38, части 2 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (исх. №566 от 25.10.2016) не опровергают факты, изложенные в акте проверки от 20.10.2016, и приняты Контрольно-счётным комитетом как пояснения.

**Перечень используемых в тексте сокращений:**

Администрация ДСП – администрация Деревянского сельского поселения;  
Администрация ПМР – администрация Прионежского муниципального района.

**В результате проведённого контрольного мероприятия установлено:**

**1. Нормативные правовые акты о выделении, получении и использовании бюджетных средств на поддержку местных инициатив граждан, проживающих на территории Деревянского сельского поселения Прионежского муниципального района Республики Карелия.**

1.1. В соответствии со статьёй 9 Закона Республики Карелия от 18.12.2014 №1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – «Закон №1851-ЗРК») в приложении №11 к данному Закону бюджетам муниципальных образований утверждены объёмы межбюджетных трансфертов и цели, на которые они предоставляются в 2015 году. В соответствии со статьёй 9 Закона №1851-ЗРК распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в городских округах, городских и сельских поселениях в Республике Карелия установлено постановлением Правительства Республики Карелия от 24.04.2015 №132-П «О распределении на 2015 год субсидий бюджетам муниципальных образований на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в городских округах, городских и сельских поселениях в Республике Карелия» (далее – «постановление Правительства РК №132-П»), согласно которому Деревянскому сельскому поселению распределено 800 000 руб. Порядок проведения конкурсного отбора проектов городских и сельских поселений в Республике Карелия для получения субсидий утверждён постановлением Правительства Республики Карелия от 04.04.2014 №86-П (далее – «постановление Правительства



РК №86-П») с последующими изменениями, внесёнными постановлениями Правительства Республики Карелия от 03.07.2014 №211-П и от 11.02.2015 №40-П.

Пунктом 3 Порядка проведения конкурсного отбора проектов организатором конкурса определён Государственный комитет Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления. Пунктом 6 Порядка определены следующие требования к проектам сельских поселений:

- 1) обеспечение софинансирование проектов за счёт средств муниципальных образований в размере не менее 10% от стоимости проекта;
- 2) привлечение безвозмездных поступлений в бюджеты муниципальных образований от физических лиц в размере не менее 5% от стоимости проекта.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 23.04.2015 №128-П утверждён Перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности и предоставления субсидий и их значений на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

**1.2.** В соответствии с Порядком проведения конкурсного отбора проектов городских и сельских поселения в Республике Карелия для получения субсидии, утверждённым постановлением Правительства РК №86-П, администрацией Деревянского сельского поселения 08.02.2015 было проведено собрание граждан, в результате которого был определён приоритетный проект – ремонт системы водоснабжения (трёх самоизливающихся скважин) в с. Деревянное. Согласно данным заявки на участие в конкурсном отборе (приложение №2 к приказу Государственного комитета Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления от 19.02.2015 №3) стоимость проекта определена на основании локальной сметы, выполненной Обществом с ограниченной ответственностью «Региональный центр по ценообразованию в строительстве Республики Карелия» (№4/296 от 24.03.2015), и составила 1 300 000,00 руб. Запланированные источники финансирования (софинансирования) проекта соответствовали пункту 2 Порядка проведения конкурсного отбора проектов для предоставления субсидий на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в городских округах, городских и сельских поселениях Республики Карелия, утверждённому постановлением Правительства Республики Карелия от 11.02.2015 №40-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 04 апреля 2014 года №86-П»: средства бюджета Деревянского сельского поселения – 400 000,00 руб. или 30,77% от общей суммы проекта (постановлением Правительства РК установлен предел «не менее 10%»); безвозмездные поступления от физических и юридических лиц – 100 000,00 руб. или 7,7% (тем же постановлением Правительства РК определён предел «не менее 5%»).

**1.3.** 12.05.2015 между Администрацией ПМР и Государственным комитетом Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления (далее – «Государственный комитет») заключено соглашение №10/п о софинансировании расходных обязательств муниципальных образований,



связанных с предоставлением субсидий на поддержку местных инициатив граждан, проживающих на территории городских округов, городских и сельских поселений в Республике Карелия, и взаимодействия между Государственным комитетом и администрацией Прионежского муниципального района. Предметом соглашения являлось предоставление в 2015 году из бюджета Республики Карелия субсидии на поддержку местных инициатив граждан, проживающих на территории сельских поселений Прионежского муниципального района (в соответствии с постановлением Правительства РК №86-П) в объёме 2 102 382,00 руб. 16.06.2015 между Администрацией ПМР и Государственным комитетом заключено дополнительное соглашение №1, расширяющее круг обязанностей Администрации ПМР.

**1.4.** В соответствии с требованиями пункта 2.1.7 Соглашения с Государственным комитетом, 28.05.2015 между Администрацией ПМР и Администрацией ДСП заключено соглашение «О софинансировании расходных обязательств муниципальных образований, связанных с предоставлением субсидий на поддержку местных инициатив граждан, проживающих на территории городских округов, городских и сельских поселений в Республике Карелия, и взаимодействии между Администрацией Прионежского муниципального района и Администрацией Деревянского сельского поселения». Предметом соглашения являлось предоставление в 2015 году из бюджета Прионежского муниципального района субсидии на поддержку местных инициатив граждан, проживающих на территории Деревянского сельского поселения в размере 800 000,00 руб.

**1.5.** Согласно соглашению Администрация ДСП с целью реализации утверждённого мероприятия обеспечивает:

- соблюдение условий предоставления и расходования субсидий, утверждённых постановлением Правительства РК №388-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методик распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями» и постановления Правительства РК № 86-П;

- софинансирование мероприятий за счёт средств бюджета Деревянского сельского поселения в размере не менее 10 процентов от стоимости проекта, не менее 5 процентов от стоимости проекта за счёт безвозмездных поступлений в бюджет Деревянского сельского поселения от физических и юридических лиц;

- предоставляет в Финансовое управление Прионежского муниципального района заявку на перечисление субсидии из бюджета Прионежского муниципального района на основании документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств в текущем месяце по установленной форме в срок не позднее 15 числа текущего месяца;



- ежемесячно, в срок до 8 числа месяца, следующего за отчётным, представляет в Администрацию ПМР отчёт об использовании средств бюджета Прионежского муниципального района;

- обеспечивает целевое и эффективное использование бюджетных средств и возврат в бюджет Прионежского муниципального района средств субсидии, используемых не по целевому назначению и неиспользованных по состоянию на 01.01.2016.

**1.6.** На основании постановления Правительства РК №132-П в Администрацию ДСП поступило уведомление Финансового управления Прионежского муниципального района №59 от 28.04.2016 на уточнение бюджетных ассигнований в объёме 800 000,00 руб. 15.05.2015 на XVI сессии III созыва Совета Деревянского сельского поселения в связи уточнением бюджетных ассигнований решением №2 были утверждены изменения в доходную и расходную части местного бюджета, изменения в распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Прионежского муниципального района бюджету Деревянского сельского поселения на 2015 год. Приложениями к данному решению Совета распределение субсидии в сумме 800 000,00 направлено на осуществление мероприятия (код цели 0131) по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на КБК 05031104314244); софинансирование из бюджета Деревянского сельского поселения программы поддержки местных инициатив в сумме 400 000,00 руб. (на КБК 05031104314244); софинансирование за счёт поступлений денежных средств от населения в сумме 100 000,00 руб. (на КБК 05031104314244; код цели 8000).

22.09.2015 на основании заявки Администрации ДСП от 07.09.2015 (исх.№679) платёжным поручением №270 из Финансового управления Прионежского муниципального района на счёт Администрации ДСП была перечислена субсидия на поддержку местных инициатив в размере 800 000,00 руб., что подтверждается реестром перечисленных поступлений (№439052 от 23.09.2015) Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

**1.7.** К проверке предъявлен отчёт Администрации ДСП о расходовании субсидии на поддержку местных инициатив (КЦСР 1544314) по состоянию на 01.01.2016 по форме №32С, установленной приложением №2 к приказу Министерства финансов Республики Карелия от 30.04.2015 №130 (далее – «приказ Минфина РК №130»). Согласно этому отчёту расходы Деревянского сельского поселения на реализацию утверждённого в 2015 году мероприятия составили 1 300 000,00 руб., в том числе за счёт субсидии бюджета Прионежского муниципального района (из средств бюджета Республики Карелия) 800 000,00 руб. (61,54% от стоимости выполненных работ); собственных средств (средств бюджета Деревянского сельского поселения) – 459 500,00 руб. (35,34% от стоимости выполненных работ); средств внебюджетных источников (средств физических и юридических лиц) – 40 500,00 руб. (3,12%). Субсидия отражена по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Отчётные данные соответствуют данным приложения №2 к решению №1 XXIII сессии III созыва Совета депутатов



Деревянского сельского поселения «Об утверждении годового отчёта об исполнении бюджета Деревянского сельского поселения за 2015 год».

**1.8.** К проверке представлена сводная отчётность Финансового управления Прионежского муниципального района о расходовании субсидий, выделенных на поддержку местных инициатив по форме №32С, установленной приказом Минфина РК №130, сформированная на базе аналогичных отчётных данных сельских поселений, а также сводный отчёт о достижении целевых показателей результативности предоставления субсидии на поддержку местных инициатив на 01.01.2016. Согласно этой информации значение целевого показателя результативности предоставления субсидии на реализацию мероприятия по ремонту системы водоснабжения (трёх самоизливающихся скважин) в с. Деревянное соответствует 100%; в разрезе статей экономической классификации субсидия отнесена на код 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

## **2. Оценка экономической эффективности использования средств субсидии на поддержку местных инициатив граждан, проживающих на территории Деревянского сельского поселения.**

**2.1.** Три самоизливающиеся скважины находятся в собственности Деревянского сельского поселения, что подтверждено свидетельствами о государственной регистрации права:

- №10-10/001-10/001/024/2015-134/1 от 20.03.2015 (кадастровый номер 10:20:0060103:86; адрес с. Деревянное, в районе ул. Онежская);
- №10-10/001-10/001/024/2015-131/2 от 20.03.2015 (кадастровый номер 10:20:0000000:9821; адрес с Деревянное, в районе ул. Юбилейная);
- №10-10/001-10/001/024/2015-129/1 от 20.03.2015 (кадастровый номер 10:20:0060114:139; адрес с. Деревянное, на пересечении ул. Новосёлов и ул. Берёзовая).

С учётом распоряжения Администрации ДСП от 11.01.2016 №1-р об увеличении балансовой стоимости основных средств и о переводе муниципального имущества в состав имущества казны Администрации ДСП в представленных инвентарных карточках учёта нефинансовых активов (форма по ОКУД 0504031) отражены следующие характеристики объектов недвижимости, учёт которых организован на счёте 010851000 «Недвижимое имущество, составляющее казну»:

- артезианской скважине (ул. Онежская, д. 76-Б), введённой в эксплуатацию 09.04.2012<sup>1</sup>, присвоен инвентарный номер 11011300575. Первоначальная балансовая стоимость в размере 5 000,00 руб. в результате произведённой модернизации (04.09.2015) увеличена на 433 333,33 руб. и составила 438 333,33 руб.;

- артезианской скважине (ул. Юбилейная), введённой в эксплуатацию 09.04.2012<sup>2</sup>, присвоен инвентарный номер 11011300576. Первоначальная балансовая

<sup>1</sup> Год ввода объекта в эксплуатацию, указанный в кадастровом паспорте объекта, - 2000-й.

<sup>2</sup> Год ввода объекта в эксплуатацию, указанный в кадастровом паспорте объекта, - 1980-й.



стоимость в размере 5 000,00 руб. в результате произведённой модернизации (04.09.2015) увеличена на 433 333,33 руб. и составила 438 333,33 руб.;

- артезианской скважине (пересечение улиц Новосёлов и Берёзовой), введённой в эксплуатацию 09.04.2012<sup>3</sup>, присвоен инвентарный номер 11011300560. Первоначальная балансовая стоимость в размере 5 000,00 руб. в результате произведённой модернизации (04.09.2015) увеличена на 433 333,33 руб. и составила 438 333,33 руб.

В инвентарных карточках содержатся противоречивые данные в части определения срока полезного использования артезианских скважин. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 №1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – «постановление Правительства РФ от 01.01.2002 №1») данные объекты (ОКОФ 12 4527363) отнесены к десятой амортизационной группе (к имуществу со сроком полезного использования *свыше* 30 лет). Исходя из данных вторых разделов инвентарных учётных карточек, датой окончания начисления амортизации является август 2055 года, то есть срок полезного использования составляет 40 лет. При этом расчёт нормы амортизации по линейному методу её начисления исходит из 30 лет (360 месяцев)<sup>4</sup> и составляет 3,333% годовой нормы амортизации (0,278% месячной нормы).

В нарушение положений Методических указаний по применению форм первичных учётных документов и регистров бухгалтерского учёта, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утверждённых приказом Министерства финансов России от 30.03.2015 №52н, в инвентарные карточки не внесены сведения о документах, устанавливающих правообладание имуществом.

2.2. К проверке представлен договор от 06.06.2015 №1/44 «На оказание комплексов услуг специализированной организацией по выполнению функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) и оказание информационно-консультационных и организационных услуг по сопровождению определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Администрации Деревянского сельского поселения», заключённый между Администрацией ДСП (Заказчиком) и Обществом с ограниченной ответственностью «Первая специализированная организация «Государственный заказ»» (Исполнителем).

Предметом договора являлись:

- оказание комплекса услуг специализированной организацией по выполнению функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для нужд Заказчика путём проведения торгов (открытый конкурс, открытый конкурс с ограниченным участием, аукцион в электронной форме) согласно Техническому заданию, с подготовкой проектов всех документов, запрашиваемых Заказчиком

<sup>3</sup> Год ввода в эксплуатацию, указанный в кадастровом паспорте объекта, - 1980-й.

<sup>4</sup> Тридцатилетний срок полезного использования отнесён к имуществу иной – девятой амортизационной группы (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 №1).



(стоимость одного комплекса услуг не превышает 6 000,00 руб. /НДС не облагается/);

- оказание комплекса информационно-консультационных и организационных услуг по сопровождению определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путём запросов котировок, запросов предложений, с подготовкой проектов всех документов, запрашиваемых Заказчиком (стоимость одного комплекса услуг не превышает 4 000,00 руб. /НДС не облагается/).

Согласно пункту 4.1 договора его цена составляет 12 000,00 руб. (общая стоимость услуг).

В соответствии с пунктом 3.5 договора 10.07.2015 его сторонами был подписан акт об оказании услуг. Оплата в сумме 6 000,00 руб. за счёт средств бюджета Деревянского сельского поселения произведена платёжным поручением №725546 от 21.07.2015 на основании счёта-фактуры на оплату от 10.07.2015 №2/44 без нарушения сроков, установленных пунктом 4.4 договора.

2.3. К проверке представлена копия распоряжения Администрации ДСП от 10.07.2015 №26-р «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений Администрации Деревянского сельского поселения». Пунктом 4 распоряжения функции контрактного управляющего возложены на гражданина Балаева Б.В. по согласованию с ним. Таким образом, в нарушение положений пункта 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «Закон №44-ФЗ») контрактным управляющим назначено физическое лицо, не являвшееся работником Администрации Деревянского сельского поселения (трудовой договор либо договор гражданско-правового характера с указанным лицом не заключались).

Согласно части 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ контрактным управляющим может быть только *должностное лицо заказчика*, то есть работник. Содержащаяся в пункте 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ формулировка о *назначении* заказчиком контрактного управляющего подразумевает наличие трудовых отношений. Данный вывод подтверждает и то, что в части 6 статьи 38 Закона №44-ФЗ члены контрактной службы, исполняющие аналогичные с контрактным управляющим функции, названы именно *работниками*, а не исполнителями. Таким образом, возложение функций контрактного управляющего на лицо (лиц), не состоящих в трудовых или служебных отношениях с заказчиком, недопустимо. Данная позиция изложена и в Письме Минэкономразвития России от 31.01.2014 №ОГ-Д28-834.

Аналогично недопустимо возложение функции единой комиссии только на лиц, не состоящих в трудовых или служебных отношениях с заказчиком. Пункт 2 статьи 39 Закона №44-ФЗ гласит: «*Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок её работы, назначается председатель комиссии*». Таким образом, пункт 8 Положения о Единой комиссии по осуществлению закупок Администрации ДСП, утверждённого распоряжением Администрации ДСП от



10.07.2015 №26-р, в части установления возможности формирования состава комиссии учреждения «из числа иных лиц, по согласованию с ними» без включения в состав единой комиссии работников заказчика, противоречит требованиям Закона №44-ФЗ.

В нарушение части 2 статьи 39 Закона №44-ФЗ решение о создании единой комиссии по осуществлению закупок не было принято до начала проведения закупки: извещение об осуществлении закупки было размещено в ЕИС 09.06.2015 (на основании распоряжения администрации ДСП от 09.06.2015 №22-р), тогда как распоряжение «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений Администрации Деревянского сельского поселения» было сформировано спустя месяц – 10.07.2015.

**2.4.** С целью организации работ по ремонту системы водоснабжения 09.06.2015 в Единой информационной системе на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – «ЕИС») Заказчиком (администрацией Деревянского сельского поселения) были размещены: извещение о проведении аукциона в электронной форме и аукционная документация об осуществлении закупки (регистрационный номер в ЕИС 0106300005615000002). Начальная максимальная цена контракта (далее – «НМЦК»), составлявшая 1 300 000,00 руб., рассчитана проектно-сметным методом в соответствии со сметной документацией, прилагавшейся к техническому заданию.

Из протокола подведения итогов аукциона в электронной форме №1аэф-15 от 23.06.2015 следует, что в процедуре участвовало три представителя (ООО «Трендстрой», ООО «Ремонт, строительство, транспорт» и ООО «ОСК»), победителем из которых стало ООО «Трендстрой» с ценовым предложением 1 042 000,00 руб. Таким образом, экономия составила 258 000,00 руб. (или 19,85%). Денежные средства для обеспечения исполнения контракта в сумме 65 000,00 руб. были зачислены победителем аукциона на счёт администрации ДСП платёжным поручением №61 от 30.06.2015 (возвращены 14.09.2015 на основании заявки на кассовый расход №1).

**2.5.** 06.07.2015 с победителем электронного аукциона ООО «Трендстрой» был заключён муниципальный контракт №1аэф-15 на выполнение работ по ремонту системы водоснабжения (трёх самоизливающихся скважин) в с. Деревянное Прионежского района. Информация о заключении контракта размещена в ЕИС 07.07.2015 (регистрационный номер 3102001151715000002). Цена контракта составила 1 042 000,00 руб. (НДС не облагается); коэффициент снижения по локальной смете – 0,8015390781. Установленный пунктом 1.4 контракта срок выполнения работ: не более 60 календарных дней со дня, следующего после заключения контракта. Срок действия контракта, установленный пунктом 9.2, – до 31.10.2015 при условии полного исполнения сторонами обязательств.

В соответствии с пунктом 4.2 муниципального контракта от 06.07.2015 №1аэф-15 распоряжением администрации ДСП от 04.09.2015 №32А-Р была создана комиссия по приёмке выполненных работ с участием представителя Подрядчика.



Согласно акту приёмки работ по объекту «Ремонт системы водоснабжения (самоизливающиеся скважины – 3 шт.) в с. Деревянское Прионежского района» от 04.09.2015 работы выполнены в соответствии с техническим заданием, в полном объёме и с надлежащим качеством.

Оплата за выполненные ООО «Трендстрой» работы произведена на основании акта о приёмке выполненных работ (КС-2) от 04.09.2015, справки о стоимости выполненных работ (КС-3), подписанных Заказчиком и Подрядчиком, платёжными поручениями от 28.09.2015 №152841 на сумму 40 500,00 руб.; от 28.09.2015 №152840 – 320 166,00 руб.; от 28.09.2015 №152839 – 641 600,00 руб.; от 30.12.2015 №722511 – 39 734,00 руб. Исходя из итогового отчёта администрации ДСП по форме №32С (приложение №2 к приказу Министерства финансов Республики Карелия от 30.04.2015 №130) оплата произведена за счёт следующих источников: средства субсидии – 800 000,00 руб. (61,54%); средства бюджета Деревянского сельского поселения – 459 500,00 руб. (35,35%); средства из внебюджетных источников (безвозмездные поступления от физических и юридических лиц) – 40 500,00 руб. (3,11%).

2.6. К проверке представлена копия акта теледиагностического обследования скважин (от 13.07.2015 №13/07), проведённого ООО «Трендстрой» в рамках исполнения муниципального контракта от 06.07.2015 №1аэф-15. По результатам проведённого мониторинга было рекомендовано произвести углубление скважин до Гдовского водоносного горизонта (глубиной 50-70м) путём проведения буровых работ, а также произвести обсадку трубы диаметром 146мм до коренных пород на скважине, расположенной на ул. Онежской.

На основании данного акта обследования ООО «РЦЦС» были составлены три локальные сметы (исх. №4/1055 от 16.07.2015) общей стоимостью 258 000,00 руб. в ценах третьего квартала 2015 года. Вышеуказанная проектно-сметная документация, утверждённая распоряжением администрации ДСП от 20.07.2015 №28-р, была приложена к заявлению главы Администрации ДСП (от 30.06.2015) о включении в первоначально утверждённый проект дополнительных мероприятий, направленных на его реализацию, которое было согласовано с руководителем Государственного комитета Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления.

16.07.2015 Администрацией Деревянского сельского поселения (Заказчиком) с Обществом с ограниченной ответственностью «Разведывательно-Исследовательская Компания» (далее – «ООО «РиК»») (Исполнителем) было заключено три муниципальных контракта, предметом которых являлось проведение ремонтных работ трёх скважин на основании акта теледиагностического обследования от 13.07.2015 №13/07):

- муниципальный контракт №16-07ПТЗ РС-1 на ремонтные работы скважины, расположенной на ул. Юбилейной (цена контракта 90 500,00 руб.);

- муниципальный контракт №16-07ПТЗ РС-2 на ремонтные работы скважины, расположенной на пересечении улиц Новосёлов и Берёзовой (цена контракта 90 500,00 руб.);



- муниципальный контракт №16-07ПТЗ РС-3 на ремонтные работы скважины, расположенной на ул. Онежской (цена контракта 77 000,00 руб.).

Оплата за выполненные работы была произведена в полном объёме после акта комиссионной приёмки работ по трём объектам (25.08.2016) на основании счетов ООО «РиК» №№16, 18, 19 от 16.09.2015, актов о приёмке выполненных работ от 25.08.2016 (по форме КС-2), справок о стоимости выполненных работ и затрат (по форме КС-3) платёжными поручениями: №198687 от 07.10.2015 (24 070,00 руб.); №198696 от 07.10.2015 (27 830,00 руб.); №25637 от 08.10.2015 (55 700,00 руб.); №205638 от 08.10.2015 (55 700,00 руб.); №205639 от 08.10.2015 (47 000,00 руб.); №205642 от 08.10.2015 (27 934,00 руб.); №722495 от 30.12.2015 (5 930,00 руб.); №722497 от 30.12.2015 (6 866,00 руб.); №722499 от 30.12.2015 (6 970,00 руб.).

Фактов нецелевого использования средств, выделенных из бюджета Прионежского муниципального района на ремонт системы водоснабжения, не установлено<sup>5</sup>. Оснований для признания неэффективным расходование субсидии, выделенной из бюджета Прионежского муниципального района на поддержку местных инициатив граждан, проживающих на территории Деревянского сельского поселения, не выявлено.<sup>6</sup>

#### **Выводы:**

- ✓ Фактов нецелевого и неэффективного использования средств, выделенных из бюджета Прионежского муниципального района на ремонт системы водоснабжения, не установлено;
- ✓ в нарушение положений Методических указаний по применению форм первичных учётных документов и регистров бухгалтерского учёта, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утверждённых приказом Министерства финансов России от 30.03.2015 №52н, в инвентарных карточках на объекты недвижимости (три самоизливающиеся скважины) отсутствуют сведения о документах, устанавливающих правообладание имуществом;
- ✓ в нарушение постановления Правительства РФ от 01.01.2002 №1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – «постановление Правительства РФ от 01.01.2002 №1») по трём объектам недвижимости (самоизливающимся скважинам), подлежащим отнесению к десятой

<sup>5</sup> В соответствии со статьёй 306.4 Бюджетного кодекса нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

<sup>6</sup> Согласно статье 34 Бюджетного кодекса принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объёма средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объёма средств (результативности).



амортизационной группе (к имуществу со сроком полезного использования *свыше* 30 лет), амортизация начислена исходя из срока полезного использования, относящегося к девятой амортизационной группе;

✓ в нарушение порядка назначения контрактного управляющего (в нарушение положений пункта 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») контрактным управляющим назначено физическое лицо, не являвшееся работником администрации Деревянского сельского поселения. Неправомерно возложены функции единой комиссии на лиц, не состоящих в трудовых или служебных отношениях с Заказчиком. Пункт 8 Положения о Единой комиссии по осуществлению закупок Администрации ДСП, утверждённого распоряжением Администрации ДСП от 10.07.2015 №26-р, в части установления возможности формирования состава комиссии учреждения «из числа *иных лиц, по согласованию с ними*» без включения в состав единой комиссии работников заказчика, противоречит требованиям Закона №44-ФЗ;

✓ в нарушение части 2 статьи 39 Закона №44-ФЗ решение о создании единой комиссии по осуществлению закупок не было принято Администрацией ДСП до начала проведения закупки.

Настоящий Отчёт направлен главе администрации Деревянского сельского поселения в целях:

1. устранения выявленных настоящей проверкой нарушений и недостатков и принятия мер по недопущению их впредь;
2. приведения в соответствие с требованиями статей 38, 39 Закона №44-ФЗ порядок назначения контрактного управляющего и формирования единой комиссии по осуществлению закупок

Инспектор  
Контрольно-счётного комитета  
Прионежского муниципального района



М.Л. Чистякова